



安全理事会

第八十年

第九九七次会议

2025年9月17日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	金相禛先生	(大韩民国)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	耿爽先生
	丹麦	兰迪女士
	法国	博纳方先生
	希腊	巴尔塔夫人
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	巴基斯坦	艾哈迈德先生
	巴拿马	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	托坦吉先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗比奇夫人
	索马里	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	凯利先生

议程项目

伊拉克与科威特间局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

伊拉克与科威特间局势

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克和科威特代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前有文件S/2025/579，其中载有大不列颠及北爱尔兰联合王国提交的决议草案案文。

安理会已准备好就其面前的决议草案进行表决。我现在将把该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、中国、丹麦、法国、希腊、圭亚那、巴基斯坦、巴拿马、大韩民国、俄罗斯联邦、塞拉利昂、斯洛文尼亚、索马里、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席 (以英语发言)：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2792 (2025) 号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生 (联合王国) (以英语发言)：联合王国欢迎安理会成员一致支持本决议 (第2792 (2025) 号决议)。我们欢迎安理会决定授权一名高级代表，负责协助开展合作，寻找和遣返失踪的科威特国民和第三国国民，以及寻找和归还科威特失踪财产。我们希望本决议的执行会有助于在查明失踪人员下落方面取得积极进展。我们希望此举将进一步建立和深化伊拉克和科威特之间的信任。联合王国随时准备支持这些努力，包括作为三方委员会成员。

联合王国感谢安理会所有成员在谈判决议时所采取的灵活合作态度。决议的一致通过体现了我们共同致力于履行人道主义义务，即在冲突结束后让家人知晓亲人的下落。我们也感谢各方在整个过程中的建设性参与，并鼓励在高级代表获任后继续以同样的精神开展建设性工作。

博纳方先生 (法国) (以法语发言)：法国欢迎伊拉克和科威特代表今天出席会议。法国感谢联合王国持续努力，促成了一份兼顾安全理事会所有成员立场以及伊拉克和科威特期望的平衡案文。

我们欢迎体现了这些努力的这项决议 (第2792 (2025) 号决议) 获得一致通过。

科威特失踪人员和财产问题一直是联合国伊拉克援助团(联伊援助团)工作重点之一。该问题仍值得安理会关注,包括在按照第2732(2024)号决议定于2025年底关闭援助团之后也是如此。因此,必须在伊拉克、科威特和联合国的密切协调下,组织有序的过渡。

法国今天对这项决议投了赞成票。决议规定根据秘书长5月份报告(S/2025/323)的建议,就此问题采取适当的国际后续行动。法国欢迎通过这项决议设立高级代表职位,其职责是支持和协助寻找和遣返失踪人员——无论是科威特国民还是第三国国民——以及归还科威特财产,包括国家档案。

在联伊援助团即将关闭之际,法国谨赞扬该特派团及其工作人员发挥不可或缺的作用,在充分尊重伊拉克主权的情况下向伊拉克提供援助。

法国强调,伊拉克与科威特不仅应当在失踪人员和财产问题上,而且应当在所有悬而未决的问题上都保持密切合作。法国欢迎伊拉克和科威特在关系正常化方面取得进展,这表明双方具有克服分歧的意愿。这些进展有助于增强该地区的信任和稳定。法国鼓励伊拉克和科威特本着对话精神继续保持这一积极势头,以便最终解决彼此分歧。

凯利先生(美利坚合众国)(以英语发言):我谨感谢联合王国领导这项决议(第2792(2025)号决议)的谈判。我们也祝贺伊拉克和科威特就这项后续机制达成协议。

2024年,美国对第2732(2024)号决议获得一致通过表示了欢迎。该决议精简了联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的任务授权,并为其于2025年底关闭奠定了基础。第2732(2024)号决议反映了伊拉克近年来发生巨大变化,而为了履行我们致力于建设一个安全、强大、繁荣和主权的伊拉克的承诺,需要重新调整联伊援助团的任务授权。关闭联伊援助团是向前迈出的一步,表明联合国任何政治特派团都非永久存在。

美国继续支持使美国更安全、更具保障的具体国际组织及其活动。然而,我们期望,包括联合国在内的国际组织能够控制成本,并在成员之间更公平地分担资金负担。

今天授权的新机制经过精简,并有时间限制,符合该地区的政治现实和特朗普政府对使用美国资源的方针。我们将继续要求负责任地确定该特派团以及其他联合国特派团的任务期限、经费以及明确的终止条件。

安理会通过这项决议,表明了其审查该特派团的进展以及各方的努力的意图。我们期望所有利益攸关方认真和真诚努力,在未决问题上取得充分进展,使新机制的工作能够尽快完成,最好是在2030年12月特派团任期结束之前尽早完成。

我们还期望新任高级代表发挥斡旋作用,推动双方取得进展,加强信任和信心,并敦促采取行动,实现明确的基准目标。

我们希望,未来向安理会提交的报告能够评估该机制的工作,并明确需要采取哪些措施来确保取得进一步进展,从而彻底解决悬而未决的失踪人员和财产问题。

在新任高级代表准备走马上任之际, 安理会和联合国领导层必须利用其集体影响力, 继续把工作重点放在联合国精简业务和优化资源分配这一当务之急上。

奥斯曼先生 (索马里) (以英语发言): 我谨代表安全理事会三个非洲成员国, 即阿尔及利亚、塞拉利昂和我国索马里以及圭亚那 (A3+) 作此发言。

我也欢迎伊拉克和科威特代表与会。

A3+欢迎今天一致通过关于遣返所有科威特国民和第三国国民或送回其遗骸以及归还包括国家档案在内的科威特财产的第2792 (2025) 号决议。今天通过这项决议, 表明安理会坚定致力于根据国际人道法和关于武装冲突中保护平民的相关决议, 解决这一重要的人道主义问题, 并确保家人知晓亲人的命运和下落。

A3+赞赏地注意到, 伊拉克和科威特展现意愿, 在联合国、国际社会和红十字国际委员会的支持下进行合作, 由此在找到遗骸和确定身份以及归还科威特财产方面取得了进展。

但与此同时, 仍需取得进一步进展。归还国家档案以及查明仍然失踪人员的命运仍然是悬而未决的任务。A3+认为, 必须坚定地继续这些努力, 让等待了数十年的家人最终能够得到应有的交代和尊严。

因此, 我们欢迎今天决议中提出的任命秘书长高级代表的请求。这一机制对于保持势头、建立信心和促进解决所有悬而未决的问题至关重要。A3+认为, 必须积极利用高级代表的任务授权来鼓励合作、保持政治关注, 并确保增援工作能够迅速推进。

我们鼓励伊拉克和科威特在睦邻友好和和平解决争端原则的指导下继续进行建设性接触, 并充分利用高级代表的斡旋。双边对话仍然是实现持久解决方案和建立两国信任的核心。

A3+强调, 必须加强搜寻工作、挖掘所有相关地点, 并使用先进的科学技术手段来加快取得成果。我们欢迎培训、研讨会和技术合作等能力建设举措, 并鼓励拥有相关专业知识的会员国提供信息、技术援助和财政支持, 以推进这一进程。

A3+重申, 我们坚决支持伊拉克和科威特双方致力于和解和建设性接触。我们鼓励双方保持迄今工作中展现的合作精神, 并采取一切必要措施, 为两国共同历史的这一章节画上句号。

耿爽先生 (中国): 中方欢迎安理会一致通过第2792(2025)号决议, 对执笔国英国所作努力表示赞赏。

科威特失踪人员和财产问题是海湾战争的遗留问题。多年来伊拉克和科威特积极合作, 同红十字委员会成立三方委员会推进搜寻工作, 取得了显著成果。

安理会2013年授权联伊援助团为此提供支持。在援助团将于今年底撤出的情况下, 继续推进解决有关问题是各方的普遍期待, 秘书长也就设立后续机制提出了建议。

今天通过的第2792号决议,采纳了秘书长建议,充分听取了伊科双方的意见,对继续推动解决有关问题作出了安排。我们期待伊科双方保持接触势头,继续本着相互尊重、友好协商的原则,共同推动科威特失踪人员和财产问题早日得到圆满解决。

伊拉克和科威特是搬不走的邻居,解决好科失踪人员和财产问题对于伊科双方都具有重要意义。作为伊拉克和科威特的好朋友、好伙伴,中方将继续支持有关努力,为促进两国关系持续改善、地区加强团结合作、深化睦邻友好发挥建设性作用。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生(巴拿马)(以西班牙语发言): 我们赞赏并赞扬联合国在第2792(2025)号决议起草和谈判过程中所做的工作,该决议案文平衡,体现了真诚的承诺。

我们的投票符合我们的坚定信念,即找回记忆和民族身份认同是建立牢固关系的重要支柱。如果无法找回失踪人员案件中被尘封的记忆,会影响家人的内心平静,阻碍创伤的愈合,并且妨碍两个兄弟民族之间的和解。必须让所有家庭有机会为其历史上这一痛苦的篇章画上句号,这是迈向赔偿、和解和建设共同未来必要的一步。

在这方面,我们敦促各方共同努力,为新任务授权提供一切必要支持,使其能够实现其目标。

法伊利先生(伊拉克)(以阿拉伯语发言): 主席先生,首先请允许我感谢你给我机会参加本次会议。我再次祝愿你担任安全理事会九月份主席期间的工作取得圆满成功。

我重申我国的原则立场,这一立场基于对失踪人员问题的人道主义和客观看法,以及基于尊重国际法和国际人道法、促进对话以及双边和多边合作,加强地区和国际安全与稳定的伊拉克外交政策原则。

本着这一精神,尽管我们对拟议案文以及相关讨论短暂而仓促的过程非常失望,但伊拉克在讨论案文的所有阶段的各轮谈判中表现出了无比的配合和极大的灵活性。尽管如此,伊拉克仍然渴望达成一个公正、可持续和让双方满意的解决办法。我们还重申对不懈努力搜寻和找到失踪人员或其遗体的坚定原则性立场。我们期待联合国和国际社会对这一人道主义任务的适当支持。我们认为,秘书长的斡旋是促进双边合作的适当机制,这要求秘书处的适当部门审查这一作用,而不需要安理会通过决议。我们重申,我们对决议中规定的相关任务的五年期限持保留意见,我们对延长一次任务期限的可能性则有极大的保留。伊拉克认为,案文中提到的期限与各方所作巨大努力的规模并不相称。

我们提请安理会注意,案文目前的措辞破坏了决议崇高的人道主义目标,违反了平衡原则,使我国伊拉克成为弱势一方。我们还指出,我们对这种拖延和政治化的影响感到关切,这可能会损害以最佳、最快的方式了结这一人道主义问题的努力,并使其复杂化。我们还重申我国的立场是反对旨在将人道主义问题政治化的不透明努力,而今天摆在安理会面前的问题不一定构成对国际和平与安全的威胁,

也不一定属于《联合国宪章》规定的安理会职权范围。我们强调，我们的要求所涉及的问题是，偏袒某一方的论述会产生影响，以及安理会通过此类决议可能导致今后其他类似局势的复杂动态，并扰乱安理会的工作。

伊拉克愿借此机会强调两个重要问题。

第一，失踪人员问题解决缓慢完全不是因为伊拉克方面有任何故意疏漏。在此，我们指出一个重要方面，即国际伙伴的国际支持不足。此外，三方委员会一再要求挖掘科威特领土上的潜在地点，寻找双方的失踪人员，但科威特没有回应。

第二，科威特档案问题解决缓慢是因为科威特未能提供失踪文件的准确描述——尽管如此，伊拉克已经归还了数吨的科威特档案。伊拉克强调，我们真诚希望解决这个人道主义问题，就像解决其他问题一样。例如，伊拉克已经支付了全部赔偿金，并表示致力于归还294名失踪科威特人的遗骸。寻找其余308名失踪人员或其遗体的工作仍在进行。就失踪人员数量而言，伊拉克是受害最深的国家之一，这尤其是因为战争以及恐怖组织的残余势力和影响，如达伊沙、基地组织及其相关团体，它们对伊拉克人民，特别是雅兹迪人、斯派克事件受害者等犯下了最恶劣的罪行。因此，伊拉克理解围绕着失踪人员问题的痛苦，并将继续真诚合作，了结这一人道主义问题。我们还期待安理会敦促科威特在寻找1 000多名失踪的伊拉克人方面开展合作，敦促其他国家提供援助，以确定他们的命运，找到或归还失踪的伊拉克人遗骸。

最后，伊拉克强调，需要回到秘书长根据第2107 (2013) 号决议第4段提交的第四十二次报告 (S/2025/320) 第51段向两国提出的建议上来，这是一条出路，也是一个合作机会，其中规定，两国可随时决定建立双边安排，并相应通知安全理事会。

主席 (以英语发言)：我现在请科威特代表发言。

阿尔巴内先生 (科威特) (以阿拉伯语发言)：我今天荣幸地在安全理事会通过一项决定性决议 (第2792 (2025) 号决议) 的会议上发言，该决议概述了在联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 任务期限于年底结束后，关于科威特囚犯、失踪的科威特人和第三国国民以及包括国家档案在内的科威特财产问题的未来后续机制。

科威特国真诚赞赏和感谢所有会员国为制定这项决议作出的建设性贡献，并感谢负责伊拉克和科威特间局势的执笔方联合王国在促进协商和达成共识方面作出的不懈努力和发挥的杰出领导作用。这种真诚合作反映了我们珍视的国际伙伴精神。

安理会今天通过的决议补充了自1990年代以来通过的一系列相关的安全理事会决议，从奠定法律基础迫使伊拉克查明囚犯和失踪人员下落并归还科威特财产的第686 (1991) 和第687 (1991) 号决议，到申明科威特人权利和伊拉克义务的第806 (1993) 和第833 (1993) 号决议，以及设立高级协调员职位的第1284 (1999) 号决议。经验表明，有一个专门负责追踪这些文件的机制非常重要。作为补充，第2107 (2013) 号决议将后续任务移交给了联伊援助团，将其置于一个纯人道主义

框架下。第2732 (2024) 号决议随后重申，在联伊援助团任务结束后，联合国需要继续追查这些问题。今天，新决议是这一进程中的一个关键环节，目的是以及时、有效和公平的方式了结这些人道主义和国家问题。

科威特国申明，该决议的目的只是通过任命一名高级代表，专门跟进这些问题并向安全理事会提交定期报告，以便进行客观评估，确保保持势头并保证国际监督，从而公平地了结悬而未决的国家人道主义问题。这一机制的存在增强了透明度，维护了所作努力的可信度，并防止进展出现任何倒退或放缓，这可能会延长数十年来一直等待知晓亲人命运的家庭的痛苦。

了结这些问题不仅实现了人道正义，而且有助于增强区域稳定。任何了结的问题都是向建立信任又迈出一步，而建立信任的任何步骤都是实现国际和平与安全的基石，国际和平与安全则是安理会任务的核心。

历史表明，通过安全理事会与联合国开展有效合作是在科威特国和伊拉克共和国之间取得切实成功的一个重要因素。这包括解决各种问题和最近的突破，即了结赔偿问题。今天，我们认为，要继续走这条道路，就需要所有各方，特别是我们的伊拉克兄弟作出真诚、严肃的努力，将言语化为行动，以便这些问题得到彻底解决。这将是我们两个兄弟国家间合作的光辉篇章的高潮。

科威特国认为，它与伊拉克共和国的双边关系不仅对两国兄弟人民产生了积极影响，而且对整个地区产生了更广泛的影响。伊拉克成功解决这些人道主义问题并继续与科威特国合作，将直接促进在海湾地区创造一个更加开放和互补的区域环境。这将增加伊拉克自然融入区域合作机构的机会。

在这种背景下，科威特认为，巩固我们两个兄弟国家间的承诺和信任支柱，对于扩大伊拉克和海湾阿拉伯国家合作委员会国家之间的合作范围至关重要。这将加强地区稳定，也符合整个地区的利益。

科威特国再次重申支持伊拉克，并将继续这样做。我们将继续伸出援助之手，继续向伊拉克提供支持，使其能够履行对安理会的国际义务和承诺，包括囚犯、失踪人员和科威特财产以及国家档案问题。

我们致力于使伊拉克能够克服所有挑战，因为我们坚信伊拉克的成功就是科威特的成功，而且也是整个地区的成功。然而，这一成功的可持续性仍然取决于认真致力于执行相关的国际决议，并将这些决议转化为具体、实际的成果，从而解决这些人道主义问题。

历史证明，科威特国不寻求对抗或升级。它寻求正义与和平。我们强调，国际透明度是取得公正和持久结果的绝对保证。

最后，我们重申，我们感谢为这条道路作出贡献的所有区域和国际各方。在这个讲台上，我们重申，科威特国将继续是一个坚定的伙伴。我们的总目标是为受害者家属实现正义，收回国家档案，了结这些问题，为受害者伸张正义。这将是安全理事会大框架下的国际合作取得成功的又一篇章。

上午10时35分散会。