



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
22 December 1999

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок третья сессия

Вена, 6-15 марта 2000 года

Пункт 5(b)(iii) предварительной повестки дня*

**Незаконный оборот наркотиков и их предложение: последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии:
План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию**

Последующие меры по выполнению Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию

Доклад Директора-исполнителя

I. Справочная информация

1. На своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея приняла Политическую декларацию (резолюция S-20/2, приложение) и резолюции по ряду смежных вопросов, включая План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюция S-20/4 Е). В своей резолюции 53/115 о международном сотрудничестве в решении мировой проблемы наркотиков Ассамблея просила Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) представить Комиссии по наркотическим средствам доклад о последующих мерах, принятых в связи с Планом действий. Такой доклад был представлен Комиссии на ее сорок второй сессии в документе E/CN.7/1999/3. В своей резолюции 54/132 Ассамблея вновь просила Директора-исполнителя ЮНДКП представить Комиссии на ее сорок третьей сессии доклад о последующих мерах, принятых в связи с Планом действий.

*E/CN.7/2000/1.

В настоящем документе содержится второй доклад Директора-исполнителя, который охватывает события, произошедшие после 1998 года.

II. Последующие меры по выполнению Плана действий, принятые Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

A. Глобальный уровень

2. В качестве одной из непосредственных мер по реализации Плана действий ЮНДКП разработала четырехлетнюю глобальную программу в области альтернативного развития со сметой расходов в объеме 1,5 млн. долларов США. Основные цели глобальной программы состоят в систематизации имеющегося опыта и разработке наилучших видов практики на основе результатов широкого круга проектов в области альтернативного развития, осуществленных ЮНДКП во всем мире, а также в совершенствовании деятельности по анализу и распространению результатов проектов. Такого рода технический архив в будущем будет иметь огромное значение для правительств и ЮНДКП в процессе разработки новых программ и проектов, при определении проектных показателей и исходных данных для сравнительной оценки, а также в процессе разработки программ подготовки кадров, миссий по оценке и рекламных материалов для информационно-пропагандистской деятельности и мероприятий по мобилизации средств.

3. В апреле 1999 года в рамках глобальной программы началось осуществление деятельности по мониторингу и оценке прогресса в таких областях, как учет гендерных проблем в процессе развития сельских районов; реализация планов кредитования в районах выращивания незаконных культур; развитие агропромышленного комплекса; диверсификация доходов; повышение роли общинных организаций; обеспечение эффективного мониторинга проектов и управления проектами на местном и национальном уровнях. В период с октября 1998 года по январь 2000 года была проведена оценка мероприятий по учету гендерных проблем в рамках программ альтернативного развития. Результаты этой оценки изложены в документе ЮНДКП, озаглавленном "Guidelines on best practices for gender mainstreaming in alternative development" ("Руководящие принципы в отношении наилучших видов практики для учета гендерных проблем в рамках программ альтернативного развития"). Руководящие принципы, разработка которых была завершена в ходе семинара экспертов, представляют собой результат практического обзора имеющихся знаний и опыта в решении гендерных проблем в тех географических зонах, в которых существует проблема незаконного культивирования наркотикосодержащих культур. Руководящие принципы будут прежде всего использованы для учебных целей, а также для мероприятий по разработке проектов.

4. Другим важным событием в истекший период явилось создание программы мониторинга незаконных культур в соответствии с Планом действий и резолюцией 42/3 Комиссии, озаглавленной "Мониторинг и проверка незаконного культивирования".

5. В настоящее время работа в рамках программы мониторинга незаконных культур сосредоточена в шести странах, на которые приходится основная часть культивирования незаконных посевов в мире, а именно в Афганистане, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме, Боливии, Колумбии и Перу. В соответствии с соглашением о сотрудничестве с Европейским космическим агентством ЮНДКП осуществила в период с июня по октябрь 1999 года несколько миссий по оценке и программированию в эти шесть приоритетных стран, с тем чтобы определить их потребности в технической помощи для создания национальных механизмов мониторинга. ЮНДКП разработала с соответствующими партнерами единую методологию в отношении мониторинга незаконных культур, которая основана на сочетании таких прикладных технологий, как получение спутниковых изображений, наземные обследования и аэрофотосъемка. Группа международно

признанных экспертов в области дистанционного зондирования и мониторинга постоянно проводит обзор результатов миссий, организуемых в шесть приоритетных стран, а также результатов применения единой методологии. Первое совещание группы экспертов было проведено в штаб-квартире ЮНДКП 16-17 декабря 1999 года.

6. ЮНДКП разработала шесть национальных проектов, по одному проекту для каждой из приоритетных стран. Некоторые проекты уже осуществляются, а осуществление других проектов начнется после получения необходимых средств. Программа мониторинга незаконных культур была задействована для оказания помощи в осуществлении ряда новых инициатив, включая следующие: национальное наземное обследование в Афганистане с использованием спутниковых изображений в четырех экспериментальных районах для повышения качества традиционных обследований; национальное обследование в Колумбии с использованием спутниковых изображений; а также национальное наземное обследование в Лаосской Народно-Демократической Республике, включая подготовительную работу для проведения дистанционного зондирования. Боливии были предоставлены технические консультативные услуги в целях разработки национальной системы мониторинга культивирования незаконных культур в районах Чапаре и Юнгас. Перу были предоставлены консультативные услуги, с тем чтобы дополнить существующий национальный потенциал в области аэрофотосъемки спутниковыми изображениями. В Мьянме в качестве первого этапа мероприятий по обеспечению общенационального охвата была начата подготовительная работа в области использования спутниковых изображений в районе осуществления проекта ЮНДКП в области альтернативного развития.

7. Ожидается, что национальные системы, которым оказывается содействие, внесут существенный вклад в создание и укрепление международной сети мониторинга незаконных культур в соответствии с резолюцией 42/3 Комиссии. Не менее важным является и то, что эти системы превратятся в основное средство планирования, мониторинга и оценки результатов проектов в области альтернативного развития, финансируемых правительствами, ЮНДКП и другими донорами.

B. Региональный и национальный уровень

8. В Пакистане ЮНДКП продолжает осуществление мероприятий в области альтернативного развития в районе Дир Северо-западной пограничной провинции. После успешного завершения правительством Пакистана мероприятий по уничтожению посевов в 1999 году в районе Дир урожай опийного мака был собран на площади, не превышающей 0,1 гектара. Таким образом, цели в области контроля над наркотиками второго этапа проекта ЮНДКП по развитию района Дир, который осуществляется начиная с 1994 года, практически достигнуты за год до его завершения. Для того чтобы не допустить нового расширения посевов опийного мака, начато планирование мероприятий для программы закрепления результатов, которая рассчитана на 5-10 лет и предусматривает оказание помощи на двусторонней и многосторонней основе.

9. В Афганистане продолжается осуществление экспериментального проекта ЮНДКП в области альтернативного развития в четырех целевых районах в провинциях Нангархар и Кандагар. Мероприятия в рамках этого проекта направлены на создание альтернативных источников доходов, расширение возможностей в области доходной занятости в сельском хозяйстве и других отраслях, а также на совершенствование социальных услуг и общинных систем. Благодаря планированию деятельности с привлечением заинтересованных сторон бенефициарам в целевых районах предоставляется возможность определить свои потребности и установить соответствующие приоритеты для их последующего включения в комплексные программы помощи в целях развития. С учетом ограниченности возможностей проводить какую-либо деятельность внутри Афганистана вследствие преобладающей в стране ситуации, что вынудило эвакуировать международный персонал в Исламабад, основное внимание в

рамках проекта уделяется изучению практического опыта в целях разработки методологий, соответствующих конкретным обстоятельствам.

10. Этот проект будет включен в новую комплексную программу по контролю над наркотиками для Афганистана, которая была разработана в 1999 году. Новая программа будет способствовать укреплению потенциала ЮНДКП, что позволит осуществлять деятельность в рамках единого программного подхода для Афганистана и в то же время продолжить осуществление текущих экспериментальных проектов. Единая система программирования представляет собой совместную инициативу всех учреждений Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, действующих в Афганистане, и направлена на усиление координации и повышение эффективности всей помощи, предоставляемой этой стране. За счет обеспечения руководящих указаний тем учреждениям, которые осуществляют свою деятельность в районах выращивания опийного мака, ЮНДКП сможет обеспечить включение мероприятий по контролю над наркотиками в более общие программы помощи.

11. В Мьянме в 1999 году было завершено осуществление первоначального этапа пятилетнего проекта в области альтернативного развития в южной части района Ва стоимостью 15,5 млн. долларов США. Результаты первого этапа будут подвергнуты оценке в феврале-марте 2000 года. Целевым районом этого проекта является одна из крупнейших областей по производству опия в районе Ва вдоль границы с Китаем, которая охватывает около 200 000 гектаров и в которой расположено 260 деревень и 6 250 домашних хозяйств. В рамках этого проекта, цель которого состоит в сокращении незаконного культивирования опия на 80 процентов в течение срока проекта, применяется подход, основанный на последовательном привлечении общин в целях постепенного сокращения и окончательного искоренения культивирования опия. Ключевым элементом проекта является создание системы для оценки масштабов производства опия в районе Ва в целях мониторинга хода осуществления проекта и обеспечения эффективности его мероприятий с точки зрения достижения желаемых результатов. В 1999 году было завершено осуществление исходных наземных обследований и аэрофотосъемки районов культивирования опийного мака. Были подготовлены данные о культивировании опийного мака, землепользовании и социально-экономических условиях. Кроме того, был завершен набор большинства руководителей компонентов проекта, выбрана первая группа целевых деревень, построены постоянные проектные сооружения и осуществлены закупки основного оборудования. ЮНДКП оказала также содействие в осуществлении программ ликвидации культивирования опийного мака, начатых по инициативе местных общин в северной части района Ва и в районе Коканг, за счет обеспечения систем ирrigации, высокоурожайных сортов риса и улучшения транспортной инфраструктуры.

12. В Лаосской Народно-Демократической Республике в 1999 году началось осуществление новых проектов в области альтернативного развития для приоритетных районов в провинциях Сиенг Кхуанг, Бокео, Удомсай и Хуа Пхан, совокупный бюджет которых составляет 7,6 млн. долларов США. Соответствующие мероприятия осуществляются в тесном сотрудничестве с другими международными органами, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Азиатский банк развития. В мае 1999 года президент Лаосской Народно-Демократической Республики и ЮНДКП договорились об осуществлении шестилетней программы по ликвидации культивирования опийного мака. Эта программа, которая разработана совместно ЮНДКП и Национальной комиссией Лаоса по контролю и мониторингу наркотиков, будет ориентирована на 15 приоритетных районов в восьми северных провинциях. Программа предусматривает выделение 80 млн. долл. США в целях применения многосекторального подхода для осуществления новых проектов в области контроля над наркотиками, а также текущих и новых проектов, предусматривающих достижение дополнительных целей в области искоренения нищеты. Смета программы предусматривает расходы в размере 60 млн. долл. США на осуществление мероприятий в области альтернативного развития, причем 25 процентов этой суммы выделено на сооружение дорог при содействии

правительства в форме льготных кредитов. ЮНДКП приступила к работе по формулированию проектов в рамках этой программы прежде всего для наиболее приоритетных районов в провинции Пхонгсали. Программа предусматривает налаживание тесного сотрудничества между двусторонними донорами, а также региональными и международными учреждениями.

13. Во Вьетнаме в течение рассматриваемого периода ЮНДКП оказала поддержку в осуществлении экспериментального проекта в области альтернативного развития (первый этап) для района Ки Сон в провинции Нге Ан, который расположен вдоль границы с Лаосской Народно-Демократической Республикой и охватывает территорию в 202 500 гектаров, на которой проживает 38 000 человек. Ожидается, что этот проект послужит моделью, которую можно будет использовать в других районах культивирования опийного мака, адаптируя к конкретным условиям. Жесткие меры по обеспечению соблюдения правительственного запрета на культивирование мака позволили сократить более чем на 90 процентов незаконное культивирование опийного мака в районе осуществления проекта, в котором первоначально производилось больше опия, чем в любом другом районе страны. В результате осуществления инициатив на уровне деревень и мероприятий в рамках проекта удалось улучшить социально-экономические условия и обеспечить для жителей различные альтернативные виды доходной деятельности. Тем не менее еще не удалось обеспечить в полном объеме устойчивого характера таких новых видов доходной деятельности. Поэтому ЮНДКП в соответствии с рекомендациями, сделанными в ходе оценки результатов проекта, оказала помощь в разработке второго этапа проекта, осуществление которого начнется в 2000 году.

14. В течение сентября - октября 1998 года правительства Боливии, Колумбии и Перу подготовили три отдельных плана работы по ликвидации незаконного культивирования наркотикосодержащих культур в рамках программ альтернативного развития. Информация о целях и основополагающих принципах этих трех планов работы была представлена Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок второй сессии в документе E/CN.7/1999/3.

15. Эти три плана работы предусматривают осуществление 18 проектов, совокупная стоимость которых составит 170,2 млн. долл. США, включая три проекта в Боливии (64,2 млн. долл. США), семь проектов в Колумбии (60 млн. долл. США) и восемь проектов в Перу (46 млн. долл. США). Все проекты включены в национальные планы альтернативного развития соответствующих стран и рассчитаны на период 1998-2003 годов. Для осуществления планов работы уже удалось мобилизовать около 20 процентов средств, или 31 млн. долл. США; это позволило ЮНДКП приступить к осуществлению 12 из 18 проектов. В настоящее время предпринимаются усилия по мобилизации средств в целях выявления доноров для привлечения оставшихся 139 млн. долл. США, которые необходимы для осуществления планов работы в полном объеме к 2003 году.

16. В течение рассматриваемого периода программа развития агролесоводства в Боливии была расширена и ее бюджет был увеличен с 3 млн. долл. США в 1998 году до 9,2 млн. долл. США, включая взнос правительства Боливии по линии совместного финансирования в размере 1,2 млн. долл. США. Часть новых средств будет выделена на ликвидацию незаконного культивирования коки в районе Юнгас, в котором законодательством Боливии разрешено культивирование коки в ограниченных масштабах для традиционных целей, но который все шире используется также для незаконного культивирования. Непосредственными бенефициарами программы развития агролесоводства является более 3 500 человек, объединенных в отдельные лесные хозяйства, акционерами которых они выступают, и программа предусматривает оказание содействия в переработке и сбыте продукции лесного хозяйства, включая древесину и такие товарные культуры, как сердцевина пальмы, апельсины, страусицвет, каучук и бананы. Регулярные доходы фермеров в рамках этого проекта уже составляют около 1 400 долларов США в год. Не менее важное значение имеет осуществление в рамках программы мероприятий по оказанию помощи местным и национальным органам власти в восстановлении почв, которые деградировали в результате

культивирования коки, а также поддержки в области применения законов об охране окружающей среды, внедрения рациональных методов управления национальными парками и стимулирования экологически чистого туризма. Проведенная в июне 1999 года независимая внешняя оценка проекта подтвердила, что в результате применения проектного подхода площади, используемые для культивирования коки, удалось сократить на 1 591 гектар.

17. Первый этап второго проекта в рамках плана работы предусматривал оказание помощи в проведении подготовительных мероприятий для организации профессиональной подготовки без отрыва от производства и микропредприятий примерно для 7 000 молодых людей в районе Чапаре в Боливии. В рамках проекта проводится оценка потребностей в области подготовки кадров и имеющегося потенциала для организации подготовки без отрыва от производства, а также емкости рынка труда в районах, в которых осуществляется незаконное культивирование кокаинового куста. Третий проект в рамках плана работы, осуществление которого началось в сентябре 1999 года, предусматривает создание комплексной системы национального планирования, управления и мониторинга в области альтернативного развития. Проект предусматривает также меры по совершенствованию методов координации использования внутренних и внешних ресурсов.

18. В рамках плана работы для Перу обязательства ЮНДКП возросли в настоящее время до 7,6 млн. долл. США по сравнению с 4,2 млн. долл. США в начале 1999 года и предусматривают осуществление мероприятий в четырех основных районах производства коки. Три новых проекта в долине нижнего течения реки Уальяга и долинах рек Пичис и Палькас (район Центральной сельвы), а также в долинах рек Инамбари и Тамбопата (район Пуно-сельва) главным образом основаны на опыте осуществления текущего проекта в долине Апуримак и прежде всего ориентированы на развитие производства таких традиционных культур, как кофе и какао, а также на развитие коммерческих методов управления агропромышленными предприятиями, включая предприятия по производству пальмового масла и сердцевины пальмы. В районе Центральной сельвы ЮНДКП оказывает также поддержку совершенствованию методов животноводства. В рамках проекта осуществлена модернизация двух предприятий по производству пальмового масла, а также сельской инфраструктуры, включая подъездные пути.

19. Правительство Перу впервые внесло взнос на осуществление проектов ЮНДКП по линии совместного финансирования в размере 0,6 млн. долларов США. В рамках плана работы сформулированы проекты для районов Палмапампа-Санта Роза и Монсон-Тинго Мария, и при наличии соответствующих средств планируется начать осуществление мероприятий по этим проектам. В соответствии с двумя другими проектами в рамках плана работы ЮНДКП содействует модернизации потенциала национальной комиссии по контролю над наркотиками (Комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотиками (КОНТРАДРОГАС)) в области технических мероприятий, управленийкой деятельности и мобилизации финансовых ресурсов, а также укреплению потенциала правительства в области проведения обследований для мониторинга незаконных культур.

20. В Колумбии ЮНДКП продолжает оказывать поддержку Управлению по осуществлению национального плана альтернативного развития на общегосударственном, региональном и муниципальном уровнях в форме формулирования проектов для семи районов, в которых будет осуществляться программа в области альтернативного развития. Основное внимание уделяется обеспечению включения этих проектов в региональные и муниципальные планы развития. Этот процесс до последнего времени охватывал сеть проектов. Несмотря на продолжающиеся беспорядки в районе осуществления проекта ПЛАНТЕ, ЮНДКП продолжает оказывать содействие мероприятиям по предоставлению консультативных услуг фермерам, которыми охвачено 2 335 семей в департаментах Мета, Боливар, Касета, Каука, Гуавьяре, Нариньо и Путумайо. Во втором полугодии 1999 года в рамках плана работы началось осуществление второго проекта под названием

"Альтернативное развитие в районе Мета-Какета", который предусматривает оказание помощи фермерам в культивировании законных культур и развитии животноводства.

21. ЮНДКП оказывает также поддержку правительству в формулировании в рамках плана работы четырех дополнительных проектов стоимостью в 30 млн. долл. США примерно для 5 000 семей в районах культивирования коки и опийного мака. Темпы работы в Колумбии непосредственно зависят от успеха усилий правительства по урегулированию вооруженных конфликтов в стране.

22. В Колумбии и Перу ЮНДКП оказывает помошь правительствам в создании национальных систем для мониторинга незаконных наркотикосодержащих культур. Такие системы не только позволяют оценивать размеры посевов, но также обеспечивают данные об усилиях по ликвидации таких культур в Колумбии и о ходе работы в области альтернативного развития в обеих странах. В Перу в полном объеме осуществляется первый этап проекта мониторинга культивирования коки, цель которого состоит в подготовке подробных карт 11 районов выращивания коки на основе комплексного анализа результатов аэрофотосъемки, спутниковых изображений и данных наземных обследований. Завершена аэрофотосъемка шести районов выращивания коки. В Колумбии в сентябре 1999 года началось осуществление проекта в области мониторинга. Этот проект разработан в качестве промежуточного проекта, который позволяет продолжить мероприятия осуществленного в Колумбии экспериментального этапа первого обследования с использованием спутников в Гуавьяре и в отдельных районах Ваупес и Вичада, а также увязать эту деятельность с будущим проектом в области картирования землепользования, который будет финансироваться Европейской комиссией. Оба проекта в Перу и Колумбии являются частью комплексной программы мониторинга культур ЮНДКП.