



经济及社会理事会

Distr.: General
13 August 2025

2025 年届会

议程项目 12 (b)

联合国各次主要会议和首脑会议成果的执行情况
和后续行动：《支援最不发达国家多哈行动纲领》
执行工作的审查和协调

2025 年 7 月 29 日经济及社会理事会决议

[根据全体会议审议的一项提案(E/2025/L.15)通过]

2025/23. 2022-2031 十年期支援最不发达国家多哈行动纲领

经济及社会理事会，

回顾 2022 年 3 月 17 日在纽约举行的第五次联合国最不发达国家问题会议第一期会议通过并经大会 2022 年 4 月 1 日第 76/258 号决议核可的《支援最不发达国家多哈行动纲领》，以及 2023 年 3 月 5 至 9 日在多哈举行的第五次会议第二期会议通过的《多哈政治宣言》，¹ 其中国家元首和政府首脑及各国代表作出坚定承诺，在未来十年执行《多哈行动纲领》，包括《行动纲领》的六个优先领域，

又回顾 国家元首和政府首脑及各国代表坚定承诺推进《多哈行动纲领》在以下方面的具体交付产出：探索为最不发达国家建立一个储备系统或实施现金转移等替代手段的可行性，同时考虑到可能的经济影响和风险，以及建立在线大学或其他同等平台、国际投资支持中心、可持续毕业支助机制及实施多种灾害危机缓解和建设韧性的综合措施的可行性，

¹ 《第五次联合国最不发达国家问题会议报告，2022 年 3 月 17 日纽约和 2023 年 3 月 5 日至 9 日多哈》(A/CONF.219/2023/3)，第一章，决议 2。



还回顾在执行伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》²以及以往支援最不发达国家行动纲领³方面取得的进展，

重申《多哈行动纲领》是最不发达国家及其发展伙伴重申和强化的新一代承诺，立足于实现以下总体目标：摆脱冠状病毒病(COVID-19)疫情实现快速、可持续和包容性恢复，建立抵御未来冲击的复原力，消除极端贫困，通过促进从非正规就业向正规就业过渡来加强劳动力市场，帮助其从最不发达国家类别毕业，促进获得可持续和创新融资，解决国家内部和国家之间不平等问题，利用科学、技术和创新的力量，将技术驱动的创业精神纳入主流，实现结构转型和可持续发展目标，为此在扩大雄心勃勃的实施手段的基础上重振全球可持续发展伙伴关系，并为最不发达国家提供各种支持，以建立尽可能广泛的多利益攸关方伙伴关系联盟，

回顾《2030 年可持续发展议程》、⁴《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、⁵《巴黎协定》、⁶《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》⁷及联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)在基多通过的《新城市议程》，⁸

又回顾在大会主持下于 2023 年 9 月 18 日和 19 日在纽约举行的可持续发展高级别政治论坛(可持续发展目标峰会)通过的政治宣言，⁹

欢迎 2024 年 5 月 27 日至 30 日在圣约翰举行的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议题为“安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言”的成果文件，¹⁰

又欢迎 2024 年 9 月 22 日至 23 日在纽约联合国总部召开未来峰会，会上通过了题为“未来契约”的第 79/1 号决议及其附件，

² 《第四次联合国最不发达国家问题会议报告，2011 年 5 月 9 日至 13 日，土耳其伊斯坦布尔》(A/CONF.219/7)，第二章。

³ 《联合国最不发达国家问题会议报告，1981 年 9 月 1 日至 14 日，巴黎》(联合国出版物，出售品编号：E.82.I.8)，第一部分，A 节；《第二次联合国最不发达国家问题会议报告，1990 年 9 月 3 日至 14 日，巴黎》(A/CONF.147/18)，第一部分；《第三次联合国最不发达国家问题会议报告，2001 年 5 月 14 日至 20 日，布鲁塞尔》(A/CONF.191/13)，第二章。

⁴ 大会第 70/1 号决议。

⁵ 大会第 69/313 号决议，附件。

⁶ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

⁷ 大会第 69/283 号决议，附件二。

⁸ 大会第 71/256 号决议，附件。

⁹ 大会第 78/1 号决议，附件。

¹⁰ 大会第 78/317 号决议，附件。

还欢迎大会 2024 年 12 月 24 日第 79/233 号决议通过的《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》，并期待将于 2025 年 8 月 5 日至 8 日在土库曼斯坦举行第三次联合国内陆发展中国家问题会议，

回顾 2024 年 12 月 19 日大会关于第五次联合国最不发达国家问题会议后续行动的第 79/218 号决议，

又回顾其关于《2022-2031 十年期支援最不发达国家行动纲领》的 2024 年 7 月 23 日第 2024/18 号决议，

还回顾大会关于从最不发达国家名单毕业国家的平稳过渡的 2004 年 12 月 20 日第 59/209 号和 2012 年 12 月 21 日第 67/221 号决议，

表示关切最不发达国家，包括即将毕业国家和最近毕业国家，在争取实现可持续发展目标和本国发展目标，包括逐步从最不发达国家名单毕业的过程中面临的困难外部环境，包括气候变化的不利影响、冲突、COVID-19 大流行的长期负面影响、粮食和能源安全状况恶化、宏观经济挑战和官方发展援助大幅减少，

认识到移民对原籍国、过境国和目的地的包容性增长和可持续发展作出的积极贡献，并认识到移民工人(其中一半是妇女)的汇款通常是转给家庭的工资，主要用于满足收款家庭的部分需求，

表示关切对最不发达国家的官方发展援助减少，这有可能使这些国家近几十年来取得的一些发展成果发生逆转，

关切地注意到最不发达国家的债务负担正在迅速加重，2023 年最不发达国家的外债总额激增至 5 859 亿美元，自 2010 年以来增加了两倍，这正在挤压财政空间，限制了政府投资于可持续发展的能力，

表示注意到《2024 年最不发达国家部长级宣言》，¹¹

1. **表示注意到**秘书长关于第五次联合国最不发达国家问题会议后续行动的报告、¹² 关于最不发达国家多灾害早期警报系统的报告、¹³ 关于最不发达国家国际投资支持中心的报告、¹⁴ 关于平稳过渡措施和毕业支助的执行情况、实效和增值的报告、¹⁵ 关于最不发达国家粮食不安全问题：最不发达国家粮食储

¹¹ 可查阅 https://www.un.org/ohrlls/sites/www.un.org.ohrlls/files/ldcs_ministerial_declaration_2024.pdf。

¹² [A/80/82-E/2025/63](#)。

¹³ [A/79/288](#)。

¹⁴ [A/79/505](#)。

¹⁵ [A/79/504](#)。

备机制的模式、职权范围、治理和支助结构的报告¹⁶和关于最不发达国家技术库工作的报告；¹⁷

2. **深切感谢**卡塔尔国政府和人民承办第五次联合国最不发达国家问题会议并为会议及其筹备进程提供一切必要支持；

3. **表示赞赏**所有发展伙伴向最不发达国家提供支持，并继续承诺支持执行《支援最不发达国家多哈行动纲领》，¹⁸包括其交付成果；

4. **促请**最不发达国家及其发展伙伴、联合国系统和所有其他行为体进一步加紧努力，以协调、一致而又迅速的方式充分有效地履行《多哈行动纲领》中的各项承诺；

5. **鼓励**国际社会并欢迎现有各项举措有针对性地支持最不发达国家和最近毕业的国家执行《多哈行动纲领》，应对粮食、能源和金融等多重全球危机，建设抵御未来可能发生的大流行病的能力，并扩大生产能力，包括建设优质、可靠、可持续和具有抗灾能力的基础设施，同时确保外债的可持续性；

6. **表示赞赏地注意到**加速执行《多哈行动纲领》的路线图，呼吁不断更新路线图，并鼓励最不发达国家、发展伙伴和所有相关利益攸关方利用该路线图；

7. **表示赞赏**一些最不发达国家制定了雄心勃勃的《多哈行动纲领》国家执行战略，并将其规定纳入国家政策和发展框架，并在所有主要利益攸关方的充分参与下进行定期审查，促请尚未制定国家战略的最不发达国家在发展伙伴的支持下尽快制定战略；

8. **促请**最不发达国家与发展伙伴合作，扩大现有的国家级审查机制和报告传播，包括有关实现可持续发展目标和落实国家自主贡献、联合国可持续发展合作框架和现有协商机制的审查机制和报告传播，以纳入《多哈行动纲领》审查，并将审查机制和报告传播推广到所有最不发达国家；

9. **再次呼吁**发展伙伴和所有其他相关行为体执行《多哈行动纲领》，为此酌情把《行动纲领》纳入各自的国家合作政策框架、方案和活动，以确保按照《行动纲领》的规定向最不发达国家提供强化、可预测和有针对性的支持，把承诺转化为成果，并考虑采取适当措施克服任何不足或缺陷；

10. **邀请**联合国相关区域委员会和机构与次区域和区域开发银行及政府间组织密切协调与合作，在 2025 年对《多哈行动纲领》的执行情况进行双年度审查；

¹⁶ [A/79/540](#)。

¹⁷ [A/79/239](#)。

¹⁸ 大会第 76/258 号决议，附件。

11. **促请**驻地协调员和联合国国家工作队以及世界银行集团、国际货币基金组织和其他多边机构的国家一级代表继续对国家一级的《多哈行动纲领》执行工作、后续行动和监测给予合作，并提供更有力的支持；

12. **邀请**私营部门、民间社会和各基金会在各自任务规定范围内并根据最不发达国家的国家优先目标，推动执行《多哈行动纲领》；

13. **决定**在其工作方案中拨出充足时间讨论最不发达国家面临的可持续发展挑战，以加强参与并履行《多哈行动纲领》中的承诺；

14. **又决定**继续定期在年度届会期间列入关于《多哈行动纲领》执行工作的审查和协调的议程项目，定期审查最不发达国家取得的进展和面临的制约，以便开展有重点的互动，并请发展合作论坛继续审查国际发展合作趋势和发展政策的一致性，包括针对最不发达国家和已毕业国家的政策的一致性，理事会各职司委员会以及其他政府间机构和论坛开展的审查将为上述工作提供支持；

15. **邀请**联合国系统，包括联合国各基金和方案及包括世界银行集团、国际货币基金组织和其他国际金融机构在内的其他多边组织的理事机构以及世界贸易组织，根据各自的相关任务规定酌情为执行《多哈行动纲领》作出贡献，并将其纳入各自的工作方案，并邀请这些组织充分参与国家、次区域、区域和全球各级对《行动纲领》的审查；

16. **请**秘书长确保全面动员和协调联合国系统各部门，以便在国家、次区域、区域和全球各级促进《多哈行动纲领》的协调执行以及后续行动和监测工作的连贯一致，广泛利用联合国系统行政首长协调理事会和联合国可持续发展集团等现有的各种协调机制，并使最不发达国家问题机构间协商小组在此方面保持积极参与；

17. **再次决定**将《多哈行动纲领》纳入对联合国各次主要会议和首脑会议成果执行情况和后续行动的审查，包括对《2030 年可持续发展议程》的审查；

18. **回顾**最不发达国家技术库投入运作，并邀请会员国以及国际组织、基金会和私营部门提供更多自愿捐助和技术援助，以确保其对执行《多哈行动纲领》作出贡献；

19. **表示深为关切** COVID-19 疫情对最不发达国家的破坏性影响，表示注意到 2020 年 4 月 28 日最不发达国家集团关于冠状病毒病的声明，¹⁹ 承诺酌情支持执行这项声明，并邀请发展伙伴、国际组织和其他利益攸关方支持最不发达国家的恢复努力，继续执行《2030 年议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》中尚未实现的议程；

20. **表示关切**粮食、能源和金融压力加大，国家之间和国家内部的不平等日益严重，通货膨胀加剧，全球利率上升，财政状况紧缩，债台高筑，供应链中断，地缘政治紧张局势和冲突与气候变化、生物多样性丧失和数字鸿沟的不

¹⁹ 见 [A/74/843](#)，附件。

利影响叠加，除了与从 COVID-19 疫情中恢复、饥饿加剧以及一切形式的营养不良、贫困和不平等有关的挑战之外，还使许多国家面临的挑战加剧；

21. **关切地注意到**全球在实现可持续发展目标方面的进展严重偏离落实《2030 年议程》的轨道，35%的具体目标已步入正轨或取得了适度进展，而 47%的目标进展不足，18%的目标与 2015 年的基线相比出现倒退，这突出表明迫切需要加紧努力，使可持续发展目标走上正轨，²⁰ 呼吁向最不发达国家提供有针对性的必要资金和支持，助力其实现深刻的经济、社会和环境转型；

22. **认识到**实现可持续发展目标与成功落实《亚的斯亚贝巴行动议程》有着内在联系，深为关切用于发展中国家的可持续发展目标供资缺口显著增加至每年 2.5 至 4.03 万亿美元，并认识到迫切需要向发展中国家，特别是最不发达国家提供负担得起、可预测、可持续和充足的发展资金；

23. **注意到**全球宏观经济前景仍然极不确定，许多发展中国家，包括许多最不发达国家的前景尤其暗淡，它们面临日益沉重的偿债负担和紧缩的财政制约，如果不加以解决，这种资金鸿沟将转化为持久的可持续发展鸿沟，呼吁改进国际债务机制，酌情支持债务审查、暂停偿债和债务重组，并将支持和资格扩大到有需要的脆弱国家；

24. **关切地注意到**最不发达国家的贫困率仍然极高，三分之一的人口仍生活在国际贫困线以下，这对执行《2030 年议程》构成进一步威胁，强调指出全球需要为最不发达国家提供支持，以实现可持续发展目标，并确保不让任何人掉队，还确认必须加强各级善治，为此强化民主进程、机构和法治，提高效率、一致性、透明度和参与度，实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能，保护和促进人权，减少腐败，加强最不发达国家政府在经济和社会发展中发挥有效作用的能力；

25. **重申**最不发达国家作为最弱势国家组需要得到更有力的全球支持，以克服在执行《2030 年议程》过程中面临的结构性挑战以及 COVID-19 疫情的破坏性影响带来的持续多层面后果和粮食安全与营养状况不断恶化、缺乏资金和能源及贫困加剧等问题，在这方面促请国际社会优先提供并加强各种来源的支持，促进在最不发达国家协调执行《多哈行动纲领》、《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》，采取连贯一致的后续行动并进行监测；

26. **回顾**《2030 年议程》所载决定，将与所有相关联合国会议和进程，包括关于最不发达国家的会议和进程的后续行动和审查安排建立有效联系，着重指出在国家以下各级执行最近通过的议程和《多哈行动纲领》过程中发挥强大协同作用的重要性，并鼓励在执行工作的后续行动中保持协调一致；

27. **欢迎**2024 年 12 月 19 日大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 79/226 号决议，敦促联合国发展系统继续优先向最不发达国家分配资源，以支持最不发达国家以统筹一致的方式努力落实《2030 年议程》，

²⁰ 《2024 年可持续发展目标报告》(2024 年，联合国出版物)。

确保按照国家发展政策、计划、优先事项和需要，并根据联合国发展系统各实体的任务规定，向方案国有效提供支助和服务，还敦促联合国发展系统继续加大力度支持《多哈行动纲领》的执行工作，因其是《2030 年议程》的组成部分，促请联合国发展系统各实体将《多哈行动纲领》充分纳入其发展方面业务活动并使之主流化；

28. **表示赞赏地注意到**最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室开展工作，继续调动资源，支持《多哈行动纲领》的执行，包括确定主要交付成果和开展能力建设，以协助最不发达国家将《行动纲领》纳入其国家发展计划和战略的主流；

29. **呼吁**确保向将毕业和已毕业的最不发达国家提供基于激励的国际支持结构，包括由发展和贸易伙伴以及联合国系统提供支持，推动它们平稳过渡，使毕业具有可持续性，确保毕业后保持发展势头并实现可持续发展目标；

30. **重申**更广泛地承认最不发达国家的地位可以激励和促进《多哈行动纲领》更好地融入发展政策，并请联合国发展系统酌情制定有明确预算目标的业务指南，优先向最不发达国家拨款；

31. **回顾**《多哈行动纲领》第 309 段，其中邀请大会考虑在 2026 年对《行动纲领》执行情况进行高级别全面中期审查，欢迎卡塔尔政府慷慨表示愿意在 2027 年第一季度主办高级别全面中期审查，回顾大会决定在第八十届会议上详细说明高级别全面中期审查的模式；

32. **请**秘书长在题为“联合国各次主要会议和首脑会议成果的执行情况和后续行动”的项目中题为“《支援最不发达国家多哈行动纲领》执行工作的审查和协调”的分项下，向理事会 2026 年届会提交一份关于《多哈行动纲领》执行进度的报告。

2025 年 7 月 29 日
第 39 次全体会议