



第七十九届会议

议程项目 125(a)

联合国同各区域组织及其他组织的合作：

联合国同非洲联盟的合作

2025 年 9 月 5 日大会决议

[未经发交主要委员会而通过 (A/79/L.127)]

79/329. 联合国同非洲联盟的合作

大会，

回顾《联合国宪章》，包括第八章关于区域安排的条款，**又回顾** 2000 年在洛美通过的《非洲联盟组织法》所载各项原则，¹**还回顾**大会关于联合国同非洲联盟的合作的所有相关决议，特别是大会 2000 年 12 月 21 日第 55/218 号、2001 年 12 月 7 日第 56/48 号、2002 年 11 月 21 日第 57/48 号、2004 年 12 月 20 日第 59/213 号、2007 年 9 月 17 日第 61/296 号、2009 年 9 月 14 日第 63/310 号、2011 年 4 月 18 日第 65/274 号和 2013 年 9 月 16 日第 67/302 号决议，**铭记**安全理事会以往所有相关决议和主席声明，特别是 2008 年 4 月 16 日第 1809(2008)号、2012 年 1 月 12 日第 2033(2012)号、2016 年 11 月 18 日第 2320(2016)号、2017 年 9 月 20 日第 2378(2017)号决议以及 2022 年 8 月 31 日主席声明，² 安理会主席在声明中强调联合国与区域组织特别是非洲联盟建立有效伙伴关系的重要性，回顾 2019 年 2 月 27 日安理会关于平息非洲枪¹ 联合国，《条约汇编》，第 2158 卷，第 37733 号。² S/PRST/2022/6。

炮声以及加快步伐实现《2063年议程：我们希望的非洲》和《2030年可持续发展议程》的第2457(2019)号决议，³

表示注意到秘书长关于联合国同各区域组织及其他组织合作的最新报告，⁴以及秘书长根据安全理事会2014年12月16日主席声明⁵提交的关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的各次报告，

欢迎2024年9月22日和23日在纽约联合国总部召开未来峰会，会上通过了关于“未来契约”的第79/1号决议及其附件，其中重申需要加强伙伴关系以应对全球挑战，包括必须加强联合国与特别是非洲联盟等区域和次区域组织，包括与安全理事会授权维护或恢复国际和平与安全的区域和次区域组织和平支助行动及执行和平措施之间的协作，并鼓励秘书长与相关区域组织定期举行高级别会议，讨论与和平行动、建设和平及冲突有关的事项，

回顾非洲的发展是联合国的一个既定优先事项，重申满足非洲特殊需要的决心，并注意联合国与非洲联盟的合作范围不断扩大，联合国在支持《2063年议程》方面的责任增加，

在此方面**欢迎**秘书长和非洲联盟委员会主席于2024年10月21日在亚的斯亚贝巴举行第八次联合国-非洲联盟年度会议，以及会议产生的进一步加强两组织在不同领域的伙伴关系的成果，与会者在会上审查了《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》、《非洲联盟-联合国〈2063年议程〉和〈2030年可持续发展议程〉执行框架》以及《非洲联盟-联合国人权联合框架》的执行进展情况，欢迎在执行三个联合框架方面取得的进展，并回顾其2016年12月23日关于联合国-非洲联盟关于2017-2027年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架的第71/254号决议，

又欢迎非洲联盟委员会副主席和联合国常务副秘书长建立非洲联盟-联合国可持续发展高级别战略对话，以加强联合国与非洲联盟之间的战略协调，这一对话由学院对学院论坛提供咨询，非洲联盟专员和联合国相关负责人在对话上讨论共同的优先事项和政策，

重申第五委员会是大会授权主管行政和预算事项的适当主要委员会，又重申第五委员会的作用是透彻分析和核准人力和财政资源及政策，以确保高成效和高效率地全面执行所有已获授权的方案和活动以及执行这方面的政策，

回顾安全理事会2023年12月21日第2719(2023)号决议，安理会在该决议中除其他外重申决心采取有效步骤，进一步加强联合国同非洲联盟的伙伴

³ 第70/1号决议。

⁴ A/79/302-S/2024/600。

⁵ S/PRST/2014/27；见《安全理事会决议和决定》，2014年8月1日至2015年7月31日(S/INF/70)。

关系，包括强化区域和国家自主权，同时强调安理会根据《宪章》承担维护国际和平与安全的主要责任，同意逐案审议非洲联盟和平与安全理事会提出的关于安全理事会根据《宪章》第七章和第八章授权非洲联盟所主导和平支助行动使用联合国摊款的请求，并在这方面强调指出必须确保根据安全理事会第 2719(2023)号决议规定的财务安排和程序，为此类行动提供适足、可预测和可持续的资金，以加强其成效和影响力，

又回顾大会关于建设和平筹资的 2022 年 9 月 8 日第 76/305 号决议和关于投资于预防和建设和平的 2023 年 12 月 22 日第 78/257 号决议，其中大会重申必须确保为建设和平筹措适足、可预测和持续的资金，注意到自愿捐款数额不足以满足对建设和平基金支助日益增加的需求，又注意到其捐助方群体狭窄，还注意到自愿捐款仍应是主要资金来源，

认识到联合国驻地协调员系统在支持和协调联合国活动，包括国家一级发展系统方面的重要作用，以及需要进一步加强驻地协调员系统，以确保向非洲国家提供执行《2030 年议程》和《2063 年议程》方面的更有效和一致的支持，并强调在现有任务和资源范围内，包括在非洲，为驻地协调员系统提供适足、可预测和可持续的资金对于根据国家需求和优先事项作出连贯一致、高成效、高效率、负责任的应对至关重要，

承认联合国维持和平行动在维护非洲和平与安全方面的重要作用和贡献，关切地注意到联合国非洲维和行动面临的挑战，包括在其缩编和清理结束期间，强调需要确保顺利过渡并维护和平与安全成果，

认识到就维护国际和平与安全方面的事项与区域组织和次区域组织合作可以改善集体安全，知悉《关于成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》规定非洲联盟和平与安全理事会的任务是促进非洲和平、安全与稳定，

回顾 2017 年 4 月 19 日签署了《联合国-非洲联盟加强非洲大陆和平与安全伙伴关系联合框架》，又回顾 2018 年 9 月 18 日签署了联合国-非洲联盟建设和平伙伴关系谅解备忘录以及 2018 年 12 月 6 日两个组织签署了联合宣言，宣言概述了两个组织在应对非洲冲突和危机方面彼此合作与协作的指导原则，并且可继续为非洲联盟与联合国在共同应对和平与安全挑战方面开展伙伴协作提供参照，这强化了和平与安全理事会与安全理事会之间的协商，

在这方面**欢迎** 2024 年 10 月 18 日安全理事会成员与和平与安全理事会成员举行的第十八次年度联合协商会议，并肯定两个理事会成员在会后商定的联合公报，⁶

又欢迎联合国和非洲联盟和平与安全联合工作队于 2025 年 2 月 17 日召开第二十四次协商会议，会议审查了联合国与非洲联盟之间的伙伴关系状况，介绍了《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》的最新执

⁶ S/2024/762，附件。

行情况，并赞扬继续作出努力支持这一促进联合国秘书处与非洲联盟委员会和平与安全战略伙伴关系的重要框架，

注意到《非洲联盟-联合国联合人权框架》是非洲联盟与联合国就人权事务开展合作的总体政策文件，并重申非洲联盟和联合国在促进和保护人权方面的共同目标和长期承诺，又注意到 2025 年 5 月 15 日举行的第二次非洲联盟-联合国人权问题高级别对话，其中强调了落实《框架》的重要性，

欢迎安全理事会三个非洲非常任理事国作为在安理会反映非洲利益的工具所作的努力，肯定它们与加勒比地区会员国协调的努力，在这方面欢迎 2024 年 12 月在阿尔及利亚奥兰举行第十一届非洲和平与安全高级别研讨会(奥兰进程)，

又欢迎非洲为促进联合国与非洲联盟合作所作的研究和学术努力，特别是每年在埃及举行阿斯旺可持续和平与发展论坛，该论坛 2024 年 7 月第四届会议作出的结论力求为推进落实和平-安全-发展关系以及非洲建设和平和可持续发展作出贡献，

还欢迎2022 年 10 月在摩洛哥丹吉尔举行的第一次非洲联盟促进和平-安全-发展关系政策会议(丹吉尔进程)，重点是加强努力，具体解决非洲冲突的结构性动因，

承认非洲战略伙伴关系对于非洲大陆的发展日益重要，表示感谢联合国和非洲联盟发挥积极作用，促进这些关系以进一步满足非洲的发展需求，

回顾大会 2025 年 1 月 15 日第 79/263 号决议，大会在决议中除其他外强调联合国发展系统有必要与非洲联盟和非洲各个区域经济共同体进一步合作，根据《2030 年议程》和《2063 年议程》跟进可能需要联合国在现有资源范围内提供财政和技术援助的非洲发展优先事项以及旗舰项目，联合国各机构有必要根据各自任务，加强与非洲联盟发展署-非洲发展新伙伴关系之间的关系，

又回顾《2030 年议程》特别指出了最脆弱国家，包括非洲国家所面临的特殊挑战，还回顾非洲实现可持续发展仍然存在巨大挑战，必须履行所有承诺，推动在对非洲可持续发展至关重要的各个领域采取行动，

深信加强联合国同非洲联盟的合作有助于推进《联合国宪章》和《非洲联盟组织法》的各项原则，

1. **承认**联合国同非洲联盟的合作除其他外有助于推进《联合国宪章》的宗旨和原则；

2. 在这方面**强调**需要持续采取措施，提高联合国同非洲联盟合作应对和平与安全威胁和发展障碍以及促进非洲人权的效益和效率，认识到设于亚的斯亚贝巴的联合国驻非洲联盟办事处、设于纽约的非洲联盟常驻联合国观察员代表团和联合国非洲联盟伙伴关系股在加强联合国同非洲联盟的协调与合作方面的重要作用和支助；

3. **确认**《2063 年议程：我们希望的非洲》体现了致力于一个由非洲公民驱动的、代表着国际舞台上一支活跃力量的一体化、繁荣与和平的非洲的泛非愿景；

和平与安全

4. **重申决心**采取有效步骤，进一步提升联合国与非洲联盟之间的战略和业务伙伴关系，特别是在和平与安全领域，在这方面欢迎非洲大陆、非洲联盟和非洲次区域组织在和平连续体不同阶段取得的进展，包括解决冲突、预防冲突、维持和平、建设和平与保持和平；

5. **回顾**安全理事会在维护国际和平与安全方面的首要责任，请联合国系统在现在有资源范围内酌情加强对非洲联盟的援助，加强非洲和平与安全架构，包括加强其和平与安全理事会的机构和业务能力，并在需要时与其他国际伙伴进行协调；

6. **鼓励**联合国和非洲联盟和平与安全联合工作队，作为促进联合国秘书处与非洲联盟委员会在和平与安全问题上的战略伙伴关系的重要框架，继续努力，并期待将于 2026 举行的工作队下一次会议；

7. **强调指出**安全理事会第 2719(2023)号决议获得一致通过标志着非洲联盟与联合国之间伙伴关系的一个重要里程碑，欢迎在执行决议方面取得的进展，特别是成立非洲联盟-联合国联合工作队和通过执行第 2719(2023)号决议的路线图；

8. **回顾**安全理事会第 2719(2023)号决议规定的任务授权程序将涵盖一些项目，包括非洲联盟与联合国协作并与相关东道国协商后编写的行动构想草稿；

9. **特别指出**必须根据第 2719(2023)号决议的规定逐案执行决议，同时保持全面应对冲突局势的综合方法，包括确保继续在能力、系统、程序和流程以及联合问责及机构就绪和效力方面作好充分准备，以交付和维持安全理事会授权的非洲联盟所主导的和平支助行动；

10. **重申**必须加强联合国与非洲联盟之间协作，以确保安全理事会授权的维持和平行动及和平支助行动，包括执行和平行动以包容性政治战略和其他非军事办法为框架和指导，部署时有明确、有序、主次分明的任务授权、现实可行的撤出战略和可行的过渡计划，并解决冲突根源；

11. **强调指出**联合国必须与相关区域和次区域组织包括非洲联盟建立伙伴关系，以便改进建设和平方面的合作与协调，包括进行联合分析和有效战略规划，以加强协同增效，确保此种努力的一致性和互补性，并期待埃及和斯洛文尼亚共同主持的 2025 年建设和平架构审查成果；

12. **敦促**所有相关利益攸关方确保为建设和平，包括在非洲的建设和平，提供适足、可预测和持续的资金，并在这方面欢迎大会第 78/257 号决议决定自 2025 年 1 月 1 日起每年在赠款和捐助款项下分摊 5 000 万美元，为建

设和平账户供资，鼓励会员国为建设和平，包括建设和平基金提供并增加自愿捐款，以确保有足够资源支持建设和平，同时指出为建设和平筹资提供摊款是会员国对建设和平和保持和平的共同承诺；重申国家政府和当局负有首要责任和自主权来确定、推动和指导建设和平及保持和平的优先事项、战略和活动；

13. **赞扬**秘书处裁军事务厅与非洲联盟委员会在裁军事务厅-非洲联盟合作矩阵框架内正在开展合作，包括支持非洲大赦月和其他军备控制措施，促请会员国酌情加强在这面对非洲的支持与合作，推动持续努力实现平息非洲大陆枪炮声的目标；

14. **敦促**国际伙伴，包括联合国系统内的国际伙伴，以及国际和区域金融机构，将其在非洲的建设和平相关努力与国家主导的建设和平及区域和非洲大陆支持的努力进行协调，包括为此发挥非洲联盟委员会和非洲联盟冲突后重建与发展中心的作用；

15. **欢迎**通过了修订后的《非洲联盟冲突后重建与发展政策》，与不断变化的建设和平与维持和平问题国际讨论以及非洲冲突后国家的实际需要保持一致，并促请联合国系统和会员国在现有资源范围内支持巩固和平机制和进程，其中包括非洲和平与安全架构、非洲治理架构和非洲联盟冲突后重建与发展框架，以全面促进预防冲突、建立和平倡议、建设和平和冲突后重建；

16. 在这方面**又欢迎**总部位于开罗的非洲联盟冲突后重建与发展中心的建立和运营，并促请会员国和相关联合国各机构和机关在现有资源范围内，支持非洲联盟有效运营该中心，使其成功执行作为非洲联盟内负责非洲冲突后重建与发展活动的主要机关的任务，同时铭记在联合国-非洲联盟合作框架内加强该中心同秘书处政治和建设和平事务部建设和平支助办公室之间的协商对于执行非洲联盟-联合国建设和平谅解备忘录至关重要；

17. **赞扬**反恐怖主义办公室(包括通过位于拉巴特的非洲反恐和培训方案办公室)与非洲联盟委员会(包括通过位于阿尔及尔的非洲联盟反恐怖主义中心)开展合作，支持非洲反恐努力，表示注意到联合国-非洲联盟反恐和防止暴力极端主义技术工作组正在开展的协作；

18. **请**秘书长确保在现有资源范围内并与东道国以及部队和警察派遣国密切磋商，尽早对联合国在非洲的维持和平行动的过渡、缩编和清理结束采取统筹规划和全面协调做法，以维护取得的成果并支持向可持续和平与发展的过渡；

19. **赞赏**旨在促进国际和平与安全、尤其是非洲和平与安全的举措，在这方面确认联合国纳尔逊·曼德拉奖的重要性，该奖承认人类在促进和平、和解、社会凝聚力和社区发展方面的作用，并在这方面肯定 2025 年 7 月举行的第三次颁奖典礼；

20. **着重指出**必须促进性别平等和增强妇女权能，包括在非洲执行安全理事会 2000 年 10 月 31 日第 1325(2000)号决议、安理会关于妇女与和平与安全的所有嗣后决议以及《北京宣言》和《行动纲要》，⁷ 认识到非洲联盟委员会主席妇女与和平与安全问题特使在促进非洲大陆的妇女与和平与安全议程方面的作用，鼓励非洲联盟继续与联合国协作推进这一议程，并在这方面表示注意到非洲妇女领袖网络与非洲问题特别顾问办公室签署的谅解备忘录；

21. **重申**青年对维护和促进和平与安全工作的重要而积极的贡献，指出需要考虑如何根据安全理事会 2015 年 12 月 9 日第 2250(2015)号决议，以包容方式让青年参加负责预防和解决非洲冲突问题的地方、国家、区域和国际机构；

22. **承认**需要同时追求和平、安全与可持续发展；认识到《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》在消除非洲冲突根源方面的作用，并在这方面促请联合国各实体继续加强与非洲联盟的合作，通过可持续发展促进持久和平；

发展

23. **欢迎**最近通过的《2063 年议程》第二个十年实施计划(2024-2033 年)，敦促进一步努力支持执行作为非洲转型路线图的该计划，上述计划概述了非洲大陆在未来 10 年里力求实现关键优先事项、目标和具体目标的七项“登月计划”，确定了具有重大影响力的旗舰项目，确认非洲联盟发展署-非洲发展新伙伴关系的贡献，并期待发展伙伴努力加强与该署的合作；

24. **重申**必须使国际支持与非洲自身的优先事项保持一致，以执行《2030 年议程》和《2063 年议程》，并在这方面促请联合国系统与非洲联盟就两个议程的本土化、实施和监测开展合作；

25. **促请**联合国系统和会员国、双边和多边伙伴迅速兑现承诺，为全面迅速地执行关于非洲发展需求的政治宣言的各项规定⁸ 以及落实《2030 年议程》和《2063 年议程》提供支持，同时认识到利用新的变革性技术推动非洲大陆的可持续发展和弥合有损非洲各国发展努力的数字鸿沟的相关性；

26. **促请**联合国发展系统在驻地协调员的领导下，根据其任务授权，在落实《2030 年议程》和《2063 年议程》方面加强与非洲国家以及酌情加强与非洲联盟的支持和协调，包括为此加强国家能力和使方案规划与国家优先事项保持一致；

27. **鼓励**继续支持采取措施，应对在非洲消除饥饿和贫困、创造体面就业及实现可持续发展方面的各种挑战，其中酌情包括调动国内资源、减免债

⁷ 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议 1，附件一和二。

⁸ 第 63/1 号决议。

务包括为此改革国际金融机构、改善市场准入、区域一体化和非洲内部贸易(包括通过非洲大陆自由贸易区)、支持私营部门和创业、履行官方发展援助承诺、增加外国直接投资流量以及按照共同商定的条件转让技术；

28. **促请**联合国采取适当措施，通过其机构、基金和方案并根据其任务授权，消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困，同时注意到处理粮食安全、建立生产能力和创造就业机会以及消灭饥饿农业伙伴关系、普及小学教育倡议、取消债务、增加官方发展援助、增加外国直接投资和按照共同商定的条件转让技术的重要性；

29. **特别指出**需要进一步巩固联合国常务副秘书长与非洲联盟委员会副主席之间的非洲联盟-联合国可持续发展高级别战略对话，在非洲联盟-联合国学院对学院论坛的支持下，推进联合落实《2063 年议程》和《2030 年议程》，并请秘书长在现有资源范围内提交提案，确保继续支持和跟进两个组织之间关于可持续发展的战略性高级别协调；

30. **着重指出**必须加强发展伙伴和多边体系的支持，以建立和加强复原力、国家机构和有效的治理制度，特别是在受冲突影响和冲突后国家，包括为此增加财政援助、技术专门知识和能力建设；

31. **确认**非洲同行审议机制自成立以来在非洲国家改进治理和支持社会经济发展方面所作的重要贡献，邀请联合国系统和会员国自愿提供大量财政和能力建设支助，以加强该机制并推进其活动，回顾其要求与该机制一道制定一项倡议，通过政策创新和变革性技术加强非洲电子政务；

32. **欢迎**非洲联盟与联合国签署关于行动支持合作的意向备忘录和关于执行知识和专长交流方案的谅解备忘录，促请联合国各实体酌情继续在所有领域深化与非洲联盟在能力建设和最佳做法交流方面的协作；

33. **又欢迎**秘书长在性别均衡和征聘工作人员方面实现平等和公平分布作出的重大努力和取得的进展，包括他在征聘秘书处工作人员时为实现公平地域代表性作出更大努力，同时根据《宪章》第一百零一条确保效率、才干及忠诚之最高标准；

34. **请**秘书长向大会第八十一届会议报告本决议的执行情况。

2025 年 9 月 5 日

第 95 次全体会议