



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
21 August 2025  
Russian  
Original: English

**Совет по правам человека**  
**Форум по вопросам прав человека, демократии**  
**и верховенства права**  
**Пятая сессия**  
13 и 14 октября 2025 года  
Пункт 1 предварительной повестки дня  
**Утверждение повестки дня и организация работы**

## Аннотированная предварительная повестка дня\*

### Предварительная повестка дня

1. Утверждение повестки дня и организация работы.
2. Верховенство права или беззаконие и изменение климата: перспективный анализ.
3. Участие, подотчетность и основные свободы: ключевые факторы, способствующие созданию климатически справедливого мира.
4. Переосмысление управления в интересах климата: преимущества и недостатки нынешнего управления.
5. Гармония с природой: приоритизация решений, продвигающих права человека, включая право на здоровую окружающую среду.
6. Взаимосвязанные решения для взаимосвязанных проблем.

### Аннотации

#### 1. Утверждение повестки дня и организация работы

Пятая сессия Форума по вопросам прав человека, демократии и верховенства права состоится во Дворце Наций в Женеве 13 и 14 октября 2025 года. В соответствии с резолюцией 52/22 Совета по правам человека темой пятой сессии Форума станет тема «Демократия и изменение климата: акцент на решения».

Председатель Совета по правам человека выступит со вступительным словом, после чего с заявлениями выступят, в частности, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека и Председатель Форума.

По пунктам 2–6 повестки дня состоятся обсуждения в рамках дискуссионной группы, в ходе которых будут затронуты различные аспекты темы сессии.

Документы для сессии будут размещены на веб-странице Форума<sup>1</sup>

\* Была достигнута договоренность о публикации настоящего документа после стандартной даты публикации по независящим от составителя обстоятельствам.

<sup>1</sup> <https://www.ohchr.org/en/events/forums/2025/fifth-session-forum-human-rights-democracy-and-rule-law>.



## 2. Верховенство права или беззаконие и изменение климата: перспективный анализ

Изменение климата — одна из величайших проблем нашего времени: это «мультипликатор угрозы», который усугубляет уже существующее неравенство. Генеральный секретарь описал климатический кризис как ситуацию, свидетельствующую о «красном уровне опасности для человечества»<sup>2</sup>. Без немедленных, амбициозных и скоординированных действий по ограничению глобального потепления мир рискует пересечь критические переломные точки<sup>3</sup>. Маргинализированные группы, включая людей, живущих в бедности, и тех, кто сталкивается с дискриминацией по признаку расы, этнической принадлежности, возраста или инвалидности, зачастую несоразмерно страдают от воздействия изменения климата на права человека. Вследствие укоренившейся и системной дискриминации изменение климата может иметь и гендерно-дифференцированное воздействие.

В мире, переживающем поликризис (накладывающиеся друг на друга, одновременные и взаимосвязанные кризисы), последствия изменения климата проявляются повсеместно. Природные системы Земли страдают от связанных с изменением климата повышения уровня моря, утраты биоразнообразия, загрязнения, нехватки воды, стихийных бедствий, деградации земель и опустынивания, что соответствующим образом сказывается на здоровье, средствах к существованию, продовольственной и водной безопасности, жилье, а также на мире и безопасности. Однако существующие в настоящее время системы преодоления этого кризиса пока не справляются с поставленной задачей.

В ходе этого перспективного анализа междисциплинарная группа экспертов прогнозирует возможные будущие сценарии, уделив особое внимание эволюции верховенства права и демократии и их влиянию на решение проблемы климатического кризиса. Обсуждение будет посвящено изучению эмпирической взаимосвязи между демократией и эффективной климатической политикой, а также последствиям демократических тенденций и растущего популизма для принятия и осуществления политики, направленной на решение проблемы изменения климата. Участники дискуссионной группы также могут затронуть вопросы, касающиеся связи между климатическими потрясениями и опасностями и крупными гуманитарными чрезвычайными ситуациями, влияния вооруженных конфликтов на изменение климата и роли изменения климата как движущей силы конфликта, угроз для многосторонних отношений, роста мобильности, вызванного климатом, климатических катастроф, хрупкости суверенного долга и последствий использования новых технологий, включая искусственный интеллект, для изменения климата.

## 3. Участие, подотчетность и основные свободы: ключевые факторы, способствующие созданию климатически справедливого мира

Сложившиеся системы принятия решений и управления не в состоянии обеспечить справедливое реагирование на чрезвычайную ситуацию, связанную с климатом, в достаточном масштабе и быстро, а также должным образом вовлечь людей в процесс принятия решений, что приводит к недоверию к используемым процессам и результатам. Рост популизма, политическая поляризация и проблемы с наукой и экспертизой создают дополнительные трудности для управления в интересах климата. В таком контексте принципы прав человека могут стать основой для построения климатически справедливого мира.

Это обсуждение в формате дискуссионной группы будет направлено на преодоление разрыва между международными правовыми обязательствами и осуществлением внутренней политики, включая рамки для участия общественности, прозрачности, подотчетности и доступа к правосудию и средствам правовой защиты.

<sup>2</sup> См. <https://www.un.org/sg/en/content/sg/speeches/2021-10-26/remarks-high-level-meeting-delivering-climate-action-for-people-planet-prosperity>.

<sup>3</sup> См. <https://www.un.org/sg/en/content/secretary-general/speeches/2024-06-05>.

Участники дискуссионной группы рассмотрят право на участие и роль основных свобод — свободы слова, включая доступ к информации, мирных собраний и ассоциации — в контексте климатического кризиса. Участники дискуссионной группы также рассмотрят вопрос о том, насколько важна на практике защита основных свобод в качестве фактора, способствующего эффективной климатической политике. Они также обратят внимание на продолжающиеся репрессии против экологических правозащитников и на право на выражение протеста и участие в критических дискуссиях об изменении климата.

На этом заседании участники дискуссионной группы расскажут о роли движений и инициатив, возглавляемых молодежью и детьми, включая судебные разбирательства, о важности совещательного участия общественности, включая собрания граждан по вопросам климата, и о доступе к информации. Они также затронут такие вопросы, как угрозы дезинформации и нападки на климатологию, влияние корпораций на выборы и роль эффективного регулирования финансирования избирательных кампаний.

#### **4. Переосмысление управления в интересах климата: преимущества и недостатки нынешнего управления**

Ускорение темпов и усиление последствий изменения климата свидетельствуют об ограниченности существующих систем глобального управления в интересах климата, которые в основном носят построенный на реагировании, добровольный и фрагментарный характер. Несмотря на то, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение, несомненно, привели к прогрессу, на пути их осуществления стоят серьезные проблемы. Например, система мониторинга и соблюдения Парижского соглашения нуждается в дальнейшем развитии: обязательства по климату являются добровольными и определяются национальными правительствами, переговоры могут быть более прозрачными, а возможности участия женских групп, коренных народов, детей и молодежи, профсоюзов и других организаций могут быть расширены.

Участники дискуссионной группы оценят, насколько существующие структуры управления в интересах климата соответствуют масштабам, срочности и сложности климатического кризиса и в чем они не справляются с поставленными задачами. В обсуждении в рамках дискуссионной группы примут участие эксперты, которые рассмотрят эффективность, инклюзивность и адаптивность существующих механизмов управления. Участники дискуссионной группы также рассмотрят альтернативные модели управления в интересах климата, такие как более инклюзивная, подотчетная и демократическая многосторонность, децентрализованные подходы, упреждающее регулирование, признание прав природы, уголовно-правовые подходы (включая экоцид) и правосудие переходного периода. Участники дискуссионной группы обсудят, можно ли реформировать существующие институты внутри или для решения будущих задач необходимы совершенно новые парадигмы управления.

В рамках дискуссионной группы также можно будет обсудить важность и последствия стратегических судебных разбирательств, в том числе в Европейском суде по правам человека, а также знаковые консультативные заключения Международного Суда и Межамериканского суда по правам человека в отношении обязательств государств, касающихся изменения климата.

#### **5. Гармония с природой: приоритизация решений, продвигающих права человека, включая право на здоровую окружающую среду**

По мере того, как страны выполняют свои обязательства в области климата и осуществляют переходный процесс, важно обеспечить, чтобы эти преобразования опирались на принципы прав человека. Демократическое управление и участие приобретают все большее значение как для эффективности, так и для легитимности. Ключевые элементы права на здоровую окружающую среду, включая участие, доступ к информации и доступ к правосудию по экологическим вопросам, являются важнейшими составными частями эффективных решений.

Не все предлагаемые климатические меры научно обоснованы и/или могут привести к справедливым или устойчивым результатам. Участники дискуссионной группы критически оценят инициативы, которые могут отсрочить принятие неотложных мер по борьбе с изменением климата или нанести вред людям и планете в краткосрочной или долгосрочной перспективе. Они также рассмотрят, как в некоторых из этих так называемых решений отсутствует система глобального управления, которая могла бы справедливо и демократично регулировать их и управлять ими.

Участники дискуссионной группы также поразмышляют над значимыми действиями и соответствующими решениями, обеспечивающими соблюдение прав человека. Среди вопросов, которые будут затронуты в рамках этой дискуссионной группы, — развитие в пределах возможностей планеты, децентрализованное владение сообществами системами возобновляемых источников энергии, модели потребления и производства и «зоны, приносимые в жертву», а также налоговое и климатическое финансирование.

## **6. Взаимосвязанные решения для взаимосвязанных проблем**

Хотя изменение климата часто рассматривается как техническая или экологическая проблема, оно угрожает эффективному осуществлению целого ряда прав человека, включая право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, жизнь, воду и санитарии, питание, здоровье, жилище, самоопределение, культуру и развитие.

По мере того, как глобальные проблемы становятся все более взаимосвязанными, ответные меры не могут оставаться разрозненными. Климатические решения взаимосвязаны с широким спектром глобальных проблем, включая продовольственные системы и отсутствие безопасности, энергетику, биоразнообразие и океан, здравоохранение, жилье и городскую адаптацию, перемещение населения, миграцию, загрязнение, утрату природы и неравенство. Участники дискуссионной группы подчеркнут необходимость комплексных, межсекторальных решений, которые предполагают признание системного характера кризиса и позволяют избежать изолированных подходов, а также рассмотрят вопрос о том, насколько демократические страны лучше приспособлены для поиска и предоставления таких решений.

Справедливый переход к устойчивой экономике и обществу должен основываться на правах человека, не оставляя никого без внимания, создавая достойную работу и качественные рабочие места, укрепляя социальное обеспечение, решая проблему безработицы и сокращая неравенство и бедность.

Участники дискуссионной группы также подчеркнут важность знаний коренных народов и местных систем знаний, а также жизненно важную роль детей и молодежных активистов.

## Приложение

### Организация работы пятой сессии Форума по вопросам прав человека, демократии и верховенства права

Понедельник, 13 октября 2025 года

10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин **Утверждение повестки дня и организация работы (пункт 1)**

Открытие сессии

Приветствие и вступительное слово Председателя Совета по правам человека

Заявление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Заявление Председателя Форума по вопросам прав человека, демократии и верховенства права

Другие заявления

**Верховенство права или беззаконие и изменение климата: перспективный анализ (пункт 2)**

Обсуждение в рамках дискуссионной группы

15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин **Участие, подотчетность и основные свободы: ключевые факторы, способствующие созданию климатически справедливого мира (пункт 3)**

Обсуждение в рамках дискуссионной группы

**Переосмысление управления в интересах климата: преимущества и недостатки нынешнего управления (пункт 4)**

Обсуждение в рамках дискуссионной группы

Вторник, 14 октября 2025 года

10 ч 00 мин — 13 ч 00 мин **Гармония с природой: приоритизация решений, продвигающих права человека, включая право на здоровую окружающую среду (пункт 5)**

Обсуждение в рамках дискуссионной группы

15 ч 00 мин — 18 ч 00 мин **Взаимосвязанные решения для взаимосвязанных проблем (пункт 6)**

Обсуждение в рамках дискуссионной группы

Заключительные замечания Председателя Форума