



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 July 2025
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Пункт 46 предварительной повестки дня*

Помощь в деятельности, связанной с разминированием

Помощь в деятельности, связанной с разминированием**

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад, охватывающий период с августа 2023 года по июль 2025 года, представляется в соответствии с резолюцией 78/70 Генеральной Ассамблеи о помощи в деятельности, связанной с разминированием. В нем освещается реализация Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, на 2019–2023 годы и обновленной Стратегии, которая вступила в силу 1 января 2024 года. Реализацией Стратегии занимается Межучрежденческая группа по координации деятельности, связанной с разминированием, возглавляемая заместителем Генерального секретаря по операциям в пользу мира и объединяющая подразделения всей системы Организации Объединенных Наций¹.

2. В отчетном периоде миллионы людей, живущих в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях, продолжали подвергаться риску ранения и смерти или страдать от ограниченного доступа к основным услугам из-за мин,

* A/80/150.

** Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службам позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.

¹ В докладе «Организация Объединенных Наций» относится к членам и наблюдателям Межучрежденческой группы по координации деятельности, связанной с разминированием. Полный список членов и наблюдателей представлен на веб-сайте www.mineaction.org/en/un-inter-agency-coordination-group-mine-action-iacg-ma. В докладе содержатся данные, предоставленные программами Организации Объединенных Наций на местах.



взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств². По меньшей мере 58 государств и территорий страдают от загрязнения противопехотными минами³. В общей сложности 29 стран и других районов загрязнены или предположительно загрязнены остатками кассетных боеприпасов⁴, а более 60 страдают от самодельных взрывных устройств⁵. В условиях нарастания создаваемых взрывоопасными предметами угроз, когда в мире бушует более 120 вооруженных конфликтов⁶, потенциал в области деятельности, связанной с разминированием, испытывает беспрецедентную нагрузку. Широкое применение взрывоопасных боеприпасов и последующее загрязнение ими территории в зонах конфликтов, включая поля Украины, городские центры в Газе и Судане, разрушенные объекты инфраструктуры в Сирийской Арабской Республике и сельские общины в Мьянме, нанесли ущерб и привели к увеличению гуманитарных потребностей и потребностей в области развития. Только на Украине из-за загрязнения в настоящее время стали непригодными для использования около 10 процентов наиболее плодородных сельскохозяйственных земель в мире, что ставит под угрозу как жизни мирных жителей, так и глобальную продовольственную безопасность. В Афганистане более 3 миллионов человек в более чем 1700 населенных пунктах живут в условиях, когда вокруг находятся несущие смертельную угрозу взрывоопасные боеприпасы, причем больше всего страдают от них дети. Проблема загрязнения взрывоопасными боеприпасами усугубляется закрытием операций в пользу мира в таких загрязненных ими странах, как Мали и Судан, что создает постоянную угрозу для местного населения.

3. Еще больше усложняет ситуацию широкомасштабное изготовление и использование самодельных взрывных устройств, которые зачастую представляют собой самодельные противопехотные мины⁷. В Демократической Республике Конго, Мали, Нигерии и Сомали негосударственные вооруженные группы используют все более изощренные самодельные взрывные устройства, подвергая опасности гражданское население, ограничивая гуманитарный доступ и бросая вызов силам национальной безопасности. Как отмечается в моем докладе о противодействии угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами (A/79/211), такое оружие требует наличия особого потенциала реагирования,

² Термины, используемые в Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, заимствованы из Конвенции 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении; Протокола о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками, внесенными в 1996 году (исправленный Протокол II к Конвенции 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие); Протокола по взрывоопасным пережиткам войны 2003 года (Протокол V к Конвенции по конкретным видам обычного оружия); и Конвенции по кассетным боеприпасам 2008 года.

³ Mine Action Review Advisory Board, *Clearing the Mines 2024* (2024). См. www.mineactionreview.org/assets/downloads/Clearing_the_Mines_2024.pdf.

⁴ См. <https://backend.icblmc.org/assets/reports/Cluster-Munition-Monitors/CMM2024/Downloads/Cluster-Munition-Monitor-2024-Web.pdf>.

⁵ Данные взяты из базы данных проекта по сбору данных о географии вооруженных конфликтов и связанных с ними событиях.

⁶ International Committee of the Red Cross, *International Humanitarian Law and the Challenges of Contemporary Armed Conflict* (2025). См. <https://international-review.icrc.org/sites/default/files/reviews-pdf/2025-03/reports-and-documents-ihl-and-the-challenges-of-contemporary-armed-conflicts-927.pdf>.

⁷ Самодельные противопехотные мины являются разновидностью самодельных взрывных устройств, и на них распространяются положения Конвенции о запрещении противопехотных мин и предусмотренные в ней требования относительно представления информации.

который может выходить за рамки имеющихся финансовых и технических ресурсов.

4. В 2023 году больше всего пострадавших было по-прежнему среди гражданских лиц, которые составляли 68 процентов всех жертв самодельных взрывных устройств, при этом на долю таких устройств приходилось 48 процентов всех жертв взрывоопасных боеприпасов в 25 странах, что превышает показатель 2022 года, составлявший 40 процентов (там же).

5. В 2024 году число связанных с конфликтами смертей во всем мире увеличилось на 40 процентов по сравнению с 2023 годом и составило по меньшей мере 48 384 человека⁸, в основном из-за применения оружия взрывного действия в населенных районах. Загрязнение городских районов взрывоопасными боеприпасами создает долгосрочные риски из-за взаимосвязанного характера городских служб, что приводит к устойчивым последствиям для гражданского населения и окружающей среды⁹. В Судане фиксируются жертвы среди мирных жителей, которые возвращаются в сильно загрязненные взрывоопасными боеприпасами городские районы до завершения операций по разминированию. В Гоме (Демократическая Республика Конго) в результате недавних вооруженных столкновений густонаселенные кварталы оказались усеяны взрывоопасными боеприпасами, что создало серьезные оперативные трудности для гуманитарных организаций. В Газе было разрушено или повреждено более 69 процентов всех строений¹⁰, в результате чего образовалось более 41 млн тонн обломков, большая часть которых, как ожидается, загрязнена взрывоопасными пережитками войны¹¹. Загрязнение взрывоопасными пережитками войны угрожает жизни людей, препятствует доставке гуманитарной помощи и предоставлению основных услуг, а также подрывает доступ к образованию, чистой воде и устойчивым источникам средств к существованию.

6. В то время как масштабы загрязнения увеличиваются, а глобальные военные расходы достигли рекордно высокого уровня¹², объемы финансирования большинства программ деятельности, связанной с разминированием, сокращаются. Финансирование стало непредсказуемым: оно чрезмерно зависит от узкого круга доноров, при этом приоритеты слишком быстро смещаются в сторону новых кризисов в ущерб постоянным потребностям. За последние семь лет объем добровольных взносов в целевой фонд добровольных взносов на оказание помощи в деятельности, связанной с разминированием, сократился со 125 млн до 46 млн долл. США. Неправительственные организации (НПО), которые играют жизненно важную роль в осуществлении деятельности, связанной с разминированием, закрыли программы и сократили тысячи сотрудников, в основном граждан стран, затронутых проблемой взрывоопасных боеприпасов.

⁸ Статистическое приложение к докладу Генерального секретаря о прогрессе в деле достижения целей в области устойчивого развития (A/80/81-E/2025/62). См. https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2025/E_2025_62_Statistical_Annex_I_and_II.pdf.

⁹ United Nations Institute for Disarmament Research, *Menu of Indicators to Measure the Reverberating Effects on Civilians from the Use of Explosive Weapons in Populated Areas* (2021). См. <https://doi.org/10.37559/CAAP/21/PACAV/01>.

¹⁰ См. www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-7-may-2025.

¹¹ См. www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-271-gaza-strip.

¹² Stockholm International Peace Research Institute, "Trends in World Military Expenditure, 2024", fact sheet, April 2025. См. www.sipri.org/sites/default/files/2025-04/2504_fs_milex_2024.pdf.

II. Обновленная информация о международных правовых документах, касающихся деятельности, связанной с разминированием

7. Наблюдаются нарастающие проблемы в том, что касается международных договоров о гуманитарном разоружении: их осуществление буксует, усилия по приданию им универсального характера ослабевают, а несколько государств-участников объявляют о выходе из них или начинают процедуры выхода. В условиях, когда гражданское население сталкивается с возрастающими угрозами из-за расширяющихся конфликтов, необходимо сохранять и укреплять правовые рамки, защищающие человеческую жизнь и достоинство.

8. Председатели Конвенции по кассетным боеприпасам прилагают усилия, направленные на придание ей универсального характера, уделяя при этом особое внимание Латинской Америке, Карибскому бассейну, Азии и Тихоокеанскому району. Был достигнут прогресс в уничтожении запасов: Перу и Южная Африка выполнили свои обязательства по статье 3. В результате все обязательства государств-участников по этой статье Конвенции были выполнены. 6 сентября 2024 года Литва официально сдала на хранение Генеральному секретарю документ о выходе из Конвенции, воспользовавшись своим правом, предусмотренным статьей 20. Решение о выходе из Конвенции вступило в силу 6 марта 2025 года, что стало первым случаем выхода государства-участника из одного из договоров, перечисленных в касающейся разоружения главе XXVI перечня многосторонних договоров, сданных на хранение Генеральному секретарю. В результате число государств-участников стало составлять 111, из которых 12 подписали Конвенцию, при этом 73 государства не присоединились к ней.

9. Пятая Конференция по рассмотрению действия Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, состоявшаяся в ноябре 2024 года в Камбодже, завершилась принятием Сиенреап-Ангкорской политической декларации и Сиенреап-Ангкорского плана действий на 2025–2029 годы (см. [APLC/CONF/2024/15/Add.1](#)), а также заключительного документа ([APLC/CONF/2024/15](#)). Эти документы подтверждают глобальную приверженность гуманитарным целям Конвенции и определяют приоритетные задачи по содействию деятельности в области разминирования, информирования о минной опасности, оказания помощи жертвам и создания механизмов устойчивого финансирования. Тем не менее Латвия, Литва, Финляндия и Эстония сдали на хранение уведомления о выходе из Конвенции, а также Польша объявила о своем намерении выйти из нее. 18 июля 2025 года Украина сообщила Генеральному секретарю, который является депозитарием Конвенции, что она приостановила действие Конвенции в соответствии с положениями Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года. Осуществление Конвенции по-прежнему продвигается медленно: 31 государство-участник еще не выполнило свое обязательство по уничтожению мин согласно статье 5¹³. Вместе с тем к Конвенции присоединились новые государства: Маршалловы Острова и Тонга сдали на хранение свои документы о присоединении 12 марта и 25 июня 2025 года соответственно, в результате чего число государств-участников достигло 166.

10. Высокие Договаривающиеся Стороны, структуры Организации Объединенных Наций и соответствующие заинтересованные стороны способствовали обеспечению всеобщего присоединения к Конвенции о запрещении или

¹³ См. www.apminebanconvention.org/en/membership.

ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и протоколам к ней¹⁴. В 2024 году к Конвенции присоединился Сингапур, а в 2025 году — Тринидад и Тобаго, которые согласились быть связанными всеми протоколами к Конвенции, включая исправленный Протокол II о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств. С учетом присоединения этих двух стран Конвенция теперь насчитывает 128 Высоких Договаривающихся Сторон. Кроме того, в 2024 году Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии объявило о своем согласии на обязательность Протокола V о взрывоопасных пережитках войны, который отныне насчитывает 99 Высоких Договаривающихся Сторон.

11. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку в осуществлении Политической декларации об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенной местности, выступая за принятие более серьезных обязательств по защите гражданского населения от разрушительных последствий применения такого оружия в населенных пунктах. В отчетном периоде четыре государства (Иордания, Северная Македония, Таиланд и Черногория) объявили об одобрении Декларации, в результате чего число одобрявших ее государств достигло 88.

12. В настоящее время участниками Конвенции о правах инвалидов являются 191 государство и Европейский союз: Камерун ратифицировал ее 28 сентября 2023 года, Лихтенштейн — 18 декабря 2023 года, Бутан — 13 марта 2024 года, а также к ней присоединились Южный Судан 5 февраля 2024 года и Эритрея 6 января 2025 года.

13. В декабре 2023 года Генеральная Ассамблея приняла Глобальный рамочный документ по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, с тем чтобы предотвратить перенаправление, незаконный оборот и неправомерное использование боеприпасов и снизить риск незапланированных взрывов в местах их хранения. Он охватывает все типы обычных боеприпасов и содержит обязательства государств-членов по обеспечению безопасного, надежного и устойчивого управления боеприпасами на протяжении их жизненного цикла — от производства до утилизации. Он дополняет нормы, касающиеся контроля над обычными вооружениями, и является важной вехой для международного сообщества.

14. В своей резолюции 58/22 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в консультации с государствами, международными организациями, гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами подготовить для представления Совету на его шестьдесят второй сессии доклад о последствиях применения противопехотных мин для осуществления всех прав человека с уделением особого внимания экономическим, социальным и культурным правам.

¹⁴ В рамках Конвенции по конкретным видам обычного оружия протоколами, имеющими отношение к деятельности, связанной с разминированием, являются прежде всего Протокол II с внесенными в него поправками и Протокол V. Оба протокола применяются также в немеждународных вооруженных конфликтах, и все стороны конфликта, включая негосударственные субъекты, обязаны применять запрещения и ограничения, предусмотренные этими протоколами.

III. Осуществление Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием

15. Межучрежденческая группа по координации деятельности, связанной с разминированием, одобрила обновленную Стратегию Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, которая вступила в силу 1 января 2024 года¹⁵. В обновленной Стратегии сохранены пять стратегических конечных результатов, отражающих все основные направления деятельности, связанной с разминированием, изложена теория изменений и такая деятельность увязана с задачами в области гуманитарной деятельности, развития и мира. Стратегия была доработана для обеспечения большей ясности, а разделы “Vision” («Концепция») и “Mission Statement” («Программное заявление») были обновлены, и в них появились более конкретные ссылки на нормы международного гуманитарного права и международного права прав человека. Кроме того, в Стратегии отражен весь спектр инициатив, являющихся частью деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с разминированием, подчеркивается важность реальной интеграции этой деятельности в стратегические и координационные рамки Организации Объединенных Наций на страновом уровне и представлена обновленная терминология для приведения Стратегии в соответствие со стандартом 05.10 (управление информацией) и стандартом 13.10 (помощь жертвам) Международных стандартов противоминной деятельности¹⁶. Стратегия более не ограничена никакими временными рамками и будет периодически пересматриваться Межучрежденческой группой по координации деятельности, связанной с разминированием.

A. Защита людей и общин от рисков и социально-экономических последствий, связанных с взрывоопасными боеприпасами

16. Загрязнение взрывоопасными боеприпасами продолжает представлять угрозу для гражданского населения во многих странах и территориях, пострадавших от конфликтов, подвергая опасности жизни людей и препятствуя восстановлению. В Мьянме мирные жители ежедневно сталкиваются с опасностью, пытаясь добраться до ферм, рынков или школ, а многие не могут вернуться домой из-за угрозы, создаваемой таким загрязнением. В 2023 году Мьянма стала страной с наибольшим числом жертв, пострадавших от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны¹⁷. Присутствие наземных мин на дорогах, в городах и прибрежных районах также негативно сказывается на источниках средств к существованию, особенно для тех, кто занимается сельским хозяйством и рыболовством. В Судане, в Сирийской Арабской Республике и на Украине масштабное загрязнение взрывоопасными боеприпасами по-прежнему причиняет значительный ущерб, приводит к перемещению населения, ограничивает передвижение и затрудняет доступ к основным услугам. Когда появляется доступ в тот или

¹⁵ См. www.mineaction.org/en/resources/un-mine-action-strategy.

¹⁶ В отчетном периоде Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, совместно с Женевским международным центром по гуманитарному разминированию руководила разработкой Международных стандартов противоминной деятельности и работой по надзору за их выполнением в качестве председателя Совета по обзору Международных стандартов противоминной деятельности и Руководящего комитета, а также в качестве официального депозитария Стандартов.

¹⁷ United Nations Children’s Fund, “Humanitarian situation report no. 10: Myanmar”, 21 February 2025, available at www.unicef.org/media/167986/file/Myanmar-Humanitarian-SitRep-31-December-2024.pdf.

иной поселок или город, толпы мирных жителей возвращаются из лагерей для перемещенных лиц или беженцев, чтобы восстановить свои дома и вернуться на поля, подвергая себя серьезной опасности, исходящей от взрывоопасных боеприпасов. На оккупированной палестинской территории эти риски препятствуют доставке жизненно важной гуманитарной помощи.

17. Экстремальные погодные явления и изменение климата приводят к перемещению взрывоопасных боеприпасов и усложняют работу по обследованию, разминированию и информированию о рисках. В Афганистане в результате наводнений взрывоопасные боеприпасы, которыми загрязнена территория, сместились в населенные пункты, что увеличило риски для пострадавших общин и внутренне перемещенных лиц и потребовало разработки специальных стратегий проведения информационной работы по вопросу о рисках, связанных с взрывоопасными боеприпасами. В Абьее из-за изменения климата в течение нескольких последних сезонов дождей осадки были более обильными и продолжительными, чем обычно, что привело к затоплению земель и дорог и повлияло на операции по разминированию, сократив период работы в сухой сезон и ограничив доступ.

18. В 2023 году число случаев убийства и калечения детей в ходе конфликта увеличилось на 35 процентов (см. [A/78/842-S/2024/384](#)): более 1500 детей пострадали от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны¹⁸. Беспрецедентное число детей было убито и покалечено на оккупированной палестинской территории, в частности в Газе, а также в Демократической Республике Конго, Мьянме, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Судане и на Украине.

1. Обследование и разминирование

19. Связанная с разминированием деятельность — разминирование загрязненных взрывоопасными боеприпасами земель и их возврат в оборот — позволила восстановить важнейшую инфраструктуру, помогла обеспечить население средствами к существованию и способствовала установлению мира. Разминирование в Афганистане в период с июня по октябрь 2024 года более 4,4 млн м² земель, загрязненных взрывоопасными боеприпасами, позволило тысячам членов общин в северных и северо-восточных районах вернуться к повседневной деятельности, обеспечило возврат земель в хозяйственный оборот и сделало доступ к школам и дорогам более безопасным. В Ираке в мухафазах Найнава, Анбар и Басра общинам было возвращено более 5 млн м² земли, что позволило перемещенным семьям вернуться и способствовало возрождению сельского хозяйства и жилищного строительства, а также расширению дорожной сети. В Западной Сахаре Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в рамках Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре оказала поддержку в мирных усилиях, разминировав 31 опасный район и вернув в оборот более 3,8 млн м² земли в 2024 году, а также проведя более 14 000 км маршрутов для облегчения наблюдения за прекращением огня. В Южном Судане операции по разминированию позволили обеспечить безопасный доступ к 39 медицинским учреждениям, 115 пунктам водоснабжения, 19 школам и более чем 800 другим ключевым объектам инфраструктуры. На Украине Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) применило технологию дистанционного зондирования с использованием искусственного интеллекта для оценки ущерба и загрязнения, оказав тем самым содействие национальным усилиям по определению степени приоритетности земель при проведении разминирования.

¹⁸ International Campaign to Ban Landmines, *Landmine Monitor 2024*, November 2024.

20. На оккупированной палестинской территории Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнеры обеспечили Организации Объединенных Наций и другим гуманитарным организациям возможность безопасно доставлять важнейшую гуманитарную помощь: сопровождали примерно 500 гуманитарных автоколонн с продовольствием, топливом и медицинскими товарами; организовали для 672 гуманитарных работников обучение по вопросам безопасного поведения в районах, загрязненных взрывоопасными боеприпасами; и провели 502 оценки критически важных объектов инфраструктуры, включая приюты и больницы, используемые внутренне перемещенными лицами, на наличие угрозы, связанной с взрывоопасными боеприпасами. Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) обеспечили интеграцию противоминной деятельности в усилия по скорейшему восстановлению и проведение оперативных оценок на наличие угрозы, связанной с взрывоопасными боеприпасами, что способствовало расчистке завалов на 190 объектах.

2. Информирование о рисках, связанных с взрывоопасными боеприпасами

21. Для защиты мирного населения от угроз, связанных с взрывоопасными боеприпасами, Организация Объединенных Наций проводила работу по информированию о рисках, уделяя при этом особое внимание лицам, находящимся в группе риска, перемещенным лицам и лицам, недостаточно обеспеченным услугами. В Абьее компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее активизировал работу по информированию о рисках путем проведения коротких индивидуализированных занятий в игровой форме с детьми динка и миссерия, а также привлек местных специалистов по связям с общинами для повышения эффективности информационной работы с женщинами и детьми.

22. В Афганистане компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану проводил мероприятия по информированию о рисках, ориентированные на детей, сборщиков металлолома и кочевые общины, с использованием адаптированных информационных видеороликов, которые транслировались по национальным телеканалам. Участие женщин в противоминной деятельности было расширено путем создания состоящих из двух человек (одного мужчины-наставника и одной женщины-наставника) групп по информированию, которые распространяли информацию о рисках среди домохозяйств и общин.

23. В Колумбии Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обеспечила защиту общин, пострадавших от насилия и развивающегося конфликта в стране, путем проведения мероприятий по информированию о рисках для более чем 13 000 человек, включая гражданских лиц из уязвимых этнических групп. В Йемене Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) расширил свою программу информирования о рисках для защиты детей и общин от угроз, связанных с взрывоопасными боеприпасами, и охватил более 1,7 миллиона подверженных риску человек посредством привлечения средств массовой информации, налаживания взаимодействия с общинами и реализации инициатив на базе школ.

24. На оккупированной палестинской территории Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, ЮНИСЕФ и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским

беженцам и организации работ сотрудничали с неправительственными организациями (НПО) и Международным комитетом Красного Креста в деле проведения мероприятий по информированию о рисках и обучения навыкам, необходимым для обеспечения готовности и защиты в условиях конфликта. Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ее партнеры обучили 1069 гуманитарных работников тому, как проводить информирование о рисках, благодаря чему 1,4 миллиона человек получили информацию по вопросам безопасности в рамках кампаний в средствах массовой информации. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также предоставила 9000 плакатов и 10 000 листовок и брошюр, которые содержали информацию по вопросам безопасности и которые Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) распространяла во время раздачи продовольствия животноводам и рыбакам.

25. В Сирийской Арабской Республике Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела работу по информированию о рисках среди 439 перемещенных ливанцев в Риф-Димашке и 402 возвращающихся сирийцев в сельских районах Алеппо. После смены режима в декабре 2024 года Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, взяла на себя роль координатора противоминной деятельности, объединив исполнителей с северо-запада и северо-востока. Это позволило впервые свести воедино данные обследований по ранее разрозненным регионам и начать масштабные операции по обследованию для оценки реальных масштабов загрязнения взрывоопасными боеприпасами. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также оказала поддержку переходным властям в определении приоритетности мероприятий по разминированию в целях содействия скорейшему восстановлению, реконструкции инфраструктуры и безопасному возвращению перемещенного населения. Кроме того, ПРООН оказала поддержку в обеспечении постконфликтного восстановления и защиты жилищных, земельных и имущественных прав путем налаживания связей с общинами для повышения осведомленности населения, подвергающегося угрозе, связанной с нераззорвавшимися боеприпасами. В Ливии компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, Ливийский центр по деятельности, связанной с разминированием, и Ливийская организация мира провели информационную работу среди суданских учащихся-беженцев (413 мальчиков и 371 девочки) в Триполи, где они составляют 80 процентов школьников, и обеспечили информирование детей-беженцев о том, как обезопасить себя от угрозы, связанной с взрывоопасными боеприпасами.

26. В Мали с октября 2024 года по февраль 2025 года Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и партнерские НПО подготовили 16 специалистов по связям с общинами для распространения информации о рисках. В Центральнаяфриканской Республике компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) начал в 2024 году реализацию экспериментального проекта по подготовке 41 местного жителя (включая 11 женщин) для повышения осведомленности в северо-западных районах страны, которые больше всего пострадали от наземных мин, с целью охватить наиболее отдаленные населенные пункты. В Йемене ЮНИСЕФ расширил деятельность по информированию о рисках с учетом потребностей инвалидов и стал использовать жестовый язык в восьми провинциях и на национальном телевидении, что позволило детям с нарушениями слуха получать информацию, которая может спасти им жизнь.

27. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) использовало цифровые платформы, включая специальный канал в WhatsApp и веб-сайт (www.help.unhcr.org), для распространения информационных материалов и повышения безопасности возвращающихся беженцев и других насильственно перемещенных лиц. В Ливане УВКБ ООН распространяло рекомендации по безопасности в сотрудничестве с ЮНИСЕФ¹⁹. На Украине УВКБ ООН распространяло эту информацию в рамках инициативы «Украина — это дом», реализуемой совместно с украинскими властями для содействия восстановлению и возвращению²⁰.

28. Возглавляемая совместно с ЮНИСЕФ Консультативная группа по разяснению рисков, связанных с боеприпасами взрывного действия, подготовила цифровые руководства по информированию о рисках, новую нормативную базу, определяющую компетенции в области информирования о рисках, и ежемесячные вебинары по обмену знаниями. В 2024 году благодаря информационно-пропагандистской работе Группы впервые были назначены глобальные координаторы по вопросам информирования о рисках в рамках координационных комитетов Конвенции по кассетным боеприпасам и Конвенции о запрещении противопехотных мин, с тем чтобы обеспечить сохранение импульса, закрепление достигнутых результатов и отслеживание прогресса государств-участников.

В. Равный доступ к здравоохранению и образованию и полноценное участие в социально-экономической жизни для выживших и других жертв, пострадавших от взрывоопасных боеприпасов

29. В отчетном периоде Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку жертвам²¹, пострадавшим от взрывоопасных боеприпасов, расширяя доступ к основным услугам и способствуя социально-экономической интеграции. В 2024 году ЮНИСЕФ оказал помощь более чем 5500 детям, пострадавшим от взрывоопасных боеприпасов, в 14 странах в виде денежных переводов, психиатрической и психосоциальной помощи, ассистивных устройств, поддержки в обеспечении средств к существованию и направления для прохождения физической реабилитации и получения медицинской помощи. В Сирийской Арабской Республике ПРООН помогла более чем 110 жертвам, в том числе 18 женщинам, восстановить способность передвигаться и обеспечивать себе средства к существованию путем протезирования нижних конечностей. Кроме того, партнеры по гуманитарной деятельности, связанной с разминированием, помогли более чем 19 000 жертв и их семей получить доступ к таким услугам, как экстренная медицинская помощь, физическая реабилитация, психосоциальная поддержка и социально-экономическая помощь, что способствовало

¹⁹ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “Protect yourself from explosive objects”, message shared through the UNHCR WhatsApp channel, 25 September 2024, available at <https://help.unhcr.org/lebanon/en/2024/09/25/protect-yourself-from-explosive-objects/>.

²⁰ См. <https://ukraineishome.org/frequently-asked-questions/frequently-asked-questions-on-return-to-ukraine/>.

²¹ В соответствии со стандартом 13.10 Международных стандартов противоминной деятельности, касающимся помощи жертвам в ходе деятельности, связанной с разминированием, термин «жертва» включает погибших, раненых и/или искалеченных лиц, их семьи и общины, пострадавшие от взрывоопасных боеприпасов. Термин «выживший» используется для обозначения непосредственно пострадавшего, получившего ранение и/или увечье, но не погибшего в результате инцидента, связанного с взрывоопасным боеприпасом.

улучшению их благополучия и реинтеграции. В Западной Сахаре сотрудничество с Ассоциацией жертв наземных мин Сахары позволило выжившим вернуться в свои общины и снизить уровень стигматизации и степень социальной изоляции.

30. В Нигерии Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, помогла 82 жертвам и выжившим получить доступ к основным услугам, подготовив информацию о системах поддержки и разработав руководящие принципы в отношении направления к специалистам и учебные материалы для местных организаций гражданского общества. Во Вьетнаме ПРООН оказала помощь в создании реестра лиц, выживших после срабатывания взрывоопасных боеприпасов, и инвалидов в центральном регионе и провела учебную подготовку для 521 социального работника и общинного сотрудника (204 мужчин и 317 женщин) по ведению дел и оказанию социальной помощи пострадавшим лицам, что позволило повысить эффективность предоставления услуг на местном уровне.

31. В Афганистане компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») оказали помощь выжившим и инвалидам в центре физической реабилитации в восточной части Кабула. Этот центр также содействует обеспечению реабилитации с учетом гендерных факторов, осуществляя медицинское обслуживание женщин и девочек, которые зачастую недостаточно охвачены услугами. В Колумбии Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала поддержку в создании каналов для направления жертв к специалистам и помогла интегрировать противоминную деятельность в 74 местных и региональных плана развития, плана действий в чрезвычайных ситуациях и плана превентивных мер. Она также помогла местным властям адаптировать международные стандарты помощи выжившим к национальным условиям, усилив тем самым защиту и поддержку пострадавших.

32. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказала поддержку в предоставлении помощи жертвам, уделяя особое внимание реабилитации пострадавших от мин, особенно в рамках своей программы реабилитации и глобальной инициативы «Реабилитация-2030», которая действует в 21 стране, являющейся государством — участником Конвенции о запрещении противопехотных мин и сообщающей о наличии пострадавших от мин на своей территории или в районах, находящихся под их контролем. В рамках этих инициатив были подготовлены рекомендации по 20 нарушениям здоровья, включая ряд нарушений, связанных с минными травмами, как например: переломы, повреждение спинного мозга, ухудшение зрения, потеря слуха и травмы, приводящие к ампутации. Совместно с функционирующим под эгидой ЮНОПС Глобальным партнерством по ассистивным технологиям «Эй-ти-скейл» ВОЗ укрепила системы ассистивных технологий в странах с низким и средним уровнем дохода, в том числе для пострадавших от взрывоопасных боеприпасов, поставив более 1000 изделий (включая инвалидные кресла, костыли и кресла-туалеты) на Украину и оккупированную палестинскую территорию.

33. Глобальный пропагандист Организации Объединенных Наций по делам инвалидов в условиях конфликта и миростроительства продолжал свою информационно-пропагандистскую деятельность, способствуя более широкому учету интересов инвалидов в мандатах Совета Безопасности, и взаимодействовал с руководителями Организации Объединенных Наций, государствами-членами и соответствующими организациями гражданского общества в целях повышения осведомленности по вопросу об инвалидах в условиях конфликта.

С. Эффективное руководство и управление со стороны национальных учреждений работой по выполнению функций и задач, касающихся деятельности, связанной с разминированием

1. Укрепление национального и местного потенциала в целях осуществления деятельности, связанной с разминированием

34. Организация Объединенных Наций укрепляла национальные возможности в области деятельности, связанной с разминированием, посредством налаживания стратегических партнерских связей, оказания поддержки в вопросах политики и наращивания потенциала. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, развивала сотрудничество по линии Юг — Юг в рамках своей работы с Японским агентством международного сотрудничества, опираясь на опыт Камбоджийского центра по деятельности, связанной с разминированием. В январе 2024 года Агентство и Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовали визит в Камбоджу делегаций из Нигерии, Сомали, Эфиопии и Южного Судана для наблюдения за национальной практикой в области противоминной деятельности и изучения опыта Камбоджи. Они также провели параллельные мероприятия в рамках ключевых форумов по проблеме разминирования, представляя информацию об этих партнерских инициативах и поощряя национальную ответственность.

35. Во Вьетнаме, Колумбии и Лаосской Народно-Демократической Республике Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и ПРООН оказали поддержку национальным органам по деятельности, связанной с разминированием, в разработке стратегических норм и развитии управленческого потенциала, составлении стратегий финансирования, организации технической подготовки и проведении всестороннего анализа загрязнения неразорвавшимися боеприпасами. Тем самым они помогли властям организовать и провести учебную подготовку по вопросам гуманитарного разминирования, управления информацией и информирования о рисках в соответствии с потребностями общин и целями в области развития на местном уровне. В Ираке Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, способствовала переходу от опоры на международные структуры, занимающиеся вопросами разминирования, к партнерству между международными и национальными НПО, что позволило передать опыт, аккредитовать национальные субъекты и обеспечить самостоятельное осуществление противоминной деятельности. В Сомали Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, подготовила в рядах сомалийских сил безопасности 15 инструкторов по вопросам повышения осведомленности об угрозах, связанных с взрывоопасными боеприпасами. Впоследствии эти инструкторы провели учебную подготовку для более чем 2700 сотрудников сомалийских сил безопасности.

36. В Эфиопии Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала поддержку Эфиопскому управлению по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в аккредитации местных и международных организаций для осуществления противоминной деятельности. Это включало в себя проведение обследований, маркировку взрывоопасных боеприпасов и разработку национальных стандартов и типовых регламентов противоминной деятельности. Эти усилия повысили безопасность и эффективность работы и помогли Эфиопскому управлению по вопросам деятельности, связанной с разминированием, выполнять свои международные обязательства. В Ливане ПРООН оказала поддержку Ливанскому центру по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в разработке стратегических рамок для Региональной школы

гуманитарного разминирования в Ливане и помогла определить цели обучения и уточнить институциональные функции, тем самым способствуя созданию устойчивого потенциала в области разминирования.

37. В Ливии компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии провел для 26 криминалистов (в том числе 4 женщин) углубленный курс обучения работе на месте происшествия при инцидентах с использованием взрывных устройств; 16 человек прошли курс подготовки инструкторов, что позволило укрепить национальный потенциал по борьбе с угрозами, связанными с взрывоопасными боеприпасами. В Нигерии в 2024 году Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, подготовила 75 офицеров национальных вооруженных сил и полиции в качестве инструкторов по вопросам информирования о рисках. Пятьдесят из этих офицеров стали сертифицированными инструкторами и проводили обучение по вопросам информирования о рисках в труднодоступных районах на северо-востоке Нигерии, охватив почти 2000 человек и повысив устойчивость общин к угрозам, связанным с взрывоопасными боеприпасами.

38. На Украине ЮНИСЕФ предоставил более чем 1 миллиону детей и 200 000 лиц, осуществляющих уход за ними, возможность получить жизненно важные знания о рисках, связанных с взрывоопасными боеприпасами, в рамках занятий и уроков по вопросам безопасности, которые проводились на уровне общин в 10 регионах мобильными группами, укомплектованными сотрудниками Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям и других партнеров-исполнителей. Кроме того, ФАО сотрудничала с национальными министерствами в определении приоритетности разминирования сельскохозяйственных земель с использованием методологии, основанной на данных дистанционного зондирования. С учетом результатов определения приоритетности ФАО и партнеры провели нетехнические обследования, маркировку и разминирование, благодаря чему в 2024 году было разминировано почти 62 гектара. Отметив соответствие этого подхода приоритетным задачам в области экономического восстановления страны, правительство в июле 2024 года направило ФАО официальную просьбу об оказании поддержки в разработке национальной системы определения приоритетности при разминировании пахотных земель.

2. Улучшение управления запасами оружия и боеприпасов

39. Отсутствие контроля за вооружениями и боеприпасами подпитывает вооруженные конфликты, организованную преступность и терроризм, а ненадлежащее управление запасами вооружений и боеприпасов создает риск их перенаправления. Организация Объединенных Наций содействовала распространению международных стандартов и передового опыта посредством оказания технической помощи и проведения специализированной учебной подготовки с целью противодействовать распространению стрелкового оружия и легких вооружений и укрепить национальный потенциал в области управления запасами оружия и боеприпасов.

40. В Центральноафриканской Республике компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе МИНУСКА инициировал программу подготовки инструкторов для создания группы национальных инструкторов, специализирующихся на вопросах управления запасами оружия и боеприпасов, включая их безопасное хранение и безопасное обращение с ними, и для содействия дальнейшему устойчивому наращиванию национального потенциала. Кроме того, он снизил риск перенаправления и незаконного оборота благодаря улучшению хранилищ для обеспечения безопасного и эффективного

управления запасами оружия и боеприпасов, обеспечению и контролю качества, а также совершенствованию учета и маркировки оружия, находящегося в государственной собственности. В Демократической Республике Конго компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго провел две программы подготовки инструкторов, охватывающие подготовку специалистов по вооружениям и боеприпасам, обслуживание вооружений, управление хранилищами и инфраструктурой, классификацию опасностей и безопасное управление запасами. В результате были сертифицированы 11 инструкторов по управлению запасами оружия и боеприпасов, 57 специалистов по вооружениям и боеприпасам и 42 заведующих складами боеприпасов из числа военнослужащих национальных сил обороны и безопасности, что позволило укрепить национальный потенциал по обеспечению надежной системы управления запасами оружия. В Эфиопии Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, проводила оценки, обследования и маркировку взрывоопасных боеприпасов, способствуя тем самым повышению безопасности операций, а также оказала помощь в управлении запасами оружия и боеприпасов путем выявления и передачи местным властям безопасных для перемещения боеприпасов для их утилизации.

41. Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения оказал государствам и национальным властям поддержку в наращивании потенциала в области управления запасами оружия и боеприпасов с использованием справочной методологии для проведения национальных базовых оценок управления запасами оружия и боеприпасов²². С июля 2023 года Кот-д'Ивуар (2023 год), Сомали (2023 год)²³, Гамбия (2024 год), Коста-Рика (2025 год) и Сенегал (2025 год) проводят под руководством национальных властей оценки своих институционального и оперативного потенциала, стратегий, практики и процедур в области управления запасами оружия и боеприпасов. Страны-участницы добились прогресса в разработке устойчивой нормативной базы, соответствующей международным стандартам, что обеспечивает более надежные, подотчетные и эффективные национальные системы контроля над вооружениями²⁴.

D. Интеграция деятельности, связанной с разминированием, в деятельность в области гуманитарной помощи, прав человека, предотвращения конфликтов, миростроительства, стабилизации и устойчивого развития

42. Межучрежденческая группа по координации деятельности, связанной с разминированием, служила координационным форумом по вопросам политики, стратегий и инициатив в области противоминной деятельности для 12 структур Организации Объединенных Наций и одной структуры-наблюдателя. Каждая структура внесла свой вклад в обеспечение интеграции деятельности, связанной с разминированием, в более широкие усилия в области гуманитарной работы,

²² Hardy Giezendanner and Himayu Shiotani, *A Reference Methodology for National Weapons and Ammunition Management Baseline Assessments*, UNIDIR, 2021. См.

<https://unidir.org/publication/reference-methodology-national-weapons-and-ammunition-management-baseline-assessments>. См. также интерактивную карту использования этого инструмента в мире на той же веб-странице.

²³ Сомали провела оценку в 2023 году самостоятельно при удаленной помощи со стороны ЮНИДИР.

²⁴ Theò Bajon, "Weapons and ammunition management in Africa insight: 2024 update", UNIDIR, 19 June 2024.

прав человека, мира, безопасности и развития. Группа координировала связанную с разминированием деятельность в различных странах, в том числе в Мьянме, в Нигерии и на Украине. Она выступала с совместными заявлениями, ратуя за соблюдение норм международного гуманитарного права и права прав человека, а также за придание универсального характера соответствующим договорам по разоружению и их полное осуществление. Ежегодно 4 апреля Группа принимает участие в мероприятиях по случаю Международного дня просвещения по вопросам минной опасности и помощи в деятельности, связанной с разминированием.

43. При поддержке правительства Швейцарии Организация Объединенных Наций созвала в апреле–мае 2024 года и апреле 2025 года соответственно двадцать седьмое и двадцать восьмое ежегодные международные совещания директоров национальных программ деятельности, связанной с разминированием, и консультантов Организации Объединенных Наций. Эти конференции, проводившиеся совместно с Женевским международным центром по гуманитарному разминированию, каждый год привлекали более 600 участников и предоставляли всем заинтересованным сторонам, имеющим отношение к деятельности, связанной с разминированием, платформу для обмена мнениями о проблемах и передовым опытом.

1. Координация гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций

44. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала повышать эффективность работы и прилагать усилия для достижения максимальных результатов в области противоминной деятельности, а также содействовала сотрудничеству в масштабах всего сектора деятельности, связанной с разминированием, путем координации усилий со своими партнерами и обмена данными с ними в рамках Межучрежденческой группы по координации деятельности, связанной с разминированием.

45. В соответствии с текущим процессом гуманитарной перезагрузки участники связанной с разминированием деятельности Организации Объединенных Наций предприняли ряд инициатив, направленных на активизацию международной работы в области гуманитарного разминирования и внедрение подхода, в большей степени ориентированного на интересы людей и результаты.

46. В рамках своей зоны ответственности за деятельность, связанную с разминированием, Глобальный кластер по защите продолжал координировать усилия между Организацией Объединенных Наций и другими участниками гуманитарной деятельности, связанной с разминированием, в целях обеспечения более эффективного реагирования в том, что касается противоминной деятельности. В 2024 году он участвовал в принятии мер реагирования в связи с 16 сложными чрезвычайными ситуациями и координировал действия гуманитарных организаций, чтобы защитить 41 миллион человек, подвергшихся угрозе, связанной с взрывоопасными боеприпасами. В качестве ведущей структуры по направлению деятельности, связанной с разминированием, и представителя сектора деятельности, связанной с разминированием, в рамках Глобального кластера по защите Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, осуществляла координацию в 12 странах, в то время как в других странах координацию осуществляли другие субъекты, например ЮНИСЕФ — в Мьянме, организация «Гуманность и инклюзия» — в Сирийской Арабской Республике, а организация «Данчерчэйд» — в Мали.

2. Интеграция деятельности, связанной с разминированием, в приоритетные задачи в области мира и безопасности, развития, прав человека и гуманитарной деятельности

47. С апреля 2025 года члены Межучрежденческой группы по координации деятельности, связанной с разминированием, учитывают загрязнение взрывоопасными боеприпасами в своих оценках, планах и бюджетах. Так, на Украине ФАО помогла пострадавшим от конфликта фермерским общинам возобновить сельскохозяйственную деятельность на землях, предположительно загрязненных взрывоопасными боеприпасами, путем снижения производственных затрат и выявления наиболее пострадавших районов. Эта поддержка облегчила экономическое бремя для более чем 400 фермеров и 4600 фермерских хозяйств и помогла им избежать рисков, связанных с обработкой земель, которые могут быть загрязнены.

а) Интеграция деятельности, связанной с разминированием, в соответствующие сектора Организации Объединенных Наций

48. Организация Объединенных Наций позиционировала связанную с разминированием деятельность как фактор устойчивого развития, способствующий реконструкции и восстановлению сельского хозяйства, а также восстановлению доступа к земле и ресурсам, необходимым для обеспечения устойчивости общин к потрясениям (см. рисунок). Эта деятельность имеет жизненно важное значение для создания безопасных условий для реализации мер в области развития; она облегчает доступ к образованию, здравоохранению, воде и источникам средств к существованию, особенно в отдаленных и недостаточно охваченных услугами районах, способствуя тем самым осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Во Вьетнаме ПРООН и ее партнеры внедрили климатосберегающие методы ведения сельского хозяйства и оказали поддержку в строительстве на разминированных участках или вблизи них 350 климатоустойчивых домов и шести общественных медицинских пунктов, тем самым улучшив условия жизни и экономические возможности в ранее загрязненных районах. В Южном Судане компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане выполнил разминирование земель в рамках поддержки сельскохозяйственных проектов, осуществляемых ФАО в штате Верхний Нил, а также обследовал и разминировал дороги и карьеры по добыче мурама, прежде чем Миссия приступила к восстановлению дорог, что непосредственно способствовало улучшению доступа к продовольствию и гуманитарным услугам.

49. На Украине Всемирная продовольственная программа интегрировала деятельность, связанную с разминированием, в свои операции, для которых крайне важны доступ к сельскохозяйственным землям и безопасность передвижения. Это включало в себя разминирование загрязненных земель, организацию логистических маршрутов и обучение сотрудников мерам безопасности в случае минной угрозы. В Афганистане ПРООН интегрировала деятельность, связанную с разминированием, в свой проект «Устойчивое энергоснабжение для образования и здравоохранения», с тем чтобы обеспечить безопасное строительство объектов возобновляемой энергетики. Она провела нетехнические обследования и проверки на наличие взрывоопасных боеприпасов на более чем 600 объектах, которые были признаны безопасными и сертифицированы для использования. Кроме того, после обнаружения взрывоопасных боеприпасов на нескольких строительных площадках ЮНОПС начало включать связанную с разминированием деятельность в бюджеты на инфраструктуру и приступило к реализации

комплексного инфраструктурного проекта с отдельным компонентом деятельности, связанной с разминированием.

Деятельность, связанная с разминированием, как один из ключевых факторов общесистемной работы Организации Объединенных Наций



б) Усиление мер по обеспечению охраны и безопасности миротворцев

50. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала помощь семи операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в реализации плана «Действия в поддержку миротворчества плюс», в том числе путем разминирования маршрутов, обезвреживания взрывоопасных боеприпасов и наращивания потенциала национального персонала и персонала миссий. В Абее компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее разработал ориентированный на конкретную миссию пакет информационных материалов о взрывоопасных пережитках войны и провел специализированные инструктажи по технике безопасности для вновь развернутого персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала.

51. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала поддержку операциям в пользу мира путем повышения эффективности деятельности по борьбе с угрозами, связанными с взрывоопасными боеприпасами, и оказания содействия в обеспечении оперативной безопасности. В Сомали компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе Переходной миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали и Отделение Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали помогли Миссии Африканского союза по поддержке и стабилизации в Сомали организовать для более чем 6000 сотрудников учебную подготовку по вопросам информирования об угрозах, связанных с взрывоопасными боеприпасами, и

провести оценку 186 ключевых маршрутов снабжения протяженностью более 1800 км для обеспечения безопасного и спокойного передвижения миротворческих сил. На Кипре компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе Вооруженных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре усилил меры по укреплению доверия путем предоставления консультаций по вопросам разминирования в рамках мирного процесса и обеспечения соблюдения международных стандартов в ходе всех операций в буферной зоне. В Центральноафриканской Республике компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе МИНУСКА провел учебную подготовку по вопросам информирования о рисках, связанных с взрывоопасными боеприпасами, и снижения таких рисков для более чем 2700 миротворцев, в том числе для 149 специалистов по поиску и обнаружению взрывоопасных боеприпасов и 125 специалистов по проведению расследований после взрывов, что повысило способность Миссии действовать в условиях сложной обстановки в области безопасности.

52. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, также внесла вклад в усилия по обеспечению правосудия переходного периода в Колумбии путем интеграции противоминной деятельности в процессы привлечения виновных к ответственности и возмещения ущерба. Она оказала техническую помощь в рамках инициативы в области восстановительного правосудия «Специальный суд по вопросам мира», с тем чтобы помочь обеспечить привлечение к ответственности за использование во время конфликта взрывоопасных боеприпасов в нарушение норм международного гуманитарного права, а также изучение вопроса о том, может ли разминирование рассматриваться в качестве меры возмещения ущерба при вынесении приговора.

с) Консультативная группа по снижению угроз

53. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, способствовала расширению противоминной деятельности Организации Объединенных Наций с помощью своей Консультативной группы по борьбе с угрозами, создаваемыми самодельными взрывными устройствами, базирующейся в Нью-Йорке, и мобильной учебной группы в Энтеббе, Уганда. Эти группы оказали важнейшие услуги, включая проведение учебной подготовки для стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты; разработку рекомендаций, стратегий, руководств и учебных материалов; и проведение технических оценок для структур Организации Объединенных Наций и государств-членов.

54. Консультативная группа по борьбе с угрозами, создаваемыми самодельными взрывными устройствами, и мобильная учебная группа провели учебную подготовку для 328 миротворцев (305 мужчин и 23 женщин) и аккредитовали 184 национальных инструктора (166 мужчин и 18 женщин) для проведения в стране перед развертыванием учебной подготовки по противодействию угрозе, создаваемой самодельными взрывными устройствами, что позволило сократить время, затрачиваемое на подготовку в миссиях. Для укрепления национального потенциала эти группы в координации с Программой трехстороннего партнерства провели в 16 африканских странах общевоинской курс по обнаружению взрывных устройств, направленный на подготовку 150 национальных инструкторов.

Е. Содействие обеспечению гендерного паритета, разнообразия, расширения прав и возможностей и инклюзии в рамках деятельности, связанной с разминированием

55. Усилия, предпринятые на основе данных, позволили службам по вопросам деятельности, связанной с разминированием, охватить наиболее уязвимые группы населения, включая женщин, детей, молодежь, инвалидов и внутренне перемещенных лиц. В таких странах, как Вьетнам, Ливан, Нигерия и Сирийская Арабская Республика, ПРООН и Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, адаптировали мероприятия по информированию о рисках с учетом конкретных потребностей женщин, девочек, перемещенного населения и детей. В Центральноафриканской Республике компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе МИНУСКА в партнерстве с Национальной ассоциацией глухонемых за обеспечение работы и развития в Центральноафриканской Республике подготовил первый переведенный на жестовый язык информационный видеоролик о рисках, связанных с взрывоопасными боеприпасами. На оккупированной палестинской территории Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, создала молодежный комитет в составе 60 молодых людей для проведения разъяснительной работы о рисках в лагерях беженцев на оккупированном Западном берегу, тем самым укрепляя защиту на уровне общин.

56. В Демократической Республике Конго компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго включил вопросы гендерного равенства в национальную стратегию деятельности, связанной с разминированием, на период 2023–2032 годов и национальный план действий по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями на период 2024–2028 годов, что обеспечило увеличение представленности женщин в операциях и на политическом уровне. В Южном Судане компонент Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в составе Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане помог национальному органу по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разработать политику в области гендерного разнообразия и инклюзии, которая была принята правительством в марте 2025 года.

57. Несмотря на усилия по достижению гендерного паритета, женщины, работающие саперами, особенно на технических и полевых должностях, связанных с противоминной деятельностью, могут сталкиваться с ограничениями в плане возможностей для карьерного роста и условиями работы, которые в недостаточной степени обеспечивают учет их особых потребностей, например потребностей в соответствующих санитарных условиях и поддержке в период беременности, материнства и ухода за детьми.

IV. Замечания и рекомендации

58. В настоящем докладе представлена информация о достижениях сектора деятельности, связанной с разминированием, и об основанном на сотрудничестве подходе Организации Объединенных Наций к работе по снижению и смягчению рисков и последствий, обусловленных применением взрывоопасных боеприпасов. Во многих странах деятельность Организации Объединенных Наций, связанная с разминированием, играет основополагающую роль в оказании помощи национальным органам, занимающимся противоминной деятельностью, в создании их собственного потенциала в области противоминной деятельности и обеспечении безопасной и эффективной работы.

59. Я глубоко обеспокоен растущей угрозой, которую представляют собой взрывоопасные боеприпасы в связи с участвовавшими конфликтами во всем мире. В условиях, когда финансирование ограничено, а международная гуманитарная разоруженческая архитектура оказалась под серьезной угрозой, существует жизненная необходимость в активизации информационно-пропагандистской работы и в интеграции мер по борьбе с угрозой, создаваемой взрывоопасными боеприпасами, в гуманитарную деятельность и деятельность в области развития и восстановления. Согласованная, скоординированная и финансируемая в достаточном объеме деятельность, связанная с разминированием, крайне необходима для того, чтобы обратить вспять опасную тенденцию, о которой идет речь в настоящем докладе.

60. В свете недавних заявлений и действий нескольких государств-членов по выходу из Конвенции о запрещении противопехотных мин и Конвенции по кассетным боеприпасам я серьезно обеспокоен потенциальными последствиями для защиты гражданского населения. Эти события рискуют подорвать нормативную базу, которая за последние два десятилетия помогла спасти жизни бесчисленного множества людей. Кроме того, передача противопехотных мин государствам-участникам, независимо от их предполагаемого использования, вызывает серьезные опасения относительно соблюдения принципов Конвенции о запрещении противопехотных мин и ставит под угрозу достижение ее гуманитарных целей. Я решительно призываю все государства-участники выполнить свои обязательства по договорам о гуманитарном разоружении и немедленно прекратить любые шаги по выходу из них. Я также призываю 31 государство, еще не присоединившееся к Конвенции о запрещении противопехотных мин, сделать это без промедления и взять на себя полную ответственность за достижение ее целей. В условиях, когда гражданское население сталкивается с возрастающими угрозами из-за расширяющихся конфликтов, необходимо сохранять и укреплять правовые рамки, защищающие человеческую жизнь и достоинство.

61. С этой целью я начал глобальную кампанию по укреплению норм в области гуманитарного разоружения и активизации деятельности, связанной с разминированием, в качестве одного из факторов, способствующих соблюдению прав человека и достижению устойчивого развития²⁵. Эта кампания перекликается с обязательством, принятым государствами-членами в рамках Пакта во имя будущего, удвоить усилия по выполнению соответствующих международных документов.

62. В соответствии с принципом национальной ответственности я призываю правительства стран, пострадавших от взрывоопасных боеприпасов, уделять приоритетное внимание связанной с разминированием деятельности в национальных планах развития, бюджетах и инициативах по реформированию сектора миростроительства и безопасности при обеспечении необходимых ресурсов, законодательной базы и политической приверженности для эффективного руководства национальными усилиями в области такой деятельности и их координации.

63. Я с удовлетворением отмечаю созыв первой последующей конференции, состоявшейся в Осло в апреле 2024 года, для обзора хода осуществления Политической декларации об усилении защиты гражданских лиц от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенной местности. В соответствии с обязательствами в рамках Пакта во имя будущего я

²⁵ Secretary-General of the United Nations, “Statement by the Secretary-General on the Anti-Personnel Mine Ban Convention”, 16 June 2025. См. www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2025-06-16/statement-the-secretary-general-the-anti-personnel-mine-ban-convention.

настоятельно призываю государства одобрить и полностью выполнить Политическую декларацию, в том числе путем разработки и пересмотра политики и практики, касающихся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте.

64. Я с удовлетворением отмечаю принятие Глобального рамочного документа по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла и призываю государства выполнить свои политические обязательства по предотвращению перенаправления и незаконного оборота обычных боеприпасов, а также по снижению риска незапланированных взрывов обычных боеприпасов.

65. Я настоятельно призываю все структуры, осуществлению деятельности которых способствует противоминная деятельность, учитывать загрязнение взрывоопасными боеприпасами в своих оценках, планах и бюджетах, когда это необходимо, для достижения своих основных целей и обеспечения тем самым того, чтобы потребности в обследовании, разминировании, информировании о рисках и оказании помощи жертвам удовлетворялись эффективным с точки зрения затрат и действенным образом и не препятствовали осуществлению гуманитарных проектов и проектов, направленных на развитие и скорейшее восстановление.

66. Я по-прежнему глубоко обеспокоен растущим дефицитом финансирования, от которого страдают страны, сталкивающиеся со значительным загрязнением взрывоопасными боеприпасами, сообщество участников деятельности, связанной с разминированием, и весь сектор деятельности, связанной с разминированием, в целом. Дефицит финансирования ставит под угрозу безопасность и средства к существованию пострадавшего населения и подрывает жизненно важные программы и координацию в области деятельности, связанной с разминированием. Я прошу государства-члены обеспечить надлежащее, стабильное, диверсифицированное и предсказуемое финансирование такой деятельности, достаточное для удовлетворения потребностей, возникающих в связи с новыми конфликтами, и оказания поддержки в связи с давними ситуациями, которые освещаются не так широко, но имеют столь же важное значение.

67. Я напоминаю о резолюции [78/70](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2365 \(2017\)](#) Совета Безопасности, в которых подчеркивается роль Организации Объединенных Наций, координируемой Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в деле уменьшения опасностей, создаваемых наземными минами, взрывоопасными пережитками войны и самодельными взрывными устройствами. Я отмечаю, что ранее Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, не использовала начисленные взносы для выполнения этих задач, а полагалась на внебюджетное финансирование. Эффективное осуществление деятельности, связанной с разминированием, и координация зависят от надлежащего, предсказуемого и стабильного финансирования.

68. Я по-прежнему обеспокоен последствиями переходных процессов в рамках операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, особенно сокращением поддержки национальных органов, занимающихся деятельностью, связанной с разминированием, и увеличением для населения риска, связанного с взрывоопасными боеприпасами, что часто происходит в результате таких переходных процессов, а также сокращением финансирования, которое часто сопровождает эти процессы. Я призываю национальные власти и доноров заняться планированием на случай чрезвычайных обстоятельств и подготовить планы передачи ответственности на основе сценариев, с тем чтобы обеспечить реальную передачу обязанностей национальным структурам и структурам Организации Объединенных Наций. Я также призываю их вкладывать средства в поддержание национального потенциала для осуществления операций.

69. Кроме того, я обеспокоен сохраняющейся угрозой, связанной с самодельными взрывными устройствами, которые используются в основном негосударственными вооруженными группами для нападения на гражданских лиц, персонал гуманитарных организаций и Организации Объединенных Наций и многих национальных субъектов сектора безопасности и которые создают серьезные проблемы для них. Я призываю государства-члены включить меры по наращиванию потенциала для противодействия угрозе, которую представляют собой самодельные взрывные устройства, в национальную политику в области безопасности, стратегии и планы развития и уделять первоочередное внимание устойчивым инвестициям в техническую подготовку, оборудование и институциональные механизмы.

70. Я с удовлетворением отмечаю резолюцию 58/22 Совета по правам человека, в которой Совет признал угрозу, создаваемую противопехотными минами для полного осуществления гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Я также отмечаю важность учета факторов, связанных с гендерной принадлежностью, возрастом и инвалидностью, при разработке программ в области деятельности, связанной с разминированием. Я призываю все государства-члены, а также международные организации и организации гражданского общества активизировать деятельность, связанную с разминированием, в целях поощрения и защиты эффективного осуществления всех прав человека. Я также призываю к поощрению инклюзивных, недискриминационных и основанных на правах человека подходов к осуществлению деятельности, связанной с разминированием, обеспечивающих, чтобы такая деятельность отвечала потребностям общин, на благо которых она осуществляется, и способствовала расширению их прав и возможностей, их полноценному участию в жизни общества и реализации всех прав человека.

71. Я отмечаю, что вызванные изменением климата потрясения, например интенсивные и продолжительные сезоны дождей, заставляют применять учитывающие климатически факторы подходы к осуществлению деятельности, связанной с разминированием. Я призываю к дальнейшему расширению использования новых технологий, данных и инноваций по всем направлениям такой деятельности. Я настоятельно призываю соответствующие организации, занимающиеся деятельностью, связанной с разминированием, государства-члены и доноров существенно нарастить усилия, направленные на повышение эффективности с точки зрения затрат, результативности и безопасности этой деятельности путем использования указанных средств.

72. Я отдаю дань памяти всем тем, кто погиб в отчетном периоде, выполняя задачи в области разминирования в сложных гуманитарных и чрезвычайных ситуациях. Гибель и ранения персонала Организации Объединенных Наций в результате ударов, нанесенных 19 марта 2025 года по двум гостевым домам Организации Объединенных Наций в Дейр-эль-Балахе в Газе, являются напоминанием об опасной обстановке, в которой осуществляется гуманитарная деятельность, связанная с разминированием.

73. Деятельность, связанная с разминированием, представляет собой мероприятие по спасению жизней и важнейший фактор развития, обеспечивающий безопасные условия для восстановления и процветания общин. Я вновь заявляю, что благодаря скоординированной и хорошо финансируемой деятельности, связанной с разминированием, можно обеспечить более безопасное будущее для всех, кто подвергается серьезной угрозе, создаваемой взрывоопасными боеприпасами.