



Asamblea General

Distr. general
28 de julio de 2025
Español
Original: inglés

Octogésimo período de sesiones

Tema 46 del programa provisional*

Asistencia para las actividades relativas a las minas

Asistencia para las actividades relativas a las minas**

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. Este informe, que abarca el período comprendido entre agosto de 2023 y julio de 2025, se presenta de conformidad con la resolución 78/70 de la Asamblea General, sobre la asistencia para las actividades relativas a las minas. Abarca la aplicación de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas para 2019-2023 y la estrategia actualizada, que entró en vigor el 1 de enero de 2024. La aplicación corre a cargo del Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas, presidido por el Secretario General Adjunto de Operaciones de Paz y que reúne a entidades de todo el sistema de las Naciones Unidas¹.

2. Durante el período que abarca el informe, millones de personas en situaciones de conflicto y posconflicto siguieron corriendo el riesgo de sufrir lesiones y morir o de tener un acceso limitado a los servicios básicos debido a las minas, los restos explosivos de guerra y los artefactos explosivos improvisados². Al menos 58 Estados

* A/80/150.

** Por razones técnicas ajenas al control de la oficina autora, este informe se envió fuera de plazo a los servicios de conferencias para que lo procesaran.

¹ En el informe, “Naciones Unidas” se refiere a los miembros y observadores del Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades Relativas a las Minas. La lista completa de miembros y observadores figura en www.mineaction.org/en/un-inter-agency-coordination-group-mine-action-iacg-ma. El informe contiene datos proporcionados por los programas de las Naciones Unidas sobre el terreno.

² Los términos de la Estrategia de las Naciones Unidas sobre las Actividades Relativas a las Minas se derivan de la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción, de 1997; el Protocolo sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Minas, Armas Trampa y Otros Artefactos, según fue enmendado en 1996 (Protocolo II de la Convención sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Ciertas Armas Convencionales que Puedan Considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados, de 1980); el Protocolo sobre los Restos Explosivos de Guerra, de 2003 (Protocolo V de la Convención sobre Ciertas Armas Convencionales); y la Convención sobre Municiones en Racimo, de 2008.



y territorios sufren contaminación por minas antipersona³. Un total de 29 países y otras zonas están contaminados o se sospecha que están contaminados por restos de municiones de racimo⁴, y más de 60 están afectados por artefactos explosivos improvisados⁵. A medida que aumentan las amenazas explosivas con más de 120 conflictos armados en todo el mundo⁶, las capacidades de las actividades relativas a las minas se ven sometidas a una presión sin precedentes. El uso extendido y la consiguiente contaminación en zonas de conflicto, como los campos de Ucrania, los centros urbanos de Gaza y del Sudán, las infraestructuras colapsadas de la República Árabe Siria y las comunidades rurales de Myanmar, han causado daños y han generado necesidades humanitarias y en materia de desarrollo. Tan solo en Ucrania, la contaminación deja inutilizable aproximadamente el 10 % de las tierras agrícolas más fértiles del mundo, poniendo así en peligro tanto la vida de los civiles como la seguridad alimentaria mundial. En el Afganistán, más de 3 millones de personas de más de 1.700 comunidades conviven con municiones explosivas mortales, y los niños son los que sufren las mayores bajas. La contaminación por municiones explosivas se ve exacerbada por el cierre de las operaciones de paz en países contaminados como Malí y el Sudán, lo que supone una amenaza constante para las poblaciones locales.

3. La producción y el uso generalizados de artefactos explosivos improvisados, que a menudo son minas antipersonal de naturaleza improvisada, añaden otra capa de complejidad⁷. En la República Democrática del Congo, Malí, Nigeria y Somalia, grupos armados no estatales despliegan artefactos explosivos improvisados cada vez más sofisticados, poniendo en peligro a la población civil, restringiendo el acceso humanitario y desafiando a las fuerzas de seguridad nacionales. Como señalé en mi informe titulado “Contrarrestar la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados” (A/79/211), esas armas requieren una capacidad de respuesta especializada que puede superar los recursos financieros y técnicos disponibles.

4. En 2023, los civiles seguían siendo los más afectados, ya que constituían el 68 % de todas las víctimas de artefactos explosivos improvisados, y esos artefactos representaban el 48 % de todas las víctimas causadas por artefactos explosivos en 25 países, lo que refleja un aumento con respecto al 40 % registrado en 2022 (*ibid.*).

5. En 2024, las muertes relacionadas con los conflictos aumentaron un 40 % en comparación con 2023, hasta alcanzar al menos 48.384 a nivel mundial⁸, resultantes principalmente de las armas explosivas en zonas pobladas. La contaminación urbana presenta riesgos a largo plazo debido a la naturaleza interconectada de los servicios urbanos, con repercusiones duraderas en la población civil y el medio ambiente⁹. En

³ Junta Consultiva para el Examen de las Actividades Relativas a las Minas, *Clearing the Mines 2024* (2024). Disponible en www.mineactionreview.org/assets/downloads/Clearing_the_Mines_2024.pdf.

⁴ Véase <https://backend.icblmc.org/assets/reports/Cluster-Munition-Monitors/CMM2024/Downloads/Cluster-Munition-Monitor-2024-Web.pdf>.

⁵ Según la base de datos del proyecto Armed Conflict Location and Events.

⁶ Comité Internacional de la Cruz Roja, *International Humanitarian Law and the Challenges of Contemporary Armed Conflict* (2025). Disponible en <https://international-review.icrc.org/sites/default/files/reviews-pdf/2025-03/reports-and-documents-ihl-and-the-challenges-of-contemporary-armed-conflicts-927.pdf>.

⁷ Las minas antipersonal improvisadas son un tipo de artefacto explosivo improvisado que se ajusta al marco y los requisitos de notificación de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal.

⁸ Anexo estadístico del informe del Secretario General sobre los progresos realizados para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (A/80/81-E/2025/62). Disponible en https://unstats.un.org/sdgs/files/report/2025/E_2025_62_Statistical_Annex_I_and_II.pdf.

⁹ Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme, *Menu of Indicators to Measure the Reverberating Effects on Civilians from the Use of Explosive Weapons in Populated Areas* (2021). Disponible en <https://doi.org/10.37559/CAAP/21/PACAV/01>.

el Sudán, los civiles sufren bajas al regresar a zonas urbanas altamente contaminadas antes de que finalicen las operaciones de desminado. En Goma (República Democrática del Congo), los recientes enfrentamientos armados han esparcido municiones explosivas por barrios densamente poblados, lo que ha planteado complejos retos operativos al personal de respuesta humanitaria. En Gaza, más del 69 % de todas las estructuras han quedado destruidas o dañadas¹⁰, lo que ha generado más de 41 millones de toneladas de escombros, gran parte de los cuales se prevé que estén contaminados con restos explosivos de guerra¹¹. La contaminación pone en peligro vidas, obstaculiza la prestación de ayuda humanitaria y servicios básicos y socava el acceso a la educación, al agua potable y a los medios de vida sostenibles.

6. Si bien ha aumentado la contaminación y el gasto militar mundial ha alcanzado el nivel más alto jamás registrado¹², está disminuyendo la financiación de la mayoría de los programas de actividades relativas a las minas. La financiación se ha vuelto impredecible, excesivamente dependiente de unos pocos donantes y demasiado reactiva a los contextos emergentes en detrimento de las necesidades duraderas. Las contribuciones voluntarias al fondo fiduciario de contribuciones voluntarias para la asistencia en las actividades relativas a las minas disminuyeron de 125 millones de dólares a 46 millones de dólares en los últimos siete años. Las organizaciones no gubernamentales (ONG), que son fundamentales para la realización de actividades relativas a las minas han puesto fin a programas y han eliminado miles de puestos del personal, en su mayoría nacionales de países afectados por artefactos explosivos.

II. Novedades sobre los instrumentos jurídicos internacionales relacionados con las actividades relativas a las minas

7. Los tratados internacionales de desarme humanitario afrontan retos cada vez mayores a medida que su aplicación se estanca, los esfuerzos de universalización pierden impulso y varios Estados Parte anuncian o emprenden retiradas. En un momento en el que la población civil se enfrenta a mayores riesgos por el recrudecimiento de los conflictos, deben preservarse y defenderse los marcos normativos que protegen la vida y la dignidad humanas.

8. Las presidencias de la Convención sobre Municiones en Racimo han promovido la universalización, con especial atención a América Latina, el Caribe, Asia y el Pacífico. Ha habido avances en la destrucción de existencias, y el Perú y Sudáfrica han cumplido sus obligaciones en virtud del artículo 3. En consecuencia, se han cumplido todas las obligaciones del Estado Parte en virtud de dicho artículo de la Convención. El 6 de septiembre de 2024, Lituania depositó formalmente su instrumento de retirada de la Convención ante el Secretario General, ejerciendo su derecho en virtud del artículo 20. Esa retirada entró en vigor el 6 de marzo de 2025, constituyendo el primer caso de retirada de un Estado Parte de un tratado incluido en el capítulo XXVI de los tratados multilaterales depositados ante el Secretario General, que se refiere al desarme. Con ello, el número de Estados Parte asciende a 111, con 12 Estados signatarios y 73 Estados que no se han adherido.

9. La Quinta Conferencia de Examen de la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre Su Destrucción, organizada por Camboya en noviembre de 2024, concluyó con la

¹⁰ Véase www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-7-may-2025.

¹¹ Véase www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-271-gaza-strip.

¹² Instituto Internacional de Estocolmo de Investigación para la Paz (SIPRI), “Trends in world military expenditure, 2024”, nota descriptiva, abril de 2025. Disponible en www.sipri.org/sites/default/files/2025-04/2504_fs_milex_2024.pdf.

adopción de la Declaración Política de Siem Reap Angkor y el Plan de Acción Siem Reap-Angkor 2025-2029 (véase [APLC/CONF/2024/15/Add.1](#)) y el documento final ([APLC/CONF/2024/15](#)). Esos acuerdos reafirman el compromiso mundial con los objetivos humanitarios de la Convención y esbozan las prioridades para avanzar en la remoción de minas, la educación sobre el riesgo de las minas, la asistencia a las víctimas y los mecanismos de financiación sostenibles. No obstante, Estonia, Finlandia, Letonia y Lituania han depositado sus notificaciones de retirada de la Convención, y Polonia también ha anunciado su intención de retirarse. El 18 de julio de 2025, Ucrania comunicó al Secretario General, depositario de la Convención, que había suspendido la aplicación de la Convención, de conformidad con las disposiciones de la Convención de Viena sobre el Derecho de los Tratados de 1969. La aplicación sigue siendo lenta, ya que 31 Estados Parte aún no han completado su obligación de desminado en virtud del artículo 5¹³. Sin embargo, la Convención atrajo nuevas adhesiones: las Islas Marshall y Tonga depositaron sus instrumentos de adhesión el 12 de marzo y el 25 de junio de 2025, respectivamente, con lo que el número de Estados Parte asciende a 166.

10. Las Altas Partes Contratantes, las entidades de las Naciones Unidas y las partes interesadas pertinentes promovieron la Convención sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Ciertas Armas Convencionales que Puedan Considerarse Excesivamente Nocivas o de Efectos Indiscriminados y sus Protocolos¹⁴. En 2024, Singapur se adhirió a la Convención, seguido de Trinidad y Tabago en 2025, que consintió en quedar vinculado por todos los Protocolos de la Convención, incluido el Protocolo II Enmendado sobre Prohibiciones o Restricciones del Empleo de Minas, Armas Trampa y Otros Artefactos. Tras esas dos adhesiones, la Convención cuenta ahora con 128 Altas Partes Contratantes. Además, en 2024 el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte anunció su consentimiento a quedar vinculado por el Protocolo V sobre los Restos Explosivos de Guerra, que ahora cuenta con 99 Altas Partes Contratantes.

11. Las Naciones Unidas apoyaron el avance de la Declaración Política acerca del Fortalecimiento de la Protección de la Población Civil contra las Consecuencias Humanitarias Derivadas del Uso de Armas Explosivas en Zonas Pobladas, abogando por compromisos más firmes para proteger a los civiles del impacto devastador de las armas explosivas en las zonas pobladas. Durante el período que abarca el informe, cuatro Estados (Jordania, Macedonia del Norte, Montenegro y Tailandia) anunciaron su adhesión a la Declaración, con lo que el número de Estados firmantes asciende a 88.

12. Un total de 191 Estados y la Unión Europea son ahora partes en la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad: el Camerún la ratificó el 28 de septiembre de 2023, Liechtenstein el 18 de diciembre de 2023 y Bután el 13 de marzo de 2024, mientras que Sudán del Sur se adhirió a ella el 5 de febrero de 2024 y Eritrea el 6 de enero de 2025.

13. La Asamblea General aprobó en diciembre de 2023 el Marco Global para la Gestión de las Municiones Convencionales durante Todo el Ciclo de Vida con el fin de prevenir el desvío, el tráfico ilícito y el uso indebido de municiones y reducir el riesgo de explosiones imprevistas en los emplazamientos de municiones. Abarca todos los tipos de munición convencional, contiene los compromisos de los Estados Miembros para garantizar una gestión segura, protegida y sostenible de la munición

¹³ Véase www.apminebanconvention.org/en/membership.

¹⁴ En el marco de la Convención sobre Ciertas Armas Convencionales, los protocolos aplicables a las actividades relativas a las minas son principalmente el Protocolo II Enmendado y el Protocolo V. Ambos se aplican también en los conflictos armados no internacionales, y todas las partes en conflicto, incluidos los agentes no estatales, están obligadas a respetar las prohibiciones y restricciones de los protocolos.

convencional a lo largo de toda su vida útil, desde su producción hasta su eliminación. Complementa las normas convencionales de control de armamento y constituye un hito para la comunidad internacional.

14. En su resolución 58/22, el Consejo de Derechos Humanos solicitó al Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos que, en consulta con los Estados, las organizaciones internacionales, la sociedad civil y otras partes interesadas pertinentes, preparara un informe para el Consejo en su 62º período de sesiones sobre las consecuencias de las minas antipersonal para el disfrute de todos los derechos humanos, con especial hincapié en los derechos económicos, sociales y culturales.

III. Aplicación de la Estrategia de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas

15. El Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas aprobó una estrategia actualizada de las Naciones Unidas para las actividades relativas a las minas, que entró en vigor el 1 de enero de 2024¹⁵. La estrategia actualizada mantiene los cinco ámbitos de resultados estratégicos que reflejan todos los pilares de las actividades relativas a las minas, establece una teoría del cambio y vincula las actividades relativas a las minas con el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz. La Estrategia se simplificó en aras de la claridad, y sus declaraciones de la visión y la misión se actualizaron con referencias más firmes al derecho internacional humanitario y de los derechos humanos. La Estrategia también refleja la gama de iniciativas que comprenden las actividades de las Naciones Unidas relativas a las minas, destaca la importancia de la integración efectiva de dichas actividades en los marcos estratégicos y de coordinación de las Naciones Unidas a nivel nacional, y refleja la terminología actualizada para ajustarse a las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas 05.10, sobre gestión de la información, y 13.10, sobre asistencia a las víctimas¹⁶. La Estrategia ya no tiene plazos y será objeto de revisiones periódicas por parte del Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas.

A. Protección de las personas y las comunidades frente a los riesgos y las repercusiones socioeconómicas de los artefactos explosivos

16. La contaminación por artefactos explosivos sigue representando una amenaza a la población civil en múltiples países y territorios afectados por conflictos, poniendo en peligro vidas y afectando la recuperación. En Myanmar, los civiles afrontan riesgos cotidianos al intentar llegar a granjas, mercados o escuelas, mientras que muchos no pueden regresar a sus hogares debido a la amenaza de contaminación. En 2023 Myanmar pasó a ser el país más afectado por las víctimas de minas terrestres y restos explosivos de guerra¹⁷. La presencia de minas terrestres en carreteras y en las ciudades y zonas costeras también está afectando a los medios de subsistencia, sobre todo de

¹⁵ Disponible en: www.mineaction.org/en/resources/un-mine-action-strategy.

¹⁶ Durante el período que abarca el informe, el Servicio de Actividades relativas a las Minas, junto con el Centro Internacional de Desminado Humanitario de Ginebra, dirigió el desarrollo y la supervisión de las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas en su calidad de Presidente de la Junta de Examen de las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas y de depositario oficial de las Normas.

¹⁷ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, “Humanitarian situation report no. 10: Myanmar”, 21 de febrero de 2025, disponible en www.unicef.org/media/167986/file/Myanmar-Humanitarian-SitRep-31-December-2024.pdf.

quienes dependen de la agricultura y la pesca. En el Sudán, la República Árabe Siria y Ucrania, la contaminación generalizada por artefactos explosivos sigue causando daños considerables, desplazando comunidades, restringiendo la circulación e impidiendo el acceso a servicios esenciales. Cuando un pueblo o ciudad se vuelve accesible, oleadas de civiles se desplazan desde los campos de desplazados o refugiados para salvaguardar sus viviendas y volver a sus campos, exponiéndose a graves riesgos de artefactos explosivos. En el Territorio Palestino Ocupado, esos riesgos obstaculizan la prestación de ayuda humanitaria para salvar vidas.

17. Los fenómenos meteorológicos extremos y el cambio climático desplazan los artefactos explosivos y complican las labores de reconocimiento, desminado y educación sobre riesgos. En el Afganistán, las inundaciones han desplazado la contaminación causada por artefactos explosivos a zonas pobladas, aumentando los riesgos para las comunidades afectadas y los desplazados internos, y haciendo necesarias estrategias específicas de educación sobre los riesgos de los artefactos explosivos. En Abyei, en sucesivas temporadas de lluvias, estas han sido más intensas y prolongadas de lo habitual, intensificadas por el cambio climático, lo que ha provocado la inundación de terrenos y carreteras y ha afectado las operaciones de desminado al reducir la ventana operacional durante la estación seca y restringir el acceso.

18. El número de casos de asesinato y mutilación de niños en conflictos aumentó un 35 % en 2023 (véase [A/78/842-S/2024/384](#)), dejando más de 1.500 niños afectados por minas terrestres y restos explosivos de guerra¹⁸. Murieron y sufrieron mutilaciones niños a niveles sin precedentes en el Territorio Palestino Ocupado, especialmente en la Franja de Gaza, en Burkina Faso, Myanmar, Somalia, el Sudán, la República Árabe Siria, la República Democrática del Congo y Ucrania.

1. Reconocimiento y desminado

19. Gracias a las actividades relativas a las minas fue posible restablecer infraestructuras críticas, se prestó apoyo a los medios de subsistencia y se contribuyó a la paz mediante la limpieza y liberación de terrenos contaminados. En el Afganistán, entre junio y octubre de 2024, gracias a la limpieza de más de 4,4 millones de m² de terreno contaminado con artefactos explosivos, miles de miembros de la comunidad de las regiones norte y noreste pudieron reanudar sus actividades cotidianas, devolvieron los terrenos a un uso productivo y mejoraron el acceso seguro a escuelas y carreteras. En el Iraq, se devolvieron más de 5 millones de m² de tierras a comunidades de las provincias de Nínive, Anbar y Basora, lo que hizo posible el regreso de familias desplazadas, revitalizó la agricultura y la vivienda y contribuyó a la ampliación de la red de carreteras. En el Sáhara Occidental, el Servicio de Actividades relativas a las Minas, como parte de la Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental, apoyó los esfuerzos de paz limpiando 31 zonas de peligro y liberando más de 3,8 millones de m² de terreno en 2024, verificando más de 14.000 km de rutas para facilitar la supervisión del alto el fuego. En Sudán del Sur, las operaciones de desminado facilitaron el acceso seguro a 39 establecimientos de salud, 115 puntos de abastecimiento de agua, 19 escuelas y más de otras 800 infraestructuras clave. En Ucrania, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) utilizó tecnología de teledetección impulsada por inteligencia artificial para evaluar los daños y la contaminación, apoyando los esfuerzos nacionales para priorizar las tierras que debían limpiarse.

20. En el Territorio Palestino Ocupado, el Servicio de Actividades relativas a las Minas y sus asociados permitieron a las Naciones Unidas y a otros agentes

¹⁸ International Campaign to Ban Landmines, *Landmine Monitor 2024*, noviembre 2024.

humanitarios suministrar ayuda humanitaria crucial en condiciones de seguridad, guiando a unos 500 convoyes humanitarios que entregaron alimentos, combustible y asistencia médica; capacitación de 672 trabajadores humanitarios sobre comportamientos seguros en entornos contaminados por artefactos explosivos; y la realización de 502 evaluaciones de riesgo de explosivos de infraestructuras críticas, incluidos refugios y hospitales utilizados por desplazados internos. El Servicio de Actividades relativas a las Minas y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) también integraron las actividades relativas a las minas en las primeras labores de recuperación y permitieron realizar evaluaciones rápidas del peligro de los explosivos, apoyando la retirada de escombros en 190 emplazamientos.

2. Educación sobre el peligro de las municiones explosivas

21. Las Naciones Unidas impartieron capacitación sobre riesgos para proteger a la población civil de las amenazas explosivas, centrándose en las poblaciones de riesgo, desplazadas y desatendidas. En Abyei, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei intensificó la educación sobre los riesgos mediante representaciones breves y personalizadas dirigidas a los niños dinka y misseriya, al tiempo que desplegó oficiales de enlace con la comunidad local para mejorar la divulgación entre las mujeres y los niños.

22. En el Afganistán, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán llevó a cabo sesiones de capacitación sobre los riesgos, adaptadas a niños, recolectores de chatarra y comunidades nómadas y que utilizan videoclips educativos personalizados emitidos en canales de televisión nacionales. El acceso de las mujeres a las actividades relativas a las minas se amplió mediante equipos educativos formados por dos personas (un educador y una educadora), que promovían la información sobre los riesgos en los hogares y en las comunidades.

23. En Colombia, el Servicio de Actividades relativas a las Minas protegió a las comunidades afectadas por la violencia y la evolución del conflicto en el país impartiendo educación sobre riesgos a más de 13.000 personas, entre ellas civiles de grupos étnicos vulnerables. En el Yemen, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) amplió su programa de educación sobre riesgos para proteger de las amenazas explosivas a los niños y a las comunidades, llegando a más de 1,7 millones de personas en situación de riesgo a través de los medios de comunicación, la participación de la comunidad e iniciativas en las escuelas.

24. En el Territorio Palestino Ocupado, el Servicio de Actividades relativas a las Minas, el UNICEF y el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente colaboraron con organizaciones no gubernamentales (ONG) y con el Comité Internacional de la Cruz Roja para impartir capacitación sobre riesgos y preparación y protección ante conflictos. Además, el Servicio de Actividades relativas a las Minas y sus asociados capacitaron a 1.069 trabajadores humanitarios para impartir capacitación sobre riesgos, llegando a 1,4 millones de personas con mensajes de seguridad a través de campañas en los medios de comunicación. El Servicio de Actividades relativas a las Minas también proporcionó 9.000 carteles y 10.000 folletos y panfletos con mensajes de seguridad que la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) difundió durante las distribuciones de alimentos a ganaderos y pescadores.

25. En la República Árabe Siria, el Servicio de Actividades relativas a las Minas impartió capacitación sobre riesgos a 439 libaneses desplazados en Rif Dimashq y a 402 sirios retornados en la zona rural de Alepo. Tras el cambio de régimen de

diciembre de 2024, el Servicio de Actividades relativas a las Minas asumió un papel de coordinación de las actividades relativas a las minas, reuniendo a operadores tanto del noroeste como del noreste. Ello permitió, por primera vez, fusionar los datos de prospección de regiones antes fragmentadas y poner en marcha amplias operaciones de prospección para evaluar el verdadero alcance de la contaminación por artefactos explosivos. El Servicio de Actividades relativas a las Minas también ayudó a las autoridades de transición a dar prioridad a las actividades de desminado para facilitar la pronta recuperación, la rehabilitación de infraestructuras y el retorno seguro de las poblaciones desplazadas. Además, el PNUD apoyó la recuperación posconflicto y la protección de los derechos a la vivienda, la tierra y la propiedad, utilizando técnicas de enlace comunitario para concienciar a las comunidades expuestas a municiones sin detonar. En Libia, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia, el Servicio de Actividades relativas a las Minas y la Organización Libia para la Paz llegaron a los estudiantes refugiados sudaneses (413 niños y 371 niñas) en Trípoli, donde constituyen el 80 % de la población escolar, garantizando que los niños refugiados cuenten con los conocimientos necesarios para mantenerse a salvo de las amenazas explosivas.

26. En Malí, de octubre de 2024 a febrero de 2025, el Servicio de Actividades relativas a las Minas y ONG asociadas capacitaron a 16 oficiales de enlace comunitario para que transmitieran mensajes de educación sobre riesgos. En la República Centroafricana, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA) puso en marcha en 2024 un proyecto piloto para formar a 41 personas de la localidad (entre ellas, 11 mujeres) con el fin de sensibilizar a la población en el noroeste del país, que es la zona más afectada por las minas terrestres, con el fin de mejorar el alcance a los lugares más remotos. En el Yemen, el UNICEF amplió la educación sobre riesgos que incluye a las personas con discapacidad mediante el uso del lenguaje de signos en ocho provincias y en la televisión nacional, garantizando que los niños con deficiencias auditivas pudieran beneficiarse de mensajes que salvan vidas.

27. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) utilizó plataformas digitales, como un canal de WhatsApp y un sitio web específicos (www.help.unhcr.org), para compartir material de sensibilización y mejorar la seguridad de los refugiados que regresan y de otras poblaciones desplazadas por la fuerza. En el Líbano, el ACNUR distribuyó recomendaciones de seguridad en colaboración con el UNICEF¹⁹. En Ucrania, el ACNUR compartió esa información a través de la iniciativa “Ucrania is Home”, puesta en marcha con las autoridades ucranianas para apoyar la recuperación y el retorno²⁰.

28. El Grupo Asesor en Educación sobre el Peligro de las Municiones Explosivas, codirigido por el UNICEF, elaboró directrices digitales de educación sobre riesgos, un nuevo marco normativo para las competencias de educación sobre riesgos y seminarios web mensuales de intercambio de conocimientos. En 2024, la labor de promoción del Grupo dio lugar a los primeros nombramientos de coordinadores mundiales para la educación sobre riesgos en los Comités de Coordinación de la Convención sobre Municiones en Racimo y la Convención sobre la Prohibición de

¹⁹ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), “Protect yourself from explosive objects”, mensaje compartido a través del canal de WhatsApp del ACNUR, 25 de septiembre de 2024, disponible en <https://help.unhcr.org/lebanon/en/2024/09/25/protect-yourself-from-explosive-objects/>.

²⁰ Véase <https://ukraineishome.org/frequently-asked-questions/frequently-asked-questions-on-return-to-ukraine/>.

las Minas Antipersonal, con el fin de mantener el impulso, capitalizar los logros y hacer un seguimiento a los avances de los Estados Parte.

B. Igualdad de acceso a la atención a la salud y a la educación y a la plena participación en la vida socioeconómica para los sobrevivientes y otras víctimas afectadas por municiones explosivas

29. Durante el período que abarca el informe, las Naciones Unidas siguieron prestando apoyo a las víctimas²¹ de municiones explosivas, mejorando el acceso a los servicios esenciales y promoviendo la inclusión socioeconómica. En 2024, el UNICEF prestó asistencia a más de 5.500 niños afectados por artefactos explosivos en 14 países en forma de transferencias en efectivo, apoyo psicosocial y de salud mental, ayuda técnica, ayuda para la subsistencia y remisiones para rehabilitación física y atención médica. En la República Árabe Siria, el PNUD ayudó a más de 110 víctimas, entre ellas 18 mujeres, a recuperar la movilidad y los medios de subsistencia mediante prótesis de miembros inferiores. Además, los asociados de la acción humanitaria contra las minas prestaron ayuda a más de 19.000 víctimas y a sus familias a acceder a servicios tales como atención médica de urgencia, rehabilitación física, apoyo psicosocial y asistencia socioeconómica, todo lo cual contribuyó a mejorar el bienestar y la reintegración. En el Sáhara Occidental, la cooperación con la Asociación Saharaui de Víctimas de Minas Terrestres permitió a los sobrevivientes reintegrarse en sus comunidades, reduciendo el estigma y la exclusión social.

30. En Nigeria, el Servicio de Acción contra las Minas puso en contacto a 82 víctimas y sobrevivientes con servicios esenciales mediante la configuración de sistemas de apoyo y la elaboración de directrices de derivación y capacitación para las organizaciones locales de la sociedad civil. En Viet Nam, el PNUD ayudó a crear un registro de sobrevivientes de artefactos explosivos y personas con discapacidad en la región central y capacitó a 521 trabajadores sociales y colaboradores comunitarios (204 hombres y 317 mujeres) en la gestión de casos y la prestación de asistencia social a las personas afectadas, lo que llevó a una prestación de servicios más impulsada a nivel local.

31. En el Afganistán, el componente del Servicio de Actividades Relativas a las Minas de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) prestaron servicios de asistencia a las víctimas y a las personas con discapacidad en un centro de rehabilitación física del este de Kabul. El centro también promueve la rehabilitación con perspectiva de género, garantizando que mujeres y niñas, a menudo desatendidas, reciban atención médica. En Colombia, el Servicio de Actividades Relativas a las Minas apoyó la creación de vías de remisión de víctimas y ayudó a integrar la acción contra las minas en 74 planes locales y regionales de desarrollo, contingencia y prevención. También ayudó a las autoridades locales a adaptar las normas internacionales sobre asistencia a las víctimas al contexto nacional, reforzando la protección y el apoyo a las sobrevivientes.

²¹ De conformidad con la norma 13.10 de las Normas Internacionales para la Acción contra las Minas sobre la asistencia a las víctimas en las actividades relativas a las minas, el término “víctima” incluye a las personas que han muerto, han sufrido lesiones o han quedado incapacitadas, sus familiares y las comunidades afectadas por las municiones explosivas. El término “sobreviviente” se utiliza para designar a una víctima directa que ha sufrido lesiones o ha quedado incapacitada, pero que no ha muerto, como consecuencia de un accidente con municiones explosivas.

32. La Organización Mundial de la Salud (OMS) apoyó la asistencia a las víctimas centrándose en la rehabilitación de los sobrevivientes de las minas, especialmente a través de su programa de rehabilitación y de la Iniciativa Rehabilitación 2030, de alcance mundial y que está activa en 21 países que son Estados Parte de la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonal y que informan de que tienen víctimas de minas en su territorio o en zonas bajo su control. Esas iniciativas supusieron la prestación de orientación sobre 20 problemas de salud, entre ellas varios relativos a lesiones relacionadas con las minas, como fracturas, lesiones medulares, problemas de visión, pérdida de audición y lesiones con resultado de amputación. Con ATscale, la alianza mundial para la tecnología de apoyo auspiciada por la UNOPS, la OMS reforzó los sistemas de tecnologías de apoyo en los países de ingreso bajo y mediano, incluidos los sobrevivientes de artefactos explosivos, habiendo entregado más de 1.000 productos (incluidas sillas de ruedas, muletas y sillas de aseo) en Ucrania y el Territorio Palestino Ocupado.

33. El Defensor Mundial de las Personas con Discapacidad en Situaciones de Conflicto y Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas prosiguió sus actividades de defensa promoviendo una mayor inclusión de las personas con discapacidad en los mandatos del Consejo de Seguridad, y entabló contactos con dirigentes de las Naciones Unidas, Estados Miembros y organizaciones pertinentes de la sociedad civil para lograr una mayor concienciación sobre las personas con discapacidad en situaciones de conflicto.

C. Instituciones nacionales que dirigen y gestionan eficazmente las funciones y responsabilidades de la acción contra las minas

1. Fortalecimiento de la capacidad nacional y local de acción contra las minas

34. Las Naciones Unidas mejoraron las capacidades nacionales de acción contra las minas mediante asociaciones estratégicas, apoyo a las políticas y creación de capacidad. El Servicio de Actividades relativas a las Minas impulsó la cooperación Sur-Sur en su trabajo con la Agencia de Cooperación Internacional del Japón, incorporando la experiencia del Centro Camboyano de Desminado. En enero de 2024, la Agencia y el Servicio de Actividades relativas a las Minas organizaron una visita a Camboya de delegaciones de Etiopía, Nigeria, Somalia y Sudán del Sur para observar las prácticas nacionales de acción contra las minas y aprender de las experiencias de Camboya. También celebraron actos paralelos durante los principales foros de acción contra las minas para dar a conocer esas asociaciones y promover la implicación nacional.

35. En Colombia, la República Democrática Popular Lao y Viet Nam, el Servicio de Actividades relativas a las Minas y el PNUD prestaron apoyo a las autoridades nacionales encargadas de las actividades relativas a las minas en relación con el desarrollo estratégico normativo y de liderazgo, las estrategias de financiación, la capacitación técnica y los análisis exhaustivos de la contaminación por municiones sin detonar. De ese modo, ayudaron a las autoridades a diseñar y gestionar la capacitación sobre desminado humanitario, gestión de la información y educación sobre riesgos en función de las necesidades de la comunidad y los objetivos de desarrollo local. En el Iraq, el Servicio de Actividades relativas a las Minas facilitó el paso de la dependencia de entidades internacionales de desminado a asociaciones entre ONG internacionales y nacionales, lo que hizo posible la transferencia de conocimientos especializados, la acreditación de agentes nacionales y la ejecución independiente de actividades relativas a las minas. En Somalia, el Servicio de Actividades relativas a las Minas capacitó a 15 instructores de las fuerzas de seguridad somalíes en concienciación sobre los peligros de explosión. Esos

instructores formaron posteriormente a más de 2.700 miembros de las fuerzas de seguridad somalíes.

36. En Etiopía, el Servicio de Actividades relativas a las Minas apoyó a la Oficina Etíope de Acción contra las Minas en la acreditación de organizaciones locales e internacionales para llevar a cabo actividades relativas a las minas. Ello incluía la realización de estudios, el marcaje de municiones explosivas y la elaboración de normas y procedimientos operativos estándar nacionales para la acción antiminas. Gracias a esos esfuerzos se pudo mejorar la seguridad y la eficacia operativas, ayudando a la Oficina Etíope de Acción contra las Minas a cumplir sus obligaciones internacionales. En el Líbano, el PNUD apoyó al Centro de Acción contra las Minas del Líbano en la elaboración de un marco estratégico para la Escuela Regional de Desminado Humanitario del Líbano y ayudó a definir los objetivos de la capacitación y a clarificar las funciones institucionales, contribuyendo así a una capacidad de desminado sostenible.

37. En Libia, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia capacitó a 26 agentes de la policía científica (entre ellos 4 mujeres) en gestión avanzada de incidentes en el lugar del artefacto; 16 personas completaron el curso de capacitación de formadores, reforzando las capacidades nacionales contra las amenazas explosivas. En Nigeria, el Servicio de Actividades relativas a las Minas impartió formación de formadores en educación sobre riesgos a 75 oficiales de las fuerzas militares y policiales nacionales en 2024. Cincuenta de esos agentes se convirtieron en formadores certificados e impartieron capacitación sobre riesgos en zonas de difícil acceso del noreste de Nigeria, llegando a casi 2.000 personas y mejorando la resiliencia de las comunidades frente a las amenazas de explosivos.

38. En Ucrania, el UNICEF proporcionó a más de un millón de niños y a 200.000 cuidadores educación sobre el riesgo que suponen los artefactos explosivos, mediante sesiones comunitarias y clases de seguridad en 10 regiones, impartidas por equipos móviles con personal del Servicio Estatal de Emergencias de Ucrania y otros asociados en la ejecución. Además, la FAO colaboró con los ministerios nacionales para priorizar los terrenos agrícolas que debían desbrozarse utilizando una metodología basada en datos y en la tecnología de teledetección. A la luz de los resultados de esta priorización, la FAO y sus asociados llevaron a cabo estudios no técnicos, señalización y desminado, que hicieron posible desminar cerca de 62 hectáreas en 2024. Reconociendo la alineación del método con las prioridades de recuperación económica del país, el Gobierno emitió una petición formal a la FAO en julio de 2024 para que le apoyara en la elaboración de un sistema nacional de priorización para la limpieza de tierras cultivables.

2. Fortalecimiento de la gestión de armas y municiones

39. Las armas y municiones no protegidas contribuyen a los conflictos armados, a la delincuencia organizada y al terrorismo, mientras que los arsenales mal gestionados suscitan riesgos de desvío. Las Naciones Unidas promovieron las normas internacionales y las mejores prácticas mediante asistencia técnica y formación especializada para mitigar la proliferación de armas pequeñas y ligeras y reforzar las capacidades nacionales de gestión de armas y municiones.

40. En la República Centroafricana, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la MINUSCA puso en marcha un programa de formación de formadores para crear un cuadro de formadores nacionales especializados en la gestión de armas y municiones, incluido el almacenamiento y la manipulación seguros, y contribuir a la sostenibilidad de un mayor desarrollo de la capacidad nacional. También redujo el riesgo del desvío y uso indebido mejorando las

instalaciones de almacenamiento para una gestión segura de las armas y municiones, asegurando la garantía y el control de calidad, y mejorando el registro y el marcado de las armas de propiedad estatal. En la República Democrática del Congo, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo llevó a cabo dos programas de formación de formadores sobre capacitación de armeros, mantenimiento de armas, almacenamiento y gestión de infraestructuras, clasificación de peligros y gestión de existencias de armamentos. A consecuencia de ella, 11 formadores en gestión de armas y municiones, 57 armeros y 42 almacenistas de municiones de las fuerzas de defensa y seguridad nacionales obtuvieron la certificación, reforzando la capacidad nacional para mantener un sistema seguro de gestión de armas. El Servicio de Actividades relativas a las Minas de Etiopía llevó a cabo evaluaciones, reconocimientos y marcajes de municiones explosivas, facilitando la realización de operaciones más seguras al tiempo que ayudaba en la gestión de armas y municiones identificando y entregando a las autoridades locales artículos seguros para su desplazamiento.

41. El Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme prestó apoyo a los Estados y a las autoridades nacionales en la creación de capacidad para la gestión de armas y municiones a través de *A Reference Methodology for National Weapons and Ammunition Management Baseline Assessments*²². Desde julio de 2023, Côte d'Ivoire (2023), Somalia (2023)²³, Gambia (2024), Costa Rica (2025) y el Senegal (2025) han llevado a cabo evaluaciones dirigidas a nivel nacional de sus capacidades, políticas, prácticas y procedimientos institucionales y operativos de gestión de armas y municiones. Los países participantes hicieron avances hacia la elaboración de marcos sostenibles que se ajusten a las normas internacionales, garantizando arquitecturas nacionales de control de armamento más seguras, responsables y eficaces²⁴.

D. Integración de la acción contra las minas en la asistencia humanitaria, los derechos humanos, la prevención de conflictos, la consolidación de la paz, la estabilización y el desarrollo sostenible

42. El Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas actuó como foro de coordinación de las políticas, estrategias e iniciativas de acción contra las minas entre 12 entidades de las Naciones Unidas y una entidad observadora. Cada entidad contribuyó a la integración de la acción contra las minas en marcos humanitarios de derechos humanos, paz, seguridad y desarrollo más amplios. El Grupo coordinó actividades relativas a las minas en diversos países, como Myanmar, Nigeria y Ucrania. Hizo declaraciones conjuntas abogando por el cumplimiento del derecho internacional humanitario y del derecho de los derechos humanos, y por la universalización y plena aplicación de los tratados de desarme pertinentes. El 4 de abril de cada año, el Grupo participa en las conmemoraciones del Día Internacional

²² Hardy Giezendanner y Himayu Shiotani, *A Reference Methodology for National Weapons and Ammunition Management Baseline Assessments*, UNIDIR, 2021. Disponible en <https://unidir.org/publication/reference-methodology-national-weapons-and-ammunition-management-baseline-assessments>. Véase también el mapa interactivo del uso mundial de esta herramienta en la misma página web.

²³ Somalia llevó a cabo una evaluación de forma autónoma en 2023, con asistencia a distancia del UNIDIR.

²⁴ Theò Bajon, "Weapons and ammunition management in Africa insight: 2024 update", UNIDIR, 19 de junio de 2024.

de Información sobre el Peligro de las Minas y de Asistencia para las Actividades relativas a las Minas.

43. Con apoyo del Gobierno de Suiza, las Naciones Unidas celebraron los períodos de sesiones anuales 27° y 28° de la Reunión Internacional de Directores de Programas Nacionales y Asesores de las Naciones Unidas sobre Actividades Relativas a las Minas, en abril y mayo de 2024 y en abril de 2025, respectivamente. Esas conferencias, organizadas conjuntamente con el Centro Internacional de Desminado Humanitario de Ginebra, atrajeron a más de 600 participantes cada año y sirvieron de plataforma para que todas las partes interesadas en la acción contra las minas intercambiaran puntos de vista sobre los retos y las mejores prácticas.

1. Coordinación humanitaria de las Naciones Unidas

44. El Servicio de Actividades relativas a las Minas siguió mejorando la eficiencia y maximizando la ejecución de las actividades relativas a las minas, y fomentó la colaboración en todo el sector de las actividades relativas a las minas mediante la coordinación de esfuerzos y el intercambio de datos con sus asociados a través del Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas.

45. En consonancia con el proceso de reseteo humanitario en curso, las partes interesadas en las actividades relativas a las minas de las Naciones Unidas pusieron en marcha una serie de iniciativas dirigidas a reforzar la acción humanitaria internacional contra las minas y a promover un enfoque más centrado en las personas y en los resultados.

46. En el marco de su ámbito de responsabilidad, el Grupo Temático Mundial sobre Protección siguió desempeñando un papel de coordinación entre las Naciones Unidas y otras partes interesadas en la acción humanitaria contra las minas, a fin de garantizar respuestas más eficaces en ese ámbito. En 2024 intervino en 16 emergencias complejas y se coordinó con los agentes humanitarios para proteger a 41 millones de personas expuestas al riesgo de municiones explosivas. Como líder del área encargada de las actividades relativas a las minas y representante del sector de la acción contra las minas dentro del Grupo de Protección Global, el Servicio de Actividades relativas a las Minas codirigió la coordinación en 12 contextos nacionales, aunque otros actores lideraron en otros contextos, como el UNICEF en Myanmar, Humanity and Inclusion en la República Árabe Siria y DanChurchAid en Mali.

2. Integración de las actividades relativas a las minas en las prioridades de paz y seguridad, desarrollo, derechos humanos y ayuda humanitaria

47. Desde abril de 2025, los miembros del Grupo Interinstitucional de Coordinación de Actividades relativas a las Minas han tenido en cuenta la contaminación por municiones explosivas en sus evaluaciones, planes y presupuestos. Por ejemplo, en Ucrania, la FAO ayudó a las comunidades agrícolas afectadas por el conflicto a reanudar las actividades agrícolas en tierras sospechosas de estar contaminadas con explosivos, reduciendo los costos de producción e identificando las zonas más afectadas. Ese apoyo alivió la presión económica sobre más de 400 agricultores y 4.600 hogares agrícolas, ayudándoles a evitar los riesgos asociados al cultivo de terrenos potencialmente contaminados.

a) Integrar la acción contra las minas en todos los sectores pertinentes de las Naciones Unidas

48. Las Naciones Unidas promovieron la acción contra las minas como elemento facilitador del desarrollo sostenible, apoyando la reconstrucción y la recuperación agrícola y restableciendo el acceso a la tierra y a los recursos críticos para la

resiliencia de las comunidades (véase la figura). La acción contra las minas es fundamental para crear condiciones seguras para las intervenciones de desarrollo; facilita el acceso a la educación, la atención a la salud, el agua y los medios de subsistencia, especialmente en zonas remotas y desatendidas, contribuyendo así a la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En Viet Nam, el PNUD y sus asociados introdujeron técnicas agrícolas climáticamente inteligentes y apoyaron la construcción de 350 casas resilientes al clima y seis centros de salud comunitarios en terrenos desminados o cerca de ellos, mejorando así los medios de subsistencia y las oportunidades económicas en zonas anteriormente contaminadas. En Sudán del Sur, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur despejó tierras en apoyo de proyectos agrícolas dirigidos por la FAO en el estado del Alto Nilo, e inspeccionó y despejó carreteras y pozos de préstamo de murrum antes de la labor de rehabilitación de carreteras de la Misión, mejorando directamente el acceso a los alimentos y a los servicios humanitarios.

49. En Ucrania, el Programa Mundial de Alimentos integró la acción contra las minas en sus operaciones, para las que son esenciales el acceso a los terrenos agrícolas y la seguridad de los desplazamientos. Para ello hubo que limpiar terrenos contaminados, asegurar las rutas logísticas e impartir capacitación al personal sobre seguridad minera. En el Afganistán, el PNUD integró la acción contra las minas en su proyecto de servicios energéticos sostenibles para la educación y la salud, con el fin de hacer posible la construcción segura de infraestructuras de energías renovables. Realizó reconocimientos no técnicos y evaluó la presencia de artefactos explosivos en más de 600 emplazamientos, que fueron confirmados como seguros y certificados para su uso. Del mismo modo, tras encontrar municiones explosivas en varias obras de construcción, la UNOPS comenzó a incluir la acción contra las minas en los presupuestos de infraestructuras y puso en marcha un proyecto integrado de infraestructuras con un componente específico de acción contra las minas.

La acción contra las minas como elemento clave del trabajo de todo el sistema de las Naciones Unidas



b) Reforzar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz

50. El Servicio de Actividades relativas a las Minas ayudó a siete operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas a impulsar el programa “Acción para el Mantenimiento de la Paz Plus”, entre otras cosas mediante la limpieza de rutas, la eliminación de municiones explosivas y la capacitación del personal nacional y de las misiones. En Abyei, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei elaboró un paquete de concienciación sobre los restos explosivos de guerra específico para cada misión e impartió sesiones informativas sobre seguridad adaptadas a las necesidades del personal humanitario y de las Naciones Unidas recién desplegado.

51. El Servicio de Actividades relativas a las Minas apoyó las operaciones de paz mejorando la gestión de los riesgos de explosivos y fomentando la seguridad operativa. En Somalia, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la Misión de Asistencia de Transición de las Naciones Unidas en Somalia y la Oficina de Apoyo de las Naciones Unidas en Somalia ayudaron a la Misión de Apoyo y Estabilización de la Unión Africana en Somalia a capacitar a más de 6.000 personas en la concienciación sobre los peligros de los explosivos y a evaluar 186 rutas de suministro clave que abarcan más de 1.800 km para garantizar la seguridad de los desplazamientos de las fuerzas de mantenimiento de la paz. En Chipre, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre reforzó las medidas de fomento de la confianza, asesorando sobre la retirada de minas en el marco del proceso de paz y velando por que todas las operaciones en la zona de amortiguación se ajustaran a las normas internacionales. En la República Centroafricana, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la MINUSCA impartió capacitación a más de 2.700 miembros de las fuerzas de mantenimiento de la paz sobre concienciación y mitigación del riesgo de explosivos, incluidos 149 en operaciones de búsqueda y detección y 125 en investigación posterior a las explosiones, mejorando así la capacidad de la Misión para operar en un entorno de seguridad complejo.

52. El Servicio de Actividades relativas a las Minas también contribuyó a la labor de justicia transicional en Colombia integrando la acción contra las minas en los procesos de rendición de cuentas y reparación. Proporcionó asistencia técnica en el contexto de la iniciativa de justicia restaurativa de la Jurisdicción Especial para la Paz para ayudar a garantizar la rendición de cuentas por el uso de municiones explosivas en violación del derecho internacional humanitario durante el conflicto y la consideración de cómo la acción contra las minas podría servir como medida reparadora durante la imposición de la pena.

c) Equipo de asesoramiento para la mitigación de las amenazas

53. El Servicio de Actividades relativas a las Minas reforzó las actividades de las Naciones Unidas en este ámbito a través de su Equipo de Asesoramiento sobre Mitigación de las Amenazas de Municiones Explosivas Improvisadas en Nueva York y del equipo móvil de formación en Entebbe (Uganda). Esos equipos prestaron servicios esenciales, incluida la capacitación de los países que aportan contingentes militares y fuerzas de policía; la elaboración de directrices, políticas, manuales y material de capacitación; y evaluaciones técnicas para las entidades de las Naciones Unidas y los Estados Miembros.

54. El Equipo de Asesoramiento para la Mitigación de la Amenaza de los Artefactos Explosivos Improvisados y el equipo móvil de formación impartieron capacitación a 328 miembros de las fuerzas de mantenimiento de la paz (305 hombres y 23 mujeres)

y acreditaron a 184 instructores nacionales (166 hombres y 18 mujeres) para impartir en el país formación previa al despliegue sobre la lucha contra la amenaza de los artefactos explosivos improvisados, reduciendo así el tiempo dedicado a la formación en las misiones. Para reforzar la capacidad nacional, en coordinación con el Programa de Asociación Triangular los equipos impartieron un curso de búsqueda de armas en 16 países africanos, con el objetivo de capacitar a 150 instructores nacionales.

E. Promover la paridad de género, la diversidad, el empoderamiento y la inclusión en la acción contra las minas

55. Gracias a la labor realizada con base en los datos disponibles, los servicios de actividades relativas a las minas llegaron a las personas más vulnerables, como mujeres, niños, jóvenes, personas con discapacidad y desplazados internos. En lugares como el Líbano, Nigeria, la República Árabe Siria y Viet Nam, el PNUD y el Servicio de Actividades relativas a las Minas adaptaron la educación sobre los riesgos ajustando los mensajes a las necesidades específicas de las mujeres, las niñas, las comunidades desplazadas y los niños. En la República Centroafricana, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la MINUSCA se asoció con la *Association nationale la main des sourds et muets pour le travail et le développement de Centrafrique* y produjo el primer video de concienciación sobre los riesgos de las municiones explosivas traducido a la lengua de señas. En el Territorio Palestino Ocupado, el Servicio de Actividades relativas a las Minas creó un comité juvenil formado por 60 jóvenes para impartir capacitación sobre riesgos en los campos de refugiados de toda la Ribera Occidental Ocupada, reforzando así la protección basada en la comunidad.

56. En la República Democrática del Congo, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo integró la igualdad de género en la estrategia nacional de actividades relativas a las minas para el período 2023-2032 y en el plan de acción nacional sobre el control de armas pequeñas y ligeras para el período 2024-2028, mejorando así la representación de las mujeres en las operaciones y a nivel de políticas. En Sudán del Sur, el componente del Servicio de Actividades relativas a las Minas de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur ayudó a la autoridad nacional de actividades relativas a las minas a redactar una política de diversidad de género e inclusión que fue adoptada por el Gobierno en marzo de 2025.

57. A pesar de la labor realizada para lograr la paridad de género, las mujeres que trabajan como desminadoras, especialmente en funciones técnicas y sobre el terreno en la acción contra las minas, pueden enfrentarse a oportunidades limitadas de promoción profesional y a entornos de trabajo que no atienden suficientemente sus necesidades específicas, como instalaciones de salud adecuadas y apoyo para el embarazo, la maternidad y el cuidado de los hijos.

IV. Observaciones y recomendaciones

58. El presente informe demuestra los logros del sector de la acción contra las minas y la forma colaborativa en que las Naciones Unidas trabajan para reducir y mitigar los riesgos y el impacto de las municiones explosivas. En muchos contextos, las actividades de desminado de las Naciones Unidas desempeñan un papel fundamental para ayudar a las autoridades nacionales de desminado a crear sus propias capacidades de desminado y permitirles operar con seguridad y eficacia.

59. Me preocupa profundamente la creciente amenaza que representan las municiones explosivas debido al aumento de los conflictos en todo el mundo. Con una financiación limitada y la arquitectura internacional del desarme humanitario gravemente amenazada, existe una necesidad vital de renovar la promoción y la integración de las respuestas a las municiones explosivas en las actividades humanitarias, de desarrollo y de recuperación. Es imprescindible una acción contra las minas concertada, coordinada y adecuadamente financiada si se quiere invertir la peligrosa trayectoria esbozada en el presente informe.

60. A la luz de los recientes anuncios y acciones de varios Estados Miembros de retirarse de la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersona y la Convención sobre Municiones en Racimo, me preocupan seriamente las posibles consecuencias para la protección de los civiles. Esa cambiante situación amenaza con socavar un marco normativo que ha salvado innumerables vidas en las dos últimas décadas. Además, la transferencia de minas antipersonal a los Estados Parte, independientemente del uso previsto, plantea serias dudas sobre el cumplimiento de los principios de la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonal y corre el riesgo de socavar sus objetivos humanitarios. Insto encarecidamente a todos los Estados Parte a cumplir sus obligaciones de conformidad con los tratados de desarme humanitario y detengan de inmediato toda medida que pretenda suprimirlos. También hago un llamamiento a los 31 Estados que aún no se han adherido a la Convención sobre la Prohibición de Minas Antipersonal para que lo hagan sin demora y se comprometan plenamente con sus objetivos. En un momento en el que la población civil se enfrenta a mayores riesgos por el recrudecimiento de los conflictos, deben preservarse y defenderse los marcos normativos que protegen la vida y la dignidad humanas.

61. Con ese propósito, puse en marcha una campaña mundial para defender las normas del desarme humanitario y acelerar la acción contra las minas como facilitadora de los derechos humanos y el desarrollo sostenible²⁵. Esta campaña se hace eco del compromiso asumido por los Estados Miembros en el Pacto por el Futuro de redoblar los esfuerzos para aplicar los instrumentos internacionales pertinentes.

62. De acuerdo con el principio de implicación nacional, hago un llamamiento a los Gobiernos de los países afectados por municiones explosivas para que den prioridad a la acción contra las minas en los planes nacionales de desarrollo, los presupuestos y las iniciativas de consolidación de la paz y de reforma del sector de la seguridad, respaldados por los recursos necesarios, los marcos legislativos y el compromiso político para dirigir y coordinar eficazmente los esfuerzos nacionales de acción contra las minas.

63. Acojo con beneplácito la celebración de la primera conferencia de seguimiento, que tuvo lugar en Oslo en abril de 2024, para examinar la aplicación de la Declaración Política acerca del Fortalecimiento de la Protección de la Población Civil contra las Consecuencias Humanitarias Derivadas del Uso de Armas Explosivas en Zonas Pobladas. En consonancia con los compromisos contraídos en virtud del Pacto para el Futuro, insto a los Estados a que respalden y apliquen plenamente la Declaración Política, entre otras cosas, elaborando y revisando las políticas y prácticas relativas a la protección de los civiles en los conflictos armados.

64. Acojo con beneplácito la aprobación del Marco Global para la Gestión de las Municiones Convencionales e insto a los Estados a que cumplan sus compromisos

²⁵ Secretario General de las Naciones Unidas, “Statement by the Secretary-General on the Anti-Personnel Mine Ban Convention”, 16 de junio de 2025. Disponible en www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2025-06-16/statement-the-secretary-general-the-anti-personnel-mine-ban-convention.

políticos para evitar el desvío y el tráfico ilícito de munición convencional y reducir los riesgos de que se produzcan explosiones imprevistas de municiones convencionales.

65. Insto a todas las entidades con actividades relativas a las minas a que tengan en cuenta la contaminación por municiones explosivas en sus evaluaciones, planes y presupuestos, cuando sea necesario, a fin de promover los objetivos principales de su propia entidad, garantizando así que las necesidades de estudio, desminado, educación sobre riesgos y asistencia a las víctimas se aborden de forma rentable y eficiente y no obstaculicen la ejecución de proyectos humanitarios, de desarrollo y de recuperación temprana.

66. Sigo profundamente preocupado por el creciente déficit de financiación que afecta a los países que afrontan una importante contaminación por municiones explosivas, a la comunidad de acción contra las minas y al sector de la acción contra las minas en general. Dichos déficits ponen en peligro la seguridad y los medios de subsistencia de las poblaciones afectadas y socavan la coordinación y los programas vitales de acción contra las minas. Imploro a los Estados Miembros que proporcionen una financiación adecuada, sostenida, diversa y predecible para la acción contra las minas, suficiente para satisfacer las necesidades derivadas de los conflictos emergentes y apoyar contextos de larga duración y perfil más bajo que revistan igual importancia.

67. Recuerdo la resolución [78/70](#) de la Asamblea General y la resolución [2365 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad, que hacen hincapié en el papel de las Naciones Unidas, coordinado por el Servicio de Actividades relativas a las Minas, en la mitigación de los peligros que suponen las minas terrestres, los restos explosivos de guerra y los artefactos explosivos improvisados. Observo que el Servicio de Actividades relativas a las Minas no ha recurrido anteriormente a las contribuciones prorrateadas para llevar a cabo esas tareas y ha dependido en cambio de la financiación extrapresupuestaria. La ejecución eficaz de las actividades de acción contra las minas y la coordinación dependen de una financiación adecuada, previsible y sostenida.

68. Me siguen preocupando las repercusiones de las transiciones de las operaciones de paz de las Naciones Unidas, en particular la reducción del apoyo a las autoridades nacionales encargadas de las actividades relativas a las minas y el aumento del riesgo para la población de las municiones explosivas que suelen derivarse de la aplicación de esas transiciones, así como la disminución de la financiación que suele acompañarlas. Hago un llamamiento a las autoridades nacionales y a los donantes para que participen en la planificación para emergencias y preparen planes de traspaso basados en escenarios para transferir las responsabilidades de forma eficaz a los actores nacionales y de las Naciones Unidas. También les pido que inviertan en apoyar la capacidad nacional para mantener las operaciones.

69. También me preocupa la continua amenaza de los artefactos explosivos improvisados, que son utilizados principalmente por grupos armados no estatales para atacar y plantear graves desafíos a la población civil, al personal humanitario y de las Naciones Unidas y a muchos agentes del sector de la seguridad nacional. Hago un llamamiento a los Estados Miembros para que integren la creación de capacidad para contrarrestar la amenaza que suponen los artefactos explosivos improvisados en las políticas, estrategias y planes de desarrollo nacionales en materia de seguridad, y para que den prioridad a la inversión sostenible en formación técnica, equipamiento y marcos institucionales.

70. Acojo con satisfacción la resolución [58/22](#) del Consejo de Derechos Humanos, en la que el Consejo reconoce la amenaza que suponen las minas antipersonal para el

pleno disfrute de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales. También señalo la importancia de que en la programación de la acción contra las minas se tengan en cuenta las cuestiones de género, la edad y la discapacidad. Hago un llamamiento a todos los Estados Miembros y a las organizaciones internacionales y de la sociedad civil para que refuercen la acción contra las minas a fin de promover y proteger el disfrute efectivo de todos los derechos humanos. También pido que se promuevan enfoques inclusivos, no discriminatorios y basados en los derechos humanos en la acción contra las minas, garantizando que dicha acción refleje las necesidades de las comunidades a las que sirve y contribuya a su empoderamiento y plena participación en la sociedad y a la realización de todos los derechos humanos.

71. Observo que las perturbaciones relacionadas con el clima, como las temporadas de lluvias intensas y prolongadas, obligan a adoptar enfoques de la acción contra las minas que tengan en cuenta el clima. Aliento a seguir incrementando el uso de las nuevas tecnologías, los datos y la innovación en todos los pilares de la acción contra las minas. Insto a las organizaciones pertinentes de acción contra las minas, a los Estados Miembros y a los donantes a que redoblen los esfuerzos dirigidos a mejorar la rentabilidad, la eficacia y la seguridad de las actividades relativas a las minas mediante el uso de dichas herramientas.

72. Rindo homenaje a todos aquellos que han perdido la vida mientras llevaban a cabo acciones relativas a las minas en situaciones humanitarias y de emergencia complejas durante el período que abarca el informe. La pérdida de vidas y las heridas sufridas por el personal de las Naciones Unidas cuando dos locales de alojamiento para el personal de las Naciones Unidas en Dayr al-Balah, en Gaza, fueron alcanzados por ataques el 19 de marzo de 2025, es un recordatorio de los peligrosos entornos en los que se desarrollan las actividades de acción humanitaria contra las minas.

73. La acción contra las minas es una actividad vital para salvar vidas y un factor crucial para el desarrollo, ya que garantiza entornos seguros para que las comunidades puedan reconstruirse y prosperar. Reitero que, mediante una acción coordinada y bien financiada contra las minas, se puede garantizar un futuro más seguro para todos los que viven bajo la perniciosa amenaza de las municiones explosivas.
