

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
29 July 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Шестидесятая сессия**

8 сентября — 3 октября 2025 года

Пункты 2 и 9 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия

и связанные с ними формы нетерпимости:

последующие меры и осуществление

Дурбанской декларации и Программы действий

Мир спорта, свободный от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека***Резюме*

В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 54/25 Совета по правам человека, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека представляет информацию о ходе осуществления этой резолюции и сообщает о мерах, принятых государствами, спортивными ассоциациями и федерациями, а также другими заинтересованными сторонами в целях борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в спорте и посредством спорта. Верховный комиссар также представляет рекомендации по избавлению мира спорта от этих проявлений зла.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 54/25 Совета по правам человека, в которой Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить доклад о ходе осуществления данной резолюции. В докладе Верховный комиссар описывает соответствующие международные рамки защиты прав человека и излагает меры, принятые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) во исполнение резолюции.

2. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, основываясь на 60 материалах, поступивших в ответ на призыв о представлении материалов, а также на результатах региональных консультаций¹, приводит в настоящем докладе иллюстративный обзор типов мер, принимаемых государствами, спортивными ассоциациями и федерациями, а также другими заинтересованными сторонами в целях борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в спорте и посредством спорта. Он также анализирует вопрос о том, каким образом расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость укоренились в спорте и посредством спорта.

II. Международные рамки защиты прав человека, имеющие отношение к осуществлению резолюции 54/25 Совета по правам человека

3. Запрет дискриминации занимает центральное место во Всеобщей декларации прав человека и всех международных договорах по правам человека. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации содержит определение расовой дискриминации и запрет на нее во всех отраслях частного и публичного права и обязывает государства-участники принять немедленные и эффективные меры для прекращения всех форм расовой дискриминации, а также искоренять расистские идеи и практики.

4. Право на участие в спорте признается в качестве одного из элементов права на участие в культурной жизни в соответствии со статьей 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах². В статье 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации отдельно закреплено право на равное участие в культурной жизни. Право каждого человека на участие в культурной жизни признается также в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 15), Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ст. 13 с)) и Конвенции о правах инвалидов (ст. 30 (п. 5)). В связи с этим государства-участники обязаны принимать позитивные меры, дабы обеспечить реализацию права на участие в спорте без дискриминации. Кроме того, Специальный докладчик в области культурных прав отмечает, что спорт и игры могут считаться частью наследия общины или группы людей и поэтому требуют такого же признания и защиты, как и другие формы культурного наследия³.

5. Помимо этого, право отдельных групп населения на участие в спорте закреплено в соответствующих договорах по правам человека. В частности, в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин подтверждается их право участвовать в культурных мероприятиях и мероприятиях,

¹ См. <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2025/call-inputs-report-united-nations-high-commissioner-human-rights-pursuant>.

² В своем замечании общего порядка № 21 (2009) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подтвердил, что спорт является частью культурной жизни. Специальный докладчик в области культурных прав также отметил, что право на участие в спорте, будь то массовом, любительском, профессиональном или элитном, входит в сферу культурных прав (A/79/299, п. 4).

³ A/79/299, п. 19.

связанных с отдыхом, включая занятия спортом. Государства-участники должны обеспечивать женщинам одинаковые с мужчинами возможности для участия в занятиях спортом и физической подготовкой, мероприятиях, связанных с отдыхом, и во всех областях культурной жизни (ст. 10 g) и 13 c)). В Конвенции о правах ребенка подчеркивается право каждого ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни (ст. 31 (п. 1)). В своем замечании общего порядка № 17 (2013) Комитет по правам ребенка отметил важнейшую роль спорта и игр в содействии развитию и общему благосостоянию детей. Конвенция о правах инвалидов прямо признает право инвалидов участвовать наравне с другими в культурной жизни, отдыхе, досуге и спорте и требует от государств обеспечить инвалидам возможность организовывать спортивные и досуговые мероприятия специально для инвалидов, развивать их и участвовать в них, а также иметь доступ к общим спортивным мероприятиям на всех уровнях (ст. 30 (п. 5)). Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов подтверждает права коренных народов на сохранение, контроль, охрану и развитие своего культурного наследия, традиционных знаний и традиционных форм культурного выражения, включая спорт и традиционные игры (ст. 31 (п. 1)).

6. Кроме того, в своей общей рекомендации № 35 (2013) Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендует государствам-участникам уделять должное внимание любым формам выражения идей, разжигающих расовую ненависть, и принимать эффективные меры по борьбе с ними. Эта рекомендация действует в отношении любых видов ненавистнических высказываний расистского толка, исходящих как от отдельных лиц, так и от групп лиц в какой бы то ни было форме: устно и в напечатанном виде, в электронных средствах информации, включая Интернет и социальные сети, а также в отношении невербальных форм выражения, включая демонстрацию расистской символики и изображений и соответствующие виды поведения на общественных мероприятиях, включая спортивные мероприятия (п. 7).

7. В Дурбанской декларации и Программе действий содержится призыв к государствам содействовать осуществлению мер, препятствующих возникновению и противодействующих распространению неофашистских, агрессивных националистических идеологий, поощряющих расовую ненависть и расовую дискриминацию, а также расистских и ксенофобных настроений, включая меры по борьбе с негативным воздействием таких идеологий, в особенности на молодежь, в том числе через спорт. Государствам настоятельно рекомендуется в сотрудничестве с межправительственными организациями, Международным олимпийским комитетом и международными и региональными спортивными федерациями активизировать борьбу против расизма в спорте путем, в частности, воспитания молодежи с помощью занятий спортом без какой бы то ни было дискриминации в духе олимпийских идеалов, требующих человеческого понимания, терпимости, справедливости и солидарности (пп. 86 и 218).

8. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка № 24 (2017) разъясняет, что в контексте предпринимательской деятельности обязательства государств-участников по Пакту применяются как к ситуациям, возникающим на национальной территории государства, так и за пределами национальной территории в обстоятельствах, которые могут контролироваться государствами-участниками (п. 10).

9. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека служат руководством для государств и предприятий при выполнении ими своего долга и обязанности по защите и соблюдению прав человека. В частности, в Руководящих принципах подтверждается, что государства обязаны в пределах своей территории и/или юрисдикции предупреждать нарушения прав человека третьими сторонами, включая предприятия, и принимать меры к тому, чтобы стороны, затронутые такими нарушениями, имели доступ к эффективным средствам правовой защиты. Государствам следует четко заявить, что они ожидают от всех предприятий, домицилированных на их территории и/или находящихся под их юрисдикцией,

соблюдения прав человека в рамках своей деятельности. Государства могут нарушать свои обязательства по международному праву прав человека в случае, когда нарушение может быть отнесено на их счет или когда они не принимают надлежащих мер для предупреждения и расследования нарушений, совершаемых частными субъектами, наказания за них и возмещения ущерба⁴. Предприятия, включая спортивные федерации и ассоциации, спонсоров, вещательные компании, бренды и организационные структуры, обязаны проявлять должную заботу о правах человека, избегать оказания или содействия оказанию неблагоприятного воздействия на права человека и стремиться предотвращать или смягчать неблагоприятное воздействие на права человека, которое непосредственно связано с их деятельностью, продукцией или услугами вследствие их деловых отношений, даже если они непосредственно не способствовали оказанию такого воздействия. В соответствии с этими рамками предприятия обязаны предотвращать расовую дискриминацию, которая непосредственно связана с их деятельностью, или смягчать ее последствия. К мерам по борьбе с дискриминацией можно отнести принятие мер политики, внедрение процедур проявления должной заботы и механизмов рассмотрения жалоб. В контексте спорта они включают обязанность выявлять и снижать риски расовой дискриминации и гарантировать затронутым лицам получение доступа к эффективным средствам правовой защиты.

10. В Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений особо отмечается, что никто не должен подвергаться дискриминации на основе религии или убеждений со стороны любого государства, учреждения, группы лиц или отдельных лиц, и тем самым подчеркивается, что и государства, и негосударственные субъекты могут быть как носителями обязанностей, так и потенциальными исполнителями актов дискриминации (ст. 2).

11. Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (также известная как Декларация о правозащитниках) предусматривает поддержку и защиту правозащитников и может распространяться на спортсменов, которые выступают против расизма и дискриминации, неравенства или других нарушений прав человека и способствуют утверждению равенства в спорте и посредством спорта⁵.

III. Шаги, предпринятые Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с целью осуществления резолюции 54/25 Совета по правам человека

12. После принятия в октябре 2023 года резолюции 54/25 Совета по правам человека УВКПЧ активизировало свою пропагандистскую и информационно-просветительскую деятельность с целью содействия предотвращению и искоренению расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в спорте и на спортивных мероприятиях и их посредством. В частности, были проведены брифинги по вопросам расовой дискриминации в спорте для национальных и региональных заинтересованных сторон, в том числе для соответствующих национальных спортивных организаций в Саудовской Аравии, национальных правозащитных учреждений Совета сотрудничества арабских государств Залива, Всемирной ассоциации игроков, Союза за спорт и права, а также различных спортсменов. Эти брифинги и другие информационно-пропагандистские мероприятия побудили заинтересованные стороны к дальнейшим действиям по борьбе с расизмом в спорте, включая разработку политики или принятие кодексов поведения по противодействию расизму для спортивных клубов и ассоциаций.

13. В период с марта по май 2025 года УВКПЧ организовало региональные консультации для стран Европы и Латинской Америки в Брюсселе и Мехико

⁴ Принцип 1 и комментарий к нему (A/HRC/17/31, приложение).

⁵ См. <https://www.ohchr.org/en/stories/2024/07/promoting-inclusiveness-and-through-sports>.

соответственно. В консультациях приняли участие государства, спортивные ассоциации и федерации, организации гражданского общества, включая организации инвалидов, а также спортсмены. В ходе консультаций обсуждались уникальные подходы и опыт каждого региона, а также были собраны сведения об основных проблемах, передовой практике и перспективных стратегиях, направленных на усиление национальных и местных действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в спорте и посредством спорта. По итогам консультаций были подготовлены два сводных документа, которые будут служить справочным инструментом для действий заинтересованных сторон в соответствующих регионах⁶.

14. Во время чемпионата Европы по футболу среди мужских команд, проводившегося Союзом европейских футбольных ассоциаций (УЕФА) в июне и июле 2024 года, УВКПЧ совместно с Всемирным еврейским конгрессом организовало дискуссионную группу по вопросам борьбы с антисемитизмом в футболе, которая отметила примеры передовой практики и подготовила ряд конструктивных рекомендаций по борьбе с антисемитизмом и другими формами расизма в спорте⁷. В июле 2024 года УВКПЧ организовало в Совете по правам человека проводимый раз в четыре года дискуссионный форум по вопросам поощрения инклюзивности в спорте и посредством спорта, придав более громкое звучание призывам к абсолютной нетерпимости к расизму и расовой дискриминации, включая дискриминацию, которой подвергаются беженцы и инвалиды⁸. В обновленной информации о спорте и расизме, представленной устно Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека Совету на его пятьдесят седьмой сессии, прозвучал призыв к созданию инклюзивных и безопасных пространств для всех спортсменов, независимо от их расы, этнической принадлежности, гражданства, религии или убеждений, пола, гендерной принадлежности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, половых признаков или каких-либо иных обстоятельств.

15. В 2023 и 2024 годах в рамках кампании, посвященной семьдесят пятой годовщине принятия Всеобщей декларации прав человека, УВКПЧ в сотрудничестве с профессиональным футболистом и участником правозащитных кампаний Винисиусом Жуниором подготовило два видеоматериала с целью повышения осведомленности о расовой несправедливости. Видеоматериалы широко распространялись по каналам, используемым Управлением для проведения кампаний. Кроме того, в сотрудничестве с Винисиусом Жуниором УВКПЧ развернуло в социальных сетях кампанию по борьбе с расизмом в спорте, приурочив ее к Международному дню лиц африканского происхождения⁹.

16. В декабре 2023 года в сотрудничестве с Центром по вопросам спорта и прав человека УВКПЧ выступило соорганизатором форума «Спортивный шанс», на котором Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека призвал государства, спортивные организации и гражданское общество к скоординированным действиям для искоренения расизма в спорте¹⁰. В рамках форума была организована панельная дискуссия по вопросам установления истины, справедливости, восстановления и примирения. Участники дискуссии с пережитым опытом дискриминации обсудили системные проблемы в спорте, связанные с расовым неравенством и пережитками колониализма¹¹. В ходе форума, в контексте семьдесят пятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека, члены Центра взяли на себя коллективное обязательство в рамках инициативы «Права человека — 75» развивать культуру ответственности в спорте и наращивать усилия по укреплению

⁶ Будут размещены на URL: <https://www.ohchr.org/en/racism>.

⁷ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/religion/faithforrights/faith4rights-berlin-panel-2024.pdf>.

⁸ См. <https://www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/07/high-commissioner-addresses-panel-promoting-human-rights-through>.

⁹ См. <https://www.instagram.com/stories/highlights/18020083826454420/> и <https://x.com/vinijr/status/1732086569668850074>.

¹⁰ См. <https://www.sporhumanrights.org/events/sporting-chance-forum-2023/>.

¹¹ См. <https://www.sporhumanrights.org/media/fxukvly4/scf-programme-pack.pdf>.

соблюдения прав человека в спорте и посредством спорта на всех уровнях. В частности, они обязались уделять первостепенное внимание обеспечению значимого и безопасного участия затронутых лиц, созданию и укреплению эффективных средств правовой защиты для них, а также использованию возможностей спорта во благо¹².

17. В октябре 2023 года УВКПЧ оказало поддержку Межправительственной рабочей группе по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий в организации панельной дискуссии по вопросам расизма в спорте. Участники дискуссии указали на пробелы в политике и недостаточные меры по исправлению положения в области борьбы с расизмом и расовой дискриминацией в спорте и призвали государства принять более эффективные меры¹³.

18. УВКПЧ продолжило развивать сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций, включая Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). Для того чтобы добиться максимального синергетического эффекта и обеспечить взаимодополняемость мандатов, УВКПЧ в партнерстве с ЮНЕСКО и УНП ООН организовало в рамках региональных консультаций совещания, посвященные мерам по обеспечению безопасности в спорте и механизмам защиты и подотчетности, в том числе в контексте мер уголовного правосудия. С целью дальнейшего согласования усилий в декабре 2024 года УВКПЧ присоединилось к Сети ЮНЕСКО по борьбе с расизмом в рамках инициативы «Здоровый образ жизни».

IV. Работа других структур Организации Объединенных Наций

19. В своем представлении Департамент по экономическим и социальным вопросам сообщил о проводимой им работе по укреплению роли спорта как важного фактора социальной интеграции и устойчивого развития, а также поощрению использования спорта для содействия позитивным изменениям, устранению барьеров и преодолению границ¹⁴.

20. В представлении ЮНЕСКО особое внимание уделялось Сети по борьбе с расизмом в рамках инициативы «Здоровый образ жизни», которая была создана ЮНЕСКО в партнерстве с Фондом футбольного клуба «Барселона» во время Глобального форума по борьбе с расизмом и дискриминацией, состоявшегося в декабре 2024 года в Барселоне, Испания¹⁵. Сеть объединяет элитных спортсменов и другие заинтересованные стороны и пользуется поддержкой 18 государств. В своей деятельности она отдает предпочтение перекрестным подходам к решению проблемы дискриминации и созданию инклюзивной спортивной среды. Кроме того, в рамках прошедшего в 2024 году Глобального форума по борьбе с расизмом и дискриминацией ЮНЕСКО организовала совещание на тему борьбы с расизмом в спорте, участники которого рассмотрели примеры передовой практики и призвали к усилению стратегий борьбы с расизмом во всей спортивной экосистеме. Помимо этого, в ходе форума на уровне министров под названием «Измени правила игры», который ЮНЕСКО организовала в 2024 году в Париже, министры и спортсмены подчеркнули необходимость разработки национальных планов действий и интеграции спорта в образование для укрепления социальной сплоченности.

21. УНП ООН представило информацию о своей работе по снижению риска распространения расизма, насильственного экстремизма и ксенофобии, которую оно

¹² См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/udhr/publishingimages/75udhr/centre-for-sport-and-human-rights-en.pdf>.

¹³ См. <https://www.ohchr.org/en/events/events/2023/21st-session-intergovernmental-wg-effective-implem-durban>.

¹⁴ См. <https://social.desa.un.org/issues/sport-for-development-and-peace/events/2025>.

¹⁵ См. <https://www.unesco.org/en/fit4life>.

ведет в рамках различных проектов, включая проекты «Вливайся в жизнь» и «Спортивные города против расизма в Европе», а также в рамках партнерства с Международным олимпийским комитетом.

V. Меры по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в спорте

A. Законодательные и политические рамки

22. В представленных материалах приведена информация о соответствующих законодательных и политических рамках, а также инициативах по борьбе с расизмом в спорте¹⁶. Некоторые государства, в том числе Армения, Ливан и Сальвадор, особо отметили наличие в своих конституциях положений, запрещающих дискриминацию или гарантирующих соблюдение прав без каких-либо различий. Аргентина отметила Закон № 26 462 о проведении Национальных соревнований в честь Эвиты среди молодежи (в возрасте от 10 до 18 лет), инвалидов и пожилых людей (старше 60 лет) из всех провинций и Буэнос-Айреса по обычным и адаптированным спортивным дисциплинам. В Мексике занятие спортом считается одним из основных прав в соответствии с Общим законом о физической культуре и спорте 2013 года¹⁷. Мавритания отметила Закон о спорте 2016 года, который направлен на борьбу с дискриминацией и определяет права спортсменов, а также обязывает национальные спортивные федерации действовать в соответствии с принципами благого управления, прозрачности, демократии, справедливости и недискриминации. Марокко сообщило о том, что в стране обеспечивается соблюдение статей 431-1 и 431-5 Уголовного кодекса, предусматривающих уголовную ответственность за подстрекательство к ненависти, дискриминации и нетерпимости, а по отношению к болельщикам, игрокам и официальным лицам, нарушающим принципы честной игры, применяются санкции. Их диапазон варьируется от исключения из команды до запрета на посещение стадионов и спортивных объектов. Саудовская Аравия отметила свой Основной закон о государственном управлении, в котором закреплены принципы справедливости, совещательности и равенства и который служит правовой основой для борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе в спорте. Сербия отметила, что Закон № 10/16 о спорте гарантирует каждому право заниматься спортом на честных, безопасных и инклюзивных условиях, не допускающих дискриминации и использования ненавистнических высказываний по каким-либо мотивам, и обеспечивает равный доступ к спорту независимо от возраста, способностей, пола или других личных характеристик. Испания подчеркнула, что в число основных целей Закона № 39/2022 входят борьба с расизмом и нетерпимостью в спорте, а также предотвращение, мониторинг и искоренение любого вида насилия, расизма, ксенофобии или нетерпимости в спорте, дискриминации и подстрекательства к ненависти по многочисленным признакам, включая гражданство, расовое или этническое происхождение. Узбекистан отметил свой Закон о физической культуре и спорте 2000 года, который, в частности, запрещает насилие, жестокость и любое унижающее достоинство поведение в спорте.

23. Некоторые государства, в том числе Армения и Перу, представили информацию о стратегиях и политике, направленных на развитие более инклюзивного спорта, свободного от расизма и дискриминации. Колумбия отметила, что Министерство спорта этой страны проводит политику абсолютной нетерпимости к расизму и расовой дискриминации в спорте.

24. Что касается отдельных регионов, то Совет Европы обратил внимание на внесение изменений в Европейскую хартию спорта, в частности в пункт 2 d) статьи 6, в соответствии с которыми всем заинтересованным сторонам следует проводить

¹⁶ Представления Того, Страны Басков, Международного союза охраны природы и природных ресурсов, Спортивной ассоциации исламской солидарности и Озлем Нишанджиоглу.

¹⁷ Представление организации «Тиро эн Брайль».

политику абсолютной нетерпимости к насилию и всем формам дискриминации, уделяя особое внимание лицам и группам, находящимся в уязвимом положении, включая детей, мигрантов и инвалидов.

25. Национальная комиссия по правам человека Омана обратила внимание на статью 5 типового устава поддерживаемых государством спортивных федераций, в которой излагаются обязательства федераций, в том числе по предотвращению дискриминации в какой-либо форме в отношении любой страны, отдельного лица или группы лиц. По данным Национального комитета по правам человека Катара, в 2016 году в стране был принят закон о регулировании деятельности спортивных клубов, а в 2018 году в него были внесены поправки. Закон гласит, что урегулирование споров должно происходить в соответствии с установленными кодексами поведения, при этом особое внимание должно обращать на профессионализм, честность, уважение, терпимость и соблюдение норм внутреннего законодательства и международного права.

26. Что касается политических рамок деятельности спортивных органов и ассоциаций, то основополагающий принцип 4 Олимпийской хартии гласит, что занятие спортом представляет собой одно из прав человека и что каждый человек должен иметь доступ к занятию спортом без какой бы то ни было дискриминации. В 2023 году в формулировку этого принципа были внесены изменения, в соответствии с которыми в число вопросов, входящих в компетенцию олимпийского движения, были включены международно признанные права человека и универсальные основополагающие этические принципы¹⁸. Меры, способствующие недопущению дискриминации, более подробно изложены в Рамочной стратегии Международного олимпийского комитета в области прав человека¹⁹. В статье 4 Устава Международной федерации футбола (ФИФА) закреплены принципы недискриминации, равенства и нейтралитета²⁰. Всеобщая декларация прав игроков, принятая Всемирной ассоциацией игроков в 2017 году, охватывает вопросы прав человека, равенства и недискриминации спортсменов и дополняется Всемирной политикой по защите прав игроков, в которой излагаются действия спортивных организаций, необходимые для выполнения ими своих обязанностей в отношении прав игроков²¹.

27. После принятия резолюции 54/25 Совета по правам человека, в которой Совет предложил государствам представить информацию о мерах по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в спорте, некоторые государства включили эти вопросы в свои доклады в рамках механизма универсального периодического обзора. В частности, Албания упомянула о специальном законе о спорте, который запрещает дискриминацию в спортивной деятельности. Коста-Рика сообщила о законе, направленном на повышение осведомленности об актах насилия, расизма и дискриминации во время официальных спортивных мероприятий, их предотвращение и наказание за них. Кипр сообщил, что в его Министерстве образования, спорта и молодежи были разработаны кодекс поведения по противодействию расизму и руководство по пресечению инцидентов на почве расизма и ведению их учета. Италия сообщила об участии в проекте по борьбе с использованием языка ненависти в спорте, направленном на развитие сотрудничества в области обмена данными и информацией между государственными учреждениями с целью обеспечения информирования о случаях дискриминации во время спортивных мероприятий. Португалия особо отметила закон, направленный на активизацию борьбы с насилием, включая акты расистского и ксенофобского характера, в спорте²².

¹⁸ См. <https://www.anocolympic.org/olympic-movement/olympic-charter-amendments-approved-by-141st-ioc-session/>.

¹⁹ См. <https://stillmed.olympics.com/media/Documents/Beyond-the-Games/Human-Rights/IOC-Strategic-Framework-on-Human-Rights.pdf>.

²⁰ См. https://digitalhub.fifa.com/m/3815fa68bd9f4ad8/original/FIFA_Statutes_2022-EN.pdf.

²¹ См. https://uniglobalunion.org/wp-content/uploads/official_udpr.pdf.

²² A/HRC/WG.6/47/ALB/1, пп. 39 и 76; A/HRC/WG.6/46/CYP/1, п. 11; A/HRC/WG.6/47/PRT/1, п. 9; A/HRC/WG.6/47/CRI/1, п. 53; и A/HRC/WG.6/48/ITA/1, п. 32.

В. Более широкие инициативы

28. Алжир сообщил о том, что он адаптировал содержание аудиовизуальных программ с целью содействия борьбе с расизмом и дискриминацией, в том числе в спорте. В Азербайджане Федерация футбола проводит обучающие семинары по борьбе с расизмом для команд, клубов и академий, включая тренеров, спортсменов и преподавателей. Управление омбудсмана Колумбии учредило Представительство по вопросам достойного будущего для молодежи и охраны права на спорт. Хорватия приступила к реализации инициативы «Новые соседи», в рамках которой беженцев поощряют к участию в местных футбольных лигах, а для тренеров проводят при поддержке УЕФА обучение по вопросам учета культурных особенностей²³. В Эквадоре Фонд региональных консультационных услуг по правам человека провел совместно с футбольным клубом кампанию по искоренению расизма и других форм дискриминации в футболе²⁴. Мавритания отметила, что ее Министерство по делам молодежи и спорта в сотрудничестве со средствами массовой информации распространяет образовательные программы, пропагандирующие такие ценности, как честная игра, командная работа и уважение. Марокко сообщило о реализации программ по обеспечению инклюзивности, равенства и интеграции в спорте, в частности на уровне школьных и университетских чемпионатов. Парагвай предоставил информацию о кампании по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией в футболе. Катар заявил, что ежегодно проводит обучение молодых игроков Катарской звездной лиги по вопросам борьбы с расизмом на основе принципов кампании УЕФА «Вместе против расизма».

29. Что касается регионального уровня, то Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью отметила реализацию своего Плана действий по борьбе с расизмом на 2020–2025 годы, который включает компонент, посвященный спорту, а также подготовку общеполитической рекомендации по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией в сфере спорта.

30. Что касается субъектов спортивной деятельности, то ФИФА сообщила о введении трехступенчатого протокола по борьбе с проявлениями дискриминации во время матчей. ФИФА отметила, что в мае 2025 года была пересмотрена и единогласно одобрена всеми 211 входящими в нее объединениями инициатива Global Stand Against Racism, in Football («Глобальная кампания против расизма в футболе»), включающая пять основных направлений деятельности: а) нормативное регулирование; б) меры контроля и санкции; в) образование; г) сетевое взаимодействие и сотрудничество; и е) распространение информации²⁵. УЕФА провел кампанию «Скажи "нет" расизму»²⁶. Ассоциация профессиональных крикетистов сообщила о реализации инициативы «Learn Before Wicket» («Учись прежде, чем играть»), которая охватывает такие вопросы как инклюзивный язык, союзничество, неосознанная и сознательная предвзятость, интеграция ЛГБТК+ людей, инклюзия инвалидов, вера и религия, а также интерсекциональность и направлена на расширение прав и возможностей игроков и поощрение равенства и равноправия²⁷. Центр по вопросам спорта и прав человека сообщил о своем онлайн-учебном курсе для спортсменов, тренеров и представителей СМИ под названием «Playing fair: challenging racism in sport» («Честная игра: борьба с расизмом в спорте»), направленном на преодоление неосознанной предвзятости²⁸.

31. Наряду с другими представителями гражданского общества свои материалы представила организация «Спортсмены за мир», в которых отмечалось, что она

²³ См. <https://network4dialogue.eu/2024/03/06/empowering-integration-through-football-the-new-neighbors-initiative/>.

²⁴ См. <https://www.youtube.com/watch?v=4wOI5voABLQ>.

²⁵ См. <https://inside.fifa.com/campaigns/no-discrimination/news/fifa-congress-unites-in-support-of-strengthened-anti-racism-measures>.

²⁶ См. <https://sporthumanrights.org/library/managing-acts-of-discrimination-and-activism-at-mega-sporting-events>.

²⁷ См. https://www.ppf.org.uk/ppf-org-uk/_img/PDFs/PPF_InclusionInsights_PCA_v3.pdf.

²⁸ См. <https://accelerate.sport/blog-post/the-role-of-education-in-tackling-racism-in-sports/>.

объединила детей из разных общин Эль-Пасо (штат Техас, Соединенные Штаты Америки), включая испаноязычную молодежь, детей африканского происхождения, представителей коренных общин Ислеты и мигрантов из Южной Америки, благодаря баскетболу, который стал средством социальной интеграции. Европейская неправительственная спортивная организация использует в своей деятельности сочетание различных подходов к обучению в спорте и посредством спорта. Фонд помощи «Элизка» сообщил об инициативах, направленных на поощрение участия женщин в спорте и борьбу с гендерным насилием и дискриминацией в этой сфере. Международная ассоциация спорта и культуры приняла участие в разработке проекта «СЕНТРИ», т. е. общей методологии для сообщения о случаях дискриминации, в частности в массовом спорте, их предотвращения и уменьшения их последствий²⁹. Организация «Уния» предоставила информацию о своем учебном курсе под названием «Борьба с дискриминацией в спорте за 60 минут». Городской университет Дублина, Шеффилдский университет Халлама, Университет Лафборо, Лидский университет Беккета, Ольстерский университет и Национальный университет в Голуэе представили свои исследования на тему ненависти и злоупотреблений в Интернете, проводимые с использованием методов машинного обучения и анализа данных социальных сетей. Исследователи разрабатывают большие наборы данных, которые включают миллионы опубликованных в социальных сетях сообщений, касающихся крупных европейских футбольных чемпионатов и турниров. Всемирный еврейский конгресс рассказал о своей работе по предотвращению антисемитизма в рамках инициативы «Together through Sport» («Вместе благодаря спорту»).

VI. Проявления расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в спорте

32. Представленные материалы и проведенные региональные консультации свидетельствуют о том, что, несмотря на многочисленные кампании, меры политики и нормативные акты, расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость сохраняются во всех спортивных дисциплинах на массовом, любительском и профессиональном уровнях. Комитет по ликвидации расовой дискриминации в своих заключительных замечаниях обратил внимание на случаи использования языка расовой ненависти и проявления ксенофобии и афрофобии во время спортивных мероприятий и в соответствующих материалах СМИ³⁰.

33. Региональные консультации позволили обсудить серьезное влияние расовой дискриминации на психическое здоровье, спортивные показатели и уровень жизни спортсменов и их семей, а также на их благополучие в долгосрочной перспективе. В частности, было отмечено, что чернокожих спортсменов могут похвалить за их физические способности, а вот их интеллектуальный вклад в игру остается незамеченным, что укореняет вредные стереотипы. Негативное воздействие расовой дискриминации испытывают на себе не только спортсмены, но и болельщики, которые становятся свидетелями проявлений расизма при просмотре спортивных событий на стадионах, по телевизору или в Интернете, в результате чего вредные стереотипы получают еще большее распространение в разных странах.

34. В ходе консультаций также отмечалось, что в спортивной среде по-прежнему широко распространены оскорбления расистского толка, практика изоляции и целенаправленные злоупотребления, которые часто не получают должного внимания, а рассматриваются как шутки или приемлемые в культурном отношении нормы. Как сообщалось, колоризм, т. е. дискриминация по признаку оттенка кожи, представляет собой одну из игнорируемых форм расизма, которая проявляется в отношениях внутри расовых групп и между ними, приводя к усилению иерархии привилегий даже внутри маргинализированных общин.

²⁹ См. <https://www.sentrysport.org/>.

³⁰ CERD/C/BOL/CO/21-24, п. 55; CERD/C/GBR/CO/24-26, п. 23; и CERD/C/BIH/CO/14-15, пп. 15 и 17.

35. К проявлениям расизма в спорте очень часто относятся как к отдельным инцидентам, не признавая системный и структурный характер этого явления. В ходе консультаций было отмечено, что в футболе расизм часто воспринимается как действия расистского характера, совершенные отдельными болельщиками, и поэтому редко признается как явление, имеющее системный характер. В своем представлении организация RacismoMX обратила внимание на то, каким образом пережитки колониализма стали причиной продолжающейся маргинализации спортсменов африканского происхождения и спортсменов из числа коренных народов в условиях минимальной институциональной поддержки и исключительно символических кампаний по борьбе с расизмом. Европейская неправительственная спортивная организация заявила, что европоцентризм спортивных организаций и учреждений привел к структурной дискриминации. Международный центр по правам человека при Юридической школе Лойолы отметил, что Спортивный арбитражный суд не применяет нормы международного права прав человека, указав, в частности, на случаи, которые в несоразмерно большей степени затрагивают чернокожих спортсменов и спортсменов из стран глобального Юга.

36. Как следует из представления омбудсмена Хорватии, во время 12–15 % футбольных матчей чемпионата хорватской футбольной лиги SuperSport, который состоялся в 2023 году, были зафиксированы случаи неподобающего поведения (оскорбления, проявление расизма, дискриминация, неуместные высказывания), чаще всего со стороны крупнейших группировок футбольных болельщиков. В представлении Управления омбудсмена Гватемалы отмечалось, что, хотя по Конституции занятие спортом является социальным правом, практика дискриминации по-прежнему продолжается.

37. В ходе региональных консультаций для стран Латинской Америки был поднят вопрос о предполагаемой практике расового профилирования, применяемой правоохранительными органами во время спортивных мероприятий. Как отмечалось, используемые в ситуациях, связанных с обеспечением безопасности, методы наблюдения и сдерживания толпы зачастую применяются целенаправленно в отношении маргинализированных расовых и этнических групп или затрагивают их в непропорционально большой степени. Подчеркивалось также, что такая практика не только нарушает права личности, но и усиливает системную дискриминацию, подрывает доверие к государственным учреждениям и создает риск обострения напряженности в уже маргинализированных общинах.

VII. Множественные и перекрестные формы дискриминации в спорте

38. В мире спорта люди нередко подвергаются множественным и перекрестным формам дискриминации по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, возраста, пола, гендерной принадлежности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения, половых признаков, социально-экономического статуса, миграционного статуса, инвалидности, принадлежности к меньшинствам, принадлежности к коренным народам, состояния здоровья, политических или иных взглядов, религии или убеждений или иного статуса; как следствие, проявления дискриминации носят особый, уникальный и сложный характер, часто оставаясь незамеченными. В представлении Панафриканской сети действий в Норвегии и Центра гражданского правосудия в Норвегии отмечается, что чернокожие спортсмены в этой стране сталкиваются с комплексными проблемами, связанными с пересечением их расовой, гендерной и классовой идентичности. В ходе региональных консультаций было установлено, что женщины, занимающиеся спортом, сталкиваются с системными гендерными барьерами в плане доступа к возможностям, оплаты труда и признания, а цветные женщины и женщины определенных национальностей несут дополнительное бремя в виде расовых предрассудков, еще больше усугубляющих их маргинализацию. В представлении Комитета по олимпийским играм и спорту Алжира сообщается о дискриминационной практике в отношении женщин, занимающихся спортом.

Европейская неправительственная спортивная организация подчеркнула в своем представлении, что пересечение таких характеристик, как раса, пол, сексуальная ориентация, гендерная идентичность и самовыражение, а также половые признаки являет собой картину насилия и дискриминации для всех женщин в спорте. Мандатарии специальных процедур выражают обеспокоенность тем, что в отношении женщин из стран Африки к югу от Сахары и стран Южной Азии непропорционально часто применяются положения спортивных организаций о проверке пола, в том числе по причине перекрестных форм дискриминации и гендерных и расовых стереотипов женственности³¹.

39. Кроме того, в представленных материалах и в ходе региональных консультаций подчеркивалось, каким образом дискриминация по религиозному признаку и религиозная нетерпимость пересекаются с расизмом и расовой дискриминацией, а также с другими факторами, включая гендерную принадлежность. Религиозные группы, представители которых, в частности, демонстрируют религиозные символы и носят религиозную одежду, по-прежнему подвергаются нападениям, включая антисемитские и антимусульманские оскорбления и другие формы расизма. В своем представлении Всемирный еврейский конгресс осудил рост антисемитизма и усиление враждебности по отношению к еврейским спортсменам, командам и болельщикам. В ходе региональной консультации для стран Европы стало известно, что в некоторых случаях мусульманские женщины и девочки не могут заниматься массовым, любительским и профессиональным спортом из-за запретов на ношение религиозной одежды или обязательных требований к одежде, установленных в соответствии с решениями отдельных правительств и спортивных федераций. Мандатарии специальных процедур выразили озабоченность тем, что правительство Франции и ее спортивные руководящие органы претворяют в жизнь административные решения, запрещающие женщинам и девочкам носить одежду, явно указывающую на их религиозную принадлежность, вследствие чего те лишаются возможности заниматься спортом, что вызывает обеспокоенность дискриминационными последствиями таких решений в сфере спорта³². Крайне важно применять гендерный подход для защиты как свободы выбора в вопросе ношения религиозно значимой одежды, так и свободы от принуждения при реализации своего неотъемлемого права на личную самостоятельность, дабы гарантировать участие в спорте на основе принципов инклюзивности и уважения³³. В своем представлении Союз за спорт и права заявил, что женщины, носящие хиджаб во время занятий спортом, часто сталкиваются со смешанными формами дискриминации по признаку пола, религии и расы. Спортивная ассоциация мусульманок в своем представлении привела результаты проведенного ею в 2022 году обследования, согласно которым примерно одна треть британских мусульманок определяет свой текущий уровень занятий спортом как «неактивный», при этом некоторые из них в качестве препятствий для более активного занятия спортом называют отсутствие учета их культурных особенностей в спортивных учреждениях и предыдущий негативный опыт.

40. В ходе региональной консультации для стран Латинской Америки были отмечены факторы, препятствующие доступу членов коренных общин к спортивным объектам, среди которых географическая изоляция, систематическое недофинансирование инициатив по поддержке их доступа к спорту и отсутствие спортивных программ, соответствующих культурным традициям.

³¹ См. A/79/299; A/HRC/44/26, пп. 11, 32, 33 и 59 b); и сообщение ОН 113/2024, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29236>.

См. также представление третьей стороны/записку amici curiae по делу *Мокгади Кастер Семеня против Швейцарии*, пп. 47 и 48, URL: www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-health/comments-legislation-and-policy.

³² См. сообщение FRA 7/2024, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29435>.

³³ См. E/CN.4/2006/5; Бейрутскую декларацию «Вера за права человека» и изложенные в ней 18 обязательств; Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию; и <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Women/WRGS/VeilinEuropereport.pdf>.

Как было установлено в ходе консультации, модели и стратегии развития основных видов спорта зачастую диктуют такие правила и практику, в том числе в отношении спортивной формы и одежды, которые не учитывают культурные нормы коренных народов и их традиционные способы передвижения и самовыражения, а также самобытность. Было отмечено, что в национальных и международных спортивных структурах коренным народам не уделяется должного внимания и они недостаточно представлены, а также что, хотя многие общины коренных народов разработали собственные инициативы в области спорта и отдыха, они редко получают признание или поддержку со стороны государственных спортивных учреждений или крупных спортивных организаций.

41. В тех видах спорта, в которых участвуют инвалиды, в том числе в рамках Паралимпийских игр и Специальной олимпиады, расизм переплетается с эйблизмом, что приводит к возникновению явных и труднопреодолимых препятствий. В ходе обеих региональных консультаций было отмечено, что спортсмены-инвалиды, в особенности представители маргинализированных расовых и этнических групп, сталкиваются с дискриминацией, усугубляемой социальной стигматизацией, системной изоляцией и структурными препятствиями к их инклюзивному участию в спорте. Кроме того, было выявлено, что процесс широкого внедрения практики инклюзии инвалидов в спорт и их участия в нем не получает достаточного внимания и финансирования, а инвестиции в такие мероприятия, как Паралимпийские игры и Специальная олимпиада, ограничены. Как следует из представления Международного центра по правам человека Юридической школы Лойолы, исследование 2024 года с участием 1899 мужчин и 1127 женщин в Соединенных Штатах выявило «систематическую предвзятость» в применении правила, ограничивающего длину протезов на основе прогнозируемого максимального роста спортсмена. Учитывая различия в пропорциях тела у представителей разных расовых и этнических групп, возникает опасение, что правила такого рода могут приводить к последствиям, носящим характер расовой дискриминации³⁴.

42. В ходе региональных консультаций было отмечено, что общины беженцев и мигрантов сталкиваются с устойчивыми и системными препятствиями к участию в спорте, обусловленными расовой дискриминацией и ксенофобией в сочетании с другими факторами, в частности правовым статусом и социально-экономическим положением. В ходе региональной консультации для стран Латинской Америки указывалось, что бюрократические ограничения, включая требования к месту жительства или правовому статусу, сказываются на мигрантах и лицах, ищущих убежища, в непропорционально большой степени, фактически лишая их доступа к государственным спортивным программам и объектам. Кроме того, беженцы, получившие инвалидность в ходе своего миграционного перемещения, оказываются в более тяжелом положении из-за институциональных пробелов и лишаются возможности заниматься спортом.

43. Исследования и региональные консультации выявили, что дети и молодежь сталкиваются с расовой дискриминацией в спорте на всех уровнях, от массового до профессионального. В ходе региональной консультации для стран Латинской Америки было отмечено, что расовая дискриминация в спорте начинается в раннем возрасте и имеет серьезные последствия для прав и развития детей и молодежи. Как показали региональные консультации, дети из маргинализированных расовых или этнических групп, в частности чернокожие дети, дети из числа коренных народов и дети из семей мигрантов, по-прежнему сталкиваются с системной проблемой лишения их возможности заниматься спортом. Как было отмечено, недостаточно разнообразная представленность профессиональных спортсменов в разных контекстах и в освещении в СМИ приводит к тому, что в мире усиливаются стереотипы, а детей и молодежь из маргинализированных расовых или этнических групп лишают образцов для подражания, соответствующих их идентичности.

³⁴ См. также Brian S. Baum and Constance Man, “Race and geography impact validity of maximum allowable standing height equations for para-athletes”, *Scientific Reports*, vol. 14.

VIII. Роль средств массовой информации и социальных сетей

44. Участники региональных консультаций выразили обеспокоенность по поводу распространенности расовых предрассудков в освещении событий в СМИ, отметив, что это может привести к недопредставленности спортсменов из числа меньшинств в контексте определенной тематики или к усилению стереотипов. Организация RacismoMX отметила в своем представлении, что проводимые в СМИ кампании по борьбе с расизмом в спорте носят в основном символический характер и не способны развенчать укоренившиеся представления, приводящие к маргинализации лиц африканского происхождения и коренных народов.

45. Исследования и региональные консультации свидетельствуют об увеличении интенсивности и масштабов злоупотреблений в сети в отношении спортсменов, чему способствуют условия анонимности и недостаточное регулирование. Есть многочисленные свидетельства того, что помимо спортсменов, которые подвергаются злоупотреблениям на почве расизма и ксенофобии, жертвами расизма становятся также тренеры, комментаторы, судьи, журналисты и болельщики. Как отметил в своем представлении Международный олимпийский комитет, во время Олимпийских игр 2024 года в результате проведения мониторинга с использованием искусственного интеллекта было установлено, что из всего объема оскорбительных материалов, опубликованных в связи с Олимпийскими играми на различных цифровых платформах, 15 % составили материалы расистского характера. В своем представлении Городской университет Дублина указал, что проведенное исследование выявило непропорционально большое количество злоупотреблений в Интернете в отношении спортсменов и болельщиков из числа меньшинств. Кроме того, исследование показало, что журналистки, освещающие спортивную тематику, оказываются наименее защищенными от злоупотреблений на гендерной и расовой почве, вследствие чего они часто перестают пользоваться цифровыми площадками.

IX. Управление в спорте

46. Проблема отсутствия разнообразия в составе органов управления спортом подчеркивалась как в представленных материалах, так и в ходе региональных консультаций. Было отмечено, что усиливающийся дисбаланс сил ограничивает возможности лиц, принадлежащих к маргинализированным расовым или этническим группам, и создает условия для сохранения институционализованного характера дискриминации. По-прежнему остро стоит вопрос представленности: на разных спортивных мероприятиях присутствие отдельных групп все еще незаметно. В ходе региональной консультации для стран Европы было, в частности, отмечено, что спортсмены южноазиатского происхождения недостаточно представлены в спорте на всех уровнях и что, хотя присутствие спортсменов африканского происхождения на спортивных аренах очень заметно, они явно недостаточно представлены в составе руководящих и управленческих структур. В своем представлении Панафриканская сеть действий в Норвегии и Центр гражданского правосудия в Норвегии ссылаются на исследование Норвежской спортивной ассоциации, которое выявило заметное отсутствие представителей видимых меньшинств на всех уровнях национального спорта. Кроме того, было отмечено отсутствие разнообразия в составе руководящих органов норвежских спортивных федераций, ассоциаций, организаций и клубов: по состоянию на 2024 год только 12 из 391 члена советов директоров спортивных ассоциаций относились к представителям видимых меньшинств. В своем представлении Университет им. Эразма привел результаты исследования о руководителях в сфере футбола, проведенного совместно с такими футбольными организациями, как сеть Fare («Футбол против расизма в Европе»), Международная федерация ассоциаций профессиональных футболистов и УЕФА, в ходе которого было установлено, что спортивные организации в целом соблюдают законные требования в отношении разнообразия и инклюзивности, но практически не рассматривают вопрос о необходимости проведения структурных реформ в своих организациях. Исследование выявило недостаточные разнообразие и представленность в составе футбольного руководства.

47. В ходе региональной консультации для стран Латинской Америки было отмечено, что масштабные спортивные мероприятия могут усиливать существующее расовое неравенство и дискриминацию. Несмотря на то, что от принимающих городов все чаще требуется, чтобы они подписывали соглашения о правах человека, такие обязательства могут носить символический характер в том случае, если проблемам расизма и расового равенства уделяется недостаточное внимание. Участники региональной консультации для стран Европы отметили то обстоятельство, что эти мероприятия организуются в автономном режиме, вследствие чего возникают пробелы в управлении, при которых вопросам прав человека, включая расовое равенство, не придается первостепенного значения.

Х. Предотвращение и подотчетность

48. Вопросы подотчетности и возмещения ущерба жертвам расизма и расовой дискриминации в спорте по-прежнему не всегда являются приоритетными для национальных субъектов и спортивных учреждений. В ходе региональных консультаций было отмечено, что число механизмов доступа к правосудию невелико, а в рамках тех, что имеются, зачастую недоступны средства правовой защиты, основанные на учете пережитых травм. Хотя некоторые международные спортивные организации начали принимать меры по обеспечению безопасности, их эффективность в отсутствие последовательного применения и всеобъемлющих структур поддержки носит ограниченный характер. Отсутствие в рамках гарантирующих безопасность систем механизмов, основанных на учете пережитых травм, лишь усугубляет положение, приводя к тому, что проблема совокупного воздействия злоупотреблений на расовой почве на психическое и физическое благополучие спортсменов остается без внимания.

49. Как уже отмечалось, многие жертвы расизма не сообщают об инцидентах на почве расизма, а каналов связи, обеспечивающих эффективную подачу анонимных жалоб на расистское поведение в спорте, недостаточно. Таким образом, имеющиеся данные не отражают реальных масштабов сложившейся ситуации. Хотя в отдельных случаях механизмы для сообщения об инцидентах существуют, они часто не обеспечивают должной защиты, в особенности при отсутствии сопутствующей юридической и психологической поддержки. Одной из главных проблем остается недостаточная подотчетность спортивных организаций и социальных сетей, что обуславливает необходимость добиваться создания нормативно-правовой базы для борьбы со злоупотреблениями, которым подвергаются спортсмены в цифровой среде. По данным Международного центра активистов по борьбе с дискриминацией, в 2021 и 2022 годах в Испании из 1608 случаев, в отношении которых было предложено применить предусмотренные законом № 19/2007 санкции, с расизмом были связаны лишь 28, а из них только 8 были признаны спортивными дисциплинарными органами серьезными. Кроме того, работа механизмов для сообщения об инцидентах недостаточно скоординирована. По данным организации Abella Legal, в Испании государственным учреждениям, по-видимому, недостает согласованности в действиях при решении проблемы насилия на почве расизма в спорте, особенно это касается социальных и медицинских служб, полиции и спортивных организаций.

50. По итогам региональных консультаций стало ясно, что образование и информационно-просветительская работа играют основополагающую роль в предотвращении расизма в спорте. Образование в области прав человека с акцентом на исторические и структурные аспекты расизма может полностью изменить представления и модели поведения. Многие из тех, кто вовлечен в разные контексты спортивной жизни, включая спортсменов и болельщиков, не имеют всестороннего представления о расизме и расовой дискриминации и не осведомлены о возможности защиты с помощью механизмов и инструментов в области прав человека. Была высказана обеспокоенность тем, что эти пробелы привели к нормализации микроагрессии и вредных стереотипов под предлогом шуток или традиций.

XI. Выводы и рекомендации

51. Действия, предпринимаемые государствами и другими соответствующими заинтересованными сторонами, свидетельствуют о растущей приверженности делу борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в спортивном мире. Однако, учитывая распространенность расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во всем мире, а также их глубокие корни в колониальном прошлом, этим явлениям необходимо уделять более пристальное внимание и повышать осведомленность о них. Нередко множественные и перекрестные формы дискриминации игнорируются, а жертвы продолжают подвергаться серьезному вредоносному психологическому воздействию и изоляции, зачастую не получая адекватного возмещения.

52. Для избавления мира спорта от расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, необходимо преодолеть системные, институциональные и структурные барьеры, с которыми сталкиваются люди и общины, затронутые расовой дискриминацией. Усилия по устранению коренных причин расовой дискриминации требуют скоординированных действий со стороны государств, субъектов спортивной деятельности, представителей гражданского общества и субъектов частного сектора согласно их соответствующим обязательствам и обязанностям по международному праву прав человека, как это отмечается в настоящем докладе.

53. В соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации государства-участники обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Далее следует отметить, что право на участие в спорте является одним из компонентов права на участие в культурной жизни в рамках обязательств государств-участников по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и другим международным договорам по правам человека. Государства-участники обязаны пресекать и ликвидировать расовую дискриминацию, в том числе в спорте, путем принятия законодательных, административных, бюджетных и нормативных мер, а также реализации целевых планов, политики и программ³⁵. Эти меры должны основываться на международном праве прав человека и разрабатываться при участии затрагиваемых общин, представителей гражданского общества, спортсменов и других заинтересованных сторон. Государствам следует придерживаться принципа абсолютной нетерпимости к расизму и другим формам дискриминации в рамках спортивной деятельности или политики в области спорта, на всех уровнях, от массового до элитного. Политика должна предусматривать создание или укрепление независимых механизмов мониторинга и подотчетности, позволяющих расследовать жалобы, осуществлять контроль за реализацией, публиковать открытые доклады и обеспечивать эффективное возмещение ущерба жертвам.

54. Государства обязаны принять меры к тому, чтобы правоохранительные органы учитывали принципы защиты прав человека и борьбы с дискриминацией как в процессе подготовки своих сотрудников, так и в своем подходе к охране общественного порядка, в том числе в контексте проведения крупных спортивных мероприятий.

55. В соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека спортивным учреждениям, ассоциациям и организациям, имеющим корпоративную направленность или структуру,

³⁵ См. Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общие рекомендации №№ 32 (2009) и 35 (2013).

следует применять учитывающий расовую проблематику подход к нарушениям, выявленным путем проявления должной заботы о правах человека, не ограничиваясь соблюдением требований на поверхностном уровне, а устраняя также структурные и системные причины изоляции и злоупотреблений и обеспечивая эффективные средства правовой защиты. Эти субъекты обязаны соблюдать права человека в рамках своей деятельности. Они должны соблюдать международные стандарты в области прав человека и интегрировать их в свои системы управления и методы оперативной деятельности.

56. Субъекты спортивной деятельности должны способствовать созданию безопасной среды, в которой активно поощряется информирование о случаях расизма и обеспечиваются подотчетность и возмещение ущерба. Независимым механизмам подотчетности и возмещения ущерба следует принять меры к тому, чтобы спортсмены были защищены от расизма и преследования, в том числе и вне спортивных соревнований, в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Эти механизмы должны быть в достаточной степени укомплектованы квалифицированными экспертами, обеспечены устойчивым финансированием и разработаны так образом, чтобы гарантировать отправление правосудия. В рамках этих механизмов следует применять подходы, основанные на учете пережитых травм и обеспечивающие оказание затронутым лицам психологической поддержки и помощи в сохранении психического здоровья.

57. Государствам и субъектам спортивной деятельности следует собирать данные в разбивке по расе, этнической принадлежности, полу, возрасту и другим соответствующим факторам в соответствии с правозащитным подходом, а также анализировать и использовать их для более эффективной борьбы с расизмом в спорте. Эти данные должны отражать пробелы в представленности конкретных расовых и этнических групп в структурах управления спортом, а также показатели участия в спорте на всех его уровнях. Кроме того, данные должны включать подробную информацию об инцидентах, жалобах и последующих действиях. Сбор данных должен осуществляться на основе проводимых сообществом исследований и значимого, опирающегося на жизненный опыт участия, с тем чтобы обеспечить отражение различных точек зрения и реалий в интересах разработки чутких, основанных на фактических данных мер политики и действий по достижению расового равенства в спорте.

58. Руководящим органам и соответствующим субъектам следует рассмотреть возможность направления части полученных от прибыльных спортивных мероприятий средств на содействие вовлечению и участию групп, которые лишены возможности заниматься спортом, в частности по причине расовой дискриминации.

59. Необходимо принять эффективные меры для решения проблемы значительной недопредставленности маргинализированных расовых или этнических групп как среди занимающихся спортом, так и в руководящих структурах в рамках всей экосистемы спорта.

60. Компаниям социальных сетей следует принять меры к тому, чтобы политика модерации контента и ее реализация были прозрачными и основывались на международном праве прав человека; кроме того, им следует бороться с расовой дискриминацией и злоупотреблениями на почве ксенофобии на своих платформах и принять меры к тому, чтобы автоматизированные инструменты, включая искусственный интеллект, используемые для модерации контента, подвергались оценке и контролю во избежание предвзятости, а также обеспечить доступ к эффективным механизмам пересмотра решений и возмещения ущерба. Процедуры должной осмотрительности и оценку воздействия на права человека следует проводить с участием затрагиваемых сообществ, при этом особое внимание следует уделять непропорциональному воздействию на группы риска.

61. Просвещение в области прав человека необходимо во всех секторах общества, при этом особое внимание должно уделяться проблемам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Усилия по просвещению должны быть системными и всеохватывающими; они должны быть направлены на широкий круг заинтересованных лиц, от школьников до представителей формальной и неформальной спортивной среды. В их число должны входить спортсмены, тренеры, ученики, волонтеры и административный персонал. Особый упор необходимо сделать на изучение того, каким образом существовавшие в прошлом системы угнетения, в том числе колониализма и порабощения, продолжают и сегодня служить основой для расовой дискриминации в спорте, и на устранение этого фактора.

62. Государства и связанные с ними субъекты, в том числе работники средств массовой информации, журналисты и вещательные компании, играют важнейшую роль в формировании общественного дискурса и представлений. В связи с этим они также должны обладать знаниями и инструментами для определения, пресечения и искоренения расовой предвзятости и дискриминации в своих соответствующих сферах влияния.

63. Государства и субъекты спортивной деятельности должны выделять достаточные ресурсы для обеспечения работы механизмов подотчетности и для эффективного осуществления законодательных, образовательных и политических мер.
