



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 July 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Шестидесятая сессия

8 сентября — 3 октября 2025 года

Пункты 2 и 3 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Поощрение и защита всех прав человека, гражданских,
политических, экономических, социальных
и культурных прав, включая право на развитие

Рабочее совещание экспертов по вопросу о роли семьи и ориентированных на семью подходов, политики и программ в поощрении и защите прав человека и в устойчивом развитии

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

В соответствии со своей резолюцией 54/17 Совет по правам человека 28 и 29 мая 2025 года провел рабочее совещание экспертов по вопросу о роли семьи и ориентированных на семью подходов, политики и программ в поощрении и защите прав человека и в устойчивом развитии с целью освещения передового опыта различных регионов.

В настоящем докладе рассматриваются четыре сессии этого рабочего совещания, посвященные следующим вопросам: обеспечение полного осуществления прав человека членами семьи, включая достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек; поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех, включая развитие и образование в раннем возрасте, и обеспечение осуществления культурных прав; обеспечение доступа к возможностям занятости и достойному труду для родителей и лиц, ухаживающих за родственниками, а также защита прав лиц, нуждающихся в уходе и поддержке; и искоренение нищеты, прекращение голода, обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех лиц в любом возрасте.

* На основании достигнутой договоренности настоящий документ издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение

1. В соответствии со своей резолюцией 54/17 Совет по правам человека 28 и 29 мая 2025 года провел рабочее совещание экспертов по вопросу о роли семьи и ориентированных на семью подходов, политики и программ в поощрении и защите прав человека и в устойчивом развитии с целью освещения передового опыта различных регионов.
2. Рабочее совещание экспертов проходило в формате четырех сессий. В ходе первой сессии обсуждались вопросы обеспечения полного осуществления прав человека членами семьи, включая достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек. В обсуждении приняли участие следующие эксперты: советник министра социальной солидарности Египта по вопросам семьи, здоровья женщин и детей и их развития Ранда Фарес; глобальный исполнительный директор компании «Мусавах глобал вижн» Самах Хадид; директор и представитель при Организации Объединенных Наций Подразделения по вопросам защиты интересов в Женеве Международной организации за спасение детей Мишель Англад; и Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях Рим ас-Салем.
3. В ходе второй сессии обсуждались возможности обучения на протяжении всей жизни для всех, включая развитие и образование в раннем возрасте, и обеспечение осуществления культурных прав. В обсуждении приняли участие следующие эксперты: глава организации «Чайлд райтс коннект» (и бывший Председатель Комитета по правам ребенка) Микико Отани; советник генерального секретаря Совета по вопросам семьи Саудовской Аравии Хайя Зедан; посол по вопросам гендерного равенства при Министерстве иностранных дел Финляндии Катри Элина Вииникка; специалист в области просвещения Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) Марк Уэст; и международный вождь согласно договорам № 6, 7 и 8 Международной организации развития ресурсов коренных народов Уилтон Литлчайлд.
4. В ходе третьей сессии обсуждались вопросы обеспечения доступа к возможностям занятости и достойному труду для родителей и лиц, ухаживающих за родственниками, а также защиты прав лиц, нуждающихся в уходе и поддержке. В обсуждении приняли участие следующие эксперты: специалист по вопросам охраны материнства и обеспечения баланса между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей Международной организации труда (МОТ) Лаура Аддати; исполнительный директор Института семьи в Дохе, Катар, Шарифа аль-Эмади; директор по вопросам ухода Министерства по вопросам равенства и справедливости Колумбии Наталия Морено Саламанка; Специальный докладчик по вопросу о правах людей с инвалидностью Хеба Хаграсс; и заместитель директора по научным исследованиям центра «Экимундо» по вопросам маскулинности и социальной справедливости Клоэ Льюис.
5. В ходе четвертой сессии обсуждались вопросы искоренения нищеты, прекращения голода, обеспечения здорового образа жизни и содействия благополучию для всех лиц в любом возрасте. В обсуждении приняли участие следующие эксперты: региональный советник по вопросам социальной политики и экономического анализа регионального отделения Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Европе и Центральной Азии Памела Дейл; член Комитета по экономическим, социальным и культурным правам Аслан Абашидзе; член Ассоциации по изучению брака и семьи в Китае Ши Синь; Специальный докладчик по вопросу о ликвидации дискриминации в отношении лиц, затронутых лепрой (болезнью Хансена), и членов их семей Беатрис Миранда-Галарса; главный представитель ассоциации «Община Папы Иоанна XXIII» при Организации Объединенных Наций Мария Мерседес Росси; и координатор по правам человека в Европейской сети за самостоятельный образ жизни Рита Креспо Фернандес.

II. Открытие сессии

6. В своем вступительном заявлении руководитель Сектора по верховенству права, равноправию и недискриминации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) заявил, что международное право в области прав человека уже давно признает семью как естественную и основную ячейку общества. Эффективные стратегии и программы, ориентированные на семью, способствуют сокращению масштабов нищеты, поощрению гендерного равенства и инвестициям в человеческий капитал. Во всех семьях должны обеспечиваться условия, при которых все члены семьи в полной мере пользуются своими правами человека без дискриминации.

7. Каждый член семьи — женщины, дети, инвалиды, пожилые люди и ЛГБТИК+ люди — должен в полной мере пользоваться своими правами человека в домашней среде без дискриминации. Кроме того, в семье должны уважаться достоинство и самостоятельность. Например, дети должны признаваться носителями прав независимо от своих родителей, инвалидам должна оказываться поддержка, чтобы они могли контролировать свою жизнь, а пожилые люди должны иметь возможность проявлять самостоятельность и сохранять достоинство в семейной среде. Кроме того, всем людям следует оказывать поддержку в обеспечении достойных условий жизни для них самих и их семей и расширять возможности для содействия полному осуществлению членами семьи прав человека, гарантируя право каждого на достаточный жизненный уровень, перераспределение неоплачиваемых обязанностей по уходу и поддержке в обществе и ликвидацию дискриминации в отношении семей и их членов по признаку статуса. Наконец, семья должна быть безопасной средой, свободной от насилия, жестокого обращения, отсутствия заботы и эксплуатации, включая детские и принудительные браки, калечащие операции на женских половых органах и семейно-бытовое насилие.

8. В связи с этим на государства возлагается обязанность фактически обеспечивать, чтобы семья являлась безопасной средой, путем: а) предотвращения насилия, жестокого обращения и эксплуатации в семейной среде и обеспечения защиты жертв и пострадавших; б) устранения дискриминационных законов; в) поддержки семей в обеспечении достойной жизни путем предоставления социальной защиты, качественных государственных услуг и достойного труда, например посредством реформирования дискриминационных законов; и д) содействия воссоединению семей мигрантов, просителей убежища и беженцев и недопущения разлучения членов семьи против их воли.

III. Сессия 1. Обеспечение полного осуществления прав человека членами семьи, включая достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек

9. Среди экспертов было достигнуто общее согласие в том, что семья имеет ключевое значение для защиты и поощрения прав человека своих членов — от раннего возраста до пожилого. Семья — это среда, в которой формируются и передаются такие ценности, как достоинство, равенство, солидарность и права человека, а также связанный с ними опыт, и в которой ее членам должна обеспечиваться основная защита и поддержка.

10. Все эксперты подчеркнули, что для того, чтобы семья могла играть такую роль, необходимо уважать и защищать равные права каждого члена семьи, в частности равные права женщин и девочек. Было отмечено, что государства должны устранять препятствия, стоящие на пути полного раскрытия потенциала семей, такие как структурное неравенство, дискриминация и вредные нормы, а также создавать эффективные механизмы защиты и помощи, доступные для женщин и детей, которые могут оказаться в опасности.

11. Эксперты подчеркнули важность роли государств в реформировании законов, в том числе семейного права, с целью защиты прав каждого человека в семье и

обществе, включая женщин и девочек, детей, пожилых людей и инвалидов. Было отмечено, что расширение прав и возможностей женщин и девочек не противоречит соблюдению религиозных и культурных традиций и что религиозные толкования, отстаивающие права женщин и девочек, нуждаются в укреплении. В отношении детей подчеркивалась важность недопущения необоснованного разлучения с семьей и развития альтернативного ухода на базе семьи.

12. Эксперты указали на необходимость оказания поддержки семьям. Так, поддержка может быть направлена на укрепление потенциала членов семьи, преодоление стереотипов, поощрение принципов уважения и ненасилия, а также повышение правовой грамотности. Отдельные эксперты отметили важность вовлечения мужчин и мальчиков в преобразование социальных норм, в частности в вопросах ухода. В качестве примера была приведена программа добрачного просвещения, в рамках которой сообщается о гендерном равенстве в браке, навыках разрешения конфликтов и способах формирования благоприятной и безопасной среды для детей.

13. В отношении детей и роли их родителей было отмечено, что права ребенка и поддержка семьи не должны противопоставляться друг другу, поскольку они взаимозависимы. Было подчеркнуто, что дети должны признаваться как личности и полноценные носители прав в рамках семейных структур, а также что каждый ребенок имеет право на выражение мнения, защиту и поддержку вне зависимости от семейной ситуации или типа ухода. Один эксперт выразил обеспокоенность по поводу тенденции сводить роль родителей до исключительно носителей авторитета, нежели воспитателей и наставников, исключая их из поиска решений и игнорируя их мнение при реагировании на трудности, с которыми сталкиваются их дети, такими как насилие в цифровой и в физической среде.

14. Эксперты поделились примерами усилий, направленных на обеспечение равенства в семье с применением подхода, учитывающего весь жизненный период, включая: денежные переводы для стимулирования посещения школы и использования услуг здравоохранения; программы, направленные на стимулирование участия девочек в принятии решений в домохозяйствах; поддержка различных форм семей, таких как домохозяйства, возглавляемые одинокими женщинами и детьми, и инициативы по расширению экономических возможностей женщин, такие как обучение, гранты и содействие предпринимательству; правозащитные форумы, возглавляемые детьми, и межпоколенческие диалоги; и расширение прав и возможностей женщин для принятия самостоятельных решений в области планирования семьи.

15. В своих заявлениях все государства подтвердили важнейшую роль семьи в полной реализации потенциала членов семьи и необходимость обеспечения их прав человека. Многие государства подчеркнули, что семья является естественным основополагающим элементом международного права прав человека, поэтому семья имеет право на защиту и помощь. Государства отметили, что в этом контексте важное значение имеет уважение культурного, религиозного и социального разнообразия. Несколько государств отметили необходимость признания различных форм семьи, выходящих за рамки традиционной или классической нуклеарной семьи. Ряд государств подчеркнули, что женщины являются ключевыми участниками процесса устойчивого развития, что необходимо применять ориентированные на семью подходы, способствующие обеспечению гендерного равенства, и что важно обеспечить субъектность женщин и их участие в процессах принятия решений.

16. Несколько государств подчеркнули важность роли семьи в жизни детей. Они отметили, что семья необходима для развития ребенка и обеспечения его безопасности. В то же время важно защищать детей от (сексуальных) надругательств в семье, в частности посредством комплексного полового воспитания как средства предотвращения подобных форм насилия.

17. Государства привели примеры национальных законов, практических методов и мер политики, гарантирующих права женщин в отношении семьи в контексте расширения экономических прав и возможностей, медицинских услуг по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, участия и условий труда. В качестве

положительного примера также назывались борьба с гендерными стереотипами и негативными социальными нормами в семьях.

18. Многие выступавшие с места вновь заявили, что семья является естественной и основной ячейкой общества и что государства обязаны защищать права всех членов семьи. Несколько ораторов отметили, что под этим следует понимать признание различных форм семейных отношений, как биологических, так и добровольно выбранных, семей с однополыми родителями, расширенных систем патронатного воспитания и структур, характерных для коренных общин. Другие выступающие отметили, что крепкие, стабильные, законным образом оформленные браки создают эмоциональную, социальную и экономическую поддержку для оказания помощи уязвимым членам семьи.

19. Выступавшие заявили, что дети должны иметь возможность влиять на принятие решений в семье по касающимся их вопросам, в том числе в части доступа к информации, а также сексуального и репродуктивного здоровья и прав.

20. Выступавшие отметили, что вредные гендерные стереотипы и социальные нормы могут приводить к неравенству в семье, особенно в кризисные периоды. Несколько ораторов заявили, что государства обязаны ликвидировать дискриминацию в отношении женщин и девочек и гендерно неконформных людей в семье и за ее пределами и что государства должны устранять правовые и социальные дискриминационные структуры путем проведения инклюзивных реформ и внедрения мер политики, учитывающих гендерные аспекты.

21. В своих заключительных заявлениях эксперты подтвердили, что семья закреплена в международном праве прав человека, и выразили свою обеспокоенность в связи с целенаправленным разрушением семей в условиях конфликтов. Они вновь заявили, что дети являются носителями прав и не должны оставаться без внимания.

22. Эксперты напомнили о важности как правовых реформ, так и изменения социальных и гендерных норм, установок и мировоззрения. Один эксперт заявил, что, хотя процесс реформ в области семейного права набирает темп, в ряде случаев наблюдается значительный регресс; важно сохранять бдительность, чтобы предотвратить любые шаги, ведущие к ограничению прав женщин и девочек в семейной сфере. Другой эксперт выразил обеспокоенность в связи с ослаблением гарантий прав девочек, в том числе в части их защиты от насилия в цифровом пространстве.

23. Эксперты подчеркнули ответственность государств за создание благоприятных условий, способствующих формированию семей в здоровой, справедливой и основанной на правах среде. Один эксперт заявил, что инвестиции в семью — это инвестиции в будущее, а также что государства несут юридическое обязательство защищать и уважать права человека всех людей в семьях, в том числе путем принятия мер по ликвидации всех форм насилия, эксплуатации и безнадзорности в семьях.

IV. Сессия 2. Поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех, включая развитие и образование в раннем возрасте, и обеспечение осуществления культурных прав

24. По общему мнению, образование является одним из основных прав человека и имеет решающее значение для устойчивого развития. Эксперты отметили важность образования, начиная с образования детей младшего возраста и заканчивая обучением на протяжении всей жизни, и поделились опытом стран по разработке комбинированных стратегий, направленных на обеспечение воспитания и образования детей младшего возраста, инклюзивного образования для инвалидов и обучения на протяжении всей жизни, в том числе для пожилых людей.

25. Несколько экспертов подчеркнули важность дошкольного образования и особую роль семьи в развитии ребенка. Первые годы жизни — это критически важный период, позволяющий обеспечить положительное влияние на жизнь ребенка и сформировать условия для обучения на протяжении всей жизни. Было отмечено, что

особенности роста и развития детей младшего возраста в значительной степени определяется культурными установками, убеждениями, потребностями, надлежащим обращением с ними и активной ролью в семье и обществе.

26. Помимо того, что образование является одним из прав человека, эксперты отметили, что оно также является мощным инструментом для формирования более равноправного, инклюзивного и устойчивого общества. Один эксперт отметил, что просвещение в области прав человека не должно ограничиваться школьным образованием, оно должно быть встроено в повседневную жизнь детей — в рамках семьи, школы, общины и онлайн-пространства. Было отмечено, что семьи могут играть решающую роль в обеспечении осуществления детьми их прав при условии уважения их мнения, недискриминации и неприменения насилия.

27. Несколько экспертов подчеркнули важность признания детей носителями прав и активными участниками в деле укрепления прав человека. В связи с этим один эксперт рассказал об инициативах по включению жизненных навыков критического мышления и принятия решений в процесс развития детей в раннем возрасте. Другой эксперт поделился опытом, подчеркнув важность признания детей субъектами собственного образовательного процесса и сотрудничества между родителями и педагогами в сфере образования, основанном на взаимном доверии, диалоге и общей ответственности за благополучие детей.

28. Один эксперт отметил отрицательные последствия образования для детей из числа коренных народов, которые были насильственно помещены в школы-интернаты, разлучены со своими семьями и подвергались насилию и жестокому обращению, включая насильственное подавление культурной и духовной идентичности. Он подчеркнул важность признания особого понимания семейных структур, присущего коренным народам; возмещения ущерба за случаи нарушения прав, совершенные в прошлом; и соблюдения международных стандартов в области прав человека, которые имеют отношение к коренным народам.

29. Несколько экспертов обсудили возможности цифровых инструментов в сфере образования, а также связанные с ними риски. Были приведены положительные примеры использования цифровых платформ для упрощения доступа к образовательным и культурным ресурсам, таким как виртуальный детский сад, цифровой портал о культуре для детей и библиотека с оцифрованным фондом. При этом один из экспертов обратил внимание на риск того, что цифровые технологии зачастую чрезмерно ориентированы на привлечение внимания пользователей, нежели на развитие межличностных связей, например семейных отношений, и не учитывают возрастную и культурную специфику детской аудитории. Прозвучало мнение, что семьи следует активнее вовлекать в процессы, связанные с технологиями, наделяя их соответствующими знаниями, при этом акцент в использовании технологий в образовании должен смещаться в сторону общественных и коллективных целей, нежели индивидуальных или коммерческих.

30. Эксперты также обсудили важность содействия обучению на протяжении всей жизни, особенно в современном быстро меняющемся мире с учетом преобразований в образе жизни и работы людей. Эксперты сообщили об инициативах по ликвидации неграмотности среди взрослого населения, отмене возрастных ограничений при поступлении в университет и поддержке обучения родителей, временно остающихся дома в связи с продолжительным родительским отпуском, с целью их возвращения к трудовой деятельности.

31. В своих выступлениях многие государства подтвердили, что право на образование является одним из основных прав, закрепленных в международных договорах. Несколько государств отметили значимость подхода к образованию на протяжении всей жизни, в том числе посредством всестороннего просвещения, включения жизненных навыков и подготовки к роли родителя.

32. Несколько выступавших подчеркнули, что обеспечение права на образование осложняется, в частности в условиях текущего недостаточного финансирования систем государственного образования и ухода за детьми. Они также сообщили о способах оказания помощи семьям в связи с их участием в образовательном процессе, например посредством оказания социальной поддержки семьям, воспитывающим детей с инвалидностью, удовлетворяя их потребности в обучении.

33. Государства также подтвердили значимость семьи в развитии детей, в том числе подростков. Несколько государств указали, что образование имеет важное значение, например для сохранения культурного наследия и создания безопасной среды, способствующей развитию.

34. Отмечалось, что дети и подростки являются полноценными носителями прав и должны осуществлять свои права в соответствии со своими формирующимися способностями и что образование гарантирует активное и значимое участие мальчиков и девочек в построении их жизненного пути, собственной идентичности и окружения. Несколько ораторов подчеркнули важность комплексного полового воспитания, поскольку оно позволяет молодым людям приобретать знания и навыки, которые позволят им строить здоровые отношения, принимать обоснованные решения об их здоровье, включая сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права, и способствовать их благополучию.

35. Некоторые выступающие вновь подчеркнули взаимно усиливающую связь между культурными правами и образованием; передача нравственных и культурных ценностей имеет непосредственное отношение к обеспечению наилучших интересов ребенка. Они предложили государствам создать основанные на широком участии платформы для разработки мер политики в области образования и оказывать поддержку школам в организации образования, направленного на сохранение и поощрение культурной, языковой и религиозной самобытности меньшинств. В качестве примера были приведены законы, позволяющие коренным общинам получать доступ к образованию с учетом их потребностей и практических знаний. Другие выступающие отметили, что культурные и религиозные толкования используются для оправдания вредоносных социальных явлений, таких как детские, ранние и принудительные браки, которые в непропорциональной степени сказываются на образовании девочек.

36. Некоторые государства рассказали о том, как они инвестируют в цифровые технологии, предоставляя родителям удобные семейные ресурсы и пояснительные функции, способствующие развитию детей.

37. В своих заключительных заявлениях эксперты вновь подчеркнули важность культурных, экономических и социальных прав, равенства и недискриминации, а также поддержки, необходимой семьям в части образования посредством инклюзивной социальной защиты.

38. Эксперты напомнили о важности поддержки родителей в использовании цифровых технологий в интересах защиты и поощрения прав ребенка. Они признали, что некоторые технологии в образовательной среде могут причинять больше вреда, чем приносить пользы, хотя использование цифровых решений также может содействовать обучению.

39. Один из экспертов вновь подчеркнул важность культурных прав детей из числа коренных народов. Другие вновь заявили, что необходимо уважать субъектность детей в вопросах образования.

V. Сессия 3. Обеспечение доступа к возможностям занятости и достойному труду для родителей и лиц, ухаживающих за родственниками, а также защита прав лиц, нуждающихся в уходе и поддержке

40. Все эксперты подчеркнули важность систем ухода и поддержки, которые поощряют права лиц, осуществляющих уход и поддержку, и лиц, в них нуждающихся. Они отметили, что труд в сфере ухода и поддержки является основой функционирования всех социальных и экономических структур, однако он по-прежнему оценивается и финансируется в недостаточной степени. Также отмечалось, что семейная жизнь, труд и социальная защита находятся под серьезным давлением.

41. Все эксперты отметили, что ответственность за уход и поддержку в большинстве случаев возлагается на женщин. Такое неравное распределение

обязанностей, связанных с неоплачиваемым трудом по уходу и поддержке, ограничивает возможности женщин и девочек участвовать в оплачиваемом и достойном труде, образовании и общественной жизни, а также подрывает их здоровье и экономическую самостоятельность. Подчеркивалось, что многие работники сферы ухода и поддержки, особенно трудящиеся-мигранты, домашние работники, работники здравоохранения и ухода на уровне общин, а также лица, занятые в неформальном секторе экономики, не признаются трудящимися.

42. Отмечалась важность вовлечения мужчин и мальчиков в выполнение обязанностей по уходу и поддержке. Стремление мужчин активнее участвовать в семейном уходе и поддержке ограничивается жесткими гендерными установками, закрепляющими традиционные роли в семье, а также отсутствием оплачиваемого отпуска для отцов новорожденных. В то же время участие мужчин в уходе укрепляет их отношения с партнерами и супругами, снижает уровень насилия в отношении женщин и детей, улучшает общее состояние здоровья и благополучие детей и повышает качество жизни мужчин. Все эксперты сошлись во мнении о важности обеспечения гендерного равенства в системах ухода и поддержки.

43. Эксперты подчеркнули, что системы ухода и поддержки должны также уважать права, достоинство, самостоятельность и вовлеченность лиц, нуждающихся в уходе и поддержке. Множество людей — дети, подростки, пожилые люди, инвалиды и другие лица — нуждаются в уходе и поддержке при осуществлении основных повседневных действий. Подчеркивалось, что инвалиды часто рассматриваются только как получатели помощи, хотя многие из них также ухаживают за детьми, пожилыми или больными родственниками. Отмечалось, что при поддержке, основанной на правах человека, инвалиды могут осуществлять свои права, вести независимую жизнь и вносить собственный вклад в жизнь общества, в том числе в роли родителей.

44. Эксперты подчеркнули важность роли государств в преобразовании систем ухода и поддержки посредством обеспечения и регулирования достойного труда, социальной защиты и государственных услуг. Ряд экспертов подчеркнули, что государства должны регулировать трудовые стандарты, чтобы гарантировать достойные условия труда, способствующие признанию и перераспределению неоплачиваемого труда по уходу и поддержке. Отмечалось, что условия труда, не позволяющие обеспечить баланс между личной жизнью и трудовой деятельностью, такие как отсутствие гибкого графика работы, отпуска по беременности и родам и услуг по уходу за детьми, подрывают стремление к созданию семьи и рождению детей. В этой связи другой эксперт подчеркнул, что государства должны обеспечить всем работникам в сфере ухода и поддержки достойные условия труда, в том числе путем соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда, установленных МОТ.

45. Кроме того, эксперты сообщили о том, как инвестиции в социальную защиту могут решить проблему неравенства в сфере ухода и поддержки. Например, обеспечение защиты материнства и отпуска по уходу, в том числе для матерей, отцов, обоих родителей и в случае долговременного ухода, может способствовать преодолению неравного распределения обязанностей по уходу и поддержке за счет изменения социальных норм. Кроме того, повышение осведомленности о значимости труда по уходу может противодействовать его обесцениванию; важно признать, что системы социальной защиты должны учитывать также неоплачиваемый труд по уходу. Подчеркивалась важная роль государств в обеспечении универсальных и инклюзивных государственных услуг, включая деинституционализацию услуг по уходу, развитие услуг на базе общин и социальную защиту, которая распространяется на вспомогательные устройства, адаптацию жилища и доступный транспорт.

46. Эксперты поделились примерами успешных мер национальной политики по ряду затронутых вопросов, включая: гибкий график работы; инклюзивные меры социальной защиты, учитывающие дополнительные расходы, связанные с инвалидностью; финансирование временного ухода за членами семей инвалидов; инклюзивное образование на базе общин, адаптированные образовательные модели для лиц с обязанностями по уходу; развитие навыков мужчин и мальчиков в области ухода и поддержки; а также поддержку лиц и коллективов, участвующих в охране окружающей среды, включая водные ресурсы.

47. Несколько государств вновь отметили, что ответственность за уход и поддержку в большинстве случаев возлагается на женщин. Подчеркивалось, что члены семьи, наряду с государствами, несут общую ответственность за справедливое распределение обязанностей по уходу и поддержке, способствуя тем самым гендерному равенству. Некоторые государства подчеркнули, что понимание семьи должно быть широким, разнообразным и многогранным, включая, например, семьи с одним родителем.

48. Несколько государств подчеркнули важность расширения экономических прав и возможностей в этой связи и отметили, что необходимо найти баланс между трудовой деятельностью и семейной жизнью. Предлагались такие решения, как гибкий график работы, например неполный рабочий день или удаленная работа, что позволит обеспечить баланс между личной жизнью и трудовой деятельностью для работников, выполняющих обязанности по уходу и поддержке, а также программы по развитию потенциала, помогающие молодым матерям в сохранении и получении доступа к достойному оплачиваемому труду. Несколько государств вновь заявили о важности создания возможностей достойного труда, в том числе для матерей, отцов и молодежи в интересах содействия гендерному равенству и оказания поддержки семьям.

49. Государства привели различные примеры поддержки, которую они оказывают семьям, в том числе за счет мер социальной защиты. Несколько государств упомянули родительский отпуск, включая отпуск по беременности и отпуск по уходу за ребенком для матерей и отцов. Они также сообщили о том, как стратегическая социальная защита может использоваться в качестве инструмента для перераспределения обязанностей по уходу и поддержке между государствами, семьями и предприятиями. Среди прочих примеров были названы доступные услуги по уходу за детьми в дневное время и ежемесячное пособие для матерей в течение первых полутора лет после родов.

50. Выступавшие отметили, что вовлеченность женщин в неоплачиваемый труд по уходу и поддержке лишает их возможности участвовать в трудовой деятельности и получать достойный доход и пенсию. Они призвали государства обеспечить гендерное равенство на рабочем месте, в частности путем сокращения гендерного разрыва в оплате труда, поощрения общей ответственности родителей, признания и официального оформления неоплачиваемого домашнего труда, а также труда по уходу и поддержке. Они также призвали инвестировать в инфраструктуру и услуги по уходу и обеспечить достойные условия труда для лиц, занятых в сфере ухода, включая оказывающих персональную помощь людям с инвалидностью.

51. Выступающие подвергли критике представление о людях с инвалидностью как об объектах ухода и подчеркнули необходимость поддержки на базе общин, а также оказания помощи семьям людей с инвалидностью.

52. В своих заключительных заявлениях эксперты еще раз подчеркнули важность инвестирования в системы ухода и поддержки, поскольку это позволит создать достойные рабочие места, обеспечить доступ женщин к занятости и повысить благосостояние населения в целом. Инвестирование в сферу ухода поможет восполнить имеющиеся пробелы в части услуг и мер политики в области ухода.

53. Отвечая на вопрос из зала о том, почему участие мужчин в жизни семьи по-прежнему ограничено, один эксперт заявил, что это во многом объясняется социальными нормами, формирующими представление о мужчине как о кормильце, ставшее нормой для семей, работодателей и государственных институтов. В то же время этот эксперт отметил, что, как представляется, наблюдается тенденция к снижению такого давления, и подчеркнул, что инвестирование в роль мужчин в семье способно разорвать порочный круг насилия и содействовать гендерному равенству как в семье, так и за ее пределами.

VI. Сессия 4. Искоренение нищеты, прекращение голода, обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех лиц в любом возрасте

54. Эксперты напомнили о ключевой роли семьи в жизни общества, в сокращении масштабов нищеты и содействии благополучию для всех. Несколько экспертов

подчеркнули важность недопущения разлучения семей. Они рассмотрели эти вопросы с позиций детей, людей с проблемами здоровья, мигрантов и беженцев, а также людей с ограниченными возможностями здоровья. Отдельные эксперты также рассмотрели этот вопрос с точки зрения общей политики, отметив важность применения ориентированных на семью подходов в государственной политике.

55. Подчеркивалось, что искоренение нищеты является главной целью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также вопросом достоинства и стремления учесть интересы всех лиц. Другой эксперт подчеркнул, что детская нищета — это глобальное явление, которое наблюдается не только в развивающихся, но и в развитых странах. Также отмечалось, что нищета является многогранным явлением и что детская нищета ведет к ее воспроизводству из поколения в поколение. Из-за феминизации нищеты дети в домохозяйствах, возглавляемых женщинами, на 50 процентов чаще живут в условиях многомерной нищеты, например, поскольку гендерные стереотипы могут мешать женщинам активно участвовать в хозяйственной деятельности.

56. Эксперты поделились примерами мер политики и программ, направленных на поддержку семей, живущих в условиях нищеты. Одним из примеров является разработка комплекса мер, направленных на сокращение масштабов нищеты на уровне домохозяйств путем упрощения доступа к рабочим местам и средствам к существованию, образованию, здравоохранению и среде, благоприятной для здоровья людей. Подчеркивалась эффективность сотрудничества между государственным и частным секторами и международного технического сотрудничества Юг — Юг. В части сокращения масштабов детской нищеты ключевыми инструментами политики являются инклюзивные системы социальной защиты и ухода, всеобщий доступ к основным услугам, таким как развитие детей в раннем возрасте, образование, здравоохранение и жилье, а также достойная работа для родителей.

57. Эксперты подчеркнули важность единства семьи и семейного окружения. Один эксперт заявил, что стигматизация и экономические, социальные и ментальные издержки в отсутствие мер политики в сфере ухода и поддержки приводят к разделению семей и разрушению семейных отношений среди лиц, затронутых лепрой (болезнью Хансена), и их семей. В связи с этим указанный эксперт подчеркнул важность устранения действующих дискриминационных законов и возмещения ущерба за нарушения прав человека в прошлом, включая принудительную институционализацию и разлуку с семьей, с чем сталкивались люди, затронутые лепрой, и их семьи. Другой эксперт подчеркнул важность создания семейной или похожей на семейную обстановки для несопровождаемых детей-мигрантов в принимающих странах, чтобы способствовать расширению их прав и возможностей и интеграции. В связи с этим была выражена обеспокоенность по поводу тенденции к проведению ограничительной миграционной политики, милитаризации пограничного контроля и ограничению доступа к просителям убежища или их криминализации. Подчеркивалось, что для изменения миграционной политики в пользу безопасной и легальной миграции, в рамках которой уважаются все люди и их права человека, необходимо изменить подход, взгляды и риторику.

58. Обсуждалось значение самостоятельного образа жизни инвалидов как важнейшей составляющей прекращения институционализации и повышения благосостояния инвалидов и их семей. Самостоятельный образ жизни позволяет инвалидам принимать собственные решения и контролировать свою жизнь, а также предотвращает выгорание членов семьи, которые осуществляют уход. Ключевым инструментом, рекомендованным в данной связи, является персональная помощь под руководством лица, нуждающегося в поддержке. Подчеркивалось, что финансирование таких услуг должно осуществляться с учетом потребностей инвалидов и позволять им управлять услугами в части того, кем, как, когда, где и каким образом они предоставляются. Прозвучало мнение о том, что персональная помощь может быть полезна не только взрослым, но и детям-инвалидам. Один эксперт утверждал, что персональная помощь детям не заменит родительскую заботу, а дополнит поддержку, если это необходимо, чтобы родители могли работать, заботиться о других детях или восстановить силы.

59. Напомнив, что международное право прав человека признает, что семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со

стороны общества и государства, было подчеркнуто, что при толковании договоров по правам человека и международных политических рамок в области устойчивого развития роль семьи в сокращении масштабов нищеты и устойчивом развитии учитывается в недостаточной степени. Было предложено продолжить изучение международных и национальных мер, касающихся семьи.

60. Большинство государств подтвердили важную роль семьи как ячейки общества, обеспечивающей связь между поколениями, и признали, что экономическое положение семьи влияет на питание, образование, здоровье, возможности и перспективы ее членов, в частности детей. Бытовой труд и труд, выполняемый из дома, играют все более важную роль в экономике, поэтому требуется создание необходимой инфраструктуры для лиц, работающих в таких условиях.

61. Меры политики, учитывающие гендерные аспекты и ориентированные на семью, являются ключевым фактором для обеспечения справедливого распределения обязанностей по уходу и поддержке, доступа к занятости, образованию и общей реализации прав человека для всех. Приводились примеры всеобщего доступа к уходу за детьми в дневное время, мер политики, касающихся предоставления родительского отпуска всем родителям, и законов о равной оплате труда. Кроме того, несколько государств заявили, что важнейшее значение для инклюзивных обществ имеет обеспечение доступа к медицинским услугам для всех, например посредством всеобщего доступа к здравоохранению, включая аспекты сексуального и репродуктивного здоровья, а также посредством программ вакцинации.

62. Государства привели различные примеры мер политики и программ, направленных на поддержку семей, живущих в условиях нищеты, таких как бесплатное школьное питание, обеспечение детей полноценным питанием и повышение осведомленности о здоровом питании, расширение экономических прав и возможностей, программы помощи в приобретении жилья, программы социальной помощи инвалидам, пожилым людям и семьям, живущим в условиях нищеты, а также финансовая помощь семьям, живущим в сельских районах.

63. Выступавшие подчеркивали, что семья должна быть местом, где уважаются права человека и обеспечивается гендерное равенство. Отмечалось, что, когда семьи получают поддержку в виде знаний, ресурсов и всесторонней социальной защиты, они становятся движущей силой перемен. Указывалось, что на государства возлагается первоочередная ответственность за поощрение и защиту прав человека и основных свобод всех членов семьи.

64. Несколько ораторов заявили, что важно поддерживать сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права, чтобы люди могли принимать осознанные решения в отношении своего репродуктивного здоровья. Это включает в себя соответствующее возрасту санитарное просвещение молодежи по вопросам взаимоотношений и навыков, а также обеспечение доступа всех членов семьи, включая женщин и девочек, к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Отмечалось, что именно в случае девочек такие меры способны обеспечить равные образовательные возможности и более справедливое распределение обязанностей по уходу и поддержке.

65. Кроме того, было отмечено, что повсеместное распространение неравных правовых норм в сфере семьи сказывается не только на женщинах и девочках, но и на экономическом положении домохозяйств. Утверждалось, что дискриминационные законы в отношении женщин и девочек способны приводить к их закреплению в условиях нищеты и становиться причиной их эксплуатации и ненадлежащему обращению со стороны родственников, партнеров, работодателей и общества в целом. В этой связи государствам было настоятельно рекомендовано принять меры в отношении дискриминационных законов, касающихся женщин и девочек.

66. Многие выступавшие отметили, что важно учитывать права отдельных лиц и их семей, основываясь на гендерной идентичности и половых признаках, поскольку различные формы семьи, не соответствующие традиционным представлениям, нередко остаются вне поля внимания. Семьи, которые не соответствуют традиционным представлениям, часто не учитываются в инициативах по сокращению масштабов нищеты из-за отсутствия признания.

67. В своих заключительных выступлениях эксперты отметили, что, несмотря на широкое использование понятия «семья» в основных международных договорах по правам человека, общепринятого определения семьи не существует. Один эксперт пояснил, что определение понятия семьи является прерогативой суверенных государств, основанной на их истории, культуре, религии и других факторах, и что государства могут по собственному усмотрению признавать более широкое определение семьи, включая однополые семьи, или признавать только традиционные формы семей. Другой эксперт привел пример многообразия форм семей, отметив роль расширенных семей в период пандемии ВИЧ/СПИДа в уходе за многочисленными детьми, осиротевшими в результате этой болезни.

68. Эксперты заявили, что для устранения проблемы нищеты среди семей необходима политическая воля, а также меры политики, направленные на преодоление специфических проявлений нищеты среди семей, чтобы учесть интересы всех лиц. Была подчеркнута важность расширения прав и возможностей женщин в деле борьбы с нищетой, в частности посредством предоставления микрокредитов женщинам-предпринимателям. Прозвучало мнение о важности сбора данных в интересах усиления мер по сокращению масштабов нищеты.

69. Было отмечено, что лепра — это не только медицинская проблема, но и социальная и политическая. В связи с этим эксперт подчеркнул, что важно отменить законы, лишаящие лиц, затронутых лепрой, полноценного гражданства, обеспечить полноценное участие в разработке и осуществлении мер политики и программ, направленных на преодоление нищеты, предоставить доступ к здравоохранению и лечению, обеспечить включенность в рынок труда и доступ к образованию, а также стимулировать участие в структурах ухода и поддержки. Кроме того, отмечалось, что необходимо поощрять международное сотрудничество и солидарность для применения межсекторальных подходов, чтобы учесть интересы всех лиц.

70. Наконец, было подчеркнуто, что важно защищать право всех инвалидов, включая женщин-инвалидов и лиц, состоящих в квир-отношениях, на самостоятельный выбор жизненного пути. Указывалось, что нищета является основной причиной содержания в специализированных учреждениях, поскольку люди с инвалидностью не имеют реального выбора и вынуждены жить в учреждениях при отсутствии финансовой возможности обеспечить адаптированное жилье, услуги персональных помощников или необходимые медицинские и реабилитационные услуги. Этот эксперт призвал государства направлять ресурсы на нужды центров независимого проживания и персональных помощников для взрослых и детей с инвалидностью, а также на поддержку семей с членами-инвалидами, включая родителей-инвалидов.

VII. Заккрытие сессии

71. В своем заключительном заявлении руководитель Сектора по верховенству права, равноправию и недискриминации подчеркнул, что наблюдается консенсус относительно необходимости признания и поддержки роли семей для реализации прав человека всех членов семьи в полном соответствии с международными стандартами в области прав человека и что семья основана на любви, принятии, заботе и поддержке. Многие выступающие отмечали культурное, контекстуальное и национальное разнообразие семей в мире.

72. Участники рабочего совещания подчеркнули важность гендерного равенства в семье и выразили обеспокоенность в связи с действующими дискриминационными законами и явлениями и ослаблением гарантий прав человека женщин и девочек, в том числе в семейной среде. В этой связи выступавшие признали важность реформы семейного права и его применения для обеспечения равенства и справедливого распределения обязанностей по уходу и поддержке, уважения сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав в семье, а также уважения прав человека лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей.

73. Отмечалось, что ответственность родителей за воспитание детей и реализация детьми их прав и субъектности не противоречат друг другу; многие подчеркивали, что все дети должны признаваться носителями прав, а их право на собственное мнение

должно уважаться. Родители должны обеспечивать уход и сопровождение своих детей, а также равенство между мальчиками и девочками, чтобы дать им возможность в полной мере осуществлять права человека в соответствии с их формирующимися способностями и в их наилучших интересах. Кроме того, выступавшие заявляли о важности уважения самостоятельности и субъектности инвалидов, их самостоятельного образа жизни в семье и вне ее и их права на свободу от помещения в учреждения. Каждый человек имеет право на семейную жизнь без дискриминации, включая мигрантов, которым часто приходится надолго разлучаться с их семьями.

74. Многие ораторы отмечали, что семья играет решающую роль в передаче культурной самобытности, при этом культура и религия никогда не должны использоваться для оправдания дискриминации. Отмечалось, что семья и вера должны развиваться как формы и институты свободы, а не контроля.

75. Многие ораторы подчеркивали, что доступ к достойному труду и социальному обеспечению для всех, инвестиции в экономику ухода и перераспределение неоплачиваемых обязанностей по уходу и поддержке являются ключевыми факторами в предотвращении нищеты и неравенства между поколениями для семей и их членов. Наблюдался четкий консенсус в отношении того, что в семье не должно быть места насилию, что семьи следует наделять возможностями и поддерживать для предотвращения насилия в семейной среде, а в случае насилия в семье государства обязаны защищать пострадавших.

76. Хотя основное внимание в ходе этого рабочего совещания уделялось роли семьи, следует признать, что многие люди потеряли свои семьи, а у многих нет семьи или они были разлучены с близкими. Конфликты и стихийные бедствия оказывают разрушительное воздействие на семьи и их членов. Для учета интереса всех лиц и осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимо применять основанные на правах человека, гендерно-ориентированные и межсекторальные подходы для поддержки семей и лиц, не имеющих семьи, в любых обстоятельствах.
