

**Совет по правам человека****Шестидесятая сессия**

8 сентября — 3 октября 2025 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Воздействие односторонних принудительных мер
на экономические, трудовые и социальные права****Доклад Специального докладчика по вопросу о негативном
воздействии односторонних принудительных мер
на осуществление прав человека Елены Ф. Довгань***Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека Елена Ф. Довгань представляет общий анализ негативного воздействия односторонних принудительных мер, способов обеспечения их применения и практики их чрезмерного соблюдения на реализацию различных аспектов экономических, трудовых и социальных прав. Она рассматривает прямые и косвенные последствия таких мер для государств, находящихся под санкциями, третьих государств и государств, применяющих санкции. Она показывает, как односторонние санкции влияют на способность государств, находящихся под санкциями, смягчать их негативные последствия, а также на их способность оказывать гуманитарную помощь нуждающимся. Особое внимание уделяется негативным последствиям односторонних санкций для экономических, трудовых и социальных прав уязвимых групп населения, включая женщин, детей, инвалидов, пожилых людей и беженцев.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями 76/161 и 79/167 Генеральной Ассамблеи и резолюциями 27/21, 54/15 и 55/7 Совета по правам человека, в которых Специальному докладчику по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека было поручено, в частности, вести сбор всей соответствующей информации о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека; изучать тенденции, изменения и трудности, возникающие в этой области; привлекать внимание к конкретным ситуациям и случаям, требующим внимания органов Организации Объединенных Наций; и разработать рекомендации в отношении путей и средств предупреждения, минимизации и компенсации неблагоприятного воздействия односторонних принудительных мер на права человека.

2. В ходе мероприятий, включавших тематические исследования, поездки в страны, анализ и рассмотрение дел, консультации с экспертами, а также политические и научные мероприятия, Специальный докладчик зафиксировала значительные гуманитарные последствия односторонних санкций для осуществления всех экономических, трудовых и социальных прав.

3. Специальный докладчик отмечает, что режимы множественных санкций, наряду с вторичными санкциями и масштабной практикой чрезмерного соблюдения, приводят к кумулятивному эффекту и более широким последствиям для экономики стран, в отношении которых вводятся санкции, и экономических прав в них, а также для экономики и экономических прав в третьих государствах и даже самих государствах, применяющих санкции¹, неизбирательно затрагивая права человека отдельных лиц и народов, включая право на свободу от нищеты², право на здоровье³, право на достаточный жизненный уровень⁴, право на воду и санитарии⁵, право на питание⁶ и другие экономические, социальные и культурные права⁷. Кроме того, односторонние санкции подрывают способность государств, в отношении которых они вводятся, обеспечивать соответствующие права человека на своей территории из-за экономических трудностей и других ощутимых препятствий, хотя именно на этих государствах лежит основная ответственность за принятие всех возможных мер по обеспечению защиты, поощрения и реализации прав человека в максимальных пределах имеющихся ресурсов.

4. В настоящем докладе Специальный докладчик представляет оценку воздействия односторонних санкций, вторичных санкций и практики чрезмерного соблюдения санкций на экономические, трудовые и социальные права, уделяя особое внимание наиболее уязвимым группам населения. Она рассматривает негативное воздействие односторонних санкций на осуществление экономических, трудовых и социальных прав в третьих странах и государствах, применяющих санкции. Если не указано иное, термин «односторонние санкции» в настоящем докладе охватывает односторонние санкции, способы обеспечения их применения и практику их чрезмерного соблюдения.

5. Чтобы собрать информацию для настоящего доклада, Специальный докладчик обратилась к различным заинтересованным сторонам с призывом представить материалы. Ответы были получены от правительств Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гондураса, Ирака, Китая, Кубы, Мексики и Узбекистана, некоторых структур Организации Объединенных Наций, организаций и ассоциаций

¹ A/HRC/57/55, пп. 21 и 24.

² См. сообщение USA 3/2024. Все, сообщения, упомянутые в настоящем докладе, доступны по адресу: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

³ См. сообщения SWE 3/2023 и USA 23/2023.

⁴ Там же.

⁵ См. сообщение USA 6/2022.

⁶ См. сообщения USA 3/2024 и USA 4/2024.

⁷ См. сообщение USA 11/2024.

гражданского общества, юристов и ученых⁸. Специальный докладчик выражает признательность всем откликнувшимся на ее просьбу.

II. Деятельность Специального докладчика

6. В целях повышения осведомленности о своем мандате, а также о негативном воздействии односторонних санкций на права человека, положении в странах, находящихся под санкциями, результатах посещений ею стран и проблемах, связанных с применением изъятий по гуманитарным соображениям, Специальный докладчик давала много интервью новостным и другим средствам массовой информации со всего мира.

7. Она участвовала в тематических конференциях, вебинарах и онлайн-совещаниях, включая заседание по формуле Аррии 25 ноября 2024 года, и встречалась с представителями постоянных представительств в Женеве и Нью-Йорке, а также с представителями Движения неприсоединившихся стран и Группы друзей в защиту Устава Организации Объединенных Наций, стремясь повысить осведомленность о текущих проблемах, вызванных применением односторонних санкций и практикой их чрезмерного соблюдения. Она приветствует организацию конференции по воздействию односторонних санкций на доступ к правосудию, которая состоялась в Тегеране в мае 2025 года.

8. Она встречалась с представителями Всемирной продовольственной программы и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации труда и других органов и учреждений Организации Объединенных Наций и направляла официальные письма, содержащие обновленную информацию о ее деятельности, а также обсуждала воздействие односторонних принудительных мер на различные категории прав человека и их потенциальные последствия для осуществления мандата.

9. Специальный докладчик провела в Женеве экспертные консультации с учеными, неправительственными организациями и юристами, посвятив их вопросам разработки руководящих документов, касающихся односторонних санкций и гуманитарной деятельности, а также односторонних принудительных мер, ответственности, эффективных средств правовой защиты и возмещения ущерба. Она организовала параллельные мероприятия по мониторингу и оценке воздействия односторонних принудительных мер на осуществление прав человека и по воздействию односторонних санкций на доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, которые были проведены «на полях» соответственно пятьдесят седьмой и пятьдесят восьмой сессий Совета по правам человека⁹.

10. 20 сентября 2024 года она официально анонсировала инструмент мониторинга и оценки гуманитарных последствий односторонних принудительных мер, который позволяет собирать и обрабатывать данные для эффективной, своевременной, полной и систематической оценки негативного воздействия односторонних санкций на осуществление прав человека¹⁰.

11. За прошедший год Специальный докладчик направила различным заинтересованным сторонам множество сообщений, в которых выразила обеспокоенность по поводу разрушительных гуманитарных последствий односторонних санкций, проблем обеспечения корпорациями должной осмотрительности в контексте применения односторонних санкций и сообщений об использовании опровержимой презумпции противоправности и фактическом переносе бремени доказывания как повторяющейся практики в делах, связанных с санкциями;

⁸ URL: <https://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2025/call-input-2025-thematic-reports-un-human-rights-council-and-un-general>.

⁹ URL: <https://www.ohchr.org/en/events/side-events/2024/monitoring-and-impact-assessment-ucms-and-overcompliance-enjoyment-human>; и <https://www.ohchr.org/en/events/events/2025/impact-unilateral-sanctions-access-justice-and-effective-remedy>.

¹⁰ URL: <https://ucmmonitoring.ohchr.org/>.

включения и повторного включения некоторых государств в список спонсоров терроризма и сложившейся в результате этого тревожной гуманитарной ситуации; и использования семейных уз в качестве основания для введения односторонних принудительных мер¹¹.

12. Перед лицом попыток государств и предприятий переложить друг на друга ответственность за нарушения прав человека, являющиеся следствием введения односторонних санкций, Специальный докладчик после консультаций с различными группами заинтересованных сторон подготовила руководящие принципы в отношении санкций и предпринимательской деятельности в аспекте прав человека¹² и комментарий к ним¹³. Проекты этих документов обсуждались на международной конференции по санкциям и предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, состоявшейся 21 и 22 ноября 2024 года. С полным перечнем мероприятий, осуществленных Специальным докладчиком за последний год, можно ознакомиться на веб-сайте мандатария¹⁴.

III. Негативное воздействие на экономические права

13. Односторонние санкции обычно нацелены на экономику государств, в отношении которых они вводятся. Они принимают различные формы и могут включать меры, направленные против государств, отдельных секторов экономики государства (например, сектора золотодобычи в Зимбабве; и горнодобывающей, лесной и энергетической отраслей в Российской Федерации) или конкретного региона страны (например, хлопковая, текстильная, томатная промышленность и производство поликристаллического кремния в Синьцзян-Уйгурском автономном районе Китая)¹⁵, юридических или физических лиц, включая государственных чиновников *ex officio*¹⁶. Такие меры влияют на экономические и социальные права различным образом, как прямо, так и косвенно¹⁷.

14. Торговые эмбарго и ограничения, а также финансовые, экономические и секторальные санкции непосредственно направлены на экономику стран, в отношении которых вводятся санкции. Такие меры затрагивают бизнес граждан и резидентов находящихся под санкциями государств, а также деятельность всех, кто осуществляет активность в этих государствах. Кроме того, они влияют на способность центральных и коммерческих банков осуществлять денежные переводы в государства, находящиеся под санкциями, и из них, а также на способность государств, находящихся под санкциями, удовлетворять основные потребности своих граждан вследствие сокращения доходов и возможностей по переводу средств, закупке, обеспечению и доставке.

15. Адресные санкции — это санкции, направленные против определенных физических лиц или компаний¹⁸. Специальный докладчик отмечает, что финансовый санкционный список Европейского союза включает несколько тысяч физических и юридических лиц¹⁹; гораздо большее число позиций фигурирует в санкционном

¹¹ URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TmSearch/Mandates?m=263>.

¹² URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/ucm/events/international-conf-sanctions-business-hr/gps-sanctions-business-hr.pdf>.

¹³ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/ucm/commentary-gpssbhr-2025.pdf>.

¹⁴ URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/sr-unilateral-coercive-measures/activities>.

¹⁵ См. A/HRC/57/55/Add.1.

¹⁶ Alena Douhan, “Understanding of unilateral coercive measures”, in *Humanitarian Impact of Unilateral Sanctions and Over-Compliance: Theoretical Challenges and Practical Implications* (Paris, Académie de Géopolitique de Paris, 2025).

¹⁷ Aslan Abashidze, “The position of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights on unilateral coercive measures”, in *Humanitarian Impact of Unilateral Sanctions and Over-Compliance: Theoretical Challenges and Practical Implications* (Paris, Académie de Géopolitique de Paris, 2025).

¹⁸ Douhan, “Understanding of unilateral coercive measures”.

¹⁹ URL: <https://data.europa.eu/data/datasets/consolidated-list-of-persons-groups-and-entities-subject-to-eu-financial-sanctions?locale=en>.

списке Соединенных Штатов Америки²⁰. При этом используемые критерии включения физических и юридических лиц в санкционный список значительно шире разрешенных Советом Безопасности²¹.

16. Такие меры приводят к негативным последствиям не только для физических и юридических лиц, на которых непосредственно направлены санкции, но и для неизбирательного числа людей, особенно в случае введения санкций против банков и других финансовых учреждений, что приводит к закрытию счетов и замораживанию вкладов и препятствует осуществлению банковских и денежных переводов²².

17. Специальный докладчик отмечает расхождения в терминологии, связанной с принятием ограничительных мер. В частности, в постановлениях о введении санкций упоминаются такие термины, как замораживание экономических активов, замораживание или иммобилизация средств²³, блокирование имущества²⁴ и имущественных интересов²⁵ и финансовые санкции²⁶. В таких случаях любая собственность и имущественные интересы лица, находящегося под санкциями, «должны быть заблокированы (т. е. «заморожены») — не арестованы — и не могут быть переданы, изъяты или иным образом реализованы. Право собственности на заблокированное имущество остается за лицом, подвергшимся блокировке, однако осуществление полномочий и привилегий, обыкновенно связываемых с правом собственности, запрещено»²⁷. По имеющимся данным, с февраля 2022 года таким образом была заблокирована собственность более чем 1500 российских физических лиц или организаций. Российские золотовалютные резервы в размере 300 млрд долл. США были заморожены, а прибыль от некоторых из этих активов, как сообщается, была использована без согласия правительства Российской Федерации²⁸. Сумма активов российских граждан, заблокированных странами Группы семи, составляет 30 млрд долл. США²⁹. Неопределенная и двусмысленная терминология, а также использование жестких способов обеспечения применения санкций, включая криминализацию, усугубляет чрезмерное соблюдение³⁰ и напрямую затрагивает право владеть имуществом и другие экономические права.

18. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что недавно принятое в ряде стран законодательство³¹, узаконивающее конфискацию замороженной государственной собственности, нарушает международное право, в частности нормы об иммунитетах государств и принцип суверенного равенства государств. Законодательство, создающее основу для конфискации как суверенной, так и частной собственности, очевидно не соответствует праву владеть имуществом, закрепленному во Всеобщей декларации прав человека (ст. 17) и региональных документах, таких как Протокол к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека) (ст. 1).

19. Статья 3i Регламента Совета (ЕС) № 833/2014 от 31 июля 2014 года разрешает конфискацию российской частной собственности, соответствующей критериям

²⁰ URL: <https://ofac.treasury.gov/specially-designated-nationals-and-blocked-persons-list-sdn-human-readable-lists>.

²¹ Douhan, “Understanding of unilateral coercive measures”.

²² См. сообщение GBR 5/2025.

²³ URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-5664-2018-INIT/en/pdf>.

²⁴ URL: <https://www.govtrack.us/congress/bills/114/s284/text>.

²⁵ URL: <https://ofac.treasury.gov/recent-actions/20250430>.

²⁶ URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2018/13/section/3>.

²⁷ URL: <https://ofac.treasury.gov/faqs/9>.

²⁸ URL: https://enlargement.ec.europa.eu/news/first-transfer-eu-15-billion-proceeds-immobilised-russian-assets-made-available-support-ukraine-today-2024-07-26_en.

²⁹ URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/sanktsii-i-konfiskatsiya-rossiyskoy-sobstvennosti-pervyy-opyt/> (на русском языке).

³⁰ A/HRC/51/33, п. 12.

³¹ URL: <https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/S-14.5/page-1.html>; и <https://www.congress.gov/bill/118th-congress/house-bill/8038>.

перечня запрещенных товаров, содержащегося в приложении XXI к Регламенту³². Латвия и Литва приняли законы, позволяющие конфисковывать автомобили, зарегистрированные в Беларуси³³. Специальный докладчик подчеркивает, что любая конфискация имущества является мерой индивидуальной ответственности, традиционно применяемой после вынесения уголовного приговора. Конфискация имущества граждан или резидентов другого государства является явным и грубым нарушением основных прав человека, включая презумпцию невиновности, право на справедливое судебное разбирательство, право на доступ к правосудию, право на свободу от дискриминации, право на равную защиту закона и, конечно же, право владеть имуществом.

20. По многочисленным сообщениям, частная собственность во многих случаях конфискуется за предполагаемый обход первичных односторонних санкций. Например, в 2023 году в порту Клайпеды (Литва) за предполагаемый обход односторонних санкций были конфискованы 7 танкеров-молоковозов и 17 пожарных машин, перевезившихся из Беларуси через Литву на Кубу и в Зимбабве³⁴. Директива (ЕС) 2024/1260 Европейского парламента и Совета в своих пунктах 11, 15 и 39 предусматривает возможность конфискации частной собственности за обход санкций Европейского союза, тем самым расширяя правила, применимые к пресечению трансграничных преступлений. Такая практика явно противоречит праву владеть имуществом, закрепленному в статье 17 Хартии основных прав Европейского союза.

21. Помимо этого, в качестве основания для изъятия товаров таможенными службами применяющих санкции государств используются постановления о введении санкций и не имеющие обязательной силы документы о толковании, подготовленные органами по санкциям³⁵. По имеющимся данным, Служба таможенного и пограничного контроля Соединенных Штатов с 2022 года изъяла тысячи партий импортных китайских товаров, включая высокотехнологичные изделия на сумму более 2 млрд долл. США, в рамках применения санкций, связанных с Синьцзян-Уйгурским автономным районом³⁶, а в 2025 году активизировала изъятие партий китайских товаров автомобильной и аэрокосмической промышленности. Из 2790 партий товаров автомобильной и аэрокосмической промышленности, досмотренных Службой таможенного и пограничного контроля в январе и феврале 2025 года, были пропущены только 2 партии на сумму около 10 млн долл. США³⁷. Такие меры представляют собой явное нарушение права владеть имуществом, а также других прав, таких как право на развитие, гуманитарную помощь и международную солидарность.

22. Широкое толкование вводимых ограничений, а также применение опровержимой презумпции противоправности усугубляют и расширяют негативные последствия адресных односторонних санкций, затрагивая даже тех, кто не является первичным объектом односторонних санкций. Например, раздел 321 Закона о противодействии противникам Америки посредством санкций создает опровержимую презумпцию того, что ряд товаров, изделий, предметов и продукции, добытых, произведенных или изготовленных полностью или частично гражданами Корейской Народно-Демократической Республики или гражданами этой страны в любой точке мира, являются плодами принудительного труда, которые запрещены к ввозу. Если они попадают на территорию Соединенных Штатов, они могут быть подвергнуты

³² URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02014R0833-20221204>; https://finance.ec.europa.eu/document/download/66e8fd7d-8057-4b9b-96c2-5e54bf573cd1_en?filename=faqs-sanctions-russia-consolidated_en.pdf; и <https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/russians-can-no-longer-bring-their-car-to-the-eu>.

³³ URL: <https://minsk.belprofmash.lprof.by/news/xcdf-6/> (на русском языке).

³⁴ URL: <https://www.sb.by/articles/litva-prodast-s-auksiona-konfiskovannye-molokovozy-i-pozhamyemashiny-iz-belarusi.html> (на русском языке).

³⁵ Commentary to the guiding principles on sanctions, business and human rights, p. 12.

³⁶ A/HRC/57/55/Add.1, п. 36; см. <https://www.reuters.com/world/china/exclusive-us-blocks-more-than-1000-solar-shipments-over-chinese-slave-labor-2022-11-11/>; и материал, представленный Китаем.

³⁷ URL: <https://blog.aiag.org/u.s.-customs-escalates-seizures-of-chinese-automotive-and-aerospace-shipments-1>.

задержанию, аресту и конфискации с последующими гражданскими штрафами и привлечением к уголовной ответственности³⁸.

23. Специальный докладчик выражает сожаление по поводу того, что чрезмерное соблюдение банками и другими финансовыми субъектами санкционных требований может выливаться во взимание более высоких ставок или установление необоснованно долгих сроков обработки операций, замораживание активов, не являющихся объектом санкций, и отказ физическим лицам в возможности открывать или сохранять банковские счета или осуществлять операции на том основании, что они являются гражданами или резидентами страны, находящейся под санкциями, или происходят из такой страны³⁹. Это меры могут применяться даже к лицам, являющимся гражданами государства, введшего санкции. Они неизбирательно затрагивают жизнь всего населения, оказывая непропорционально сильное воздействие на группы и лиц, которые находятся в уязвимом положении, что представляет собой дискриминацию по признакам, в частности, национальности и места рождения и приводит к нарушению права владеть имуществом, а также других прав человека (права на здоровье, питание, образование, достаточный жизненный уровень и развитие).

24. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что односторонние санкции, кроме того, оказывают косвенное воздействие на некоторые секторы экономики третьих государств, влияя на их макроэкономические показатели (рост валового внутреннего продукта (ВВП), инфляцию, стабильность валюты, прямые иностранные инвестиции и международную торговлю)⁴⁰. Это, в свою очередь, влияет на их рынки труда и в целом на уровень доходов и социально-экономическую ситуацию в них, что приводит к росту цен на товары первой необходимости, снижению возможностей трудоустройства и ограничению доступа к финансовым ресурсам, необходимым для осуществления проектов в области развития⁴¹.

IV. Негативное воздействие на право на труд

25. Право на труд является одним из основных прав, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека (ст. 23), Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 6) и региональных документах по правам человека.

26. Как подчеркнул Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, «право на труд имеет важнейшее значение для осуществления других прав человека и является неотделимым и неотъемлемым компонентом человеческого достоинства [...] Право на труд обеспечивает выживание индивида и его семьи и одновременно содействует развитию и признанию индивида в рамках общества, при условии, что вид трудовой деятельности был выбран свободно или на него было дано свободное согласие». Право на труд охватывает все виды трудовой деятельности, будь то независимая трудовая деятельность или оплачиваемая работа по найму. Таким образом, оно подразумевает право на участие в любой экономической деятельности, включая самозанятость и ведение бизнеса, и включает в себя право на достойную работу⁴².

27. Односторонние санкции оказывают огромное влияние на реализацию всех аспектов права на труд. Безработица выросла с 8,6 процента от общей численности рабочей силы в 2011 году до 13,2 процента в 2023 году в Сирийской Арабской Республике, с 9 процентов в 2003 году до 15,4 процента в 2023 году в Ираке и с 8 процентов в 2001 году до 14 процентов в 2023 году в Афганистане⁴³. Специальный докладчик обеспокоена тем, что в результате, в частности, односторонних санкций и

³⁸ См. сообщение USA 1/2025.

³⁹ A/HRC/51/33, п. 30; см. также сообщение GBR 5/2025.

⁴⁰ Материал, представленный Гондурасом.

⁴¹ Материал, представленный Узбекистаном.

⁴² Замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд.

⁴³ URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.TOTL.ZS?locations=AF-SY-IQ>.

последовавшей за ними гиперинфляции во многих странах, находящихся под санкциями, значительно снизилась заработная плата в государственном секторе. Например, средняя заработная плата государственных служащих в Боливарианской Республике Венесуэла оценивается в 2–10 долл. США в месяц, при этом стоимость средней продовольственной корзины в разы выше (около 200 долл. США)⁴⁴. Все это приводит к снижению уровня социального обеспечения и ухудшению условий труда, потере специалистов и экономической миграции.

28. Помимо этого, в странах, находящихся под санкциями, наблюдается рост теневой экономики⁴⁵ (до 40 процентов в Исламской Республике Иран)⁴⁶, а доля вакансий достигает 30–50 процентов, а иногда и выше, для жизненно важных рабочих мест в государственном секторе, таких как врачи, средний медицинский персонал, учителя, преподаватели университетов, государственные служащие, полицейские и судьи⁴⁷, или для тех, кто занят в туристическом, ресторанном, ремесленном и других соответствующих секторах⁴⁸. В результате уровень бедности в Боливарианской Республике Венесуэла, по оценкам гуманитарных организаций, достиг 94 процентов, при этом 67 процентов людей живут в условиях крайней нищеты⁴⁹. По многочисленным сообщениям, односторонние санкции усугубляют или провоцируют нищету и толкают людей на незаконную деятельность, такую как нелегальная переработка и контрабанда нефти⁵⁰, торговля наркотиками, грабежи, незаконная добыча полезных ископаемых, проституция, сексуальная эксплуатация и торговля людьми⁵¹.

29. Односторонние санкции часто приводят не только к повышению уровня безработицы, но и к снижению заработной платы, ухудшению условий труда и распространению неформальной занятости, что негативно сказывается на трудовых правах и стандартах. В Сирийской Арабской Республике санкции подорвали способность государства удовлетворять потребности населения, особенно наиболее уязвимых слоев, и 90 процентов населения живет за чертой бедности, в чем Специальный докладчик убедилась во время своего посещения этой страны. С 2019 года цены выросли более чем на 800 процентов, а сотни тысяч рабочих мест были потеряны из-за разрушения отраслей промышленности, потери внешней торговли и пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)⁵². Это приводит к явному нарушению права на достойный труд, закрепленного в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 6–8) и соответствующих конвенциях Международной организации труда (МОТ)⁵³, лишая людей важнейших возможностей доступа к достойному и производительному труду в таких условиях, которые обеспечивали бы им свободу, равенство, безопасность и человеческое достоинство.

30. Односторонние санкции негативно сказываются также на способности государств противостоять экологическим проблемам, включая изменение климата⁵⁴. Отсутствие доступа к передовым технологиям, а также невозможность закупки

⁴⁴ A/HRC/48/59/Add.2, п. 96.

⁴⁵ A/HRC/48/59/Add.2, п. 32.

⁴⁶ Материал, представленный Сетью женских неправительственных организаций в Исламской Республике Иран.

⁴⁷ A/HRC/48/59/Add.2, п. 37; A/HRC/51/33/Add.2, пп. 41 и 46–48; и см.

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/ucm/statements/SR-UCM-EOM-statement-syria-2023-en.docx>.

⁴⁸ A/HRC/48/59/Add.2, п. 67; и A/HRC/51/33/Add.1, п. 47.

⁴⁹ A/HRC/48/59/Add.2, п. 30.

⁵⁰ Материал, представленный Ассоциацией «Маат за мир, развитие и права человека».

⁵¹ A/HRC/48/59/Add.2, п. 32; и A/HRC/51/33/Add.2, пп. 45 и 76.

⁵² URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/ucm/statements/SR-UCM-EOM-statement-syria-2023-en.docx>.

⁵³ Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№ 122), ст. 1; Конвенция 1958 года о дискриминации (в области труда и занятий) (№ 111), ст. 1–3; Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155), ст. 4 и 5; и Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187), ст. 2.

⁵⁴ A/HRC/51/33/Add.2, п. 52.

фильтров, оборудования и запасных частей⁵⁵ из-за односторонних санкций подрывают право на «зеленые» рабочие места и переход к устойчивой окружающей среде⁵⁶, достижение цели 2 в области устойчивого развития (ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства)⁵⁷ и право на достойную работу, поскольку снижают производительность и доходы, что серьезно подрывает соблюдение стандартов МОТ в отношении безопасных условий труда⁵⁸.

31. Как отмечает МОТ, меры по введению эмбарго оказывают сдерживающее воздействие на потенциальных инвесторов, что косвенно и даже прямо влияет на перспективы экономического развития и, следовательно, на создание рабочих мест и обеспечение достойной работы на Кубе⁵⁹. Кроме того, ограничения на торговые и финансовые операции по-прежнему создают серьезные трудности и влекут за собой дополнительные расходы в процессе развития предпринимательской деятельности и создания рабочих мест, поскольку наличие достойной работы в значительной степени зависит от производственных капиталовложений и доступности финансирования. Ограниченность доступа к передаче технологий создает дополнительные трудности как для предприятий, так и для социально-экономического развития; ограниченный доступ к товарам первой необходимости, включая продовольствие и медикаменты, и ограниченная доставка таких товаров создают риск гуманитарного кризиса⁶⁰.

32. Трудовые права в третьих странах и даже в самих государствах, применяющих санкции, также оказываются ущемлены из-за потери контрактов и закрытия компаний. Например, по имеющимся сведениям, внесение в санкционный список синьцзянского филиала крупной текстильной группы нанесло большой репутационный ущерб всей группе с соответствующими финансовыми последствиями, что привело к закрытию предприятий и фабрик, расположенных в нескольких странах Южной и Юго-Восточной Азии, и тем самым повлияло на ситуацию с занятостью в этих странах⁶¹. По имеющимся данным, односторонние санкции обошлись Соединенным Штатам в 15–19 млрд долл. США в виде недополученных доходов от экспорта товаров в страны, против которых направлены санкции. Эта потеря доходов привела к утрате более 200 000 рабочих мест в экспортном секторе и снижению суммы премий, выплачиваемых в составе вознаграждения за труд, почти на 1 млрд долл. США, что иллюстрирует далеко идущие экономические последствия санкций⁶².

33. Согласно имеющейся информации, негативное воздействие односторонних санкций на образование подрывает будущие возможности трудоустройства. Хотя точные данные о миграции квалифицированных специалистов разрозненны или отсутствуют, исследования «утечки мозгов», проведенные в Зимбабве и в регионе Южной Африки, показали, что около полумиллиона квалифицированных специалистов осели в диаспорах в третьих странах⁶³. Кризис, вызванный односторонними санкциями, привел к значительным масштабам эмиграции: к 2021 году страну покинули от 1 миллиона до 7,7 миллиона венесуэльцев (число варьируется в зависимости от источника)⁶⁴. Ограничения на финансовые операции и сложности с получением виз делают легальную миграцию для граждан Исламской

⁵⁵ См. A/HRC/48/59/Add.2, A/HRC/51/33/Add.2 и A/HRC/54/23/Add.1.

⁵⁶ URL:

https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40ed_emp/%40emp_ent/documents/publication/wcms_432859.pdf; и <https://iopscience.iop.org/article/10.1088/1748-9326/ad9d5d/pdf>.

⁵⁷ X.M. Liu and H.J. Qiu, “The impact of international sanctions on food security and Sustainable Development Goal 2 (SDG-2)”, *Public Health*, vol. 235 (October 2024).

⁵⁸ Например, Рекомендация 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (№ 192); Рекомендации 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 190); Рекомендация 1995 года по безопасности и гигиене труда на шахтах (№ 183); и Рекомендация 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (№ 181).

⁵⁹ A/73/85, разд. III.

⁶⁰ A/79/80, разд. III.

⁶¹ A/HRC/57/55/Add.1, пп. 35 и 38.

⁶² URL: <https://www.superstaff.com/blog/understanding-economic-sanctions/>.

⁶³ A/HRC/51/33/Add.2, п. 48.

⁶⁴ Материал, представленный организацией «Амадеус».

Республике Иран все более проблематичной. В результате многие иранцы прибегают к неурегулированной миграции, зачастую подвергаясь серьезному риску и становясь жертвами эксплуатации. Число иранских просителей убежища в 2022 году более чем удвоилось по сравнению с 2012 годом и увеличилось более чем в пять раз по сравнению с 2002 годом⁶⁵.

34. Сообщается также, что односторонние санкции нарушают не только трудовые права мигрантов из стран, находящихся под санкциями, за рубежом, поскольку они часто вынуждены работать за более низкую зарплату и без социальных гарантий, но и трудовые права местного населения, так как приводят к перенасыщению рынков труда. Они также могут затронуть иностранных работников в странах, находящихся под санкциями. На международном уровне односторонние санкции могут ограничить сотрудничество между профсоюзами и иностранными партнерами, препятствуя обмену опытом и участию в глобальных трудовых инициативах⁶⁶.

35. Специальный докладчик встревожена тем, что односторонние принудительные меры стали важным критерием при оценке предприятиями репутационного риска, что в условиях неопределенности нормативных актов, неясности в отношении их применения и вероятности крупных штрафов⁶⁷ нередко приводит к чрезмерному соблюдению санкций, часто неверно толкуемому государствами, применяющими санкции, как свобода принятия бизнесом решений.

36. Вышеперечисленные причины усугубляются возможными репутационными рисками и, кроме того, приводят к дискриминации в сфере труда. В конкретном случае Синьцзян-Уйгурского автономного района из-за «опровержимой презумпции использования принудительного труда» и требования контролировать всю цепочку поставок не только иностранные, но и китайские компании не решаются сотрудничать с предприятиями Синьцзян-Уйгурского автономного района или принимать на работу уйгуров⁶⁸. Аргумент о принудительном труде также использовался для обоснования введения Соединенными Штатами визовых ограничений в отношении государственных служащих третьих стран на основании их предполагаемой связи с программами международных медицинских миссий Кубы⁶⁹. Использование правозащитной аргументации со ссылками на принудительный труд в качестве основания для введения односторонних санкций может представлять собой дискриминацию и нарушение обязанности государства воздерживаться от использования и искажения проблематики прав человека в качестве средства вмешательства во внутренние дела государств и оказания давления на другие государства⁷⁰.

37. По многочисленным сообщениям, гиперинфляция подрывает покупательную способность населения⁷¹, сужает рынки, приводит к закрытию некоторых сфер экономики и препятствует развитию предпринимательства⁷². Правительства, находящиеся под санкциями, сокращают возможности кредитования малого и среднего бизнеса, особенно когда прямые иностранные инвестиции блокируются из-за односторонних санкций. Кроме того, въездные и визовые ограничения влияют на сферу гостеприимства и туризма⁷³.

38. Например, от торгово-экономических санкций Соединенных Штатов пострадал 81 процент венесуэльских частных компаний⁷⁴, поскольку их счета в финансовой

⁶⁵ Материал, представленный Ассоциацией защиты гражданских прав «Маншур-е Парсех».

⁶⁶ Материал, представленный Узбекистаном.

⁶⁷ A/HRC/57/55/Add.1, п. 29.

⁶⁸ Там же, п. 28.

⁶⁹ URL: <https://www.state.gov/releases/office-of-the-spokesperson/2025/06/visa-restrictions-for-central-american-government-officials-exploiting-cuban-medical-professionals/>.

⁷⁰ Декларация о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств

⁷¹ Материал, представленный Боливарианской Республикой Венесуэла.

⁷² Материал, представленный кампанией «Санкции убивают».

⁷³ Материал, представленный Ассоциацией защиты гражданских прав «Маншур-е Парсех».

⁷⁴ URL: <https://www.nodal.am/2024/02/81-de-las-empresas-venezolanas-afectadas-por-las-sanciones-de-eeuu/> (на испанском языке).

системе Соединенных Штатов и кредитные линии были закрыты, а поставщики сырья, запчастей, техники и оборудования отказались от сотрудничества, что сказалось даже на таких критически важных областях инфраструктуры, как электро-, водо- и газоснабжение, транспорт и телекоммуникации⁷⁵. В соответствии с Законом Соединенных Штатов от 2015 года о совершенствовании программы безвизового въезда и предотвращении передвижения террористов граждане стран — участниц программы безвизового въезда, посетившие Кубу 12 января 2021 года (дата одностороннего объявления Соединенными Штатами Америки Кубы государством — спонсором терроризма) или позднее, не могут получить разрешение на безвизовый въезд через Электронную систему выдачи разрешений на поездки. Вызванные принятием этого решения последствия карательного характера оказывают существенное воздействие на кубинский сектор путешествий и туризма, являющийся одним из важнейших источников дохода страны. Кроме того, включение Кубы в перечень государств — спонсоров терроризма повысило степень странового риска, что подтверждает крайне невыгодные условия, в которых находится остров. Все это снижает интерес иностранных инвесторов к участию в развитии экономики Кубы⁷⁶.

39. Специальный докладчик присоединяется к позиции Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, согласно которой право каждого человека на пользование справедливыми и благоприятными условиями труда составляет важный компонент других трудовых прав, закрепленных в Пакте, включая право на справедливое вознаграждение, обеспечивающее удовлетворительное существование трудящихся и их семей⁷⁷. Однако предварительные результаты мониторинга и оценки воздействия свидетельствуют о высоком уровне нищеты работающего населения во многих государствах, находящихся под односторонними санкциями. В 2024 году уровень бедности работающего населения составлял 22 процента в Мали, 23,2 процента в Боливарианской Республике Венесуэла, 24,7 процента в Сирийской Арабской Республике, 31,2 процента в Гаити, 34,6 процента в Зимбабве, 42 процента в Нигере, 48,2 процента в Йемене, 65,7 процента в Центральноафриканской Республике и 72,8 процента в Демократической Республике Конго⁷⁸. По состоянию на июль 2025 года минимальная месячная заработная плата в Боливарианской Республике Венесуэла составляет 1,35 долл. США⁷⁹, в Сирийской Арабской Республике — 12,4 долл. США⁸⁰, в Эритрее — 24 долл. США⁸¹, в Афганистане — 86,5 долл. США⁸². Тяжелые экономические условия, обусловленные применением односторонних санкций, существенно влияют на способность государств повышать заработную плату, что препятствует выполнению ими обязательства по обеспечению справедливой оплаты труда в соответствии со статьей 7 Пакта.

40. Низкая заработная плата или ее невыплата в течение длительного времени учителям в Сирийской Арабской Республике приводит к их частому отсутствию в школах, что негативно сказывается не только на праве на труд, но и на других правах человека, таких как право на образование и право на развитие⁸³.

41. Специальный докладчик сожалеет о том, что односторонние санкции несоразмерно затрагивают уязвимые группы населения. В частности, сообщается, что женщины первыми теряют работу, оказываются вынужденными перерабатывать в течение рабочего дня, лишаются защиты в неформальном секторе, страдают от ограниченного доступа к возможностям ведения предпринимательской деятельности

⁷⁵ URL: <https://www.swissinfo.ch/spa/el-peso-de-las-sanciones-a-venezuela-y-su-impacto-en-el-pa%C3%ADs/47579016> (на испанском языке).

⁷⁶ См. A/79/80.

⁷⁷ Замечание общего порядка № 23 (2016), пп. 7 и 18.

⁷⁸ URL: <https://ilostat.ilo.org/data/snapshots/working-poverty-rate/>.

⁷⁹ URL: <https://wageindicator.org/salary/minimum-wage/venezuela>.

⁸⁰ URL: <https://wageindicator.org/salary/minimum-wage/syria>.

⁸¹ URL: <https://wageindicator.org/salary/minimum-wage/eritrea>.

⁸² URL: <https://wageindicator.org/salary/minimum-wage/afghanistan>.

⁸³ Anna Cervi and Erice Moret, “After 14 Years of Conflict, Can Barriers to Education in Syria Be Overcome?” (Atlanta, United States of America, Carter Centre, 2025).

и подвергаются дискриминации. Санкции приводят к повсеместной безработице и снижению доходов, особенно в секторах, где преимущественно заняты женщины, таких как текстильная и кустарно-ремесленная промышленность. Экономические трудности сокращают доходы государств, необходимые для обеспечения общего образования детей и создания благоприятных условий труда для инвалидов; они также могут привести к увеличению распространенности детского труда⁸⁴.

42. Специальный докладчик с большой обеспокоенностью отмечает, что документы международных организаций могут быть истолкованы государствами как оправдывающие или определенным образом легитимизирующие применение односторонних санкций. В частности, решение Административного совета МБТ о последующих мероприятиях по осуществлению резолюции Генеральной конференции, касающейся мер, рекомендованных Административным советом в соответствии со статьей 33 Устава МОТ в отношении Беларуси, дает возможность для очень широкого толкования перечня мер, которые могут быть приняты государствами-членами, работодателями и работниками в качестве мер «экономического или иного характера». В условиях все более широкого применения государствами первичных и вторичных санкций такой подход был истолкован государствами, применяющими санкции, как разрешающий введение односторонних санкций. Специальный докладчик сообщила МОТ о своей обеспокоенности, призвав ее рассмотреть возможность установления процессов регулярного мониторинга негативных гуманитарных последствий односторонних санкций для экономических, трудовых и социальных прав⁸⁵.

V. Воздействие на осуществление социальных прав

43. Социальные права — это права, необходимые для обеспечения достаточного уровня жизни. К ним относятся права на питание, жилище, здоровье, социальное обеспечение и образование. Согласно статье 2 (пункт 1) Пакта, государства-участники обязуются в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в Пакте прав всеми надлежащими способами.

44. Специальный докладчик признает, что все государства (в том числе находящиеся под санкциями) несут главную ответственность за обеспечение осуществления экономических, социальных и трудовых прав в максимальных пределах имеющихся ресурсов и, как следствие, обязаны также принимать меры по предотвращению или минимизации гуманитарных последствий односторонних принудительных мер. Хотя такое обязательство может быть обусловлено «максимальными пределами имеющихся ресурсов», государство должно продемонстрировать, что им были предприняты все усилия для использования всех имеющихся в его распоряжении ресурсов, с тем чтобы в приоритетном порядке выполнить эти минимальные обязательства⁸⁶.

45. Односторонние санкции, как сообщается, приводят к уменьшению государственных доходов и ВВП, росту инфляции, снижению стабильности валюты, сокращению потоков прямых иностранных инвестиций и пожертвований со стороны субъектов предпринимательской деятельности, препятствиям на пути доставки гуманитарной помощи, включая перебои, задержки и высокие затраты⁸⁷, а также к

⁸⁴ Материал, представленный Благотворительным образовательным институтом «Марьям»

⁸⁵ См. сообщения ОГН 29/2023 и ОГН 64/2023. См. также <https://www.ilo.org/sites/default/files/2025-04/GB353-INS-PV-%5BRELMEETINGS-250311-002%5D-Web-EN.pdf>.

⁸⁶ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 3 (1990), п. 10.

⁸⁷ A/HRC/51/33/Add.1, пп. 16 и 36.

сокращению имеющихся в распоряжении правительства ресурсов⁸⁸ и, соответственно, уменьшению их способности развивать и поддерживать важнейшую инфраструктуру⁸⁹ для обеспечения осуществления экономических, трудовых и социальных прав⁹⁰. Согласно имеющейся информации, государства, пострадавшие от односторонних принудительных мер, принимают различные меры для смягчения их негативных последствий⁹¹.

46. В условиях нехватки ресурсов государства отдают приоритет самым базовым услугам, необходимым для выживания населения (питание и здравоохранение), за счет других секторов, включая транспорт, переработку твердых и медицинских отходов⁹², культуру, образование и развитие и поддержание инфраструктуры уголовного правосудия⁹³. Это подрывает реализацию государственных социальных программ, направленных на обеспечение интересов наиболее нуждающихся слоев населения.

47. В Боливарианской Республике Венесуэла резкое сокращение валютных поступлений — с 39 млрд долл. США в 2014 году до 743 млн долл. США 2020 году — поставило под угрозу макроэкономическую стабильность, вызвав устойчивое снижение ВВП в период 2015–2020 годов и ограничив возможности государства по финансированию социальных инвестиций и государственной инфраструктуры⁹⁴. В Судане сокращение притока прямых иностранных инвестиций примерно на 45 процентов негативно сказалось на экономическом развитии⁹⁵. Санкции привели к сокращению социальных услуг в Исламской Республике Иран, в частности таких, как уход за детьми, программы социального вспомоществования и поддержка уязвимых семей. Например, из-за бюджетных ограничений было урезано финансирование детских домов и приютов для женщин, подвергшихся насилию. Женщины и дети, нуждающиеся в социальной поддержке, испытывают все большие трудности, а приюты для жертв домашнего насилия сообщают о переполненности и нехватке ресурсов⁹⁶.

48. Введенные различными международными регулятивными органами финансовые «черные» и «серые» списки, во многих случаях являющиеся следствием невозможности осуществления прямых и прозрачных платежей из-за односторонних санкций, также создают проблемы для правительств в их усилиях по поощрению социальных прав⁹⁷. Сокращение вследствие этого бюджетного пространства ограничивает способность правительств инвестировать в основные услуги, такие как здравоохранение, образование и социальная защита. Кроме того, репутационный ущерб, связанный с внесением в «черный» список, может сдерживать иностранные инвестиции, снижать возможности покрытия страховых рисков, в том числе связанных с климатическим кризисом, и подрывать межбанковское взаимодействие, приводя к еще большему отчуждению уязвимых слоев населения.

49. В результате продолжительных экономических санкций правительство Исламской Республики Иран было вынуждено принять доктрину «экономики сопротивления», что не только затронуло экономические секторы, но и имело значительные социокультурные последствия. Даже неправительственные организации, оказывающие поддержку беженцам и предоставляющие столь необходимые социальные услуги, сталкиваются с серьезными операционными трудностями из-за сложного экономического климата и ограничений, налагаемых

⁸⁸ Материал, представленный Ассоциацией «Маат за мир, развитие и права человека».

⁸⁹ A/HRC/51/33/Add.2, пп. 25 и 49–59; и A/HRC/54/23/Add.1, п. 23.

⁹⁰ A/HRC/48/59/Add.2, п. 25; A/HRC/51/33/Add.1, пп. 16 и 61; и A/HRC/54/23/Add.1, пп. 15, 23 и 27.

⁹¹ A/HRC/48/59/Add.2, пп. 24 и 25; A/HRC/51/33/Add.1, пп. 26, 27 и 40; и A/HRC/57/55/Add.1, п. 42.

⁹² A/HRC/54/23, п. 57.

⁹³ Конфиденциальный материал.

⁹⁴ Материал, представленный Боливарианской Республикой Венесуэла.

⁹⁵ Материал, представленный Ассоциацией «Маат за мир, развитие и права человека».

⁹⁶ Материал, представленный Благотворительным образовательным институтом «Марьям»

⁹⁷ Конфиденциальный материал.

санкциями⁹⁸. Это не только подрывает осуществление права на социальное обеспечение, но и способствует росту уровня бедности⁹⁹ и социального отчуждения, а также негативно сказывается на праве на образование и праве на здоровье.

50. Согласно имеющейся информации, эмбарго негативно сказывается на способности кубинских программ обеспечивать стабильное качество и всеохватность государственных услуг, таких как здравоохранение и образование. Некоторые товары, включая технологии, которые могут спасти или продлить жизни людей или повысить их качество, не могут быть приобретены, поскольку они произведены в Соединенных Штатах или имеют в составе американские компоненты¹⁰⁰. Кроме того, значительное давление на внутреннюю экономику и, как следствие, на внутренние доходы не позволяет Кубе закупать эти товары на других рынках¹⁰¹.

51. Многочисленные сообщения свидетельствуют о том, что односторонние санкции затрагивают все соответствующие социальные права, включая право на достаточное питание, чистую воду, санитарную, свободу передвижения и здоровую окружающую среду¹⁰². Специальный докладчик сожалеет о том, что из-за ограничений в отношении объема настоящего доклада она не может рассмотреть все эти элементы. Основное внимание в настоящей части будет уделено воздействию на право на питание и способности государств, находящихся под санкциями, обеспечить свободу от голода и недостаточности питания как одно из социальных прав, особенно в связи с тем, что организуемое раз в два года обсуждение в рамках дискуссионной группы, посвященное воздействию односторонних принудительных мер и их чрезмерного соблюдения на право на питание и продовольственную безопасность, которое должно было состояться в сентябре 2025 года в соответствии с резолюциями 55/7 и 58/3 Совета по правам человека, было оценено Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека как невыполнимое в связи с кризисом ликвидности и финансовым кризисом, затронувшим Организацию Объединенных Наций.

52. По имеющимся данным, односторонние санкции серьезно подрывают право на достаточное питание, включая свободу от голода¹⁰³. Бывший Специальный докладчик по вопросу о праве на питание признала, что «[д]альнейшее принятие удушающих экономических санкций [...] существенно подрывает фундаментальное право обычных граждан на достаточное питание»¹⁰⁴. В других докладах говорится о таких проблемах, как разрыв межбанковских корреспондентских отношений и цепочек поставок, запреты на пользование системами Общества по международным межбанковским электронным переводам финансовых средств (СВИФТ), опасения введения вторичных санкций, физическая блокада транспортных путей и препятствия для доставки медикаментов и продовольствия гуманитарными организациями¹⁰⁵. Страны, находящиеся под санкциями, сообщают о высоком уровне отсутствия продовольственной безопасности: до 60 процентов в отдельных регионах Исламской Республики Иран¹⁰⁶, до 35 процентов в Боливарианской Республике Венесуэла¹⁰⁷ и более 50 процентов в Сирийской Арабской Республике¹⁰⁸.

53. К сожалению, усилия по смягчению негативного воздействия односторонних санкций могут оказаться недостаточными, особенно в долгосрочной перспективе.

⁹⁸ Материал, представленный организацией HAMI Iran.

⁹⁹ Материал, представленный Институтом мира.

¹⁰⁰ См. A/73/85.

¹⁰¹ Материал, представленный Кубой.

¹⁰² Материал, представленный кампанией «Санкции убивают».

¹⁰³ Alena Douhan, "Impact of unilateral sanctions and over-compliance on food security", *Eurasian Journal of International Law*, vol. 2, No. 10 (2024).

¹⁰⁴ URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2020/03/covid-19-economic-sanctions-should-be-lifted-prevent-hunger-crises-un-expert>.

¹⁰⁵ См. A/HRC/54/23.

¹⁰⁶ A/HRC/51/33/Add.1, п. 43.

¹⁰⁷ A/HRC/48/59/Add.2, п. 35.

¹⁰⁸ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/ucm/statements/SR-UCM-EOM-statement-syria-2023-en.docx>.

Признавая результаты кубинских программ социальной защиты, направленных на искоренение голода и нищеты, Всемирная продовольственная программа отмечает, что доступ к основным товарам, особенно к продовольствию, по-прежнему сопряжен с серьезными проблемами. Покупательная способность домохозяйств резко снизилась из-за инфляции¹⁰⁹. Высокая стоимость импорта продовольствия, сельскохозяйственного оборудования и средств производства в сочетании с трудностями с проведением финансовых операций с иностранными партнерами и доступом к внешнему многостороннему финансированию программ развития сельского хозяйства и сельских территорий¹¹⁰, чрезмерное соблюдение санкций компаниями, участвующими в цепочках поставок продовольствия, и препятствия в доступе к возможностям орошения, дизельному топливу, сельскохозяйственной технике, запасным частям, семенам и удобрениям¹¹¹ напрямую влияют на способность страны обеспечить свободу от голода и недостаточности питания¹¹². Например, в феврале 2024 года испанская компания отказалась продавать куриные эмбрионы кубинской компании «Лабифам», после того как американский поставщик обратил внимание на то, что конечным пунктом назначения эмбрионов является страна, в отношении которой правительство Соединенных Штатов ввело санкции¹¹³.

54. Односторонние санкции косвенно влияют на продовольственную безопасность в силу своих более широких экономических последствий и проблем, которые они создают, в частности, для сельскохозяйственного сектора¹¹⁴. На Кубе экономический ущерб для производства зерновых, понесенный в результате эмбарго в период 2016–2017 годов, оценивается в 2 447 830 долл. США¹¹⁵. Специальный докладчик отмечает, что выживание 90 процентов детей в Сирийской Арабской Республике зависит от гуманитарной помощи и что в 2022 году около 117 000 детей в Боливарианской Республике Венесуэла подвергались риску острой недостаточности питания¹¹⁶ и что такому риску, в частности, подвергалась половина детей в возрасте до 5 лет¹¹⁷. В Корейской Народно-Демократической Республике эта цифра составляет около 140 000 детей в возрасте до 5 лет. Аналогичные данные приводятся и в отношении других стран, находящихся под санкциями¹¹⁸.

55. Торговые ограничения, обусловленные санкциями, и чрезмерное соблюдение санкций иностранными компаниями препятствуют закупке оборудования и запасных частей, необходимых для ремонта, обслуживания и развития сетей водоснабжения. Загрязнение оросительной воды сточными водами привело к вспышке холеры, от которой в 2022 году в Сирийской Арабской Республике пострадало более 20 000 человек¹¹⁹.

56. После посещения Боливарианской Республики Венесуэла Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рассказал об ограничениях, которые односторонние санкции налагают на финансовую способность правительства осуществлять программы социальной защиты и предоставлять основные государственные услуги. Он отметил негативное воздействие односторонних санкций и их чрезмерного соблюдения иностранными банками и поставщиками на наличие сырья, поставок для продовольственного, сельскохозяйственного и топливного секторов, производство и распределение продовольствия и его доступность, что

¹⁰⁹ См. A/79/80.

¹¹⁰ См. A/78/84.

¹¹¹ A/HRC/48/59/Add.2, п. 99; и A/HRC/51/33/Add.1, п. 41.

¹¹² См. A/79/80; и Douhan, “Impact of unilateral sanctions and over-compliance on food security”.

¹¹³ См. A/79/80.

¹¹⁴ FAO, *Special Report: 2021 FAO Crop and Food Supply Assessment Mission to the Syrian Arab Republic – December 2021* (Rome, 2021).

¹¹⁵ См. A/73/85.

¹¹⁶ Zoë Pelter, Camila Teixeira and Erica Moret, “Sanctions and their impact on children”, Discussion paper (New York, United Nations Children’s Fund, 2022).

¹¹⁷ A/HRC/48/59/Add.2, п. 33.

¹¹⁸ Pelter, Teixeira and Moret, “Sanctions and their impact on children”.

¹¹⁹ URL: <https://www.unicef.org/mena/press-releases/cholera-outbreaks-threaten-childrens-survival-middle-east>.

несоразмерно сказывается на тех, кто живет в условиях крайней нищеты или находится в уязвимом положении¹²⁰. Финансовая блокада и конфискация активов на сумму свыше 30 млрд долл. США серьезно ограничила способность Боливарианской Республики Венесуэла импортировать товары первой необходимости, включая продовольствие и медикаменты, что негативно сказалось на основных государственных услугах и важнейших правах, таких как доступ к продовольствию, здравоохранению, образованию, жилью и транспорту¹²¹.

57. Односторонние санкции оказывают как прямое, так и косвенное воздействие на право на питание и другие социальные права в третьих странах, поскольку экономика этих стран или цепочки поставок, в которых они участвуют, могут зависеть от государств, находящихся под санкциями. Например, в 2024 году в Узбекистане объем выплачиваемых пособий по безработице увеличился на 15 процентов в связи с потерей работы за рубежом. Аналогичным образом, число узбекских семей, получающих адресную социальную помощь, увеличилось на 12 процентов из-за инфляционного давления, вызванного нарушениями в международных цепочках поставок в результате односторонних санкций, введенных в отношении Российской Федерации¹²².

58. Односторонние санкции, введенные против производителей удобрений, и последовавшие за этим перебои с их поставками привели к росту их стоимости и снижению их доступности. В своих сообщениях Литве и Европейскому союзу Специальный докладчик отметила, что введение санкций в отношении белорусских калийных удобрений и препятствование финансированию и транспортировке 20 процентов мирового объема калийных удобрений усугубляет глобальную нехватку удобрений, что влечет за собой рост цен и угрозу продовольственной безопасности во многих регионах мира¹²³. Меры, принятые Литвой для предотвращения транспортировки калийных удобрений из Беларуси в Африку и Латинскую Америку, привели к дефициту удобрений и негативно сказались на продовольственной безопасности в странах этих регионов¹²⁴.

59. Несмотря на заявления о том, что санкции Соединенных Штатов позволяют импортировать продовольствие и удобрения, отключение российских банков от системы СВИФТ, ограничения, наложенные на российские воздушные и морские транспортные пути, высокие цены на нефть и другие ограничения затрудняют для стран оплату и закупку российских товаров. Это привело к росту стоимости импорта российского зерна, удобрений, пестицидов и других сельскохозяйственных материалов, от которых зависят многие страны Юга¹²⁵. Результатом может стать сокращение посевов, снижение урожайности и падение качества продукции, что подвергнет российский сельскохозяйственный сектор и мировые поставки продовольствия в целом существенному риску¹²⁶.

60. Специальный докладчик с сожалением отмечает, что негативное воздействие односторонних санкций проявляется и в отношении других социальных и экономических прав. В силу своего перераспределительного характера социальное обеспечение играет важную роль в сокращении масштабов и ликвидации нищеты, предотвращении социального отчуждения и содействии интеграции в общество. Право на социальное обеспечение охватывает право на доступ к благам, будь то в денежном или натуральном виде, и владение ими без дискриминации в целях обеспечения защиты, в частности, в случае: а) отсутствия трудового дохода из-за болезни, инвалидности, беременности и родов, производственной травмы, безработицы, наступления старости или смерти какого-либо члена семьи;

¹²⁰ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/food/statements/20240214-eom-statement-venezuela-sr-food-en.pdf>.

¹²¹ Материал, представленный Боливарианской Республикой Венесуэла.

¹²² Материал, представленный Узбекистаном.

¹²³ См. сообщения LTU 1/2022 и ОН 27/2022.

¹²⁴ E/C.12/LTU/CO/3, п. 20.

¹²⁵ Материал, представленный кампанией «Санкции убивают».

¹²⁶ FAO, "Addressing food security challenges faced by Near East and North Africa region due to the Ukraine crisis" (Cairo, 2022).

б) недоступности медицинских услуг из-за их высокой стоимости; с) недостаточного размера семейных пособий, в частности на детей и взрослых иждивенцев¹²⁷. Односторонние санкции, как сообщается, влияют на способность государств, находящихся под санкциями, поощрять и гарантировать гигиену и безопасность труда на фоне ухудшения трудовых условий, в том числе через системы социальной защиты, и создают проблемы с закупкой современного специализированного оборудования, в том числе для измерения уровня загрязнения и мониторинга и измерения других связанных со здоровьем рисков¹²⁸.

61. Здоровье является одним из основных прав человека, необходимым для реализации других прав человека. Каждый человек имеет право на наивысший достижимый уровень здоровья, обеспечивающий ему достойные условия жизни. Право на здоровье тесно связано и зависит от осуществления других прав человека, включая права на питание, жилище, труд, образование, человеческое достоинство, жизнь, недискриминацию, равенство, запрещение пыток, частную жизнь и доступ к информации¹²⁹.

62. Специальный докладчик рассмотрела влияние односторонних санкций на право на здоровье в своем тематическом докладе за 2023 год¹³⁰ и выявила их негативное воздействие на реализацию всех аспектов права на здоровье всех людей в странах, находящихся под санкциями, включая доступ к необходимым лекарствам, медицинским учреждениям, медицинскому оборудованию и квалифицированной медицинской помощи; профилактику заболеваний и борьбу с ними; достаточное число медицинских работников, имеющих доступ к обучению и современным научным знаниям, технологиям и исследованиям; и международное сотрудничество в научной и медицинской сферах. К ее сожалению, ситуация не изменилась с момента публикации этого доклада. В материалах, представленных для настоящего доклада, говорится о нехватке лекарств, приводящей к задержкам в лечении и росту смертности среди педиатрических онкологических больных в Исламской Республике Иран¹³¹, о младенческой смертности в Зимбабве из-за прекращения внешнего финансирования развития медицинских учреждений¹³², о невозможности закупки лекарств из-за блокирования денежных переводов с Кубы¹³³ и об отказе производителей-монополистов продавать жизненно важные лекарства Исламской Республике Иран¹³⁴. В Сирийской Арабской Республике Специальному докладчику сообщили об отсутствии услуг и поддержки для лиц с нарушениями физического и психического здоровья, в том числе для тех, кто страдает от травм и потрясений, полученных во время военных действий¹³⁵. Санкции, наложенные на эту страну, затронули право женщин на репродуктивное здоровье, включая доступ к контрацептивам, и подорвали профилактику заболеваний, передаваемых половым путем, а также потенциал государства в области профилактики и лечения тяжелых заболеваний и разработки вакцин из-за проблем с доступом к товарам первой необходимости и сотрудничеством с международными партнерами¹³⁶.

63. Право человека на достаточное жилище, которое вытекает из права на достаточный жизненный уровень, имеет решающее значение для пользования всеми

¹²⁷ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 19 (2007), пп. 2 и 3.

¹²⁸ A/HRC/54/23, п. 58.

¹²⁹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14 (2000), пп. 1 и 3.

¹³⁰ A/HRC/54/23.

¹³¹ Материал, представленный Благотворительным образовательным институтом «Марьям»

¹³² Материал, представленный Комиссией по правам человека Зимбабве.

¹³³ Материал, представленный Кубой.

¹³⁴ Материал, представленный Институтом устойчивого развития.

¹³⁵ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/ucm/statements/SR-UCM-EOM-statement-syria-2023-en.docx>.

¹³⁶ Материал, представленный Институтом устойчивого развития.

экономическими, социальными и культурными правами¹³⁷. Односторонние санкции оказывают негативное воздействие на все аспекты этого права, затрагивая строительство социального жилья, предоставление жилищных субсидий и наличие программ социального жилья для уязвимых групп населения, таких как пожилые люди, сироты, бездомные, мигранты и беженцы, особенно в странах, где строительство социального жилья финансируется или субсидируется из государственного бюджета. Например, односторонние санкции существенно замедлили программы жилищного строительства в Боливарианской Республике Венесуэла, в том числе из-за падения мощностей ключевых отраслей промышленности, таких как производство листового железа и цемента, и блокады импорта строительной техники и запасных частей¹³⁸. Односторонние санкции не позволили восстановить жилье и объекты критически важной инфраструктуры в Сирийской Арабской Республике¹³⁹.

VI. Выводы и рекомендации

A. Выводы

64. Односторонние санкции принимают различные формы и могут быть направлены против государств, регионов, отдельных секторов экономики, компаний и физических лиц. Поскольку такие меры непосредственно затрагивают экономику государств, в отношении которых они вводятся, они оказывают прямое и косвенное негативное воздействие на осуществление на территории этих стран всех экономических, трудовых и социальных прав с побочными эффектами для третьих государств, государств, применяющих санкции, и населения всего мира, ограничивая возможности государств по обеспечению экономических, трудовых и социальных прав.

65. Адресные санкции, такие как замораживание активов, напрямую затрагивают право владеть имуществом. Хотя такие меры не приводят к автоматическому лишению внесенных в санкционные списки лиц их собственности, они подрывают право владеть имуществом, поскольку осуществление полномочий и привилегий, обыкновенно связываемых с правом собственности, оказывается под запретом. Конфискация имущества и продаваемых товаров, в частности изъятие партий товаров таможенными органами по причине предполагаемого обхода санкций или предполагаемого нарушения норм экспортного контроля, еще больше усугубляет ситуацию.

66. Адресные санкции влекут за собой ряд последствий для всех экономических, трудовых и социальных прав, особенно в отношении наиболее уязвимых групп, таких как пожилые люди, дети, женщины, бездомные, инвалиды, мигранты и беженцы. Эти права взаимосвязаны; даже единичное негативное воздействие, как правило, провоцирует каскадные неблагоприятные последствия для всех таких прав, приводя к масштабным побочным эффектам. Такие меры явным образом нарушают право владеть имуществом, а также ряд гражданских прав, включая право на справедливое судебное разбирательство, презумпцию невиновности и право на юридическую помощь, но не ограничиваясь ими. Кроме того, такие меры нарушают право на развитие.

67. Односторонние санкции ощутимо влияют на право на развитие и достижение всех целей в области устойчивого развития. Введение односторонних санкций как таковое представляет собой явное препятствие для достижения цели 17, касающейся укрепления средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, в силу широкого, многомерного и

¹³⁷ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 4 (1991).

¹³⁸ URL: <https://www.fundavivienda.org/impacto-negativo-de-lasmedidas-coercitivasunilateralesen-el-disfrute-del-derechoa-la-vivienda-en-venezuela/> (на испанском языке).

¹³⁹ См. сообщение USA 30/2020.

всеобъемлющего негативного воздействия на все экономические, трудовые и социальные права.

68. Государства, находящиеся под санкциями, несут главную ответственность за обеспечение защиты, поощрения и реализации на своей территории или под своей юрисдикцией всех экономических, трудовых и социальных прав в максимальных пределах имеющихся ресурсов. Односторонние санкции сокращают доходы государств, в отношении которых они вводятся, и тем самым вследствие уменьшения имеющихся в их распоряжении ресурсов подрывают их способность постепенно осуществлять экономические, трудовые и социальные права. И все же такие государства обязаны принимать в пределах имеющихся у них ресурсов все возможные меры для смягчения негативного воздействия односторонних санкций на права человека и оказывать помощь лицам, находящимся под их юрисдикцией или контролем, в поощрении и защите прав человека, затронутых односторонними санкциями, в том числе с помощью инструментов дипломатической защиты, международного судебного разбирательства и предоставления консультативных и других услуг. О воздействии на права человека односторонних санкций, способов обеспечения их применения и практики их чрезмерного соблюдения следует сообщать соответствующим органам и учреждениям Организации Объединенных Наций, а также другим организациям, которые должны надлежащим образом принимать эти факторы во внимание.

69. Государства несут ответственность за нарушения экономических, трудовых и социальных прав или регресс в реализации этих прав в подвергнутых санкциям обществах, когда такие нарушения являются следствием сокращения национального потенциала в результате введения или применения односторонних санкций органами и должностными лицами этих государств; а также за нарушения обязательства проявлять должную осмотрительность и вытекающие из этого нарушения прав человека, вызванные чрезмерным соблюдением санкций частными субъектами, находящимися под их юрисдикцией и контролем.

70. Односторонние санкции имеют обширные негативные последствия для экономических, трудовых и социальных прав в третьих государствах, особенно в странах глобального Юга, которые также могут зависеть от помощи, торговли или поставок из государств, в отношении которых введены санкции. Односторонние санкции влияют на рынок труда и права местных работников вследствие обусловленных такими санкциями миграции, потери контрактов и закрытия компаний. Они также могут повлиять на наличие и качество некоторых социальных программ и программ в области развития, а также, среди прочего, на доступ к продовольствию, семенам и удобрениям.

71. Односторонние санкции, способы обеспечения их применения и практика их чрезмерного соблюдения оказывают огромное влияние на реализацию всех аспектов права на труд. Санкции часто приводят не только к повышению уровня безработицы, но и к снижению заработной платы, ухудшению условий труда, распространению неформальной занятости, ослаблению трудовых прав, гарантий и стандартов, а также к сокращению возможностей для развития предпринимательства.

72. Любое чрезмерно широкое толкование учредительных актов международных организаций, на которое ссылаются в качестве основы для незаконного принуждения государств, уже пострадавших от односторонних санкций и чьи возможности по смягчению негативных последствий для экономических, трудовых и социальных прав крайне ограничены, представляет собой явное нарушение принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, праве таких организаций, международном праве прав человека и цели 17 в области устойчивого развития, препятствуя достижению всех целей в области устойчивого развития.

В. Рекомендации

73. **Применяющим санкции государствам и региональным организациям следует:**

a) пересмотреть меры, принятые без санкции Совета Безопасности или превышающие ее, и отменить те из них, которые не отвечают критериям реторсии или контрмер, в полном соответствии со стандартами и ограничениями права международной ответственности, как представляющие собой односторонние принудительные меры;

b) гарантировать, чтобы доставка гуманитарной помощи гуманитарными организациями в страны, находящиеся под санкциями, не рассматривалась как наказуемое действие в рамках их национальной юрисдикции;

c) обеспечить, чтобы выполнению гуманитарных резолюций Совета Безопасности, направленных на удовлетворение основных потребностей населения, не препятствовали никакие односторонние меры, в частности чтобы ничто не создавало какие-либо препятствия для перевода денежных средств и доставки или страхования гуманитарных грузов;

d) принять все возможные законодательные, институциональные и административные меры, чтобы избежать и свести к минимуму чрезмерное соблюдение санкций, и обеспечить, чтобы деятельность частных предприятий под их юрисдикцией и/или контролем не нарушала право владеть имуществом, а также права на труд, социальное обеспечение, питание, жилище, здоровье, образование и другие права человека в экстерриториальном порядке, как это отражено в руководящих принципах в отношении санкций и предпринимательской деятельности в аспекте прав человека¹⁴⁰ и комментарии к ним¹⁴¹. Невыполнение этого обязательства может служить основанием для привлечения соответствующих государств к ответственности за нарушение договорных обязательств по защите соответствующих экономических и социальных прав, а также к возникновению ответственности у соответствующих предприятий;

e) обеспечить в соответствии с международными стандартами доступ к правосудию всем тем, чьи экономические, трудовые и социальные права были затронуты односторонними санкциями и их чрезмерным соблюдением.

74. Односторонние санкции никогда не должны затрагивать функционирование критически важной инфраструктуры, связанной со здравоохранением, продовольственным снабжением, сельским хозяйством, энергоснабжением, водоснабжением, орошением, водоотведением и обеспечением семенами и удобрениями, — т. е. всем тем, что необходимо для жизни и благосостояния населения.

75. Предприятиям следует избегать политики нулевого риска и чрезмерного соблюдения санкций, несовместимых с их обязательствами по руководящим принципам в отношении санкций и предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

76. Международным организациям следует воздерживаться от практики легитимизации или оправдания односторонних принудительных мер, которые явно запрещены международным публичным правом. Положения внутреннего права международной организации не могут быть использованы для избежания ответственности государств по международному праву и/или для отказа нести ответственность за причиненный ущерб. Перекалывание ответственности между международными организациями, государствами и предприятиями не дает оснований для исключения такой ответственности или обязательств в рамках международного публичного права¹⁴². Все ответственные субъекты несут

¹⁴⁰ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/ucm/events/international-conf-sanctions-business-hr/gps-sanctions-business-hr.pdf>.

¹⁴¹ URL: <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/ucm/commentary-gpssbhr-2025.pdf>.

¹⁴² Guiding principles on sanctions, business and human rights, principle 29.3.

отдельную международно-правовую ответственность за совершенные международно-противоправные деяния.

77. Государствам, в отношении которых введены односторонние санкции, следует:

a) принимать все меры в максимальных пределах имеющихся ресурсов для смягчения негативных последствий односторонних санкций;

b) сообщать в рамках взаимодействия со всеми соответствующими структурами и механизмами Организации Объединенных Наций (включая Всемирную организацию здравоохранения, МОТ, ФАО, Программу развития Организации Объединенных Наций и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры), процессом универсального периодического обзора и договорными органами в соответствии с их мандатами о всех видах проблем, возникающих в сфере экономических, трудовых и социальных прав в результате действия односторонних санкций и их чрезмерного соблюдения;

c) предоставлять информацию для инструмента мониторинга в соответствии с методологией, разработанной Специальным докладчиком, для обеспечения точности, надежности и достоверности результатов;

d) информировать неправительственные организации и исследовательские институты о возможности предоставления информации для инструмента мониторинга, с тем чтобы поощрять участие различных сторон и обеспечить проверку результатов.

78. Структурам и органам Организации Объединенных Наций следует:

a) отслеживать в рамках своих мандатов воздействие односторонних санкций и их чрезмерного соблюдения на способность государств, находящихся под санкциями, выполнять свои международные обязательства по соответствующим правозащитным конвенциям, касающимся прав на достаточное питание, достаточное жилище, образование, здоровье, социальное обеспечение, воду и санитарную;

b) отслеживать воздействие односторонних принудительных мер на способность государств, находящихся под санкциями, и третьих государств выполнять свои международные обязательства по соответствующим конвенциям, следить за выполнением соответствующих рекомендаций и других соответствующих актов и принимать во внимание эту информацию при оценке положения в области прав человека в той или иной стране, основываясь на фактических данных;

c) ежегодно предоставлять свои ответы для инструмента мониторинга и оценки воздействия напрямую и через страновые группы;

d) принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы их решения не использовались государствами-членами для легитимизации или оправдания применения односторонних принудительных мер.

79. Международной организации труда следует:

a) взять на себя ведущую роль в мониторинге беспрепятственного осуществления права на труд, права на достойную работу, трудовых прав и социального обеспечения в условиях односторонних санкций с учетом способов обеспечения их применения и практики их чрезмерного соблюдения;

b) отслеживать в соответствии со своим мандатом воздействие односторонних санкций на способность государств, находящихся под санкциями, выполнять свои международные обязательства в соответствии с конвенциями, рекомендациями и стратегиями МОТ, касающимися стандартов достойного труда, «зеленых» рабочих мест, социальной защиты и безопасности и гигиены труда, а также оценивать политику государств, применяющих санкции, и случаи

чрезмерного соблюдения санкций субъектами предпринимательской деятельности и финансовым сектором.

80. Договорным органам следует:

а) включить в свое взаимодействие с государствами-участниками оценку воздействия односторонних санкций на экономические, трудовые и социальные права в рамках соответствующих договоров по правам человека;

б) включать свои оценки воздействия односторонних санкций, способов обеспечения их применения и практики их чрезмерного соблюдения в свои замечания общего порядка по соответствующим экономическим и социальным правам;

в) оценивать воздействие односторонних санкций на способность государств, находящихся под санкциями, эффективно выполнять свои обязательства в соответствии с положениями договоров.

81. Негативные последствия односторонних санкций для прав человека должны учитываться и оцениваться в ходе сессий универсального периодического обзора и другими соответствующими механизмами Организации Объединенных Наций, уполномоченными отслеживать, в частности, прогресс в достижении целей в области устойчивого развития.

82. Государствам предлагается прибегать к международному судебному разбирательству, в том числе с привлечением компетентных международных квазисудебных и правозащитных органов, для урегулирования споров, защиты прав человека, установления ответственности и определения меры возмещения ущерба в случаях применения санкций.

83. Специальный докладчик отмечает важную роль международных и местных организаций гражданского общества в оказании гуманитарной помощи и жизненно важных услуг, особенно всем тем, кто находится в уязвимом положении в странах, находящихся под санкциями. Любые обсуждения гуманитарной ситуации в странах, находящихся под санкциями, должны быть всеохватными и предусматривать участие всех заинтересованных сторон, включая представителей как международного, так и местного гражданского общества.

84. Международным и национальным НПО, государствам, ученым, исследовательским учреждениям и частным лицам из стран, применяющих санкции, стран, в отношении которых введены санкции, и третьих стран предлагается внести вклад в инструмент мониторинга и оценки воздействия, предоставив информацию о воздействии односторонних принудительных мер, способов их обеспечения и практики их чрезмерного соблюдения на осуществление экономических, трудовых и социальных прав.

85. Всем заинтересованным сторонам, включая государства, структуры Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие международные и региональные организации, предлагается обеспечить доступ к правосудию для защиты соответствующих прав человека и внести вклад в разработку руководящих указаний по вопросам гуманитарной деятельности и руководящих указаний по вопросам ответственности, подотчетности и возмещения ущерба, которые в настоящее время готовит Специальный докладчик.