



大会

Distr.: General
31 July 2025
Chinese
Original: English

第八十届会议

临时议程* 项目 58

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

西撒哈拉问题

秘书长的报告**

摘要

本报告根据大会第 [79/98](#) 号决议提交，所述期间为 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日。

* [A/80/150](#)。

** 由于提交单位无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务部门处理。



一. 导言

1. 2024 年 12 月 12 日，大会未经表决通过了关于西撒哈拉问题的第 79/98 号决议。本报告所述期间为 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日，是根据该决议第 7 段提交的，大会在该段中请秘书长就该决议的执行情况向大会第八十届会议提交一份报告。
2. 安全理事会将西撒哈拉作为和平与安全事项处理，在一系列决议中呼吁达成“公正、持久和彼此可接受的政治解决办法，保障西撒哈拉人民实行自决”。大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会则将西撒哈拉作为非自治领土和非殖民化问题处理。
3. 根据安全理事会第 2703(2023)号决议，秘书长于 2024 年 10 月 1 日向安理会提交了关于西撒哈拉局势的报告(S/2024/707)。在报告中，秘书长介绍了当地局势；西撒哈拉问题政治谈判的现状；第 2703(2023)号决议的执行情况；联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)行动目前面临的挑战，以及为应对这些挑战而采取的步骤。2024 年 10 月 31 日，安理会通过了第 2756(2024)号决议，将西撒特派团的任务期限延长至 2025 年 10 月 31 日，并要求秘书长在任务期限结束前及早提交关于西撒哈拉局势的报告。秘书长将根据要求编写并提交一份单独报告。

二. 主要事态发展

4. 2024 年 7 月 9 日，法国总统埃马纽埃尔·马克龙致函穆罕默德六世国王，表示法国认为，“在摩洛哥主权下实行自治是解决[西撒哈拉]问题必须遵循的框架……[而且]对法国而言，[摩洛哥自治提案]现在是根据联合国安全理事会决议实现通过谈判达成公正、持久政治解决方案的唯一基础”。7 月 26 日，萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)发表声明，以“最强烈的措辞”谴责法国的决定。
5. 10 月 4 日，欧洲联盟法院作出两项裁决，确认普通法院先前于 2021 年作出的类似裁决，认定欧洲联盟与摩洛哥在 2019 年达成的渔业和农产品贸易协定是欧盟非法缔结的。法院认为，西撒哈拉人民没有同意这些协定，因此，这些协定的缔结违反了自决原则和条约的相对效力原则。摩洛哥在同一天发表的一份声明中表示，它“认为自己与该决定没有任何关系”，并认为该决定包含“法律错误和可疑的认定事实错误”。
6. 在大不列颠及北爱尔兰联合王国和摩洛哥于 2025 年 6 月 1 日发表的联合公报中，联合王国表示，它认为摩洛哥自治计划是“持久解决争端的最可信、最可行和最务实的基础”，并表示愿意支持秘书长西撒哈拉问题个人特使达成这一解决方案。在同一天发表的声明中，“阿拉伯撒哈拉威民主共和国”对公报表示“深表遗憾和失望”，同时指出，联合王国不承认摩洛哥对该领土拥有主权。

三. 当地局势

7. 在本报告所述期间，西撒哈拉局势的特点仍然是摩洛哥和波利萨里奥阵线之间的紧张对立和低强度敌对行动。

8. 双方向西撒特派团报告的开火事件仍然大多集中在领土北部马赫巴斯附近。西撒特派团应摩洛哥王国陆军的请求并在其护送下，继续视察护堤附近据称发生事件的地点，并在大多数情况下观察到炮弹爆炸的痕迹。西撒特派团核实的大多数炮击事件都发生在偏远地区，未造成重大损害。

9. 11月9日，马赫巴斯镇发生了一起枪击事件，事发地与正在举行的“绿色进军”四十九周年平民纪念活动很近。没有人员伤亡报告。11月11日，西撒特派团对事发地点进行了调查，找到了四枚火箭的残骸。摩洛哥常驻代表在11月12日给秘书长的信中表示，摩洛哥“保留采取其认为适当的一切措施和行动的权利，以制止这些针对其和平公民、领土完整和国家主权的威胁和侵略”，并“完全遵守《联合国宪章》第五十一条”。

10. 4月6日，摩洛哥王国陆军发射的一枚155毫米榴弹炮炮弹落在距离地雷行动司一个执行伙伴位于提法里提的行动地点约2公里处。没有人员伤亡或财产损失。负责西撒哈拉问题秘书长特别代表兼西撒特派团团长和西撒特派团部队指挥官随后分别与西撒特派团摩洛哥协调员和摩洛哥王国陆军南区指挥官联系，对这起事件表示关切。4月7日，摩洛哥王国陆军作出回应，重申向“所有西撒特派团人员”提供安全保证，表示已向陆军联络官发出补充指示，要求他们“严格认真地”协调与西撒特派团部队的活动。

11. 6月27日，西撒特派团确定，四枚火箭弹是从护堤以东约40公里处发射的，其中一枚落在距离斯马拉队部200米处。特别代表分别致函波利萨里奥阵线，对这起事件深表关切，并再次呼吁停止敌对行动。7月28日，波利萨里奥阵线驻西撒特派团协调员作出回应，重申“[波利萨里奥阵线]对西撒特派团军事观察员和工作人员的安全保障的承诺”。也是在7月28日，摩洛哥王国陆军南区指挥官致函西撒特派团部队指挥官，谴责向斯马拉市开火是“公然敌对”的行为。

12. 西撒特派团还与波利萨里奥阵线联络官协调，并通过地雷行动处提供的援助，继续调查据称在护堤以东地点发生的空袭。在本报告所述期间，西撒特派团得以在指控的事发地进行了11次调查，其中8次在米杰克地区，3次在阿万尼特地区。在其中一次事件中，西撒特派团确定发生了两起死亡事件，据目击者称，一名死者是来自马里的手工采金者，另一名是毛里塔尼亚人，两人均为男性。西撒特派团还对米杰克地区的一次炮击进行了调查，并确定有三人死亡，其中两人是毛里塔尼亚人，一人是苏丹人，据目击者称，这三位死者都是手工采金工人。

13. 在护堤以东，先前报告在西撒特派团后勤供应和维护链面临的制约因素大有改观，使特派团能够通过定期再补给更好地维持其队部。西撒特派团平均每

月能够部署一支后勤地面车队，为护堤以东的队部提供再补给。但是，这些车队的部署仍须事先获得波利萨里奥阵线的“临时例外”批准。

四. 政治进程的最新情况

14. 在本报告所述期间，为建设性地推进西撒哈拉政治进程，个人特使与摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚、毛里塔尼亚、安全理事会成员、西撒哈拉问题之友小组成员和其他有关行为体进行了协商。

15. 2024 年，个人特使与各区域行为体进行了接触，包括 9 月在纽约联合国大会高级别周期间与摩洛哥、毛里塔尼亚和阿尔及利亚外交部长的接触，以及 10 月 3 日在拉布尼与波利萨里奥阵线领导人的接触。

16. 2025 年，个人特使继续与所有有关各方开展接触。他于 3 月 24 日前往拉巴特会见摩洛哥外交大臣纳赛尔·布里达；4 月 3 日，个人特使前往努瓦克肖特与毛里塔尼亚总统穆罕默德·乌尔德·谢赫·加祖阿尼和外交部长穆罕默德·萨利姆·乌尔德·马尔祖克会晤。4 月 5 日，他前往拉布尼与波利萨里奥阵线秘书长卜拉欣·加利会晤；并于 1 月 14 日和 4 月 6 日前往阿尔及尔与阿尔及利亚外交部长艾哈迈德·阿塔夫会晤。2025 年 5 月，个人特使在布鲁塞尔举行了进一步磋商，包括 5 月 20 日与阿尔及利亚和毛里塔尼亚外交部长进行磋商，以及 5 月 22 日与波利萨里奥阵线代表进行磋商。

17. 8 月 12 日，个人特使还在柏林与德国联邦外交部国务秘书会晤；9 月 18 日和 4 月 1 日在伦敦与英国高级官员会晤；9 月 20 日在巴黎与法国高级官员会晤；2 月 25 日在罗马与意大利高级官员会晤；3 月 5 日在卢布尔雅那与斯洛文尼亚多边事务国务秘书会晤；4 月 10 日与美利坚合众国主管政治事务的代理副国务卿在华盛顿特区会晤。在这些会面和互动中，个人特使赞赏地注意到，对话者都表示支持联合国为促进政治解决西撒哈拉局势所作的努力。

18. 根据安全理事会第 2703(2023)号和第 2756(2024)号决议，个人特使在 10 月 16 日和 4 月 14 日的闭门磋商中向安理会通报了情况。在这两次通报过程中，个人特使所作的努力都得到了安理会成员的广泛支持。在纽约期间，个人特使还会见了联合国高级官员、摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚、毛里塔尼亚以及安理会成员的代表。

五. 地雷行动

19. 在本报告所述期间，西撒特派团继续开展排雷活动，紧急处理爆炸物、协助调查护堤东侧涉嫌空袭地点、支持地面车队移动、核查路线、开展综合爆炸物风险教育。截至 2024 年 7 月 1 日，已解禁 1 385 558 平方米的土地，发现并销毁 335 件爆炸物。

六. 人道主义活动和人权

20. 2025 年, 联合国难民事务高级专员公署、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世界卫生组织以及多个非政府组织缩减了为阿尔及利亚廷杜夫附近五个难民营(即奥塞尔德、布支杜尔、达赫拉、阿尤恩和斯马拉)的撒哈拉难民提供的人道主义援助, 原因是供资情况发生变化和捐助方削减预算。这些削减对食品、天然气、教育、水、环境卫生和个人卫生以及营养等维持生命的基本活动产生了影响。2025 年营养调查的初步结果显示, 尽管东道国政府提供了捐助以抵消世界粮食计划署削减 30%口粮的影响, 但情况仍在恶化, 急性营养不良总发生率接近 13%, 发育迟缓率超过 30%。虽然 2024-2025 年难民应对计划的第一年提高了能见度, 带来了一些资金收益, 但仍然存在重大需求, 截至编写本报告时, 估计 2025 年仍需要 1.039 亿美元资金。资金削减对所有撒哈拉难民都产生了影响, 儿童和妇女尤其受到不同程度营养不良的影响, 初等教育和有针对性的青年支助方案也受到了影响。

21. 5 月, 一年两次的廷杜夫难民营捐助方访问团第一次有了私营部门的参与, 此举旨在实现资金来源的多样化。

22. 根据安全理事会第 1282(1999)号决议及其后多项决议提出的建立信任措施仍被搁置, 这些措施旨在让撒哈拉难民与其在该领土上原籍社区之间建立家庭联系。

23. 尽管根据安全理事会决议, 包括最近的第 2756(2024)号决议, 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)一再提出访问该区域的要求, 但自 2015 年以来一直未能获准访问该领土。缺乏独立、公正、全面和持续的人权监测, 仍然是全面评估局势的主要障碍。据报告, 包括议员、研究人员、记者和律师在内的国际观察员继续面临入境限制, 在本报告所述期间, 有数十人被拒绝入境或驱逐出境。

24. 人权高专办收到的报告称, 公民空间日益缩小, 撒哈拉威人的表达自由权、结社自由权及和平集会自由权受到限制。据报道, 摩洛哥当局镇压了支持自决的抗议和活动, 对撒哈拉威人妇女人权捍卫者的影响尤甚, 因为她们领导结社与和平抗议活动, 积极行使结社和集会自由权。

25. 3 月 20 日, 联合国特别程序任务负责人致函摩洛哥, 对涉及 79 名撒哈拉威人活动家的涉嫌侵犯人权行为表示关切。在来文中, 他们还提到了与沿海开发

项目有关的涉嫌侵犯人权行为，这些项目涉及大规模征用土地、破坏私有财产和造成流离失所。¹ 摩洛哥政府在 2025 年 5 月的答复中否认了这些指控。²

26. Gdeim Izik 团体仍然分散在西撒哈拉以外的监狱中，正在长期服刑。2024 年 11 月，任意拘留问题工作组注意到摩洛哥政府没有采取任何行动执行其第 2023/23 号意见，并强调指出拘留条件在不断恶化，包括隔离、限制与家人接触和限制就医。³ 人权高专办还收到报告称，其他撒哈拉威人被羁押者也遭受了类似的涉嫌侵犯人权行为，包括歧视性待遇，据报告至少有一人在押期间死亡。

27. 在 2025 年 6 月 10 日举行的 2025 年届会第 5 和第 6 次会议上，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会审议了西撒哈拉问题。

七. 意见和建议

28. 我仍然对西撒哈拉的事态发展深感关切。事态的持续恶化令人震惊且难以继，需要紧急扭转这种趋势，以避免局势进一步升级。我再次促请有关各方在联合国的协助和广大国际社会的支持下，毫不拖延地努力改变事态进程，实现公正、持久和彼此可以接受的政治解决。

29. 在冲突五十周年即将来临之际，这种具有挑战性的情况仍然使达成西撒哈拉问题的政治解决方案比以往任何时候都更为紧迫。我仍然相信，有可能找到公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，根据安全理事会第 2440(2018)、2468(2019)、2494(2019)、2548(2020)、2602(2021)、2654(2022)、2703(2023)和 2756(2024)号决议，保障西撒哈拉人民实行自决。

30. 我赞扬秘书长西撒哈拉问题个人特使斯塔凡·德米斯图拉、西撒哈拉问题特别代表兼西撒特派团团长亚历山大·伊万科及其工作人员所作的不懈努力和承诺。

¹ AL MAR3/2025 号来文。可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29772>。见 AL MAR1/2025 号来文，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29685>。

² 摩洛哥对 AL MAR 3/2025 号来文的答复，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=39015>。另见其对 AL MAR 1/2025 号来文的答复，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=38955>。

³ 任意拘留问题工作组的报告(A/HRC/57/44)，2024 年 7 月 22 日。