



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 July 2025
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Пункт 58 предварительной повестки дня*

**Осуществление Декларации о предоставлении
независимости колониальным странам и народам**

Вопрос о Западной Сахаре

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад, охватывающий период с 1 июля 2024 года по 30 июня 2025 года, представляется в соответствии с резолюцией [79/98](#) Генеральной Ассамблеи.

* [A/80/150](#).

** Настоящий доклад был передан на обработку службам конференционного обслуживания после истечения установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представившей его структуры.



I. Введение

1. 12 декабря 2024 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюцию [79/98](#) по вопросу о Западной Сахаре. Настоящий доклад, охватывающий период с 1 июля 2024 года по 30 июня 2025 года, представляется в соответствии с пунктом 7 этой резолюции, в котором Ассамблея предложила Генеральному секретарю представить ей на ее восьмидесятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.
2. Совет Безопасности рассматривает вопрос о Западной Сахаре как один из вопросов мира и безопасности, призывая в последовательно принимаемых по этому вопросу резолюциях к поиску «справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары». Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) Генеральной Ассамблеи и Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам рассматривают Западную Сахару в качестве несамостоятельной территории, а вопрос о Западной Сахаре — в качестве вопроса деколонизации.
3. Во исполнение резолюции [2703 \(2023\)](#) Совета Безопасности Генеральный секретарь представил Совету доклад о ситуации в отношении Западной Сахары ([S/2024/707](#)) 1 октября 2024 года. В докладе он представил информацию о ситуации на месте, о статусе политических переговоров по Западной Сахаре, об осуществлении резолюции [2703 \(2023\)](#) и об имеющихся проблемах, с которыми Миссия Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС) сталкивается в своей деятельности, а также о мерах, принимаемых для их решения. 31 октября 2024 года Совет Безопасности принял резолюцию [2756 \(2024\)](#), в которой продлил срок действия мандата МООНРЗС до 31 октября 2025 года и просил Генерального секретаря представить доклад о ситуации в Западной Сахаре заблаговременно до истечения срока действия мандата. В соответствии с этой просьбой будет подготовлен и представлен отдельный доклад.

II. Основные события

4. 9 июля 2024 года президент Франции Эмманюэль Макрон направил королю Мухаммеду VI письмо, в котором говорится, что Франция считает, что «автономия под суверенитетом Марокко — это рамки, в которых должен быть решен вопрос [о Западной Сахаре], [и что] для Франции [предложение Марокко относительно автономии] сейчас является единственной основой для достижения справедливого, прочного и согласованного политического решения в соответствии с резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций». 26 июля Народный фронт освобождения Сегиет-эль-Хамры и Рио-де-Оро (Фронт ПОЛИСАРИО) выступил с заявлением, в котором осудил решение Франции в «самых решительных выражениях».
5. 4 октября Суд Европейского союза вынес два решения, в которых подтвердил предыдущее аналогичное решение Суда общей юрисдикции за 2021 год и постановил, что торговые соглашения в области рыболовства и сельского хозяйства, заключенные между Европейским союзом и Марокко в 2019 году, были заключены Европейским союзом незаконно. Суд счел, что народ Западной Сахары не давал согласия на заключение соглашений, которые, таким образом, были заключены в нарушение принципов самоопределения и относительного действия договоров. В заявлении, опубликованном в тот же день, Марокко указало, что

«ни в коей мере не считает себя затронутым этим решением», которое, по его мнению, содержит «юридические ошибки и подозрительные фактические ошибки».

6. В совместном коммюнике, опубликованном 1 июня 2025 года Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Марокко, Соединенное Королевство заявило, что считает марокканский план автономии «наиболее надежной, жизнеспособной и прагматичной основой для прочного урегулирования спора», и выразило готовность поддержать Личного посланника Генерального секретаря по Западной Сахаре в достижении такого урегулирования. В заявлении, опубликованном в тот же день, «Сахарская Арабская Демократическая Республика» выразила «свое глубокое сожаление и разочарование» в связи с коммюнике, отметив при этом, что Соединенное Королевство не признало суверенитет Марокко над Территорией.

III. Ситуация на месте

7. В течение отчетного периода для ситуации в Западной Сахаре по-прежнему были характерны напряженность и боевые действия низкой интенсивности между Марокко и Фронтом ПОЛИСАРИО.

8. Большинство случаев, о которых МООНРЗС сообщали стороны, по-прежнему имело место на севере Территории вблизи Эль-Махбаса. По просьбе Королевской армии Марокко и в сопровождении военнослужащих Армии персонал МООНРЗС продолжал посещать места, прилегающие к песчаному валу, где, как утверждается, произошли инциденты, и в большинстве случаев обнаруживал следы взорвавшихся артиллерийских боеприпасов. Большинство боеприпасов, проверенных МООНРЗС, упали в отдаленных районах, не причинив значительного ущерба.

9. 9 ноября один инцидент в виде обстрела имел место в городе Эль-Махбас рядом с местом проведения гражданских памятных мероприятий по случаю сорок девятой годовщины «Зеленого марша». О жертвах не сообщалось. 11 ноября персонал МООНРЗС обследовал место инцидента и обнаружил обломки четырех ракет. В письме на имя Генерального секретаря от 12 ноября Постоянный представитель Королевства Марокко заявил, что Марокко «оставляет за собой право предпринять любые меры и действия, которые оно считает необходимыми, чтобы положить конец этим угрозам и агрессии, направленным против его мирных граждан, его территориальной целостности и его национального суверенитета», при этом «в полном соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций».

10. 6 апреля 155-миллиметровый снаряд, выпущенный Королевской армией Марокко, упал в Тифаритии примерно в 2 км от оперативного объекта одного из партнеров-исполнителей Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Жертв и разрушений на объекте не было. Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Сахаре и глава МООНРЗС, а также командующий силами МООНРЗС впоследствии связались, соответственно, с марокканским координатором МООНРЗС и командующим южной зоной Королевской армии Марокко, чтобы выразить обеспокоенность по поводу этого инцидента. В ответ 7 апреля Армия подтвердила гарантии безопасности для «всего персонала МООНРЗС», указав, что армейским офицерам связи взаимодействия были даны дополнительные указания «неукоснительно» координировать деятельность с опорными постами МООНРЗС.

11. МООНРЗС установила, что 27 июня четыре ракеты, в том числе одна, упавшая в 200 м от опорного поста в Смаре, были выпущены с расстояния примерно в 40 км к востоку от песчаного вала. Специальный представитель Фронта ПОЛИСАРИО отдельные письма, в которых выразил глубокую озабоченность в связи с инцидентом и вновь призвал к прекращению боевых действий. 28 июля координатор Фронта ПОЛИСАРИО с МООНРЗС ответил на запрос, подтвердив «приверженность [Фронта ПОЛИСАРИО] охране и безопасности военных наблюдателей и персонала МООНРЗС». Также 28 июля командующий южной зоной Королевской армии Марокко направил командующему силами МООНРЗС письмо, в котором осудил обстрел города Смара как акт «неприкрытой враждебности».

12. МООНРЗС также продолжала расследовать предполагаемые воздушные удары в ряде мест к востоку от песчаного вала в координации с офицерами связи взаимодействия Фронта ПОЛИСАРИО и при содействии со стороны Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. За отчетный период МООНРЗС смогла провести расследования на предполагаемых объектах 11 раз: 8 в районе Миджека и 3 в районе Агвинита. В одном из случаев МООНРЗС установила, что погибли два человека, оба мужчины, по словам очевидцев: один мальец, занимавшийся кустарной добычей золота, и один мавританец. МООНРЗС также провела расследование одного артиллерийского удара в районе Миджека и установила, что погибли три человека: два мавританца и один суданец, которые, по словам очевидцев, занимались кустарной добычей золота.

13. К востоку от песчаного вала значительно уменьшились отмечавшиеся ранее проблемы для системы материально-технического снабжения и обслуживания МООНРЗС, что позволило Миссии более эффективно поддерживать свои опорные посты благодаря регулярному пополнению запасов. В среднем МООНРЗС могла направлять одну автоколонну материально-технического снабжения в месяц для пополнения запасов на опорных постах к востоку от песчаного вала. Однако их развертывание по-прежнему зависело от получения предварительного разрешения Фронта ПОЛИСАРИО на «временной и исключительной» основе.

IV. Новости политического процесса

14. В отчетный период Личный посланник Генерального секретаря проводил консультации по вопросу о Западной Сахаре с Марокко, Фронтом ПОЛИСАРИО, Алжиром, Мавританией, членами Совета Безопасности, членами Группы друзей по Западной Сахаре и другими заинтересованными сторонами в целях конструктивного продвижения политического процесса.

15. В 2024 году Личный посланник встречался с региональными субъектами, в том числе с министрами иностранных дел Марокко, Мавритании и Алжира в Нью-Йорке в сентябре в рамках недели высокого уровня Генеральной Ассамблеи, а также с руководством Фронта ПОЛИСАРИО в Рабуни 3 октября.

16. В 2025 году Личный посланник продолжил свои контакты со всеми заинтересованными сторонами. 24 марта он направился в Рабат для встречи с министром иностранных дел Марокко Насером Буритой; 3 апреля он прибыл в Нуакшот для встреч с президентом Мавритании Мохамедом ульд Газуани и министром иностранных дел страны Мохамедом Салемом ульд Мерзугом; 5 апреля он прибыл в Рабуни для встречи с Генеральным секретарем Фронта ПОЛИСАРИО Брахимом Гали; и 14 января и 6 апреля побывал в Алжире для встреч с министром иностранных дел Алжира Ахмедом Аттафом. Личный посланник провел дополнительные консультации в Брюсселе в мае 2025 года, в том

числе с министрами иностранных дел Алжира и Мавритании 20 мая и с представителями Фронта ПОЛИСАРИО 22 мая.

17. Личный посланник также встретился со статс-секретарем Федерального министерства иностранных дел Германии в Берлине 12 августа; с высокопоставленными британскими официальными лицами в Лондоне 18 сентября и 1 апреля; с высокопоставленными французскими официальными лицами в Париже 20 сентября; с высокопоставленными итальянскими официальными лицами в Риме 25 февраля; с Государственным секретарем Словении по многосторонним делам в Любляне 5 марта; и с исполняющим обязанности заместителя Государственного секретаря по политическим вопросам Соединенных Штатов Америки в Вашингтоне, округ Колумбия, 10 апреля. В ходе этих встреч и контактов Личный посланник с признательностью отметил выраженную его собеседниками поддержку усилий Организации Объединенных Наций по содействию политическому урегулированию ситуации в Западной Сахаре.

18. В соответствии с резолюциями [2703 \(2023\)](#) и [2756 \(2024\)](#) Совета Безопасности 16 октября и 14 апреля Личный посланник провел брифинги для Совета в формате закрытых консультаций. В обоих случаях его усилия получили широкую поддержку со стороны членов Совета. В Нью-Йорке Личный посланник встретился со старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций, представителями Марокко, Фронта ПОЛИСАРИО, Алжира и Мавритании, а также с членами Совета.

V. Деятельность, связанная с разминированием

19. В отчетный период МООНРЗС продолжала свою деятельность, связанную с разминированием, обеспечивая экстренное обезвреживание взрывоопасных боеприпасов, содействие в проведении расследований в местах предполагаемых авиаударов к востоку от песчаного вала, поддержку движения автоколонн, проверку маршрутов и комбинированные мероприятия по информированию населения о рисках, связанных со взрывоопасными предметами. В период с 1 июля 2024 года по 30 июня 2025 года в хозяйственный оборот была возвращена территория площадью 1 385 558 м² и обнаружено и уничтожено 335 единиц взрывоопасных боеприпасов.

VI. Гуманитарная деятельность и права человека

20. В 2025 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения, а также неправительственные организации сократили объем гуманитарной помощи сахарским беженцам в пяти лагерях близ Тиндуфа в Алжире, а именно в Аусарде, Буждуре, Дахле, Эль-Аюне и Смаре, в связи с изменением условий финансирования и сокращением бюджетных отчислений со стороны доноров. Эти сокращения повлияли на такие основные жизнеобеспечивающие виды деятельности, как поставки продовольствия, газоснабжение, образование, водоснабжение, санитария и гигиена, а также питание. Предварительные результаты исследования по вопросам питания, проведенного в 2025 году, свидетельствуют об ухудшении ситуации: уровень острого недоедания в мире приближается к 13 процентам, а распространенность проблем отставания в росте — к более чем 30 процентам, несмотря на взнос правительства принимающей страны, призванный компенсировать 30-процентное сокращение объема продовольственных пайков, поставляемых Всемирной продовольственной

программой. Несмотря на то, что первый год реализации Плана действий в отношении беженцев на 2024–2025 годы стал заметным мероприятием и были отмечены некоторые успехи в обеспечении финансирования, основные потребности сохранились и на момент составления доклада в 2025 году по-прежнему требовалось 103,9 млн долл. США. Сокращение финансирования сказывается на всей популяции сахарских беженцев, причем в особой степени страдают дети и женщины, среди которых отмечаются различные формы недоедания, при этом есть негативные последствия и для системы образования, а также целевых программ поддержки молодежи.

21. В мае в миссии доноров, которая раз в два года направляется в лагерь Тиндифа, впервые были представители частного сектора в целях диверсификации источников финансирования.

22. Принятие мер укрепления доверия, предусмотренных резолюцией 1282 (1999) и последующими резолюциями Совета Безопасности, в целях поддержания семейных связей между сахарскими беженцами и их родными общинами в Западной Сахаре по-прежнему откладывалось.

23. Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) не предоставлялся доступ на Территорию с 2015 года, несмотря на его неоднократные просьбы о посещении региона в соответствии с резолюциями Совета Безопасности, последней из которых является резолюция 2756 (2024). Отсутствие независимого, беспристрастного, всеобъемлющего и постоянного мониторинга прав человека остается одним из основных препятствий для всесторонней оценки ситуации. По сообщениям, международные наблюдатели, включая парламентариев, исследователей, журналистов и адвокатов, по-прежнему сталкиваются с ограничениями на въезд: десяткам из них в течение рассматриваемого периода было отказано во въезде или они были высланы.

24. УВКПЧ получило сообщения о все более сужающемся гражданском пространстве и ограничениях прав сахарцев на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний. По сообщениям, марокканские власти подавляли протесты и мероприятия в поддержку самоопределения, что в особой степени сказалось на сахарских женщинах-правозащитницах, которые возглавляют ассоциации и мирные протесты и активно реализуют свое право на свободу ассоциаций и собраний.

25. 20 марта мандатарии специальных процедур Организации Объединенных Наций направили в Марокко сообщение, в котором выразили обеспокоенность по поводу предполагаемых нарушений, затронувших 79 сахарских активистов. В сообщении они также упоминают предполагаемые нарушения прав человека, связанные с проектами развития прибрежных районов, влекущими за собой крупномасштабный захват земель, уничтожение частной собственности и перемещение населения¹. В своем ответе в мае 2025 года правительство Марокко опровергло эти утверждения².

¹ Сообщение AL MAR3/2025, имеется по адресу: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29772>. См. также сообщение AL MAR1/2025, имеется по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=29685>.

² Ответ Марокко на сообщение AL MAR 3/2025 имеется по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=39015>. См. также ответ Марокко на сообщение AL MAR 1/2025, размещенный по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gId=38955>.

26. Лица из лагеря Гдейм-Изик по-прежнему рассеяны по тюрьмам за пределами Западной Сахары и отбывают длительные сроки заключения. В ноябре 2024 года Рабочая группа по произвольным задержаниям отметила отсутствие действий со стороны правительства Марокко по выполнению выраженного Группой мнения 2023/23 и подчеркнула ухудшение условий содержания под стражей, включая изоляцию, ограничение контактов с родственниками и ограничение доступа к медицинской помощи³. УВКПЧ также получило сообщения об аналогичных обвинениях в связи с содержанием других сахарских заключенных, включая дискриминационное обращение, и по крайней мере об одном случае смерти в заключении.

27. Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам рассмотрел вопрос о Западной Сахаре на 5-м и 6-м заседаниях своей сессии 2025 года, прошедших 10 июня 2025 года.

VII. Замечания и рекомендации

28. Я по-прежнему глубоко обеспокоен событиями в Западной Сахаре. Продолжающееся ухудшение положения дел вызывает тревогу и является неприемлемым, в связи с чем необходимо срочно обратить эту тенденцию вспять во избежание дальнейшей эскалации. Я вновь призываю все заинтересованные стороны незамедлительно приступить к работе по изменению курса, при содействии со стороны Организации Объединенных Наций и поддержке широкого международного сообщества, в интересах достижения справедливого, прочного и взаимоприемлемого решения.

29. По мере приближения пятидесятого года конфликта этот сложный контекст делает как никогда актуальной задачу достижения политического решения вопроса о Западной Сахаре. Я сохраняю свою убежденность в том, что возможно найти справедливое, долгосрочное и взаимоприемлемое политическое решение, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 2440 (2018), 2468 (2019), 2494 (2019), 2548 (2020), 2602 (2021), 2654 (2022), 2703 (2023) и 2756 (2024).

30. Я выражаю признательность моему Личному посланнику по Западной Сахаре Стаффану де Мистуре, моему Специальному представителю по Западной Сахаре и главе МООНРЗС Александру Иванко и их сотрудникам за самоотверженные усилия и приверженность делу.

³ Доклад Рабочей группы по произвольным задержаниям (A/HRC/57/44) от 22 июля 2024 года.