



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 July 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Шестидесятая сессия

8 сентября — 3 октября 2025 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав, включая
право на развитие**

Доклад о ходе работы шестой сессии межправительственной рабочей группы открытого состава по разработке содержания международной нормативной базы регулирования, мониторинга и контроля деятельности частных военных и охранных компаний*

Председатель-докладчик: Мксолиси Нкоси (Южная Африка)

* Приложение воспроизводится в полученном виде только на том языке, на котором оно было представлено.



I. Введение

1. Шестую сессию межправительственной рабочей группы открытого состава по разработке содержания международной нормативной базы регулирования, мониторинга и контроля деятельности частных военных и охранных компаний, проходившую с 7–9 апреля 2025 года в Женеве¹, открыл руководитель Сектора по вопросам развития и социально-экономическим вопросам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Он поблагодарил Южную Африку за ее лидерство и за выпуск пересмотренного четвертого проекта международной нормативной базы. Он отметил, что, несмотря на такие инициативы, как Документ Монтрё о соответствующих международно-правовых обязательствах и передовых практических методах государств, касающихся функционирования частных военных и охранных компаний в период вооруженного конфликта, и частных охранных компаний, необходимость в регулировании и подотчетности остается крайне высокой в связи с ростом числа вооруженных конфликтов и распространением частных военных и охранных компаний, действующих в различных контекстах, что вызывает серьезную обеспокоенность по поводу влияния их деятельности на права человека, безопасность и международную стабильность. Он подчеркнул, что международная нормативная база должна установить единые стандарты и практические требования, снизив риски, связанные с различиями в национальных нормах. Она будет способствовать распространению передового опыта частных и военных охранных компаний, повысит оперативное единообразие и обеспечит соблюдение прав человека и гуманитарного права, а также поставит в равные условия те частные и военные компании, которые уже соблюдают международные нормы и стандарты. Оратор подчеркнул, что защита прав человека имеет первостепенное значение, поскольку частные военные и охранные компании были замечены в многочисленных нарушениях, в том числе в незаконных убийствах, торговле людьми, сексуальном и гендерном насилии и применении пыток. Международная нормативная база также обеспечит соблюдение частными военными и охранными компаниями международных стандартов в области прав человека и даст жертвам возможность добиваться справедливости. Он отметил, что четкие правовые нормы необходимы для эффективного регулирования, снижения неопределенности и повышения эффективности правоприменения. Это будет способствовать международному сотрудничеству в области регулирования деятельности частных военных и охранных компаний и решению трансграничных проблем. По мере того как частные военные и охранные компании все активнее используют новейшие технологии, у них появляются новые, более широкие возможности для нарушения прав человека. Международная нормативная база поможет обеспечить адекватное регулирование использования этих технологий, предотвратить злоупотребления и защитить людей от новых рисков. Она дополнит национальные и региональные инструменты, такие как Директива Европейского союза о надлежащей проверке корпоративной устойчивости, и обеспечит согласованный подход к надзору за частными военными и охранными компаниями. Она поможет государствам расширить свои возможности эффективного регулирования и контроля деятельности частных военных и охранных компаний, обеспечивая соблюдение международных стандартов. Хорошо продуманная международная нормативно-правовая база будет стимулировать частные военные и охранные компании к ответственной деятельности, поощряя корпоративную практику, совместимую с правами человека, и повышая их роль ответственных участников как в конфликтных, так и в бесконфликтных ситуациях.

¹ Устные заявления см. www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/pms-cs/igwg-index/4th-session-igwg-military.

II. Организация работы сессии

A. Выборы Председателя-докладчика

2. На своем 1-м заседании рабочая группа путем аккламации избрала Председателем-докладчиком Мксолиси Нкоси (Южная Африка) после его выдвижения делегацией Ганы от имени Группы африканских государств. Рабочая группа утвердила предварительную повестку дня², график и программу работы.

B. Участники

3. Список участников содержится в приложении к настоящему докладу.

C. Вступительное слово Председателя-докладчика

4. Председатель-докладчик приветствовал замечания представителя Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в которых тот подтвердил острую необходимость регулирования и обеспечения подотчетности частных военных и охранных компаний в рамках международного сообщества. Все более активное участие негосударственных субъектов, в том числе частных военных и охранных компаний, в деятельности, традиционно остававшейся прерогативой государства, является серьезным вызовом для системы международного права, которая в основном проектировалась и создавалась государствами. Этот динамичный сдвиг усложнил мандаты традиционного международного права на защиту и обеспечение подотчетности. Оратор обратил внимание на недавние исследования, в которых подчеркиваются масштабы этой проблемы, отметив, что в некоторых государствах численность личного состава частных и военных охранных компаний превышает численность регулярных вооруженных сил и что частные компании все чаще интегрируются в состав государственных вооруженных сил. Это ведет к нарушениям прав человека и дестабилизации государств и регионов, в частности в Африке. Он напомнил, что за пять сессий и множество неофициальных встреч был достигнут существенный прогресс в подготовке консенсусного документа, однако многое еще предстоит сделать. Нынешняя сессия рассматривается как поворотный момент в создании эффективного международного инструмента для защиты прав лиц, пострадавших от действий частных военных и охранных компаний, и обеспечения защиты сотрудников частных военных компаний в соответствии с международным гуманитарным правом. Оратор призвал к коллективной ответственности за предотвращение продолжающихся нарушений прав человека и подчеркнул важность проекта международной нормативной базы для решения вопросов регулирования деятельности негосударственных организаций, защиты уязвимых групп населения, укрепления сотрудничества между государствами и учета влияния новых технологий. Он выразил надежду на совместные, конструктивные обсуждения для достижения консенсуса по нерешенным вопросам.

D. Заявления общего характера

5. Представитель Ганы от имени Группы африканских государств поздравил г-на Нкоси с повторным назначением на пост Председателя-докладчика, отметив, что его руководство играет важную роль в обеспечении эффективного выполнения поставленных задач. Несмотря на то, что уже проделана значительная работа, необходимо удвоить усилия по согласованию международной нормативно-правовой базы для частных военных и охранных компаний. Группа африканских государств признала жизненно важную роль юридических знаний в этом процессе и выступила за подход, основанный на уважении прав человека и обеспечивающий привлечение к

² [A/HRC/WG.17/6/1](#).

ответственности за нарушения международного гуманитарного права и прав человека. Необходимо решать проблемы, связанные с тем, что частные военные и охранные компании подрывают инициативы по достижению мира и развития, в частности в условиях Африки и вооруженных конфликтов. Сессии рабочей группы должны быть построены на принципах многосторонности и способствовать оказанию взаимной правовой помощи в целях эффективного регулирования деятельности таких компаний и предотвращения безнаказанности. Группа африканских государств привержена разработке юридически обязательного документа, исполнена решимости поддерживать этот жизненно важный процесс под руководством Председателя-докладчика и надеется внести в него свой значимый вклад.

6. Представитель Европейского союза высоко оценил достигнутый прогресс, включая представление пересмотренного четвертого проекта, и признал решающую роль в этом Южной Африки. Необходимо двигаться вперед, не забывая о создании надежной международной нормативно-правовой базы, позволяющей реагировать на эволюционирующие вызовы, связанные с деятельностью частных военных и охранных компаний, в том числе на проблемы, касающиеся киберпространства и беспилотников, обеспечивая при этом защиту прав человека в соответствии с Документом Монтрё. Нынешний проект документа имеет недостатки, относящиеся к ситуациям вооруженных конфликтов, и требует расширения, чтобы отразить изменившийся международный контекст после согласования Документа Монтрё в 2008 году. Частные военные и охранные структуры не соблюдают правозащитные стандарты и международное право, допуская нарушения прав человека и международного гуманитарного права, которые не должны оставаться безнаказанными. Все государства — члены Европейского союза зарезервировали свою позицию относительно характера документа и высказали мнение, что он должен закладывать фундамент, согласующийся с международным гуманитарным правом и правом прав человека, а также с Документом Монтрё. Именно на это нацелены комментарии Европейского союза, которые следует рассматривать исключительно как вклад в это необходимое согласование, а не как предвосхищение позиции Европейского союза и его государств-членов по какому-либо итоговому документу или переговорам по его тексту. В духе конструктивного сотрудничества Европейский союз намерен активно участвовать в деятельности рабочей группы и внимательно следить за ходом обсуждений.

7. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии обратил внимание на сохранение серьезных проблем в создании национальных и региональных нормативных баз, поскольку законодательные и политические инструменты не позволяют устранить риски нарушения прав человека в связи с деятельностью некоторых частных военных и охранных компаний. Важнейшее значение имеет обеспечение эффективного регулирования деятельности таких компаний, надзора за ними и их подотчетности. Соединенное Королевство решительно поддерживает создание нормативной базы Организации Объединенных Наций, опирающейся на существующие инициативы, и призывает государства разработать и внедрить всеобъемлющую внутреннюю систему законодательных и подзаконных актов для обеспечения подотчетности. Соединенное Королевство приветствует дальнейшее обсуждение следующих вопросов: а) концепции международных преступлений, упоминаемых в тексте, и их определения; б) применения юрисдикции — уголовной, административной или гражданской, — и того, как она рассматривается в проекте; в) обязательств государств по международному праву прав человека в отношении деятельности частных военных и охранных компаний; и d) терминологии, используемой в проекте документа. Признавая существование различных точек зрения на юридически обязывающий документ, Соединенное Королевство по-прежнему придерживается мнения, что обсуждению имеющего обязательную силу документа должен предшествовать консенсус по необязательной нормативной базе. Существует реальная опасность повторения проблем, с которыми сталкиваются другие договоры, не обладающие достаточной эффективностью из-за небольшого числа ратифицировавших их государств. Достижение консенсуса по не имеющему обязательной силы документу поможет наладить сотрудничество между всеми государствами, добиться общего

понимания норм и их широкой поддержки, что крайне важно для эффективности будущего документа. Такой подход, дополняющий существующие рамочные инструменты, такие как Документ Монтрё, позволит учитывать меняющийся ландшафт деятельности частных военных и охранных компаний. После согласования и при наличии общего желания такой документ мог бы лечь в основу обсуждения юридически обязывающего документа.

8. Представитель Пакистана подчеркнул настоятельную необходимость разработки обладающего обязательной юридической силой документа для устранения пробелов в регулировании деятельности частных военных и охранных компаний и отметил, что недостатки, присущие Международному кодексу поведения частных поставщиков охранных услуг и «передовой практике» Документа Монтрё, делают их неэффективными, если они не имплементируются сотрудничающими государствами. Для обеспечения подотчетности и предоставления эффективных средств правовой защиты жертвам действий частных военных и охранных компаний, которые часто происходят тайно, что способствует безнаказанности, несмотря на существование необязательных нормативных структур, необходима всеобъемлющая международная нормативная база. Пакистан выступает за четкое разграничение функций вооруженных сил и служб безопасности, в частности, в отношении вооруженных конфликтов, регулируемых международным гуманитарным правом, и внутреннего правоприменения, чтобы предотвратить любое потенциальное смешение этих функций. Пакистан выступает против того, чтобы разрешать таким компаниям выполнять «неотъемлемые функции государства», такие как участие в боевых действиях, проведение арестов или разведывательных операций. Представитель подтвердил основополагающий принцип, согласно которому государства несут главную ответственность за предотвращение нарушений права прав человека и обязаны эффективно регулировать и контролировать деятельность частных военных и охранных компаний в пределах своей юрисдикции. Была высказана обеспокоенность по поводу саморегулирования таких компаний, особенно в свете растущих киберугроз и внедрения новых технологий, включая искусственный интеллект. Пакистан предлагает расширить юрисдикционные положения и создать надежные механизмы подотчетности для обеспечения возмещения ущерба жертвам, а также решить проблему экологических последствий деятельности частных военных и охранных компаний в различных контекстах.

9. Представитель Бразилии подтвердил непоколебимую приверженность Бразилии делу поощрения прав человека и верховенства права и отметил растущую зависимость от частных военных и охранных компаний, что порождает серьезные вопросы, касающиеся транспарентности, подотчетности и защиты основных прав. Представитель подчеркнул важность решения сложных и насущных вопросов при условии эффективного регулирования, мониторинга и надзора в полном соответствии с нормами международного права и с озабоченностью отметил сообщения о злоупотреблениях и нарушениях международного права прав человека и гуманитарного права там, где действуют частные военные и охранные компании. Важно создать механизмы возмещения ущерба жертвам нарушений прав человека, совершенных такими компаниями, укрепить международное сотрудничество посредством соглашений о правовой помощи и экстрадиции и не допускать передачи принадлежащих государству функций частным структурам, в частности непосредственного участия в военных действиях и развертывания новых технологий. Делегирование государственных функций не только подрывает государственный суверенитет, но и умаляет принципы подотчетности и демократического надзора. Бразилия выступает за прозрачный и инклюзивный подход к разработке международной нормативной базы, которая позволит эффективно решать эти насущные проблемы.

10. Представитель Саудовской Аравии выразил обеспокоенность отсутствием международного консенсуса, в результате чего предпочтение было отдано документу, не имеющему обязательной силы, который, как ожидается, расширит поддержку со стороны государств и позволит гибко подойти к продолжению практической работы по этой теме. Важно проводить различие между частными военными компаниями и частными охранными компаниями: хотя общепринятых определений не существует,

проводить такое различие необходимо. Усилия по устранению проблем, возникающих в связи с операциями военного типа в условиях конфликта, не должны непреднамеренно распространяться на охранные компании, выполняющие иные функции в совершенно других условиях.

11. Представитель Кубы отметил усилия всех сторон, участвующих в проходящих консультациях, касающихся частных военных и охранных компаний. Для регулирования их деятельности необходим надежный, юридически обязательный международный документ, поскольку число таких компаний быстро растет, а их участие в конфликтах часто сопряжено с нарушениями международного гуманитарного права и прав человека. Куба выступает против разработки не имеющего обязательной силы документа в качестве переходной меры, поскольку может сложиться ложное впечатление о том, что удастся добиться прогресса, хотя коренные проблемы будут оставаться нерешенными. Такой подход рискует затянуть сроки создания эффективной правовой базы и ухудшить перспективы разработки обязательного документа в будущем. Куба считает необходимым пойти дальше добровольных руководящих принципов и передовой практики. Существующие необязательные нормативные рамки, такие как Документ Монтрё, оказались совершенно недостаточными для предотвращения безнаказанности частных военных и охранных компаний, поскольку они не обеспечивают необходимой подотчетности и надзора за деятельностью частных военных и охранных компаний. Куба по-прежнему готова вносить конструктивный вклад в этот процесс и отстаивать принципы международного права в рамках коллективных усилий рабочей группы.

12. Представитель Франции поддержал общее заявление Европейского союза, касающееся регулирования деятельности частных военных и охранных компаний. Представитель отметил необходимость создания всеобъемлющей правовой базы, учитывающей динамику развития этих компаний, в частности в свете последних международных событий и технологических достижений, связанных в том числе с распространением беспилотных летательных аппаратов и инструментов ведения кибервойн. Нормативная база должна обеспечивать соблюдение частными военными и охранными компаниями норм международного права и гуманитарных принципов, уделяя особое внимание защите гражданского населения. Франция признает важность борьбы с безнаказанностью и наделения государств возможностями принимать необходимые меры в отношении частных военных и охранных компаний, которые не соблюдают общие ценности и правила. Признавая существование различных мнений относительно того, должен ли этот документ иметь обязательную юридическую силу, представитель Франции высказался за активное обсуждение, которое приведет к консенсусу. Такие обсуждения должны предусматривать возможность первоначального заключения необязательных соглашений, которые в будущем могут перерасти в обязательные инструменты. Франция намерена активно участвовать в этом процессе, внося конструктивный вклад в доработку текста, решение проблем и повышение его оперативной эффективности. Важно провести предметные обсуждения для выявления точек консенсуса, который можно было бы первоначально предложить в необязательном порядке, с тем чтобы в будущем он мог трансформироваться в обязательные положения, как предложил представитель Соединенного Королевства.

13. Представитель Греции подчеркнул важность решения вопросов, связанных с лицензированием, регистрацией и надзором за деятельностью частных военных и охранных компаний, что потребует создания эффективных средств правовой защиты для жертв возможных нарушений прав человека и разработки программ обучения, направленных на предотвращение подобных злоупотреблений. Государства могли бы сохранять ограниченный контроль над деятельностью частных военных и охранных компаний, чтобы предотвратить дальнейшую эрозию монополии государства на применение силы и восстановить эту монополию. Греция верит в возможность создания подходящей нормативной базы для регулирования деятельности частных военных и охранных компаний, чтобы обеспечить ее соответствие основным принципам демократии, уважения прав человека и верховенства закона. В этой базе должны учитываться важные различия между военной и охранный деятельностью компаний. Будучи одной из первых стран, подписавших Документ Монтрё, Греция придает особое значение аспектам безопасности на море и миграции, и на

национальном уровне были приняты соответствующие нормативные акты. Греция поддерживает стоящую перед рабочей группой задачу и считает ее как никогда актуальной в нынешнем геополитическом контексте.

14. Представитель Исламской Республики Иран подчеркнул готовность страны, активно участвовавшей в пяти предыдущих сессиях, вносить конструктивный вклад в текущие переговоры. Он отметил, что Исламская Республика Иран поддерживает включение в документ концепции непосредственного участия в боевых действиях, которая была исключена из некоторых статей, что создало проблемы с ясностью и ответственностью за запрещенную деятельность. Исламская Республика Иран предлагает с учетом рекомендаций Международного комитета Красного Креста вернуть эту концепцию, чтобы обеспечить юридическую точность и соответствие международным обязательствам. Представитель выразил обеспокоенность по поводу исключения из проекта упоминаний шпионажа, разведки, военного применения и полицейских полномочий (например, арест и содержание под стражей), подчеркнув их важность для укрепления механизмов подотчетности. Исламская Республика Иран выступает за создание обязательной для соблюдения нормативной базы регулирования деятельности частных военных и охранных компаний в соответствии с нормами международного гуманитарного права и инициативами, подобными предложению Южной Африки. Исламская Республика Иран выступает против ссылки на Документ Монрё, считая, что он не обладает легитимностью для инклюзивных многосторонних переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций. Нормативная база должна предусматривать равное участие и консенсус всех государств и стать шагом на пути к надежному, инклюзивному подходу к регулированию деятельности частных военных и охранных компаний.

15. Представитель Мексики подчеркнул необходимость подотчетности, правосудия и регулирования деятельности частных военных и охранных компаний как в мирное время, так и в условиях вооруженного конфликта. Частные военные и охранные компании не должны непосредственно участвовать в боевых действиях или выполнять боевые функции; эти функции являются неотъемлемой прерогативой государства. Мексика поддерживает включение в проект документа статей об ответственности государств за противоправные деяния и выступает за укрепление Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Представитель высказал оговорки по поводу принятия специальной, имеющей обязательную юридическую силу нормативной базы для регулирования деятельности частных военных и охранных компаний, подчеркнув обеспокоенность по поводу возможного размывания существующих обязанностей государства и отдельных лиц в соответствии с международным гуманитарным правом и правом прав человека. Представитель подчеркнул важность существующих международных стандартов и необходимость строгого соблюдения их всеми заинтересованными сторонами при любых обстоятельствах без исключения и в заключение рекомендовал оценить целесообразность принятия юридически обязательного документа после завершения работы над проектом, обеспечив его соответствие действующим международным законам и нормам, а также другим юридически обязательным документам, по которым ведутся переговоры.

16. Представитель Египта, присоединяясь к заявлению, сделанному Ганой от имени Группы африканских государств, выразил признательность за продвижение вперед деятельности рабочей группы. Египет продолжает поддерживать процесс разработки юридически обязательного документа, который устранил бы пробелы и фрагментацию в международной правовой базе. Представитель подчеркнул, что частные военные и охранные компании все чаще оказываются замешанными в преступной деятельности, нарушающей международное гуманитарное право и международные правозащитные нормы. Государствам важно обеспечить надзор и подотчетность путем создания правовой базы и судебных механизмов, обеспечивающих доступ к возмещению ущерба, восстановлению в правах и компенсации для жертв. Деятельность частных военных и охранных компаний должна осуществляться прозрачно в соответствии с национальными законами, международным правом прав человека и международным гуманитарным правом. Представитель подчеркнул роль правительств в мониторинге этого процесса и обеспечении прозрачности при заключении контрактов.

17. Представитель Швейцарии приветствовал достигнутый прогресс, в частности более широкую сферу применения по сравнению с Документом Монтрё и положения о международном сотрудничестве. Швейцария подчеркивает необходимость уточнить характер документа для проведения эффективных переговоров и поддерживает необязательный документ, дополняющий Документ Монтрё, как более реалистичный вариант. Она поддерживает предложение Соединенного Королевства, сделанное на предыдущей неофициальной сессии, и призывает к дальнейшему обсуждению нерешенных ключевых вопросов. Представитель отметил важность предоставления государствам времени для внутренних консультаций и привлечения экспертов к процессу, а также подчеркнул необходимость использования последовательной терминологии для обеспечения ясности и эффективности документа. Швейцария поддерживает широкое определение частных военных и охранных компаний, чтобы охватить все соответствующие виды деятельности, обеспечить всеобъемлющее регулирование и не допустить появления правовых лазеек. Представитель подчеркнул важность сотрудничества между государствами для эффективного регулирования, выступив за официальную интеграцию такого сотрудничества для обеспечения прозрачности и обмена информацией, и подчеркнул, что нормативная база должна соответствовать существующим международным законам, в частности международному гуманитарному праву, праву прав человека и международному уголовному праву, и не подрывать их. Представитель призвал к конструктивному диалогу в рамках межправительственной рабочей группы, сосредоточив внимание на проблемах и ключевых соображениях, связанных с регулированием деятельности частных военных и охранных компаний, и подтвердил готовность Швейцарии содействовать прогрессу на переговорах.

18. Представитель Соединенных Штатов Америки подчеркнул важность принятия прочной, не имеющей обязательной силы нормативной базы Организации Объединенных Наций для регулирования и контроля деятельности частных военных и охранных компаний. Признавая вклад существующих инициатив, таких как Документ Монтрё и Международный кодекс поведения частных поставщиков охранных услуг, представитель подчеркнул настоятельную необходимость договориться о характере обсуждаемого документа на текущей сессии. Соединенные Штаты выступают за то, чтобы в качестве первого важнейшего шага принять не имеющий обязательной силы документ, который может проложить путь к заключению соглашений, имеющих обязательную силу. Представитель сослался на прецеденты в международном и внутреннем праве и заявил, что не имеющие обязательной силы декларации могут оказывать значительное влияние и часто приводят к заключению юридически обязывающих договоров, одновременно снимая вопросы по поводу их эффективности по сравнению с договорами. В заключение представитель подчеркнул приверженность Соединенных Штатов конструктивному участию в дискуссиях, особо выделив такие ключевые вопросы, как запрещенная деятельность и преступления по международному праву, и выразил надежду на прогресс в ходе сессии.

19. Представитель Индии отметил беспрецедентное распространение частных военных и охранных компаний по всему миру. Их деятельность развивалась в широком и сложном контексте, связанном в том числе с риском вовлечения гражданского населения в военные действия. Индия проводит различие между частными военными и частными охранными услугами, отмечая, что государство является единственным субъектом, имеющим законное право обеспечивать безопасность людей и имущества. Представитель отметил, что в соответствии с Законом Индии о регулировании деятельности частных охранных агентств 2005 года все частные охранные агентства должны иметь лицензию. Общие типовые правила работы частных охранных агентств 2020 года представляют собой руководящие принципы регулирования этой растущей индустрии, содержащие нормы лицензирования и требования к обучению. Лицензии на огнестрельное оружие выдаются отдельным сотрудникам, а не частным охранным агентствам, чтобы обеспечить подотчетность в случае правонарушений. Признавая необходимость того, чтобы частные военные и охранные компании несли ответственность перед государством, представитель указал, что национальное законодательство имеет ограничения в отношении регулирования их транснациональной деятельности.

Несмотря на усилия по созданию механизмов привлечения частных военных и охранных компаний к ответственности и предоставлению эффективных средств правовой защиты жертвам, в этой области сохраняются пробелы и ряд вопросов требует дальнейшего прояснения.

20. Представитель Боливарианской Республики Венесуэла рассказал об угрозах, с которыми сталкивается народ Боливарианской Республики Венесуэла в результате деятельности наемников, направленной на подрыв стабильности страны, что противоречит основополагающим принципам Устава Организации Объединенных Наций, в частности принципам суверенитета и самоопределения. Представитель обратил внимание на несколько тревожных инцидентов, связанных с действиями наемников, спонсируемых иностранными государствами, в том числе на покушения на жизнь венесуэльских лидеров и другие дестабилизирующие операции. Представитель отметил серьезность скоординированных нападений, связанных с военизированными группировками и частными охранными компаниями, которые, как считается, преследуют геополитические цели, уходя от международно-правовой ответственности. Вызывает озабоченность отсутствие всеобъемлющих правил, регулирующих деятельность наемников, что способствует распространению негосударственных субъектов в конфликтных ситуациях и ставит под угрозу международный мир и безопасность. Боливарианская Республика Венесуэла выступает за активный диалог между государствами, направленный на выработку обязательных правил, регулирующих использование частных военных и охранных компаний. Необходимо коллективно работать над защитой прав человека и обеспечением самоопределения всех народов.

21. Представитель Эквадора подтвердил приверженность Эквадора созданию надежной международной нормативной базы для регулирования деятельности частных военных и охранных компаний, что позволит устранить существующие пробелы в международном праве прав человека. Эквадор последовательно вносил вклад в различные международные документы, включая Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, и одобрил Документ Монрё, что отражает его стремление к совершенствованию применимой нормативной базы. Только обязательные международно-правовые стандарты могут помочь эффективно преодолеть существующие правовые пробелы и защитить права лиц, пострадавших от деятельности частных военных и охранных компаний. Эквадор решительно поддерживает подход, в центре которого находятся интересы жертв, при котором права человека ставятся во главу угла при обсуждении путей восстановления справедливости для пострадавших. Проект документа должен поддерживать правозащитную перспективу, инкорпорировать гендерный подход и согласовываться со стандартами международного гуманитарного права, т. е. включать в себя все те элементы, которые имеют решающее значение для согласованности и эффективности предстоящего документа. Эквадор привержен конструктивному участию в сессии рабочей группы, стремится содействовать диалогу и сотрудничеству в целях продвижения прямых межправительственных переговоров и выступает за выявление областей, где возможно сблизить позиции, а также за разработку документа, который получил бы широкое признание, отвечал бы насущным потребностям и позволял устранять проблемы в данной сфере.

22. Представитель Испании присоединился к заявлению Европейского союза, признав также точку зрения Франции, Греции и Мексики. Важно регулировать деятельность частных военных и охранных компаний в рамках международного права прав человека и международного гуманитарного права и разграничить обязанности государств по отношению к этим структурам в плане как их юрисдикции, так и мест их деятельности. Испания настоятельно призывает все государства, одобрявшие Документ Монрё, стремиться к достижению широкого консенсуса по этому вопросу и разработать проект нормативной базы, согласовав его с существующими международно-правовыми стандартами, включая международное гуманитарное право. Испания, как и Европейский союз, обещают придерживаться конструктивного подхода на переговорах, смотря в будущее.

23. Представитель Турции подтвердил позицию, занятую Турцией на предыдущих переговорах в отношении не имеющего обязательной юридической силы текста, подчеркнув важность обеспечения широкого, всестороннего участия в разработке проекта документа и заявив, что такой подход имеет решающее значение для его общей эффективности и легитимности.

24. Представитель Алжира заявил о полной поддержке Алжиром усилий по созданию всеобъемлющей нормативной базы, регулирующей деятельность частных военных и охранных компаний, тем самым повышая эффективность международного права. Правительствам необходимо выполнять свои обязанности в отношении использования частных военных и охранных компаний, опираясь на принципы, изложенные в Документе Монтрё. Алжир выступает за более четкий текст, который защищал бы государства, в первую очередь более уязвимые, от возможных злоупотреблений со стороны таких компаний.

25. Представитель Южной Африки выразил обеспокоенность в связи с тем, что в мировой торговле оружием и в ситуациях вооруженных конфликтов продолжают действовать негосударственные вооруженные структуры и несанкционированные пользователи, такие как наемники, связанные с наемниками субъекты и частные военные и охранные компании. Представитель подчеркнул важность принятия на вооружение подхода, ориентированного на интересы жертв, работы над созданием юридически обязательной нормативной базы для обеспечения доступа жертв к эффективным средствам правовой защиты, усиления подотчетности и прекращения злоупотреблений, совершаемых частными военными и охранными компаниями в ходе их деятельности, и поощрения государств к выполнению своих регуляторных обязанностей на основе сильного международного нормативного документа. Южная Африка осуждает наметившуюся тенденцию, когда частные военные и охранные компании выходят за рамки своих контрактных мандатов и совершают серьезные нарушения прав человека и преступные деяния. Аналогичным образом, в свете того, что частные военные и охранные компании начинают все активнее использовать в своей работе современные технологии и искусственный интеллект, Южная Африка подчеркивает важность ответственности государств за создание надежной нормативно-правовой базы для защиты прав человека там, где работают частные военные и охранные компании. Южная Африка присоединится к любому консенсусу, который заполнит в международном праве существующий вакуум в регулировании деятельности частных военных и охранных компаний, обеспечивая, чтобы такие компании не действовали безнаказанно и чтобы жертвы противоправных действий, совершенных этими компаниями, могли рассчитывать на возмещение ущерба.

26. Представитель Рабочей группы по вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение высоко оценил прогресс, достигнутый в работе над четвертым пересмотренным проектом, в частности в отношении запрета на прямое участие в военных действиях и ограничения полномочий на арест и задержание, выразив при этом обеспокоенность по поводу долговечности документа и того, что он может устареть еще до принятия. Представитель подчеркнул необходимость уточнения меняющихся функций частных военных и охранных компаний, включающих альтернативные варианты миротворчества и борьбу с внутренней преступностью, что может привести к потенциальным нарушениям прав человека, и признал некоторые позитивные изменения, касающиеся сферы охвата, юрисдикции и защиты прав человека. Важно избегать любого регресса в ответственности государств и гарантировать должное внимание в проекте документа средствам правовой защиты для жертв нарушений прав человека. Представитель признал предпринимаемые усилия по регулированию в рамках таких инициатив, как Международный кодекс поведения частных охранных компаний и Документ Монтрё, подчеркнув при этом необходимость создания более прочной законодательной базы для эффективного регулирования деятельности частных военных и охранных компаний. Представитель обозначил вызовы, возникающие в связи с современными проблемами — такими, как вред окружающей среде и взаимодействие с негосударственными субъектами, — которые недостаточно учитываются в существующей добровольной нормативной базе, и призвал государства уделять первоочередное внимание выполнению

международных обязательств в своих национальных контекстах. Рабочая группа высоко оценивает содержащиеся в проекте формулировки, касающиеся гендерных аспектов, мер по обеспечению подотчетности и межсекторальных моментов, и выступает за включение в него всеобъемлющих превентивных мер, устраняя при этом двусмысленности, которые могут привести к потенциальному использованию лазеек. Она сожалеет по поводу отсутствия надежных превентивных мер.

27. Представитель Ассоциации Международного кодекса поведения частных охранных компаний рассказал о роли Ассоциации как многосторонней инициативы, направленной на поощрение ответственного предоставления охранных услуг и совершенствование глобальных стандартов в индустрии частной безопасности. В ее мандат входит надзор за соблюдением Международного кодекса поведения частных охранных компаний, в котором акцент делается на подотчетности, прозрачности и сотрудничестве между правительствами, гражданским обществом и поставщиками услуг безопасности. Важно установить надежные стандарты, учитывая проблемы, с которыми приходится сталкиваться в нестабильных условиях повышенного риска. Когда поставщики услуг безопасности соблюдают международные нормы, такие как Международный кодекс поведения, это может привести к широкомасштабным выгодам: общины становятся более защищенными, права человека соблюдаются, а бизнес может работать безопасно и устойчиво. Ассоциация активно работает на глобальном уровне, уделяя особое внимание должному соблюдению прав человека и наращиванию потенциала, а также таким важнейшим вопросам, как лицензирование, надзор, операционные стандарты и публичная прозрачность. Она может помочь государствам преодолеть практические трудности в ходе переговоров и внедрить эффективные нормы регулирования для продвижения усилий по повышению глобальных стандартов безопасности.

28. Представитель организации «ТРИАЛ интернэшнл» в заявлении, сделанном совместно с Международной комиссией юристов, организацией РЕДРЕСС и Глобальным фондом помощи пострадавшим, выразил глубокую обеспокоенность по поводу сохраняющейся безнаказанности виновных в преступлениях, нарушениях и злоупотреблениях, совершаемых частными военными и охранными компаниями, их персоналом и субподрядчиками, а также компаниями-клиентами по всему миру. Будущий документ призван сыграть важную роль в обеспечении доступа к правосудию и возмещению ущерба в связи с серьезными преступлениями, нарушениями и злоупотреблениями. Он должен устанавливать и регулировать ответственность физических лиц, компаний и государств и предусматривать уголовную, гражданскую и административную ответственность как физических, так и юридических лиц, с уточнением, что государственные органы должны иметь возможность преследовать в судебном порядке представителей обеих категорий, если это необходимо, или применять к ним иные санкции. Будущий документ должен быть приведен в соответствие с международными правовыми стандартами в отношении предусмотренных форм ответственности, в том числе за совместное совершение, попытку совершения, приказ, подстрекательство, наущение, пособничество или иную помощь или содействие в совершении или попытке совершения преступлений. Ответственность командиров и начальников может быть предусмотрена как минимум за преступления по международному праву. Будущий документ должен уточнить и укрепить основания для установления юрисдикции и тем самым привести ее в соответствие с международными стандартами, предусмотрев юрисдикцию в отношении индивидуальных и коллективных уголовных преступлений, гражданских и административных правонарушений. Основания для осуществления юрисдикции должны включать в себя как территориальные, так и экстерриториальные варианты, при этом следует добавить отдельное положение, закрепляющее обязательство выдавать или осуществлять судебное преследование в связи с преступлениями международно-правового характера. Будущий правовой инструмент мог бы предоставлять гарантии защиты, поддержки, эффективных средств правовой защиты и возмещения ущерба жертвам преступлений.

III. Рассмотрение пересмотренного четвертого проекта документа

29. В соответствии со своей программой работы рабочая группа провела чтение пересмотренного четвертого проекта документа в целом. Делегациям государств и негосударственным заинтересованным сторонам было предложено представить комментарии и конкретные предложения по тексту преамбулы и каждой статьи/пункта.

30. Учитывая невозможность исчерпывающе отразить все комментарии и предложения по тексту, сделанные государствами и негосударственными заинтересованными сторонами, Председатель-докладчик предложил всем государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам представить в секретариат конкретные предложения по тексту проекта не позднее 30 апреля 2025 года (см. п. 37 а) ниже).

31. С комментариями и конкретными предложениями по тексту, представленными в ходе сессии или переданными в секретариат, можно ознакомиться онлайн на специальной веб-странице шестой сессии рабочей группы³. Письменные материалы представили Куба, Египет, Панама, Швейцария, Соединенное Королевство, США, Европейский союз, Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение и «ТРИАЛ интернэшнл», также от имени Международной комиссии юристов и Глобального фонда помощи пострадавшим.

32. Несмотря на ограничения, упомянутые в пункте 30 выше, а также сокращение объема доклада из-за кризиса ликвидности, пункты 33–36 ниже призваны отразить суть обсуждений, состоявшихся по некоторым ключевым тематическим направлениям, включая те, что упомянуты в пункте 37 с) ниже.

33. В качестве особо важных докладчики называли статьи/пункты 1 f), 4 и 10.

34. В статье/пункте 1 f), посвященной определению запрещенной деятельности, содержится перечень видов деятельности, которые государство ни при каких обстоятельствах не может передавать частным военным и охранным компаниям. Это является изменением по сравнению с предыдущими проектами, в которых говорилось об аутсорсинге «государственных функций». Представитель Соединенных Штатов, отметив достигнутый прогресс, высказался против включения в проект документа положений об участии в боевых действиях, захвате пленных и допросе задержанных, отметив при этом, что от новой администрации потребуются дополнительные политические указания по этому разделу, а также по другим разделам проекта документа. Куба выступила за сохранение положения о допросе задержанных. Представитель Соединенного Королевства предложил новый подход, который вместо ссылки на боевые операции запрещал бы нападение на противника в соответствии со статьей 1 Женевских конвенций от 12 августа 1949 года. Представитель Швейцарии отметил, что такой запрет должен не только распространяться на договаривающиеся государства, но и являться общим запретом для частных военных и охранных компаний; таким образом, если государство не может заключить контракт с такой компанией на выполнение какого-либо действия, то эта компания не должна этого делать ни при каких условиях. Представитель Китая заявил, что в документе следует провести различие между охранными и военными компаниями.

35. Статья/пункт 4 охватывает общие обязанности и обязательства государств и часто упоминается в тексте, поскольку в ней содержится подробный перечень соответствующих преступлений, которые также являются предметом восьмого пункта преамбулы. Перечисление преступлений имеет отношение к статье/пункту 10 (юрисдикция), а также к статьям/пунктам 12, 13 и 14. Серьезные дебаты вызвал вопрос о сфере преступлений, упомянутых в статье/пункте 4 (3), и о необходимости проводить различия между транснациональными преступлениями,

³ URL: www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/pms-cs/igwg-index/4th-session-igwg-military.

преступлениями по международному праву и преступлениями универсальной юрисдикции. Председатель-докладчик отметил, что с экспертами-юристами будут проведены консультации для уточнения формулировок перечисленных преступлений, которые затем будут использованы при пересмотре соответствующих пунктов.

36. Много вопросов было поднято по статье/пункту 10 (1). Представитель Соединенных Штатов поставил под сомнение сферу его действия, поскольку, как представляется, он устанавливает юрисдикцию не только в отношении компаний со штаб-квартирой в том или ином государстве, но и в отношении их иностранного персонала и субподрядчиков. Представители Соединенного Королевства и Европейского союза заявили, что они продолжают изучать статью/пункт 10. Против статьи/пункта 10 (2) в пересмотренном виде возражений не последовало, хотя представители Китая и Турции выразили обеспокоенность, причем первый заявил о важности суверенитета и невмешательства. Что касается статьи 10 (3), то представитель Соединенных Штатов подчеркнул, что простого присутствия в государстве недостаточно для установления юрисдикции, если только речь не идет о преступлении, подпадающем под универсальную юрисдикцию. В то время как Италия и Соединенные Штаты выступили за исключение статьи/пункта 10 (3), представитель Соединенного Королевства выразил обеспокоенность и зарезервировал позицию Соединенного Королевства; представитель Турции также выразил обеспокоенность. Китай предложил добавить новый пункт, чтобы обеспечить соблюдение принципов международного права при осуществлении юрисдикции. Представители Международного комитета Красного Креста и организации «ТРИАЛ интернэшнл» выступили против исключения статьи/пункта 10 (3). Представители Соединенного Королевства, Международного комитета Красного Креста и другие отметили, что статью/пункт 10 (3) необходимо будет пересмотреть и переработать после пересмотра и согласования статьи/пункта 4 (3). Обсуждался вопрос о том, в какой степени статья/пункт 10 (4) является защитительной оговоркой; представитель Международного комитета Красного Креста сослался в этой связи на статью/пункт 16.

IV. Дальнейшие действия

37. После состоявшихся в ходе шестой сессии обсуждений Председатель-Докладчик, приняв во внимание высказанные замечания и конкретные предложения по тексту пересмотренного четвертого проекта документа, наметил дальнейшие шаги и сделал следующее объявление:

а) он предложит государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам представить не позднее 30 апреля 2025 года конкретные предложения по тексту. Затем они будут размещаться по мере поступления на веб-странице шестой сессии рабочей группы;

б) он созовет группу из трех экспертов-юристов, созданную после третьей сессии, и попросит их дать юридическое заключение по конкретным вопросам, частям преамбулы и статьям/пунктам пересмотренного четвертого проекта документа, которые были определены в ходе пятой сессии рабочей группой;

в) он подготовит пятый проект документа (предварительный текст, не вызывающий споров, будет выделен зеленым цветом) на основе обсуждений и конкретных предложений по тексту, представленных в ходе шестой сессии рабочей группы, а также результатов консультаций с экспертами-юристами не позднее 15 июля 2025 года;

г) впоследствии он созовет неофициальные межсессионные консультации для продолжения обсуждения пятого проекта документа не позднее декабря 2025 года;

д) на основе материалов, полученных в ходе неофициальных межсессионных консультаций, он подготовит и выпустит пересмотренный пятый проект документа к началу марта 2026 года;

е) он заранее подготовит и распространит проект программы работы седьмой сессии рабочей группы, которая пройдет с 27 апреля по 1 мая 2026 года.

V. Утверждение доклада о ходе работы

38. 9 апреля 2025 года рабочая группа приняла ad referendum проект резюме доклада о ходе работы ее шестой сессии и постановила поручить Председателю-докладчику доработать его и представить Совету по правам человека для рассмотрения на его шестидесятой сессии.

Приложение

Список участников

States Members of the United Nations

Algeria, Argentina, Armenia, Belgium, Bhutan, Brazil, China, Colombia, Côte d'Ivoire, Cyprus, Czechia, Democratic People's Republic of Korea, Dominican Republic, Ecuador, Egypt, Eritrea, France, Germany, Ghana, Greece, Honduras, India, Iran (Islamic Republic of), Iraq, Italy, Japan, Kuwait, Lithuania, Mexico, Nepal, Pakistan, Panama, Paraguay, Qatar, Romania, Russian Federation, Saudi Arabia, South Africa, Spain, Switzerland, Togo, Tunisia, Türkiye, Ukraine, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, United States of America and Venezuela (Bolivarian Republic of)

International organizations

European Union, African Union and International Code of Conduct Association

Observer organization

International Committee of the Red Cross (ICRC)

Non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council

CSEND, International Human Rights Council (IHRC), TRIAL International, Global Survivors Fund (GSF), International Commission of Jurists (ICJ) and REDRESS

Other stakeholders

The Working Group on the use of mercenaries as a means of violating human rights and impeding the exercise of the right of peoples to self-determination, Geneva Centre for Security Sector Governance (DCAF), University of Copenhagen, Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) and Professor Anita Ramasastry
