



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
1 August 2025
Chinese
Original: English

2025 年第二届常会

纽约，2025 年 8 月 25 日至 28 日

临时议程项目 8

人口基金——财务、预算和管理事项

联合国人口基金

行政和预算问题咨询委员会

关于人口基金 2026-2029 年综合预算的报告

摘要

所附行政和预算问题咨询委员会关于人口基金 2026-2029 年综合预算的报告
将提交给执行局 2025 年第二届常会。

注：本文件全文由人口基金负责处理。



一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了联合国人口基金(人口基金)2026-2029年综合预算(DP/FPA/2025/10)。在审议该报告期间,行预咨委会与人口基金的代表举行了会议,并收到了补充资料和说明,最后于2025年7月29日收到了书面答复。

二. 2026-2029年拟议综合预算

2. 执行主任的报告指出,人口基金2026-2029年拟议综合预算列出了将有助于实现《人口基金2026-2029年战略计划》所述成果的资源。报告指出,综合预算应结合《人口基金2026-2029年战略计划》(DP/FPA/2025/9)及其附件一并审议。

3. 对于2026-2029年,人口基金拟议的捐款总额估计为48.29亿美元,而2022-2025年为60.312亿美元。行预咨委会回顾其建议,即应在预算执行的每一年全程跟踪财务执行情况,并将其作为补充资料列入预算文件(另见AC/2294号文件第5段和AC/2172号文件第3段)。行预咨委会注意到,2023年和2024年的实际支出现已列入2024年统计和财务审查,并作为本预算报告的补充资料提供。行预咨委会相信,前两年的实际支出信息将例行性地作为补充资料列入今后的预算文件。

4. 经询问,行预咨委会获悉,人口基金的资金完全来自自愿捐款,没有分摊会费,因此必须不断从各国政府和其他伙伴那里筹集资源。人口基金正积极推行各项战略,将经常资源或未指定用途资源作为主要供资形式,并确保供资组合更加均衡。行预咨委会还获悉,目前经常资源占26%、指定用途资源占74%的分布情况,未达到联合国供资契约中经常资源占30%的目标。此外,人口基金对2026-2029年的预测显示,由于捐助方继续倾向于提供指定用途捐款,总体供资将进一步减少。行预咨委会关切地注意到,总体供资水平持续下降,特别是核心资源所占比例下降。行预咨委会赞赏已开展的有力筹款工作,同时鼓励人口基金继续努力扩大捐助群体并与私营部门接触,以期增加可获得的未指定用途捐款数额。行预咨委会相信,在执行局审议本报告时,将收到关于这一趋势对任务执行影响的进一步说明。

5. 报告按费用分类类别列出拟议资源用途如下:(a)2026-2029年用于发展和人道主义活动的资金为47.411亿美元(占可用资源总额的90.5%),而2022-2025年为55.517亿美元(占90.8%);(b)2026-2029年用于联合国发展协调活动的资金为1760万美元(占资源总额的0.3%),而2022-2025年为1710万美元;(c)2026-2029年用于使能职能的资金为4.828亿美元(占可用资源总额的9.2%),而2022-2025年为5.464亿美元(DP/FPA/2025/10号文件第21-27段和表1)。

6. 在发展和人道主义活动这一费用分类类别下,人口基金估计2026-2029年可用于方案的资金为46.851亿美元,而2022-2025年为54.752亿美元,减少了7.901亿美元(14.4%)。“方案”项下的资源分配如下:(a)国家方案——42.195亿美元

(80.5%); (b) 全球和区域方案——4.256 亿美元(8.1%); 以及(c) 应急基金——4 000 万美元(0.8%)(同上, 表 2)。经询问, 行预咨委会获悉, 人口基金预计国家方案资金将减少 6.928 亿美元, 其中经常资源减少 2.476 亿美元, 其他资源减少 4.452 亿美元。资金减少是由于预计收入减少。然而, 人口基金的目标是将分配给国家方案的资源总额占比从 80.3%略微提高到 80.5%, 以尽可能优先考虑和保障国家方案。行预咨委会相信, 在执行局审议本报告时, 将收到关于资金减少对国家方案任务执行影响的进一步说明。行预咨委会还相信, 人口基金将继续加强资源与成果之间的联系, 并通过使用企业资源规划解决方案等方式, 实现对资源利用情况的全面实时概述。

7. 在联合国发展协调这一费用分类类别下, 人口基金拟议在 2026-2029 年分配 1760 万美元(占资源总额的 0.3%), 而 2022-2025 年为 1 710 万美元。报告指出, 这一预测反映了人口基金在驻地协调员系统中所占份额的最新费用估计(同上, 第 24 段)。经询问, 行预咨委会获悉, 人口基金通过与联合国可持续发展合作框架(UNSDCF)紧密协调并积极参与联合方案编制, 为驻地协调员系统和联合国国家工作队(UNCT)的协调提供积极支持。通过利用该合作框架进行规划、宣传和资源调动, 人口基金助力于减少工作碎片化、加强协作并最大限度地发挥影响力(另见下文第 32 段)。

8. 在使能职能这一费用分类类别下, 人口基金拟议在 2026-2029 年分配 4.828 亿美元(占资源总额的 9.2%), 而 2022-2025 年为 5.464 亿美元。报告指出, 减少 6 360 万美元是以下因素的净结果: (a) 实施成本节约措施, 以适应 2026-2029 年预计捐款减少的情况; (b) 剔除先前归类为特殊用途的费用, 如人口基金总部优化和总部搬迁的一次性费用(另见下文第 13-17 段); (c) 个人捐赠方案 and 信息技术发展投资现在通过其他来源供资, 不再列入 2026-2029 年机构预算(同上, 第 25 段)。

三. 2026-2029 年拟议机构预算

9. 2026-2029 年拟议机构预算为 5.565 亿美元, 与 2022-2025 年的 6.4 亿美元分配额相比, 减少了 8350 万美元(13.0%)。报告指出, 虽然机构预算的名义拨款有所减少, 但其在资源总使用量中的相对占比从 2022-2025 年资源总额的 10.5%上升到 2026-2029 年资源总额的 10.6%(同上, 第 23 段)。经询问, 行预咨委会获悉, 机构预算在资源总额中的占比略有上升, 是因为必要的机构职能比方案资金的弹性和可扩展性更弱, 因此尽管成本有所降低, 但其在机构预算中所占份额仍略大。

表 1
按支出类型划分的机构预算差异
(单位：百万美元)

I.可用资源 机构预算摘要	2022-2025年综合预算中期审查 DP/FPA/2024/10（重新列报）					2026-2029年综合预算				
	经常资源	其他资源		总资源	占总资源的百分比	经常资源	其他资源		总资源	占总资源的百分比
		方案	费用回收				方案	费用回收		
A.2 发展实效	37.9	-	38.6	76.5	1.3%	22.8	-	33.2	56.0	1.1%
B.联合国发展协调	17.1	-	-	17.1	0.3%	17.6	-	-	17.6	0.3%
C. 使能职能										
C.1 管理活动	278.4	-	171.7	450.1	7.4%	236.2	-	187.0	423.2	8.1%
C.2.1. 整体评价	10.1	-	10.3	20.3	0.3%	6.5	-	9.5	16.0	0.3%
C.2.2 审计和调查	23.4	-	23.8	47.3	0.8%	17.8	-	25.9	43.7	0.8%
C.3.1 可比特殊用途	5.3	-	5.4	10.7	0.2%	-	-	-	-	0.0%
C.3.2 非可比特殊用途	18.0	-	-	18.0	0.3%	-	-	-	-	0.0%
使能职能总额	335.2	-	211.2	546.4	8.9%	260.5	-	222.3	482.8	9.2%
总计	390.3	-	249.8	640.0	10.5%	301.0	-	255.5	556.5	10.6%

10. 报告指出，2026-2029 年拟议机构预算总体减少 8350 万美元，其中包含 9200 万美元的毛成本削减(另见下文第 11 段)，部分被 850 万美元的净成本增加所抵消(同上，第 75 和 77 段)。

表 2
按支出类型划分的机构预算差异
(单位：百万美元)

支出类别	2022-2025 年中期审查机构预算 (重新列报)	2026-2029 年机构预算	2022-2025 年中期审查与 2026-2029年对比	
			\$	%
工作人员和其他人员费用	523.1	500.6	(22.6)	-4.3%
一般业务费用和其他直接费用	51.4	49.2	(2.2)	-4.3%
签约服务	44.2	31.2	(13.1)	-29.5%
差旅	12.7	9.4	(3.2)	-25.5%
包括折旧在内的设备、车辆和家具	8.3	2.0	(6.3)	-75.8%
用品、商品、材料	0.2	0.1	(0.1)	-49.9%
通过对人口基金业务模式的战略审查实现成本削减目标		(36.0)	(36.0)	
总计	640	556.5	(83.5)	-13.0%

11. 关于上文所述 9 200 万美元的毛成本削减，报告指出，削减是通过节约和提高效率实现的，包括：(a) 通过总部优化举措预计实现净节约 750 万美元；(b) 从 2026 年起，办公租金预计节约 510 万美元；(c) 通过统一职责和整合职能节约 820 万美元；(d) 特殊用途费用减少 2 870 万美元；(e) 通过削减可自由支配费用节约 1 760 万美元；以及(f)2026-2029 年期间，各级和各类费用再减少 3 600 万美元(同上，第 77-83 段)。

离职后医疗保险负债的减少

12. 报告指出，拟议机构预算纳入了离职后医疗保险(ASHI)负债减少 1 770 万美元的内容。人口基金将把其离职后医疗保险缴费率从 2022-2025 年的 10%下调至 2026-2029 年的 4%，这是因为其多年供资战略取得了成功，同时还有稳健的缴费余额和长期投资组合来支持其离职后医疗保险义务(同上，第 75 段)。行预咨委会注意到对离职后医疗保险负债缴费率的调整，并相信会向执行局提供关于离职后医疗保险供资水平和费用假设变化的更详细信息。行预咨委会认为，应为确定离职后医疗保险负债供资制定明确的方法，以避免临时决定，并确保费用假设的透明度。

总部优化举措

13. 报告指出，人口基金总部优化举措包括将技术和政策职能合并为一个新的方案司，以及将某些总部单位(主要是方案司和独立评价办公室)从纽约迁至内罗毕。该举措定于 2025 年底完成，预计 2026-2029 年机构预算净节约 750 万美元，主要原因是与工作人员相关的费用减少、新地点的租金成本降低以及运营成本下降(同上，第 78 段)。经询问，行预咨委会获悉，在因从纽约迁至内罗毕而预计为机构预算带来的 750 万美元总节约中，630 万美元(83%)源于基于两个地点标准员额费用的工作人员相关费用降低，130 万美元(17%)源于迁至成本较低地点后租金支出的减少。

14. 经询问，行预咨委会获悉，人口基金于 2023 年启动了总部优化举措，作为联合国系统更广泛的权力下放努力的一部分。这些变革的主要驱动力是使人口基金适应未来发展，符合《国际人口与发展会议行动纲要》、《2030 年可持续发展议程》和秘书长的“联合国 2.0”愿景等关键框架。优化举措旨在扩大人口基金在实地业务中的影响力；加强对国家和区域办事处的支持，包括通过时区协调和地理邻近；弥合方案与技术职能之间的差距；以及促进全球南方伙伴关系。行预咨委会还获悉，在该举措的设计和实施过程中，人口基金与其他联合国实体合作，交流了从类似努力中获得的最佳做法和经验教训。

15. 行预咨委会获悉，作为人口基金总部优化举措的一部分，118 个员额将迁至内罗毕——108 个来自纽约，10 个来自其他地点。搬迁过程于 2025 年 3 月开始，大部分搬迁工作预计在 2025 年 6 月至 8 月进行。截至 2025 年 5 月，106 个员额已确认“在内罗毕就职”的日期，9 个员额正在征聘中。战略规划处的 5 个员额将在新的战略规划最终敲定并获得执行局核可后，于 2025 年 9 月底前搬迁。搬迁完成后，将共有 177 个员额设在内罗毕，其中包括已设在内罗毕的肯尼亚、索马里和苏丹国家办事处的 59 个员额。行预咨委会还获悉，在将内罗毕选作搬迁工作地点之前，外部咨询顾问支持进行了全面的地点分析。工作地点评估标准包括：现有的联合国机构分布、工作人员的安全保障、时区中心性、与实地地点的地理邻近性、地理可达性(如有无航班)、基础设施、人才可获得性和生活成本。

16. 关于将技术司与政策和战略司合并为方案司，行预咨委会经询问获悉，这一合并已运作近一年，加强了区域、国家和总部办事处之间的协调。另据指出，正在设立一个新的业务单位，向内罗毕的方案司和独立评价办公室提供集中服务。

17. 行预咨委会经询问获悉，根据执行局的要求，人口基金将在 2028 年底前(即全面实施后的整整三年)每年监测总部优化举措对基金业绩和效益的影响，并就此提出报告。2028 年的业绩将在 2029 年提交给开发署/人口基金/项目厅执行局的执行主任年度报告中报告。

18. 行预咨委会注意到，总部优化举措于 2023 年启动。作为这一工作的先行者，行预咨委会相信人口基金会与其他联合国实体分享其最佳做法和经验教训。行预咨委会还相信，人口基金会衡量和跟踪该举措对基金业务和资源的影响，并在今后的预算报告中提供最新情况。

纽约总部房地租金费用

19. 报告指出，人口基金预计在总部迁至纽约新址后，从 2026 年开始，办公租金将节约 510 万美元。这些租金节约与更广泛的总部优化举措下预计的节约是分开的，且是额外的(同上，第 79 段)。经询问，行预咨委会获悉，人口基金计划在 2025 年底前迁至纽约一个较小的总部办公室，因为总部工作人员减少，使得办公面积可以大幅缩减。新址将采用开放式工作空间设计，工作人员与办公桌的比例较低，这直接有助于降低租金成本。行预咨委会注意到，510 万美元的租金节约与更广泛的总部优化举措是分开的，属于额外节省款项。

职能整合

20. 报告指出，人口基金对实地办事处和总部结构进行了审查，通过统一职责和整合职能确定了共计 820 万美元的节约(同上，第 80 段)。经询问，行预咨委会获悉，作为这一战略的一部分，若干国家办事处正在重新评价其方案和业务的交付情况，总体目标是调整人口基金在各国存在形式，以更好地满足方案国不断变化的需求，通过多样化模式和重组后的办事处，在不断变化的全球环境中保持敏捷性和应变能力。这一战略包括将先前独立管理的办事处或负责的国家范围归入统一领导之下，从而整合职能和职责。例如，拟将亚太区域若干原独立办事处归入由越南牵头的群组，这促使代表职位得到提升。东非和南部非洲也拟采取类似做法，由纳米比亚担任群组牵头方，其代表职位也相应提升。行预咨委会还获悉，这一群组整合战略是人口基金业务模式更广泛审查的关键组成部分(另见下文第 23 段)。行预咨委会相信，在执行局审议本报告时，将收到关于职能整合的更详细信息，包括所采用的标准和地点选择。

特殊用途费用

21. 报告指出，人口基金将减少 2 870 万美元的特殊用途费用，其中包括人口基金总部优化和搬迁的一次性费用 1 400 万美元；以及个人捐赠和信息技术开发方面的 1 460 万美元，这些费用在 2026-2029 年将被重新归类为直接费用，并通过替代来源供资(同上，第 81 段)。经询问，行预咨委会获悉，替代供资来源包括先前机构预算中间接费用回收收入的盈余，以及人口基金可使用的指定用途信

托基金。2026-2029 年，人口基金不拟议任何由特殊用途费用供资的活动，从而减轻经常资源的压力，同时确保国家方案不受影响。行预咨委会注意到人口基金决定在 2026-2029 年不将特殊用途费用分配列入经常资源。行预咨委会还注意到，所显示的 1 460 万美元节约反映的是费用从经常资源到其他资源的分摊变化，而非实际节约。行预咨委会认可人口基金为减轻经常资源压力所做的努力，并相信在这方面的最佳做法将与联合国系统其他实体分享。

一般运营成本和可自由支配成本

22. 报告指出，人口基金将通过各种成本削减措施减少可自由支配成本，从而额外实现 1 760 万美元的节约。这些措施旨在确保拟议预算与预计捐款保持一致(同上，第 82 段)。经询问，行预咨委会获悉，节约来自减少差旅、战略性使用咨询和合同外包服务以及全面紧缩成本，各业务单位均实施了增效措施。

人口基金业务模式战略审查

23. 报告指出，人口基金拟在 2026-2029 年期间在各级和各类费用中再减少 3600 万美元，同时审查其业务模式，以重新调整人口基金的存在形式、结构和资源分配，从而有针对性地加速推进其战略计划，并在不同国家环境中维持高影响力的方案(同上，第 83 段)。经询问，行预咨委会获悉，审查旨在优化人口基金在各级的全球存在，以满足方案需求、应对供资挑战并为妇女和女童提供支持；同时确定符合 2026-2029 年预算目标的成本削减战略。国家方案经常资源的分配制度(即先前战略计划中定义的资源分配系统和资源分发系统)也将得到重新评估和更新，此后将根据经修订/更新的制度分配资源。行预咨委会相信，在执行局审议本报告时及在下一份报告中，将收到关于业务模式审查的更详细和最新信息，包括其对国家方案经常资源分配的影响。

机构预算内的人力资源配置

24. 报告指出，截至 2025 年 5 月 1 日，人口基金仍是一个以实地为基础的组
织，其总人员的 87.9%在实地工作地点任职。报告还指出，在机构预算内，三
分之二的员额设在实地，超过 75%的员额设在纽约总部以外(同上，第 85 段)。
经询问，行预咨委会获悉，截至 2025 年 5 月 1 日，不包括内罗毕国家办事处的
职位和迁至内罗毕的总部员额，人口基金在实地的员额总体比例为 89.7%，详
情见下文表 3。

表 3

所有供资来源按职类分列的员额总数(截至 2025 年 5 月 1 日)

	工作人员	当地服务 合同	联合国志愿人 员组织	总计	总计(百分 比)	肯尼亚国家办 事处员额减少	迁至内罗毕的总部 员额(方案司和独 立评价办公室)	调整后总数	调整后总数 百分比
	a	b	c	d=a+b+c	e	f	g	h=d-f-g	i = h/总h
外地	3,656	906	349	4,911	87.9%	59		4,852	89.7%
总部-纽约市	283			283	5.1%			283	5.2%
总部-其他地点	389		3	392	7.0%		118	274	5.1%
总计	4,328	906	352	5,586	100.0%	59	118	5,409	100.0%

25. 行预咨委会注意到，截至 2025 年 5 月 1 日，人口基金在实地的员额总体比例为 89.7%。行预咨委会鼓励人口基金继续努力加强其在实地的存在和活动(另见 AC/2172 号文件第 20 段)。

人员配置变动

26. 报告指出，拟议机构预算包括净增加 2 个 D-1 及以上职等高级职位，具体为撤销 10 个员额(2 个 D-2 和 8 个 D-1)、设立 11 个员额(1 个 D-2 和 10 个 D-1)以及将 1 个员额(1 个 D-1)向上改叙。这些员额变动摘要载于报告附件一。行预咨委会重申其观点，即所有人员配置变动均应清晰列报，包括员额的职等、国籍、职能、组织隶属关系和在职情况等细节，以提高人力资源管理的透明度，并便于进行更有意义的分析(另见 AC/2294 号文件第 15 段)。

公平地域代表性和性别均衡

27. 报告未包含关于人口基金工作人员地域代表性和性别均衡的信息。行预咨委会再次表示，相信未来的预算报告中将提供关于地域代表性和性别均衡的最新统计数据。

28. 关于性别均衡，行预咨委会经询问获得了联合国全系统性别均等仪表板的网站链接。信息显示，在人口基金全体工作人员中，52.7%为女性，47.3%为男性。

29. 关于地域代表性，行预咨委会经询问获悉，截至 2025 年 7 月 29 日，在“专业及以上”职类的 1 002 名工作人员中，地域分布情况如下：非洲国家 308 人(30.7%)；亚太国家 216 人(21.6%)；东欧国家 37 人(3.7%)；拉丁美洲和加勒比国家 64 人(6.4%)；西欧和其他国家 286 人(28.5%)；美利坚合众国 83 人(8.3%)；其他 8 人(0.8%)。行预咨委会回顾，先前获悉，虽然人口基金没有设定实现地域代表性的具体目标，但其根据《联合国宪章》第一百零一条第三项的规定，尽可能在广泛的地域基础上征聘工作人员(见 AC/2294 号文件第 18 段)。尽管认识到人口基金的员额不受地域分配限制，行预咨委会仍鼓励人口基金在尽可能广泛的地域基础上征聘各类人员。行预咨委会相信，人口基金会在今后的预算报告中例行性地就此作出报告。

四. 其他事项

费用回收

30. 2026-2029 年，人口基金拟议 2.555 亿美元资源，为通过费用回收供资的机构预算部分提供资金。经询问，行预咨委会获得了关于三类费用回收率的信息，如下所示：(a) 核定费率，适用于与捐助方签署的协议(目前为 8%，另有一些差别费率)；(b) 实效/实际费率，追溯计算，以反映在特定时间段内对所执行的其他资源(不包括费用回收)收取的实际费用回收额；(c) 名义费率，是根据综合预算期间的计划假设和参数，对人口基金为收回机构预算的合理份额而需对其他资源协议收取的费率所做的前瞻性估计。行预咨委会还获悉，2024 年人口基金的费用回收净实效费率为 7.14%，这反映了核定的 8%标准费率以及对差别费率

的调整。2026-2029 年拟议名义费率为 9.1%。行预咨委会相信，人口基金会继续努力尽量缩小这三类费用回收率之间的差异(另见 AC/2294 号文件第 22 段)。

31. 报告指出，执行局通过 2024/24 号决定，通过了经修订的开发署、人口基金、儿基会和妇女署联合费用回收政策全面审查报告，自 2026 年 1 月 1 日起生效。报告还指出，人口基金将与开发署、儿基会和妇女署一道，于 2027 年向各自的执行局联合提交关于费用回收政策的初步调查结果以及全面政策审查的时间表，预计各执行局将在 2028 年第二届常会上就修订后的政策作出决定。经询问，行预咨委会获悉，统一费用回收率旨在防止机构间竞争，因为认识到由于规模经济原因，较大的组织通常按低于这一费率的标准运作，而像人口基金这样的较小组织则按高于这一费率的标准运作。行预咨委会期待在今后的预算报告中收到关于费用回收政策审查的最新情况。

联合国全系统效率议程

32. 经询问，行预咨委会获悉，人口基金积极参与联合国系统效率议程的所有组成部分。其中包括：

(a) 业务创新小组。人口基金目前作为联合主席牵头业务创新小组，该小组负责讨论联合国改革议程的各个组成部分。此外，作为主要服务接受方，人口基金通过将大量服务外包给联合国其他实体，充当着核心客户的角色。

(b) 全球共享服务。人口基金目前将五项优先全球共享服务中的四项(即联合国车队、人力资源服务(福利和应享权利)、联合国网上采购增强版和联合国预订中心)外包。人口基金还从开发署采购额外服务，如财务服务和薪金服务。然而，由于缺乏新的服务项目，目前通过现有全球共享服务提供商扩大外包范围的尝试尚未取得成功。行预咨委会还获悉，人口基金正积极评估从开发署和其他服务提供实体进一步开展双边采购的机会。随着新服务的推出，人口基金将主动评估外包更多服务的可行性。

(c) 业务运营战略。人口基金参与了全球 127 项业务运营战略倡议，目前担任业务运营战略任务组联合主席，该任务组是监督业务运营战略评估的机构间咨询机构。行预咨委会还获悉，2024 年，人口基金对共同房地的利用率达到 79%，成为在推进机构间业务解决方案方面参与度最高的联合国实体之一。

(d) 共同后台办公室。人口基金正参与在业务量大的地点(巴西、约旦、肯尼亚、塞内加尔、坦桑尼亚和越南)实施六个优先共同后台办公室。人口基金参与了 2024 年实施的四个共同后台办公室(巴西、肯尼亚、坦桑尼亚和越南)。为进一步利用共同后台办公室模式的优点，人口基金已将内罗毕指定为其方案司和独立评价办公室的总部工作地点。

33. 经询问，行预咨委会获悉，人口基金在 2019-2024 年期间实现了 7 780 万美元的增效。在效率报告方面，人口基金通过内部(4 430 万美元)和双边(820 万美元)努力实现了 5 250 万美元的增效(后者包括全球共享服务增效 47 万美元)；在业务运营战略方面，人口基金实现了 2 530 万美元的增效。2024 年，人口基金产

生了 1 470 万美元的业务增效——760 万美元来自内部举措；180 万美元来自双边合作；530 万美元来自业务运营战略。

34. 行预咨委会注意到人口基金在寻求增效方面取得的进展，并相信将进一步作出努力，向执行局提供最新情况，包括增效对人口基金总体资源需求的影响。行预咨委会相信，人口基金会继续寻求费用分摊安排和增效，包括与联合国其他实体合作，以进一步确保加强协调、提高效率，避免重复工作。

联合国发展系统协调

35. 经询问，行预咨委会获悉，《人口基金 2026-2029 年战略计划》完全符合联合国发展系统改革和 2024 年四年度全面政策审查的优先事项，使人口基金能够推动全系统一致性、扩大联合方案编制并深化联合国系统内的战略伙伴关系。行预咨委会还获悉，人口基金通过积极参与联合方案编制并使其工作与联合国可持续发展合作框架保持一致，为驻地协调员系统和联合国国家工作队的协调提供积极支持。此外，人口基金在完善管理和问责框架方面发挥了关键作用，倡导明确的责任、公平的资金获取机会以及促进机构合作的激励措施，这些对于包容性联合方案编制和加强联合国国家工作队协调至关重要。2024 年，人口基金通过联合国系统供资获得 1.97 亿美元，这是其最大的非核心资源来源，突显了对其任务授权的信任及其在联合国发展系统中的核心作用。

36. 经询问，行预咨委会获悉，作为《国际人口与发展会议行动纲要》的托管机构，人口基金与联合国伙伴实体就性健康和生殖健康、性别平等、青年和人口动态开展合作。这些合作以比较优势为基础，促进综合、协调的行动，同时避免重复性工作——特别是在国家层面。行预咨委会还获悉，在区域层面，人口基金在五个区域协作平台内共同牵头基于战略问题的联盟，推进关于性别、青年、人权和数据的优先事项。这一领导作用加强了区域议程与国家层面联合国国家工作队协调和方案编制之间的一致性。

37. 行预咨委会注意到人口基金在加强与联合国发展系统(包括驻地协调员系统)协调方面取得的进展。行预咨委会重申，机构间合作与协调对于发挥协同作用和避免工作重复至关重要(另见 AC/2294 号文件第 27 段)。

监督和问责

38. 经询问，行预咨委会获悉，关于联合检查组关于审查联合国系统各组织编外人员任用及相关合同模式使用情况的报告(JIU/REP/2023/8)所载建议，截至 2025 年 7 月 1 日，人口基金已执行 1 项建议，5 项正在执行中，1 项尚未启动。关于联合检查组关于审查联合国系统各组织预算编制情况的报告(JIU/REP/2024/3)所载建议，行预咨委会获悉，在 4 项主要建议中，1 项被认为不适用于人口基金。其中 1 项关于支出用途标准分类的建议，人口基金认为已通过联合费用回收政策得到执行，其余 2 项建议(1 项涉及更新财务和预算术语表，另 1 项涉及预算报告应具备的详细程度)将以机构间形式处理。行预咨委会相信，联合检查组的建议将得到及时执行。

39. 经询问，行预咨委会还获悉，关于审计委员会报告所载建议，尽管人口基金承认执行伙伴的选择仍然是一项重大挑战，但已加强了其控制和监督机制。人口基金采取的主要步骤包括：(a) 2024 年采用基于风险的高效伙伴关系管理方法，减少对低风险、低价值伙伴关系(10 万美元以下)的监督，加强对高风险、高价值伙伴关系的审查，以更好地分配保证工作和资源；(b) 2025 年将发布新的伙伴关系政策，规定必须使用联合国伙伴门户进行选择；(c) 2024 年试点扩大了对执行伙伴的审计程序，今后将适用于某些高风险业务；(d) 调整抽查时间，以配合加强后的活动监测工作，并计划改进尽职调查措施，特别是在高风险环境中；(e) 加强统一现金转移方式框架的持续实施；(f) 使用监测工具和合规仪表板检测遗漏的保证活动；(g) 通过加强政策指导和不断改进 QuantumPlus 系统(如 2025 年 1 月推出的新伙伴风险概况)，纳入可持续的监督改进措施。行预咨委会相信，人口基金将加紧努力，及时全面地执行审计委员会的建议。
