



大会

Distr.: General
15 July 2025
Chinese
Original: English

第八十届会议

临时议程* 项目 25(b)

社会发展：社会发展，包括与世界社会状况以及与青年、老龄、残疾人和家庭有关的问题

合作社在社会发展中的作用

秘书长的报告**

摘要

本报告根据大会第 [78/175](#) 号决议提交，概述了可协助合作社充分发挥潜力的关键政策和行动，以支持会员国实现可持续发展目标和社会发展问题世界首脑会议的成果。报告着重指出，合作社需要注重加强民主治理、投资于成员教育和扩大伙伴关系，以扩大其影响。鉴于第二次社会发展问题世界首脑会议将于 2025 年 11 月召开，报告分析了合作社通过创造体面工作和促进社会包容在消除贫困方面的作用。报告还重点介绍了为纪念正在进行的 2025 国际合作社年而开展的活动，并在最后提出了一系列建议，会员国不妨考虑这些建议，以支持合作社的可持续增长和发展，包括改革合作社法，将合作社纳入国家发展计划，提供有针对性的预算支助以提高能力，并与国际机构合作，跟踪合作社的影响，支持其培训、领导力发展和市场准入。

* [A/80/150](#)。

** 由于提交单位无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务部门处理。



一. 导言

1. 大会关于合作社在社会发展中的作用的第 [78/175](#) 号决议认识到各种形式的合作社对落实社会发展问题世界首脑会议成果的重要贡献及潜力。大会在决议中又认识到各种形式的合作社均促进地方社区及所有人，包括妇女、青年人、老年人、残疾人和土著人民尽可能充分地参与经济和社会发展，他们的参与可加强经济和社会发展，有助于消除贫困与饥饿。
2. 消除贫困、充分就业和社会融合是 1995 年在哥本哈根举行的第二次社会发展问题世界首脑会议的主要成果，标志着应对社会发展挑战的全球努力的关键时刻。首脑会议意义重大，因为这是第一次将社会发展置于国际政策讨论的中心，强调必须以人为中心的发展。
3. 首脑会议通过了《社会发展问题哥本哈根宣言》和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》，承认公平发展、社会正义、社会包容和人权是社会发展的基本组成部分，这些原则仍然是制定可持续发展目标的核心原则。成果文件强调，社区驱动的经济模式、社会企业和包容性经济结构对于落实首脑会议的成果都很重要。《宣言》为后来将合作社作为减贫、创造体面就业和社会包容的主要行为体纳入政策奠定了基础。
4. 在距离实现可持续发展目标只剩下 5 年的时间里，只有 20% 的可衡量具体目标已实现或将在最后期限前实现。¹ 第二次社会发展问题世界首脑会议可以通过将合作社放在发展议程的优先位置，促使各方承诺在可持续发展的社会层面加快取得进展。

二. 在实现《哥本哈根宣言》方面存在的差距²

5. 1995 年《哥本哈根宣言》确立了促进社会融合的全球承诺，即促进建立稳定、安全和公正的社会，其基础是促进和保护所有人权，以及不歧视、宽容、尊重多样性、机会平等、团结、安全及所有人、特别是处境不利和脆弱的个人和群体的参与。根据其《行动纲领》，社会融合旨在创造一个人人共享的社会，在这样的社会中，每个人都有自己的权利和责任，都要发挥积极作用。
6. 《2030 年可持续发展议程》呼应了这一通过促进社会包容实现社会融合的承诺及其确保不让任何一个人掉队的核心承诺。其目的是实现所有国家、人民和社会各阶层的所有目标和具体指标，努力首先尽力帮助落在最后面的人。
7. 《哥本哈根宣言》发表 30 年后，许多高收入国家和一些中等收入国家以基尼系数衡量的收入不平等现象有所加剧。总体而言，全球三分之二的人口生活

¹ 见 [A/80/81-E/2025/62](#)。

² 本节主要摘自秘书长关于社会发展问题世界首脑会议成果执行情况的 2025 年报告。

在不平等现象加剧的国家。³ 财富也越来越集中在顶层。世界上最富有的百分之一人口拥有的财富超过全人类 95% 的人口。⁴

8. 根深蒂固的排斥现象依然存在。全球仍有 2.51 亿儿童和青年失学。在低收入国家，每三名青年中就有一人无法接受正规教育。⁵ 负担能力仍然是一个主要障碍：在低收入和中低收入国家，家庭承担了近 40% 的教育费用，通常是教材和校服等必需品的费用。⁶ 虽然全民健康覆盖正在提高，但自付医疗支出每年将超过 10 亿人推向贫困或更深的贫困。⁷

9. 通过集中财富和机会，不平等削弱了减贫工作，并使大部分人口边缘化，因而使妇女、青年、残疾人、土著人民和其他群体面临的障碍根深蒂固。当社区被排斥在进步之外，不信任和分裂不断加剧时，社会融合就会受到进一步阻碍。不平等最终会威胁到《哥本哈根宣言》所倡导的社会公正、人类尊严和团结等价值观。

社会凝聚力减弱，信任度下降

10. 普遍存在的不信任和不断削弱的社会凝聚力正日益破坏在实现《哥本哈根宣言》核心承诺方面取得的进展。以信任、团结和对公平的共同关注为基础的社会凝聚力正在许多社会中瓦解。如今，全球有一半以上的人口表示对本国政府信任度很低或根本不信任，其中青年人的信任度尤其低。人与人之间的信任也很脆弱：不到三分之一的人认为他人值得信任。⁸

11. 日益加剧的收入不平等正在削弱人际信任和机构信任。收入不平等助长了怨恨，减少了同理心，削弱了合作。⁹ 不平等表明国家未能履行再分配职能，进一步削弱了公众的信心。在富裕阶层中，不信任可能会导致他们脱离公共系统，更多地依赖私人服务，从而降低他们纳税和参与集体行动的意愿，进而加剧机构的薄弱和社会分裂。

12. 技术正在加速侵蚀社会凝聚力和信任。数字平台在扩大连通性的同时，也可能传播虚假信息和仇恨言论。算法驱动的内容往往会强化回音室效应。世界

³ 见联合国，经济和社会事务部，《2025 年世界社会报告：加快社会进步的新政策共识》(2025 年)。

⁴ 见 Jackson Gandour、Rebecca Riddell 和 Nabil Ahmed，“全球寡头时代的多边主义：极端不平等如何破坏国际合作”，媒体简报(国际乐施会，2024 年 9 月 23 日)。

⁵ 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，《2024/25 年度全球教育监测报告：教育领导力——领导学习》(2024 年，巴黎)。

⁶ 教科文组织，《2021/22 年度全球教育监测报告：教育领域的非国家行为体——谁能主动选择？谁将错失机会？》(2021 年，巴黎)。

⁷ 世界卫生组织和世界银行，《跟踪全民健康覆盖：2023 年全球监测报告》(2023 年，日内瓦)。

⁸ 《2025 年世界社会报告》，基于《世界价值观调查》，第七波(2017-2022 年)。

⁹ Samuel Bowles and Herbert Gintis, *Schooling in Capitalist America: Educational Reform and the Contradictions of Economic Life* (Chicago, Haymarket Books, 2011)。

经济论坛认为，由虚假信息和日益加剧的敌意所助长的社会两极分化是最紧迫的全球风险之一。¹⁰

13. 合作社是以人为本的组织，由其成员共同拥有和民主控制，并为其成员实现共同的经济、社会和文化需求与愿望。合作社具有经济企业和自治协会的双重性质，在合作社价值观和原则的指导下，正在从中长期改善其成员和当地社区的社会经济状况。合作企业因成员的参与而蓬勃发展，从而建立起信任和社区意识。

三. 合作社之路

14. 合作社是一种特殊类型的企业，其目的是在商业可行性与提供商品和服务的必要性之间取得平衡，以解决其成员及其所在社区的关切问题。合作社具有传统企业的一些特征，如在商业基础上开展经济市场活动；但其独特之处在于满足用户成员的需求，用户成员共同拥有并以民主方式控制该组织。因此，合作社往往采取公平的做法，如以成本价向成员客户提供服务，以公平的价格从成员生产者那里购买投入，或为成员工人创造就业机会并提供良好的工作条件，所有这些都优先于盈利。¹¹

15. 合作社还可以在经济中发挥关键作用，通过解决市场失灵问题来促进市场稳定，因为许多合作社都是由于市场无法满足成员需求而成立的。合作社可以成为抵制集结市场势力的力量，将社会成本内部化。

16. 合作社为应对社会、经济和环境挑战提供了令人信服的、社区驱动的解决方案。据估计，全球有超过 7.6 亿人是合作社成员，其中许多人在缺乏传统企业和国家服务的低收入社区开展业务。¹² 然而，这些估计数通常是基于在数量有限的国家进行的临时研究，涉及的行业有限。要核实这些数字，需要进行更大规模的研究，收集具有国际可比性的定量数据。最近一次关于合作社的国际调查是由经济和社会事务部于 2014 年发布的，现在是时候进行另一次调查，以促进采取循证政策，推动合作社的增长和发展。¹³

A. 消除贫困

17. 在地方或较小范围内，提供创收机会是合作社促进减贫的最直接、最可衡量的方式之一。通过集中资源，合作社使成员——通常是小规模生产者或非正规工人——能够进入市场、降低投入成本并提高议价能力。这种集体方式使成员能够保留他们所创造价值的更大份额，直接满足当地需求并减少贫困。

¹⁰ 世界经济论坛，《2025 年全球风险报告》，第 20 版(2025 年，日内瓦)。

¹¹ 见 <https://www.un.org/development/desa/cooperatives/wp-content/uploads/sites/25/2019/04/Bouchard-final.pdf>。

¹² 国际合作社联盟，《2022 年世界合作社监测》。

¹³ 见 <https://www.un.org/esa/socdev/documents/2014/coopsegm/grace.pdf>。

18. 在肯尼亚，农业合作社帮助小农户进入市场、获得信贷和最具生产力的农业做法培训，从而提高产量和收入。例如，肯尼亚咖啡出口商合作组织使 100 000 多名农民降低了投入成本，并直接进入市场，使他们的收入增加了 30%。¹⁴ 在印度，Amul 乳业合作社正通过保障奶农的公平价格、提供兽医服务、牲畜饲料以及更高效生产流程的培训机会，推动农村社区转型并增强 360 多万奶农的权能，其中许多是女性。¹⁵

19. 合作社特别擅长于服务那些常被主流经济体系排除在外的群体，如妇女、青年、土著人民和残疾人等。在尼泊尔，由女性主导的储蓄与信贷合作社已赋权数千名农村女性创业、送子女上学并参与地方治理。在巴西，无地农工运动已建立农业合作社，为无地家庭提供生计、教育和医疗保健。在加拿大，北极合作社有限公司等土著合作社支持偏远北方社区的经济自决，提供从零售到电信的各种服务。¹⁶ 通过以公平和参与为核心，合作社有助于消除导致长期存在排斥和不平等结构性障碍。

20. 在印度，自营职业妇女协会于 1972 年作为一个工会成立，旨在组织在印度庞大的非正规经济中工作的妇女。截至 2024 年，该协会已发展成为一个全国性运动，在印度 18 个邦拥有超过 320 万名会员，其运作基于合作原则。该协会已在乳品、农业、手工艺和金融等行业促成 100 多个由妇女主导的合作社成立。1992 年，该协会成立了该协会的古吉拉特邦妇女合作社联合会，这是印度首个妇女合作社联合会，目前有 106 个成员合作社，为 30 多万名妇女提供服务。¹⁷

B. 体面工作

21. 事实证明，合作社模式是创造就业的引擎，特别是在正规就业机会稀缺或不稳定的行业中。根据国际劳工组织(劳工组织)的数据，合作社直接或间接地为全世界超过 2.8 亿人提供就业或工作机会。¹⁸

22. 合作社模式的核心是员工所有制，这让员工对企业、战略重点和决策有直接的利害关系。会员(在许多情况下也包括员工)参与制定工资标准、创建工作条件，从而促进职场民主和工作保障。研究表明，与传统公司相比，工人合作社往往提供更稳定的就业机会和更小的工资差异。¹⁹

23. 一项分析美利坚合众国工人合作社数据的研究报告的作者总结指出，合作社的薪资中位数比例为 1.5:1，这表明其薪资结构具有高度公平性。超过半数的

¹⁴ 见 <https://www.kencoffee.coop/>。

¹⁵ 见 <https://www.amul.com/>。

¹⁶ 见 <https://arctic-coop.com/>。

¹⁷ 见 <https://www.sewa.org/>。

¹⁸ 见 <https://www.ilo.org/publications/cooperatives-and-world-work>。

¹⁹ Virginie Pérotin, “Worker cooperatives: good, sustainable jobs in the community”, in *The Oxford Handbook of Mutual, Co-Operative, and Co-Owned Business*, Jonathan Michie, Joseph R. Blasi and Carlo Borzaga, eds. (2017 年，牛津，牛津大学出版社)。

受访者表示，他们在合作社的工作收入高于之前的工作，职业稳定性和自主性更强。²⁰这一结论也在肯尼亚、秘鲁、菲律宾和波兰等国得到了证实，与非成员相比，这些国家的合作社成员通常享有更稳定的就业、更公平的工资以及有更多机会接受培训和教育，并往往享有更高的家庭收入、更便捷的金融服务以及更好的粮食安全保障。²¹

24. 在阿根廷，工人合作社是为了应对 21 世纪初的经济崩溃而出现的。数以千计的工人接管了破产的工厂和企业，将它们转变为合作社。这些企业不仅保住了工作岗位，还引入了民主职场治理。

25. 在意大利，艾米利亚—罗马涅大区是世界上最成功的合作经济体之一。该大区的合作社占国内生产总值的 30%，并为建筑、卫生保健等多个行业提供了数十万个就业岗位。²²

C. 重建社会凝聚力和信任

26. 《哥本哈根宣言》强调了社会融合、信任和团结的重要性。合作社的本质就是培养这些价值观。民主治理确保所有成员，无论背景如何，都有发言权。本报告以下各节将聚焦于社会融合，同时展示在这些领域开展工作的合作社正提供生产性就业和体面工作，并为减贫作出贡献，并表明《哥本哈根宣言》的三大核心支柱——消除贫困、提供体面工作和社会融合——是如何相辅相成的。

1. 意大利的 B 类社会合作社：包容性就业和可持续发展²³

27. 意大利的 B 类社会合作社是一种依法认可的社会企业形式，致力于为残疾人及其他处境不利群体提供包容性就业机会。根据第 381/1991 号法律规定，这些合作社必须雇佣至少 30% 属于公认的处境不利群体的人员，其中包括身体、智力和感官残疾的人员以及前囚犯、正在戒除毒瘾的人员和长期失业者。合作社提供适合个人需求的保护性和支持性工作环境，促进经济参与和社会融合。

28. 合作社在农业、餐饮、工业清洁、回收、环境服务和制造业等多个工商业领域开展业务。选中这些领域是因为它们具有较高的可及性、市场潜力以及能够产生可持续收入的能力，同时还能提供有意义的就业机会。

29. 政府的支持对 B 类合作社的生存起着至关重要的作用。除法律认可外，此类合作社还享受对处境不利工人的社会保障缴费豁免，并有资格竞标包含社会条款的公共采购合同。国家和大区政府还提供税收优惠和资助方案，以支持合作社的发展和业务。

²⁰ 见 <https://democracy.institute.coop/how-economic-democracy-impacts-workers-firms-and-communities>。

²¹ 见 <https://ocdc.coop/initiatives/what-difference-do-cooperatives-make>。

²² 见 <https://www.ilo.org/publications/cooperatives-and-world-work>。

²³ 本节内容是通过使用微软 Copilot 并参考以下来源文件汇编而成：“意大利的社会合作社法律：对现行合作社法律的调整以支持社会企业发展”(可查阅 betterentrepreneurship.eu)和“社会企业及其生态系统”(可查阅 sipotra.it)。

30. 意大利的创业生态系统通过合作联盟、全国性联合会以及获取欧洲联盟和区域发展资金，进一步加强了这些合作社。
2. 非洲青年主导的发展：非洲新领袖基金会和非洲领导力、效能、问责与专业精神组织案例²⁴
31. 非洲新领袖基金会总部设在肯尼亚，是一个由青年主导的组织，致力于通过领导力发展、公民参与和经济赋权来增强整个非洲大陆的青年人的权能。本组织成立的宗旨是培养基于道德和价值观的领导力，在7个非洲国家开展业务：加纳、肯尼亚、尼日利亚、卢旺达、南非、乌干达和津巴布韦。
32. 非洲新领袖基金会的工作涵盖多个与可持续发展目标相契合的领域，包括教育、治理、性别平等、清洁能源和体面工作。2024年，新领袖基金会为624名青年提供辅导，并与80个青年服务组织合作，其旗舰方案(iLEAD奖助金)为青年提供有关公民意识、职业成长和社区变革的工具。在财务方面，非洲新领袖基金会主要依靠慈善合作伙伴和国际捐助方的支持。虽然其详细财务数据并未公开披露，但年度报告显示该组织的业务活动足迹和项目覆盖范围方面均呈现持续增长态势。
33. 非洲领导力、效能、问责与专业精神组织设在尼日利亚，是另一个专注于青年发展的主要非营利组织。自2002年成立以来，该组织已对尼日利亚26个城市及加纳的5万多名青年和企业家产生了积极影响。该组织的核心领域包括教育、创业、就业能力、积极公民意识以及健康和福祉。通过社会创新者方案、青年企业基金和尼日利亚青年未来基金等举措，该组织支持青年主导的企业和公民倡议。
3. 土著人民合作社
34. 在秘鲁，Coopain Cabana是秘鲁普诺省500多名艾马拉和克丘亚土著小农的合作社，专门从事有机藜麦的生产和出口。该合作社让其成员能够进入国际市场，增加收入，并保留传统农业做法。Coopain还促进性别公平和环境可持续性。该合作社直接惠及500多个家庭，并通过公平贸易做法支持社区发展。
35. Cooperativa Tosepan Titataniske²⁵成立于1977年，是墨西哥北普埃布拉山脉的一个合作社联合会。该联合会为纳瓦特尔族和托托纳克族土著社区超过3.5万名成员提供服务，业务涵盖多个领域，包括可持续咖啡和蜂蜜生产、生态旅游、小额信贷、住房和教育等，被认为是拉丁美洲最成功的土著合作社之一。该联合会高度重视环境和文化可持续性。

²⁴ 本节资料来源：非洲新领袖基金会(新领袖基金会)2024年年度报告；非洲新领袖基金会的“2030年促进因素”简介；非洲领导力、效能、问责与专业精神组织年度报告；非洲领导力、效能、问责与专业精神组织的世界经济论坛简介；非洲领导力、效能、问责与专业精神组织的影响力投资基金会报告。

²⁵ 见 <https://www.ifad.org/en/web/latest/-/story/mexico-s-indigenous-cooperative-model>。

36. 玛雅喀克其奎妇女合作社设在危地马拉索洛拉，由从事传统编织和纺织品生产的土著玛雅喀克其奎族妇女经营。该合作社通过制作手工艺品，在经济和社会层面增强妇女权能，同时保护文化遗产；并在公平贸易原则下运作，与国际公平贸易组织建立了伙伴关系，以支持市场准入。

37. 北极合作社有限公司²⁶是加拿大最大、最全面的土著合作社网络之一。该网络由位于努纳武特、西北地区和育空的32个社区合作社共同拥有并运营。总体而言，这些合作社在加拿大北极地区拥有23 000多名个人成员，主要是因纽特人、梅蒂斯人和第一民族人民。服务包括零售业务、酒店、有线电视、燃料分销以及手工艺品营销。

4. 亚太区域支持老年人的合作社

38. 老年人协会是亚洲各地以社区为基础的组织，旨在提升老年人的福祉和社会包容。这些协会通常由老年人自行组建并管理，具有多功能性，其活动包括家访和健康教育课程，以改善老年人获得医疗保健的途径并促进健康老龄化；同时还提供小额贷款和相互支持网络，以降低孤立感。老年人协会在不同的国家有不同的名称。²⁷一项全面研究审查了东亚和东南亚的老年人协会，强调了它们在促进健康、经济安全和社会和谐方面的作用。研究发现，成功的老年人协会通常拥有强大的社区支持、有能力的领导力和根据当地需求量身定制的活动。²⁸

39. 在日本，生活俱乐部消费者合作社联盟有专门旨在支持老年人的方案，作为其更广泛的社区福利服务的一部分。该方案包括为老年人提供照护服务、家访和就业机会。该联盟致力于构建以人为本的福利体系，赋能老年人继续在社区内保持活跃、相互联系并得到支持。²⁹

四. 2025 国际合作社年

40. 联合国宣布2025年为国际合作社年，主题是“合作社建设更美好世界”，重申合作社在应对全球挑战方面的重要性。正如我在新德里国际年正式启动时致合作社的致辞中所指出的，合作社展现了团结一致，为应对全球复杂挑战和推进各项目标找到解决办法的重要性。³⁰联合国将继续呼吁各国政府通过本国预算和发展计划承认合作社的重要工作。

²⁶ 见 https://arctic-coop.com/wp-content/uploads/2025/04/Arctic_Co-op-2024_Annual_Report-FIN-WEB.pdf。

²⁷ 柬埔寨、中国、印度、印度尼西亚、尼泊尔和斯里兰卡称为老年人协会；印度称为自助组织；孟加拉国称为老年人监测组织；泰国称为老年人俱乐部；老挝人民民主共和国称为老年人团体；缅甸称为老年人自助组织；大韩民国称为老年人社区；菲律宾称为老年人组织；越南称为代际自助俱乐部。

²⁸ 见 <https://www.sewa.org/>。

²⁹ 见 <https://rightlivelihood.org/the-change-makers/find-a-laureate/seikatsu-club-consumers-cooperative/>。

³⁰ 见 <https://www.youtube.com/watch?v=xpmuPCiqUWU>。

41. 全球对国际合作社年关注的迹象包括以下几点：国际年网站已吸引来自 50 多个国家的 44 855 名独立访客；³¹ 国际年全球活动门户网站已收到并发布了 97 项活动；所有区域 124 个国家的 930 个实体要求使用国际年的标志；许多国家已正式提名国际合作社年的政府联络人。³²

42. 根据国际年的主题，合作社正在建设更美好的世界，并展示继续这样做的决心。全球最大的合作与互助企业的领导已成立“合作社与互助企业领导圈”，这是一个合作团体，致力于其组织为世界上一些最紧迫的挑战制定解决方案。³³ 该领导圈正制定一项共同计划，旨在以具体承诺和行动计划参与世界社发首脑会议，以加速社会发展与进步，推动实现可持续发展目标，并促进合作社成为应对全球挑战的可行办法。

43. 促进和推动合作社委员会³⁴ 目前正在开展研究，旨在制定一个标准的国际可比统计系统，以全面反映合作社对国家社会经济发展的贡献。该研究的目的是完善和提升合作社统计数据，为支持合作社发展的决策提供信息。³⁵

44. 此外，促进和推动合作社委员会还在开展一项题为“合作社促进非洲可持续转型”的研究方案，旨在加强合作社在非洲社会经济转型中的作用。该方案旨在增强合作社的权能，使其成为实现可持续发展目标和支持第二次社会发展问题世界首脑会议成果的关键行为体。该委员会正在与学术机构、其他国际组织和合作社网络协作，以便在整个非洲生成知识、分享最佳做法和建设能力。该委员会还在更新其关于可持续发展目标的系列简报，强调合作社在可持续发展中的作用。³⁶

非洲的国际年

45. 近年来，非洲一直在推行各项全非洲大陆范围的举措，以促进合作社的增长和发展。2024 年，在国际合作社联盟和联合国粮食及农业组织(粮农组织)的技术支持下，泛非议会通过了一项非洲大陆合作社示范法，旨在指导新合作社立法的制定以及对现行法律的审查。这符合大会关于合作社在社会发展中的作用的第 78/175 号决议的建议，即各国政府审查现行立法和规章，使国家的法律和监管环境更有利建立和发展合作社，为此改进现有的并(或)制定新的法律规章，特别是在资本获取、自主性、竞争力和税务公平等领域。该示范法将指导在国

³¹ 见 <https://2025.coop/>。

³² 这是 2025 年 6 月的数据。

³³ 见 <https://cm50.coop/>。

³⁴ 委员会成员：经济和社会事务部、国际劳工组织、国际贸易中心、国际合作社联盟、联合国粮食及农业组织和联合国社会发展研究所。

³⁵ 见 <https://www.ilo.org/resource/news/technical-working-groups-cooperative-and-social-and-solidarity-economy-sse>。

³⁶ 见 <https://www.copac.coop/copac-launches-building-a-better-world-together-sdg-brief-series-update-for-iyc-2025/>。

家一级审查合作社法，并为寻求在合作社法中纳入最佳做法的国家提供参考依据，并促进非洲各国合作社立法与实践的协调统一。

46. 此外，在劳工组织的技术支持下，非洲联盟编制并通过了《2023-2032 年社会互助经济十年战略计划》。该计划于 2025 年 2 月正式获得通过。该计划旨在通过促进注重社会正义和体面工作的以人为本的经济模式，加强包括合作社在内的非洲社会互助经济的作用。³⁷ 2025 年早些时候，非洲联盟委员会还加入了联合国非洲经济复苏和发展机构间工作队，³⁸ 这是一个促进社会互助经济部门并分享知识和最佳做法的国际协作网络。

47. 摩洛哥于 2 月在拉巴特正式启动了 2025 国际合作社年，有 200 多人参加，其中包括政府官员、合作社领导和发展伙伴。此外，摩洛哥还主办了非洲部长级合作社会会议第十一次技术委员会会议，以筹备将于 2025 年 10 月举行的非洲部长级合作社会会议。举办国际年活动的其他国家包括毛里求斯、尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国。在乌干达，坎帕拉医疗和联合工人合作社组织了一次健康专题讨论会，医务工作者、政府官员和国际保健合作社的代表参加了讨论会。³⁹ 专题讨论会结束后，一个医疗营为大约 800 人提供了免费治疗。

48. 粮农组织近东和北非区域办事处与国际合作社联盟(亚洲及太平洋)和国际合作社联盟(非洲)合作，于 2025 年 1 月组织了一次关于合作社发展促进近东和北非区域农村和农业粮食体系转型的战略对话。⁴⁰ 这次活动汇集了政府代表、合作社行为体、发展伙伴和研究人员，共同探讨合作社在促进包容性、可持续农村转型中的作用。对话重点在于加强合作社的有利环境，并利用合作社的潜力加强该区域的粮食安全、农村生计和气候适应能力。

49. 在此次对话成果的基础上，粮农组织区域办事处启动了一项名为“合作社的声音：近东和北非农业食品系统的探索之旅”的讲故事倡议。该出版物旨在放大该区域合作社成员的声音，重点介绍他们的实际经历、创新和对有韧性与包容性农业粮食体系的贡献。该出版物将作为一个平台，激发行动，促进合作，并加强合作社在可持续农村发展中的能见度和作用。

亚太区域的国际年

50. 亚洲及太平洋区域将国际合作社年视为一个契机，扩大合作社特性、提高公众认识和建立多利益攸关方联盟以实现各项目标。自国际合作社年以来，国际合作社联盟(亚洲及太平洋)及其成员组织在 29 个国家积极参与国家、次区域

³⁷ 见 https://au.int/sites/default/files/news/events/conceptnotes/43938-CN-ENGLISH-CONCEPT_NOTE-5TH_STC-SDLE.pdf。

³⁸ 见 <https://unsse.org/2025/03/31/untfsse-welcomes-african-union-and-social-enterprise-world-forum/>。

³⁹ 见 <https://ica.coop/en/newsroom/news/social-justice-through-cooperative-healthcare>。

⁴⁰ 见 <https://www.fao.org/neareast/events/details/strategic-dialogue-on-cooperative-development-for-rural-and-agrifood-systems-transformation-in-the-near-east-and-north-africa-region/en#:~:text=The%20primary%20objective%20of%20this,development%20across%20the%20NENA%20region>。

和区域倡议。国际年被宣布为一个非凡的机遇，旨在展示合作社在建设公正、包容和可持续的世界中所发挥的变革力量。⁴¹

51. 这一机遇已获得日本议会的认可，众议院和参议院通过了一项决议，支持合作社运动。⁴² 该决议强调了合作社在实现可持续发展目标以及促进社会经济进步方面的作用，并呼吁政府除其他外，将合作社定位为创建可持续地方社区的强大实体。

52. 国际合作社年区域启动仪式于 2025 年 2 月 20 日举行，该活动由国际合作社联盟(亚洲及太平洋)、2025 国际合作社年日本委员会和劳工组织日本办事处联合主办。此次活动汇聚了 700 名代表(其中 250 人现场参会，450 人在线参会)，包括各类合作社领导、合作社成员、政府代表及青年参与者，共同庆祝并强化工合作社在可持续发展中的作用。⁴³ 包括伊朗伊斯兰共和国和马来西亚在内的一些国家介绍了国际年活动计划。日本茨城县和岛根县也介绍了其活动计划。来自全国大学合作社协会联合会和国际合作社联盟(亚洲及太平洋)青年合作委员会等机构的发言者讨论了将青年领袖纳入合作社运动的必要性。

53. 在传播和能力建设方面，马来西亚举办了讲故事和品牌建设讲习班，对来自 8 个国家的 19 名传播协调人进行数字故事讲述培训，以提高合作社的知名度和影响力。在马来西亚国家合作社运动(Angkasa)的主办下，传播、营销、公共关系和国际关系专业人员参加了动手练习、互动讨论和专家主导的课程，以便在数字空间提升其合作社品牌。

54. 尼泊尔利用 2025 年 4 月 2 日第六十八个全国合作社日的机会，提高人们对国际年的认识。菲律宾在 2 月举行的一次活动中启动了国际年，有 5 000 多人参加活动。⁴⁴ 斐济的合作社运动在合作社商务部的主持下，于 2025 年 3 月在苏瓦举行了一次启动活动，重申国际合作社年是促进区域一体化的平台。印度于 3 月举办了首届青年合作研究会议，以纪念国际年，为青年学者提供了一个平台，让他们围绕“合作社：实现可持续发展目标的关键”这一主题发表论文。此外，印度议会两院通过了《2025 年 Tribhuvan Sahkari 大学法案》，为在该国建立第一所国家合作社大学铺平了道路。

55. 该区域为纪念国际年计划开展的未来活动包括：将于 8 月在巴布亚新几内亚举办一次合作论坛，作为题为“合作社创业：塑造可持续未来”的能力建设研讨会，由巴布亚新几内亚政府合作社社会办公室组织，多边区域机构和国际合作社联盟(亚洲及太平洋)成员参与。中华全国供销合作总社博览会将于 2025 年

⁴¹ 见 https://icaap.coop/wp-content/uploads/2025/02/Message-From-ICA-AP-President_-Dr.-Chandrapal-Singh-Yadav.pdf。

⁴² 见 https://www.shugiin.go.jp/internet/itdb_english.nsf/html/statics/english/ketsugi_e250527.html。

⁴³ 见 <https://icaap.coop/2025/02/20/press-release-launch-of-the-international-year-of-cooperatives-2025-in-the-asia-pacific-region-and-japan/>。

⁴⁴ 见 <https://cda.gov.ph/updates/cda-and-philippine-cooperative-sector-launch-international-year-of-cooperatives-2025/>。

11月在中国上海举行，预计将侧重于促进合作社之间的贸易，作为2025国际合作社年庆祝活动的一部分。

拉丁美洲和加勒比的国际年

56. 在美洲和加勒比，国际合作社联盟美洲区域办事处已为2025国际合作社年成立了联盟方区域委员会。⁴⁵该高级别、广泛代表性的委员会是一个具有战略包容性的平台，由8个政府间组织和19个国家政府通过各自的合作社促进机构、合作社代表、非政府组织、基金会以及合作社立法和研究领域的专家组成。该委员会正在提高人们对合作社作用的认识，并从其支持者那里调动资金和实物资源，以扩大国际年的影响。

57. 美洲国际合作社年区域启动仪式于2月20日在乌拉圭埃斯特角举行。这包括正式启动美洲合作社国际年正式活动的区域议程。⁴⁶计划开展几项活动，以提高公众对合作社作用的认识，其强有力的研究议程涵盖：(a) 合作社如何适应正在进行的经济和数字转型；(b) 合作社通过增强青年、妇女和边缘化社区的权能，在促进社会包容方面发挥作用；(c) 致力于环境可持续性和循环经济的合作社案例研究；(d) 关于如何为合作社创造有利环境的建议；(e) 制定能够反映合作社社会经济影响的统计框架。

58. 已经开展的许多活动包括2025年5月在圣地亚哥举行的拉丁美洲和加勒比经济委员会与美洲合作社联席会议，旨在提高公众对合作社对可持续发展的贡献的认识；加强合作社、该区域各国政府和联合国系统之间的协作。⁴⁷区域委员会还与粮农组织和劳工组织一起举办活动。

59. 美国合作社目前正在敲定一份关于国际合作社年(2012-2025年)期间合作社部门演变的研究文件，该文件的重点是促进为合作社部门发展营造有利环境的公共政策、法规和法律框架。这与秘书长2023年关于合作社在社会发展中的作用的报告中的建议相呼应，秘书长在该报告中呼吁各国政府利用创业生态系统办法支持合作社成为成功工商企业，包括通过进一步研究有利于合作社的生态

⁴⁵ 该委员会由智利常驻联合国代表葆拉·纳瓦埃斯·奥赫达和联合国粮食及农业组织首席经济学家马克西莫·托雷罗·库伦共同主持。秘书是国际社联美洲区域主任 Danilo Salerno。派代表参加该委员会的组织有教科文组织拉丁美洲和加勒比区域办事处、国际劳工组织拉丁美洲和加勒比区域办事处、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)拉丁美洲和加勒比区域办事处、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、美洲农业合作研究所、拉丁美洲一体化协会、欧洲联盟驻哥斯达黎加、巴拿马和中美洲代表团、巴拿马知识之城基金会、欧洲社会经济、乌拉圭国家合作社研究所、墨西哥国家社会经济研究所、巴拿马自治合作社研究所、洪都拉斯合作社监督委员会、巴西农业和畜牧业部、智利国家伙伴关系和合作社研究所、巴拉圭国家合作社研究所、合作社法律委员会、加拿大圣玛丽大学国际合作社管理中心、乌拉圭《每日新闻》独立新闻社以及美洲合作社。

⁴⁶ 见 <https://aciamericas.coop/en/>。

⁴⁷ 见 <https://aciamericas.coop/wp-content/uploads/2025/04/PROGRAMA-INGLES.pdf>。与会者包括代表所有生产部门合作社的各合作社联盟的领导、联合国机构主管部门、政府当局、议员、国际专家、学者和国际组织代表。拉加经委会和美洲合作社通过2020年签署的谅解备忘录建立一个永久性协作框架，反映了拉加经委会对拉丁美洲和加勒比合作社发展的承诺。

系统，为循证决策奠定坚实基础。该出版物定于 2025 年晚些时候发表，将丰富关于合作社在本次国际年及以后的作用的辩论，有助于推动采取具体行动，以加强机构、扩大联盟并深化公共政策与合作社特性的一致性。

60. 该委员会的成员还在考虑让该委员会成为国际年后就合作社问题开展协调对话和注重成果的活动的永久场所。

欧洲的国际年

61. 在欧洲，2025 国际合作社年是高级别政治参与和基层动员的动态结合。最突出的体制里程碑之一是，欧洲联盟委员会与欧洲合作社、欧洲工人合作社、社会合作社和参与性企业联合会以及欧洲经济和社会委员会合作，共同主办社会经济问题高级别会议。这一旗舰活动汇集了欧洲联盟官员、成员国和主要利益攸关方，将合作社模式置于欧洲增强竞争力、可持续性和复原力战略的核心，特别是考虑到绿色和数字双重转型。

62. 在大不列颠及北爱尔兰联合王国，政府已承诺将国家合作社和互助部门的规模扩大一倍，这对联合王国来说是一个巨大的推动，因为与法国和德国等可比欧洲经济体相比，联合王国的合作社在国内生产总值中所占的比例较小。政府已承诺与该部门合作，消除其面临的障碍，如获得资金。⁴⁸ 这一务实的可衡量目标是各国为支持合作社发展和影响所能作出的承诺的一个例子。在这一承诺的推动下，联合王国的合作社部门正在组织若干纪念国际年的活动，包括在被认为是现代合作社运动发源地的罗奇代尔市主办国际合作社联盟大会。⁴⁹

63. 作为国际合作社年庆祝活动的一部分，在粮农组织欧洲和中亚区域办事处与欧洲合作社合作举办的第二届区域农村青年论坛期间，与会者强调了合作社的作用。具体而言，题为“增强农村青年权能的集体行动”的会议重点介绍了合作社在促进农村青年融入农业粮食体系的社会、经济和政策方面的作用。

64. 土耳其正在筹备一系列活动来庆祝这一时刻。作为国际合作社日庆祝活动的一部分，土耳其举办了一场以合作社治理、财务可持续性和数字化转型为重点的专题活动，并与土耳其工商业协会高级咨询委员会合作编写了一本合作社手册，作为促进合作社发展的信息产品。

五. 结论和建议

65. 本报告重点介绍了合作社在支持各国实现可持续发展目标的同时，在支持社会发展问题世界首脑会议成果方面也可以发挥变革作用。随着世界面临日益扩大的不平等、社会分化和对机构的信任度下降，合作社已成为重建社会凝聚力和促进包容性发展的一个重要的、以人为本的解决方案。

⁴⁸ 见 <https://www.abcul.coop/news/labour-partys-aim-to-double-the-size-of-the-co-operative-and-mutual-sector/>。

⁴⁹ 见 <https://www.uk.coop/IYC>。

66. 如今，最富有的 1% 人群拥有全球 95% 以上的财富。在许多国家，获得教育和卫生保健仍然是一种特权，而不是一项权利。这些贫富悬殊情况对妇女、青年、土著人民和残疾人的影响尤为严重，加剧了排斥的循环。因此，当务之急是合作社继续加强其民主治理做法，以此作为确保包容性参与决策的最佳方式，特别是来自代表性不足群体的参与。

67. 在一个日益以两极分化和机构失灵为特征的世界里，合作社是一种战略资产。合作社通过共享所有权、透明治理和社区问责制，从头开始重建信任。与自上而下的干预做法不同，合作社植根于当地环境，并由其服务对象所驱动。这使合作社具有独特的适应力，能够响应社区的需求。因此，鼓励合作社与教育机构合作，通过提供金融知识、数字工具和合作社原则方面的持续培训，继续投资于成员的教育和技能发展。

68. 合作社还能抵消引发社会动荡的异化和权能丧失现象。通过让个人参与其经济和社会未来，合作社恢复了主体感和归属感。合作社树立了包容性治理典范，为在公民信任度下降的时代实现民主复兴提供了蓝图。因此，鼓励合作社企业和组织继续提高认识，并通过与其他合作社、非政府组织和公共机构合作，建立伙伴关系和网络，以扩大影响。

69. 联合国将 2025 年定为国际合作社年，促使全球采取行动，提高对合作社模式的认识，并就可进一步刺激合作社增长的政策和行动开展更多研究。国家、区域和国际各级的合作社正准备接过这一重任。

70. 包括促进和推动合作社委员会在内的国际组织正在推进合作社统计、研究和能力建设。“合作社与互助企业领导圈”正在为世界社发首脑会议拟订具体承诺，以加强该部门在应对全球挑战方面的作用。

71. 为继续保持这一势头，各国政府不妨通过以下建议：

(a) 审查和改革合作社法律，确保合作社的自主权、公平税收和获得资本；

(b) 将合作社纳入国家发展计划，承认它们是实现可持续发展目标和社会发展问题世界首脑会议成果的关键行为体；

(c) 提供有针对性的预算支助，以扩大合作社的能力，并将合作社纳入部门战略(如农业、卫生、教育和就业)，特别是那些由包括妇女、青年、土著人民和残疾人在内的边缘化群体主导的战略；

(d) 与国际机构合作，包括促进和推动合作社委员会和其他促进合作社的专门组织，绘制合作社生态系统图，并制定强有力的指标来跟踪其社会、经济和环境影响；

(e) 支持合作社的培训、领导力发展、数字创新和市场准入，以增强合作社的经济和社会影响，从而减少贫困，创造体面工作机会，促进社会公正和融入社会。