



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
25 July 2025
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Пункт 18 i) предварительной повестки дня*

Устойчивое развитие

Борьба с песчаными и пыльными бурями

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 79/212 Генеральной Ассамблеи о борьбе с песчаными и пыльными бурями, содержит подробную информацию о событиях, произошедших в системе Организации Объединенных Наций со времени выхода предыдущего доклада Генерального секретаря по этому вопросу (A/79/254), и охватывает период с середины 2024 года по середину 2025 года.

В докладе содержится обзор основных мероприятий и инициатив, осуществляемых подразделениями системы Организации Объединенных Наций, государствами-членами и целым рядом заинтересованных сторон для решения возрастающих проблем, связанных с этим опасным явлением. Достижения освещаются в четырех основных областях: а) мониторинг, прогнозирование и раннее предупреждение; б) снижение уязвимости, повышение устойчивости к бедствиям и смягчение их последствий; в) устранение первопричин; и д) международное и региональное сотрудничество.

В ответ на возрастающую трансграничную угрозу песчаных и пыльных бурь в сентябре 2019 года на четырнадцатой сессии Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, в соответствии с резолюцией 72/225 Генеральной Ассамблеи от 2017 года была создана Коалиция Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями. В течение отчетного периода члены Коалиции продолжали добиваться прогресса в конкретных областях работы.

* A/80/150.



I. Введение

1. В своей резолюции 79/212 о борьбе с песчаными и пыльными бурями Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее восьмидесятой сессии доклад об осуществлении этой резолюции и призвала соответствующие структуры Организации Объединенных Наций, в рамках их соответствующих мандатов и имеющихся ресурсов, и доноров продолжать предоставлять помощь в наращивании потенциала и техническую помощь для борьбы с песчаными и пыльными бурями и их предотвращения и продолжать оказывать поддержку в реализации национальных, региональных и глобальных планов действий затрагиваемых этой проблемой стран. Ассамблея также просила Генерального секретаря продолжать рекомендовать Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями вести свою деятельность по приоритетным направлениям, в которые входят обмен знаниями, наращивание потенциала, подготовка, повышение осведомленности и поддержка разработки национальных, региональных и межрегиональных планов по уменьшению опасности песчаных и пыльных бурь и их предотвращению. В соответствии с этой резолюцией Коалиции поручено содействовать скоординированному реагированию системы Организации Объединенных Наций на песчаные и пыльные бури на всех уровнях и оказывать поддержку государствам-членам путем наращивания потенциала, повышения осведомленности и обеспечения готовности в критически важных регионах. В настоящем докладе содержится подробная информация о событиях, произошедших со времени издания седьмого доклада Генерального секретаря по этому вопросу (A/79/254), и он охватывает период с середины 2024 года по середину 2025 года.

2. На фоне возрастающих взаимосвязанных глобальных рисков связанные с песчаными и пыльными бурями опасности в последнее десятилетие приобретают все более трансграничный характер, что имеет далеко идущие последствия. В результате изменения климата, деградации земель и нерациональной практики песчаные и пыльные бури становятся все более интенсивными и частыми в нескольких регионах, затрагивая более 150 стран¹. Эти бури представляют собой серьезную угрозу для здоровья людей, продовольственной безопасности, инфраструктуры, транспорта, связи и экосистем, нарушая повседневную жизнь, разрушая средства к существованию и усиливая уязвимость, оказывая огромное социальное, экологическое и экономическое воздействие и обходясь пострадавшим регионам в миллиарды долларов ежегодно.

3. С учетом возрастающего ущерба от песчаных и пыльных бурь становится очевидной настоятельная необходимость принятия последовательных и скоординированных мер на глобальном уровне. Их взаимосвязанные последствия, имеющие комплексный характер, угрожают прогрессу в достижении 11 из 17 целей в области устойчивого развития, начиная от целей в отношении здравоохранения и продовольственной безопасности и заканчивая целями в отношении чистой энергетики и устойчивости к изменению климата. Для решения этих проблем требуется активное осуществление Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи, приложение II), укрепление научного и институционального сотрудничества и увеличение инвестиций в обеспечение готовности к бедствиям и смягчение их последствий. В знак признания этих требующих решения задач Ассамблея провозгласила 2025–2034 годы Десятилетием борьбы с песчаными и пыльными бурями Организации Объединенных Наций (резолюция 78/314). Это десятилетие предоставляет важнейшую возможность для наращивания

¹ URL: <https://wmo.int/topics/sand-and-dust-storms>.

коллективных усилий, повышения устойчивости в уязвимых регионах и обеспечения того, чтобы песчаные и пыльные бури больше не оставались скрытой угрозой для устойчивого развития.

4. На шестнадцатой Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, состоявшейся в Эр-Рияде 2–13 декабря 2024 года, Азиатско-Тихоокеанский центр по развитию управления информацией о бедствиях Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Арабский центр по вопросам политики в связи с изменением климата Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) официально взяли на себя функции сопредседателей Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями вместо Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). В развитие руководящей роли ФАО, ЭСКАТО и ЭСКЗА в настоящее время руководят усилиями Коалиции на основе содействия межрегиональному диалогу, продвижения научно обоснованных и политически мотивированных решений и укрепления партнерских связей.

5. Избрание Председателя Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями на основе его выбора из числа членов Коалиции на двухгодичный срок зарекомендовало себя эффективным механизмом обеспечения общей ответственности и приверженности этой межсекторальной повестке дня среди 20 структур Организации Объединенных Наций и одной международной организации, входящих в состав Коалиции. Такой порядок может рассматриваться Генеральной Ассамблеей в качестве жизнеспособной альтернативы для практики, в соответствии с которой Коалицией руководит одно из учреждений, что влечет за собой потребность в дополнительных финансовых и людских ресурсах и может привести к ограниченному участию других структур в работе по данной теме.

6. 19 и 20 марта 2025 года в помещениях Всемирной метеорологической организации (ВМО) в Женеве состоялось десятое совещание Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями. Участники совещания, проходившего под совместным председательством ЭСКАТО и ЭСКЗА, провели оценку достигнутого прогресса, составили план проведения Десятилетия борьбы с песчаными и пыльными бурями Организации Объединенных Наций (2025–2034 годы), обсудили инструменты отчетности и определили пути укрепления идентичности Коалиции и повышения информированности о ней, и по итогам этого были утверждены логотип, веб-сайт² и адрес электронной почты, а также план действий на предстоящий год.

7. В настоящем докладе, включающем информацию и обновленные данные об усилиях по борьбе с песчаными и пыльными бурями в соответствии с целями в области устойчивого развития, использованы материалы, представленные по линии ВМО, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Международного союза электросвязи (МСЭ), секретариата Конвенции о биологическом разнообразии, секретариата Конвенции по борьбе с опустыниванием, Университета Организации Объединенных Наций (УООН), Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, ЭСКАТО, ЭСКЗА и ФАО.

² URL: <http://unsdscoalition.org/>.

II. События, произошедшие со времени издания предыдущего доклада

A. Мониторинг, прогнозирование и раннее предупреждение

8. В соответствии с резолюцией 19 (Cg-18), принятой на восемнадцатом Всемирном метеорологическом конгрессе, ВМО продолжала расширять и совершенствовать свою Систему предупреждений о песчаных и пыльных бурях и их оценки в целях укрепления глобального потенциала мониторинга и прогнозирования песчаных и пыльных бурь. В настоящее время сетевая структура этой системы включает четыре региональных узла (Северная Африка, Ближний Восток и Европа; Азия; Северная и Южная Америка; и Совет сотрудничества стран Залива). Важной вехой деятельности в этом направлении стало то, что в январе 2025 года Чад выпустил свое первое сообщение по Общему протоколу оповещения с предупреждением о песчаных и пыльных бурях³ и начал обмениваться в глобальном масштабе данными в режиме реального времени, демонстрируя при этом более широкое использование на национальном уровне региональных продуктов, предоставляемых ВМО для целей оповещения населения.

9. В Западной Азии ЭСКЗА в сотрудничестве со Шведским метеорологическим и гидрологическим институтом провела анализ высокоточного климатического моделирования в рамках Региональной инициативы по оценке воздействия изменения климата на состояние водных ресурсов и степень социально-экономической уязвимости в Арабском регионе, в рамках которого были спрогнозированы несколько параметров, имеющих отношение к песчаным и пыльным бурям, таких как потенциал поднятия пыли, скорость ветра, максимальная и минимальная дневные температуры и годовое изменение диапазона дневных температур для двух сценариев «Общего пути социально-экономического пути», а именно SSP2-4.5 (умеренный сценарий) и SSP5-8.5 (максимальный сценарий).

10. В соответствии с инициативой «Система раннего оповещения для всех» ВМО определяет страны, в которых песчаные и пыльные бури относятся к приоритетным видам опасности, в целях их включения в системы раннего оповещения. В разработанном ВМО плане научных исследований в рамках Системы предупреждений о песчаных и пыльных бурях и их оценки и ее внедрения на период 2021–2025 годов, согласованном со стратегическими целями этой организации, содержится дорожная карта усилий по совершенствованию оценки воздействия песчаных и пыльных бурь, и этот план способствует введению в действие систем прогнозирования.

11. В ежегодном бюллетене ВМО по воздушной пыли, изданном в июле 2024 года, содержится комплексный анализ глобальной динамики и последствий песчаных и пыльных бурь. Согласно этому докладу, динамика песчаных и пыльных бурь в 2023 году оставалась выше среднего уровня за продолжительный период времени, хотя и несколько снизилась по сравнению с 2022 годом. В 2023 году самая сильная буря произошла в марте на территории более 4 млн км² в пределах Монголии и 20 провинций Китая. В бюллетене также подчеркивается важное значение усовершенствованных систем мониторинга и прогнозирования для укрепления усилий в целях раннего предупреждения и реагирования.

12. Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, в сотрудничестве с ВМО и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), разрабатывает усовершенствованную систему

³ URL: www.meteotchad.org/nos-alertes/une-poussiere-dans-le-borkou-le-kanem-et-une-brume-seche-dans-le-sud-ouest-26012025/.

отслеживания стихийных бедствий в целях мониторинга опасных явлений и определения связанных с ними потерь и ущерба, в том числе вызванных песчаными и пыльными бурями. С применением существующих баз данных об ущербе от стихийных бедствий, которые в настоящее время используются 113 странами, в новой системе будут задействоваться обновленные стандарты данных, такие как типовые определения опасностей, их классификации и профили информации о них, разработанные совместно Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Международным научным советом и имеющие явное отношение к песчаным и пыльным бурям.

13. Являясь соруководителями инициативы «Система раннего оповещения для всех», ВМО и Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий руководят работой по подготовке ежегодного всемирного доклада о состоянии систем раннего оповещения о различных опасностях. В контексте подготовки доклада за 2025 год Управление обратилось с призывом представить материалы тематических исследований по песчаным и пыльным бурям в целях пополнения глобальной базы фактических данных о степени готовности к различным опасностям. Благодаря этому доклад поможет лучше понять текущее положение дел с применением систем раннего оповещения о песчаных и пыльных бурях.

14. МСЭ руководит работой по компоненту 3 инициативы «Система раннего оповещения для всех», который предназначен для распространения оповещений и поддержания коммуникационной инфраструктуры. МСЭ также возглавляет действующую в рамках этой инициативы подгруппу по искусственному интеллекту, продвигающую новейшие технологии для совершенствования систем раннего оповещения. Одним из главных достижений является инструмент «Глобальная карта неподключенных», разработанный совместно с партнерами для выявления групп населения, не имеющих доступа к цифровым технологиям, с помощью искусственного интеллекта и спутниковых снимков. Этот инструмент подкрепляет усилия по выявлению уязвимых сообществ, в том числе сообществ, подверженных риску песчаных и пыльных бурь, своевременное распространение оповещений среди которых остается одной из важнейших задач.

15. В ноябре 2024 года ФАО и Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых районах совместно опубликовали доклад, озаглавленный «Песчаные и пыльные бури в Узбекистане: моделирование атмосферных явлений для понимания воздействия и смягчения последствий». При проведении этого исследования использовалось моделирование атмосферных явлений для изучения пространственного распределения и интенсивности песчаных и пыльных бурь в Узбекистане, а также для рассмотрения стратегий по смягчению последствий. Анализ показал, что внешние источники пыли существенно повышают ее общее воздействие, особенно в северных и восточных регионах страны. Моделирование показало, что равномерное увеличение растительного покрова в пустынных и полупустынных районах может привести к сокращению выбросов пыли на 40 процентов. Эти результаты подтверждают важнейшую роль растительности и устойчивого управления земельными ресурсами в смягчении последствий песчаных и пыльных бурь, улучшении качества воздуха и повышении устойчивости экосистем в засушливых районах.

16. Центр УООН по водным ресурсам в условиях изменения окружающей среды при Лундском университете в Швеции провел исследование, с тем чтобы проанализировать взаимосвязь между особенностями земледелия и возникновением пыльных бурь в бассейне Тигра и Евфрата за период 2000–2021 годов. Благодаря использованию карт с информацией об уязвимости земель и данных о сельскохозяйственном землепользовании по итогам этого исследования была

выявлена существенная корреляция между методами сельскохозяйственного производства и частотностью пыльных бурь. В итоговом документе, озаглавленном «Изложение взаимосвязи между методами сельскохозяйственного производства и возникновением пыльных бурь в Месопотамии» и опубликованном в феврале 2025 года в журнале “Environmental Research Letters”, отмечается особо важное значение комплексного управления водными ресурсами и содержится призыв к расширению исследований, проводимых на основе сочетания дистанционного зондирования с полевыми наблюдениями.

17. В рамках седьмой Международной конференции по изменению климата, состоявшейся в Тегеране в январе 2024 года, Азиатско-тихоокеанский центр ЭСКАТО по развитию управления информацией о бедствиях провел технический семинар по вопросам прогнозирования на основе данных о воздействии, на котором докладчики остановили внимание на том, как специализированные системы раннего оповещения могут способствовать повышению устойчивости к изменению климата в районах, подверженных песчаным и пыльным бурям. Последующий вклад был внесен на Азиатско-Тихоокеанском форуме по устойчивому развитию, состоявшемся в Бангкоке в феврале 2024 года, на котором Центр представил информацию об основанных на данных приемах и методологиях применения информации о рисках в системах раннего оповещения, в частности в том, что касается песчаных и пыльных бурь. В сотрудничестве с Метеорологической организацией Исламской Республики Иран Центр также занимался разработкой национальных руководящих принципов прогнозирования песчаных и пыльных бурь на основе данных об их воздействии, с тем чтобы обеспечить возможность для разработки более целенаправленных стратегий снижения рисков и соответствующих процедур принятия решений.

В. Снижение уязвимости, повышение устойчивости к бедствиям и смягчение последствий

18. На шестнадцатой сессии Конференции Сторон Конвенции секретариат Конвенции и ФАО представили «Руководящее пособие по интеграции аспектов борьбы с песчаными и пыльными бурями в ключевые области политики». Разработанное в консультации с членами Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями, это руководящее пособие выполняет роль факультативного руководства высокого уровня, направленного на повышение осведомленности, стимулирование политической воли, а также мобилизацию усилий в целях сотрудничества и финансовых ресурсов для повышения эффективности управления рисками в отношении песчаных и пыльных бурь. В данном руководящем пособии, предназначенном для использования на региональном, национальном и субнациональном уровнях, особое внимание уделяется применению имеющихся знаний и инструментов для реализации эффективной политики, стратегий и планов действий, направленных на снижение уязвимости и повышение устойчивости к воздействию песчаных и пыльных бурь.

19. Исходя из этого, участники Конференции Сторон просили секретариат и Глобальный механизм Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием разработать глобальную инициативу по осуществлению проектов в целях борьбы с песчаными и пыльными бурями, с тем чтобы выявить и устранить антропогенные причины песчаных и пыльных бурь и пробелы в информации и данных⁴. Эта инициатива будет направлена на улучшение согласованности политики и создание благоприятных условий; укрепление потенциала

⁴ ICCD/COP(16)/24/Add.1, решение 27/COP.16, п. 4 а).

и технических возможностей для картирования, мониторинга и оценки первопричин песчаных и пыльных бурь; и оказание содействия в устойчивом управлении земельными и водными ресурсами в целях снижения влияния антропогенных причин песчаных и пыльных бурь.

20. Секретариату и Глобальному механизму также было поручено продолжать оказывать поддержку странам в разработке национальных и региональных планов, политики и стратегий в соответствии с Рамочной программой по пропаганде политики в целях борьбы с песчаными и пыльными бурями. Что касается деятельности на субрегиональном уровне, то в Северо-Восточной Азии обсуждается осуществление на экспериментальной основе стратегии борьбы с песчаными и пыльными бурями при участии Китая, Монголии, Республики Корея и Российской Федерации. В Центральной Азии по линии Глобального механизма предоставляется поддержка в реализации специальной программы по борьбе с песчаными и пыльными бурями для Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

21. В рамках шестнадцатой сессии Конференции Сторон Конвенции по борьбе с опустыниванием было организовано празднование нескольких тематических дней. ВМО организовала празднование двух таких дней: «Дня научных исследований по песчаным и пыльным бурям», который был проведен в Павильоне науки, и «Дня устойчивости к бедствиям», который был проведен совместно со Всемирным банком, и эти празднования способствовали, соответственно, укреплению приверженности развитию научно-политического диалога по вопросам песчаных и пыльных бурь и повышению устойчивости к бедствиям во всех секторах и регионах. В контексте празднования «Дня устойчивости к бедствиям» Саудовская Аравия в качестве Председателя шестнадцатой сессии выступила с международной инициативой в целях мониторинга песчаных и пыльных бурь в рамках Эр-Риядской программы действий, а ЭСКЗА выступила с заявлением от имени Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями.

22. Кроме того, на полях Конференции Коалиция провела мероприятие высокого уровня, посвященное мерам и обязательствам по повышению устойчивости к бедствиям в целях борьбы с песчаными и пыльными бурями, на котором участники определили практически осуществимые стратегии и долгосрочные решения по смягчению последствий песчаных и пыльных бурь, подчеркнув при этом необходимость улучшения прогнозирования, управления, медицинских мероприятий и усилий по наращиванию устойчивости к бедствиям.

23. В преддверии Конференции ФАО приняла участие в совещании стран Карибского региона на уровне министров, которое состоялось на Багамских Островах в августе 2024 года и способствовало подготовке и согласованию приоритетных задач по борьбе с песчаными и пыльными бурями на региональном уровне. В ходе Конференции ФАО приняла участие в мероприятии под названием «Сельское хозяйство и борьба с песчаными и пыльными бурями: проблемы и решения», которое состоялось в рамках празднования тематического дня, озаглавленного «День земли», и было посвящено восстановлению подверженных деградации сельскохозяйственных земель. Это мероприятие было организовано совместно с Министерством окружающей среды, водных ресурсов и сельского хозяйства Саудовской Аравии, ПРООН, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), секретариатом Конвенции, Международным фондом сельскохозяйственного развития, Системой предупреждения о песчаных и пыльных бурях и их оценки и Национальным центром метеорологии Саудовской Аравии.

24. Лига арабских государств, ЭСКАТО и ЭСКЗА также организовали на полях шестнадцатой сессии Конференции Сторон Конвенции мероприятие по борьбе с песчаными и пыльными бурями, которое послужило информационной основой для серии межрегиональных диалогов, запущенной в 2025 году. На одной из встреч, состоявшейся в ходе сессии, Китай и государства-члены Лиги арабских государств обсудили возможности для сотрудничества в области борьбы с песчаными и пыльными бурями.

25. В начале 2025 года ВМО опубликовала «Руководство по смягчению последствий песчаных и пыльных бурь: обзор мониторинга, прогнозирования и оценки воздействия в целях совершенствования служб оповещения и поддержки междисциплинарных подходов» — всеобъемлющий обзор мониторинга, прогнозирования и оценки воздействия, который помогает национальным метеорологическим и гидрологическим службам и другим заинтересованным сторонам задействовать научные данные для обеспечения действенных оповещений и услуг.

26. ВМО и ВОЗ совместно разработали индикатор песчаных и пыльных бурь для программы «Лэнсет каунтдаун» и организовали специальную сессию по песчаным и пыльным бурям в рамках второй Глобальной конференции ВОЗ по загрязнению воздуха и охране здоровья, состоявшейся в Картахене, Колумбия, 25–27 марта 2025 года. В ходе подготовки к этой конференции Рабочая группа экспертов ВОЗ по вопросу о пустынной пыли выработала документ, озаглавленный «Осознание воздействия песчаных и пыльных бурь на здоровье: техническая справка», который был издан в 2025 году и в котором содержатся в обобщенном виде последние фактические данные о воздействии пыли на здоровье населения.

27. За рассматриваемый период расширились межсекторальные исследования по вопросу песчаных и пыльных бурь, и ВМО в партнерстве с ИКАО представила материалы для всеобъемлющего исследования воздействия пыли на воздушные перевозки⁵. В исследовании подчеркивается, что песчаные и пыльные бури представляют собой возрастающую проблему для безопасности и эксплуатации воздушных средств, поскольку они приводят к снижению видимости, сдвигу ветров, ухудшению работы двигателей и коррозии воздушных средств. В соответствующем докладе уделяется особое внимание пробелам в данных, средствах для мониторинга пыли и нормативных основах, а также содержится призыв к более полному учету рисков, связанных с песчаными и пыльными бурями, при планировании, принятии решений и подготовке пилотов в секторе воздушных перевозок. ИКАО также опубликовала в онлайн-журнале “Uniting Aviation” статью, озаглавленную «Полет сквозь бурю: роль авиации в борьбе с песчаными и пыльными бурями».

28. В целях повышения осведомленности и укрепления технических знаний ВМО и региональные центры по проблемам песка и пыли в Бриджтауне, Пекине, Джидде (Саудовская Аравия) и Барселоне (Испания) организовали серию учебных мероприятий в онлайн- и очном режимах, включая курс самостоятельной подготовки по вопросу о составе атмосферы для специалистов по прогнозированию и глобальные вебинары, проводимые в координации с международными исследовательскими сетями, такими как Североамериканский альянс по борьбе с пылью и Исландская ассоциация специалистов по аэрозолям и пыли.

29. В Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия, принятой на пятнадцатой сессии Конференции Сторон

⁵ Barbara Scherllin-Pirscher and others, “Airborne soil-derived dust hazards in aviation”, *Bulletin of the American Meteorological Society*, vol. 106, No. 1 (January 2025).

Конвенции о биологическом разнообразии, состоявшейся в декабре 2022 года, участники сессии недвусмысленно признали взаимосвязь между потерей биоразнообразия, деградацией земель и изменением климата — факторами, устранение которых имеет решающее значение для снижения риска, связанного с песчаными и пыльными бурями. Задача 2 Рамочной программы включает призыв к восстановлению экосистем в качестве одного из средств для повышения их устойчивости к бедствиям и снижения уязвимости к деградации земель и опустыниванию. С учетом того, что в Рамочной программе уделяется первоочередное внимание вопросам восстановления и управления на устойчивой основе, можно сказать, что она представляет собой стратегическую дорожную карту для устранения коренных причин песчаных и пыльных бурь и повышения устойчивости экосистем и сообществ к бедствиям.

С. Устранение первопричин

30. Для улучшения понимания первопричин, характерных для конкретных районов, на шестнадцатой сессии Конференции Сторон Конвенции по борьбе с опустыниванием секретариат Конвенции и ВМО выпустили краткую техническую справку, посвященную глобальной базовой карте с маркерами первопричин песчаных и пыльных бурь⁶. В этой справке содержится описание методик, основанных на использовании общедоступных наборов данных о состоянии почвенно-земельного покрова в целях картирования годового и сезонного воздействия, вызванного первопричинами. Соответствующий инструмент визуализации данных⁷ позволяет политикам оценивать пространственные и временные параметры первопричин, с тем чтобы руководить целенаправленными усилиями по предотвращению бедствий, смягчению их последствий и мобилизации необходимых для этого финансовых средств.

31. Секретариат также руководил работой многосторонней целевой группы по устранению первопричин песчаных и пыльных бурь с участием представителей ФАО, Министерства сельского хозяйства Соединенных Штатов, Всемирного обзора природоохранных подходов и технологий, гражданского общества и научных кругов. Целевая группа уточнила концептуальные основы для определения и классификации методов, инструментов и технологий, используемых для устранения первопричин песчаных и пыльных бурь. Кроме того, в обновленный в декабре 2024 года инструментарий по песчаным и пыльным бурям⁸ были включены такие расширенные функции, как использование простых запросов для определения возможных мер по снижению влияния первопричин, подготовка расширенной документации по методам устойчивого землепользования, применение перекрестных методов и подходов в целях включения мер по снижению влияния первопричин в более широкие портфели проектов, создание хранилища тематических исследований и передового опыта, а также применение инструментов прогнозирования на последующие пять лет.

32. Азиатско-тихоокеанский центр по развитию управления информацией о бедствиях продолжал содействовать использованию своих руководящих принципов мониторинга воздействия песчаных и пыльных бурь через механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы, что привело к увеличению числа сообщений со стороны государств — членов ЭСКАТО. Центр содействовал проведению в июле и августе 2024 года ознакомительной поездки в Китай для правительственных чиновников из Исламской Республики Иран и

⁶ URL: www.unccd.int/resources/brief/global-sand-and-dust-storm-source-base-map.

⁷ URL: <https://maps.unccd.int/sds/>.

⁸ URL: www.unccd.int/news-stories/stories/sds-toolbox-technical-update-released.

Монголии, организованной совместно с Центром ЭСКАТО по устойчивой механизации сельского хозяйства. Целью этой поездки был обмен информацией о практических стратегиях борьбы с песчаными и пыльными бурями на основе устойчивого землепользования и борьбы с опустыниванием.

D. Институциональное и региональное сотрудничество

33. В контексте празднования Международного дня борьбы с песчаными и пыльными бурями в 2024 году было организовано несколько мероприятий. В рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию постоянные представительства Исламской Республики Иран, Ирака и Сенегала при Организации Объединенных Наций организовали мероприятия в честь Международного дня, посвященные обеспечению устойчивости к бедствиям, осведомленности общественности, регионального и международного сотрудничества и принятия научно обоснованных мер. С заявлениями выступили постоянные представители Исламской Республики Иран, Ирака и Сенегала, а также исполнительные секретари ЭСКАТО и ЭСКЗА.

34. Выступая в качестве бывшего Председателя Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями, ФАО организовала вебинар с участием стран, в значительной мере подверженных этому опасному явлению, в целях повышения осведомленности о рисках для здоровья, продовольственных систем и средств к существованию. На этом мероприятии, призванном обратить внимание на важность устойчивого управления земельными и водными ресурсами, укрепления продовольственной безопасности и повышения устойчивости к изменению климата, представители членов Коалиции выступили с заявлениями. Участники обменялись информацией о прогрессе, достигнутом в различных тематических областях, включая прогнозирование, адаптацию, проведение политики и региональное сотрудничество, а также примерами передового опыта и результатами тематических исследований на глобальном и местном уровнях в поддержку межсекторального обучения и сотрудничества.

35. Региональными центрами ВМО по проблемам песка и пыли в Бриджтауне, Пекине, Джидде и Барселоне были организованы специальные вебинары. Организованный базирующимся в Саудовской Аравии Региональным центром по борьбе с песчаными и пыльными бурями вебинар под названием «Продвижение научных исследований и решений в отношении песчаных и пыльных бурь на Ближнем Востоке» включал выступления представителей ВМО и ЭСКЗА и международных экспертов, в которых они обсудили инновационные подходы на совместной основе. ФАО представила сообщение о работе Коалиции и отметила важное значение координации между регионами и секторами.

36. Азиатско-тихоокеанский центр по развитию управления информацией о бедствиях укреплял региональное и межрегиональное сотрудничество по борьбе с песчаными и пыльными бурями посредством осуществления ключевых инициатив в рамках регионального плана действий по борьбе с песчаными и пыльными бурями в Азиатско-Тихоокеанском регионе ([ESCAP/78/12/Add.1](#)). В сентябре 2024 года в сотрудничестве с правительством Таджикистана Центр организовал в Душанбе субрегиональное совещание по вопросам воздействия песчаных и пыльных бурь на ледники, внося тем самым свой вклад в подготовку к празднованию Международного года сохранения ледников в 2025 году. Представители Бангладеш, Бутана, Индии, Исламской Республики Иран, Китая, Непала, Пакистана и Таджикистана, совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ВМО, Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Международным центром по

комплексному освоению горных районов и партнерами по научным исследованиям, договорились о внедрении стандартизированного регионального мониторинга на основе открытого обмена данными и наращивании национального потенциала путем проведения совместных исследований, осуществления экспериментальных проектов и испытания технологий. Участники также призвали обеспечить учет рисков для ледников, связанных с песчаными и пыльными бурями, в плане работы в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями и представить информацию об этих рисках на запланированной к проведению в 2025 году Международной конференции по сохранению ледников. Центр также поддерживает партнерские отношения с отделением Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в Исламской Республике Иран в целях внедрения региональной платформы обмена знаниями для городов, затронутых песчаными и пыльными бурями. На полях восьмидесятой первой сессии ЭСКАТО, состоявшейся в апреле 2025 года, Центр, совместно с Секретариатом трехстороннего сотрудничества (в составе Китая, Республики Корея и Японии) и правительством Монголии, провел мероприятие, посвященное повышению устойчивости городов к песчаным и пыльным бурям.

37. ЭСКЗА, в партнерстве с ЭСКАТО и правительством Швеции, запустила серию диалогов по вопросам развития межрегионального сотрудничества в борьбе с песчаными и пыльными бурями. Первый диалог, состоявшийся в Дохе в феврале 2025 года, способствовал укреплению взаимопонимания между национальными координаторами, назначенными государствам — членами ЭСКАТО и ЭСКЗА в Западной Азии. Второй диалог, состоявшийся в Абу-Даби в мае 2025 года, был посвящен совместным решениям и приоритетным мерам и привел к разработке концептуальных основ для совместной инициативы. В сотрудничестве с Коалицией Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями проводится подготовка к третьему, более широкому, форуму с участием многих заинтересованных сторон, который должен состояться в Бейруте в октябре 2025 года. Эти диалоги служат платформой для межрегионального сотрудничества в поддержку деятельности в рамках Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями.

38. В качестве сопредседателей Коалиции Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями ЭСКАТО и ЭСКЗА оказали поддержку Председателю Генеральной Ассамблеи в организации совещания высокого уровня по песчаным и пыльным бурям, которое состоялось 10 июля 2025 года в зале Генеральной Ассамблеи. Это мероприятие было организовано в контексте празднования Международного дня борьбы с песчаными и пыльными бурями в 2025 году и с учетом его темы «Работа по всем направлениям в целях обеспечения неуязвимости и устойчивости к бедствиям». В своих заявлениях Председатель Ассамблеи и государства-члены подчеркнули важность регионального сотрудничества и скоординированных ответных мер, а также необходимость инвестиций в системы раннего оповещения, научные исследования и усилия в целях смягчения последствий. С заявлениями выступили исполнительные секретари ЭСКАТО и ЭСКЗА, а также представители ВМО, Международного союза охраны природы, УООН, Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, ФАО и ЮНЕП в качестве участников Коалиции.

III. Заключение

39. Для смягчения последствий опасных песчаных и пыльных бурь и повышения устойчивости к ним сообществ и стран, в наибольшей степени затрагиваемых ими, а также для совершенствования систем мониторинга и раннего оповещения необходимы скоординированные и комплексные усилия по смягчению последствий и адаптации на всех уровнях. Коалиция Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями продолжает продвигать эту повестку дня в программном, политическом и информационном плане, оказывая поддержку государствам-членам и партнерам в решении сложных и трансграничных проблем, связанных с песчаными и пыльными бурями. Решение Генеральной Ассамблеи провозгласить период 2025–2034 годов Десятилетием Организации Объединенных Наций по борьбе с песчаными и пыльными бурями, содержащееся в ее резолюции 78/314, придает системе Организации Объединенных Наций дополнительный импульс для активизации своих усилий и достижения более внушительных результатов в этой области, а также обеспечивает поддержку в планировании и организации связанных с Десятилетием мероприятий.

40. Несмотря на существенный прогресс в разработке стратегий и инструментов и развитии партнерских связей, а также в формировании институциональной идентичности Коалиции, эффективная реализация ее плана действий по-прежнему зависит от мобилизации достаточных финансовых, технических и институциональных ресурсов. В числе приоритетных задач остается укрепление сотрудничества на субрегиональном, региональном и межрегиональном уровнях, равно как и содействие обмену знаниями и обеспечению согласованности политики между правительствами и заинтересованными сторонами, а также между отдельными секторами. Расширение сотрудничества будет иметь решающее значение не только для управления рисками, связанными с песчаными и пыльными бурями, но и для оказания содействия в достижении более широких целей, предусмотренных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.