



Совет Безопасности

Distr.: General
1 August 2025
Russian
Original: English

Двадцать первый доклад Генерального секретаря об угрозе, создаваемой ИГИЛ (ДАИШ) для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в противодействии этой угрозе

I. Введение

1. В своей резолюции [2253 \(2015\)](#) Совет Безопасности выразил решимость вести борьбу с угрозой международному миру и безопасности, создаваемой организацией «Исламское государство Ирака и Леванта»¹ (ИГИЛ, далее по тексту — ДАИШ)² и связанными с ней лицами и группами, и просил Генерального секретаря представить первоначальный доклад стратегического характера об этой угрозе, а затем каждые четыре месяца представлять обновленные доклады. В своей резолюции [2734 \(2024\)](#) Совет просил Генерального секретаря продолжать представлять каждые шесть месяцев доклады стратегического характера, в которых были бы показаны и отражены острота угрозы, создаваемой ДАИШ для международного мира и безопасности, и масштабы усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в противодействии этой угрозе, особенно сведения о достигнутых благодаря этим усилиям результатах. Он также просил приложить к настоящему докладу последний полугодовой доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям.

2. Настоящий доклад является двадцать первым докладом такого рода³. Он был подготовлен Контртеррористическим управлением при участии Исполнительного директората Контртеррористического комитета и в тесном сотрудничестве с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями и другими подразделениями — участниками Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности.

¹ Включена в перечень как «Аль-Каида» в Ираке (QDe.115).

² В соответствии с резолюцией [75/291](#) Генеральной Ассамблеи.

³ См. [S/2016/92](#), [S/2016/501](#), [S/2016/830](#), [S/2017/97](#), [S/2017/467](#), [S/2018/80](#), [S/2018/770](#), [S/2019/103](#), [S/2019/612](#), [S/2020/95](#), [S/2020/774](#), [S/2021/98](#), [S/2021/682](#), [S/2022/63](#), [S/2022/576](#), [S/2023/76](#), [S/2023/568](#), [S/2024/117](#), [S/2024/583](#) и [S/2025/72](#).



3. В отчетный период угроза для международного мира и безопасности, исходящая от ДАИШ и ее филиалов, оставалась высокой. Несмотря на постоянное контртеррористическое давление, группировка продолжала демонстрировать живучесть и способность к адаптации, в том числе посредством изменения тактики и географических сдвигов в оперативной направленности. Организация Объединенных Наций оказывала государствам-членам поддержку в противодействии этой угрозе, в том числе посредством осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Совета Безопасности.

II. Оценка опасности

A. Общий обзор и эволюция угрозы⁴

4. Угроза, исходящая от ДАИШ и ее филиалов, оставалась динамичной и разнообразной; в самой значительной степени она была сосредоточена в ряде районов Африки. ДАИШ и ее филиалы продолжали активно вести пропаганду, которая по-прежнему служила инструментом вербовки и сбора средств, а также распространения стратегических приоритетных задач. Все большее беспокойство вызывала угроза со стороны иностранных боевиков-террористов.

5. ДАИШ до сих пор официально не подтвердила личность своего верховного лидера, который использует имя Абу Хафса аль-Хашими аль-Кураши. Эта задержка с подтверждением может быть связана с опасениями относительно того, что подтверждение его личности сделает его более приоритетной целью для контртеррористических операций, или с желанием избежать вопросов касательно его легитимности. Некоторые государства-члены по-прежнему считают, что это Абдул Кадир Мумин (гражданин Сомали (в перечне не значится), глава «отделения» «Аль-Каррар» в Сомали); однако единого мнения на этот счет по-прежнему нет.

6. Руководство группировки продолжает нести потери; в частности, в марте в мухафазе Анбар в Ираке погиб Абдалла Макки Мослех ар-Рафии (также известный как Абу Хадиджа). Абу Хадиджа занимал множество руководящих позиций, в том числе был заместителем лидера, отвечающим за планирование операций, а также главой региональных «отделений» ДАИШ «Билад ар-Рафидайн» (Ирак) и «Аль-Ард аль-Мубарака» (Сирийская Арабская Республика, Турция и многие части Леванта). Как ожидалось, его смерть не привела к дестабилизации глобальной сети группировки, которая, по мнению государств-членов, может смягчить последствия этого события и восстановиться в течение шести месяцев.

7. На фоне череды потерь среди руководства в результате контртеррористических мероприятий ДАИШ назначила новых командиров среднего и высшего звена. Государства-члены и Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями ожидали, что приход молодых лидеров, которые лучше владеют современными технологиями, повлияет на стратегии группы.

⁴ С более подробной информацией об угрозе, создаваемой ДАИШ и связанными с ней лицами, группами, предприятиями и организациями для международного мира и безопасности, можно ознакомиться в тридцать шестом докладе Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, представленном во исполнение резолюции 2734 (2024) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам и организациям (S/2025/482).

8. Деятельность ДАИШ на Ближнем Востоке сдерживалась постоянным контртеррористическим давлением, в частности в Ираке и в районе Сирийской пустыни. Ситуация в Сирийской Арабской Республике оставалась нестабильной. С момента падения правительства Башара Асада и захвата власти под руководством движения «Хайят Тахрир аш-Шам» (QDe.137) ДАИШ стремится дестабилизировать временные органы власти и использовать существующие факторы уязвимости. Члены ДАИШ захватили запасы тяжелых вооружений (ракеты, противотанковые системы и минометы), принадлежавшие предыдущему правительству, а после смены власти из тюрем были освобождены более 500 заключенных, связанных с ДАИШ. Также имели место случаи побега заключенных из тюрем, в ходе которых из-под стражи сбежали заключенные члены ДАИШ.

9. В Ираке и Сирийской Арабской Республике у ДАИШ насчитывалось до 3000 боевиков. В Сирийской Арабской Республике группировка, действуя через небольшие мобильные ячейки, скрытно внедрилась в густонаселенные городские районы вблизи Дамаска. Группа также пыталась разжечь межконфессиональную напряженность и проводила многоязычные кампании, направленные на дискредитацию временных властей. Она попыталась завербовать в свои ряды недовольных местных боевиков, иностранных террористов и бывших солдат режима. ДАИШ совершила более 90 нападений по всей Сирийской Арабской Республике, в основном на представителей Сирийских демократических сил на северо-востоке страны. 22 июня в результате нападения на церковь в Дамаске погибло более 80 человек. Предварительное расследование, проведенное временными властями, приписывает это нападение членам ДАИШ, однако группировка не взяла на себя ответственность за него. Принадлежность боевиков к группам в Сирийской Арабской Республике остается нестабильной и часто меняется. Ожидается, что ДАИШ продолжит создавать внешнюю угрозу из Сирийской Арабской Республики, где по-прежнему находятся некоторые из ее ключевых лидеров, если в стране будут сохраняться разногласия, позволяющие создавать условия для планирования и осуществления нападений. В Ираке ДАИШ работала над восстановлением своих сетей и оперативного потенциала в пустыне и на границе с Сирийской Арабской Республикой.

10. Продолжался разворот ДАИШ в сторону Африки. Эти изменения нашли отражение в ее деятельности и приоритетных направлениях пропагандистской работы. Группировка «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» (ЗАПИГ) (QDe.162) стала самым плодовитым производителем пропаганды ДАИШ, превзойдя другие филиалы по объему выпускаемого контента и одновременно поддерживая свои региональные подразделения в Сахеле и Северной Африке через «отделение» «Аль-Фуркан», возглавляемое Абу Бакром ибн Мухаммадом ибн Али аль-Майнуки (в перечне не значится). Эта группа добилась определенных успехов в захвате территории в штате Борно в Нигерии, где она совершила несколько комплексных нападений на объекты сил безопасности и гражданских лиц. Некоторые государства-члены сообщили, что численность боевиков ЗАПИГ составляла 8000–12 000 человек; при этом имелись признаки того, что за прошедший год был зафиксирован приток иностранных боевиков-террористов, в основном из Западной Африки.

11. Со своей стороны, группа «Исламское государство в Большой Сахаре» (ИГБС) (QDe.163) по-прежнему ограничивалась относительно небольшой зоной, но, как представляется, была намерена расширить сферу своего влияния, особенно в Нигере. Дальнейшему существованию этого филиала ДАИШ способствовало неофициальное перемирие с филиалом «Аль-Каиды» «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» (QDe.159), основанное на их общей цели — совершении нападений на сахельские силы безопасности. С конца 2024 года группа «Исламское государство в Большой Сахаре» демонстрирует намерение

перенести свою деятельность на северо-западную границу Нигерии с опорой на группу, известную среди местных жителей как «Лакурава», которая, согласно сообщениям, дала клятву верности ИГБС.

12. Несмотря на отсутствие оперативной деятельности в Ливии, ДАИШ продолжает удерживать там свои позиции, в основном благодаря интеграции с сетями транснациональной организованной преступности на юге Ливии, которые занимаются контрабандой оружия и товаров и перемещением боевиков. Аресты, проведенные ливийскими властями (пока что семь арестов в 2025 году), выявили присутствие лиц, связанных с логистическими и финансовыми сетями ДАИШ в Сахельском регионе.

13. В Восточной Африке 31 декабря 2024 года боевики ДАИШ в Сомали совершили нападение на базу сил безопасности в Дхарджаале (район Пунтленд) в преддверии широкомасштабного военного контрнаступления при поддержке международных партнеров. Согласно сообщениям, это нападение было почти полностью осуществлено иностранными боевиками-террористами из арабских стран, что свидетельствует об их ключевой роли и присутствии в районе Пунтленда. В ходе контрнаступления сил безопасности 200 боевиков ДАИШ было убито и более 150 арестовано. По оценкам государств-членов, более половины из 600–800 боевиков ДАИШ в Сомали — иностранного происхождения, в основном из стран Восточной Африки, Северной Африки и Аравийского полуострова. Государства-члены обеспокоены тем, что в отсутствие постоянного контртеррористического давления эта угроза может возникнуть вновь.

14. По оценкам региональных государств-членов, группа «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» (в перечне не значится) — филиал ДАИШ в мозамбикской провинции Кабу-Делгаду — насчитывала от 300 до 400 боевиков. Она сохраняет жизнеспособность и регулярно совершает нападения низкой интенсивности. Центром ее активной деятельности остаются Мосимбоа-да-Прая, Мвидумбе, Мбау и Макомиа, кроме того, были совершены два отдельных нападения в специальном заповеднике «Ниасса». В Демократической Республике Конго Альянс демократических сил (Cde.001), возглавляемый Мусой Балуку (в перечне не значится) и Абвакаси (CDi.040), действовал небольшими мобильными боевыми подразделениями, избегая длительного пребывания в одном месте.

15. В Центральной Азии и Афганистане организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) (QDe.161) по-прежнему представляла собой самую серьезную угрозу как на региональном, так и на международном уровне. Имея около 2000 боевиков, эта организация продолжала вербовать людей как внутри Афганистана, так и за его пределами, в том числе из государств-членов Центральной Азии и Северо-Кавказского региона Российской Федерации, а также из числа недовольных боевиков из других группировок. Под руководством Санауллы Гафари (QDi.431) группировка продолжала заниматься преимущественно нападениями на шиитские общины, власти де-факто Афганистана и иностранцев. Хотя усилия властей де-факто уменьшили возможности ИГИЛ-Х, группировка продолжала действовать в условиях относительной безнаказанности. Тамим Ансар ак-Курди (в перечне не значится) руководил региональным «отделением» ДАИШ «Сиддик», курирующим ИГИЛ-Х и деятельность в Центральной и Южной Азии. Все большее беспокойство вызывали перемещения иностранных боевиков-террористов, главным образом из Сирийской Арабской Республики в Центральную Азию и Афганистан с целью подорвать региональную безопасность.

16. ДАИШ продолжала экспериментировать с различными коммуникационными платформами, прославляя насилие и пропагандируя идеализированную жизнь под властью группировки. Она стремилась использовать охват и алгоритмическое влияние определенных платформ социальных сетей — в особенности для радикализации молодежи в сторону терроризма и ее вербовки. Группа также экспериментировала с искусственным интеллектом для усиления пропагандистской деятельности, в первую очередь для радикализации в сторону терроризма и вербовки в свои ряды. Ранее ДАИШ распространила среди своих сторонников инструкции о том, как использовать инструменты генеративного искусственного интеллекта без риска быть обнаруженными. В сообщениях государств-членов говорится об усилиях по набору экспертов по кибербезопасности для укрепления потенциала группы в этой области.

В. Положение дел с предполагаемыми боевиками ДАИШ и членами их семей в зонах конфликта

17. На северо-востоке Сирийской Арабской Республики в лагерях «Эль-Холь» и «Рож», а также в местах содержания под стражей и на других объектах, включая «реабилитационные» центры, по-прежнему находятся примерно 34 800 человек; некоторые из них, возможно, имеют предполагаемые связи или родственные отношения с ДАИШ и ее членами. В числе этих людей более 6700 граждан Ирака, 15 500 граждан Сирии и 8500 иностранных граждан из примерно 62 стран. Более 60 процентов из них составляют дети, примерно 68 процентов из которых младше 12 лет, а 8 процентов — младше 5 лет. Более 11 590 из этих детей — иностранные граждане, в том числе более 5960 из Ирака и более 5630 из 59 других стран. Кроме того, более 9680 сирийских детей живут в лагерях «Эль-Холь» и «Рож», и большинство из них не имеют реального доступа к средствам правовой защиты. Около 15 несопровождаемых детей проживают в центре временного ухода в лагере «Эль-Холь».

18. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывают права человека и гуманитарное положение лиц, произвольно удерживаемых в ухудшающихся условиях в лагерях, а также в местах содержания под стражей и на других объектах, в том числе в «реабилитационных» центрах на северо-востоке Сирийской Арабской Республики. Подавляющее большинство из них содержится под стражей без связи с внешним миром и не имеют никакой информации о своей судьбе и местонахождении.

19. Падение правительства Башара Асада и последующие политические преобразования в Сирийской Арабской Республике привели к усилению нестабильности обстановки в плане безопасности. В сочетании с сокращением иностранной помощи это весьма негативно сказалось на гуманитарных операциях в лагерях «Эль-Холь» и «Рож» и обострило необходимость репатриации граждан третьих стран.

III. Последняя информация о мерах, принимаемых в ответ на изменяющуюся угрозу

20. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать государствам-членам поддержку в их усилиях по противодействию угрозе, исходящей от ДАИШ, в том числе посредством скоординированного осуществления программ в ряде регионов и тематических областей. От имени Контртеррористического комитета его Исполнительный директорат продолжал совершать поездки в государства-члены для оценки и вынесения рекомендаций по выполнению

соответствующих резолюций Совета Безопасности. За отчетный период было совершено шесть поездок — в Венгрию, Камерун, Мальту, Норвегию, Сомали и Чад, соответственно.

A. Решение проблем, связанных с предполагаемыми боевиками ДАИШ и членами их семей в зонах конфликта

1. Усилия по репатриации

21. В отчетный период темпы репатриации значительно возросли: согласно сообщениям, пять государств-членов репатриировали с северо-востока Сирийской Арабской Республики в общей сложности более 5970 человек, в то время как в предыдущий отчетный период этот показатель составлял 760 человек. Кроме того, только правительство Ирака репатриировало 6890 иракских граждан с северо-востока Сирийской Арабской Республики в реабилитационный центр в Ираке.

22. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать правительству Ирака помочь в продвижении основанных на соблюдении прав человека усилий по возвращению, реабилитации и реинтеграции лиц, репатриированных с северо-востока Сирийской Арабской Республики. 30 января Организация Объединенных Наций и правительство Ирака приступили ко второй стадии реализации единого плана Организации Объединенных Наций (на 2025–2027 годы) в поддержку усилий Ирака по облегчению возвращения всех его оставшихся граждан к концу 2025 года; деятельность по поддержке реинтеграции продлится до середины 2027 года. Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) продолжала поддерживать политическое взаимодействие высокого уровня с высокопоставленными должностными лицами Ирака, в том числе в секторе безопасности, в целях содействия обеспечению национальной ответственности и координации в осуществлении этих усилий.

23. Различные структуры Организации Объединенных Наций продолжали оказывать правительству Ирака дополнительную поддержку по всем аспектам возвращения, реабилитации и реинтеграции, — аспектам гуманитарной помощи, безопасности и развития. Международная организация по миграции (МОМ) продолжала оказывать поддержку правительству Ирака в возвращении, реабилитации и реинтеграции людей, особенно из лагеря «Эль-Холь», включая переходную реабилитацию возвращенцев в реабилитационном центре Эль-Амаль (ранее — лагерь «Джидда-1»). С января МОМ оказала юридическую помощь примерно 1000 человек в этом центре и в основных районах операций в муниципалитетах Анбар, Найнава и Салах-эд-Дин в Ираке; она занималась оформлением гражданских документов, жилищными и имущественными правами, а также услугами по защите, включая ведение дел о гендерном насилии и предоставление услуг в области психосоциальной поддержки.

24. В январе Фонд Европейского союза и Организации Объединенных Наций по борьбе с глобальными террористическими угрозами, находящийся в ведении Контртеррористического управления, завершил первый этап оказания поддержки Ираку в рамках удовлетворения потребностей, определенных в Глобальной рамочной программе Организации Объединенных Наций по содействию репатриации из Сирийской Арабской Республики и Ирака граждан третьих государств. Эта поддержка заключалась в оказании консультационных услуг и предоставлении обучения и информационно-технического оборудования 54 сотрудникам службы безопасности для оказания помощи в регистрации и проверке взрослых людей, желающих добровольно репатриироваться из лагеря «Эль-Холь».

2. Судебное преследование и расследования

25. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку государствам-членам в укреплении основанных на правах человека правовых и институциональных рамок для расследования и преследования террористических преступлений. Контртеррористическое управление в сотрудничестве с Канцелярией советника по национальной безопасности Ирака укрепило потенциал 143 сотрудников иракских органов безопасности в Басре и Багдаде, а также в Найнаве, Киркуке и Диаля — мухафазах, наиболее пострадавших от действий ДАИШ, — путем обучения навыкам расследования террористических преступлений с обеспечением соблюдения прав подозреваемых, с тем чтобы уменьшить зависимость от признаний подозреваемых. Контртеррористическое управление провело первый курс обучения совместно с Национальным центром международного судебного сотрудничества, который ведет расследования преступлений ДАИШ, что стало важным шагом в налаживании взаимодействия с Центром для укрепления сотрудничества в области подотчетности и правосудия. В рамках этих курсов Контртеррористическое управление также поддерживало диалог между силами безопасности и Верховной комиссией по правам человека Ирака, с тем чтобы способствовать формированию культуры соблюдения прав при расследовании и судебном преследовании в связи с делами о терроризме.

26. МОНСИ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека наблюдали за ходом следственных слушаний в отношении 32 задержанных, а также за судебными процессами в отношении 88 задержанных в Ираке в рамках усилий по обеспечению прав на справедливое судебное разбирательство по уголовным делам и делам о терроризме. Эти заключенные (все взрослые мужчины) подозреваются в причастности к преступлениям ДАИШ, в том числе 101 человек, переведенный из мест заключения под стражей на северо-востоке Сирийской Арабской Республики в Ирак.

27. В январе и марте в Малави Фонд по борьбе с глобальными террористическими угрозами внес вклад в текущую разработку нового законодательства по борьбе с терроризмом, оказав поддержку серии из трех «круглых столов» в Лилонгве и трех национальных консультативных семинаров, созданных Комиссией по законодательству, в которых приняли участие представители национальных и местных государственных органов, гражданского общества и частного сектора.

28. В апреле Контртеррористическое управление и правительство Казахстана организовали межрегиональный диалог по вопросам судебного преследования, реабилитации и реинтеграции в партнерстве с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе. В диалоге приняли участие 116 представителей государственных органов и гражданского общества из восьми стран Ближнего Востока и Северной Африки, Центральной Азии и Юго-Восточной Азии, с тем чтобы обсудить передовой опыт и текущие проблемы, связанные с репатриацией людей из зон конфликтов и процессами судебного преследования, реабилитации и реинтеграции.

3. Реабилитация и реинтеграция

29. В течение отчетного периода Контртеррористическое управление в сотрудничестве с Департаментом операций в пользу мира разрабатывало практические рекомендации по программным мероприятиям, касающимся лиц, связанных с террористическими группами, в бассейне озера Чад и Сахельском регионе, с упором на последовательное и эффективное осуществление мероприятий в области судебного преследования, реабилитации и реинтеграции, с одной

стороны, и разоружения, демобилизации и реинтеграции, с другой. Доклад был подготовлен на основе более чем 100 консультаций с представителями правительств и учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся этими вопросами в данных регионах, и послужит основой для разработки рамочной программы совместной поддержки Организации Объединенных Наций для бассейна озера Чад и Сахеля.

30. В апреле 2025 года Контртеррористическое управление провело для 31 специалиста, работающего в реабилитационном центре Эль-Амаль в Ираке, учебный курс на тему реабилитации иракских граждан, вернувшихся с северо-востока Сирийской Арабской Республики, в ходе которого основное внимание было уделено ключевым принципам высвобождения из рядов группировок и методам взаимодействия для поддержки изменения поведения под руководством самих клиентов. Обучение проводилось по учебной программе, разработанной Контртеррористическим управлением.

31. Управление по наркотикам и преступности (УНП ООН) организовало специализированную подготовку по вопросам психического здоровья и психосоциальной поддержки для специалистов-практиков в Ираке, работающих с детьми, вернувшимися из Сирийской Арабской Республики. Помимо этого, оно поддерживало усилия по наращиванию потенциала в Буркина-Фасо, Казахстане, Кот-д'Ивуаре, Кыргызстане, Мозамбике, Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Таджикистане и Узбекистане в целях укрепления механизмов расследования, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции лиц, связанных с террористическими группами.

В. Международное и региональное сотрудничество

32. Организация Объединенных Наций, государства-члены и международные и региональные организации продолжали укреплять международное и региональное сотрудничество в области борьбы с терроризмом; в Африке и Центральной Азии был достигнут заметный прогресс. В июне на Конференции западно-африканских экспертов по противодействию террористическим угрозам в отношении уязвимых объектов, проведенной в рамках Глобальной программы по противодействию террористическим угрозам в отношении уязвимых объектов под руководством Контртеррористического управления, была создана региональная рабочая группа в составе экспертов из Бенина, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Марокко, Сенегала и Того.

33. Подразделения Организации Объединенных Наций содействовали развитию сотрудничества на техническом уровне путем обмена передовой практикой и национальным опытом, что способствовало повышению эффективности подходов в области борьбы с терроризмом. В рамках этих усилий Фонд по борьбе с глобальными террористическими угрозами организовал ознакомительную поездку в Нигерию для представителей Национального центра по предотвращению и пресечению насилиственного экстремизма «Тубсан» федерального правительства Сомали. Эта поездка позволила напрямую изучить опыт Нигерии в области принятия мер в связи с добровольным дезертирством из террористических групп.

34. Произошло расширение технической помощи за счет поддержки со стороны Фонда по борьбе с глобальными террористическими угрозами, оказанной Ираку, Кении, Кыргызстану, Малави, Мальдивским Островам, Нигерии, Сомали, Таджикистану и Уганде по их просьбе и на основе потребностей, определенных Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета. Такая поддержка была направлена на расширение возможностей в части

выявления и предотвращения террористических угроз, реагирования на них и проведения соответствующих расследований.

35. Благодаря поддержке, оказываемой Организацией Объединенных Наций, было укреплено сотрудничество в области уголовного правосудия. УНП ООН способствовало координации действий сотрудников органов уголовного правосудия и организовало диалог на высоком уровне между властями Мальдивских Островов и Шри-Ланки по делам о терроризме и двусторонним соглашениям. Помимо этого, УНП ООН оказывало техническую помощь в совершенствовании механизмов взаимной правовой помощи и обмена уликами в цифровом формате.

36. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку государствам-членам в поощрении инклюзивных, многосторонних подходов к предотвращению насилиственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и борьбе с ним с упором на региональное сотрудничество и обеспечение жизнестойкости общин. В Туркменистане Программа развития Организации Объединенных Наций совместно с правительством Японии, Европейским союзом и Центром «Хедайя» укрепляла трансграничные и межсекторальные партнерства, обеспечивая ориентированный на интересы людей подход к созданию жизнестойких общин в целях предотвращения насилиственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и устранения факторов, способствующих радикализации в сторону терроризма.

37. В целях содействия многостороннему сотрудничеству Контртеррористическое управление в партнерстве с правительством Австрии и Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства организовало политические диалоги на тему взаимосвязи между борьбой с терроризмом, предупреждением и пресечением насилиственного экстремизма, создающего питательную среду для терроризма, и миростроительством. В этих диалогах, призванных послужить основой для проведения обзора миростроительной архитектуры 2025 года и девятого обзора Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в 2026 году, приняли участие государства-члены, региональные организации, гражданское общество и подразделения Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности. Первые две сессии, состоявшиеся в январе в Нью-Йорке и в июне в Вене, были посвящены теме терроризма как движущей силы конфликтов и подходам, основанным на верховенстве права и правах человека.

C. Координация и согласованность действий всех подразделений, участвующих в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности

38. Глобальный договор Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности, в котором участвуют 46 структур, продолжал задавать координаты для усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению терроризма и насилиственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма, и противодействию им. В феврале Координационный комитет Договора принял документ с решениями, содержащий подтверждение поддержки Организацией Объединенных Наций осуществления действия 23 Пакта во имя будущего (резолюция 79/1 Генеральной Ассамблеи), в котором государства-члены обязались стремиться к будущему, свободному от терроризма.

39. 25 июня в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности состоялось выездное совещание с региональными организациями по вопросам осуществления действия 23 Пакта во имя будущего. Заместитель Генерального секретаря, глава Контртеррористического управления, подчеркнул приверженность обеспечению взаимной подотчетности, региональной ответственности и устойчивым партнерствам в рамках Договора и предложил региональным организациям совместно руководить будущими инициативами. Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку и руководитель МООНСИ выступил с основным докладом о роли этой комплексной специальной политической миссии в согласовании взаимодействия Организации Объединенных Наций с региональными организациями. Среди основных результатов — достижение консенсуса по структурированному подходу к региональному взаимодействию в области предотвращения терроризма и борьбы с ним и консенсуса по согласованным на региональном уровне подходам, основанным на правах человека и учитывающим гендерные аспекты. Кроме того, был согласован примерный план действий для руководства деятельностью по осуществлению в рамках вышеупомянутого Договора по координации.

D. Помощь жертвам ДАИШ

40. Организация Объединенных Наций активизировала усилия по поощрению прав и мнений жертв терроризма. 28 апреля Контртеррористическое управление в партнерстве с Испанией и при поддержке Группы друзей жертв терроризма создало сеть ассоциаций жертв терроризма, объединяющую более 120 жертв и пострадавших с шести континентов, в том числе жертв ДАИШ. Эта платформа позволяет жертвам, их ассоциациям и гражданскому обществу обмениваться передовым опытом, разрабатывать инструменты с учетом психологических травм и развивать навыки информационно-просветительской деятельности. Открытие этой платформы помогло повысить осведомленность о правах жертв и усилить значимость их мнений в рамках контртеррористического дискурса.

41. УНП ООН продолжало оказывать поддержку иракским жертвам терроризма, организуя национальные совещания, направленные на укрепление информационно-пропагандистского потенциала, поддержку долгосрочного восстановления от последствий террористических актов и содействие привлечению виновных к ответственности. В результате проведения национальных межведомственных координационных совещаний при содействии УНП ООН было разработано всеобъемлющее руководство по вопросам прав жертв и доступа к правосудию, направленное на улучшение институциональной координации и обеспечение применения национальными органами власти подходов, ориентированных на интересы жертв.

42. МОМ продолжала оказывать поддержку в реализации Закона «О выживших езидских женщинах» в Ираке, включая обеспечение постоянного функционирования комплексной системы направления к специалистам по психическому здоровью и психосоциальной поддержке в рамках этого закона. По состоянию на апрель эта система предоставляла ежемесячную компенсацию более чем 2350 пострадавшим, а около 200 пострадавших получили бесплатные психосоциальные услуги через местные неправительственные организации.

E. Управление границами и правоприменительная деятельность

43. В марте Контртеррористическое управление в сотрудничестве с УНП ООН и Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом провело мероприятие высокого уровня, посвященное положениям о правах человека Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма. В ходе мероприятия 200 участников повысили свою осведомленность о важности соблюдения и поощрения прав человека в условиях борьбы с ядерным терроризмом.

44. В связи с растущей угрозой, которую представляет собой незаконное распространение стрелкового оружия и легких вооружений в плане подпитки терроризма и организованной преступности в Африке, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета опубликовал аналитическую записку⁵, в которой указаны основные недостатки и проблемы в области управления запасами оружия и боеприпасов. В этой аналитической записке выделены четыре важнейшие проблемные области, а именно: пробелы в нормативно-правовой базе, неохраняемые запасы оружия, ограниченные базовые оценки и недостаточный потенциал в области отслеживания, и подчеркнута необходимость укрепления регионального сотрудничества и пограничного контроля для пресечения трансграничных потоков оружия и предотвращения создания благоприятных условий для террористических групп.

45. Чтобы не допустить приобретения оружия террористами, Контртеррористическое управление продолжало оказывать поддержку государствам-членам в Центральной Азии в выполнении резолюции [2370 \(2017\)](#) Совета Безопасности. С января по июнь 2025 года Управление занималось разработкой технических руководящих указаний по борьбе с приобретением террористами оружия, в том числе самодельных взрывных устройств, беспилотных летательных аппаратов, стрелкового оружия и легких вооружений. В мае и июне Контртеррористическое управление и УНП ООН организовали четыре национальных семинара, в которых приняли участие более 50 человек из Казахстана, Киргизстана, Таджикистана и Узбекистана и которые были посвящены передовому опыту укрепления координации в борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и их поставками террористам.

46. Поскольку террористы продолжают использовать в своих операциях беспилотные летательные аппараты, Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку государствам-членам в укреплении оперативного потенциала для предотвращения терроризма и реагирования на него. В отчетный период Контртеррористическое управление координировало поставку 16 беспилотных летательных аппаратов и высокоточной съемочной аппаратуры национальным структурам Сенегала, отвечающим за борьбу с терроризмом. Эти средства повысят оперативный потенциал национальных властей в области безопасного и надежного управления беспилотными летательными аппаратами несмертоносного назначения, с тем чтобы усовершенствовать наблюдение за границами, разведку и сбор изображений высокого разрешения и других данных для поддержки усилий по выявлению и пресечению деятельности, связанной с терроризмом, на основе оперативных данных.

⁵ United Nations, Counter-Terrorism Committee Executive Directorate, “Weapons management challenges in the context of terrorism and counter-terrorism in Africa”, CTED analytical brief, January 2025.

47. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку государствам-членам в их усилиях по противодействию трансграничным перемещениям террористов, в том числе путем расширения возможностей в области получения данных о пассажирах и трансграничного сотрудничества. Программа Организации Объединенных Наций по борьбе с передвижениями террористов, осуществляемая под руководством Контртеррористического управления, оказалась 67 государствам-членам всеобъемлющую и адресную помощь в законодательной, оперативной и технической областях, а также в области взаимодействия с транспортной отраслью. В рамках этой поддержки в Нигерии, на Филиппинах и в Республике Молдова Программа обеспечила наращивание потенциала в области оперативных процессов, межведомственного сотрудничества и использования принадлежащего Организации Объединенных Наций программного обеспечения “goTravel” для более чем 100 сотрудников правоохранительных органов, которые теперь имеют более глубокое понимание и технические знания в области использования данных о пассажирах для противодействия передвижениям террористов. При технической поддержке со стороны Программы Республика Молдова в марте создала группу по сбору предварительной информации о пассажирах, став седьмым государством-членом, которое это сделало, и внедрила программное обеспечение “goTravel”, которое предоставляет техническую возможность сбора и анализа данных о пассажирах в целях борьбы с терроризмом, а также выявления потенциальных связей между террористическими организациями и транснациональными преступными группами. В апреле программа поддержала создание в Восточной Африке региональной рабочей группы по предварительной информации о пассажирах и записи регистрации пассажиров в целях укрепления сотрудничества государств-членов в борьбе с перемещениями террористов.

48. В рамках Глобальной программы по противодействию террористическим угрозам в отношении уязвимых объектов, осуществляемой под руководством Контртеррористического управления, было проведено 19 мероприятий по оказанию технической помощи, информационно-пропагандистской деятельности и наращиванию потенциала на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях поддержки усилий государств-членов по укреплению безопасности важнейших объектов инфраструктуры и общественных мест. На национальном уровне была оказана специализированная помощь более чем 100 должностным лицам из Бенина, Мавритании и Сенегала. Например, в апреле в рамках Глобальной программы в Дакаре было проведено мероприятие, на котором была представлена разработанная правительством страны дорожная карта по противодействию террористическим угрозам в отношении уязвимых объектов, и организован вводный курс по наращиванию потенциала в области защиты важнейших объектов инфраструктуры и общественных мест. Программа в партнерстве с Международной морской организацией сотрудничала с правительством Мавритании в целях наращивания потенциала по защите углеводородной инфраструктуры, а также морских и портовых объектов от террористических нападений.

49. Фонд по борьбе с глобальными террористическими угрозами и Глобальная программа на основе вышеупомянутой дорожной карты (национального плана действий) по защите уязвимых объектов, разработанной Глобальной программой совместно с Кыргызстаном, предоставили технические консультации Анти-террористическому центру Кыргызстана для разработки безопасной онлайн-платформы для сбора и анализа информации с целью усиления защиты уязвимых объектов от террористических нападений.

50. Глобальная программа также сотрудничала с Сетью по обеспечению контртеррористической готовности для проведения в феврале в Лондоне совещания экспертов в составе 33 участников из 10 государств-членов в целях разработки совместного технического руководства по передовым методам повышения безопасности в городских транспортных узлах.

51. 5 марта Контртеррористическое управление и правительство Франции провели мероприятие высокого уровня по защите крупных спортивных мероприятий от террористических угроз, в ходе которого особое внимание было уделено инновационным технологиям, гарантиям соблюдения прав человека и гендерной инклюзии. Мероприятие собрало более 1400 участников из государств-членов, спортивных организаций, гражданского общества и частного сектора.

52. В целях укрепления национального потенциала по противодействию террористическим угрозам на границах МОМ укрепила усилия правительства Ирака по охране границ путем развития инфраструктуры, предоставления оборудования и специализированного обучения для противодействия угрозам со стороны ДАИШ. Соответствующие учебные мероприятия, проведенные в начале 2025 года, были посвящены изучению документов, методам проведения расспросов и предотвращению торговли людьми в ключевых пунктах пересечения границы. Технические усовершенствования включали внедрение новейшей интегрированной системы обучения и информирования о рисках в лаборатории проверки документов Багдадского международного аэропорта и поставку устройств для проверки документов в аэропорты в регионе Курдистана, что расширило возможности по выявлению поддельных документов.

53. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и Международный институт правосудия и верховенства права при поддержке Европейского союза и правительства Республики Корея провели в Джакарте региональное мероприятие по укреплению надзора и подотчетности национальных органов безопасности в борьбе с терроризмом, в центре внимания которого был Брюссельский меморандум о передовой практике в области механизмов надзора и подотчетности в борьбе с терроризмом, принятый Глобальным контртеррористическим форумом. На этом мероприятии были рассмотрены возможности и проблемы в области обеспечения эффективного надзора за деятельностью разведслужб, особенно в контексте быстро развивающихся и появляющихся технологий.

F. Противодействие финансированию терроризма

54. В течение отчетного периода подразделения Организации Объединенных Наций продолжали оказывать поддержку государствам-членам и региональным группам по типу Группы разработки финансовых мер в активизации усилий по противодействию финансированию терроризма. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета включил не имеющие обязательной силы руководящие принципы Контртеррористического комитета для государств-членов по предотвращению, выявлению и пресечению использования новых и новейших финансовых технологий в террористических целях (Алжирские руководящие принципы) ([S/2025/22](#), приложение) в свои оценки и диалог с государствами-членами и сотрудничает с подразделениями Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности и другими поставщиками технической помощи в целях учета этих принципов в деятельности по созданию потенциала и разработке программ.

55. Подразделения Организации Объединенных Наций сотрудничали с Глобальной сетью Группы разработки финансовых мер в целях повышения эффективности мер, принимаемых государствами-членами для борьбы с финансированием терроризма. В частности, работа над «Всеобъемлющим обновленным докладом о рисках финансирования терроризма»⁶, одобренным на пленарном заседании Группы разработки финансовых мер в июне, велась совместно экспертами Исполнительного директората Контртеррористического комитета и Казначейства Франции при поддержке секретариата Группы разработки финансовых мер и при участии представителей всей Глобальной сети Группы разработки финансовых мер. Вклад в этот проект внесли также Контртеррористическое управление, УНП ООН и Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями. Этот доклад свидетельствует о скоординированном подходе соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций и Целевой группы к анализу меняющихся рисков и тенденций в области финансирования терроризма и призван помочь государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам в понимании, выявлении и устраниении этих рисков.

56. На востоке и юге Африки Контртеррористическое управление оказало Группе по борьбе с отмыванием денег в восточной и южной частях Африки поддержку в деле учета соображений, связанных с правами человека, в ее региональных процессах оценки рисков, в том числе путем выявления и смягчения рисков, которые могут затрагивать субъектов гражданского общества.

57. УНП ООН продолжало оказывать поддержку государствам-членам, проводя национальные и региональные семинары с уделением особого внимания развитию регионального потенциала в области противодействия финансированию терроризма в Западной Африке. В результате в начале 2025 года Суд первой инстанции Абиджана (Кот-д'Ивуар) вынес свои первые в истории приговоры по делу о финансировании терроризма, признав виновными и приговорив шесть человек и создав важный правовой прецедент для всего региона.

G. Влияние информационно-коммуникационных технологий и новых технологий на борьбу с терроризмом

58. Организация Объединенных Наций оказывала поддержку государствам-членам в укреплении мер реагирования на использование террористами цифровых и новейших технологий путем наращивания потенциала и оказания технической помощи, в том числе в разработке оперативных и институциональных мер реагирования, основанных на правах человека и принципе верховенства права. Начиная с января Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций в рамках Контртеррористического управления в сотрудничестве с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) укрепил потенциал примерно 170 сотрудников из девяти государств-членов в области расследования террористической деятельности в «темной паутине», применения виртуальных средств и проведения расследований с использованием открытых источников.

59. Фонд по борьбе с глобальными террористическими угрозами продолжал оказывать техническую помощь цифровой криминалистической лаборатории Министерства юстиции Кыргызстана, предоставляя специализированное оборудование, а также консультационные и наставнические услуги в соответствии с передовым международным опытом.

⁶ Financial Action Task Force, *Comprehensive Update on Terrorist Financing Risks* (Paris, 2025).

60. В Ираке МОМ оказала поддержку Министерству по делам миграции и перемещенных лиц в разработке государственной системы управления делами на основе разработанной Организацией модели Информационно-консультативной и справочной службы, которая позволяет выявлять индивидуальные потребности и перенаправлять людей в соответствующие структуры. В рамках этих усилий в реабилитационном центре Эль-Амаль были введены в действие единые удостоверения личности для возвращенцев, с тем чтобы улучшить отслеживание дел и предоставление услуг лицам, вернувшимся из лагеря «Эль-Холь».

61. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета включил в свои оценки и диалог с государствами-членами не имеющие обязательной силы руководящие принципы, касающиеся угроз, создаваемых применением беспилотных авиационных систем в террористических целях (Абу-Дабийские руководящие принципы) ([S/2023/1035](#), приложение).

Н. Противодействие террористической пропаганде и работа с населением для предотвращения и пресечения насилиственного экстремизма, служащего питательной средой для терроризма

62. Организация Объединенных Наций продолжала содействовать применению инклюзивных, общинных и учитывающих конкретные условия подходов к предотвращению насилиственного экстремизма, ведущего к терроризму, и противодействию ему, уделяя особое внимание вовлечению молодежи, обеспечению цифровой устойчивости, управлению на местном уровне, реинтеграции с учетом гендерных факторов и сотрудничеству с участием многих заинтересованных сторон. 17 апреля Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций организовал параллельное мероприятие, посвященное рискам, связанным с онлайн-играми, в рамках молодежного форума Экономического и Социального Совета. Это мероприятие, проведенное в партнерстве с Японией и Сингапуром, способствовало многостороннему диалогу о возникающих рисках и возможностях в сфере онлайн-игр, при этом особое внимание было уделено воздействию на детей и молодежь.

63. Контртеррористическое управление через Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и при существенной поддержке со стороны Российской Федерации приступило к осуществлению глобального проекта, направленного на объединение усилий государств-членов, региональных организаций и подразделений Организации Объединенных Наций в целях обмена опытом и усиления мер по борьбе с радикализацией в сторону терроризма и подстрекательством к насилию.

64. В рамках инициатив по профилактике на уровне общин продолжалась деятельность Организации Объединенных Наций по устранению местных факторов, способствующих насилиственному экстремизму, который создает питательную среду для терроризма. В Ираке МОМ оказала поддержку в реализации национальной стратегии противодействия насилиственному экстремизму посредством осуществления в шести округах 13 проектов, ориентированных на местные факторы, способствующие насилиственному экстремизму. Учебными мероприятиями на тему методов вовлечения общин в процесс укрепления доверия между возвращенцами, лицами, подверженными влиянию насилиственного экстремизма, и полицией было охвачено более 120 членов гражданского общества, представителей местных властей и органов безопасности.

65. В Нигерии УНП ООН напрямую работало с молодежью и общинами, с тем чтобы предотвращать вербовку в террористические группы, а также поддерживало реабилитацию и реинтеграцию затронутых лиц с помощью программ наставничества и обучения для отобранных молодых борцов за мир. В партнерстве с комитетами штатов по защите детей в условиях отсутствия безопасности были разработаны директивные указания на уровне штатов по реализации Нигерийского призыва к действиям⁷ — декларации, принятой правительством Нигерии, в которой защита детей от вербовки и эксплуатации со стороны террористических групп признается одной из приоритетных задач.

66. В рамках программных инициатив Организации Объединенных Наций в интересах женщин повышенное внимание уделялось подходам к предупреждению с учетом гендерных аспектов. В Таджикистане Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в сотрудничестве с правительством страны и организациями гражданского общества приступила к проведению на местном уровне оценки гендерно обусловленных факторов, способствующих насилиственному экстремизму и терроризму, с целью сбора информации для осуществления комплексных процессов реинтеграции с учетом гендерных аспектов.

IV. Замечания

67. Угроза, исходящая от ДАИШ и ее филиалов, не ослабевает и отличается адаптивностью, транснациональным охватом и расширяющимся оперативным пространством. В то время как на Ближнем Востоке эту группировку сдерживают последовательные усилия по борьбе с терроризмом, ее стратегическая ориентация все больше смещается в сторону Африки. ДАИШ постоянно демонстрирует способность перегруппировываться и восполнять потери в руководстве и продолжает оппортунистическую экспансию в нестабильные районы, особенно в те, где политическая нестабильность, неэффективное государственное управление или конфликт создают благоприятную для этого обстановку. В этих условиях государства-члены по-прежнему обеспокоены использованием новых технологий террористическими группами. Я призываю государства-члены и партнеров укреплять скоординированные и учитывающие региональную специфику меры реагирования, основанные на международном праве, в том числе на международном гуманитарном праве и международных стандартах в области прав человека, руководствуясь принципом национальной ответственности в целях устранения как симптомов терроризма, так и условий, способствующих его распространению.

68. Хотя в Пакте во имя будущего подтверждается решимость международного сообщества добиваться будущего, свободного от терроризма, и устранять факторы, порождающие терроризм, эта решимость должна подкрепляться действиями. Я призываю государства-члены углублять региональное и международное сотрудничество, укреплять многосторонние рамочные механизмы и брать на себя обязательства по реализации совместных стратегий, увязывающих профилактику, защиту и привлечение виновных к ответственности. Только благодаря устойчивым партнерствам и применению подходов, охватывающих государственные структуры, институты и сообщества, мы сможем обеспечить

⁷ См. www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/strive/newsroom_nigeria-call-for-action_dec-2022.html.

жизнестойкость, необходимую для противостояния меняющимся угрозам и со-действия обеспечению мира, основанного на правах человека и верховенстве права.

69. Я по-прежнему серьезно обеспокоен сохраняющимися гуманитарными проблемами и проблемами в области безопасности, а также нарушениями прав человека в лагерях и местах содержания под стражей, особенно на северо-востоке Сирийской Арабской Республики. Продолжающееся содержание тысяч людей, особенно детей, в тяжелейших условиях является посягательством на права человека и представляет серьезную долгосрочную угрозу для региональной и глобальной безопасности. Такая обстановка является потенциальной питательной средой для радикализации и вербовки в ряды террористов. Я вновь призываю все государства-члены, граждане которых находятся в этих учреждениях, содействовать безопасной, добровольной и достойной депатриации этих лиц в соответствии с их международно-правовыми обязательствами. Как указано в резолюции [2427 \(2018\)](#) Совета Безопасности, к детям необходимо относиться в первую очередь как к жертвам и предоставлять им доступ к защите и поддержке в реинтеграции. Там, где это необходимо, должна обеспечиваться судебная ответственность в соответствии с надлежащей правовой процедурой и принципом верховенства права.

70. Организация Объединенных Наций в рамках своего Глобального договора по координации контртеррористической деятельности будет продолжать оказывать поддержку государствам-членам в укреплении координации и согласованности и в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Совета Безопасности. Я призываю государства-члены укреплять сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и предоставлять ресурсы, необходимые для оказания своевременной и эффективной помощи, особенно странам, находящимся на переднем крае усилий по предотвращению терроризма и борьбе с ним.

Приложение

Тридцать шестой доклад Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, представленный во исполнение резолюции 2734 (2024) по ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам и организациям

Данный доклад был издан в качестве документа [S/2025/482](#).
