



# Генеральная Ассамблея Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
21 July 2025  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Семьдесят девятая сессия  
Пункт 59 повестки дня  
Постоянный суверенитет палестинского народа на  
оккупированной палестинской территории, включая  
Восточный Иерусалим, и арабского населения на  
оккупированных сирийских Голанах над своими  
природными ресурсами

Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2025 года  
25 июля 2024 года — 30 июля 2025 года  
Пункт 17 повестки дня  
Экономические и социальные последствия  
израильской оккупации для условий жизни  
палестинского народа на оккупированной  
палестинской территории, включая  
Восточный Иерусалим, и арабского населения  
на оккупированных сирийских Голанах

## Экономические и социальные последствия израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах

Записка Генерального секретаря\*

### Резюме

Генеральная Ассамблея в своей резолюции [79/229](#), озаглавленной «Постоянный суверенитет палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах над своими природными ресурсами», просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии, через Экономический и Социальный Совет, доклад об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах. Настоящий доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), представляется во исполнение указанной резолюции.

\* Настоящий доклад был передан на обработку службам конференционного обслуживания после истечения установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представившей его структуры.



В докладе освещаются продолжающиеся действия и политика Израиля на оккупированной палестинской территории, в частности те, которые могут представлять собой нарушение норм международного гуманитарного права, включая международные нормы в области прав человека, и которые негативно сказываются на социально-экономическом положении людей, живущих в условиях израильской военной оккупации. В докладе также рассматриваются гендерные последствия оккупации.

ЭСКЗА хотела бы выразить признательность за материалы, представленные Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программой развития Организации Объединенных Наций, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Всемирной организацией здравоохранения, Всемирным банком, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Реестром Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирной продовольственной программой и Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу.

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [79/229](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии, через Экономический и Социальный Совет, доклад об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах.
2. В докладе представлена информация о соответствующих событиях за период с 1 апреля 2024 года по 31 марта 2025 года. Доклад был подготовлен в связи с возобновлением боевых действий в Газе после окончания режима прекращения огня, действовавшего с 19 января по 18 марта 2025 года, и дальнейшим ухудшением ситуации на Западном берегу.

## II. Оккупированная палестинская территория

### Действия Израиля на оккупированной палестинской территории

3. Военная оккупация Израилем оккупированной палестинской территории, наряду с сопутствующими ей насильственными нападениями и нарушениями прав человека, совершаемыми израильскими силами безопасности и израильскими поселенцами, а также давняя дискриминационная система, в рамках которой Израиль осуществляет контроль над палестинцами, продолжали подрывать права палестинского народа, включая его право на самоопределение<sup>1</sup>.
4. Передача широкого круга административных полномочий, связанных с поселениями и управлением земельными ресурсами, от израильских военных властей к израильским гражданским лицам, что размывает отдельный порядок управления оккупированной территорией, дополнительно упрощает процесс аннексии в нарушение международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>.
5. В своем консультативном заключении от 19 июля 2024 года Международный суд пришел к выводу, что продолжающееся присутствие Израиля на оккупированной палестинской территории незаконно и что Израиль обязан как можно скорее положить конец своему незаконному присутствию, немедленно прекратить всю новую поселенческую деятельность и эвакуировать всех поселенцев с оккупированной палестинской территории<sup>3</sup>. Кроме того, Суд счел, что ряд политических мер и действий Израиля равносильны аннексии значительных частей оккупированной палестинской территории и что незаконные политические меры и действия Израиля противоречат его обязательству уважать право палестинского народа на самоопределение.

### Насилие и применение силы

6. По данным Министерства здравоохранения Газы, с 7 октября 2023 года в ходе боевых действий были убиты 50 114 палестинцев, в основном женщины и дети, и 113 704 получили ранения. По данным израильских источников, с

<sup>1</sup> [A/79/347](#), п. 30.

<sup>2</sup> Там же, п. 76.

<sup>3</sup> *Legal Consequences arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem, Advisory Opinion of 19 July 2024, I.C.J. Reports 2024.*

7 октября 2023 года в ходе боевых действий против ХАМАС и других палестинских вооруженных групп в Газе погибли более 1720 израильтян и иностранных граждан, в том числе по меньшей мере 310 женщин и 57 детей. Кроме того, израильские источники сообщают, что по состоянию на 31 марта 59 из 251 заложника, похищенного 7 октября 2023 года, все еще находятся в плену у ХАМАС и других палестинских вооруженных групп на территории Газы. С октября 2023 года погибли по меньшей мере 407 сотрудников гуманитарных организаций, в том числе 284 сотрудника Организации Объединенных Наций.

7. На оккупированном Западном берегу израильские силы безопасности начали широкомасштабные операции, особенно в лагерях беженцев, включая лагерь в Джанине, Тулькарме и Тубасе. Операции начались в лагере в Джанине 21 января 2025 года и сопровождались применением ударной авиации, переносных ракетных комплексов и артиллерии<sup>4</sup>. В результате этих операций, одна из которых стала самой масштабной операцией такого рода с 2002 года, более 40 000 палестинцев были вынуждены покинуть свои дома, были разрушены жилые здания и был причинен значительный ущерб гражданской инфраструктуре. Они последовали за широкомасштабной операцией в лагере в Джанине, проведенной палестинскими силами безопасности в декабре 2024 года. Эти операции вызывают опасения по поводу невиданных доселе масштабов массовых перемещений населения на оккупированном Западном берегу. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) заявило, что любое насильственное перемещение или депортация людей с оккупированной территории строго запрещены и приравниваются к преступлению по международному праву<sup>5</sup>.

8. В отчетном периоде на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, были убиты в общей сложности 469 палестинцев, в том числе 76 детей. Израильские источники сообщили, что в результате нападения палестинцев были убиты 42 израильтянина, в том числе 3 ребенка и 18 женщин.

9. Организация Объединенных Наций подтвердила за отчетный период 7873 серьезных нарушения в отношении 4247 палестинских детей (3073 мальчиков и 1174 девочек) на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим (4853 нарушения), и в секторе Газа (3020 нарушений). К их числу относятся убийства, калечение, вербовка в вооруженные группы и отказ в гуманитарном доступе. Последствия для психики детей, которые стали свидетелями смерти, были вынуждены покинуть свои дома и получили травмы, являются крайне тяжелыми и на протяжении всей жизни сказываются на психическом здоровье и стабильности общества<sup>6</sup>.

10. Согласно данным УВКПЧ, характер израильских ударов указывает на то, что Армия обороны Израиля в ходе нападения, совершенных ею в Газе с 7 октября 2023 года, возможно, систематически нарушала принципы избирательности, соразмерности и предосторожности, которые являются основополагающими принципами международного гуманитарного права, касающимися ведения боевых действий. Неизбирательные ракетные обстрелы со стороны «Бригад

<sup>4</sup> [A/HRC/58/28](#), п. 31.

<sup>5</sup> Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “Mass displacement of Palestinians from northern West Bank — source of growing concern”, 14 February 2025.

<sup>6</sup> Материалы Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Кассаме» ХАМАС и других палестинских вооруженных групп также вызывают беспокойство в этом отношении<sup>7</sup>.

### **Задержание и жестокое обращение**

11. С начала ноября 2023 года Армия обороны Израиля заключила под стражу тысячи палестинцев, живущих в Газе, в основном мужчин и мальчиков, а также несколько женщин и девочек. Многие из задержанных, среди которых врачи, журналисты и правозащитники, содержатся под стражей без предъявления обвинений или суда, часто в условиях, вызывающих опасения относительно злоупотреблений и нарушения надлежащей правовой процедуры. Поступают постоянные сообщения о применении израильскими властями и в израильских местах содержания под стражей пыток и других форм жестокого обращения, включая сексуальное и гендерное насилие, имитацию утопления и натравливание собак на заключенных. По имеющимся сведениям, с октября 2023 года в израильских тюрьмах умерли по меньшей мере 53 задержанных палестинца из Газы и с Западного берега<sup>8</sup>.

12. По данным на февраль 2025 года, в израильских центрах содержания под стражей находилось 9846 палестинцев, в том числе 1734 осужденных, 2941 подследственный, 3369 административных задержанных, помещенных под стражу без суда, и 1802 человека, помещенных под стражу в качестве «незаконных комбатантов»<sup>9</sup>. По имеющимся сведениям, в 2024 году было арестовано не менее 700 детей, в результате чего общее число задержанных детей с начала войны превысило 1000. По данным Палестинского центрального статистического бюро, по состоянию на начало марта 2025 года в израильских центрах содержания под стражей по-прежнему находится более 350 детей.

13. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта получила информацию о предполагаемых актах жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения с палестинскими заключенными, включая увеличение числа случаев сексуального насилия во время содержания под стражей, жертвами которого становятся как мужчины, так и женщины. Эти сообщения о сексуальном насилии и других видах бесчеловечного и унижающего достоинство обращения могут свидетельствовать о сопровождаемых сексуальным насилием пытках<sup>10</sup>. В то же время кадры и свидетельства, появившиеся после освобождения израильских заложников в ходе первого этапа осуществления соглашения о прекращении огня в Газе в феврале, указывают на жестокое обращение и острое недоедание, что свидетельствует о тяжелых условиях, в которых заложники содержались в Газе<sup>11</sup>.

<sup>7</sup> OHCHR, “Thematic report: indiscriminate and disproportionate attacks during the conflict in Gaza (October–December 2023)”, 19 June 2024.

<sup>8</sup> OHCHR, “Thematic report: detention in the context of the escalation of hostilities in Gaza (October 2023–June 2024)”, 31 July 2024.

<sup>9</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian situation update No. 267: Gaza strip”, 25 February 2025.

<sup>10</sup> Office of the Special Representative on Sexual Violence in Conflict, “UN Special Representative on Sexual Violence in Conflict expresses serious concerns over reported instances of rape and other forms of sexual violence against Palestinian detainees”, 9 September 2024.

<sup>11</sup> OHCHR, “Distressing conditions of Israeli hostages and Palestinian detainees”, 10 February 2025.

## Уничтожение и конфискация имущества и объектов инфраструктуры

14. Как в Газе, так и на Западном берегу произошли масштабные разрушения имущества и инфраструктуры, что усугубляет гуманитарный кризис и имеет долгосрочные последствия. Масштабы разрушений в Газе беспрецедентны. Было разрушено более 70 процентов объектов гражданской инфраструктуры, включая больницы, школы и системы водоснабжения, что привело к перемещению 1,9 миллиона человек и сделало почти все население зависимым от гуманитарной помощи. По данным промежуточной оперативной оценки ущерба и потребностей, проведенной Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и Европейским союзом, около 292 000 единиц жилья — 61,8 процента от общего жилого фонда — превратились в руины. В таких густонаселенных районах, как город Газа и Джабалия, жилая и коммерческая застройка практически полностью уничтожена. Ущерб и потери от конфликта в период с 7 октября 2023 года по 7 октября 2024 года оцениваются в 49 млрд долл. США, а общие потребности в ресурсах на восстановление и реконструкцию — в 53,2 млрд долл. США<sup>12</sup>.

15. На спутниковых снимках, полученных из Спутникового центра Организации Объединенных Наций, виден значительный ущерб, нанесенный фермерским угодьям и сельскохозяйственной инфраструктуре в Газе. Они указывают, что в результате проезда тяжелых транспортных средств, разрушений, обстрелов и других связанных с конфликтом последствий военных действий был нанесен серьезный ущерб сельскохозяйственной инфраструктуре, включая колодцы, склады и производственные активы. По состоянию на сентябрь 2024 года было повреждено в общей сложности 2672 сельскохозяйственных сооружения, включая 1188 колодцев (52,5 процента всех колодцев) и 578 гектаров теплиц (44,3 процента всех теплиц). К декабрю 2024 года количество поврежденных сельскохозяйственных сооружений возросло до 3047<sup>13</sup>.

16. С начала боевых действий в Газе было повреждено или разрушено по меньшей мере 311 объектов Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), включая специально обозначенные убежища на случай чрезвычайных ситуаций и склады, используемые для хранения гуманитарной помощи. Некоторые из них были разрушены в результате контролируемого подрыва, произведенного израильской армией. Кроме того, было уничтожено ключевое имущество, используемое для осуществления оперативной деятельности, например транспортные средства и основное оборудование, используемое при проведении гуманитарных операций<sup>14</sup>.

17. 21 января началась крупнейшая с 2002 года операция Израиля на оккупированном Западном берегу. С тех пор операция «Железная стена» распространилась на всю северную часть Западного берега под предлогом проведения того, что израильские власти назвали «контртеррористической операцией». В рамках ее проведения наносятся регулярные авиаудары и впервые с 2002 года были введены танки, а также были разрушены жилые дома и гражданская

<sup>12</sup> World Bank, European Union and United Nations, *Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment* (February 2025).

<sup>13</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and United Nations Institute for Training and Research (UNITAR), "Agricultural damage assessment in the Gaza Strip from October 7th 2023 to September 1st 2024", October 2024.

<sup>14</sup> Материалы Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). См. также UNRWA, "UNRWA situation report No. 165 on the situation in the Gaza Strip and the West Bank, including East Jerusalem", 28 March 2025.

инфраструктура<sup>15</sup>. 9 февраля израильские операции распространились на лагерь в Нур-Шамсе. Лагерь беженцев в Джанине, Тулькарме и Нур-Шамсе покинули практически все их обитатели. Израильские военные бульдозерами сносят целые кварталы в рамках «операций по обеспечению безопасности», в результате чего по состоянию на 28 февраля 2025 года около 16 600 человек были вынуждены покинуть лагерь в Джанине, 12 100 человек были вынуждены покинуть лагерь в Тулькарме и 10 000 человек — лагерь в Нур-Шамсе без предоставления альтернативного убежища<sup>16</sup>.

18. Израильские суды продолжали выносить решения о выселении палестинцев в Восточном Иерусалиме на основании применения к оккупированному Восточному Иерусалиму дискриминационных израильских законов. Тысячи палестинцев по-прежнему находятся под угрозой принудительного выселения. Израильские власти ускорили процесс оформления прав собственности на землю в Восточном Иерусалиме. Процесс оформления прав собственности на землю, как представляется, используется для содействия развитию новых поселений и расширения израильского контроля над территорией в оккупированном Восточном Иерусалиме. По данным организаций «Ир Амим» и «Бимком», в 90 процентах случаев, касающихся оформления прав собственности на землю, процесс был завершен в пользу израильских поселенцев или израильского государства. Оформление прав собственности на землю равносильно применению на оккупированной территории израильских внутренних законов, имеющих долгосрочное действие<sup>17</sup>.

19. 28 октября 2024 года Кнессет принял два закона, которые препятствуют продолжению БАПОР его важнейшей работы на оккупированной палестинской территории. Эти законы вступили в силу 30 января 2025 года.

### **Атмосфера принуждения и перемещение населения**

20. В Газе за время войны свои дома покинули не менее 1,9 миллиона человек, или около 90 процентов населения. Многие из них были перемещены неоднократно, а некоторые — более 10 раз<sup>18</sup>. Только в августе 2024 года израильские силы издали 12 приказов об эвакуации, в результате чего более 250 000 палестинцев были вынуждены переселиться, часто под обстрелом и с тем немногим имуществом, которое они могли унести<sup>19</sup>. Гуманитарный персонал, включая сотрудников Организации Объединенных Наций, находился среди перемещенных лиц, что еще больше затрудняло распределение помощи. Израильские приказы об эвакуации вынуждают гражданских лиц перебираться в постоянно сокращающиеся «безопасные зоны», многие из которых также подвергаются ударам<sup>20</sup>.

21. В феврале 2025 года Министерство обороны Израиля объявило о создании нового правительственного органа под названием Управление по добровольной эмиграции, которому, согласно заявлению Министерства, поручено следить за «безопасным и контролируемым перемещением жителей Газы для

<sup>15</sup> См. [S/2025/415](#).

<sup>16</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian situation update No. 276: West Bank”, 27 March 2025.

<sup>17</sup> [A/79/347](#), пп. 42–46.

<sup>18</sup> UNRWA, “UNRWA situation report No. 164 on the situation in the Gaza Strip and the West Bank, including East Jerusalem”, 21 March 2025.

<sup>19</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Mass evacuations in Gaza choke survival and severely constrain aid operations”, 22 August 2024.

<sup>20</sup> OHCHR, “Gaza: increasing Israeli ‘evacuation orders’ lead to forcible transfer of Palestinians”, 11 April 2025.

добровольного выезда»<sup>21</sup>. Министр обороны Израиля также публично заявил, что перемещенным палестинцам не будет позволено вернуться в свои дома на оккупированном Западном берегу и что он дал указание военным «подготовиться к длительному пребыванию в лагерях, которые были зачищены, в течение следующего года и не позволять жителям вернуться»<sup>22</sup>.

22. Одновременно с этим в зоне С насилие со стороны поселенцев и конфискация земель привели к перемещению около 1700 палестинцев из бедуинских, скотоводческих и фермерских общин<sup>23</sup>. Жестокие нападения со стороны поселенцев, включая поджоги домов и отравление скота, как представляется, направлены на то, чтобы вытеснить палестинцев с их плодородных сельскохозяйственных земель. В общей сложности сносу, конфискации или принудительному самосносу подверглись 1382 строения, в том числе 138 строений, возведенных за счет средств доноров. В результате этих действий были вынуждены покинуть свои дома 1642 человека, в том числе 778 детей.

23. На оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, дискриминационные законы, политические меры и действия Израиля в области жилья, собственности и планирования, а также обусловленные ими принудительные выселения могут нарушать международное право, в том числе право палестинцев на достаточное жилище, собственность, здоровье, образование, частную жизнь, питание, воду и санитарию, а также труд. Снос и захват строений, принадлежащих палестинцам, в том числе тех, которые были возведены в рамках международных гуманитарных проектов, а также строений, предназначенных для приносящей доход деятельности и предоставления базовых услуг, влекут за собой нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека и вызывают обеспокоенность в связи с риском вынужденного перемещения.

### **Поселенческая деятельность Израиля и насилие со стороны поселенцев**

24. Расширение израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, угрожает жизнеспособности будущего независимого палестинского государства. Основные компетентные органы Организации Объединенных Наций постоянно заявляют о том, что создание поселений на палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и представляет собой вопиющее нарушение норм международного права<sup>24</sup>.

25. На оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, продолжалось расширение израильских поселений. Были обнародованы планы по строительству 8060 единиц жилья в Восточном Иерусалиме, что больше, чем в предыдущем периоде, в котором их число составило 7920. Были обнародованы планы по строительству 14 080 единиц жилья в зоне С, тогда как в предыдущем периоде их число составило 13 150. Израильские власти объявили более 12 700 донумов в долине реки Иордан государственной землей, что стало

<sup>21</sup> Jonathan Lis and Yaniv Kubovich, "Israeli Government approves bureau for 'Voluntary Emigration' of Palestinians from Gaza", *Haaretz*, 23 March 2025.

<sup>22</sup> Amnesty International, "Israel's destructive West Bank military operation fuels mass forced displacement of Palestinians", 5 June 2025; и Bar Peleg and Hagar Shezaf, "Israel says 40,000 Palestinians 'evacuated' West Bank refugee camps, vows to stay for a year", *Haaretz*, 23 February 2025.

<sup>23</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Humanitarian situation update No. 240: West Bank", 21 November 2024.

<sup>24</sup> Резолюция 2334 (2016) Совета Безопасности. См. также резолюцию 78/78 Генеральной Ассамблеи; и *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion*, I.C.J. Reports 2004, p. 136.



крупнейшим подобным присвоением земли со времен Ословских соглашений 1993 года. Одновременно с этим увеличилось число случаев сноса и конфискации принадлежащих палестинцам строений на основании отсутствия у них разрешений (получить которые палестинцам трудно), в результате чего были снесены, конфискованы или принудительным образом снесены 1382 строения, 138 из которых были возведены за счет средств доноров, что привело к перемещению 1642 человек, включая 778 детей.

26. 18 июня 2024 года правительство Израиля внесло изменения в процесс утверждения строительства поселений на оккупированном Западном берегу. Эти изменения упростили процедуры утверждения определенных этапов строительства и расширили соответствующие полномочия министра финансов. В результате этих изменений процессы утверждения строительства поселений на Западном берегу стали практически идентичны процессам, действующим в отношении строительства на территории Израиля, что привело к дальнейшей интеграции оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим, в состав территории Израиля. Кроме того, были приняты меры, направленные на распространение юрисдикции израильских местных органов власти на поселения, что позволяет обеспечить, чтобы израильские поселенцы получали те же услуги, что и израильтяне на территории Израиля, и это еще больше размывает различие между осуществлением суверенитета на израильской территории и управлением поселениями на оккупированном Западном берегу<sup>25</sup>.

#### *Насилие со стороны поселенцев*

27. В отчетном периоде наблюдалась эскалация насилия со стороны поселенцев, особенно во время сбора в октябре урожая оливок, который является важным источником дохода для многих палестинских семей. Сообщалось о многочисленных инцидентах, связанных с притеснением палестинских фермеров, сжиганием оливковых рощ и запугиванием общин, расположенных вблизи поселений. Нападения привели к экономическим потерям: не был убран урожай более чем на 40 000 дунумов сельскохозяйственных угодий, а также был причинен значительный ущерб деревьям, посевам и имуществу. В ходе большинства зарегистрированных случаев израильских поселенцев, по имеющимся сведениям, сопровождали сотрудники израильских сил безопасности, которые применяли силу против палестинцев, в том числе слезоточивый газ и боевые патроны<sup>26</sup>. Непривлечение виновных к ответственности, чем пользуются поселенцы, является частью документально подтвержденной политики безнаказанности, санкционированной государством, что, в свою очередь, способствовало ускорению перемещения палестинцев и созданию новых реалий на местах<sup>27</sup>. На фоне заметного увеличения масштабов подстрекательства со стороны израильских властей после терактов 7 октября 2023 года некоторые израильские должностные лица, как представляется, оправдывали и поощряли насилие со стороны поселенцев и даже призывали к созданию поселений в качестве предполагаемого ответа на насилие со стороны отдельных палестинцев<sup>28</sup>.

<sup>25</sup> A/79/347, пп. 10 и 11.

<sup>26</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Flash appeal: Occupied Palestinian Territory", December 2024.

<sup>27</sup> A/79/347, п. 52; и OHCHR, "The human rights situation in the occupied West Bank including East Jerusalem: 7 October–20 November 2023", December 2023.

<sup>28</sup> Данные мониторинга, проводимого УВКПЧ. См. также "Visiting Evyatar, Ben Gvir tells settlers to 'head for the hilltops', expand outposts", *The Times of Israel*, 23 June 2023; Ronen Bergman and Mark Mazzetti, "The unpunished: how extremists took over Israel", *The New York Times*, 16 May 2024; и Anton Goodman, "Opinion: 'Death to the Arabs' champions of settler violence now sit in the heart of Israel's Government", *Haaretz*, 1 March 2023.

28. Тысячи поселенцев из «отрядов обороны поселений», многие из которых ранее совершали нападения на палестинцев, с 7 октября 2023 года<sup>29</sup> были призваны в батальонные подразделения региональной армии, что усилило тенденцию совершения серьезных нападений со стороны вооруженных и одетых в израильскую военную форму лиц, о которых известно, что они являются поселенцами<sup>30</sup>. По имеющимся сведениям, это сопровождалось раздачей Израилем оружия отрядам обороны поселений, что стало одним из факторов увеличения масштабов насилия в отношении палестинцев<sup>31</sup>. Организация Объединенных Наций зарегистрировала десятки случаев притеснения палестинцев и нападения на них со стороны сотрудников израильских сил безопасности, о которых известно, что они являются поселенцами<sup>32</sup>.

### **Ограничения передвижения и доступа**

29. Продолжают поступать жалобы относительно нарушений прав палестинцев на свободу передвижения и доступ к услугам и источникам средств к существованию по всей оккупированной палестинской территории. Закрытие территорий и ограничения на передвижение напрямую влияют на доступ к защите, правосудию, основным услугам и возможностям трудоустройства, что еще больше усугубляет гуманитарный кризис и подрывает долгосрочные перспективы развития.

30. Осуществление гуманитарной деятельности на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, по-прежнему сильно затруднено из-за физических и административных барьеров для передвижения персонала и грузов, включая контрольно-пропускные пункты, взрывоопасные боеприпасы, проблемы с материально-техническим обеспечением, отказы в выдаче виз и ограничения на регистрацию и деятельность неправительственных организаций, оказывающих гуманитарную помощь. К этому добавляются интенсивные военные действия, серьезные угрозы безопасности, израильские ограничения на деятельность БАПОР, убийства сотрудников гуманитарных организаций и нападения на помещения БАПОР, что препятствует доставке помощи и координации оказания помощи.

### *Блокада Газы*

31. По состоянию на 31 марта 65 процентов территории Газы были объявлены закрытыми для доступа районами либо подпадали под действие приказов о перемещении или под действие обоих ограничений. В этих районах Организация Объединенных Наций обязана координировать свои действия с израильскими властями и уведомлять их о своих передвижениях<sup>33</sup>. В отчетном периоде гуманитарный доступ оставался непостоянным и сильно ограниченным. В 2024 году Организация Объединенных Наций и ее партнеры запланировали осуществить 5320 перевозок помощи по территории сектора Газа. В 48 процентах случаев израильские власти оказали содействие, в 24 процентах случаев — отказали, в 19 процентах случаев возникли препятствия, а в 9 процентах случаев перевозки

<sup>29</sup> OHCHR, “The human rights situation in the occupied West Bank including East Jerusalem: 7 October–20 November 2023”, para. 36.

<sup>30</sup> Данные мониторинга, проводимого УКГВ.

<sup>31</sup> OHCHR, “The human rights situation in the occupied West Bank including East Jerusalem: 7 October–20 November 2023”, para. 36.

<sup>32</sup> Данные мониторинга, проводимого УВКПЧ.

<sup>33</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian situation update No. 277: Gaza Strip”, 4 April 2025.

были отменены из-за проблем с безопасностью или логистикой<sup>34</sup>. Доступ в северную часть Газы, включая город Газа, Бейт-Лахию, Бейт-Ханун и большую часть Джабалии, был в основном заблокирован, а гуманитарные перевозки к югу от Вади-Газы были по-прежнему сильно затруднены из-за проблем с безопасностью, ограниченного содействия и случаев организованного разграбления на фоне повсеместного отчаяния.

32. В Газе нарушение общественного порядка, усугубленное коллапсом правоохранительных структур и нехваткой товаров, привело к резкому увеличению числа случаев разграбления грузовиков с гуманитарной помощью, особенно во второй половине 2024 года, что создало угрозу для автоколонн с гуманитарной помощью и персонала и затруднило доступ палестинцев к жизненно необходимой помощи. Нехватка денежной ликвидности после краха формального сектора экономики в Газе и повсеместного повреждения банковской инфраструктуры еще больше подорвала возможности по доставке помощи.

33. Ситуация значительно ухудшилась после 2 марта, когда правительство Израиля заблокировало ввоз любой помощи и коммерческих грузов в сектор Газа, что стало самым длительным запретом с начала войны в октябре 2023 года. В результате возникла острая нехватка продовольствия, медикаментов, материалов для строительства жилья и чистой воды.

34. Препятствование оказанию гуманитарной помощи, а также отказ в доступе к основным услугам для гражданского населения вызывают серьезную обеспокоенность в отношении соблюдения Израилем своих обязательств по международному праву. Израиль как оккупирующая держава обязан обеспечивать гражданское население продовольствием и медикаментами и содействовать оперативной и беспрепятственной доставке гуманитарной помощи. Отказ в такой помощи или ее неоправданное ограничение может представлять собой нарушение международного права и может приравниваться к коллективному наказанию.

35. Закрытие и блокада Газы, введенные с 2007 года и ужесточенные с 7 октября 2023 года, могут быть приравнены к коллективному наказанию, что запрещено международным правом.

#### *Ограничения на передвижение на Западном берегу*

36. Передвижение палестинцев на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, ограничено сложной системой, включающей в себя более 800 контрольно-пропускных пунктов, разрешительные процедуры, военные блокпосты, поселения, объездные дороги и двойные правовые режимы, в сочетании с барьером протяженностью 712 км, который остается крупнейшим отдельным препятствием на Западном берегу<sup>35</sup> и фактически разделяет территорию, отрезая общины от сельскохозяйственных угодий, школ и больниц, делая источники средств к существованию палестинцев неустойчивыми и подрывая социальные и экономические права палестинцев на Западном берегу<sup>36</sup>.

#### **Разрушения и лишение доступа к природным ресурсам**

37. Палестинский народ продолжает сталкиваться с систематическим отказом в доступе к природным ресурсам и контроле над ними из-за политики и действий Израиля, включая ограничения на доступ к сельскохозяйственным

<sup>34</sup> UNRWA, "UNRWA situation report No. 154 on the situation in the Gaza Strip and the West Bank, including East Jerusalem", 12 January 2025.

<sup>35</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "West Bank: movement and access update", May 2025.

<sup>36</sup> Ibid.; и A/79/347, пп. 47–49.

землям, водным ресурсам и рыбопромысловым зонам. Эти меры очень сильно сказываются на источниках средств к существованию, особенно для фермеров, скотоводов и рыбаков, что привело к снижению производительности сельского хозяйства, потере доходов и обострению проблемы нехватки продовольствия.

38. Еще до начала военных действий в октябре 2023 года экологическое регулирование в Газе уже носило неустойчивый характер и было в значительной степени затруднено из-за давних ограничений, слабого институционального потенциала и хронического недофинансирования. С октября 2023 года ситуация резко ухудшилась: была уничтожена важнейшая инфраструктура, включая объекты по утилизации отходов, водоочистные сооружения и системы экологического мониторинга, что еще больше подорвало систему экологического регулирования и контроля<sup>37</sup>.

39. Военные операции Израиля с применением тяжелой военной техники, продолжительными и интенсивными бомбардировками и крупномасштабными сухопутными действиями привели к значительному ухудшению состояния окружающей среды на всей территории Газы, включая повсеместное уплотнение почвы, образование воронок и эрозию. По оценкам, уничтожено 343 гектара (34 процента общей площади прибрежной зоны Газы в 995 гектаров), что нанесло серьезный ущерб важнейшим прибрежным экосистемам и повысило риск береговой эрозии и проникновения морской воды<sup>38</sup>.

40. Разрушение водоочистных сооружений в Газе имело катастрофические последствия для окружающей среды и здоровья населения. В отсутствие функционирующих очистных систем большой объем неочищенных сточных вод ежедневно сбрасывается в окружающую среду, загрязняя Средиземное море, нанося ущерб морским экосистемам и отравляя и без того скудные водные ресурсы, особенно прибрежный водоносный горизонт, являющийся основным источником питьевой воды для населения Газы<sup>39</sup>. В 2024 году в окружающую среду сбрасывалось примерно 60 000 м<sup>3</sup> сточных вод и канализационных стоков в день<sup>40</sup>. Кроме того, разрушение канализационных систем привело к затоплению сельскохозяйственных земель неочищенными сточными водами, следствием чего стало засоление почвы. Жесткие меры по закрытию районов, а также ограничения на доставку гуманитарной помощи и отказ в предоставлении гуманитарной помощи после 7 октября 2023 года и особенно после 2 марта 2025 года, равно как и неоднократные удары по важнейшим объектам инфраструктуры серьезно затруднили проведение ремонта и обслуживания, в результате чего системы экологического менеджмента в Газе оказались не в состоянии реагировать на обострение кризиса.

41. По оценкам, на официальных свалках и неофициальных, нерегулируемых свалках по всей территории Газы скопилось 500 000 тонн твердых отходов. Эти свалки превратились в очаги размножения переносчиков заболеваний, включая комаров, мух и грызунов, что представляет серьезную угрозу для здоровья населения, особенно для уязвимых общин, проживающих поблизости. Кроме того, разрушение двух основных предприятий по утилизации медицинских отходов в Газе существенно затруднило обеспечение безопасного обращения с опасными

<sup>37</sup> United Nations Environment Programme (UNEP), *Environmental Impact of the Conflict in Gaza: Preliminary Assessment of Environmental Impacts* (Nairobi, 2024); и материалы ЮНЕП.

<sup>38</sup> Материалы ЮНЕП.

<sup>39</sup> Ibid.

<sup>40</sup> UNEP, *Environmental Impact of the Conflict in Gaza* (Nairobi, 2024).

медицинскими отходами, создав серьезные риски передачи заболеваний, загрязнения окружающей среды и возникновения угроз для здоровья населения<sup>41</sup>.

42. Разрушение промышленной и энергетической инфраструктуры в Газе привело к серьезному загрязнению окружающей среды, что создает существенные риски для здоровья населения и экологии. В результате уничтожения солнечных фотоэлектрических систем мощностью 67 мегаватт в окружающую среду попало около 1675 кг свинца и других токсичных веществ<sup>42</sup>, а разрушение 1980 трансформаторов и 125 подстанций привело к угрозе попадания токсичных полихлордифенилов в почву и воду<sup>43</sup>. Кроме того, повреждение генераторов, топлиохранилищ и автозаправочных станций привело к масштабным разливам топлива, что вызывает загрязнение почвы и создает угрозу для грунтовых вод в долгосрочной перспективе.

43. Широкое использование взрывчатых веществ в ходе военных операций привело к попаданию в окружающую среду целого ряда токсичных загрязняющих веществ, включая тринитротолуол, циклотриметилентринитрамин и тяжелые металлы, что представляет серьезную опасность для здоровья человека и для экосистем<sup>44</sup>.

44. Из-за разрушения систем утилизации отходов и энергетических систем увеличился объем сжигаемых твердых отходов, что приводит к выбросу таких опасных загрязняющих веществ, как диоксины и полициклические ароматические углеводороды. Воздействие таких загрязнителей повышает риск возникновения респираторных и сердечно-сосудистых заболеваний и может иметь долгосрочные последствия для здоровья, особенно среди уязвимых групп населения<sup>45</sup>.

45. Разрушение гражданской инфраструктуры в Газе привело к образованию беспрецедентного количества мусора в виде обломков. На сегодняшний день, по оценкам, было разрушено 170 812 строений (70 процентов объектов гражданской инфраструктуры в Газе), в результате чего по состоянию на конец отчетного периода образовалось 53,45 млн тонн мусора в виде обломков. Плотность такого мусора достигла критического уровня, превысив 383 кг на квадратный метр: фактически он полностью покрывает крупные городские районы и превратил целые кварталы в недоступные зоны<sup>46</sup>.

46. Огромные масштабы завалов препятствуют оказанию гуманитарной помощи и безопасному возвращению перемещенных жителей. Завалы создают серьезные риски в плане безопасности, ведь под обломками могут находиться взрывоопасные боеприпасы, представляющие смертельную угрозу. Опасные материалы, включая асбест и остатки химикатов, еще больше усугубляют экологический и медицинский кризис<sup>47</sup>.

47. По состоянию на 31 декабря 2024 года, согласно оценкам, 75 процентов сельскохозяйственных угодий в Газе (11 293 гектара) были повреждены или уничтожены в результате военных операций, включая 7043 гектара (79,5 процента) садов и деревьев, 2187 гектаров (73,1 процента) пахотных земель и 2063 гектара

<sup>41</sup> United Nations Development Programme (UNDP), "Impact of the war on solid waste management in Gaza", UNDP Programme of Assistance to the Palestinian People Gaza Insight Series, October 2024.

<sup>42</sup> UNEP, *Environmental Impact of the Conflict in Gaza* (Nairobi, 2024).

<sup>43</sup> Материалы ЮНЕП.

<sup>44</sup> Ibid.

<sup>45</sup> Ibid.

<sup>46</sup> UNEP, "Gaza strip: preliminary debris quantification — damage assessment analysis, 4 April 2025", May 2025.

<sup>47</sup> Материалы ЮНЕП.

(64,3 процента) овощных полей<sup>48</sup>. Были повреждены более половины всех теплиц и 67 процентов колодцев, причем особенно сильно пострадала мухафаза Газа. Потери скота были катастрофическими и достигли 96 процентов, при этом уцелел лишь 1 процент поголовья птицы. Рыболовственный сектор находится на грани краха из-за совокупных последствий морских ограничений, разрушения инфраструктуры и утраты рыболовецкого оборудования и судов, что ставит под угрозу продовольственную безопасность и возможности к получению средств к существованию на всей территории<sup>49</sup>.

48. В июне 2024 года израильские власти объявили о присвоении участку земли площадью более 12,7 км<sup>2</sup> в долине реки Иордан статуса государственной земли, в результате чего общая площадь захваченных на Западном берегу земель в 2024 году составила 23,7 км<sup>2</sup><sup>50</sup>.

### **Социально-экономическое положение на оккупированной палестинской территории**

49. Война в Газе, наряду с длительной израильской оккупацией, жесткими ограничениями и закрытием территорий, оказала значительное воздействие на палестинскую экономику. Экономический рост на оккупированной палестинской территории и без того серьезно тормозился из-за политики Израиля, ограничений на передвижение и доступ, а также территориальной раздробленности.

50. Индекс человеческого развития на оккупированной палестинской территории резко снизился — с 0,716 в 2022 году до 0,674 в 2023 году. По оценкам Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) и Программы развития Организации Объединенных Наций, к концу 2024 года индекс человеческого развития может снизиться еще больше — до 0,643, причем столь низкий уровень никогда не фиксировался на оккупированной палестинской территории с момента начала измерения индекса человеческого развития в 2004 году. По оценкам, наибольшее снижение произошло в секторе Газа, где индекс человеческого развития упал до 0,408. Это ухудшение равносильно утрате 69 лет прогресса. Как ожидается, индекс человеческого развития на Западном берегу также снизится — до 0,676, что означает откат в развитии на 16 лет назад<sup>51</sup>. С октября 2023 года 55 процентов населения оккупированной палестинской территории оказались в состоянии многомерной нищеты. В Газе уровень нищеты вырос почти до 100 процентов, тогда как до начала военных действий этот показатель составлял 64 процента.

#### *Экономическое положение*

51. В 2024 году в палестинской экономике произошел резкий спад, и, по оценкам, объем потерь в 2024 году превысил 5 млрд долл. США, что означает снижение

<sup>48</sup> FAO and UNITAR, “Damage to cropland categories to the conflict in the Gaza Strip as of 31st of December 2024”, January 2025.

<sup>49</sup> FAO, “Gaza: immediate action must combine emergency relief with the restoration of local food production”, 28 January 2025.

<sup>50</sup> Peace Now, “The Government declares 12,000 dunams in the Jordan Valley as State lands”, 3 July 2024.

<sup>51</sup> Индекс человеческого развития позволяет оценить совокупные достижения страны в трех основных сферах развития человеческого потенциала: здоровье (измеряется ожидаемой продолжительностью жизни), знания (измеряется уровнем школьного образования) и уровень жизни (измеряется размером валового национального дохода на душу населения). В зависимости от значения индекса человеческого развития страны относятся к одной из четырех категорий: с очень высоким индексом — 0,800 или более; с высоким индексом — от 0,700 до 0,799; со средним индексом — от 0,550 до 0,699; с низким индексом — ниже 0,55. См. <https://hdr.undp.org/data-center/human-development-index#/indicies/HDI>.

валового внутреннего продукта (ВВП) на Западном берегу и в Газе на 28 процентов по сравнению с 2023 годом. Экономика Газы сократилась на 86 процентов, при этом за пределами сферы государственных услуг экономическая активность была минимальной, а сокращение экономики на Западном берегу составило 23 процента. Крах экономики Газы особенно очевиден. Несмотря на то, что там проживает 40 процентов палестинского населения, вклад Газы в национальный ВВП в 2024 году снизился всего до 3 процентов, тогда как прежде составлял 20 процентов.

52. Безработица на оккупированной палестинской территории достигла рекордных показателей, увеличившись в среднем до 51 процента (35 процентов на Западном берегу и 80 процентов в Газе). Уровень участия в рабочей силе на Западном берегу снизился с 45,2 процента в 2023 году до 43,5 процента в 2024 году из-за потери рабочих мест в Израиле и сокращения возможностей на местном уровне. Более 360 000 рабочих мест было потеряно на оккупированной палестинской территории, причем более 150 000 палестинских рабочих потеряли работу в Израиле и в поселениях, которая традиционно являлась важнейшим источником дохода для семей на Западном берегу<sup>52</sup>.

53. По данным промежуточной оперативной оценки ущерба и потребностей, по состоянию на октябрь 2024 года общий ущерб физической инфраструктуре Газы оценивался в 29,9 млрд долл. США, а экономические и социальные потери составили еще 19,1 млрд долл. США, и, таким образом, общий ущерб достиг 49 млрд долл. США, что в 1,8 раза превышает совокупный годовой ВВП Западного берега и Газы. Наибольший ущерб был нанесен жилищному сектору — 15,8 млрд долл. США, что составляет 53 процента общего ущерба физической инфраструктуре, а далее следуют торговля и промышленность (5,9 млрд долл. США, 20 процентов), транспорт (2,5 млрд долл. США, 8 процентов), а также водоснабжение и санитария (1,53 млрд долл. США, 5 процентов)<sup>53</sup>.

54. Острый дефицит товаров, поступающих в Газу, привел к росту потребительских цен на 238 процентов. Вызванная этим потеря покупательной способности оказалась особенно ощутимой в Газе, где она упала на 70 процентов, тогда как на Западном берегу покупательная способность снизилась на 3 процента. В целом в 2024 году покупательная способность палестинских потребителей снизилась на 33 процента<sup>54</sup>.

55. Палестинская администрация столкнулась с дефицитом финансовых ресурсов в размере приблизительно 2,0 млрд долл. США, или почти 20 процентов ВВП, что обусловлено в первую очередь тем, что Израиль продолжает ежемесячно удерживать часть поступлений от таможенных пошлин, которые он взимает от имени Палестинской администрации. По оценкам, с 2019 года общая сумма этих удержаний составила 1,97 млрд долл. США, включая более 525 млн долл. США, которые были удержаны с октября 2023 года. Эти удержания в сочетании с сокращением объема международной помощи серьезно ограничили бюджетные возможности Палестинской администрации и ее способность выплачивать зарплату работникам государственного сектора, выполнять основные функции и предоставлять базовые услуги. Зарплаты государственным служащим выплачиваются в объеме 60–70 процентов от уровня, на котором они были до октября 2023 года, при этом Палестинская администрация прибегает к дорогостоящим

<sup>52</sup> World Bank, European Union and United Nations, *Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment* (February 2025); и Palestinian Central Bureau of Statistics, “Labour Force Participation Survey November–December 2024”, April 2025.

<sup>53</sup> World Bank, European Union and United Nations, *Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment* (February 2025).

<sup>54</sup> Ibid.

внутренним займам и наращивает задолженность перед поставщиками из частного сектора и пенсионными фондами<sup>55</sup>.

56. В результате задолженность Палестинской администрации перед местными банками увеличилась с октября 2023 года на 25 процентов и в настоящее время, по оценкам, превышает 4 млрд долл. США, что усиливает уязвимость банковского сектора на фоне ухудшения финансового положения Администрации. Несмотря на определенную помощь со стороны доноров, на сегодняшний день международная помощь покрывает менее 40 процентов дефицита бюджета Палестинской администрации, в результате чего она не в состоянии направлять значительные средства на восстановление, стабилизацию экономики или развитие<sup>56</sup>.

57. Затянувшийся кризис приводит к утрате человеческого капитала на всей оккупированной палестинской территории. Как ожидается, массовое перемещение населения, психологические травмы, а также продолжительные перебои в работе системы образования и проблемы с обеспечением средств к существованию будут иметь долгосрочные последствия в плане производительности труда, участия в рабочей силе и роста на длительном горизонте<sup>57</sup>.

#### *Продовольственная безопасность*

58. Дефицит продовольствия в Газе достиг катастрофического и беспрецедентного уровня. В январе около 1,84 миллиона человек столкнулись с проблемой острой нехватки продовольствия, включая голод в некоторых районах, при этом в северной части Газы наблюдалось стремительное увеличение масштабов голода, недостаточности питания и избыточной смертности из-за недоедания и болезней<sup>58</sup>.

59. Согласно прогнозам, в период с мая по сентябрь 2025 года около 2,1 миллиона человек в секторе Газы будут испытывать острую нехватку продовольствия, относящуюся, согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, к стадии 3 или выше (кризисный уровень или хуже), в том числе почти 469 500 человек, которые, вероятно, будут испытывать катастрофическую нехватку продовольствия (стадия 5)<sup>59</sup>.

60. В период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 года 657 008 детей в возрасте от 6 до 59 месяцев были обследованы на предмет недостаточности питания. Из тех, кто был обследован, 39 341 ребенок (6,3 процента) был принят на лечение в рамках программы лечения в связи с острой недостаточностью питания на базе общин, включая 7675 детей (1,2 процента) с тяжелой степенью острой недостаточности питания и 31 666 детей (4,8 процента) с умеренной степенью острой недостаточности питания. В 2024 году в стабилизационные центры поступило в общей сложности 456 пациентов с тяжелой степенью острой недостаточности питания. После того как со 2 марта ужесточились ограничения на доставку гуманитарной помощи и увеличилось число случаев отказа в гуманитарном доступе, по имеющимся сведениям, по меньшей мере 57 детей умерли от последствий недостаточности питания<sup>60</sup>.

<sup>55</sup> Материалы ЮНКТАД; и World Bank, *Economic Monitoring Report: Impacts of the Conflict in the Middle East on the Palestinian Economy* (2024).

<sup>56</sup> UNCTAD, "Developments in the economy of the Occupied Palestinian Territory", 23 July 2024.

<sup>57</sup> World Bank, European Union and United Nations, *Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment* (February 2025).

<sup>58</sup> Материалы ФАО.

<sup>59</sup> Integrated Food Security Phase Classification, "Gaza strip: IPC acute food insecurity and acute malnutrition special snapshot, April–September 2025", 12 May 2025.

<sup>60</sup> World Health Organization (WHO), "OPT emergency situation update, No. 53: 7 Oct 2023–8 Jan 2025", 5 February 2025.



61. По оценкам, в период с сентября 2024 года по август 2025 года 16 500 беременных и кормящих женщин и 71 000 детей будут нуждаться в лечении в связи с острой недостаточностью питания<sup>61</sup>. Недоедание среди беременных женщин стало причиной преждевременных родов в 10 процентах случаев и причиной анемии у 50 процентов женщин, что вызвало рост неонатальной смертности и увеличение распространенности соответствующих пожизненных осложнений у новорожденных<sup>62</sup>.

62. Местное производство продовольствия, являющееся одним из факторов обеспечения жизнестойкости Газы, рухнуло. Уничтожение сельскохозяйственных угодий, острая нехватка воды и ограничения на поставку топлива и сельскохозяйственных материалов сделали невозможным большинство видов сельскохозяйственной деятельности.

#### *Водоснабжение, санитария и гигиена*

63. С октября 2023 года израильские власти ограничили пропускную способность трубопроводов, уничтожили солнечные панели, питающие опреснительные установки, и заблокировали импорт топлива, необходимого для работы систем водоснабжения и очистки сточных вод, что привело к остановке 85 процентов насосных станций и очистных сооружений в Газе, лишив 2,2 миллиона человек доступа к безопасной воде<sup>63</sup>.

64. Спутниковые снимки показывают, что 89 процентов объектов инфраструктуры водоснабжения, санитарии и гигиены в Газе либо повреждены, либо разрушены. В их число входят 25 муниципальных колодцев, обеспечивавших 70 процентов воды в северной части Газы, и 6 очистных сооружений, одно из которых было полностью разрушено в результате авиаударов. Электростанция в Газе, обеспечивающая 60 процентов электроэнергии, используемой для водоснабжения, была серьезно повреждена<sup>64</sup>.

65. Доступное ежедневно количество воды в Газе уменьшилось в среднем до 3–5 литров на человека в день, что значительно ниже порога выживания в чрезвычайных ситуациях, установленного Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и составляющего 15 литров на человека в день. Проведенная ВОЗ проверка показала, что 78 процентов проб воды не соответствуют стандартам качества, что значительно повышает риск вспышек заболеваний, передающихся через воду<sup>65</sup>.

66. Разрушение систем санитарии привело к росту на 300 процентов числа случаев острой водянистой диареи, а также к увеличению заболеваемости гепатитом А. Кроме того, возросло число случаев кожных инфекций, особенно среди детей младше пяти лет, на долю которых приходится 67 процентов зарегистрированных случаев<sup>66</sup>. Разрушение систем утилизации медицинских отходов и объектов холодной цепи еще больше увеличило риск распространения инфекционных заболеваний<sup>67</sup>.

<sup>61</sup> Integrated Food Security Phase Classification, “Gaza strip: IPC acute food insecurity and acute malnutrition special snapshot, April–September 2025”, 12 May 2025.

<sup>62</sup> Материалы Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

<sup>63</sup> World Bank, European Union and United Nations, *Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment* (February 2025).

<sup>64</sup> Ibid.

<sup>65</sup> WHO, “Hostilities in the occupied Palestinian territory: Public Health Situation Analysis”, 26 February 2025.

<sup>66</sup> Материалы Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

<sup>67</sup> Материалы ВОЗ.

67. В Газе вновь появился полиомиелит, более чем через 20 лет после того, как он был там искоренен. Несмотря на раунды вакцинации против полиомиелита, проведенные при координации ВОЗ в сентябре 2024 года, октябре/ноябре 2024 года и феврале 2025 года, в образцах, взятых из окружающей среды, по-прежнему обнаруживается полиовирус вакцинного происхождения 2-го типа<sup>68</sup>. Дальнейшие раунды иммунизации были отложены из-за ограничений на доставку гуманитарной помощи и отказов в гуманитарном доступе, а также из-за продолжающихся боевых действий<sup>69</sup>.

68. На Западном берегу, в частности в лагерях в Джанине, Тулькарме и Нур-Шамсе, израильские военные операции привели к масштабным разрушениям гражданской инфраструктуры, включая системы водоснабжения и канализации. Это создало серьезную угрозу здоровью людей, особенно из-за загрязнения источников воды сточными водами, что повышает риск заболеваний, передающихся через воду<sup>70</sup>.

69. Кроме того, более жесткие ограничения на доступ, введенные израильскими властями, существенно сказались на деятельности БАПОР по утилизации твердых отходов на Западном берегу, что привело к ухудшению базовых санитарных условий в нескольких общинах<sup>71</sup>.

#### *Здравоохранение*

70. Продолжающиеся военные действия, систематическое уничтожение системы здравоохранения Газы и израильские ограничения на ввоз и распределение медицинских товаров привели к резкому ухудшению показателей здоровья населения. Травмы, неконтролируемые хронические заболевания, инфекционные болезни и массовая недостаточность питания ведут к росту заболеваемости и смертности. Серьезно пострадало репродуктивное здоровье: более 50 000 беременных женщин лишены родового ухода<sup>72</sup>.

71. Дефицит основных лекарственных средств в Газе составляет 40 процентов. Более 90 процентов медицинских учреждений были повреждены или разрушены, в том числе 33 из 36 больниц, из которых частично функционирует только 21, но их мощность составляет всего 44 процента от докризисной<sup>73</sup>. Из 22 медицинских центров, находящихся в ведении БАПОР, 2 были разрушены, 4 — серьезно повреждены, и лишь 4 продолжают функционировать. Для удовлетворения растущих потребностей были созданы 4 временных центра и 54 медицинских пункта<sup>74</sup>.

72. Из-за дефицита топлива пострадали важнейшие медицинские службы: была нарушена жизненно необходимая работа неонатальных отделений, отделений диализа, хирургических отделений и служб скорой помощи. В южной части Газы имеется только четыре кислородные станции. В северной части Газы единственная кислородная станция обслуживает 7 больниц, в то время как до эскалации

<sup>68</sup> WHO, “Hostilities in the occupied Palestinian territory: Public Health Situation Analysis”, 26 February 2025.

<sup>69</sup> Материалы ВОЗ.

<sup>70</sup> Материалы БАПОР.

<sup>71</sup> Ibid.

<sup>72</sup> UNFPA, “As famine looms in Gaza, pregnant women and newborns face life-threatening health risks”, 19 May 2025.

<sup>73</sup> World Bank, European Union and United Nations, *Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment* (February 2025); и WHO, “OPT emergency situation update, No. 57: 7 Oct–14 Mar 2025”, 14 March 2025.

<sup>74</sup> Материалы БАПОР.

боевых действий их было 20, что ставит под угрозу пациентов, находящихся в отделениях интенсивной терапии<sup>75</sup>.

73. В период с 1 января 2024 года по 31 марта 2025 года на оккупированной палестинской территории с помощью Системы ВОЗ по мониторингу случаев нападения на объекты здравоохранения было зарегистрировано 822 нападения на медицинские учреждения<sup>76</sup>. В Газе в результате 361 инцидента 283 человека погибли и 587 получили ранения, были повреждены 33 из 36 больниц и пострадали 92 машины скорой помощи. На Западном берегу в результате 461 нападения 22 человека погибли и 88 получили ранения, были повреждены 35 медицинских учреждений и пострадали 315 машин скорой помощи. По меньшей мере 75 процентов этих нападений привели к тому, что доступ к медицинским услугам оказался затруднен, а в 27 процентах инцидентов, связанных с применением силы, использовалось оружие<sup>77</sup>. С октября 2023 года в Газе было убито более 850 работников здравоохранения и медицинских специалистов, что усугубляет кризис в системе здравоохранения. Потеря квалифицированного персонала существенно затрудняет оказание жизненно важной помощи<sup>78</sup>.

74. В результате разрушения в Газе инфраструктуры для физической реабилитации более 4500 людей с ампутированными конечностями, включая 810 детей, остались без протезов или реабилитационных услуг. Из-за острой нехватки коек многих пациентов, в том числе детей с травмами позвоночника, размещают в больницах на полу<sup>79</sup>.

75. Кризис в области психического здоровья в Газе и на Западном берегу достиг вызывающих тревогу масштабов. Почти все 1,2 миллиона детей Газы нуждаются в поддержке в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержке, причем у многих из них наблюдаются такие признаки острой психологической травмы, как ночные кошмары, замкнутость и агрессия<sup>80</sup>. Более 17 000 детей были разлучены со своими семьями<sup>81</sup>. Разрушение единственной психиатрической больницы в Газе привело к тому, что пациенты с хроническими заболеваниями остались без помощи.

76. Газа занимает первое место в мире по количеству детей с ампутированными конечностями в пересчете на душу населения<sup>82</sup>. Оценка, проведенная в 2024 году, показала, что тяжелые травмы конечностей являются основной причиной увеличения потребностей в реабилитационных услугах. С октября 2023 года было зарегистрировано примерно 13 000–17 000 случаев серьезных травм конечностей, а также 3000–4000 случаев ампутации и более 2000 случаев

<sup>75</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian situation update No. 265: Gaza, 18 February 2025.

<sup>76</sup> ВОЗ определяет нападение на медицинских работников как «любое словесное или физическое насилие, препятствие или угрозу насилию, которые не позволяют обеспечить наличие, доступность и предоставление лечения и/или профилактического медицинского обслуживания в чрезвычайных ситуациях».

<sup>77</sup> Материалы ВОЗ.

<sup>78</sup> OHCHR, “UN expert shocked by death of another Palestinian doctor in Israeli detention”, 24 September 2024.

<sup>79</sup> Материалы ВОЗ.

<sup>80</sup> UNICEF, “Occupied Palestinian Territory Education Cluster: Education overview in 2024 – the state of education in Gaza and the West Bank”, February 2025.

<sup>81</sup> World Bank, European Union and United Nations, *Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment* (February 2025); и WHO, “OPT emergency situation update, No. 57: 7 Oct–14 Mar 2025”, 14 March 2025.

<sup>82</sup> См. [www.unicefusa.org/stories/unicef-delivers-wheelchairs-gazas-children](https://www.unicefusa.org/stories/unicef-delivers-wheelchairs-gazas-children).

серьезных повреждений спинного и головного мозга, что привело к увеличению потребности в долгосрочном физическом и психологическом уходе<sup>83</sup>.

77. Согласно новым оценкам, ожидаемая продолжительность жизни в секторе Газа сократилась почти вдвое: с октября 2023 года она уменьшилась на 46,3 процента. За период с октября 2023 года по сентябрь 2024 года ожидаемая продолжительность жизни уменьшилась с довоенного среднего показателя в 75,5 лет до 40,5 лет<sup>84</sup>.

78. На Западном берегу ограничения на передвижение и доступ, введенные израильскими властями, по-прежнему серьезно затрудняют получение первичной и неотложной медицинской помощи. Военные действия в 2024 году привели к повреждению основных дорог, задержке машин скорой помощи и ограничению помощи пациентам с хроническими заболеваниями и роженицам<sup>85</sup>.

### *Образование*

79. Боевые действия лишили все население Газы доступа к образованию, в результате чего все дети и молодежь утратили возможность получать формальное школьное образование и ту безопасную среду, которую обеспечивает школа. Неоднократные случаи насилия, массовые перемещения и разрушение инфраструктуры привели к тому, что, по оценкам, 745 000 детей, молодых людей и студентов высших учебных заведений оказались вне системы формального образования. В их числе — более 658 000 детей школьного возраста, которые потеряли целый учебный год, и 39 000 студентов, которые не смогли сдать важнейшие экзамены, в частности тауджихи<sup>86</sup>.

80. Спутниковые снимки, сделанные в декабре 2024 года, показывают, что 95,2 процента школ Газы (537 из 564) были повреждены или разрушены, причем 88 процентов (496 школ) требуют полного восстановления<sup>87</sup>.

81. По состоянию на декабрь 2024 года погибли 12 035 учащихся и 492 работника сферы образования, а еще 19 379 учащихся и 2603 работника сферы образования получили ранения. Многие из получивших ранения остались инвалидами на всю жизнь<sup>88</sup>. Те школы, которые уцелели, были превращены в переполненные убежища. Они небезопасны и непригодны для обучения. Приказы израильских военных об эвакуации, особенно в северной части Газы, неоднократно приводили к срыву попыток возобновить обучение<sup>89</sup>.

82. Жесткие ограничения на ввоз предметов снабжения, в том числе учебных принадлежностей, подрывают усилия по организации временных учебных помещений. По состоянию на начало 2025 года функционировало только 405 таких помещений, в которых обучалось около 137 000 детей, что составляет менее четверти населения Газы школьного возраста. Присутствие неразорвавшихся

<sup>83</sup> WHO, “Estimating trauma rehabilitation needs in Gaza using injury data from emergency medical teams”, 30 July 2024.

<sup>84</sup> Michel Guillot and others, “Life expectancy losses in the Gaza Strip during the period October 2023 to September 2024”, *The Lancet*, vol. 405, No. 10477 (February 2025).

<sup>85</sup> Материалы ВОЗ и ЮНФПА.

<sup>86</sup> World Bank, European Union and United Nations, *Gaza and West Bank Interim Rapid Damage and Needs Assessment* (February 2025); и UNICEF, “Occupied Palestinian Territory Education Cluster: Education overview in 2024 – the state of education in Gaza and the West Bank”, February 2025.

<sup>87</sup> UNICEF, “Occupied Palestinian Territory Education Cluster: Education overview in 2024 – the state of education in Gaza and the West Bank”, February 2025.

<sup>88</sup> Ibid.

<sup>89</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian situation update No. 265”; и UNICEF, “Occupied Palestinian Territory Education Cluster: Education overview in 2024 – the state of education in Gaza and the West Bank”, February 2025.

боеприпасов по-прежнему препятствует безопасному расширению образовательных объектов<sup>90</sup>. Если не будут приняты срочные и последовательные меры, Газа рискует потерять целое поколение из-за неграмотности, психосоциальных травм и увеличения масштабов нищеты<sup>91</sup>.

83. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, процесс обучения примерно 806 300 детей школьного возраста по-прежнему нарушен из-за эскалации насилия, ограничений на передвижение и последствий продолжающихся военных операций. Дети в районах с напряженной обстановкой все чаще сталкиваются с закрытием школ и перебоями в обучении<sup>92</sup>. По состоянию на конец января 2025 года учащиеся в северной части Западного берега уже потеряли 10 процентов учебных дней с начала учебного года из-за небезопасной обстановки и ограничений доступа<sup>93</sup>.

84. Экономические трудности еще больше ухудшили доступ к образованию на Западном берегу. По оценкам, 40 процентов семей не в состоянии оплатить расходы на обучение в школе, что вынуждает многих детей старшего возраста, особенно мальчиков, выходить на неформальный рынок труда. Девочки и молодые женщины в два раза чаще бросают учебу после 12 лет, особенно в сельских районах, где дорога в школу занимает много времени или небезопасна либо проезд до школы недоступен по цене<sup>94</sup>.

85. Учителя на Западном берегу также пострадали. Низкая зарплата, задержки с выплатой зарплаты в государственном секторе, разрушение инфраструктуры и постоянно высокий уровень стресса вынуждают многих искать вторую работу или уходить из профессии учителя, что усугубляет ситуацию в и без того уязвимой системе образования<sup>95</sup>.

86. 18 февраля израильские войска и персонал муниципалитета силой ворвались в учебный центр БАПОР «Каландия» в Восточном Иерусалиме, применили слезоточивый газ и шумовые гранаты рядом с ним и приказали находящимся там людям немедленно эвакуироваться, в результате чего пострадали по меньшей мере 350 учащихся и 30 сотрудников. Кроме того, израильские полицейские пришли в несколько школ БАПОР в оккупированном Восточном Иерусалиме и приказали закрыть их<sup>96</sup>.

#### *Влияние оккупации на женщин и девочек с гендерной точки зрения*

87. Коллапс систем социальной защиты на фоне массового перемещения населения, разрушения домов и медицинских учреждений, а также отсутствия личного пространства и основных услуг привел к тому, что палестинские женщины и девочки в Газе оказались крайне уязвимы перед повышенным риском гендерного насилия, эксплуатации и злоупотреблений.

<sup>90</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian situation update No. 265”.

<sup>91</sup> UNICEF, “Occupied Palestinian Territory Education Cluster: Education overview in 2024 – the state of education in Gaza and the West Bank”, February 2025.

<sup>92</sup> UNICEF, “Humanitarian situation report No. 34”, 30 January 2025.

<sup>93</sup> Материалы БАПОР.

<sup>94</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian situation update No. 266: West Bank”, 20 February 2025.

<sup>95</sup> UNICEF, “Occupied Palestinian Territory Education Cluster: Education overview in 2024 – the state of education in Gaza and the West Bank”, February 2025.

<sup>96</sup> Philippe Lazzarini, “Children and young people in East Jerusalem denied of their right to education in UNRWA schools”, UNRWA, 18 February 2025.

88. Большинство погибших в Газе составляют женщины и дети. С октября 2023 года было убито более 8300 женщин<sup>97</sup>. В разгар боевых действий ежедневно в Газе убивали двух матерей<sup>98</sup>. Беременные женщины сталкиваются с опасными для жизни условиями: роды ежедневно происходят в небезопасных, антисанитарных условиях и без надлежащего ухода, что приводит к росту числа случаев выкидышей, мертворождения, материнской смертности и неонатальных осложнений<sup>99</sup>.

89. По оценкам, в Газе 500 000 женщин репродуктивного возраста и 235 000 девочек-подростков испытывают катастрофическую нехватку услуг по охране материнства, при этом в 2025 году ожидается 50 000 родов. Разрушение медицинских учреждений и отсутствие доступа к средствам гигиены, питанию, дородовым витаминам, антибиотикам и анестезии привели к 300-процентному росту числа выкидышей с 2023 года<sup>100</sup>.

90. На севере Газы женщины рожают во временных палатках и поврежденных зданиях, при этом часто используются нестерилизованные инструменты. Число случаев послеродовых инфекций возросло на 400 процентов, а неонатальная смертность удвоилась из-за отсутствия инкубаторов и жизненно важных препаратов. У более чем 80 процентов беременных женщин наблюдаются признаки острого психологического стресса, а 63 процента сообщают о суицидальных мыслях на фоне продолжающихся бомбардировок, неоднократных перемещений и отсутствия психосоциальной помощи<sup>101</sup>.

91. Социально-экономические последствия для женщин оказались не менее разрушительными. По данным на начало 2025 года, более 12 000 палестинских женщин овдовели в результате конфликта, и многие из них теперь являются единственными кормильцами своих семей<sup>102</sup>. Эти женщины живут в условиях коллапса экономики и государственных служб, часто прибегая к неформальной и эксплуататорской по своему характеру работе, чтобы обеспечить свои семьи. Механизмы преодоления трудностей включают в себя обмен товарами, сбор отходов и обращение за гуманитарной помощью.

92. По имеющимся сведениям, в 2024 году израильские власти задержали на Западном берегу 266 палестинских женщин, в результате чего общее число женщин, задержанных с октября 2023 года, достигло 450 человек, при этом по состоянию на февраль 2025 года 18 женщин все еще находились под стражей, согласно данным Палестинского центрального статистического бюро.

93. Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле установила, что учреждения, предоставляющие услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, систематически уничтожаются по всей территории Газы, включая родильные дома и родильные отделения, а также главную клинику экстракорпорального оплодотворения в Газе<sup>103</sup>. Кроме того, Комиссия установила, что сексуальное, репродуктивное и другие формы насилия на гендерной почве являются одним из основных элементов жестокого

<sup>97</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 22 April 2025.

<sup>98</sup> United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “Press release: two mothers are killed in Gaza every hour as fighting exceeds 100 days”, 19 January 2024.

<sup>99</sup> Материалы ЮНФПА.

<sup>100</sup> См. A/HRC/58/CRP.6.

<sup>101</sup> Материалы ЮНФПА.

<sup>102</sup> См. A/HRC/58/CRP.6.

<sup>103</sup> Ibid.

обращения с палестинцами, а в более широком контексте — незаконной оккупации и угнетения палестинцев как группы населения. Комиссия также сообщила, что широко распространенная культура безнаказанности в израильских силах безопасности позволяет солдатам действовать, не опасаясь ответственности, что негласно поощряется как гражданским, так и военным руководством<sup>104</sup>.

### III. Оккупированные сирийские Голаны

94. Генеральный секретарь вновь подтверждает актуальность резолюции 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанских высотах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

95. При поддержке правительства Израиля продолжалось расширение поселений на оккупированных сирийских Голанах. С 1967 года в результате израильской оккупации приблизительно 140 000 сирийцев были вынуждены покинуть свои дома, а 341 деревня была разрушена. Из общей площади оккупированных сирийских Голан, составляющей 1860 км<sup>2</sup>, около 1260 км<sup>2</sup> находятся под израильской оккупацией<sup>105</sup>. По состоянию на начало 2025 года 29 000 израильских поселенцев проживали в 35 незаконных поселениях, контролируя, по оценкам, 95 процентов оккупированной земли. Осталось всего 5 сирийских деревень, где проживают 28 000 человек, которые по-прежнему сталкиваются с ограничениями на передвижение, комендантским часом, конфискацией земли и ограничениями на строительство жилья и развитие инфраструктуры.

96. В последние годы численность поселенцев неуклонно растет. В 2021 году израильские власти объявили о планах удвоить число поселенцев на оккупированных сирийских Голанах к 2027 году. В декабре 2024 года правительство Израиля одобрило дополнительный пакет мер по развитию в размере 11,0 млн долл. США для расселения новых жителей на оккупированных сирийских Голанах<sup>106</sup>. К 2023 году численность населения оккупированных сирийских Голан составила 55 100 человек, включая 25 800 израильских поселенцев и 27 200 сирийцев. Численность поселенцев возросла на 7,5 процента, а численность сирийцев — на 1,1 процента по сравнению с показателями 2022 года.

97. Расширение израильских поселений на оккупированных сирийских Голанах не ограничивается строительством жилья. В 2024 году правительство Израиля одобрило и продолжило реализацию коммерческих инфраструктурных проектов, включая строительство 23 ветряных турбин вблизи деревень Мадждаль-Шамс и Масадех. Площадка для строительства ветряных турбин расположена на обширных сельскохозяйственных угодьях, принадлежащих сирийским жителям из близлежащих деревень, что особенно негативно сказывается на членах общины друзов, для которых эти земли являются основным источником дохода. Этот проект грозит еще больше ограничить возможности сирийского населения по ведению сельскохозяйственной деятельности и расширению своих общин. Фермеры сталкиваются с двойной проблемой: утратой плодородных земель и конкуренцией в сфере сельского хозяйства со стороны израильских поселенцев, получающих значительные субсидии. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 79/91 осудила любую деятельность, сопряженную с конфискацией земли,

<sup>104</sup> Ibid.

<sup>105</sup> Al-Marsad, “The Syrian Golan – the twice-forgotten occupation: the rights of Golan Syrians must be respected”, 2 February 2025.

<sup>106</sup> Lazar Berman, “Cabinet approves \$11 million plan to double population in the Golan Heights”, *The Times of Israel*, 16 December 2024.

подрывом жизненного уклада лиц, находящихся под защитой, насильственным перемещением гражданского населения и аннексией земли, будь то де-факто или через национальное законодательство.

98. Ситуация с безопасностью на оккупированных сирийских Голанах ухудшилась с октября 2023 года, особенно после падения правительства Башара Асада в декабре 2024 года. По состоянию на 18 февраля 2025 года Армия обороны Израиля обустроила 10 военных позиций в районе разделения и заняла 2 дома в районе ограничения<sup>107</sup>. С июля 2024 года Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) отмечают продолжающуюся военную деятельность Израиля вдоль и вблизи линии прекращения огня. Эта деятельность включает в себя сооружение противотранспортных препятствий<sup>108</sup>.

#### IV. Заключение

99. Я вновь решительно осуждаю ужасающие нападения ХАМАС и других палестинских вооруженных групп, совершенные 7 октября 2023 года, и продолжающееся удерживание заложников в Газе. Ничто не может оправдать эти террористические акты. Я вновь призываю к немедленному и безоговорочному освобождению всех заложников. Пока заложники остаются в плену, с ними должны обращаться гуманно, а сотрудникам Международного комитета Красного Креста должна быть предоставлена возможность посещать их и оказывать им помощь.

100. Столь невыносимые страдания продолжались весь прошлый год и продолжают по сей день. Давно назрела необходимость добиться немедленного установления постоянного прекращения огня в Газе. Продолжающееся коллективное наказание палестинского народа не имеет оправдания. Непрерывающиеся бомбардировки Газы, большое количество жертв среди гражданского населения, повсеместное разрушение палестинских кварталов и ухудшающаяся с каждым днем гуманитарная ситуация вызывают ужас. Я безоговорочно осуждаю широкомасштабные убийства и ранения гражданских лиц, включая женщин и детей, и разрушение гражданской инфраструктуры в Газе.

101. Мирные жители оказались в бесконечном круговороте смерти. Повсеместные разрушения, вызванные израильскими военными операциями, лишения и блокирование поставок гуманитарной помощи и коммерческих товаров делают условия жизни палестинского населения невыносимыми. Я глубоко встревожен опубликованными в мае результатами оценки, в соответствии с которыми в секторе Газа, согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, существует критический риск голода: все население испытывает острую нехватку продовольствия, полмиллиона человек, или каждый пятый, страдает от голода, а подавляющее большинство детей сталкиваются с крайней степенью недоедания.

102. Я призываю обеспечить быстрый, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ при полном соблюдении гуманитарных принципов гуманности, беспристрастности, независимости и нейтральности. Беспрепятственный гуманитарный доступ должен быть гарантирован. Вопрос об оказании гуманитарной помощи не подлежит обсуждению. Она должна беспрепятственно поступать. Гуманитарный персонал должен пользоваться защитой, которая предоставляется ему в соответствии с международным

<sup>107</sup> См. [S/2025/154](#).

<sup>108</sup> United Nations, "UNDOF press statement", 13 December 2024.



правом. Я скорблю по сотрудникам Организации Объединенных Наций, убитым в Газе, и решительно осуждаю убийства всех гуманитарных работников. Неприкосновенность помещений и объектов Организации Объединенных Наций должна соблюдаться.

103. Этот конфликт по-прежнему ведется без учета требований международного гуманитарного права. Методы ведения боевых действий по-прежнему вызывают у меня глубокую обеспокоенность в связи с возможными нарушениями обеими сторонами конфликта норм международного гуманитарного права, включая потенциальное несоблюдение принципов избирательности, соразмерности и предосторожности. Нормы международного гуманитарного права распространяются на все стороны конфликта при любых обстоятельствах. Израиль как оккупирующая держава должен выполнять все свои обязанности по международному праву, в том числе по международному гуманитарному праву. Защита гражданских лиц имеет первостепенное значение в любом вооруженном конфликте. Я отвергаю насильственное перемещение палестинского населения из любой части оккупированной палестинской территории, что стало бы грубым нарушением международного права прав человека и гуманитарного права. Этому необходимо положить конец.

104. Затянувшаяся военная оккупация палестинской территории и сирийских Голан продолжает пагубно сказываться на условиях жизни палестинского и сирийского населения, а также на социально-экономическом развитии оккупированных территорий. Израиль продолжает проводить политику и предпринимать практические действия, которые идут вразрез с соответствующими резолюциями Совета Безопасности, нормами международного гуманитарного права и нормами международного права прав человека. Одни его действия могут считаться дискриминационными, а другие могут быть приравнены к принудительному перемещению или коллективному наказанию находящихся под защитой лиц, что является грубым нарушением Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны и запрещено международным правом. Соблюдение норм международного права является неременным условием для того, чтобы действия ни одной из сторон не оставались безнаказанными, и залогом справедливости и мира для всех жителей региона, в том числе палестинцев и сирийцев, живущих в условиях оккупации. Я глубоко обеспокоен любым долгосрочным присутствием израильских сил безопасности в лагерях беженцев на Западном берегу, так как это противоречит подтвержденной Международным Судом обязанности Израиля прекратить свое незаконное присутствие на оккупированной палестинской территории.

105. Нынешняя ситуация на оккупированной палестинской территории не только угрожает жизнеспособности урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, но и в целом подрывает осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целом. Практически полное разрушение экономической базы, социальной структуры и важнейших объектов инфраструктуры в Газе нанесло долгосрочный ущерб нескольким поколениям, ввергнув сотни тысяч семей в ситуацию нищеты и острых лишений. На оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, ограничения на доступ к земельным и природным ресурсам по-прежнему препятствуют экономической деятельности и сдерживают устойчивое развитие. Все эти последствия в совокупности нивелировали достигнутые за десятилетия успехи в области развития человеческого потенциала. Даже возвращение к довоенному состоянию,

которое уже характеризовалось хронической уязвимостью, потребует многих десятилетий постоянных усилий и вложений.

106. Палестинские женщины и девочки сталкиваются с систематическим нарушением своих прав на безопасность, образование, здравоохранение и участие в жизни общества. Пожилые люди и инвалиды сталкиваются с серьезными и зачастую непреодолимыми барьерами в плане мобильности, помощи и доступа к основным услугам. Масштабный экологический ущерб по всей Газе создает дополнительную угрозу для здоровья населения и устойчивости к потрясениям в долгосрочной перспективе. Расходы на восстановление и реконструкцию в Газе оцениваются в 53 млрд долл. США в течение следующего десятилетия, и международное сообщество должно принять скоординированные меры, которые будут основаны на правах человека и будут являться инклюзивными, а также будут способствовать обеспечению долгосрочного восстановления, стабильности и устойчивого развития.

107. Сирийцы на Голанах сталкиваются с системными препятствиями в сфере занятости, землевладения, мобильности и доступа к государственным услугам, а экономическое неравенство остается разительным, особенно затрагивая женщин и молодежь. Расширение поселений и инфраструктурных проектов на сельскохозяйственных землях, принадлежащих сирийцам, лишает местных жителей источников средств к существованию и подрывает экологическую устойчивость.

108. БАПОР остается центральным элементом усилий по гуманитарному реагированию в Газе и играет жизненно важную роль в принятии там мер гуманитарного реагирования. Национальное законодательство в отношении БАПОР не может изменить обязательств Израиля по международному праву. Я обращаюсь ко всем государствам-членам с призывом гарантировать непрерывность работы Агентства по спасению жизней.

109. Этой оккупации необходимо как можно скорее положить конец. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова оказывать поддержку палестинцам и израильтянам в деле прекращения оккупации и урегулирования конфликта согласно нормам международного права, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и двусторонним соглашениям в целях реализации концепции сосуществования двух государств — Израиля и независимого, демократического, территориально непрерывного, жизнеспособного и суверенного палестинского государства, неотъемлемой частью которого является Газа, — живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах безопасных и признанных границ, основанных на линиях, проведенных до 1967 года, с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств. Шансы на урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств становятся все более прозрачными. Настал решающий момент, когда необходимы срочные, конкретные и необратимые шаги на пути к такому урегулированию.