



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 August 2025
Russian
Original: English

**Международная конференция высокого уровня
по мирному урегулированию вопроса о Палестине
и реализации решения, предусматривающего
существование двух государств**

**Нью-Йоркская декларация о мирном урегулировании
вопроса о Палестине и реализации решения,
предусматривающего существование двух государств**

Записка сопредседателей

Сопредседатели Международной конференции высокого уровня по мирному урегулированию вопроса о Палестине и реализации решения, предусматривающего существование двух государств, имеют честь препроводить текст Нью-Йоркской декларации о мирном урегулировании вопроса о Палестине и реализации решения, предусматривающего существование двух государств, который содержится в приложении к настоящей записке.



Приложение

Нью-Йоркская декларация о мирном урегулировании вопроса о Палестине и реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств

Заявление сопредседателей Конференции: Французской Республики и Королевства Саудовская Аравия

И сопредседателей рабочих групп:

Федеративной Республики Бразилия, Арабской Республики Египет, Республики Индонезия, Иорданского Хашимитского Королевства, Ирландии, Королевства Испания, Итальянской Республики, Канады, Государства Катар, Мексиканских Соединенных Штатов, Королевства Норвегия, Республики Сенегал, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Республики Турция, Японии, Европейского союза и Лиги арабских государств.

1. Мы, лидеры и представители, собрались в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 28–30 июля 2025 года, в критически важный с исторической точки зрения момент для мира, безопасности и стабильности на Ближнем Востоке.

2. Мы договорились предпринять коллективные действия, чтобы положить конец войне в Газе, достичь справедливого, мирного и долгосрочного урегулирования израильско-палестинского конфликта на основе эффективной реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и построить лучшее будущее для палестинцев, израильтян и всех народов региона.

3. События последнего времени вновь и более отчетливо, чем когда-либо прежде, продемонстрировали, сколь ужасающие человеческие жертвы и страшные последствия для регионального и международного мира и безопасности влечет за собой продолжение конфликта на Ближнем Востоке. В отсутствие окончательных мер по реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и по предоставлению надежных международных гарантий этот конфликт будет углубляться, а мир в регионе останется недостижимым.

4. Мы вновь выразили осуждение в отношении всех нападений, совершенных любой стороной и направленных против гражданского населения, включая все акты терроризма и неизбирательные нападения и все нападения на гражданские объекты, провокации, акты подстрекательства и разрушения. Мы напоминаем, что захват заложников запрещен международным правом. Мы вновь заявляем о своем неприятии любых действий, ведущих к территориальным или демографическим изменениям, включая принудительное перемещение палестинского гражданского населения, которое является вопиющим нарушением норм международного гуманитарного права. Мы осуждаем нападения на гражданских лиц, совершенные ХАМАС 7 октября. Мы также осуждаем совершенные Израилем нападения на гражданских лиц в Газе и на гражданскую инфраструктуру, блокаду и голод, которые привели к разрушительной гуманитарной катастрофе и кризису в области обеспечения защиты. Грубым нарушениям норм международного права, в том числе международного гуманитарного права, нет оправдания, и мы подчеркнули необходимость привлечения к ответственности.

5. Война, оккупация, террор и принудительное перемещение не могут принести ни мира, ни безопасности. Достичь их можно только политическим путем. Завершение израильско-палестинского конфликта и реализация решения, предусматривающего сосуществование двух государств, представляют собой единственный путь к удовлетворению в соответствии с нормами международного

права законных чаяний как израильтян, так и палестинцев, и лучший способ остановить насилие во всех его формах и пресечь любые дестабилизирующие действия негосударственных субъектов, положить конец терроризму и насилию во всех его формах, гарантировать безопасность обоих народов и суверенитет двух государств и добиться того, чтобы мир, процветание и региональная интеграция восторжествовали во благо всех народов региона.

6. В этой связи мы взяли на себя обязательство предпринять реальные, имеющие срок исполнения и необратимые шаги в интересах мирного урегулирования вопроса о Палестине и реализации решения, предусматривающего существование двух государств, с тем чтобы с помощью конкретных действий как можно скорее достичь образования независимого, суверенного, экономически жизнеспособного и демократического Государства Палестины, которое будет жить бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности, и тем самым обеспечить возможность для полной региональной интеграции и взаимного признания.

7. Мы договорились способствовать достижению этой цели и заключению в рамках ограниченного по времени процесса и осуществлению справедливого и всеобъемлющего мирного соглашения между Израилем и Палестиной согласно соответствующим резолюциям ООН, Мадридскому мандату, включая принцип «земля в обмен на мир», и Арабской мирной инициативе, — соглашения, которое положит конец оккупации, позволит решить все нерешенные вопросы и вопросы об окончательном статусе и устранит все претензии, позволит достичь справедливого и прочного мира и обеспечит безопасность для всех, и создаст возможности для полной региональной интеграции и взаимного признания на Ближнем Востоке при полном уважении к суверенитету всех государств.

Прекращение войны в Газе и обеспечение безопасности для палестинцев и израильтян на первое время

8. Война в Газе должна прекратиться немедленно. Мы высказались в поддержку усилий Египта, Катара и Соединенных Штатов по немедленному возвращению сторон на путь выполнения соглашения о прекращении огня, включая реализацию всех его этапов с целью добиться окончательного прекращения боевых действий, освобождения всех заложников, обмена палестинских заключенных, возвращения останков всех погибших и полного вывода израильских сил из Газы, и вновь заявили о нашей решимости принимать меры для достижения этих целей. В этом контексте ХАМАС должно освободить всех заложников.

9. Мы потребовали обеспечить без предъявления каких-либо условий незамедлительную, безопасную и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи в необходимом объеме через все контрольно-пропускные пункты и на всей территории сектора Газа в координации с ООН и МККК и в соответствии с гуманитарными принципами. Эти меры должны включать незамедлительное снятие ограничений и открытие Израилем, оккупирующей державой, пограничных переходов, возобновление энергоснабжения и ввоза топлива, предметов медицинского назначения, продовольствия, воды и других предметов первой необходимости. Мы вновь заявили, что необходимо обеспечить защиту ООН и гуманитарного персонала, и они должны иметь возможность действовать эффективно. Мы подчеркнули, что отвергаем любое использование голода в качестве метода ведения войны, притом что такое его использование запрещено согласно международному праву, и что важно немедленно действовать, чтобы быстро реагировать на случаи возникновения голода и предупреждать широкое распространение массового голода в Газе.

10. Газа является неотъемлемой частью палестинского государства, и ее необходимо объединить с Западным берегом. Не должно быть ни оккупации, ни блокады, ни сокращения территории, ни принудительного перемещения.

11. Управление, обеспечение правопорядка и безопасности на всей палестинской территории должны осуществляться исключительно Палестинской администрацией при соответствующей международной поддержке. Мы приветствовали политику Палестинской администрации «Одно государство, одно правительство, один закон, одно оружие» и выразили поддержку в отношении ее осуществления, в том числе путем реализации необходимого процесса РДР, который следует провести в рамках согласованного с международными партнерами механизма и в установленный срок. В контексте прекращения войны в Газе ХАМАС должно положить конец своему правлению в Газе и передать свое оружие Палестинской администрации при участии международного сообщества и поддержке с его стороны, в соответствии с целью создания суверенного и независимого палестинского государства.

12. Мы поддержали срочную реализацию разработанного арабскими странами и странами ОИС плана восстановления в интересах обеспечения возможности для скорейшего восстановления и реконструкции в секторе Газа таким образом, чтобы палестинцы остались на своей земле. Мы призвали все государства и региональных и международных партнеров в этой связи принять активное участие в конференции по вопросам восстановления и реконструкции в Газе, которая должна скоро состояться в Каире.

13. После прекращения огня должен быть немедленно учрежден переходный административный комитет, который будет действовать в Газе под эгидой Палестинской администрации.

14. Мы настоятельно призывали государства-члены, Организацию Объединенных Наций, ее учреждения, международные организации предоставить ресурсы и помочь в необходимом объеме для содействия восстановлению и реконструкции, действуя для этого в том числе через специальный международный целевой фонд реконструкции. Мы подчеркнули незаменимую роль БАПОР и выразили готовность продолжать оказывать этому агентству поддержку, в том числе путем обеспечения соответствующего финансирования, в выполнении его мандата и приветствовали его приверженность выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе Колонна, и продолжающиеся усилия по их выполнению. По достижении справедливого решения проблемы палестинских беженцев, к которому предстоит прийти в соответствии с резолюцией 194 Генеральной Ассамблеи ООН, БАПОР передаст осуществляемые им функции по оказанию на палестинской территории услуг, аналогичных государственным, уполномоченным и подготовленным палестинским учреждениям.

15. Мы поддержали развертывание временной международной миссии по стабилизации по приглашению Палестинской администрации и под эгидой Организации Объединенных Наций, в соответствии с принципами ООН, с использованием существующего потенциала ООН, согласно мандату, который будет предоставлен Советом Безопасности ООН, при соответствующей региональной и международной поддержке. Мы приветствовали выраженную некоторыми государствами-членами готовность предоставить войска.

16. Эта миссия, которая могла бы эволюционировать в зависимости от потребностей, обеспечит защиту гражданскому населению Палестины, будет содействовать передаче Палестинской администрации обязанностей в сфере внутренней безопасности, оказывать палестинскому государству и его силам безопасности поддержку в области наращивания потенциала и обеспечивать гарантии

безопасности для Палестины и Израиля, включая мониторинг соблюдения режима прекращения огня и выполнения будущего мирного соглашения при полном уважении их суверенитета.

17. Мы обязались оказывать поддержку палестинскому правительству и палестинским силам безопасности, действуя через программу финансирования, реализуемую региональными и международными партнерами, и обеспечивая надлежащую учебную подготовку, материальное оснащение, проведение проверок и консультаций с опорой на опыт таких миссий, как миссии Координатора Соединенных Штатов по вопросам безопасности, Управления Европейского союза по координации полицейской поддержки Палестине и миссия Европейского союза по приграничной помощи в Рафахе.

18. Мы также обязались способствовать реализации мер и программ противодействия радикализации, подстрекательству, дегуманизации, насилиственному экстремизму, создающему питательную среду для терроризма, дискриминации и языку ненависти на всех платформах и со стороны всех субъектов и поощрять культуру мира в школах, в Израиле и Палестине, а также содействовать участию гражданского общества в диалогу. Мы приветствовали продолжающиеся усилия по модернизации палестинской учебной программы и обратились к Израилю с призывом предпринять аналогичные усилия. Мы оказали поддержку в отношении создания международного механизма мониторинга, чтобы убедиться в приверженности обеих сторон этим целям.

Обеспечение возможностей для создания суверенного и экономически жизнеспособного Государства Палестина, живущего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности

19. Мы вновь подтвердили, что в соответствии с международным правом и соответствующими резолюциями ООН неизменно поддерживаем реализацию решения, предусматривающего сосуществование двух государств, — решения, согласно которому два демократических и суверенных государства, Палестина и Израиль, будут жить бок о бок в условиях мира и безопасности в своих защищенных и признанных границах на основе линий 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима.

20. Мы приветствовали выраженную президентом Палестины Махмудом Аббасом от имени Палестины в его письме от 9 июня 2025 года приверженность, в том числе в отношении мирного урегулирования вопроса о Палестине и неизменного неприятия насилия и терроризма. Мы также приветствовали заявление президента Аббаса о том, что палестинское государство должно быть единственным гарантом безопасности на своей территории, но не намерено быть милитаризированным государством и готово разработать такие меры обеспечения безопасности, которые принесут пользу всем сторонам, при полном уважении его суверенитета и при том условии, что ему будет обеспечена международная защита.

21. Мы вновь подтвердили необходимость того, чтобы Палестинская администрация продолжала осуществлять свою заслуживающую доверия программу реформ — при международной поддержке, в частности со стороны ЕС и Лиги арабских государств, при особом внимании к принципам благого управления, транспарентности, налогово-бюджетной стабильности, борьбы с подстрекательством и ненавистническими высказываниями, оказания услуг, создания условий для бизнеса и обеспечения развития.

22. Мы также приветствовали приверженность президента Аббаса проведению демократических и транспарентных всеобщих и президентских выборов на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в пределах года, под эгидой международного сообщества, так чтобы была обеспечена возможность для демократической конкуренции между палестинскими субъектами, готовыми следовать политической платформе ООП, соблюдать ее международные обязательства и соответствующие резолюции ООН и следовать принципу «Одно государство, одно правительство, один закон, одно оружие», а также дать новому поколению избранных представителей взять на себя ответственность. ЕС в ответ на приглашение со стороны ПА обязался неизменно содействовать избирательному процессу.

23. Мы призвали израильское руководство четко и публично заявить о приверженности решению, предусматривающему сосуществование двух государств, в том числе суверенного и жизнеспособного палестинского государства, немедленно прекратить насилие и подстрекательство в отношении палестинцев, немедленно остановить всю деятельность по созданию поселений, захвату земель и аннексии на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, публичным образом отказаться от реализации любого проекта по аннексии или любой поселенческой политики и положить конец насилию со стороны поселенцев, в том числе путем осуществления резолюции 904 СБ ООН и введение в действие законодательного акта о наказании и сдерживании склонных к насилию поселенцев и их незаконных действий.

24. Мы обратились к обеим сторонам с призывом принять меры к тому, чтобы их соответствующие политические партии соблюдали принципы ненасилия, взаимного признания и решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

25. Мы вновь подтвердили свою поддержку в отношении права палестинского народа на самоопределение. Учитывая, что в настоящее время между сторонами не ведутся переговоры и что незаконные односторонние действия представляют экзистенциальную угрозу для создания независимого Государства Палестины, мы вновь заявили, что признание и создание Государства Палестины являются одним из существенно необходимых и неотъемлемых элементов реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств, напомнив при этом, что признание является суверенным решением каждого отдельного государства. Полноценное принятие Государства Палестины в Организацию Объединенных Наций является обязательным элементом политического решения, которое положит конец конфликту и обеспечит условия для полной региональной интеграции.

26. Мы взяли на себя обязательство мобилизовать политическую и финансую поддержку в отношении Палестинской администрации в процессе ее деятельности по проведению реформ, с тем чтобы помочь ей укрепить институциональный потенциал, реализовать программу реформ и выполнить свои обязанности на всей оккупированной палестинской территории. С этой целью мы обратились к более широкому кругу государств с призывом взять на себя обязательства по обеспечению более широкой финансовой поддержки, наряду с ЕС и другими донорами, и при первой возможности созвать международное совещание доноров.

27. Мы договорились способствовать экономическому развитию Палестины, поощряя торговлю и содействуя конкурентоспособности палестинского частного сектора. Мы выступили с призывом снять ограничения в отношении передвижений и доступа и незамедлительно начать передачу удерживаемых налоговых поступлений Палестины и обязались пересмотреть Парижский протокол по

экономическим отношениям (1994 год), создать новый механизм для передачи поступлений от сбора таможенных пошлин, так чтобы Палестина смогла распоряжаться налоговыми поступлениями, а также обеспечить полную интеграцию Палестины в международную валютно-финансовую систему и установить устойчивые корреспондентские банковские отношения, рассчитанные на долгосрочную перспективу.

Защита решения, предусматривающего сосуществование двух государств, от незаконных односторонних мер

28. Мы подчеркнули, что соблюдение и уважение Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права имеют основополагающее значение для мира и безопасности в регионе.

29. Мы обязались защищать усилия, направленные на достижение мира, от потенциальных вредителей, которые стремятся сорвать реализацию решения, предусматривающего сосуществование двух государств, путем принятия незаконных односторонних мер и осуществления насильтственных действий.

30. Мы вновь заявили о своем решительном неприятии любых подобных незаконных действий, которые, вне зависимости от того, какой стороной они предпринимаются, подрывают жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств, как, например, поселенческая деятельность, и выразили решимость принять конкретные меры в соответствии с международным правом и согласно соответствующим резолюциям ООН и консультативному заключению Международного Суда от 19 июля 2024 года, чтобы помочь осуществить право палестинского народа на самоопределение и выступить против незаконной поселенческой политики на оккупированных израильских территориях, включая Восточный Иерусалим, и стратегий и угроз насильтственного перемещения и аннексии.

31. Мы выступили с призывом сохранить неизменным юридическое и историческое статус-кво в отношении мусульманских и христианских святынь в Иерусалиме, и мы подчеркиваем ключевую роль Иорданского Хашимитского Королевства как хранителя в этой связи и выражаем поддержку в отношении роли Управления по делам вакуфов Иерусалима и мечети Аль-Акса, действующего под руководством Иордании.

32. Мы обязались принять ограничительные меры против насильтственных экстремистов из числа поселенцев и против структур и лиц, поддерживающих незаконные поселения, в соответствии с нормами международного права.

33. Мы обязались в соответствии с нормами международного права принять целенаправленные меры в отношении структур и лиц, действующих вразрез с принципом мирного урегулирования вопроса о Палестине путем применения насилия или совершения актов терроризма и в нарушение норм международного права.

Достижение региональной интеграции путем прекращения израильско-палестинского конфликта

34. Региональная интеграция и создание независимого палестинского государства — это взаимосвязанные цели. Прекращение израильско-палестинского конфликта, который составляет ядро арабо-израильского конфликта, является необходимым условием обеспечения мира, стабильности и интеграции в регионе. Лишь положив конец войне в Газе, освободив всех заложников, прекратив оккупацию, отвергнув насилие и террор, создав независимое, суверенное и демократическое палестинское государство, прекратив оккупацию всех арабских

территорий и обеспечив прочные гарантии безопасности для Израиля и Палестины можно достичь установления нормальных взаимоотношений и нормального сосуществования народов и государств региона.

35. Мы договорились предпринять реальные шаги в целях поощрения взаимного признания, мирного сосуществования и сотрудничества всех государств региона, связанные с необратимой реализацией решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

36. Мы обратились и к израильтянам, и к палестинцам с призывом при поддержке международного сообщества, под его наблюдением и при гарантиях с его стороны возобновить переговоры, действуя добросовестно и в духе доброй воли, с тем чтобы достичь взаимно гарантированного мира и стабильности.

37. Мы договорились параллельно с заключением мирного соглашения между Палестиной и Израилем поддержать возобновленные усилия по сирийско-израильскому и ливано-израильскому направлениям, с тем чтобы достичь всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке согласно нормам международного права и соответствующим резолюциям ООН и положить конец всем претензиям.

38. Мы обязались подготовить почву для будущего «Дня мира», действуя с опорой на Арабскую мирную инициативу, для «Европейского пакета помощи в поддержку мира» и других международных инициатив и тем самым обеспечить очевидные дивиденды для палестинцев, израильтян и региона в целом, в том числе в области торговли, инфраструктуры и энергетики, и создать возможности для региональной интеграции, которая приведет к формированию такой архитектуры региональной безопасности, в рамках которой будет обеспечено поощрение и уважение прав всех людей и суверенитета всех государств.

39. В этой связи мы решили изучить возможность разработки в контексте создания суверенного палестинского государства такой архитектуры региональной безопасности, которая сможет обеспечить гарантии безопасности для всех с опорой на опыт Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и тем самым продолжит путь к повышению уровня стабильности и безопасности на Ближнем Востоке, а также к созданию региональной и международной системы, надлежащим образом способствующей решению вопроса о беженцах при подтверждении права на возвращение.

40. Мы безусловно намерены проследить, чтобы решения, принятые на этой конференции, повлекли за собой переломный момент, когда усилия международного сообщества в целом окажутся мобилизованы на политическом, экономическом, финансовом уровне и уровне обеспечения безопасности в интересах начала движения к долгожданному прекрасному будущему во имя всех государств и всех народов.

41. Мы решили поручить сопредседателям и конференции, и рабочих групп, в том числе в контексте Глобального альянса в поддержку урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, выступить в функции международного механизма для осуществления последующей деятельности в связи с целями этой конференции и взятыми в ее рамках обязательствами. Мы договорились мобилизовать усилия международного сообщества на уровне лидеров в связи с этими обязательствами в сентябре 2025 года, в ходе восьмидесятой сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

42. Эта декларация и приложение к ней, содержащееся в документе [A/CONF.243/2025/1/Add.1](#), отражают итоги работы всех восьми рабочих групп, созданных в рамках Конференции, и в них изложена всеобъемлющая и практически реализуемая основа для мирного урегулирования вопроса о Палестине и реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств. Эти итоговые документы отражают предложения политической, связанной с обеспечением безопасности, гуманитарной, экономической, юридической и стратегической направленности и составляют конкретный и имеющий сроки выполнения план действий для международного взаимодействия и осуществления, оперативной координации и последующей деятельности в интересах реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и полной региональной интеграции.