



大会

Distr.: General
4 November 2025
Chinese
Original: English

人权理事会
第五十九届会议

第 32 次会议简要记录

2025 年 7 月 7 日星期一下午 3 时在日内瓦万国宫举行

主席： 劳贝尔先生..... (瑞士)

目录

议程项目 3: 促进和保护所有人权——公民权利，政治权利，经济、社会及文化权利，包括发展权(续)

本记录可以更正。更正之处应以备忘录说明，并改在一份已印发的记录上。更正应在本记录印发之日起一周内送交文件管理科 (DMS-DCM@un.org)。

理事会本届会议公开会议的更正记录将在届会结束后以技术理由重新印发。



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 3: 促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、经济、社会及文化权利, 包括发展权(续)(A/HRC/59/L.15、A/HRC/59/L.16、A/HRC/59/L.18/Rev.1、A/HRC/59/L.20、A/HRC/59/L.22、A/HRC/59/L.23/Rev.1 和 A/HRC/59/L.25/Rev.1)

决议草案 A/HRC/59/L.15: 境内流离失所者人权特别报告员的任务

1. Wieland 先生(奥地利观察员)代表主要提案国洪都拉斯、乌干达和奥地利代表团介绍决议草案时说, 案文提出延长这项任务, 该任务为保护境内流离失所者和防止流离失所做出了重大贡献。延长任务期限对于确保对境内流离失所者人权的考虑被纳入联合国系统的主流至关重要。该决议草案承认有组织犯罪活动、占领情况、生物多样性丧失、污染、荒漠化和战争遗留爆炸物构成的威胁导致了新的境内流离失所, 并给收容社区造成额外压力。该决议草案还反映了联合国系统内最近在应对境内流离失所问题方面的事态发展, 解决境内流离失所问题秘书长特别顾问所作的有时限的推动性努力, 以及特别报告员的工作与特别顾问任期结束时设立的后继机制之间的联系。他相信决议草案将和以往的类似决议一样以协商一致方式获得通过。

2. 主席宣布, 24 个国家已加入为该决议草案的提案国, 决议草案所涉方案预算为三年 822,900 美元。

决定前的一般性发言

3. Guillermet Fernández 先生(哥斯达黎加)说, 生物多样性丧失、污染和荒漠化等环境因素增加了境内流离失所者的人数, 并直接影响了他们对人权的享受, 包括住房权、健康权、工作权以及享有清洁、健康和可持续环境的权利。这些因素使生态系统退化, 获得水、食物和生计的机会受到限制。必须从人权和环境正义的角度解决造成这种退化的原因。哥斯达黎加代表团相信理事会将继续加深对气候变化、生物多样性丧失和污染这三重全球危机如何影响享有人权的理解。哥斯达黎加代表团鼓励理事会成员不经表决地通过该决议草案。

4. Fuentes Julio 女士(智利)说, 特别报告员的工作在倡导保护因各种原因被迫在本国境内流动者的人权以及强调针对他们的侵犯行为方面发挥了决定性作用。该决议草案特别强调解决境内流离失所问题特别顾问任期结束时建立的后继机制以及秘书长领导的更广泛的改革进程。决议草案强调了在机构间协调人权工作和向各国提供人道主义支持的重要性。通过延长任务期限, 理事会将重申其对促进和保护人权的承诺。智利代表团呼吁各国与特别报告员合作, 以协商一致方式通过该决议草案。

5. Gallón 先生(哥伦比亚)指出, 《2025 年全球境内流离失所问题报告》显示, 自 2018 年以来, 境内流离失所者总数翻了一番, 2024 年底达到历史新高, 117 个国家和地区共计超过 8,300 万人, 并表示哥伦比亚非常了解这一挑战性局势, 因为被迫流离失所是该国武装冲突的主要后果之一。哥伦比亚在加强其持久解决战略方面取得了进展, 包括境内流离失所者的可持续回返、重新安置和融入当地。延长特别报告员的任务期限对于哥伦比亚等国家至关重要, 这些国家在和平

与安全以及持久解决方案方面继续面临挑战。哥伦比亚代表团向主要提案国表示感谢，并将加入该决议草案的协商一致。

6. Cabañas Vázquez 先生(古巴)说，古巴代表团仍然对世界各地境内流离失所者人数众多深感关切，武装冲突、暴力、歧视、系统性侵犯人权、恐怖主义、气候变化和自然灾害导致境内流离失所者人数继续快速增长。在古巴，这种现象很少见；该国境内的流离失所现象是由于飓风和热带风暴等极端天气事件造成的，政府制定了战略来维护这些人的权利。古巴代表团重申对特别报告员任务的支持，并重申将全面执行理事会的体制建设一揽子计划和《特别程序任务负责人行为守则》。遵守《守则》对于维理事会的信誉、合法性和效力至关重要。

7. Simas Magalhães 先生(巴西)说，巴西代表团支持以协商一致方式通过该决议草案。然而，在今后的决议中，任何提及联合国驻地协调员和国家工作队的地方都应明确说明它们需要事先征得东道国政府的同意才能开展业务。巴西代表团对提及“人道主义重置”概念或由主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员牵头的人道主义改革进程持保留态度，因为这个概念仍在发展之中，缺乏正式定义。在未来的文件中加入这一概念时应经过仔细考虑，以避免预先期待尚未达成的国际共识。巴西仍然致力于在充分尊重国际人权法的情况下推进对境内流离失所者的保护。

8. Popa 女士(罗马尼亚)说，罗马尼亚政府重申对特别报告员工作的长期支持。随着境内流离失所者人数不断增加，延长任务期限愈加彰显其必要性。罗马尼亚代表团欢迎该决议草案强调自愿、安全和有尊严的回返和重新融入以及持久解决方案。采取基于人权的包容性方法来解决境内流离失所问题至关重要，罗马尼亚代表团欢迎对妇女、儿童、老年人和残疾人需求和权利的特别关注。罗马尼亚代表团支持呼吁国家主管部门在防止境内流离失所现象时采取对冲突敏感的做法。同样重要的是加强和协调国际行动，让人道主义、人权、发展和和平建设领域的行为方共同努力，以提供全面的应对措施。罗马尼亚代表团欢迎延长特别报告员的任务期限，并请理事会所有成员以协商一致方式通过该决议草案。

9. 决议草案 [A/HRC/59/L.15](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/59/L.16](#): 武器转让对人权的影响

10. Chuquihuara Chil 先生(秘鲁观察员)代表主要提案国厄瓜多尔及秘鲁代表团介绍决议草案时说，该决议草案纳入了联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)最近关于武器转让对人权的影响以及参与武器转让的私营公司必须履行的私人尽职义务的报告中的重要内容。不负责任的武器转让对有效享有人权的直接影响应得到持续关注，并需就此采取全面的方法。他呼吁理事会成员以协商一致方式通过该决议草案。

11. 主席宣布，10 个国家已加入为该决议草案的提案国，决议草案所涉方案预算为 242,200 美元。

决定前的一般性发言

12. Nkosi 先生(南非)说，南非有过一段可耻的种族隔离历史，因此武器转让对人权的影响与南非人尤为相关。尽管在那段时间实施了武器禁运，但与南非的武器贸易仍在继续，帮助维持了政府的有害政策，全世界都谴责这些政策，认为构

成危害人类罪。因此，民主南非早期颁布的主要立法之一便对武器转让实施了严格管制。南非现在坚定地致力于确保其武器出口管制体系符合国际标准。全国常规武器管制委员会在授权武器销售时采用的严格程序证明了该国致力于对武器转让采取透明、负责任和基于人权的方法。需要采取有效行动，减轻武器转让对人权的负面影响。因此，南非代表团呼吁理事会成员以协商一致方式通过该决议草案，以阻止武器流动并平息枪声。

13. Méndez Escobar 女士(墨西哥)说，每年有数千人因不受管制的武器转让而丧生。武器转让方面缺乏透明度、无法获取信息的情况加剧了对享有人权的负面影响。墨西哥代表团呼吁各国和公司采取措施，允许根据尽职义务对武器从生产到销售和转让的过程进行追踪。墨西哥代表团欢迎决议草案请人权高专办就国家和私营部门在防止、处理和减轻武器转让对人权的负面影响方面的作用进行一项研究。墨西哥代表团相信，办事处的工作将促成制定实际的措施和准则，以加强武器行业的人权尽责。非法武器跨境流动在世界各地造成如此多的痛苦和死亡，这是集体制止这种流动的唯一途径。

14. Cabañas Vázquez 先生(古巴)说，古巴代表团支持以协商一致方式通过该决议草案。古巴重申对向冲突地区转让武器的现象日益增多的趋势深感关切。决议草案重申出口国有责任评估武器转让的影响，还重申需要提高武器出口方面的透明度并加强问责。古巴不制造或出口武器。古巴反对在适用该领域的国际法时采取双重标准，数百万美元的武器出口到全球南方，导致发生武装冲突、内部镇压和政变，却一再被容忍。这些武器在短短两年内导致 54,000 多名巴勒斯坦人死亡，是美利坚合众国和以色列在加沙地带所犯下的种族灭绝罪行的帮凶。古巴代表团谴责某些发达国家的军火行业赚取不义之财而枉顾每年有数千名无辜的人民因此类暴力行为而死亡，它们却没有因此受到惩罚。

15. Tessema 先生(埃塞俄比亚)说，埃塞俄比亚政府支持该决议草案的目标。埃塞俄比亚特别关切不受管制或非法的武器流动对人权造成的破坏性影响，尤其是对妇女、儿童和残疾人造成的不成比例的影响。埃塞俄比亚支持呼吁所有国家采取适当措施，包括履行应尽职责以防止可能助长违反国际行为的武器转让。埃塞俄比亚还欢迎强调透明度和可追踪性以及私营部门在确保负责任行为方面的重要作用。埃塞俄比亚代表团重申对该决议草案的大力支持，重申对开展集体努力推动全球和平、发展和人权保护的承诺。

16. Guillermet Fernández 先生(哥斯达黎加)说，决议草案清楚地反映了人权、发展与和平之间的相互关系，并认识到不受管制或非法的武器转让对这些基本支柱和国际人道法产生了毁灭性影响。哥斯达黎加主张对武器贸易实行严格管制。经济利益无法成为可能严重违反国际人权法的武器转让的正当理由。哥斯达黎加希望对武装冲突期间人口稠密地区非法转让的影响表示特别关切，特别是爆炸性武器的转让，这些武器有很高的风险对平民人口和基本基础设施造成滥杀滥伤。不受管制的武器流动导致可以无差别地获取武器，增加了无差别暴力行为的危险，并影响了区域各社群的发展、和平与和平共存。哥斯达黎加代表团重申通过预防行动解决这一问题的重要性。因此，必须与军火行业的各利益攸关方，特别是私营公司建立联系，以确保对其活动进行有效管制。

17. 决议草案 [A/HRC/59/L.16](#) 获得通过。

决议草案 A/HRC/59/L.18/Rev.1: 歧视妇女和女童问题工作组的任务

18. Méndez Escobar 女士(墨西哥)代表主要提案国智利和墨西哥代表团介绍该决议草案时说,案文中规定将工作组的任务再次延长三年。工作组发挥的重要作用不仅在于查明和记录了消除对妇女和女童一切形式歧视方面的现有挑战,还在于查明和记录了良好做法,为各国改进其法规和公共政策以及通过解决结构性原因消除性别不平等提供了关键投入。工作组必须继续开展这项极其重要的工作。

19. Fuentes Julio 女士(智利)继续介绍该决议草案时说,针对妇女和女童的各种形式的歧视仍然存在。因此,国际社会应该通过支持工作组的工作和延长其任务期限来重申对打击歧视的承诺。她相信决议草案将以协商一致方式获得通过。

20. 主席宣布,14 个国家已加入为该决议草案的提案国,决议草案所涉方案预算为三年 4,536,600 美元。

决定前的一般性发言

21. Cordero Suárez 女士(古巴)说,古巴代表团重申对延长工作组任务期限的支持,并促请工作组继续查明差距并提出打击和消除对妇女和女童一切形式歧视的具体行动。古巴呼吁理事会成员以协商一致方式通过该决议草案。

22. 2019 年全民公投通过的《古巴宪法》承认平等权,禁止对妇女的一切形式的歧视。《提高妇女地位国家方案》在 1959 年以来所取得进展的基础上再接再厉,构成了制定有利于妇女的政策的国家议程。2022 年通过的《家庭法》是该国社会和法律历史上最重要的发展之一,规定了广泛的权利和性别平等保障。该法将照料视为一种工作,规定同性婚姻合法,并将最低结婚年龄定为 18 岁。古巴代表团重申愿意与包括工作组在内的普遍人权机制合作,以打击和消除针对妇女和女童的一切形式的暴力和歧视。

23. Powis de Tenbossche 女士(比利时)说,歧视性法律和消极的社会规范仍然存在,妇女在决策过程中的代表性仍然不足,性暴力和性别暴力现象仍然普遍。消除所有结构性歧视对于实现性别平等和全面实现可持续发展目标 5 至关重要,而这项目标是整个《2030 年议程》取得成功的必要条件。工作组的专家在提出基于权利的解决方案以及帮助确保在执行有关公民、政治、经济、社会和文化权利的国际标准时,所有妇女和女童都处于核心位置方面发挥了至关重要的作用。鉴于上述原因,比利时代表团完全支持这项任务,并希望该决议草案以协商一致方式获得通过。

24. Amoako-Atta 女士(加纳)说,消除对妇女和女童的歧视是国际人权议程的一项基本内容,对于实现可持续发展必不可少。决议草案重申了国际社会对消除对妇女和女童一切形式歧视的集体承诺。《加纳宪法》保障性别平等并禁止歧视,而 2024 年《平权行动(性别平等)法案》则为保护妇女和女童的权利以及加强她们参与决策过程提供了法律基础。鉴于该决议草案采取的平衡做法,加纳代表团完全支持以协商一致方式通过该决议草案。最后,加纳代表团强调,必须确保尊重各国根据其宗教、文化和道德价值观解释和适用相关建议,同时坚定承诺遵守公认人权标准的主权权利。

25. Kolsöe 女士(冰岛)说,妇女和女童仍然每天都面临歧视和不平等。没有一个国家实现了实质性平等。多年来,冰岛已实施多项法律和政策改革,将妇女和女

童的人权充分纳入国家法律，但进展仍然不够。歧视性法律和做法意味着世界各地的妇女和女童仍然处于非常不利的地位。无论是在冲突时期还是平时时期，公共和私人领域对妇女和女童的歧视持续存在。在这种背景下，工作组通过更加大声地发表专家意见、向会员国提供建议和确定良好做法，为加强全球消除对妇女和女童一切形式歧视的努力做出了贡献。其任务的重要性一如既往。出于这些原因，冰岛代表团将加入关于该决议草案的协商一致，并鼓励其他国家也这样做。

26. **Bálek 先生(捷克)**说，理事会通过该决议草案，即是在一个性别歧视以传统形式和新兴形式，包括因数字技术而加剧的歧视持续存在的世界重申其对促进和保护妇女和女童权利的坚定承诺。该决议草案强调了重要的是解决不平等的根源并确保所有妇女和女童能够不受歧视地生活并充分、平等地参与生活的各个方面。通过将歧视妇女和女童问题工作组的任务期限再延长三年，理事会不仅是在承认工作组的重大贡献，也是在重申需要采取包容性方法来实现性别平等，而性别平等是一项基本人权，也是和平、公正和包容性社会的基石。捷克代表团呼吁以协商一致方式通过该决议草案。

27. **Guillermet Fernández 先生(哥斯达黎加)**说，在当前的全球背景下，妇女和女童的权利不断受到威胁。必须加倍努力消除针对妇女和女童的一切形式的歧视和暴力，包括性暴力和性别暴力。消除歧视是实现性别平等的一项基本条件。因此，哥斯达黎加代表团坚决支持延长歧视妇女和女童问题工作组的任务期限，工作组的工作影响了从性别角度制定国家法律和政策，从而推动了促进妇女和女童权利的工作。工作组与区域机制联合开展的工作非常有效，特别是针对拉丁美洲的工作，事实证明，这些工作对于保护权利和建设更公正和民主的社会至关重要。该决议草案证明，只要有政治意愿、外交思想成熟，就有可能达成协议并团结一致地为支持妇女和女童的权利发声。他希望该决议草案以协商一致方式获得通过。

28. **Oike 先生(日本)**说，尽管开展了增强妇女和女童权能的全球努力，但针对她们的歧视和暴力仍然普遍存在，特别是在武装冲突和灾难期间。日本政府高度重视工作组为妇女和女童所做的努力，因此日本代表团高兴地支持以协商一致方式通过该决议草案。

29. **Gallón 先生(哥伦比亚)**说，哥伦比亚政府坚定支持歧视妇女和女童问题工作组。工作组在促进全世界性别平等、解决歧视的结构性原因以及帮助识别武装冲突、卫生、教育、家庭暴力和妇女参与公共生活等各个领域的歧视问题并引导公众关注这一方面发挥了重要作用。工作组的工作必须辅之以国家一级的改革，创造必要的物质条件，使妇女和女童能充分行使各项权利，包括她们对经济资源、财产、继承和自然资源的平等权利。由于将妇女和女童视为低人一等的歧视性思维模式，妇女和女童继续被剥夺她们的权利，这令人感到羞耻。必须通过支持工作组等措施来直面许多社会中存在的这种人性的负面表现。因此哥伦比亚代表团呼吁以协商一致方式通过该决议草案。

30. **Karic 女士(瑞士)**说，瑞士代表团完全支持延长歧视妇女和女童问题工作组的任务期限。《消除对妇女一切形式歧视公约》通过近半个世纪，《北京宣言》和《行动纲领》通过三十年后，实现性别平等的目标仍未成为现实；这凸显了需要积极开展集体努力，建设一个始终维护妇女和女童权利的世界。真正的平等不仅仅是形式上的平等待遇；而是需要认识到权力结构和社会规范，特别是那些基于

性别导致不平等现象持续存在的权力结构和社会规范，并予以挑战。对瑞士而言，每提及平等都必然包括性别平等。工作组专门处理对妇女和女童的歧视问题，其工作以她们活生生的经历为基础，并承认她们的独特现实处境。因此，工作组的工作和报告至关重要，因为它们为实现真正的性别平等提供了具体建议。瑞士代表团理解该决议草案的主要目的是延长工作组的任务期限，并期待未来进行更具实质性的讨论。

31. **Macdonal Alvarez 女士**(多民族玻利维亚国)说，玻利维亚政府重申对促进和保护所有人的人权和消除歧视的坚定不移的承诺。需要促进文化变革并打破导致针对妇女和女童的暴力和多种交叉形式歧视持续存在的父权结构。因此，多民族玻利维亚国代表团欢迎决议草案中呼吁处理不平等的多层面性质问题，包括先前存在的性别不平等及其根源问题。歧视妇女和女童问题工作组的建议和报告为各国提供了指导，并引发了对关键问题的关注，例如照护和扶助工作在社会发展和福祉中的核心作用，以及对性别平等日益强烈的抵制问题，这些问题必须在全球层面得到解决。因此，多民族玻利维亚国代表团支持该决议草案，并呼吁以协商一致方式通过决议草案。

32. 决议草案 [A/HRC/59/L.18/Rev.1](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/59/L.20](#): 记者的安全

33. **Wieland 先生**(奥地利观察员)代表主要提案国巴西、法国、希腊、摩洛哥、卡塔尔、突尼斯和奥地利代表团介绍该决议草案时表示，理事会通过该决议草案，即是在重申其信念，即记者和媒体工作者的安全对于表达自由、民主和人权至关重要，是在强调需要持续关注的紧迫挑战。这些挑战包括各国在边界之外采取的令人深感担忧的镇压行动模式，目的是伤害、恐吓记者或使之噤声，特别是通过滥用间谍软件、数字骚扰、人身威胁和将其家庭成员或同事作为目标。在决议草案中，理事会还重申了包括社交媒体和监控技术公司在内的私营行为方的明确人权责任。它们的行为，无论是为在线骚扰提供服务还是供应侵入性间谍软件，都直接影响了记者的安全。决议案文还提请注意需要确保在武装冲突和占领局势下工作的记者的安全。鉴于不断发生杀害和拘留记者的案件以及他们在这种情况下获取信息的机会受限，必须强调根据国际人道法，冲突各方都有义务保护包括记者在内的平民。

34. **Al-Muftah 女士**(卡塔尔)继续介绍该决议草案时说，决议案文着重指出信息完整性面临日益严重的威胁。在虚假信息迅速传播的时代，记者在提供经过核实的独立报道方面的作用至关重要。新闻业不是威胁，而是善治的基石。决议草案还强调了各国应针对反公众参与策略性诉讼采取的具体举措。此类滥用法律行动通常由强大的私营或国家行为体发起，旨在让记者筋疲力尽、噤声并予以抹黑。决议草案的通过将传递出一个共同信号，即理事会与记者站在一起，支持媒体自由，反对针对记者的犯罪行为不受惩罚。

35. 主席宣布，17 个国家已加入为该决议草案的提案国，决议草案所涉方案预算为 256,900 美元。

决定前的一般性发言

36. **Bálek 先生(捷克)**说, 自由、独立和多元化的媒体是每个民主社会的基石。记者必须能够在不必担心遭受暴力或迫害的情况下开展工作。他们在向掌权者追责、促进透明度和维护人权方面的作用必须在各级得到保护。捷克代表团欢迎该决议草案强调问责、预防和保护, 建立有效的国家框架来调查和起诉针对记者及其家人的袭击行为的必要性, 以及对独立和公共媒体表示的支持和对创建安全数字空间、促进媒体素养和信息完整性、保护信息来源和打击虚假信息的重要性的强调。他呼吁以协商一致方式通过该决议草案, 并呼吁理事会所有成员国为记者和媒体工作者自由、安全地开展工作创造环境。

37. **Da Silva Nunes 先生(巴西)**说, 该决议草案符合巴西政府在线上和线下加强对记者保护的政策。巴西一直提请关注仇恨言论和虚假信息传播带来的风险, 这些问题引发了污名化和政治暴力, 试图限制所有人, 特别是那些遭受种族主义影响的人以切实、包容和安全的方式参与民主进程。虽然应鼓励技术公司采取旨在防止虚假信息和仇恨言论的措施, 但仅靠自愿进行的自我监管是不够的。因此, 巴西代表团欢迎决议草案呼吁各国制定有效的政策和法规, 以确保民主进程的完整性和对基本人权的尊重。

38. **Thuaudet 女士(法国)**说, 在工作过程中丧生或受伤的记者人数不断增加, 这令人深感震惊, 记者的安全也成为日益艰巨的挑战。法国代表团欢迎决议草案关注各国在国外开展的镇压活动, 旨在通过各种手段, 包括滥用间谍软件和网络工具, 伤害和恐吓记者和媒体专业人员并使之噤声。决议草案中也反映了对虚假信息的传播以及大规模操纵信息和宣传现象日益加剧的担忧, 特别是通过数字平台实现的传播和操纵, 而人工智能的滥用加剧了这种现象。在人工智能深刻改变媒体生态系统之际, 新的风险正在出现: 不受控制的信息自动生成、算法操纵和不真实内容的放大。信息不是犯罪; 而是一种必须受到保护的公共品。本着这一原则, 她呼吁理事会支持该决议草案。

39. **Espinosa Olivera 女士(墨西哥)**说, 保护记者是墨西哥的优先事项。墨西哥代表团赞赏主要提案国在决议草案中引入的新内容, 例如呼吁公司根据《工商企业与人权指导原则》履行人权尽责义务, 以及提到监控工具和软件的使用需要尊重隐私权和表达自由权。墨西哥还欢迎决议草案中提到面临特定风险的女记者。墨西哥代表团支持该决议草案, 并促请理事会以协商一致方式予以通过。

40. **Tummers 先生(荷兰王国)**说, 记者和媒体工作者在社会中扮演着重要的角色。当记者遭到袭击或杀害时, 受害的不仅仅是其个人和亲人; 而是整个社会。正如决议草案强调的那样, 记者还面临心理攻击、不被允许进入报道地点、新形式的在线骚扰、监视和虚假信息、经济无保障以及通过使用法律威胁(例如反公众参与策略性诉讼)来迫害、恐吓或影响他们的企图。在大多数情况下, 由于未能追究肇事者的责任, 最初的不公正往往会进一步加剧。理事会通过该决议草案能够重申各国负有责任调查针对记者的犯罪并起诉责任人, 并认识到追究所犯罪行的责任是防止未来发生攻击事件的关键所在。因此荷兰代表团将完全支持该决议草案。

41. **Yun 先生(大韩民国)**说, 媒体自由在提供可靠的新闻和信息、促进强有力的公共辩论以及促进培养消息灵通和积极的公民方面发挥着至关重要的作用。新闻业在冲突局势中也发挥着关键作用。韩国政府感到震惊的是, 针对记者和媒体工

作者的攻击、报复和暴力行为持续存在，而在世界各地许多国家，针对记者和媒体工作者的犯罪行为不受惩罚的程度不断上升。因此，韩国代表团欢迎决议草案明确谴责上述所有威胁行为，并完全支持以协商一致方式通过该决议草案。

42. Cabañas 先生(古巴)说，古巴政府坚决谴责世界各地针对记者的一切暴力和恐吓行为。此类行为不仅公然侵犯生命权和人身完整权，而且还损害了寻求、接受和传递信息和思想的权利。在虚假信息宣传活动、数字暴力和针对记者的攻击蔓延的全球背景下，特别是在冲突地区和外国占领地区，迫切需要采取有效措施保护记者。在古巴，新闻自由权依法得到承认，也符合古巴社会的目标。因此古巴代表团支持以协商一致方式通过该决议草案。

43. Oike 先生(日本)说，日本政府认识到在任何情况下保护和促进记者和媒体工作者权利的重要性，并认同决议草案中表达的关切。日本大力鼓励所有公司，特别是科技和社交媒体公司，根据《工商企业与人权指导原则》履行尊重人权的责任。日本代表团欢迎该决议草案强调女记者面临的特定风险，因为她们经常遭受各种形式的歧视、性别暴力以及网上的恐吓和骚扰。相关行为体应利用现有框架和努力，实施决议草案中提出的行动，同时加强联合国各机构之间的协同效应并避免重复努力。他希望该决议草案以协商一致方式获得通过。

44. 决议草案 [A/HRC/59/L.20](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/59/L.22](#): 消除残割女性生殖器做法

45. Boateng 先生(加纳)代表非洲国家组介绍该决议草案时说，该决议草案遵循了一个前瞻性和以解决方案为导向的主题：数字技术对打击残割女性生殖器现象的贡献。该主题反映了数字工具作为提高认识、预防、社会转型和能力建设的重要工具的用处，特别是在年轻人和舆论领袖中。数字工具有助于解构导致残割女性生殖器有害做法长期存在的有害社会和文化规范。该决议草案反映了利用数字技术的变革力量为人权服务的共同承诺。他呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案，以确保其有效实施，并重申理事会成员对消除残割女性生殖器做法的集体决心。

46. 主席宣布，19 个国家已加入为该决议草案的提案国，决议草案所涉方案预算为 94,600 美元。

决定前的一般性发言

47. Cordero Suárez 女士(古巴)说，残割女性生殖器是一种严重的性别暴力形式，没有任何文化、宗教或医学方面的正当理由。必须通过全球性应对措施消除导致结构性暴力持续存在的歧视性刻板印象和社会规范。古巴代表团对于认识到整合数字层面、促进公平获得技术以及在预防、教育和提高认识工作以及增强妇女和女童权能中使用数字化工具的重要性表示欢迎。鉴于持续存在的数字性别差距，必须加强国际合作，以确保所有人都能公平、安全和合乎道德地进入数字环境。古巴代表团支持以协商一致方式通过该决议草案。

48. Gómez Martínez 先生(西班牙)代表属于理事会成员的欧洲联盟成员国发言时说，欧洲联盟认为残割女性生殖器是最严重的侵犯人权行为之一。非洲国家组在这一问题上表现出的领导力和主人翁意识至关重要。他欢迎决议草案全面关注数字和新兴技术在预防残割女性生殖器做法方面带来的挑战和机遇，并提及妇女和

女童的性健康和生殖健康。所有妇女和女童都有权完全掌控并自由决定与其性行为以及性健康和生殖健康有关的事项，免遭歧视、胁迫和暴力侵害。此外，欧洲联盟赞扬将残割女性生殖器做法视为严重侵犯人权行为、一种虐待形式和一种极端形式的性别暴力。继续合作的空间很大，包括在女童的充分、平等和切实的参与方面开展合作，在当前背景下这项工作非常重要。需要采取变革性的方法来有效解决残割女性生殖器做法的根本原因。该决议草案反映了在打击这种有害做法方面尽可能达到最高效用的共同承诺。

49. **Fuentes Julio 女士**(智利)说，残割女性生殖器是一种极其有害的做法，对世界各地数百万妇女和女童的身体和生活产生了持久影响。在理事会内处理这一问题不仅是各国的国际义务产生的法律义务；最重要的是，这是各国促进人的尊严、正义和平等的集体责任的一部分。当前案文版本的各个方面，例如更一致地使用“妇女和女童”一词、承认残割女性生殖器现象的结构性原因以及纳入更强有力的跨部门方法，都反映了为使草案与国际人权标准保持一致而做出的切实努力。智利代表团也欢迎案文中明确提及性健康和生殖健康以及社区、民间社会和这种做法的幸存者所发挥的变革作用。

50. 然而，事实是仍有许多工作要做。应采取措施，根据《儿童权利公约》加强对女童逐步自主权的认可，并提高对她们积极参与影响她们决策的能力的认识。这样做将重申，女童不仅是需要保护的个体，也是权利持有人，拥有为推动改变其生活发声和发挥能动性的能力。此外，虽然“面向家庭的政策”这一概念在某些情况下是有益的，但它不应取代基于个人权利的方法。需要制定帮助建立保护性环境的政策，同时赋予所有妇女和女童权能，让她们能够就自己的身体、生活和未来做出决定。

51. 智利代表团决定支持该决议草案，作为对非洲国家组的尽职工作以及决议案文所代表的前进步伐的肯定。智利代表团这样做的另一个原因是它坚信，尊重和持续的对话可以为达成更有雄心、更准确和更人道的协议铺平道路。

52. **Guillermet Fernández 先生**(哥斯达黎加)说，残割女性生殖器做法构成了严重的侵犯人权行为，也是一种极端的性别暴力形式，继续影响着全世界数百万妇女和女童。哥斯达黎加强烈支持根除这种做法的努力，并认为理事会必须坚持不懈地开展工作。

53. 哥斯达黎加代表团赞赏该决议草案对数字技术的关注，并认识到将数字层面纳入防止残割女性生殖器做法、保护潜在受害者并为幸存者提供补救措施的努力的价值。虽然数字空间可以被用来实施暴力和传播虚假信息，但它们也可以成为为社区提供教育和赋权以及促进收集改善公共政策所需分类数据的强大工具。在此背景下，哥斯达黎加坚定支持决议草案中的呼吁，即采取措施缩小数字鸿沟，保障妇女和女童平等获得技术，促进她们切实参与数字解决方案的设计和使用，并支持旨在加强该领域国家能力的国际合作。

54. 该决议草案是一项宝贵的工具，有助于实现一个没有妇女或女童遭受残割女性生殖器做法，以及技术被用于促进性别平等、防止暴力和保障妇女和女童充分享受人权的世界。哥斯达黎加代表团很荣幸成为该决议草案的提案国之一，并呼吁理事会以协商一致方式通过决议草案。

55. **Marenah 先生**(冈比亚)说，冈比亚代表团欢迎理事会审议关于消除残割女性生殖器做法的决议草案，这是一种危害极大的做法，严重侵犯了妇女和女童的人

权和尊严，在现代社会中不应该存在。残割女性生殖器对身体、心理和社会造成的毁灭性后果有据可查，令人高度关切。尽管某些国家行为体最近试图扭转在打击这一做法方面取得的进展，但冈比亚政府仍然坚定地致力于执行对这一做法的禁令。

56. 该决议草案的前瞻性做法以及对加强预防、保护和问责机制的呼吁值得赞扬，同样值得赞扬的是决议草案强调需要采取全面和协调的方法，将幸存者、年轻人、传统领袖、民间社会、社区行为体和来自卫生、教育和司法部门的利益相关者团结在一起。冈比亚代表团欢迎案文中承认数字技术在预防和消除残割女性生殖器做法的努力中可以发挥的作用，但也希望强调必须保护幸存者和高危个人的隐私和个人数据，并确保数字工具的使用不会导致网络空间中的意外伤害、污名化和歧视。

57. 冈比亚坚定不移地致力于消除残割女性生殖器做法和保护所有妇女和女童的权利，有鉴于此，他希望呼吁理事会所有成员以协商一致方式通过该决议草案。

58. Méndez Escobar 女士(墨西哥)说，消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为是墨西哥的优先要务。残割女性生殖器是一种有害做法，其根源在于不平等的权力关系，威胁着全球数百万妇女和女童的人权、健康、尊严和人身完整。这种暴力行为无法以任何宗教或文化理由为借口，而消除这种暴力行为需要开展多边努力。如果不首先保障女童过上没有暴力、歧视和恐惧的生活的权利，就不可能建立一个更公平、更平等、更可持续的世界。

59. 墨西哥政府肯定为编写一份更加平衡的决议草案所做的努力，以及案文对残割女性生殖器做法是一种严重侵犯人权行为和一种极端性别暴力形式的承认。推动消除这种做法就是在推动实现平等、社会正义和所有人的人权。墨西哥代表团将加入关于该决议草案的协商一致意见，并希望重申，任何形式的暴力侵害妇女和女童行为都不应被正常化或被忽视。

60. Kolsöe 女士(冰岛)说，残割女性生殖器做法构成严重侵犯人权，也是性别不平等和性别暴力的明显体现。这种做法可能会给妇女和女童带来终生的严重并发症和痛苦，她们在享有性权利和生殖权利方面往往面临着严重的法律和社会障碍。冰岛支持消除残割女性生殖器做法的区域努力，并自 2012 年起一直向联合国人口基金—联合国儿童基金会“消除残割女性生殖器联合方案”捐款。保障妇女和女童的身体自主权并增加她们获得性健康和生殖健康服务的机会，可为她们提供更多切实参与社区的机会。出于这些原因，冰岛代表团将加入关于该决议草案的协商一致。

61. Tessema 先生(埃塞俄比亚)说，埃塞俄比亚代表团是该决议草案的坚定提案国，该决议草案涉及的是影响世界各地数百万妇女和女童的严重而根深蒂固的侵犯人权行为。残割女性生殖器做法对妇女和女童的尊严、权利和身心健康构成了严重威胁，并导致性别暴力、不平等和歧视形成长期恶性循环。结束这种做法不仅仅是一个健康问题；还是一项人权要务，也是一项发展优先事项。

62. 值得赞扬的是，决议草案认识到残割女性生殖器现象的持续存在的背景不断变化，包括其数字层面，并大力强调需利用新兴技术作为教育、预防和问责的工具。与此同时，面对可能强化有害叙事并阻碍进展的错误信息和网上侵害行为，必须保持警惕。埃塞俄比亚代表团特别感到鼓舞的是，决议草案呼吁制定植根于

本地现实并遵循人权原则的全面、多部门和数字战略。强调国际合作、数字包容以及妇女和女童切实参与政策制定和技术开发是适时且必要的。

63. 埃塞俄比亚制定了有关消除女性生殖器残割做法的国家路线图，彰显了该国到 2030 年消除这种做法的承诺。路线图规定了法律改革、提高认识运动、社区参与举措以及使用数字工具等措施来帮助偏远地区和弱势群体。他呼吁理事会所有成员以协商一致方式通过该决议草案，并与世界各地的妇女和女童团结一致，终止残割女性生殖器做法。

64. Macdonal Alvarez 女士(多民族玻利维亚国)说，多民族玻利维亚国支持消除残割女性生殖器做法的努力，这是一种有害做法，构成一种严重的暴力形式，对妇女和女童的权利构成了严重威胁。多民族玻利维亚国代表团赞赏决议草案承认这种做法对少女的健康和成长产生的有害后果，表明需要保障她们的所有人权和基本自由，并保护她们免受一切形式的暴力和歧视。多民族玻利维亚国欢迎决议草案提及性健康和生殖健康以及这种做法对妇女和女童的经济、法律、健康和社会地位以及整个社会发展的不利影响。对使用技术防止这种做法的关注也值得注意。多民族玻利维亚国代表团很骄傲成为该决议草案的提案国之一，并希望决议草案以协商一致方式获得通过。

65. 决议草案 [A/HRC/59/L.22](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/59/L.23/Rev.1](#): 通过体育运动赋权妇女和女童

66. Al-Muftah 女士(卡塔尔)代表主要提案国印度尼西亚、摩洛哥和卡塔尔代表团介绍该决议草案时说，体育运动是一种通用语言，在帮助促进人权、增进宽容和促进持久发展方面具有巨大潜力。体育运动立足于正义、不歧视、尊重和所有人机会平等等人权价值观。从事体育运动对妇女和女童的福祉和发展产生了积极影响，她们在体育界领导职位上的代表性仍然不足，作为职业运动员得到的薪酬较低，参加体育活动的机会也较少。因此，该决议草案的目的不仅是通过体育运动赋权妇女和女童，还要向全球发出一个信息，强调尊严与平等的不可分割性，并强调体育部门的进步将促成其他领域的进步。

67. 决议草案中设想的小组讨论将在理事会第六十一届会议期间举行，届时将为各国和其他利益相关者提供机会就案文中涉及的事项进行更深入讨论。决议草案还请联合国人权事务高级专员编写一份通过体育运动赋权妇女和女童的报告，提交该报告的时间恰逢 2027 年国际足球联合会(国际足联)女足世界杯。在起草决议草案时，主要提案国寻求遵循基于共识的建设性方法，并做出了大量努力以包容尽可能多的观点和立场。她希望其他国家在讨论未来的草案时也能这样做。卡塔尔代表团希望呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案，从而重申理事会关于增强妇女和女童权能的长期立场以及保证她们平等参与生活所有领域包括体育部门的重要性。

68. 主席宣布，19 个国家已加入为该决议草案的提案国，决议草案所涉方案预算为 141,800 美元。

决定前的一般性发言

69. El Ouazzani 先生(摩洛哥)代表阿拉伯国家组发言，他说，体育运动是促进人权和实现各项可持续发展目标的重要工具，特别是关于性别平等和增强妇女权能

的目标 5。体育运动在团结妇女和女童、促进对她们的尊重、发展她们的领导技能、改善她们的身心健康以及增加她们对公共生活的参与方面发挥着至关重要的作用。该决议草案的重点是消除阻碍妇女和女童参加体育运动的障碍，这意味着它将成为加强维护妇女和女童人权国际努力的重要工具。因此，摩洛哥代表团支持该决议草案，并希望决议草案以协商一致方式获得通过。

70. **Rasheed 女士**(马尔代夫)代表伊斯兰合作组织成员国发言时表示，伊斯兰合作组织希望表达对该决议草案的强烈支持，这是一项及时且重要的举措，旨在促进妇女和女童全面、平等、切实参与体育运动的所有领域，并将体育运动用作实现人权和可持续发展的有力工具。伊斯兰合作组织成员认识到体育运动作为超越文化、社会和经济鸿沟的团结力量、体格发展的手段以及培养妇女和女童性格、韧性和领导技能的工具的巨大潜力。必须利用体育运动所蕴含的价值观，如尊重、团结和公平竞争，来打破障碍，克服陈规定型观念，促进增强妇女和女童的权能。

71. 伊斯兰合作组织赞赏决议草案承认妇女和女童在体育领域面临的挑战，并希望重申其坚定致力于通过合作和能力建设方案解决这些问题，同时尊重其成员国的文化和宗教特殊性以及国际人权标准。她感谢主要提案国接受伊斯兰合作组织提出的提案，其中涉及打击体育运动中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象以及基于宗教或信仰的歧视的措辞，并呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

72. **Cordero Suárez 女士**(古巴)说，古巴政府认可该决议草案的相关性，它强调了结构性障碍、暴力、歧视和代表性的缺失意味着成千上万的妇女和女童参与体育运动的机会有限。将此事列入理事会议程是克服所查明挑战的第一项具体举措。她的代表团赞赏决议草案包含承认体育是促进平等、打击歧视和促进赋权妇女和女童的有力工具的措辞，以及承认体育运动在落实《2030 年可持续发展议程》的工作中发挥的作用。该决议草案符合古巴的观点，古巴自 1959 年以来一直致力于促进妇女和女童在包括体育运动在内的各个生活领域的权利。对于古巴而言，参加体育运动、体育教育和娱乐活动是一项人权，也是促进社会包容、健康和尊严的手段。因此，古巴代表团支持以协商一致方式通过该决议草案。

73. **宋常青先生**(中国)表示，体育对实现和平与发展、促进容忍和相互尊重、实现妇女赋权具有积极作用。为妇女和女童安全平等参与体育运动提供良好环境，推动她们参与国内、区域、国际体育赛事，提升她们在体育行业领导岗位的代表性，都是有助于加强性别平等和妇女赋权的措施。

74. 中国一贯坚定支持妇女权利。1995 年，北京市主办了第四次世界妇女大会，会上通过了《北京宣言》和《行动纲领》两项具有里程碑意义的文件。此后，中国取得了重大进展，目前正在组织商讨妇女问题的另一次全球峰会，将于 2025 年晚些时候举行。中国代表团支持该决议草案，并希望理事会以协商一致方式通过该决议草案，以推动妇女事业发展。

75. **Islam 先生**(孟加拉国)说，决议草案正确地认识到体育可以在培养妇女和女童的团队合作、自信、韧性和领导技能方面发挥变革作用，从而有助于实现可持续发展目标 5。孟加拉国代表团欢迎决议草案突出强调需要确保妇女和女童能够在线上和线下享有安全环境，让她们能够在不受骚扰、虐待或任何其他形式的暴力的情况下从事体育运动。呼吁建立明确的投诉、转处和纠正机制以结束有罪不罚

现象对于保证妇女切实参与体育运动至关重要，而纳入旨在支持妇女和女童充分、平等和切实参与和在全球体育生态系统领导职位上的代表性的规定是解决结构性障碍和促进体育领域性别平衡治理的关键举措。孟加拉国代表团还赞赏决议草案中明确呼吁缩小体育领域中的男女薪酬差距，重点关注促进残疾妇女和女童参与体育和娱乐活动，以及邀请媒体机构扩大宣传妇女在体育运动中的成就并应对负面成见。

76. 体育运动具有打破社会障碍、挑战成见和偏见以及促进妇女和女童人权的潜力。作为一个致力于实现性别平等的国家，孟加拉国正在寻求将体育运动用作促进包容和赋权的战略工具。因此，孟加拉国代表团支持该决议草案，并呼吁理事会成员国以协商一致方式通过该决议草案。

77. Gómez Martínez 先生(西班牙)代表属于理事会成员的欧洲联盟成员国发言指出，决议草案分发较晚，而且未能说明拟议措辞的来源，有损于成员国之间开展切实讨论，破坏了进程的透明度，对所讨论的专题可能产生破坏性影响。欧洲联盟对该决议草案的额外价值和可能存在的重复性表示关切，特别是因为理事会现有决议中至少有三项涉及增强妇女和女童权能及其在体育运动中的人权。因此，为了确保相互尊重和理事会工作的效率，所有有关决议的主要提案国之间的协调至关重要。鉴于目前的财政危机，上述协调愈加重要。

78. 虽然欧洲联盟赞赏主要提案国努力照顾到它的一些关切并试图在不同观点之间取得平衡，但它深感遗憾的是，该决议草案没有反映旨在加强关于妇女和女童的人权以及性别平等的措辞的许多提议，这些提议得到了所有区域代表团的广泛支持。欧洲联盟曾希望采取一种更有力度的方法帮助促进性别平等、增强妇女和女童权能以及她们对所有人权的充分平等的享有。与之相反，最终的案文相较联合国商定的措辞有所倒退。他还希望对模糊地提及有损妇女和女童尊严的着装规范表示关切，对这种表达可能会出现违反国际人权法的解读。欧洲联盟的理解是，提到各国根据《残疾人权利公约》承担的义务意味着各国应采取必要措施，鼓励和促进残疾人尽最大可能参与各级体育活动。

79. 欧洲联盟感谢与案文的主要提案国交换意见，并感谢有机会澄清其关切，以建立理解。欧洲联盟确认它的一些提议已得到考虑，因此尽管保有严重关切，但不反对以协商一致方式通过该决议草案。

80. Méndez Escobar 女士(墨西哥)说，体育领域的性别平等对于促进社会发展和建设更公平平等的未来至关重要。参与体育运动的男女薪酬差距令人震惊；平均而言，女性高绩效运动员的收入约为同级别男性运动员收入的 1%。这种差异在世界各地都存在，包括墨西哥，这意味着必须以跨领域的方式解决体育领域的性别不平等和性别暴力。

81. 墨西哥政府感到关切的是，尽管取得了进展，但妇女和女童继续面临限制她们参与体育运动的重大障碍。必须把这些障碍，包括薪酬差距、骚扰以及多种形式的歧视和暴力，作为一项紧急事务进行处理。在这种背景下，墨西哥代表团欢迎该决议草案，并赞赏主要提案国在努力解决墨西哥代表团和其他代表团提出的关切时表现出的灵活性。她希望重申墨西哥致力于为所有妇女和女童的权利而奋斗。必须继续努力实现一个所有妇女都有机会通过体育运动发展其技能的未来。

82. Pavón Lugo 女士(多米尼加共和国)说，该决议草案强调了体育运动促进个人和集体成长的力量，并涉及一些相关的问题，例如妇女在体育领导职位上的代表

性不足、薪酬差距、排斥性规则以及妇女和女童在线上 and 线下体育环境中面临的各种形式的暴力、骚扰和歧视。平等参加体育运动能让妇女和女童改善其身心健康，培养自信、韧性、领导技能和归属感。多米尼加代表团欢迎该决议草案采取的综合办法、提出的具体措施以及案文与各国的国际义务清楚保持一致，特别是可持续发展目标 5 下关于性别平等的义务。在体育运动中赋权妇女和女童意味着让她们能够过上有尊严、机会平等、没有恐惧的生活。因此，多米尼加代表团热情支持该决议草案，并呼吁理事会所有成员以协商一致方式通过该决议草案，以彰显他们对于建设更公平和更包容的社会的集体承诺。

83. **Alhayen 先生**(科威特)代表海湾阿拉伯国家合作委员会成员国发言时说，这些国家非常重视促进和保护妇女和女童的权利以及在包括体育在内的所有领域增强她们的权能。他们采取了各种措施来促进妇女参加体育赛事并让她们能够安全参加比赛。他希望重申体育运动在促进相互尊重、尊严、平等、宽容、正义和不歧视等价值观方面的作用，并强调需要保证妇女和女童充分切实参与各个级别的体育运动。这样做需要发展基础设施并通过立法来满足妇女和女童的具体需求。合作委员会成员国赞赏主要提案国努力考虑收到的评论意见，以期编写出一份完全专注于通过体育运动赋权妇女和女童的最终目标的平衡案文。他谨呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

84. **Guillermet Fernández 先生**(哥斯达黎加)说，理事会通过该决议草案即是认可体育运动作为促进人权、包容和社会凝聚力的有力工具可以发挥的变革作用。理事会也是在承认妇女和女童在体育领域面临持续挑战，这继续限制她们充分享有各项人权，并重申她们的充分、平等和切实参与有助于她们的个人发展和身心健康，帮助她们发展领导技能，开辟经济和教育机会，使她们能够挑战歧视性社会规范。

85. 哥斯达黎加代表团希望强调，各国需要采取政策和战略，促进安全和包容空间，并保障妇女在各级体育运动中的平等。体育运动是在生活的各个领域推动性别平等和增强妇女和女童权能的战略工具。他谨肯定主要提案国采取的灵活的建设性做法，努力协调立场并编写出一份考虑到谈判期间表达的各种关切的案文。这份案文不仅仅是一项关于妇女和女童参与体育运动的决议草案；也传递了一个让哥斯达黎加清楚听到的强有力的政治信号。他谨呼吁理事会成员以协商一致方式通过该决议草案，并邀请尚未这样做的国家加入为提案国，以表明它们愿意搭建桥梁、倾听他人意见并着手开始工作。

86. **Fuentes Julio 女士**(智利)说，决议草案强调了体育运动在促进包容和参与以及提高各级女性领导人受关注度方面的变革价值。决议案文强调了妇女和女童在体育运动中面临的多重结构性障碍，以及促进安全环境、加强她们的领导力并消除限制她们参与的障碍的必要性。决议草案还确认，体育运动是促进性别平等和增强各类妇女和女童权能的有力工具。

87. 智利政府遵循其女权主义外交政策，坚信体育运动中不应存在歧视和暴力，妇女和女童不仅应该能够参与体育运动，还应该能够担任领导职位和激励他人。基于这一信念，智利代表团支持该决议草案，同时认识到可以在未来的版本中进一步加强该决议草案。特别是，可以使用与《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京宣言》和《行动纲领》、《2030 年可持续发展议程》和理事会关于消除对妇女和女童一切形式歧视的第 56/22 号决议一致的语言，更明确地将性别平等

原则确立为案文的一个跨领域主题。她呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

88. Widyaningsih 女士(印度尼西亚)说,印度尼西亚政府重申对于增强妇女和女童权能的坚定承诺,包括在体育领域。根据 2022 年通过的一项国家法律,包括残疾人在内的所有公民都有权参加各级体育运动。体育运动是促进人类发展、促进民族团结和维护世界和平的强大动力。因此,并通过体育运动赋权妇女和女童,对于保障她们参与所有生活领域的权利和加强她们作为和平促进者的作用至关重要。

89. 印尼代表团关切地注意到,在体育领域,许多妇女和女童继续面临歧视,包括基于种族、宗教或信仰的歧视,并且在参与、领导角色和媒体报道方面仍然代表性不足。该决议草案旨在通过鼓励各国以及国家、区域和国际体育组织积极促进通过体育赋权妇女和女童来解决这些问题。决议草案使用普遍接受的措辞,反映了体育运动和人权的普遍性。她呼吁理事会所有成员支持该决议草案。

90. Eisa 先生(苏丹)说,体育运动可满足基本的身体、文化和社会需求。正如决议草案明确指出的那样,体育运动是促进和平、社会共存、融合和平等的工具。决议草案述及妇女和女童在参与体育运动方面的差距,并提出了克服这些差距的措施。决议草案还讨论了妇女和女童参与体育运动的人权层面。苏丹代表团支持该决议草案,并呼吁理事会不经表决通过该决议草案。

91. Tessema 先生(埃塞俄比亚)说,埃塞俄比亚很自豪成为该决议草案的提案国,该决议草案强调了体育运动推动实现性别平等和赋权妇女和女童的变革力量。埃塞俄比亚代表团支持为所有妇女和女童建立安全、包容和公平的体育环境的呼吁,无论她们的背景或能力如何。

92. 埃塞俄比亚有着杰出女运动员打破纪录和障碍的悠久历史,从第一位赢得奥运会金牌的非洲黑人女性传奇人物 Derartu Tulu,到持续激励全球几代女童的许多其他女运动员。她们是女性卓越运动能力的证明,也反映了妇女和女童的韧性、领导力和潜力。埃塞俄比亚代表团欢迎该决议草案强调残疾妇女和女童的领导力的安全参与,以及为她们服务的基础设施和无障碍性,以及打击线上和线下一切形式歧视和暴力的重要性。他邀请理事会所有成员以协商一致方式通过该决议草案。

93. Marenah 先生(冈比亚)说,决议草案重申了一个不言而喻的事实,即体育运动是促进身体健康、性别平等、赋权和社会包容的有力工具。作为一个拥有充满活力的体育文化的国家,冈比亚一直倡导通过体育赋权妇女和女童,从参加学校间比赛的女生到参加区域和国际体育赛事的职业女运动员。冈比亚认识到体育运动作为一个平台对于促进妇女和女童融入、自信、领导力和韧性的巨大潜力。体育运动有助于身心健康,创造了教育、领导和经济赋权的机会,并对有害的性别成见提出挑战。

94. 不幸的是,世界各地数百万妇女和女童因所处社会的沙文主义态度而被剥夺了参加体育运动的权利。因此,他欢迎决议草案强调解决结构性障碍、改善使用体育基础设施的机会以及促进妇女和女童在各级充分平等参与。她呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

95. Torrejón Alcoba 先生(多民族玻利维亚国)说, 体育运动有助于改变歧视和不平等的历史性结构, 并有助于不同人民和国家的和平共处。多民族玻利维亚国政府从多元和跨文化的角度理解认为增强权能涉及承认身份、领土和现实的充分多样性。因此, 多民族玻利维亚国努力确保土著妇女和女童、残疾妇女和女童以及属于其他历史上受排斥社群的妇女和女童能够安全使用体育设施, 不受暴力侵害、没有障碍且考虑到文化相关性。

96. 体育运动可减少社会孤立, 促进包容和社区凝聚力。通过体育赋权妇女和女童有助于增进性别平等并促进她们的健康、教育和领导力。多民族玻利维亚国代表团支持该决议草案, 并欢迎为鼓励妇女和女童作为职业运动员、教练、裁判、医护专业人员和高管在体育界取得蓬勃发展所做的一切努力。他呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

97. 决议草案 [A/HRC/59/L.23/Rev.1](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/59/L.25/Rev.1](#): 加快努力实现妇女经济赋权

98. Sultanov 先生(吉尔吉斯斯坦)代表主要提案国多米尼加共和国、摩尔多瓦共和国、塞拉利昂、联合王国和吉尔吉斯斯坦代表团介绍决议草案时说, 这些代表团已尽一切努力反映理事会成员所表达的多样观点, 同时忠于决议草案的中心目的。在世界各地, 结构性障碍、歧视性规范、资源获取方面的不平等以及无酬护理工作负担的不平等分配继续阻碍妇女参与经济生活。理事会将通过该决议草案呼吁各国消除歧视性法律和做法, 促进同工同酬, 肯定并重新分配无酬照护工作, 确保妇女平等获得金融服务和教育、担任领导职位和参与决策过程, 并促进妇女创业和数字包容。该决议草案旨在成为一项两年期倡议, 以确保此问题保留在理事会议程上。他呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案, 以此表明其推进性别平等和妇女权利的决心。

99. González Nicasio 女士(多米尼加共和国)继续介绍该决议草案时说, 就该决议案文举行的非正式磋商体现出, 该决议反映了世界各地妇女的共同经历。所有国家和各种处境下的妇女都被迫在照护工作和个人成长之间、家庭生活和领导职位之间以及生存和个人发展之间做出选择。该决议草案着重指出了贫困女性化、气候变化的影响、无酬工作的负担、性别工资差距、获得生产和财政资源的困难以及阻碍妇女获得健康、教育和社会保障的持续障碍。

100. 理事会将通过该决议草案请人权高专办编写一份关于贸易协定对性别平等和增强妇女经济权能的影响的报告。这样一份报告的必要性在于, 妇女在战略贸易部门的代表性仍然不足, 继续被排除在价值链之外, 并且容易受到没有考虑到妇女情况的经济改革的影响。妇女受到影响世界的危机的冲击尤为严重, 但并非总能身处决策过程的前线。

101. 通货膨胀、紧缩政策和冲突对妇女产生了不成比例的影响, 因此有必要采取以性别为重点的结构性措施。该决议草案反映出, 即妇女经济赋权不是一种奢侈品, 而是自由的一种形式, 包括妇女离开暴力关系、就自己的健康和未来做出决定以及过上有尊严生活的自由。支持该决议草案将是向一代代妇女致敬, 她们放弃了机会, 对成见提出挑战, 为争取妇女参加理事会等论坛的权利而奋斗或保持沉默, 不惜代价。她呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

102. 主席宣布，27 个国家已加入为该决议草案的提案国，决议草案所涉方案预算为 111,900 美元。

决定前的一般性发言

103. El Ouazzani 先生(摩洛哥)说，该决议草案的提出恰逢其时，因为妇女在经济参与方面持续面临广泛的障碍，特别是由于歧视性的态度、行为、规范、观念和习俗造成的障碍。摩洛哥代表团深感关切的是，妇女和女童，包括移民妇女，继续承担着无酬照护、扶助和家务工作的过重负担，这导致贫困女性化持续存在，并阻碍了世界各地的妇女和女童充分享有人权。摩洛哥政府认识到上述挑战，因此启动了 2023-2026 年平等计划，旨在通过促进创业来实现妇女经济赋权。摩洛哥代表团支持以协商一致方式通过该决议草案。

104. Fuentes Julio 女士(智利)说，智利代表团加入为该决议草案的提案国，因为决议案文重申了作为智利女权主义外交政策支柱的原则。尽管决议案文的未来版本可以得到进一步加强，特别是通过重点强调明确经济、社会和文化权利相关法律义务的必要性，但现有决议构成了一个有价值的政治平台，来加强对生活贫困的妇女、就业不稳定的妇女和面临经济排斥的妇女的保护。智利代表团欢迎该决议草案提到无酬照护工作的重新分配、缩小工资差距和保证获得包括社会保障在内的优质公共服务。她促请理事会成员以协商一致方式通过该决议草案。

105. 陈嘉文女士(中国)说，作为第四次世界妇女大会的东道国，中国正在进一步巩固性别平等领域的实质性进展。在政府的努力下，约 4,400 万农村妇女摆脱了绝对贫困，大学生中女生占比明显提高，女性科技人员增加了 3,200 万。鉴于各国历史文化背景不同，应尊重各国选择的符合本国国情的人权发展道路。中国代表团将加入关于该决议草案的协商一致。

106. Rovalo Otero 女士(墨西哥)说，实现妇女经济赋权不仅是一个发展目标，也是一个人权问题。确保所有妇女都能获得体面的工作、社会保障、金融服务、财产和成为企业家的机会是为了确保她们的自由、决策权和充分参与公共生活。墨西哥代表团欢迎该决议草案承认经济赋权与无酬照护和扶助工作不平等分配等因素之间的关系。必须确保此类历来由妇女和女童承担的工作得到认可、重新分配并获得公平报酬。

107. Cordero Suárez 女士(古巴)说，古巴代表团赞赏该决议草案包含认可妇女对经济贡献的措辞，并强调性别不平等对妇女享有包括发展权在内的各项权利的影响。古巴代表团还欢迎决议草案呼吁保证有工作的母亲在分娩前后获得适当的社会保障福利和薪酬并公平分配家庭责任。正如案文中指出的那样，国际金融架构的改革将使发展中国家能够投入更多资源用于落实经济、社会和文化权利。

108. 古巴妇女很幸运出生在一个将性别平等以及妇女和女童赋权作为优先事项的国家。在古巴，妇女参与经济活动的比率为 52.7%，妇女失业率仅为 2%。妇女占工人的 36%，中小微型企业所有者中有 20%为女性。超过 55%的国民议会议员也是女性。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)将古巴列为在科学领域实现性别平等的七个国家之一。尽管取得了上述成就以及性别平等领域的其他成就，但古巴意识到仍有待解决的挑战。因此，古巴代表团呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

109. Trifonova 女士(保加利亚)说,在确保妇女和女童积极、切实参与生活各个方面的努力中,保证性别平等是首要举措。在一个繁荣、公正和可持续的社会里,男女应有平等的机会学习和发展其专业技能,并可平等进入劳动力和享有同工同酬。因此,各国应努力消除阻碍妇女接受教育和获得经济独立的任何障碍。应积极鼓励女性申请管理职位并从事科学、技术、工程和数学领域的职业。保加利亚代表团欢迎该决议草案提到妇女的社会权利是促进她们经济独立的工具。保加利亚代表团已加入为该决议草案的提案国,并呼吁以协商一致方式通过该决议草案。

110. Tessema 先生(埃塞俄比亚)说,埃塞俄比亚代表团认识到,正如《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》中所反映的那样,妇女经济赋权对于可持续发展、经济增长、和平与人权具有跨领域的重要性。他深感关切地指出,正如决议草案明确指出的那样,十分之一的妇女生活在极端贫困之中。此外,法律和结构性障碍仍然阻碍世界各地数十亿妇女充分参与劳动力市场。他欢迎决议草案提到妇女经济赋权的主要障碍以及农村妇女和残疾妇女面临的交叉形式的歧视。

111. 埃塞俄比亚代表团赞赏对以下问题的重视:投资于促进性别平等的社会保障、平等获得教育和数字基础设施的机会,以及护理服务和促进性别平等的预算编制可发挥的变革作用。妇女经济赋权本身不仅是一个目标,而且可以为实现可持续发展目标发挥强大的倍增效应。埃塞俄比亚政府致力于实现性别平等,继续实施旨在瓦解结构性障碍并促进妇女参与经济生活各个领域的政策和方案。埃塞俄比亚代表团坚决支持该决议草案,并促请理事会以协商一致方式予以通过。

112. Gallón 先生(哥伦比亚)说,妇女的经济赋权是实现 2030 年议程的催化剂,特别是关于性别平等的可持续发展目标 5、关于体面工作和经济增长的目标 8 以及关于减少不平等的目标 10。经济自主性对于预防和克服性别暴力至关重要,因为经济自主的妇女有能力逃离暴力环境。哥伦比亚代表团赞赏决议草案中呼吁消除结构性障碍、缩小性别工资差距、扩大获得社会保障制度和生产资源的机会以及促进妇女参与战略部门。哥伦比亚将继续与理事会合作,促进性别平等以及实现妇女和女童的经济赋权,并希望该决议草案能够以协商一致方式获得通过。

113. Gómez Martínez 先生(西班牙)代表属于理事会成员的欧洲联盟成员国发言时说,欧洲联盟严重关切无酬照护和家务工作的分配不均以及阻碍妇女参与经济活动的法律障碍。欧洲联盟欢迎决议草案强调同工同酬、可持续的基础设施和可获得的社会保障服务,包括儿童保育以及带薪产假、陪产假和育儿假。

114. 欧洲联盟还欢迎提及优质教育和科学、技术、工程和数学领域,以及对性别数字鸿沟表示的关切。平等继承权对于实现妇女和女童的经济赋权至关重要。实现妇女经济赋权首先要支持对女童的培训和女童的自主性。虽然欧洲联盟本希望看到决议草案更加强调打击性暴力和性别暴力在促进妇女和女童经济赋权方面的重要性,但它支持为加快这种赋权所做的一切努力,因此支持该决议草案。

115. Mahabub 先生(孟加拉国)说,孟加拉国致力于确保妇女在所有部门的发展,特别注重增强她们的经济权能。孟加拉国政府制定了妇女发展国家政策,并根据《北京宣言》和《行动纲领》定期更新该政策。根据《2025 年全球性别差距报告》,孟加拉国在妇女政治赋权方面排名全球第三。过去二十年来,孟加拉

国妇女在劳动力市场的参与率增加了逾 50%。政府采取了一系列举措来促进农村妇女和女企业家的经济赋权。

116. 孟加拉国代表团欢迎强调气候变化对妇女和女童不成比例的影响以及对国际金融架构进行改革的迫切需要。正如该决议草案明确指出的那样，确立国家界定的促进性别平等的社会保护最低标准对于促进经济、社会及文化权利的享有至关重要。然而，决议案文本可以更加强调家庭在支持增强妇女和女童权能，包括增强她们的经济权能方面的作用。为了增强女童的权能，有必要确保她们的安全和福祉，包括尊重和保护父母在为她们提供指导和支持方面的关键作用。该决议草案还包括一些未获得共识的措辞。但孟加拉国代表团将加入关于该决议草案的协商一致，并促请理事会所有成员也这样做。

117. Guillermet Fernández 先生(哥斯达黎加)说，性别平等以及妇女和女童的经济赋权是可持续和全面的人类发展的先决条件。经济独立对于确保妇女能够摆脱暴力循环至关重要。因此，哥斯达黎加代表团支持决议草案中提出的消除劳动力市场障碍并确保妇女公平获得资源、土地、信贷、教育、社会保护和继承权的呼吁。哥斯达黎加代表团还欢迎提及家务工作、无酬照护工作的重新分配、对扶助服务的投资和带薪育儿假的推广。

118. 他赞赏该决议草案强调了土著妇女、老年妇女、残疾妇女、女童和少女以及农村和沿海地区妇女面临的多种形式的歧视。应促请各国颁布或加强法律、法规或措施，支持公共和私营部门的同工同酬原则。哥斯达黎加重申对性别平等以及毫无例外地实现所有妇女和女童经济赋权的承诺。他希望该决议草案以协商一致方式获得通过。

119. Kolsöe 女士(冰岛)说，妇女经济赋权对于实现妇女人权至关重要，并惠及整个社会。该决议草案包含呼吁各国解决性别成见和负面社会规范等贫困女性化的根本原因的措辞，还强调了妇女和女童的能动性和自主权的重要性。为女童的教育投资，确保她们能获得性健康和生殖健康服务，并承认和重新分配无酬照护、扶助和家务工作，将为实现妇女和女童的全面人权创造有利环境。冰岛代表团欢迎提及同工同酬、推广共享育儿假和分担家庭责任。出于这些原因，冰岛代表团将加入关于该决议草案的协商一致。

120. 决议草案 [A/HRC/59/L.25/Rev.1](#) 获得通过。

下午 6 时散会。