



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
22 July 2025
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Норвегии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел седьмой периодический доклад Норвегии¹ на своих 2878-м и 2879-м заседаниях², состоявшихся 12 и 13 мая 2025 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 2906-м заседании, состоявшемся 30 мая 2025 года.

2. Комитет приветствует представление седьмого периодического доклада государства-участника в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов³, что позволило лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, проведенный с межведомственной делегацией высокого уровня государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует давнюю приверженность государства-участника принятию различных законодательных, институциональных и политических мер по осуществлению Конвенции. В частности, Комитет приветствует вступление в силу нового Закона о благосостоянии детей и нового Закона об образовании, а также принятие законодательства с целью запретить детские браки.

III. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в отношении которых необходимо принять срочные меры: жестокое обращение, отсутствие заботы, сексуальные надругательства и эксплуатация (п. 19); дети, лишенные семейного окружения (п. 24); дети-инвалиды (п. 27); цели и

* Приняты Комитетом на его девяносто девятой сессии (12–30 мая 2025 года).

¹ CRC/C/NOR/7 и CRC/C/NOR/7/Corr.1.

² См. CRC/C/SR.2878 и CRC/C/SR.2879.

³ См. CRC/C/NOR/QPR/7.



охват образования (п. 34); дети из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов (п. 38); и отправление правосудия в отношении детей (п. 42).

5. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить реализацию прав детей в соответствии с Конвенцией, Факультативным протоколом к ней, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом к ней, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он настоятельно призывает государство-участник обеспечить значимое участие детей в разработке и осуществлении политики и программ, направленных на достижение всех 17 Целей в области устойчивого развития в той мере, в какой они касаются детей.

A. Общие меры по осуществлению (ст. 1, 4, 42 и 44 (6))

Законодательство

6. Комитет приветствует новые политические рамки, направленные на обеспечение оценки наилучших интересов в процессе законотворчества и гарантирующие участие детей в этом процессе, а также реформы, включенные в новый закон о детях, который будет введен в действие позднее в 2025 году. Однако Комитет глубоко сожалеет о том, что парламент решил проголосовать против ратификации Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений, и настоятельно призывает государство-участник рассмотреть этот вопрос как можно скорее при поддержке Комитета. Комитет рекомендует принять меры для обеспечения того, чтобы права детей были четко инкорпорированы во все законодательные акты, включая Закон о государственном управлении, Закон о социальных услугах, Закон об интеграции и соответствующие законы в области здравоохранения, призванные обеспечить благополучие населения.

Комплексная политика, стратегия и координация

7. Комитет сожалеет, что государство-участник не сформулировало четкий и всеобъемлющий национальный план действий по осуществлению Конвенции на различных уровнях, и рекомендует государству-участнику:

а) принять всеобъемлющий национальный план действий, охватывающий национальные, региональные и центральные органы государственного управления и различные сектора услуг, и обеспечить тщательное обсуждение заключительных замечаний Комитета в парламенте;

б) разработать национальный план действий в сотрудничестве, в частности, с местными и региональными властями, специалистами из различных секторов, организациями гражданского общества, в частности детскими организациями, Омбудсменом по делам детей и Норвежским институтом по правам человека, с целью обеспечения комплексного, многосекторального и основанного на правах ребенка подхода;

с) усилить межведомственное и комплексное предоставление услуг в соответствии с правовыми реформами, проведенными в 2022 году, путем устранения таких препятствий, как нехватка ресурсов, структурные барьеры и нечеткая ответственность.

Выделение ресурсов

8. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) укрепить свой процесс составления бюджета, который бы предусматривал четкие ассигнования на нужды детей, конкретные показатели и систему отслеживания для мониторинга и оценки адекватности, эффективности и справедливости распределения ресурсов, предназначенных для осуществления Конвенции;

b) выделять достаточные бюджетные ресурсы на осуществление прав детей на основе всесторонней оценки потребностей детей, в особенности тех, кто находится в неблагоприятном положении;

c) создать механизм контроля за муниципалитетами, сталкивающимися с серьезными проблемами, устранить региональное неравенство в предоставлении услуг и обеспечить выполнение всеми муниципалитетами всех установленных для них законодательных требований;

d) систематически вовлекать детей в процессы составления местных и национальных бюджетов и консультироваться с ними, в том числе обеспечивая участие детей, находящихся в уязвимом положении.

Сбор данных

9. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции и на предыдущие рекомендации Комитета и других договорных органов, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) оперативно усовершенствовать систему сбора данных и обеспечить, чтобы собираемые дезагрегированные данные о правах детей охватывали все области Конвенции и Факультативных протоколов к ней, особенно в отношении этнической принадлежности или коренного происхождения, а также систематизировать данные об осуществлении прав детей;

b) принять меры для обеспечения достаточного анализа положения детей, подвергающихся перекрестным формам дискриминации, в том числе в том, что касается прав саамских детей, находящихся под опекой служб социального обеспечения детей;

c) разработать и внедрить меры защиты данных для предотвращения злоупотребления официальной статистикой.

Доступ к правосудию и средствам правовой защиты

10. Комитет принимает к сведению решение государства-участника расширить возможности детей по представлению жалоб и подаче апелляций на решения по касающимся их вопросам, а также улучшить информирование детей об их праве на подачу апелляций. В свете того, что Омбудсмен по делам детей и Норвежский институт по правам человека не уполномочены принимать индивидуальные жалобы и что парламент поручил правительству укрепить национальный механизм рассмотрения жалоб, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить доступ всех детей: i) к учитывающим интересы детей и независимым механизмам подачи жалоб во всех областях права, в школах, приемных семьях, учреждениях альтернативного ухода и местах лишения свободы, позволяющим сообщать обо всех формах насилия, жестокого обращения, дискриминации и других нарушений их прав; ii) укрепление дееспособности, в том числе за счет признания права на независимое представительство и имеющихся ресурсов для инициатив по оказанию юридической помощи, в том числе в сфере образования, здравоохранения и услуг по уходу; и iii) наличие соответствующей возрасту информации о возможностях доступа к консультациям и средствам правовой защиты, включая компенсацию и реабилитацию;

b) повышать уровень осведомленности детей об их праве подавать жалобы в рамках существующих механизмов;

с) обеспечить систематическую и обязательную подготовку всех соответствующих специалистов, работающих с детьми, по процедурам и средствам правовой защиты, учитывающим интересы ребенка, а также по правам детей и Конвенции.

Распространение информации о Конвенции и повышение осведомленности

11. Ссылаясь на рекомендацию Комитета о повышении осведомленности о правах детей в директивных органах и муниципальных администрациях⁴, Комитет выражает озабоченность по поводу недостаточной осведомленности и профессиональной подготовки среди сотрудников директивных органов и специалистов, в частности местных директивных органов и муниципальных администраций. Комитет рекомендует государству-участнику принять следующие меры:

а) обеспечить систематическое повышение осведомленности и подготовку всех сотрудников муниципальных директивных органов, местных и региональных администраций по вопросам правового статуса Конвенции и основных инструментов ее осуществления;

б) усилить роль губернаторов областей в распространении Конвенции и заключительных замечаний Комитета, а также в мониторинге и надзоре за подготовкой сотрудников местных директивных органов и администрации путем выделения достаточных человеческих и финансовых ресурсов;

с) усилить ответственность Управления по делам детей, молодежи и семьи за повышение осведомленности и организацию подготовки по вопросам осуществления Конвенции и ее использования для расширения участия детей в различных секторах и на различных уровнях управления.

Права детей и предпринимательский сектор

12. Приветствуя Закон о прозрачности, Комитет обеспокоен тем, что обязанности по проявлению должной осмотрительности в отношении экологических вопросов исключены из определения тем прав человека, на которые он распространяется. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, и на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, Комитет рекомендует государству-участнику расширить Закон о прозрачности с целью включения в него информации о будущем воздействии на окружающую среду.

В. Общие принципы (ст. 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

13. Приветствуя план действий по гендерному и сексуальному разнообразию (2023–2026 годы), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) усилить меры, как онлайн, так и офлайн, включая информационные кампании, по пресечению и предотвращению проявлений расизма, ненавистнических высказываний и дискриминации в отношении детей саами и детей, принадлежащих к группам меньшинств, включая детей рома и романи/татер, а также в отношении детей из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, и поощрять сообщения о преступлениях на почве ненависти в отношении детей, наказывать виновных соразмерными санкциями и предоставлять адекватную компенсацию жертвам;

⁴ CRC/C/NOR/CO/5-6, п. 10 с).

b) ускорить реализацию плана действий по борьбе с дискриминацией саамского народа;

c) повысить осведомленность о расизме и дискриминации среди детей, принадлежащих к меньшинствам;

d) продолжать бороться с дискриминацией, которой подвергаются, в частности, дети из числа просителей убежища и мигрантов, дети-инвалиды, а также дети из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов.

Наилучшие интересы ребенка

14. Приветствуя тот факт, что принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка закреплен в Конституции государства-участника и что наилучшие интересы ребенка являются первоочередным соображением при принятии всех мер политики, законодательных и подзаконных актов, но будучи обеспокоен тем, что в различных ситуациях им не придается должного значения, и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать национальные критерии и рекомендации для определения наилучших интересов ребенка, которым должны последовательно следовать все органы власти, принимающие решения, затрагивающие интересы детей;

b) усилить меры по обеспечению того, чтобы право детей на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению их интересов надлежащим образом учитывалось и последовательно применялось во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех мерах политики, программах и международном сотрудничестве, имеющих отношение к детям и оказывающих на них влияние, включая решения, касающиеся передачи детей в приемные семьи, небезопасных контактов детей с их биологическими родителями, системы правосудия в отношении детей, детей из числа просителей убежища и беженцев, детей в процессе транзита, иммиграции и воссоединения семьи.

Уважение взглядов ребенка

15. Приветствуя тот факт, что в последние годы право ребенка быть заслушанным было включено в несколько законов, и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать стратегии, планы действий и общие национальные руководящие принципы о том, как и когда должно быть гарантировано право быть заслушанным для всех детей, и обеспечить должный учет мнений и взглядов детей при принятии решений, касающихся благополучия детей, предоставления убежища, высылки и воссоединения семьи, а также в кризисные периоды;

b) обеспечить право детей, находящихся в неблагоприятном положении, быть заслушанными, включая детей-инвалидов и детей младшего возраста;

c) содействовать значимому участию детей в жизни семьи, общины, школы и в формировании местной и национальной политики и принятии решений, затрагивающих детей;

d) укреплять детские и молодежные советы и обеспечивать, чтобы результаты их работы и работы других категорий органов, построенных на принципе участия, систематически использовались при принятии государственных решений;

е) получать руководящие указания, осуществлять сбор и распространение данных об участии;

ф) гарантировать, чтобы дети были способны взаимодействовать с соответствующими службами без согласия родителей и чтобы они могли получать информацию и выражать свое мнение до того, как информация о них будет передана, за исключением случаев, когда затрагиваются их наилучшие интересы.

С. Гражданские и политические права (ст. 7, 8 и 13–17)

Гражданство

16. Будучи обеспокоен тем, что детям без гражданства, родившимся в государстве-участнике, не предоставляется автоматически норвежское гражданство, и ссылаясь на свои предыдущие рекомендации, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) принять предусмотренное законодательством определение безгражданства, соответствующее международным стандартам, и установить гарантии, облегчающие получение гражданства детьми, которые в противном случае были бы апатридами, а также процедуру определения безгражданства;

б) пересмотреть и внести поправки в Закон о гражданстве с целью обеспечения автоматического приобретения норвежского гражданства детьми без гражданства, родившимися в государстве-участнике.

Дети в цифровой среде и право на неприкосновенность частной жизни и доступ к соответствующей информации

17. Отмечая недавно принятые нормативные акты об ограничении использования мобильных телефонов в начальных и младших школах и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 25 (2021) о правах детей в связи с цифровой средой, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать нормативные акты и национальную политику по защите прав, конфиденциальности и безопасности детей в цифровой среде и оградить их от вредного воздействия чрезмерного использования экрана, вредного контента, онлайн-рисков и целенаправленной или несоответствующей возрасту вредной рекламы, в том числе в контексте искусственного интеллекта;

б) укрепить меры по защите права детей на неприкосновенность частной жизни в цифровой среде, а также средства правовой защиты, доступные детям, чье право на неприкосновенность частной жизни было нарушено.

Д. Насилие в отношении детей (ст. 19, 24 (3), 28 (2), 34, 35, 37 а) и 39 Конвенции и Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии)

Жестокое обращение, отсутствие заботы, сексуальные надругательства и эксплуатация

18. Приветствуя вступление в силу нового Закона о благосостоянии детей в 2023 году, План эскалации против насилия и жестокого обращения с детьми и насилия в контексте близких отношений (2024–2028 годы) и национальную стратегию по координации усилий против жестокого обращения с детьми онлайн, Комитет в то же время выражает обеспокоенность:

а) повышенным риском того, что дети могут стать жертвами онлайн-сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также увеличением числа случаев секс-шантажа онлайн, груминга и физического насилия над детьми в социальных сетях;

b) более высоким риском стать жертвами сексуальной эксплуатации по сравнению с другими детьми у несопровождаемых детей из числа мигрантов, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов, а также детей, принадлежащих к меньшинствам и коренным саамским группам;

c) большими различиями между муниципалитетами в том, как они работают над предотвращением и принятием последующих мер по факту насилия и сексуального надругательства в отношении детей;

d) резким ростом сексуального насилия, включая изнасилования детей взрослыми и детей детьми, несмотря на различные национальные планы действий, планы и меры эскалации.

19. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить реализацию предложений, содержащихся в правительственном докладе «Безопасное детство, безопасное будущее», выделив достаточные финансовые и человеческие ресурсы;

b) укрепить позицию ребенка в делах, касающихся социального обеспечения детей, добившись того, чтобы ребенок был услышан, в том числе путем назначения представителя ребенка, предоставления руководящих указаний по оценке наилучших интересов ребенка и усиления требований к компетентности персонала;

c) обеспечить выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке состояния государственных детских домов (Statens barnehus), в частности путем укрепления медицинского компонента, а также усилить сотрудничество с местными службами защиты детей и последующего восстановления;

d) обеспечить меры систематического реагирования на издевательства во всех их формах и предоставить адекватные людские, технические и финансовые ресурсы для их осуществления;

e) усилить профилактическую работу, а также защиту, поддержку и возмещение ущерба для детей, которые особенно уязвимы и подвержены насилию, сексуальному надругательству и эксплуатации, включая несопровождаемых детей, детей-инвалидов, детей, преступающих гендерные и связанные с сексуальным поведением нормы, а также детей из числа рома и саамов;

f) установить для муниципалитетов предусмотренную законодательством обязанность иметь планы действий по борьбе с насилием в отношении детей и насилием в контексте близких отношений;

g) принять дополнительные меры, включая проведение кампаний с вовлечением детей, для повышения осведомленности о сексуальном насилии и эксплуатации детей и реагирования на все их проявления, в частности онлайн, в том числе путем укрепления профессионального потенциала и программных средств для выявления и расследования таких злоупотреблений и содействия обучению родителей и учителей онлайн-рискам и рискам, связанным с секстингом, а также для борьбы со стигматизацией жертв сексуальной эксплуатации и сексуального надругательства;

h) обеспечить обязательное информирование обо всех формах насилия и жестокого обращения в отношении детей путем повышения осведомленности родителей, специалистов и самих детей о важности информирования и раннего вмешательства в таких случаях.

Вредные виды практики

20. Приветствуя введение абсолютного минимального возраста 18 лет для вступления в брак и принятие законодательных положений о том, что браки, заключенные с детьми по зарубежному праву, как правило, не признаются в

государстве-участнике, и ссылаясь на совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019) по вредной практике, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить поддержку детей, которым угрожают или которые пережили уголовные преступления, связанные с честию, принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах, и принять активные меры для прекращения этой вредной практики.

Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

21. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011), Комитет обеспокоен недавно принятым парламентом законодательством, расширяющим полномочия учителей и лиц, осуществляющих уход, на применение силы в школах и учреждениях, и рекомендует государству-участнику:

а) реагировать на растущее число случаев насильственного и агрессивного поведения среди детей в школах и учреждениях, уделяя первоочередное внимание профилактическим мерам, в том числе разработке планов реагирования в партнерстве с детьми и подготовке персонала;

б) обеспечить, чтобы в руководящих принципах и на практике применение физической силы в отношении детей в психиатрических клиниках, школах, учреждениях системы социального обеспечения детей и в полиции допускалось только в качестве крайней меры;

с) усилить меры по обеспечению того, чтобы дети, содержащиеся под стражей в полиции и в учреждениях системы социального обеспечения и психиатрических лечебницах, не подвергались ненадлежащему обращению, включая несоразмерное применение силы, изоляцию, сдерживание и принуждение;

д) обеспечить, чтобы использование мер принуждения в отношении детей, таких как наблюдение, изоляция и заключение, в сфере образования, секторах социального обеспечения детей и здравоохранения всегда документировалось и подвергалось проверке;

е) обеспечить, чтобы применение задержания и обыска детей было оправдано, необходимо и проводилось с учетом интересов ребенка.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (ст. 5, 9–11, 18 (1) и (2), 20, 21, 25 и 27 (4))

Семейное окружение

22. Комитет приветствует проект нового закона о детях, который направлен на обеспечение более надежных гарантий в отношении оценки наилучших интересов детей и их права выражать свое мнение и активно участвовать в принятии затрагивающих их решений, особенно в делах об опеке и свиданиях. Он также приветствует меры по уменьшению конфликтов между родителями во время раздельного проживания, включая поощрение посредничества и соглашений о совместном воспитании детей. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить правовые гарантии для детей, подвергающихся риску причинения вреда в ситуациях родительского конфликта, в том числе путем проведения тщательной индивидуальной оценки наилучших интересов ребенка на основе междисциплинарной экспертизы.

Дети, лишенные семейного окружения

23. Приветствуя предложения по институциональным реформам, содержащиеся в правительственном докладе под названием «С ребенком до конца: учреждения

системы социального обеспечения детей, пользующиеся доверием ребенка», Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

- a) изъятия и разлучения детей, принадлежащих к общинам меньшинств, детей из среды мигрантов и детей африканского происхождения с их семьями;
- b) более высокого процента детей романи/татер, по сравнению с другими детьми, которые помещаются в приемные семьи с ограниченным посещением родителей;
- c) географических различий в уровне предоставления семейных услуг и доступе к родительской поддержке в воспитании детей;
- d) нехватки приемных семей, отсутствия внутренней поддержки приемных родителей и, в частности, недостаточного внимания к мнению детей при принятии решений, которые могут повлечь за собой радикальные изменения в их жизни, например в том, что касается перемещения из приемной семьи;
- e) отсутствия доступа для детей со сложными поведенческими проблемами и злоупотреблением психоактивными веществами к соответствующим услугам, таким как лечение в стационарах, включая экстренное размещение;
- f) недостаточного доступа к соответствующим медицинским услугам для детей, помещенных в интернатные учреждения;
- g) недостаточного мониторинга учреждений интернатного типа, в том числе путем проведения регулярных интервью с детьми об их жизненном опыте.

24. Ссылаясь на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить, чтобы помещение детей в систему альтернативного ухода было только крайней мерой, чтобы такие решения основывались на потребностях и наилучших интересах ребенка, подкреплялись адекватными гарантиями, четкими критериями и судебным контролем, а также чтобы братья и сестры не разлучались, если это не отвечает их наилучшим интересам;
- b) обеспечить периодический пересмотр решений о передаче детей на воспитание в приемные семьи и специализированные учреждения, а также контролировать качество ухода за детьми в приемных семьях и таких учреждениях, в том числе путем предоставления доступных каналов для сообщения о неправомерном обращении с детьми, отслеживания и исправления таких ситуаций;
- c) устранить различия между регионами в отношении помещения детей в учреждения альтернативного ухода и экстренного размещения, а также такое непропорционально частое помещение детей из числа мигрантов и детей, принадлежащих к группам меньшинств, включая детей из числа рома и романи/татер;
- d) повысить доступность и качество патронатного воспитания детей, а также предотвращать частые случаи передачи детей на патронатное воспитание в соответствии со стратегией, запущенной в 2022 году;
- e) учитывать узы, сложившиеся между детьми и приемными семьями, уделять должное внимание мнению детей при принятии такого судьбоносного решения, как изъятие из приемной семьи, и предоставлять детям и приемным семьям процессуальные права на участие в принятии юридических решений, касающихся ребенка;
- f) обеспечить, чтобы дети со сложными поведенческими проблемами и злоупотреблением психоактивными веществами имели доступ к соответствующей институциональной поддержке и услугам без неоправданных задержек, в том числе путем экстренного размещения;

g) обеспечить более высокий потенциал и более гибкие услуги в секторе здравоохранения для обеспечения права на необходимую медицинскую помощь в учреждениях системы социального обеспечения детей;

h) принимать меры к предотвращению и защищать детей от физического или психического насилия и сексуальных надругательств в учреждениях, в том числе со стороны персонала, регулярно выясняя у детей их мнения о негативном опыте и вмешиваясь в случае необходимости.

Усыновление/удочерение

25. Приветствуя создание независимого комитета по расследованию исторических случаев межгосударственного усыновления/удочерения, но будучи обеспокоен сообщениями о незаконном межгосударственном усыновлении/удочерении, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) усилить меры по предотвращению межгосударственного усыновления/удочерения и незаконного международного усыновления/удочерения;

b) предоставлять средства правовой защиты, возмещение ущерба и поддержку жертвам;

c) обеспечить контроль за всеми международными усыновлениями/удочерениями и их соответствие Конвенции.

Г. Дети-инвалиды (ст. 23)

26. Приветствуя стратегию (2020–2030 годы) и план действий (2020–2025 годы) правительства по обеспечению равенства инвалидов и его усилия по интеграции детей-инвалидов в систему образования и предоставлению необходимых медицинских услуг, Комитет выражает озабоченность по поводу:

a) отсутствия равных услуг, неравенства на уровне муниципалитетов, неадекватной адаптации и универсального дизайна школ и зон отдыха, недостаточного количества доступных учебных пособий, а также предрассудков, негативного отношения и неадекватных знаний в том, что касается детей-инвалидов;

b) неравного доступа к лечению, уходу и другим возможностям для детей-инвалидов из числа мигрантов, беженцев, саамов или детей, принадлежащих к национальным меньшинствам, включая общины рома и романи/татер;

c) недостаточной специализированной медицинской помощи для детей-инвалидов, особенно в отдаленных районах;

d) длительного ожидания для получения необходимого размещения в школах;

e) школ в сельской местности, которые по-прежнему недостаточно оборудованы для удовлетворения потребностей детей-инвалидов;

f) издевательств, которым подвергаются дети-инвалиды;

g) институционализации детей-инвалидов;

h) недостаточными ресурсами для обеспечения мониторинга интернатных учреждений для детей-инвалидов.

27. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов, Комитет настоятельно призывает государство-участник применять правозащитный подход к инвалидности, разработать комплексную стратегию по инклюзии детей-инвалидов и:

a) разработать план действий, содержащий конкретные меры по защите детей-инвалидов, особенно детей с интеллектуальной инвалидностью,

от системной дискриминации и по предотвращению такой дискриминации, уделяя особое внимание участию, вовлечению и знаниям;

b) устранить различия между муниципалитетами в предоставлении медицинских и вспомогательных услуг для детей-инвалидов и обеспечить доступ к таким услугам для всех детей-инвалидов, включая детей, принадлежащих к группам этнических меньшинств;

c) улучшить медицинское обслуживание детей-инвалидов, включая специализированные услуги в области психического здоровья для детей с психосоциальной инвалидностью и детей-инвалидов в учреждениях системы социального обеспечения детей;

d) обеспечить необходимые ресурсы для детей-инвалидов в сельской местности;

e) развернуть информационные кампании, направленные на искоренение практики издевательств над детьми-инвалидами;

f) предотвращать помещение детей-инвалидов в специализированные учреждения и обеспечивать их доступ к услугам на базе семьи и общины, включая услуги по уходу за детьми-инвалидами;

g) усилить мониторинг интернатных учреждений для детей-инвалидов, обеспечив их достаточными ресурсами;

h) проводить информационно-просветительские кампании для государственных должностных лиц, широкой общественности и семей с целью борьбы со стигматизацией и предрассудками в отношении детей-инвалидов и содействия формированию положительного образа детей-инвалидов как правообладателей.

G. Здоровье (ст. 6, 24 и 33)

Здравоохранение, медицинские услуги и психическое здоровье

28. Будучи обеспокоен тем, что дети без вида на жительство не считаются имеющими право на регистрацию в качестве пациентов врачей общей практики и имеют право только на неотложную медицинскую помощь, что среди несопровождаемых детей — просителей убежища, проживающих в центрах приема, высока распространенность психических заболеваний и что психиатрическая помощь не является одинаково доступной или развитой в разных регионах, и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить фактический доступ детей — просителей убежища и детей, не имеющих вида на жительство, к услугам первичной медико-санитарной и психиатрической помощи, а также обеспечить детям без документов доступ к семейному врачу;

b) выделять дополнительные и целевые ресурсы для того, чтобы дети во всех муниципалитетах получали одинаковый уровень медицинского обслуживания и специализированных медицинских услуг.

Здоровье подростков

29. Ссылаясь на свои замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции и № 20 (2016) об осуществлении прав ребенка в подростковом возрасте, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) усилить меры по профилактике злоупотребления психоактивными веществами среди подростков и обеспечить подросткам доступ к

соответствующим услугам здравоохранения и поддержки, включая доступное и ориентированное на молодежь лечение наркотической и алкогольной зависимости;

b) укрепить комплексное просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в школах.

Интерсекс-дети

30. Приветствуя приверженность государства-участника защите интерсекс-детей от насилия и вредной практики, но будучи обеспокоен сохраняющимися случаями проведения ненужных и необратимых с медицинской точки зрения операций и других видов лечения интерсекс-детей без их информированного согласия и отсутствием возмещения и компенсации в таких случаях, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) четко запретить и адекватно наказывать проведение недобровольного, отсроченного медицинского или хирургического лечения интерсекс-детей, а также обеспечить возмещение ущерба детям, получившим ненужное лечение, в том числе путем продления срока исковой давности;

b) предоставить социальные, медицинские и психологические услуги, а также адекватные консультации, экспертную поддержку и возмещение семьям с интерсекс-детьми;

c) систематически собирать данные с целью понять масштабы этой вредной практики, чтобы легче было выявлять детей, подверженных риску, и предотвращать жестокое обращение с ними.

Н. Уровень жизни (ст. 18 (3), 26 и 27 (1)–(3))

31. С озабоченностью отмечая продолжающийся рост неравенства доходов и бедности, особенно среди детей из среды мигрантов, а также условия жизни детей в муниципальном жилье, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить применение подхода, основанного на правах ребенка, включая принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка и право на участие, при разработке и реализации политики и программ по борьбе с бедностью;

b) составить обязательные местные планы действий по борьбе с бедностью и провести оценку воздействия на права ребенка всех ограничительных мер, затрагивающих семьи просителей убежища с детьми;

c) усилить реализацию конкретных мер по предотвращению роста неравенства и бедности, обеспечить, чтобы дети и их семьи, живущие в бедности, получали без дискриминации адекватную финансовую поддержку и доступные бесплатные услуги, а также ввести автоматическую корректировку детского пособия в зависимости от инфляции и заработной платы.

I. Права детей и окружающая среда (ст. 2, 3, 6, 12, 13, 15, 17, 19, 24 и 26–31)

32. С озабоченностью отмечая продолжающуюся и расширяющуюся разведку, добычу и экспорт нефти и газа в государстве-участнике и его нынешние климатические цели, которые не соответствуют Парижскому соглашению, и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 26 (2023) о правах детей и окружающей среде с особым упором на изменение климата, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) сократить выбросы парниковых газов в соответствии с международными обязательствами государства-участника и учитывать влияние

изменения климата на права детей в энергетической политике государства-участника, в том числе в связи с планами по расширению добычи нефти и газа;

b) обеспечить, чтобы национальная политика, связанная с выдачей государством-участником новых лицензий на разведку и добычу ископаемых видов топлива, полностью соответствовала правам, закрепленным в Конвенции;

c) в срочном порядке разработать подробный план постепенного отказа от ископаемого топлива и пересмотреть свою климатическую и энергетическую политику, чтобы добиться сокращения выбросов на 55 процентов к 2030 году, в соответствии со своими обязательствами, и полного прекращения выбросов к 2050 году;

d) обеспечить, чтобы дети были услышаны и чтобы их уязвимость, потребности и наилучшие интересы учитывались при разработке и реализации национальной политики и программ по управлению рисками стихийных бедствий, борьбе с изменением климата и альтернативной энергетике, включая национальную политику, связанную с выдачей новых лицензий и принятием решений о новой добыче ископаемого топлива.

Ж. Образование, досуг и культурная деятельность (ст. 28–31)

Цели и охват образования

33. Приветствуя тот факт, что наилучшие интересы ребенка были закреплены в законодательном порядке в качестве основополагающего фактора, который должен приниматься во внимание во всех действиях и решениях, касающихся детей в детских садах, и что дети имеют право участвовать в решении всех вопросов образования, которые их касаются, Комитет выражает озабоченность по поводу:

a) невозможности полностью гарантировать образование на саамских языках;

b) сохраняющихся региональных различий в качестве образования и академической успеваемости учащихся;

c) роста числа случаев издевательств, пропусков уроков и психических расстройств, связанных со школой;

d) насилия над детьми в школах, включая кибербуллинг, дискриминацию, физическую силу и принуждение со стороны персонала.

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить равные образовательные возможности для всех, особенно для тех, кто принадлежит к уязвимым группам, включая детей из числа мигрантов, беженцев и детей, ищущих убежище, а также детей из числа коренных народов и этнических меньшинств;

b) продолжать укреплять меры по повышению качества образования на саамском языке и принимать меры по повышению компетентности учителей в отношении саамов и национальных меньшинств;

c) улучшить результаты обучения и снизить растущие показатели отсева из школ, особенно среди детей из числа мигрантов, детей, принадлежащих к группам меньшинств, таких как рома и саами, а также детей, находящихся в системе альтернативного ухода;

d) сократить количество пропусков занятий или «отказов от школы» среди детей, подвергавшихся издевательствам и притеснениям, детей-инвалидов и детей с психическими расстройствами, а также обеспечить таким детям поддержку для завершения образования;

e) усилить меры по борьбе с насилием в школах, включая издеательства, кибербуллинг и онлайн-насилие, а также дискриминацию по

признаку расы, миграционного статуса, сексуальной ориентации или гендерной идентичности в школьном контексте.

Инклюзивное образование

35. Приветствуя программу повышения квалификации в области «специального образования» и инклюзивной практики, но будучи обеспокоен тем, что многие дети-инвалиды остаются непропорционально уязвимыми для издевательств и насилия в школах, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) усилить меры по обеспечению того, чтобы все дети-инвалиды пользовались преимуществами инклюзивного образования в общеобразовательных школах, в том числе путем предоставления специализированного персонала и индивидуальной поддержки, разумного приспособления, учебных материалов, адаптированных к образовательным потребностям детей-инвалидов, и психологического консультирования в контексте образования;

б) обеспечить, чтобы муниципалитеты располагали достаточными ресурсами для обеспечения равного образования для всех учащихся-инвалидов.

Отдых, досуг, игры, развлекательные мероприятия, культурная жизнь и искусство

36. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и праве заниматься искусством, Комитет рекомендует государству-участнику усилить меры по обеспечению прав детей-инвалидов, детей из неблагополучных социально-экономических слоев и детей, принадлежащих к группам этнических и религиозных меньшинств, на участие в соответствующих возрасту и доступных развлекательных мероприятиях, спорте, культурной жизни и увлечение искусством.

К. Специальные меры защиты (ст. 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 b)–d) и 38–40 Конвенции, а также Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах)

Дети из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов

37. Приветствуя запуск новых программ, направленных на улучшение условий в центрах для беженцев и повышение качества медицинских услуг для детей, Комитет испытывает озабоченность по поводу:

а) значительного неравенства в уходе за несопровождаемыми детьми — просителями убежища в возрасте от 15 до 18 лет, которые остаются под опекой иммиграционных властей и получают менее качественную поддержку, и детьми младше 15 лет, о которых заботятся службы социального обеспечения детей, что является нарушением принципов недискриминации и права детей на особую защиту;

б) отсутствия практики адекватного или достаточного заслушивания детей в делах о высылке, которые их затрагивают, и возможности того, что они не будут заслушаны в апелляционных делах;

с) введения множества ограничительных и дорогостоящих изменений для воссоединения семьи;

д) выдачи временных видов на жительство несопровождаемым детям — просителям убежища в возрасте от 16 до 18 лет;

е) процедуры оценки возраста, которая не соответствует принципу презумпции несовершеннолетия;

ф) задержания детей в связи с иммиграционными делами;

g) наличия большого количества несопровождаемых детей — просителей убежища, которые исчезли из центров приема и местонахождение которых остается неизвестным;

h) необеспечения качественного ухода в центрах приема для детей, ищущих убежище, которые прибывают в сопровождении взрослых, не несущих родительской ответственности.

38. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации и напоминая о совместных замечаниях общего порядка № 3 и № 4 Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 и № 23 Комитета по правам ребенка (2017) о правах человека детей в контексте международной миграции, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять законодательство, обеспечивающее адекватные условия приема и ухода для всех детей, независимо от возраста, желающих воспользоваться международной защитой;

b) выделять больше ресурсов для центров приема, где живут несопровождаемые дети, и укреплять систему инспекций;

c) передать ответственность службам социального обеспечения детей за несопровождаемых детей — просителей убежища в возрасте от 15 до 18 лет, чтобы обеспечить им равный с детьми младше 15 лет уровень заботы;

d) обеспечить благоприятный для детей процесс предоставления убежища, в том числе гарантировать право каждого ребенка быть заслушанным, гарантировать, что наилучшие интересы ребенка конкретно оцениваются и учитываются в делах о высылке, и обеспечить, что дети не будут возвращены в нарушение принципа невыдворения;

e) отменить временный вид на жительство для несопровождаемых детей — просителей убежища в возрасте от 16 до 18 лет и предусмотреть временную меру до принятия решения по процессу предоставления убежища;

f) обеспечить, чтобы процедура оценки возраста соответствовала принципу презумпции несовершеннолетия и давала заинтересованному лицу возможность оспорить результаты оценки в судебном порядке; чтобы процедура оценки возраста проводилась только в случае сомнений в возрасте соответствующего лица, требовала осознанного согласия ребенка, осуществлялась безопасным и учитывающим интересы ребенка и гендерные аспекты образом и проводилась независимой междисциплинарной группой, обладающей соответствующим опытом; и чтобы во время проведения процедуры соответствующее лицо рассматривалось как ребенок и оставалось в системе защиты детей;

g) запретить задержание детей в связи с иммиграционными делами;

h) принять незамедлительные административные меры по предотвращению и выявлению случаев исчезновения несопровождаемых детей — просителей убежища и улучшить расследование таких случаев;

i) обеспечить, чтобы дети — просители убежища, прибывающие в центры приема в сопровождении взрослых, не несущих родительской ответственности, получали качественный уход, на который они имеют право в соответствии с Конвенцией.

Дети, принадлежащие к группам коренных народов

39. Приветствуя создание Национального центра компетенции саами и полюбовное урегулирование спора между оленеводческой общиной Сёр-Фосен и «компанией Фосен Винд ДА» относительно строительства ветряных электростанций на полуострове Фосен, а также ссылаясь на свое замечание общего порядка № 11 (2009) о детях из числа коренных народов и их правах согласно Конвенции, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) предотвращать выселение и перемещение коренных народов, включая детей, и обеспечивать возмещение ущерба тем, кто был выселен или перемещен со своих земель;

б) ввести меры по раннему выявлению и своевременному вмешательству в случае возникновения конфликтов на территориях, занимаемых коренными народами, практикуя мирное разрешение споров и устраняя основополагающие причины таких конфликтов;

с) добросовестно проводить консультации и сотрудничать с соответствующими коренными народами, включая детей, с целью получения их свободного, предварительного и осознанного согласия, прежде чем принимать и осуществлять законодательные или административные меры, которые могут их затрагивать, и предоставлять эффективные средства правовой защиты в случае нарушения их прав;

д) принять эффективные меры по поощрению использования языков коренных народов, в том числе путем обеспечения двуязычного образования для детей из числа коренных народов на языках таких коренных народов и на официальных языках государства-участника.

Торговля людьми

40. Приветствуя создание Национального ориентационного отдела по делам о торговле детьми, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) предпринять дальнейшие шаги по улучшению процесса выявления детей-жертв и оказания им помощи, в том числе продолжать принимать меры по снижению риска пропажи детей из-под опеки государства;

б) согласовать применение определения торговли людьми во всех муниципалитетах;

с) обеспечить выявление, перенаправление в соответствующие службы и реабилитацию детей, ставших жертвами торговли людьми, включая торговлю с использованием цифровых технологий, а также их доступ к услугам поддержки, включая услуги устного переводчика.

Отправление правосудия в отношении детей

41. Отмечая, что парламент принял ряд поправок, вступивших в силу в 2024 году, которые вводят менее карательные санкции для несовершеннолетних правонарушителей, Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

а) того факта, что дети в возрасте от 15 до 18 лет могут рассматриваться как взрослые правонарушители;

б) того, что не были введены новые меры, альтернативные содержанию детей под стражей;

с) предусмотренной законом возможности приговаривать детей к превентивному содержанию под стражей и продлевать срок такого содержания под стражей на неопределенный период времени, использования полицейских камер для досудебного содержания под стражей и увеличения числа детей, помещенных под стражу в полицию;

д) нынешнего подхода к использованию одиночного заключения, средств сдерживания и силы в отношении детей, находящихся под стражей;

е) чрезмерного применения силы по отношению к детям, например физических средств сдерживания и методов иммобилизации для ограничения движения;

ф) того факта, что от судебно-медицинских экспертов, ответственных за оценку будущего риска насилия над ребенком и его психического состояния, не требуется обладать специальными знаниями в области детского развития.

42. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации и свое замечание общего порядка № 24 (2019) о правах детей в системе правосудия в отношении детей⁵, Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении детей в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими международными нормами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) далее укреплять законодательные и административные меры по обеспечению специализированного правосудия для всех детей, которые предположительно нарушили, обвиняются в нарушении или признаны нарушившими уголовное право, в том числе посредством дифференцированного уголовного судопроизводства и доступной информации об их правах;

б) отдавать приоритет профилактике на местах, а в отношении детей, обвиняемых в совершении преступлений, усилить меры по выведению их из системы уголовного правосудия;

с) отменить постановления о вынесении превентивного приговора за преступления, совершенные до достижения преступником 18-летнего возраста;

д) обеспечить, чтобы дети не содержались вместе со взрослыми, как, например, в Эйдсбергском отделении тюрьмы Индре Эстфолда;

е) обеспечить, чтобы изоляция использовалась как можно реже и чтобы в решениях об использовании одиночного заключения и принудительных мер в отношении детей четко указывалось, как были учтены наилучшие интересы ребенка и требование о том, чтобы ребенок был заслушан;

ф) укрепить правовые гарантии и обеспечить, чтобы судебно-психиатрическая экспертиза детей, которым предъявлены уголовные обвинения, проводилась экспертами, прошедшими подготовку по вопросам особых потребностей и прав детей.

Дети в вооруженных конфликтах, включая осуществление Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

43. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) повысить минимальный возраст для вступления в Молодежную гвардию до 18 лет;

б) прекратить возвращение детей в страны, где им грозит вербовка или участие в вооруженном конфликте или где они, возможно, уже пострадали от них;

с) обеспечить надлежащие условия для физического и психологического восстановления и реабилитации всех детей, которые могли быть завербованы или использованы в вооруженных конфликтах за рубежом, и обеспечить их социальную реинтеграцию.

L. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

44. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся процедуры сообщений.

M. Ратификация международных договоров о правах человека

45. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего укрепления осуществления прав детей рассмотреть возможность ратификации следующих основных договоров по правам человека: Международной конвенции

⁵ CRC/C/NOR/CO/5-6, п. 35.

о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

N. Сотрудничество с региональными органами

46. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать сотрудничество с Советом Европы по вопросам осуществления Конвенции и других договоров по правам человека как в государстве-участнике, так и в других государствах — членах Совета Европы.

IV. Осуществление и представление докладов

A. Последующая деятельность и распространение информации

47. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, а также для их распространения и обеспечения их широкой доступности среди детей, в том числе детей, находящихся в наиболее неблагоприятной ситуации, в понятной для них форме. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение седьмого периодического доклада и настоящих заключительных замечаний на используемых в стране языках.

B. Следующий доклад

48. Комитет установит и сообщит дату представления восьмого периодического доклада государства-участника в надлежащее время в соответствии с предусмотренным прогнозируемым графиком представления докладов и после принятия перечня тем и вопросов, препровождаемого государству-участнику до представления доклада, если это применимо, для государства-участника. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам⁶, а его объем не должен превышать 21 200 слов⁷. В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения Комитетом не может быть гарантирован.

⁶ CRC/C/58/Rev.3.

⁷ Резолюция 68/268 Генеральной Ассамблеи, п. 16.