



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
16 July 2025
Russian
Original: English

Восьмидесятая сессия

Пункт 72 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Последствия для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Маркоса Орельяны, представленный в соответствии с резолюцией [54/10](#) Совета по правам человека.

* [A/80/150](#).



**Доклад Специального докладчика по вопросу
о последствиях для прав человека экологически
обоснованного регулирования и удаления опасных
веществ и отходов Маркоса Орельяны**

Военная деятельность и токсичные вещества

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов рассматривает воздействие на права человека выбросов токсичных веществ в результате военной деятельности. Военная деятельность до, во время и после вооруженных конфликтов оставляет после себя токсичные следы, что наносит вред здоровью людей, нарушает функционирование экосистем и лишает людей источников получения средств к существованию, а также подрывает усилия в области миростроительства и восстановления. В своем докладе Специальный докладчик документирует источники воздействия и эффект, оказываемый ими на человеческое здоровье и окружающую среду, а также подчеркивает необходимость в надежных правовых стандартах и мерах для предотвращения, смягчения и устранения вреда, нанесенного загрязнением в результате военной деятельности, в соответствии с обязательствами государств в области прав человека.

I. Введение

1. Военная деятельность до, во время и после вооруженных конфликтов приводит к образованию и выбросу химических агентов, тяжелых металлов, радиоактивных материалов и стойких загрязнителей, которые могут оказывать долговременное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. Зачастую в отношении этих токсичных выбросов не принимаются какие-либо меры, они сохраняются в экосистемах и общинах и подрывают усилия по миростроительству и восстановлению.

2. Тогда как цена, которую за войну платит человечество, явным образом проявляется в гибели людей, перемещениях населения и разрушении инфраструктуры, на токсичные последствия военных действий не обращается достаточного внимания. Военная деятельность оставляет в воздухе, почве и воде стойкие токсичные следы, являющиеся результатом применения боеприпасов с обедненным ураном, загрязнения химическими веществами, утечек нефти и топлива или наличия брошенной военной техники и боеприпасов, которые остаются на местах в течение долгого времени после окончания боевых действий.

3. В настоящем докладе Специальный докладчик проводит обзор различных источников токсического воздействия и их глубокого, долговременного воздействия на человеческое здоровье, экосистемы и постконфликтное восстановление. Токсичные выбросы в результате военной деятельности оказывают непропорционально сильное воздействие на военнослужащих и людей, находящихся в уязвимом положении, включая женщин, детей, представителей коренных народов, перемещенных лиц и членов сельских общин.

4. В настоящем докладе Специальный докладчик рассматривает вопрос о том, как военная деятельность, результатом которой являются выбросы опасных веществ и отходов, ставит под угрозу, помимо прочего, осуществление права на жизнь, здоровье, воду, питание и на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, и анализирует, какой подход к этим рискам принимается в международном праве. В докладе освещается целый ряд каналов, по которым может происходить загрязнение, включая испытания оружия, производство, изготовление и использование военной техники, эксплуатацию баз и вывод сил с них, разрушение инфраструктуры, утилизацию опасных отходов и углеродный след военной отрасли. В докладе также охватываются такие виды практики, как демонтаж судов и распыление глифосата, и рассказывается о токсичном следе оружия, в том числе кассетных боеприпасов, боеприпасов зажигательного действия и наземных мин.

5. В своем докладе Специальный докладчик также освещает структурные барьеры на пути обеспечения подотчетности и прозрачности. Привлечение к ответственности за причиненный ущерб затрудняется наличием латентных периодов, отсутствием информации и сохранением военной тайны, неограниченным суверенным иммунитетом и бременем доказывания причинно-следственной связи¹. Это подчеркивает важность информации об исходном уровне загрязнения и инструментов мониторинга, таких как спутниковое дистанционное зондирование, а также эффективных средств правовой защиты, в том числе реституции, компенсации и проведения мероприятий по очистке².

6. Доклад подготовлен с учетом результатов процесса широких консультаций, в ходе которого Специальный докладчик предлагал государствам-членам, неправительственным организациям, коренным народам и ученым предоставлять

¹ См. A/HRC/60/34.

² Там же.

материалы и получал их. Специальный докладчик также провел две очные консультации — в 2023 году в Женеве и в 2024 году в Гааге — и три консультации в режиме онлайн в феврале, марте и апреле 2025 года. Специальный докладчик выражает признательность тем, кто поделился своим опытом и знаниями, а также своими оценками и мнениями.

II. Источники воздействия: токсичные пережитки войны

7. Токсичные пережитки войны — это токсичные или радиоактивные вещества, выделенные в результате военной деятельности и создающие опасность для людей и экосистем³. Воздействие этих веществ может стать причиной немедленных и долгосрочных телесных повреждений, психологического ущерба и социально-экономической изоляции. Из-за их присутствия люди также могут лишаться доступа к своей земле, а перемещение населения может усугубляться. Воздействие токсичных пережитков войны может проявляться по истечении определенного времени, распространяться на значительные площади и, в некоторых случаях, ощущаться на протяжении ряда поколений. К токсичным пережиткам войны также относят затопленные в море химические боеприпасы и загрязнение, обусловленное затонувшими военными судами⁴.

A. Загрязнение токсичными веществами

8. В период до начала вооруженного конфликта военная деятельность может вести к химическому загрязнению в результате производства оружия, его испытаний, проведения боевой подготовки, управления запасами оружия, эксплуатации военных объектов и разливов нефти⁵. Такое загрязнение имеет серьезные последствия, в том числе для здоровья людей⁶, экосистем и экономической деятельности⁷.

9. В ситуациях конфликтов опасные отходы могут образовываться из обломков поврежденных или разрушенных объектов инфраструктуры, поскольку изначально при строительстве подвергшихся нападению объектов использовались определенные материалы или же в них хранились или использовались опасные вещества, а также в результате применения оружия⁸. По причине документально подтвержденных выбросов металлов, в частности свинца из боеприпасов, а также меди и обедненного урана, в результате военной деятельности почва и водные ресурсы загрязняются нейротоксичными и кардиотоксичными частицами, что подвергает испытавших их воздействию гражданских лиц и военнослужащих риску неврологических, сердечно-сосудистых и репродуктивных нарушений⁹.

³ A/77/10, пункт 3) комментария к принципу 26 «Пережитки войны».

⁴ A/CN.4/700, п. 255.

⁵ Материалы, представленные Максимилианом Хенцшелем. Все материалы, упомянутые в настоящем докладе, доступны по адресу: www.ohchr.org/en/calls-for-input/2025/call-input-military-activities-and-toxics

⁶ Sammy Almashat and Melissa McDiarmid, “Toxic chemical exposures among civilians in armed conflicts: the need for research equity, justice, and accountability”, *Inhalation Toxicology* (2024).

⁷ Florian Krampe and others, “Armed conflict causes long-lasting environmental harms”, *Environment and Security* (2025).

⁸ United Nations Environment Programme (UNEP), *Environmental Assessment of the Gaza Strip following the escalation of hostilities in December 2008–January 2009* (Nairobi, 2024).

⁹ Anatoly V. Skalny and others, “Environmental and health hazards of military metal pollution”, *Environmental Research* (2021).

10. Так, в Ираке после проведения военных операций осталось огромное количество опасных отходов. В докладе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) за 2005 год сообщается, что на всей территории Ирака насчитывается несколько тысяч загрязненных объектов, многие из которых подверглись загрязнению в результате военной деятельности¹⁰. В Йемене местные общины предпринимали попытки расчистить завалы и удалить остатки оружия в затронутых бомбардировками районах без необходимых средств защиты, подвергая себя тем самым воздействию химического и радиоактивного загрязнения¹¹. Согласно полученной информации, в Сирийской Арабской Республике рабочие, расчищавшие разрушенные в результате бомбардировок здания, подвергаются воздействию токсичных промышленных химических веществ, таких как аммиак, хлор и отходы переработки нефти. В контексте продолжающейся гражданской войны в Судане дистанционный мониторинг показывает, что с апреля 2023 года в результате боевых действий в Хартуме более чем 400 опасным промышленным объектам был нанесен ущерб, наиболее заметным примером чего стали многократные пожары на нефтеперерабатывающем заводе в Аль-Джили, которые привели к образованию дымового шлейфа длиной 300 км и сосредоточению его над городом¹².

Афганистан

11. Затяжной конфликт в Афганистане привел к длительному загрязнению почв. В результате интенсивных бомбардировок и использования токсичных боеприпасов в окружающую среду попали вредные химические вещества, загрязнившие источники воды и оставившие почву отравленной на десятилетия. Эти загрязняющие вещества представляют собой долговременный фактор риска для сельского хозяйства и общественного здравоохранения. Отсутствие базовых данных о состоянии окружающей среды усугубляет препятствия на пути к установлению ответственности, в том числе делая связь между воздействием и причиненным ущербом менее явной.

Украина

12. С момента вторжения Российской Федерации на Украину в 2022 году большие объемы грунта были перемещены в результате взрывов, после чего осталась нарушенная почва, загрязненная металлическими обломками и пеплом¹³. Вследствие повсеместного разрушения зданий большие объемы асбеста были выброшены в окружающую среду; это создает серьезную угрозу для здоровья гражданских лиц и сотрудников служб экстренного реагирования, подвергающихся воздействию загрязненной пыли и обломков, и чревато, например, появлением рака и респираторных заболеваний¹⁴.

13. В 2022 году бои на территории завода «Азовсталь» в Мариуполе усугубили загрязнение этого объекта, исторически связанное со сталелитейным производством (кадмий, свинец, хром, мышьяк, цианиды, летучие органические вещества, полициклические ароматические углеводороды и фенолы), добавив к нему загрязнение от разрывов боеприпасов, повреждений от взрывчатых веществ и выбросов асбестосодержащих материалов¹⁵. Повреждение критически важных

¹⁰ UNEP, *Assessment of Environmental "Hot Spots" in Iraq* (Nairobi, 2005), p. 19.

¹¹ Материалы, представленные организацией «Юридическая клиника» Университета Помпеу Фабра.

¹² См., напр., <https://press.un.org/en/2025/sgsm22532.doc.htm> и <https://ceobs.org/the-environmental-costs-of-the-war-in-sudan/>.

¹³ UNEP, *The Environmental Impact of the Conflict in Ukraine: A Preliminary Review* (Nairobi, 2022).

¹⁴ См. <http://news.un.org/en/story/2024/06/1150906>.

¹⁵ См. <https://ceobs.org/ukraine-conflict-environmental-briefing-industry/#3>.

объектов инфраструктуры, таких как системы вентиляции и водяные насосы на промышленных объектах и в угольных шахтах, привело к утечке токсичных веществ¹⁶. В 2015 году пожар на заводе в Авдеевке, вызванный артиллерийским обстрелом, привел к масштабной утечке коксового газа, содержащего бензол, толуол, нафталин, сероводород, аммоний и метан.

14. В июне 2023 года в результате прорыва плотины Каховской гидроэлектростанции поток, содержащий более 90 000 тонн тяжелых металлов, таких как мышьяк, никель и цинк, попал в Днепр и был вынесен в Черное море. Вследствие этого выброса подверглись загрязнению охраняемые территории, в том числе национальный природный парк «Великий Луг»¹⁷.

Сектор Газа

15. Прошлые и продолжающиеся артиллерийские обстрелы и военные операции в секторе Газа ведут к значительному экологическому ущербу и затрагивают экосистемы, источники воды и инфраструктуру¹⁸. Целями израильских вооруженных сил становятся топливные резервуары и заправочные станции, что повышает риск загрязнения почвы и подземных вод¹⁹. По оценкам ЮНЕП, не менее 800 000 тонн обломков в секторе Газа могут быть загрязнены асбестом²⁰. Нанесение ущерба важнейшим объектам инфраструктуры, в том числе водозаборным скважинам, распределительным сетям, системам канализации и водным цистернам, усугубляет деградацию окружающей среды и создает угрозу для здоровья людей²¹. Делая окружающую среду непригодной для жизни, эти деяния лишают палестинский народ его права на жизнь в чистой, здоровой и устойчивой окружающей среде²².

Ливан

16. Эксперты предупреждают, что в Ливане широкое применение белого фосфора, неизбежное минирование домов и полей минами-ловушками и остаточное присутствие неразорвавшихся боеприпасов привели к тому, что целые деревни и секторы сельскохозяйственных угодий являются опасными для присутствия людей в течение долгого времени после окончания боевых действий²³.

Кассетные боеприпасы и наземные мины

17. Кассетные боеприпасы — это оружие, которое способно рассеивать множество боевых малокалиберных боеприпасов (мелких бомб), охватывая большую площадь. Большинство из них являются неуправляемыми и также часто не взрываются при падении, что представляет собой долгосрочную опасность для гражданского населения²⁴. Помимо угрозы взрывного действия, этот вид оружия

¹⁶ UNEP, *The Environmental Impact of the Conflict in Ukraine: A Preliminary Review* (Nairobi, 2022).

¹⁷ Oleksandra Shumilova and others, “Environmental effects of the Kakhovka Dam destruction by warfare in Ukraine”, *Science* (2025).

¹⁸ См. [A/HRC/55/NGO/105](#).

¹⁹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs in the occupied Palestinian territory, Humanitarian Situation Update No. 253.

²⁰ UNEP, *Environmental impact of the conflict in Gaza: Preliminary assessment of environmental impacts* (Nairobi, 2024).

²¹ Там же.

²² Материалы, представленные организацией «Аль-Хак» — «Право на службе человека».

²³ См. сообщение ISR 1/2025. Все, сообщения, упомянутые в этом докладе, доступны по адресу: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

²⁴ См. <https://www.icrc.org/ru/law-and-policy/cluster-munitions>

содержит тяжелые металлы и токсичные химические вещества, которые загрязняют почву и снижают ее плодородность²⁵.

18. Наземные мины, спроектированные так, чтобы взрываться при контакте с целью или в ее непосредственной близости, могут оставаться в активном состоянии в течение многих лет, представляя собой постоянную угрозу для местного населения. Так, возле городка Мадама в Нигере до сих пор присутствуют мины, установленные во время Второй мировой войны²⁶. Наземные мины продолжают применяться в некоторых зонах конфликтов, например на Украине, несмотря на то что в других государствах ведутся активные работы по разминированию.

Разливы нефти и утечки топлива

19. Разливы нефти являются одним из основных источников вреда, причиняемого окружающей среде в зонах конфликтов. Они оказывают существенное влияние на здоровье гражданских лиц при вдыхании или контакте с маслами при употреблении загрязненных продуктов питания. Известно, что загрязняющие вещества нефтяного происхождения вызывают долгосрочные проблемы со здоровьем и оказывают канцерогенное действие.

20. На Ближнем Востоке наблюдается заметное увеличение числа случаев разливов нефти²⁷. В Ираке во время вторжения 2003 года удары по объектам нефтепромышленной инфраструктуры привели к масштабным разливам нефти и пожарам, а поджог силами ДАИШ 20 нефтяных скважин в 2016 и 2017 годах вызвал масштабное местное загрязнение, спровоцировал серьезный экологический ущерб и способствовал усугублению климатического кризиса²⁸. Во время войны в Персидском заливе в 1990–1991 годах отступающие иракские войска подожгли более 700 нефтяных скважин, в результате чего произошел разлив 60 миллионов баррелей нефти²⁹. В Сирийской Арабской Республике³⁰ и секторе Газа сохраняется обеспокоенность по поводу утечек нефти и топлива из подземных месторождений, являющихся целями ударов; воздействие таких ударов на качество почвы и подземных вод неизвестно.

В. Обедненный уран

21. Обедненный уран — это побочный продукт производства обогащенного урана, радиоактивный и токсичный тяжелый металл. Он часто используется при изготовлении боеприпасов и бронетехники и может загрязнять окружающую среду после контакта³¹. Хотя первоначально загрязнение обычно ограничивается участком в непосредственной близости от места воздействия, впоследствии обедненный уран может рассеяться в окружающей среде и стать источником загрязнения воды и почвы. Обедненный уран может воздействовать на человека при вдыхании, проглатывании и попадании на кожу, главным образом пыли обедненного урана³². Значительную озабоченность вызывает также возможное воздействие обедненного урана на здоровье военнослужащих, принимающих

²⁵ Al-Najar and others, “Assessing Heavy Metals Pollution in the Agricultural Lands of Gaza Strip that Has Undergone Three Successive Wars”, *American Journal of Environmental Protection*, vol. 3, No. 4 (2015), p. 157.

²⁶ Материалы, представленные Нигером.

²⁷ A/HRC/5/5, пп. 8–18.

²⁸ См. <https://paxforpeace.nl/publications/living-under-a-black-sky>.

²⁹ См. UNEP/GC.16/4/Add.1.

³⁰ См. <https://paxforpeace.nl/publications/war-waste-and-polluted-pastures>.

³¹ A/HRC/5/5, п. 18.

³² A. Bleise and others, “Properties, use and health effects of depleted uranium: a general overview”, *Journal of Environmental Radioactivity*, vol. 64 (2002), p. 101.

участие в мероприятиях по очистке и операциях по разминированию. Сильнее всего поражаются два органа — почки и легкие, однако в редких случаях серьезное воздействие может повышать риск развития рака.

Косово

22. Конфликт в Косово в 1999 году подчеркивает риски для экологии и здоровья людей, которые влечет за собой использование обедненного урана в военных действиях. За время конфликта воздушные суда Организации Североатлантического договора (НАТО) выпустили более 30 000 снарядов с обедненным ураном, оставивших после себя токсичные остатки заглубленных в землю загрязненных оболочек, которые, по всей вероятности, стали источником внешнего радиоактивного излучения и долгосрочного риска для подземной и питьевой воды³³.

Ирак

23. Во время вторжения в Ирак в 2003 году Коалиционными силами было использовано около 116 000 кг обедненного урана³⁴. Хотя бронебойные снаряды с корпусом из обедненного урана применялись против конкретных целей, загрязнение распространилось на большую площадь и затронуло более 1000 объектов, многие из которых находятся в населенных пунктах³⁵. Это загрязнение окружающей среды затронуло воздух, почву и источники воды. По некоторым данным, среди населения в 17 раз увеличилось число врожденных патологий, а также было отмечено множество других нарушений здоровья, связанных с вторжением³⁶. Мониторинг здоровья населения и, в частности, подвергшихся воздействию или уязвимых его групп, таких как работники служб быстрого реагирования, персонал, занимавшийся разминированием, члены общин, расположенных вблизи загрязненных участков, и рабочие, занимавшиеся переработкой металлолома, был затруднен из-за отсутствия данных о том, какие районы были целями упомянутых снарядов.

С. Радиоактивные угрозы

Ядерные испытания

24. Испытания ядерного оружия в атмосфере приводят к выпадению радиоактивных осадков. Вследствие испытаний 67 единиц ядерного оружия, проведенных Соединенными Штатами Америки на Маршалловых Островах в период с 1946 по 1958 год, уровень заболеваемости раком среди жителей Маршалловых Островов резко повысился³⁷.

25. В период с 1952 по 1957 год Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии провело семь крупных и несколько сотен малых ядерных испытаний на полигоне Маралинга в Южной Австралии. Результатом этих испытаний стало значительное радиоактивное загрязнение земель народа Тжарутжа, что привело к пагубным медицинским, психологическим и социальным последствиям в пострадавших общинах³⁸.

26. Многие общины продолжают страдать от токсичного загрязнения, которое стало результатом ядерных испытаний, проводившихся без принятия во внимание

³³ UNEP, *Depleted Uranium in Kosovo: Post-Conflict Environmental Assessment* (Nairobi, 2001).

³⁴ См. A/HRC/44/NGO/32.

³⁵ См. https://ceobs.org/wp-content/uploads/2018/03/pax_icbuw_targets_of_opportunity.pdf.

³⁶ Материалы, представленные Рубайи и Гриффитсом.

³⁷ См. A/HRC/57/77.

³⁸ A/HRC/57/52/Add.2, пп. 62 и 63.

здоровья и экологических прав их членов³⁹. В Алжире в период с 1960 по 1966 год Франция провела 17 ядерных испытаний, причем в результате одного из них пострадали 10 000 гражданских лиц и военнослужащих, а также 2000 человек, находившихся на военных базах⁴⁰. Франция также провела более 200 ядерных испытаний во Французской Полинезии, не предупреждая местных жителей о связанных с ними рисках. Последствия ядерных испытаний для здоровья человека оставляют в общинах долгосрочный след, который проявляется в том числе во врожденных дефектах, повышенном уровне заболеваемости раком и других проблемах со здоровьем⁴¹. Ядерные испытания, которые проводил Союз Советских Социалистических Республик (СССР), нанесли окружающей среде долгосрочный ущерб. В Узбекистане места, где в 1966 и 1968 годах были проведены два подземных детонационных взрыва, требуют постоянного мониторинга⁴², а в Семипалатинске (Казахстан) проведение более 500 испытаний ядерного оружия оставило непреходящее наследие в виде радиоактивного загрязнения⁴³.

Украина

27. 14 февраля 2025 года в Чернобыле удар российского беспилотного летательного аппарата по защитной арке, спроектированной с целью обеспечить возможность обращения с радиоактивными отходами, образовавшимися при взрыве реактора № 4 в 1986 году, включая демонтаж его отслужившего срок саркофага, привел к возгораниям, которые были ликвидированы только через три недели⁴⁴. Этот инцидент иллюстрирует опасность радиационного облучения в случае, если саркофаг окажется в контакте с окружающей средой. На Украине был отмечен целый ряд других нападений на ядерные объекты и электроэнергетическую инфраструктуру. Такие нападения ставят ядерную безопасность под серьезную угрозу и увеличивают риск нанесения ущерба окружающей среде⁴⁵.

D. Военный металлический лом

28. Загрязненные площадки, где производится разборка военного имущества на лом, во всем мире признаются потенциальным источником проблем для окружающей среды и здоровья людей из-за применения неконтролируемых или ненадлежащих способов сбора, хранения и переработки опасных отходов. Среди распространенных проблем — загрязнение почвы и воды, токсичные продукты горения от сжигания отходов, разливы химикатов и производящаяся с нарушением требований утилизация опасных отходов.

29. В отличие от гражданского металлического лома, в поврежденной или уничтоженной военной технике часто содержатся неразорвавшиеся боеприпасы, которые представляют опасность как для рабочих, так и для жителей близлежащих общин⁴⁶. Загрязнение от брошенного военного оборудования может иметь долгосрочные последствия для здоровья людей и окружающей среды⁴⁷.

³⁹ Материалы, представленные Ассоциацией «Маат за мир, развитие и права человека».

⁴⁰ См. сообщение DZA 2/2024.

⁴¹ См. сообщение FRA 6/2024.

⁴² Материалы, представленные Узбекистаном.

⁴³ См. A/HRC/30/40/Add.1.

⁴⁴ Материалы, представленные «Гринпис Украина». См. также Erika Weinthal and Carl Bruch, “Protecting Nuclear Power Plants During War: Implications from Ukraine”, *The Environmental Law Reporter*, vol. 53 (2023).

⁴⁵ См. сообщение RUS 10/2024. См. также www.greenpeace.org/international/explore/energy/russian-military-threat-ukraine-nuclear-reactors-facilities-map/.

⁴⁶ UNEP, *Assessment of Environmental “Hot Spots” in Iraq* (Nairobi, 2005), pp. 114 and 115.

⁴⁷ Материалы, представленные организацией «ПАКС».

Е. Разборка судов и загрязнение от военного судостроения

30. Разборка судов повсеместно считается экологически вредной практикой из-за оказываемого ею значительного воздействия на окружающую среду⁴⁸. К числу этих воздействий относятся выбросы, попадающие в атмосферу, почву и воду, а также образование опасных материалов во время работ по демонтажу⁴⁹. Воздействие этих материалов может привести к серьезным проблемам со здоровьем, в том числе к респираторным заболеваниям и раку. В 2006 году французский авианосец «Клемансо», при постройке которого было использовано большое количество асбеста и других опасных материалов, буксировался в Индию для разборки. Это вызвало серьезную обеспокоенность здоровьем людей и состоянием окружающей среды, и после возмущения общественности и судебных разбирательств судно было отозвано во Францию⁵⁰.

31. Затопление военно-морским флотом Бразилии списанного авианосца «Сан-Паулу» в 2023 году также иллюстрирует риски загрязнения от военного судостроения. В результате его затопления в морскую среду попали токсичные вещества, что создало долгосрочную угрозу для морских экосистем⁵¹.

Ф. Пер- и полифторалкильные соединения

32. Широко распространенное загрязнение является трудно поддающейся решению проблемой на военных базах и заводах по производству боеприпасов⁵², угрожая здоровью и благополучию как военнослужащих, так и гражданских лиц⁵³. Основная вина за эту проблему лежит на использовании для учений и в чрезвычайных ситуациях пен для пожаротушения, содержащих пер- и полифторалкильные соединения (ПФАС). ПФАС часто называют «вечными химикатами» из-за их неспособности к биохимическому распаду и связывают с серьезными нарушениями здоровья, включая рак и врожденные дефекты⁵⁴.

33. Загрязнение ПФАС на действующих и бывших военных базах Соединенных Штатов настолько велико, что они составляют подавляющее большинство загрязненных ПФАС объектов, названных Агентством по охране окружающей среды одними из самых опасных объектов в стране по причине загрязнения ПФАС⁵⁵.

34. Серьезная проблема загрязнения воды существует на архипелаге Рюкю, включая остров Окинава, где высокие концентрации перфтороктансульфоната (ПФОС) и перфтороктановой кислоты (РФОК), принадлежащих к классу химикатов ПФАС, вызвали загрязнение водопроводной воды более 450 000 человек в семи муниципалитетах⁵⁶. Это вызвало ряд вопросов, относящихся к охране окружающей среды, включая заявления о негативном воздействии на репродуктивные

⁴⁸ См. [A/HRC/54/25/Add.2](#).

⁴⁹ См. [A/78/169](#).

⁵⁰ Marcos Orellana, "Shipbreaking and Le Clemenceau Row", *ASIL Insights*, vol. 10 (2006).

⁵¹ См. [www.gov.br/ibama/pt-br/assuntos/notas/2023/ibama-solicita-informacoes-a-marinha-para-reduzir-impactos-de-afundamento-do-porta-aviões-sao-paulo-em-alto-mar](#) и [www.theguardian.com/world/2023/feb/04/brazil-sinks-aircraft-carrier-in-atlantic-despite-presence-of-asbestos-and-toxic-materials](#).

⁵² См. <https://ceobs.org/pfas-forever-chemicals-are-in-munitions-and-other-military-applications-too>.

⁵³ [A/CN.4/700](#), п. 239.

⁵⁴ Материалы, представленные организацией «ПАКС».

⁵⁵ См. [www.epw.senate.gov/public/index.cfm/superfund-sites-identified-by-epa-to-have-pfas-contamination](#).

⁵⁶ См. сообщения JPN 1/2025 и JAL USA 6/2025.

права женщин⁵⁷. По имеющимся данным, в учебном центре пожаротушения на авиабазе Кадена обнаружены высокие концентрации ПФАС⁵⁸.

35. В Австралии в рамках программы по исследованию и регулированию ПФАС было выявлено около 28 оборонных объектов, которые в настоящее время либо находятся в стадии расследования, либо дошли до стадии определения вариантов управления сложившейся ситуацией.⁵⁹

G. Глифосат

36. Глифосат — это гербицид широкого спектра действия, который при распылении с воздуха может распространяться по воздуху и наносить вред окружающим сельскохозяйственным культурам, почве, воде, растительности и диким животным и растениям⁶⁰. В период с 1994 по 2015 год военные и полиция по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Колумбии распылили глифосат на площади более 1,8 миллиона гектаров с целью уничтожить незаконные посевы коки, нанеся тем самым ущерб экосистемам и здоровью людей⁶¹.

37. Коренные народы давно протестуют против деградации окружающей среды, перемещения населения, нарушения культурных традиций и неблагоприятных последствий для здоровья, вызываемых распылением глифосата⁶². Посвященные этой теме исследования связывают воздействие глифосата с серьезными последствиями для репродуктивного здоровья и здоровья на протяжении нескольких поколений, в том числе с врожденными дефектами и лейкемией⁶³.

III. Воздействие на здоровье человека и здоровье окружающей среды

38. Токсичные вещества, выбросы которых происходят в результате военной деятельности, часто оказывают глубокое и долговременное влияние на здоровье человека, экосистемы и климатическую систему. Гражданское население, коренные народы, перемещенные общины и военнослужащие относятся к числу тех, кто подвергается наиболее сильному воздействию и сталкивается с повышенным риском развития рака, хронических заболеваний и социальной маргинализации.

A. Неблагоприятное воздействие на затронутые общины

1. Долгосрочное воздействие на здоровье, включая появление онкологических кластеров

39. Помимо получения острых и взрывных травм, одним из наиболее серьезных последствий вооруженных конфликтов для здоровья является повышенный риск развития рака в результате воздействия радиации и токсичных веществ. Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации обнаружил повышенный риск развития рака из-за получения низких доз радиации у подвергшихся ее воздействию людей, например, у тех, кто пережил

⁵⁷ Материалы, представленные ассоциацией «Гинован Чурамидзу-кай» и Общеокинавским советом по правам человека.

⁵⁸ Материалы, представленные правительством префектуры Окинава.

⁵⁹ [A/HRC/57/52/Add.2](#), п. 88.

⁶⁰ См. [A/77/183](#).

⁶¹ Материалы, представленные организацией «Дехустисья».

⁶² См. сообщение COL 13/2020.

⁶³ [A/77/183](#), п. 43.

атомную бомбардировку Хиросимы⁶⁴. Ядерные испытания также имеют долгосрочные последствия для здоровья людей из затронутых общин. Так, ядерные испытания, проводившиеся Соединенными Штатами в период с 1946 по 1958 год, привели к росту заболеваемости раком среди жителей Маршалловых Островов.

40. Такие вещества, как тяжелые металлы, углеводороды из топлива, радиоактивные материалы, отходы от неразорвавшихся боеприпасов и соединения, нарушающие работу эндокринной системы, могут оказывать серьезное долгосрочное воздействие на здоровье. Доказано, что подверженность действию боевых отравляющих веществ, попавших в окружающую среду, приводит к раковым заболеваниям, врожденным дефектам, расстройствам репродуктивной, иммунной, неврологической и нейроповеденческой функций, а также к функциональной недостаточности или нарушению функции органов⁶⁵.

2. Коренные народы, перемещенные общины и сельское население

41. Коренные народы сталкиваются с серьезными угрозами для здоровья своих членов и для своих земель и территорий в результате вооруженных конфликтов и последующего воздействия токсичных веществ, что иногда приводит к принудительному переселению общин⁶⁶. Они также могут подвергнуться перемещению со своих исконных земель из-за испытаний оружия, и даже могут быть введены в заблуждение с целью побудить их вернуться в загрязненные районы, как это было с жителями Маршалловых Островов⁶⁷.

42. Военные базы часто строятся на землях коренных народов без согласия этих народов. Кроме того, когда от эксплуатации баз отказываются, на них остаются опасные остатки военных операций, такие как топливо, полихлорированные дифенилы, металл, использованный в тяжелой технике, емкости с нефтепродуктами и даже захороненные радиоактивные отходы. Коренные жители острова Святого Лаврентия на Аляске выразили протест в связи с появлением в их общине онкологических кластеров, ставших результатом деятельности закрытых впоследствии военных баз Соединенных Штатов⁶⁸.

43. Последствия загрязнения окружающей среды в результате военной деятельности особенно серьезны для коренных народов, которые глубоко связаны со своими территориями и ресурсами и зависят от естественной среды в получении средств к существованию и формировании их культурной самобытности⁶⁹. На японском острове Окинава вода из имеющего культурную ценность источника Чуннага стала непригодна для питья после загрязнения в результате военной деятельности⁷⁰.

V. Воздействие на демобилизованных и находящихся на службе военнослужащих

44. Демобилизованные военнослужащие уже давно страдают от серьезных последствий воздействия токсичных веществ, которое они испытали на военной

⁶⁴ См. A/48/46.

⁶⁵ Ted H. Schettler, "Reverberations of Militarism: Toxic Contamination, the Environment, and Health", *Medicine and Global Survival*, vol. 2 (1995).

⁶⁶ A/77/183, п. 1.

⁶⁷ Материалы, представленные Маршалловыми Островами.

⁶⁸ Материалы, представленные организацией «Действия общин Аляски в отношении токсичных веществ».

⁶⁹ См. A/77/183.

⁷⁰ Материалы, представленные Хацуко Гойей.

службе во время вооруженных конфликтов. Основным источником воздействия являются токсичные продукты горения, вдыхаемые во время военных операций.

45. Отрицательные последствия для здоровья, наблюдаемые у демобилизованных военнослужащих, имеют разнообразные проявления. К числу симптомов относятся хронические головные боли, болевые ощущения во всем теле, расстройства настроения, проблемы с дыханием, постоянная и необъяснимая усталость, проблемы с памятью и другие когнитивные затруднения, нарушения работы желудочно-кишечного тракта и сыпи. Наличие такого спектра симптомов было документально подтверждено во многих конфликтах, и о нем часто говорят как о «хронической многосимптомной болезни»⁷¹. Также проводится связь между сжиганием отходов на военных объектах в так называемых открытых ямах с нейровоспалением, когнитивными нарушениями и повышенным риском респираторных и сердечно-сосудистых заболеваний среди развернутого персонала⁷².

46. Еще один пример проблем со здоровьем, связываемых с воздействием токсичных веществ в контексте военной службы, относится ко времени войны в Персидском заливе, когда военнослужащие, помимо других опасностей, подвергались воздействию дыма и продуктов горения от пожаров на нефтяных скважинах в Кувейте. Это воздействие привело к появлению ряда симптомов, включая провалы в памяти, головные боли, слабость, усталость и перепады настроения⁷³.

47. Несмотря на значительный накопленный объем доказательств, указывающих на тесную связь между воздействием токсичных веществ во время военной службы и появлением хронических заболеваний, сохраняются значительные пробелы в оказании достаточной медицинской поддержки и в должном признании состояния здоровья ветеранов, страдающих от этих заболеваний.

C. Влияние на биоразнообразие, морские экосистемы и изменение климата

1. Обезлесение и утрата биоразнообразия

48. Во время войны во Вьетнаме Соединенные Штаты распылили 20 миллионов галлонов вещества «агент Оранж» и других гербицидов, многие из которых содержали диоксины и другие опасные вещества, вызвав опадение листьев на более 1,25 миллиона гектаров леса⁷⁴. Эти гербициды также стали причиной выявления нескольких видов рака и других серьезных заболеваний у людей, подвергшихся воздействию данных опасных веществ, а эффекты, которые могут проявиться на протяжении нескольких поколений, еще не до конца изучены⁷⁵.

49. С точки зрения сохранения биоразнообразия, охрана заповедных зон во время вооруженных конфликтов имеет ключевое значение⁷⁶. Так, в Руанде конфликт 1994 года привел к загрязнению рек, обезлесению и гибели находящихся

⁷¹ Bryann DeBeer and others, “The Association Between Toxic Exposures and Chronic Multi-symptom Illness in Veterans of the Wars of Iraq and Afghanistan”, *Journal of Occupational and Environmental Medicine*, vol. 59 (2017).

⁷² Athena W. Brooks and others, “Neuroinflammation and Brain Health Risks in Veterans Exposed to Burn Pit Toxins”, *International Journal of Molecular Sciences*, vol. 25 (2024).

⁷³ T. A. Bullman and H. K. Kang, “The effects of mustard gas, ionizing radiation, herbicides, trauma, and oil smoke on US military personnel: the results of veteran studies”, *Annual Review of Public Health* (1994).

⁷⁴ См. www.unep.org/news-and-stories/story/rooting-environment-times-conflict-and-war.

См. также Laure Verheyen, “War’s Silent Victim: The Environment” (2017).

⁷⁵ Dennis Normile, “The Fog of War”, *Science* (2025).

⁷⁶ Elaine Hsiao and others, “Protected zones in context”, *International Review of the Red Cross* (2023).

под угрозой исчезновения горилл и других диких животных и растений в заповедных зонах, в том числе в результате действия мин⁷⁷.

50. Боевая подготовка часто приводит к уничтожению растительности, загрязнению химическими веществами и тяжелыми металлами, а также наносит вред дикой флоре и фауне⁷⁸. В результате артиллерийских обстрелов сгорают живые деревья в лесонасаждениях, а также в хозяйственных и естественных лесах⁷⁹.

2. Морские экосистемы

51. Строительство военных баз может наносить значительный ущерб морским экосистемам. Так, новая база Соединенных Штатов, которой планируется заменить базу Футенма, строится в бухте Оура около японского городка Хеноко поверх коралловых рифов⁸⁰.

52. Военно-морские операции также могут ухудшать состояние морских ареалов обитания. На долю связанных с деятельностью в море источников загрязнения, начиная от морских перевозок и использования судов рекреационного назначения и заканчивая военной деятельностью и незаконными сбросами отходов, приходится почти одна пятая часть всех находящихся в море пластиковых отходов⁸¹.

53. Загрязнение, образовавшееся в результате прошлых событий, также по-прежнему представляет опасность для морской среды во многих регионах мира⁸². По оценкам, около 1,6 миллиона тонн боеприпасов, оставшихся после Первой и Второй мировых войн, остаются на дне Северного и Балтийского морей, представляя постоянную опасность для морской флоры и фауны⁸³. Более 10 000 неразорвавшихся боеприпасов в устье реки Игл-Ривер на Аляске создают постоянную угрозу для белух, водоплавающих птиц и лосося⁸⁴.

3. Выбросы парниковых газов

54. Военная деятельность является крупным источником выбросов парниковых газов, начиная от топлива и заканчивая крупномасштабными операциями, но эти выбросы зачастую не являются предметом оценки. Совокупный углеродный след всех имеющихся в мире вооруженных сил составляет примерно 5,5 процента от общемирового; это значит, что если бы все вооруженные силы мира были страной, то их углеродный след был бы четвертым по величине в мире⁸⁵.

55. Во время войны в Персидском заливе в результате поджога более 600 кувейтских нефтяных скважин в атмосферу были выброшены значительные объемы диоксида углерода, двуокиси серы и оксидов азота, что вкуче привело к сильному

⁷⁷ Samuel Kanyambwa, "Impact of war on conservation: Rwandan environment and wildlife in agony", *Biodiversity and Conservation*, vol. 7 (1998).

⁷⁸ Michael Lawrence and others, "The effects of modern war and military activities on biodiversity and the environment", *Environmental Reviews* (2015).

⁷⁹ Hailemariam Meaza and others, "Managing the environmental impacts of war: what can be learned from conflict-vulnerable communities?", *Science of the Total Environment* (2024).

⁸⁰ Материалы, представленные Ассоциацией комплексных исследований за независимость лью-чуанцев.

⁸¹ Marcus Eriksen, "Plastic Pollution in the World's Oceans: More than 5 Trillion Plastic Pieces Weighing over 250,000 Tons Afloat at Sea", *PLOS One* (2014).

⁸² Международный трибунал по морскому праву, Консультативное заключение по делу № 31, Заявление судьи Павляка, п. 6.

⁸³ European Commission, "The underwater menace: EU funding helps detect unexploded bombs" (2022).

⁸⁴ Материалы, представленные организацией «Действия общин Аляски в отношении токсичных веществ».

⁸⁵ См. https://ceobs.org/wp-content/uploads/2022/11/SGRCEOBS-Estimating_Global_Military_GHG_Emissions_Nov22_rev.pdf.

загрязнению воздуха и выпадению черного дождя в таких отдаленных территориях, как Ирак, Исламская Республика Иран и Турция⁸⁶. Токсичное наследие войны на Украине⁸⁷ включает нападения на нефтехранилища и нефтеперерабатывающие заводы⁸⁸, а также выжигание лесов российскими военными в качестве одной из тактик ведения войны, что приводит к выбросу в атмосферу огромных объемов диоксида углерода и уничтожению важных поглотителей углерода⁸⁹.

IV. Международные документы, касающиеся токсичных веществ и военной деятельности

56. Хотя некоторые положения международного гуманитарного и разоруженческого права касаются экологического ущерба, сохраняются серьезные пробелы в том, что касается обеспечения подотчетности, восстановления, защиты и компенсации для пострадавших сообществ. Международное право прав человека, которое продолжает применяться во время вооруженных конфликтов и оккупации, устанавливает критически важную основу для решения проблемы токсичных выбросов в результате военной деятельности и ее пережитков. Многосторонние природоохранные соглашения, даже если они и не учитывают специфику конфликтов, остаются применимыми и помогают ограничить воздействие токсичных веществ. В то же время набирающий обороты дискурс об экоциде свидетельствует о движении к признанию серьезного экологического ущерба предметом рассмотрения международного уголовного права.

A. Международное право прав человека

57. Международное право прав человека продолжает применяться во время вооруженных конфликтов, дополняя и усиливая меры защиты, которая обеспечивается международным гуманитарным правом⁹⁰. Международный Суд многократно подтверждал этот принцип, отмечая, что договоры по правам человека не перестают применяться в условиях вооруженного конфликта или оккупации за исключением тех случаев, когда от них можно отступить законным образом⁹¹. В их число входят международные обязательства по Международному пакту о гражданских и политических правах, Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и региональным договорам по правам человека; все эти документы требуют от государств уважать и защищать права человека независимо от обстоятельств, в том числе во время военных операций.

1. Воздействие на осуществление прав человека

58. Опасные вещества и отходы, образующиеся в результате военной деятельности, могут существенным образом отражаться на осуществлении широкого спектра прав человека как в мирное время, так и в условиях вооруженного конфликта. Следовательно, использование, хранение и утилизация токсичных

⁸⁶ См. <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/POST-PN-23/POST-PN-23.pdf>.

⁸⁷ UNEP, “The toxic legacy of the Ukraine War” (2023).

⁸⁸ См. <https://ceobs.org/joint-investigation-into-the-attacks-on-kremenchuk-oil-refinery-ukraine>.

⁸⁹ См. www.un.org/en/peace-and-security/how-conflict-impacts-our-environment.

⁹⁰ A/HRC/5/5, пп. 56 и 57.

⁹¹ *Legality of the Threat or Use of Nuclear Weapons, I.C.J. Reports 1996*, para. 25; *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, I.C.J. Reports 2004*, para. 106; *Armed Activities on the Territory of the Congo, I.C.J. Reports 2005*, para. 216; и *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices of Israel in the Occupied Palestinian Territory, Including East Jerusalem, I.C.J. Reports 2024*, paras. 99 and 100.

веществ вооруженными силами должны оцениваться не только с учетом международных гуманитарных норм, но и в соответствии с правозащитными обязательствами государств по предотвращению воздействия опасных веществ и обеспечению доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. Это подчеркивает необходимость того, чтобы решать проблему ущерба от токсических веществ, связанных с военной деятельностью, через призму прав человека, особенно в ситуациях конфликта и в постконфликтных ситуациях, когда институциональный потенциал может быть слабым, а пострадавшие группы населения — наиболее уязвимыми.

59. Острое или хроническое воздействие опасных химических веществ, неразорвавшихся боеприпасов или радиоактивных материалов угрожает праву на жизнь. Военная деятельность может также подрывать право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, поскольку подверженность воздействию тяжелых металлов, ПФАС, обедненного урана, полихлорированных дифенилов, взрывоопасных пережитков войны и других опасных загрязняющих веществ может вызывать различные виды рака, респираторные заболевания, нарушения репродуктивной системы, психологические травмы и другие серьезные заболевания. Загрязнение источников воды затрагивает право на безопасную и чистую питьевую воду и санитарии. Токсификация почв может ущемлять право на достаточное и полноценное питание, особенно в тех случаях, когда из-за загрязнения сельскохозяйственные угодья становятся непригодными для использования или когда в сельскохозяйственных культурах и организме домашнего скота происходит биоаккумуляция токсинов. Загрязнение воздуха, воды и почвы, разрушение экосистем и сокращение биоразнообразия, а также дальнейшее нарушение функционирования климатической системы могут нарушать право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду.

60. Эти виды вредного воздействия токсичных веществ часто непропорционально сильно затрагивают общины, которые и так находятся в состоянии маргинализации, в том числе коренные народы, женщин, детей и перемещенных лиц, усугубляя тем самым существующее неравенство⁹². Кроме того, секретность, окружающая военные операции, и присвоение данным об окружающей среде статуса не подлежащих разглашению может мешать реализации права на информацию, права на участие в ведении государственных дел и права на эффективные средства правовой защиты.

2. Средства правовой защиты

61. Подотчетность является одним из важнейших аспектов защиты прав человека. Средства правовой защиты от ущемлений прав человека в контексте токсичных веществ могут включать, помимо прочего, реституцию, компенсацию и реабилитацию⁹³. Международный Суд постановил, что ущерб, нанесенный окружающей среде как таковой, в соответствии с международным правом подлежит компенсации⁹⁴. Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций постановила, что «основной упор необходимо делать на восстановлении окружающей среды до состояния, предшествовавшего вторжению, в плане ее общего экологического функционирования, а не на удалении конкретных загрязняющих веществ»⁹⁵.

⁹² См. [A/77/183](#), [A/79/163](#) и [A/HRC/33/41](#).

⁹³ См. [A/HRC/60/34](#) и [A/HRC/36/41](#).

⁹⁴ *Armed Activities on the Territory of the Congo (Democratic Republic of the Congo v. Uganda)*, I.C.J. Reports 2022, para. 348

⁹⁵ [S/AC.26/2003/31](#), п. 48.

62. Восстановление окружающей среды до физического состояния, предшествовавшего конфликту, может быть «материально невозможным» или «влечь за собой бремя, которое совершенно непропорционально выгоде от получения реституции»⁹⁶. При принятии таких решений экономические аргументы не должны рассматриваться в отрыве от вопросов культуры и развития, а также не должно сбрасываться со счетов то, что очистка окружающей среды имеет критическую важность для эффективного осуществления прав человека. Кроме того, весь режим гражданской ответственности, используемый для возмещения экологического ущерба, по-прежнему не отвечает требованиям, в результате чего многим видам ущерба, наносимого окружающей среде, не уделяется внимание и, соответственно, от них нет средств правовой защиты⁹⁷.

В. Международное гуманитарное право

63. Актуальность международных гуманитарных принципов, документов и правил, касающихся выбросов токсичных и опасных продуктов в период вооруженных конфликтов, была рассмотрена Специальным докладчиком ранее⁹⁸. К использованию опасных веществ во время боевых действий применимы не только основополагающие принципы и правила ведения боевых действий, такие как избирательность, пропорциональность и предосторожность, но и существующие специальные правила, направленные на ограничение экологического ущерба в ходе конфликта⁹⁹.

64. Более того, право прав человека может сыграть решающую роль, заполняя пробелы в области подотчетности и средств правовой защиты в международном гуманитарном праве и документах по контролю над вооружениями и налагая на государства позитивные обязательства, которые выходят за рамки запретов на конкретное поведение или применение конкретных видов оружия. Например, в тех случаях, когда в договорах по разоружению отсутствуют четкие требования относительно восстановления окружающей среды, государства тем не менее обязаны защищать права на жизнь и здоровье, проводя очистку от токсичных пережитков войны и предоставляя затронутым общинам медицинский уход. Право на информацию и участие в общественной жизни в соответствии с правом прав человека может служить улучшению качества военных экологических экспертиз и процессов обзора вооружений, в том числе проводящихся в соответствии со статьей 36 Дополнительного протокола I к Женевским конвенциям 1949 года, и обеспечить своевременное получение гражданским населением предупреждений о рисках заражения. Кроме того, включение ссылок на экономические, социальные, культурные и экологические права в программы подготовки или руководства по ведению боевых действий позволит добиться признания того, что защита окружающей среды — это не просто побочный полезный результат, а неотъемлемый элемент законных военных операций.

⁹⁶ Комиссия международного права, «Ответственность государств за международно-противоправные деяния» (2001 год), статья 35.

⁹⁷ Материалы, представленные Буркина-Фасо.

⁹⁸ [A/HRC/5/5](#), пп. 47–55.

⁹⁹ См. также Australia, *Manual of the Law of Armed Conflict*, 2006, para. 5.50; Côte d'Ivoire, *Droit de la guerre: Manuel d'instruction*, livre III, tome 1, p. 35; Kingdom of the Netherlands, *Humanitair Oorlogsrecht: Handleiding*, 2005, para. 0465; и Republic of Korea, *Operational Law Manual*, 1996, p. 126.

1. Правила ведения боевых действий и новые инициативы в области права

65. За последнее десятилетие имели место важные изменения в нормативной базе по вопросу защиты окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами. В двух документах, недавно разработанных Международным комитетом Красного Креста (МККК) и Комиссией международного права, разъясняются правовые обязательства, связанные с защитой окружающей среды в контексте вооруженных конфликтов¹⁰⁰.

66. В 2020 году МККК обновил свое Руководство по защите природной среды во время вооруженных конфликтов; Руководство представляет собой изложение права в том виде, в котором оно существует с точки зрения МККК. В обновленном Руководстве сохранена суть первоначальной версии 1994 года, однако теперь в нем четко разграничены обязательные нормы и необязательные рекомендации, структурированно излагается применимое обычное и международное договорное право и приводятся сопроводительные комментарии, облегчающие толкование и разъясняющие содержание правовых источников.

67. В 2022 году Комиссия международного права приняла свод из 27 принципов, которые служат целям кодификации и прогрессивного развития международного права, касающегося защиты окружающей среды в связи с вооруженными конфликтами¹⁰¹. Принципы охватывают весь цикл конфликта и направлены на совершенствование защиты окружающей среды на протяжении всего этого цикла. Принцип 26, посвященный пережиткам войны, гласит, что стороны вооруженного конфликта «стремятся, на возможно более раннем этапе, устранить или обезвредить находящиеся под их юрисдикцией или контролем токсичные или иные опасные пережитки войны, которые наносят ущерб или порождают риск нанесения ущерба окружающей среде». Фраза «на возможно более раннем этапе» является руководством для сторон вооруженных конфликтов, не создавая при этом необоснованной нагрузки на их деятельность¹⁰². Ключевой особенностью этого принципа является то, что он применим ко всем сторонам вооруженного конфликта, включая негосударственные вооруженные группы, в соответствии со сферой охвата Протокола по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции по конкретным видам обычного оружия, распространяющегося как на международные, так и на немеждународные вооруженные конфликты. В комментарии к принципу 26 Комиссия международного права отмечает, что этот принцип распространяется на ситуации оккупации¹⁰³.

68. Во многих государствах утечки с затонувших судов и остатки боеприпасов создают опасность для морской среды, угрожая здоровью населения и ставя под вопрос перспективы экономического развития¹⁰⁴. На этом фоне Комиссия международного права в принципе 27, касающемся пережитков войны на море, настоятельно призывает государства и соответствующие международные организации сотрудничать в обеспечении того, чтобы пережитки войны на море не представляли опасности для окружающей среды. Акцент, сделанный на обязанности сотрудничать, привлекает внимание к важной точке соприкосновения международного экологического права и международного гуманитарного права¹⁰⁵. Помимо этого, в принципе 23 Комиссия призывает государства и международные

¹⁰⁰ Stavros Pantazopoulos, “Greening the Law of Environmental Protection in Armed Conflicts”, *Netherlands Yearbook of International Law* (2023), p. 89.

¹⁰¹ См. A/CN.4/L.968 и резолюцию 77/104 Генеральной Ассамблеи.

¹⁰² A/CN.4/750, п. 293.

¹⁰³ A/77/10, пункт 6) комментария к принципу 26.

¹⁰⁴ A/CN.4/700, п. 260.

¹⁰⁵ См. <https://ukraine.un.org/en/295829-flooding-was-%E2%80%98just-beginning%E2%80%99-kakhovka-dam-disaster-two-years>.

организации обмениваться соответствующей информацией и предоставлять доступ к ней согласно применимому международному праву, а в принципе 24 настоятельно призывает соответствующие субъекты сотрудничать в отношении оценок состояния окружающей среды и восстановительных мер после вооруженных конфликтов.

2. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду

69. Основным предметом внимания Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 года являются масштабные преобразования природной среды. В ней подчеркиваются риски, сопутствующие использованию природных процессов, таких как наводнения, засухи или нарушение функционирования экосистем, во враждебных целях, что может привести к токсичному загрязнению или усугубить его. Например, искусственно вызванное наводнение может привести к перемещению захороненных опасных отходов, как это произошло в 2023 году, когда российские вооруженные силы, по сообщениям, разрушили плотину Каховской ГЭС на Украине, тогда как результатом искусственной засухи может стать увеличение концентрации загрязняющих веществ. Согласно статье I Конвенции, ее государствам-участникам запрещается прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, в том числе к применению гербицидов¹⁰⁶, в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда другому государству-участнику.

3. Договоры по отдельным видам оружия и договоры по разоружению

70. Обязательства, закрепленные в рассматриваемых ниже договорах по отдельным видам оружия и договорах по разоружению, отражают все большее признание того, что применение некоторых видов оружия и его долгосрочные следы препятствует эффективному осуществлению, помимо прочих прав, права на жизнь, здоровье, физическую неприкосновенность, воду, пищу, а также на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду. Это особенно ярко проявляется в тех районах, где очистка от опасных пережитков войны откладывается или является недостаточной, и где общины продолжают подвергаться прямому воздействию токсичных остатков вооруженного конфликта. Даже если в международно-правовых актах напрямую не говорится о защите окружающей среды, налагаемые ими обязательства и ограничения все больше согласуются с более общим пониманием того, что правозащитный подход имеет принципиально важное значение для регулирования передачи и применения опасных видов оружия и обеспечения восстановления и привлечения к ответственности после окончания конфликта¹⁰⁷.

71. Многие международные договоры касаются видов оружия, которое, помимо своего непосредственного разрушительного воздействия во время конфликта, на долгое время загрязняет окружающую среду или оставляет в ней вредные вещества. Несмотря на то, что эти договоры были широко ратифицированы, а членство в некоторых из них является почти всеобщим, их осуществление остается непоследовательным, а критически важные нормативные пробелы сохраняются. В ряде правовых актов, в том числе в тех, которые входят в создаваемые Конвенцией по конкретным видам обычного оружия рамки, экологические последствия применения оружия не регулируются напрямую. Кроме того, государства, обладающие наибольшей военной мощью, пока отказываются ратифицировать такие

¹⁰⁶ ENMOD/CONF.II/12, часть II, сс. 11 и 12.

¹⁰⁷ См. [A/HRC/59/L.16](#).

договоры, как Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, Конвенция по кассетным боеприпасам и Договор о запрещении ядерного оружия, что ограничивает глобальный охват и воздействие этих документов. Даже в тех случаях, когда существуют обязательства по выдаче разрешений, оказанию помощи и обеспечению прозрачности, механизмы контроля за их применением и соблюдением требований зачастую слабы, а включение мер по восстановлению окружающей среды в усилия по постконфликтному восстановлению является ограниченным.

72. Конвенция по конкретным видам обычного оружия, насчитывающая 128 государств-участников, отличается своей гибкостью, поскольку позволяет принимать отдельные протоколы, чтобы отреагировать на формирующиеся угрозы и развитие технологий в области ведения военных действий. Хотя основное внимание в Конвенции и протоколах к ней уделяется обеспечению гуманитарной защиты, они также помогают ограничивать токсичное загрязнение окружающей среды, вызванное применением, остатками или утилизацией определенных видов обычного оружия.

73. Исправленный Протокол II, прилагаемый к Конвенции о конкретных видах обычного оружия, насчитывает 107 государств-участников и регулирует применение наземных мин, мин-ловушек и аналогичных устройств. Эти виды оружия могут вызывать долгосрочное загрязнение окружающей среды и подвергать гражданское население воздействию опасных веществ. В пункте 1 статьи 10 содержится требование ликвидировать или обезвреживать такие устройства после прекращения активных военных действий, являющееся выраженным в неявной форме признанием их долгосрочной опасности. Хотя в исправленном Протоколе II прямо не рассматривается воздействие на окружающую среду и воздействие токсичных веществ, последствия использования этого оружия включают деградацию структуры почвы, вымывание остатков взрывчатых веществ и загрязнение от металлических частей. В статье 11 содержится призыв к международному сотрудничеству и оказанию помощи в разминировании таких устройств.

74. Применение зажигательного оружия может приводить к серьезным экологическим последствиям и сильному воздействию токсичных веществ, особенно при его использовании в населенных районах. Протокол III к Конвенции по конкретным видам обычного оружия, участниками которого являются 117 государств, регулирует применение зажигательного оружия. В пункте 2 статьи 2 содержится запрет на применение доставляемого по воздуху зажигательного оружия против военных целей, расположенных в районах сосредоточения гражданского населения, и тем самым признается его неизбежное и бесчеловечное действие. Зажигательное оружие не только вызывает тяжелейшие ожоги и травмы, но и может оставлять после себя токсичные остаточные продукты, загрязняющие почву, воду и воздух. Эти последствия могут быть долгосрочными, особенно в тех случаях, когда эти вещества попадают на объекты гражданской инфраструктуры или сельскохозяйственные угодья.

75. Белый фосфор — это вещество, которое имеет целый ряд военных применений, в том числе для освещения, создания дымовых завес и зажигательных эффектов, но его использование вызывает серьезную озабоченность из-за его серьезной токсичности и сильного воздействия на окружающую среду. В случае задерживания он остро токсичен при вдыхании или проглатывании, приводит к глубоким, медленно заживающим ожогам и оставляет после себя опасные остаточные продукты, которые сохраняются в почве и воде, создавая долгосрочный риск для человеческого здоровья и экосистем. Хотя в документах в области международного гуманитарного права не содержится прямого запрета на использование

белого фосфора, на его применение накладываются различные правовые ограничения, зависящие от контекста и обстоятельств его задействования.

76. Протокол V к Конвенции по конкретным видам обычного оружия, насчитывающий 99 государств-участников, прямо касается опасности, создаваемой взрывоопасными пережитками войны, в том числе неразорвавшимися боеприпасами и оставленными взрывными устройствами, которые часто содержат токсичные вещества, такие как тяжелые металлы, взрывчатые вещества и различные виды топлива. В соответствии со статьей 3 после прекращения активных военных действий государства-участники обязаны разминировать, ликвидировать или уничтожить взрывоопасные пережитки войны на территориях под их контролем. Хотя в Протоколе V прямо не упоминается о загрязнении окружающей среды, постепенное разрушение и детонация взрывоопасных пережитков войны могут приводить к вымыванию токсичных химических веществ в почву и грунтовые воды. В статье 8 содержится призыв к сотрудничеству и предоставлению помощи, включая техническую, материальную и финансовую поддержку, для решения проблем, связанных с этими пережитками войны.

77. Конвенция по химическому оружию 1992 года, ратифицированная почти всеми государствами и насчитывающая 191 государство-участника, играет важнейшую роль в деле запрещения и ликвидации химического оружия. Такое оружие создает значительные и долгосрочные риски как для осуществления прав человека, так и для окружающей среды. Несмотря на то, что в осуществлении Конвенции остаются некоторые пробелы, она подтверждает, что использование токсичных химикатов в качестве оружия категорически неприемлемо ни при каких обстоятельствах. Эти вещества могут наносить острый или постоянный вред человеческому здоровью и нарушать функционирование экосистем посредством загрязнения почвы, воздуха и воды, уничтожая растительный мир и снижая производительность сельского хозяйства. Более того, риски не ограничиваются применением на поле боя: результатом хранения, утилизации или оставления химических боеприпасов, особенно в случаях, когда их уничтожение происходит с задержкой или проводится ненадлежащим образом, может быть сильное токсическое воздействие.

78. Использование опасных пестицидов с целью вызвать перемещение населения ряда общин в Бразилии вызвало вопросы о сфере применения и об определении химического оружия в соответствии с Конвенцией по химическому оружию¹⁰⁸. Сфера охвата Конвенции не ограничивается списками, приведенными в приложениях к ней¹⁰⁹. Более того, то, каким образом сформулировано определение химического оружия, заставляет предположить, что целью Конвенции является обеспечить широкий охват, с тем чтобы усилить ее защитную сферу. Из определения химического оружия исключены токсичные химикаты, предназначенные для «целей, не запрещаемых по настоящей Конвенции», в том числе для целей промышленного и сельскохозяйственного использования и других мирных целей. Соответственно, использование опасных пестицидов с целью вызвать перемещение населения подпадает под содержащееся в Конвенции определение химического оружия, поскольку использование пестицидов с целью вызвать перемещение населения не является сельскохозяйственным использованием.

79. Кроме того, в Конвенции по химическому оружию токсичные химикаты определяются как химикаты, которые причиняют вред человеку или животным. В этом определении не учитывается вред, причиняемый химикатами растениям,

¹⁰⁸ См. сообщение BRA 6/2022 и [A/HRC/45/12/Add.2](#).

¹⁰⁹ Материалы, представленные Гондурасом.

который может приводить к значительному токсическому воздействию на территории и общины.

80. Конвенция по кассетным боеприпасам, которую ратифицировали 111 государств-участников, и Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, участниками которой являются 166 государств, посвящены не только вопросам применения и распространения конкретных видов оружия, но и рассмотрению долгосрочных последствий применения такого оружия для окружающей среды и человеческого здоровья. Согласно статье 4 Конвенции по кассетным боеприпасам, государства-участники обязаны «как можно скорее» удалять остатки кассетных боеприпасов; это является знаком признания того факта, что такие остатки создают долговременные риски, в том числе загрязнения почвы и вод такими токсичными веществами, как тяжелые металлы, остатки взрывчатых веществ и различные виды топлива. Статья 5 Конвенции о запрещении противопехотных мин также обязывает государства расчищать заминированные районы «в кратчайшие возможные сроки». Оба документа также уделяют особое внимание оказанию помощи пострадавшим: статья 5 Конвенции по кассетным боеприпасам и пункт 3 статьи 6 Конвенции о запрещении противопехотных мин содержат требование к государствам обеспечивать медицинское обслуживание, реабилитацию и социально-экономическую интеграцию, что может подразумевать решение проблемы токсичного воздействия остатков боеприпасов на здоровье. Статья 7 обоих документов налагает требование соблюдения прозрачности путем предоставления ежегодной отчетности, включая информацию о мерах, принятых для решения проблемы загрязнения.

81. Латвия, Литва, Польша, Украина, Финляндия и Эстония предприняли или рассматривают возможность предпринять шаги по выходу из Конвенции о запрещении противопехотных мин, что грозит обратить вспять десятилетия прогресса и создает риск возобновления страданий гражданского населения и усугубления загрязнения токсичными веществами¹¹⁰.

82. В Договоре о запрещении ядерного оружия, участниками которого являются 73 государства, признаются связанные с ядерным оружием катастрофические гуманитарные и экологические последствия, включая долгосрочное загрязнение токсичными веществами¹¹¹. Согласно статье 6, государства-участники обязаны оказывать помощь лицам, пострадавшим от применения или испытания ядерного оружия, включая медицинскую помощь, реабилитационную и психологическую поддержку, а также принимать необходимые и соответствующие меры для восстановления окружающей среды загрязненных районов. В статье 7 выражено поощрение для международного сотрудничества и оказания помощи в целях содействия выполнения этих обязательств, благодаря чему укрепляется правозащитный подход к решению проблемы исторически причиненного ядерным оружием ущерба.

83. Эти обязательства говорят о признании того, что радиоактивное загрязнение в результате применения или испытания ядерного оружия может серьезно сказываться на осуществлении прав человека, в особенности прав коренных народов и других общин, исторически подвергавшихся маргинализации. Таким образом, Договор о запрещении ядерного оружия отражает концепции формирующейся нормативной основы, в которой запрет на применение особо опасных видов оружия связывается с долгосрочными обязательствами по устранению токсичного и радиоактивного следа применения этого оружия.

¹¹⁰ См. www.ohchr.org/ru/press-releases/2025/07/un-human-rights-chief-volker-turk-gravely-alarmed-steps-withdraw-anti.

¹¹¹ См. сообщение DZA 2/2024, стр. 5.

С. Многосторонние соглашения, касающиеся химических веществ и отходов

84. Многосторонние соглашения, касающиеся химических веществ и отходов, устанавливают международные стандарты в области регулирования, перемещения и удаления опасных веществ и отходов. Поскольку в этих соглашениях прямо не предусмотрено иное, они продолжают применяться к военной деятельности до, во время и после вооруженных конфликтов и могут быть адаптированы к соответствующим требованиям. Их положения могут играть решающую роль в защите прав человека благодаря укреплению потенциала и ограничению воздействия токсичных веществ, являющегося результатом военных операций, применения оружия и отходов, остающихся после конфликта.

85. Базельская конвенция 1989 года о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением устанавливает рамки для экологически обоснованного использования опасных и других отходов, в том числе отходов, образующихся в результате военной деятельности, прежде всего благодаря ограничению и контролю экспорта отходов в страны, не имеющие возможности регулировать их безопасным образом. Согласно статье 4, Стороны обязаны сводить к минимуму производство опасных и других отходов, обеспечивать их экологически обоснованное удаление и запрещать их экспорт в государства, не имеющие возможности осуществлять их безопасное использование или не давшие согласия на него. Эти обязательства становятся еще более актуальными в периоды вооруженных конфликтов, когда работа систем обращения с отходами зачастую оказываются нарушенной. Поощряя прозрачность, предварительное обоснованное согласие и безопасное обращение, Конвенция вносит свой вклад в защиту прав человека, в том числе до, во время и после вооруженных конфликтов.

86. В Конвенции 1972 года по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов и Протоколе 1996 года к ней устанавливается общий запрет на сброс в море опасных материалов, включая промышленные и химические отходы, которые обычно сопутствуют военной деятельности. Хотя в пункте 4 статьи VII Конвенции и пункте 4 статьи 10 Протокола оговорено, что эти документы не применяются к тем судам и летательным аппаратам, которые обладают суверенным иммунитетом, например, к судам и летательным аппаратам, эксплуатируемым вооруженными силами, от государств-участников тем не менее ожидается принятие надлежащих мер для обеспечения того, чтобы эти суда и летательные аппараты действовали таким образом, который совместим с целями Конвенции и Протокола. Это обязательство отражает основную цель этих документов, а именно, предотвращение загрязнения моря в результате сбросов отходов.

87. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле способствует принятию обоснованных решений в вопросах торговли опасными химическими веществами, многие из которых используются в военной деятельности. Налагая требование давать предварительное обоснованное согласие на экспорт включенных в перечень веществ, Конвенция помогает предотвратить неконтролируемое перемещение токсичных веществ, которое может поставить под угрозу права человека, особенно в регионах, затронутых конфликтами.

88. Многие из используемых в военной деятельности веществ, в том числе некоторые антипирены, взрывчатые вещества и пестициды, подпадают под действие Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях. Эта Конвенция направлена на ликвидацию или ограничение производства и использования стойких органических загрязнителей по причине их токсичности,

устойчивости в окружающей среде, способности к переносу на большие расстояния, а также потенциальной способности к биоаккумуляции и нанесению вреда человеческому здоровью. Неизменная применимость Конвенции к ситуациям вооруженного конфликта усиливает обязательство ответственно подходить к регулированию и утилизации таких веществ, помогая тем самым защищать права человека, особенно в затронутых конфликтами районах и в постконфликтных ситуациях.

D. Экоцид

89. В Римском статуте Международного уголовного суда предусмотрена уголовная ответственность за совершение военного преступления, относящегося только к окружающей среде и состоящего в «умышленном совершении нападения, когда известно, что такое нападение явится причиной... обширного, долгосрочного и серьезного ущерба окружающей природной среде, который будет явно несоизмерим с конкретным и непосредственно ожидаемым общим военным превосходством» в международных вооруженных конфликтах. Хотя в этом положении устанавливаются строгие критерии судебного преследования, разрушение плотины Каховской гидроэлектростанции на Украине в 2023 году может предоставить первую возможность для проверки его охвата и исполнимости. Канцелярия Прокурора заявила о том, что намерена обнародовать свою политику в отношении экологических преступлений в 2025 году¹¹².

90. Стремясь усилить положения, обеспечивающие защиту окружающей среды в Римском статуте, в сентябре 2024 года Вануату, Фиджи и Самоа сослались на статью 121 Статута и предложили внести в него официальную поправку. Их предложение заключается во включении экоцида в статью 5 в качестве самостоятельного преступления и во внесении соответствующих изменений в преамбулу и в статью 8¹¹³. Предложение основывается на следующем определении экоцида, которое было предложено независимой неправительственной группой экспертов: «незаконные или произвольные деяния, совершенные с осознанием того, что существует значительная вероятность причинения этими деяниями серьезного и либо обширного, либо долгосрочного ущерба окружающей среде»¹¹⁴. При этом в данном определении понятие «произвольный» понимается как «проявляющий опрометчивое пренебрежение к ущербу, который будет явно несоизмерим с ожидаемыми социальными и экономическими выгодами».

91. Обсуждения вопроса о преступлении экоцида отражают растущий консенсус в отношении того, что серьезный экологический ущерб, в том числе от токсичных веществ, применяющихся в военных целях, больше не может рассматриваться как побочная тема. Как подчеркнул Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека Фолькер Тюрк, признав экоцид международным преступлением, международное сообщество «будет также способствовать осуществлению прав человека на доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, в том числе в случае нарушений права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду»¹¹⁵.

92. Эти обсуждения ведутся на основе минимум двух десятилетий последовательных нормативных и институциональных изменений на национальном уровне,

¹¹² См. www.icc-cpi.int/sites/default/files/2024-12/2024-12-18-OTP-Policy-Environmental-Crime.pdf.

¹¹³ См. ICC-ASP/23/26.

¹¹⁴ См. www.stopecocide.earth/legal-definition.

¹¹⁵ См. www.ohchr.org/en/statements-and-speeches/2024/12/hc-turk-recognising-ecocide-international-crime?sub-site=HRC.

касающихся применения уголовного права для охраны окружающей среды. Кроме того, в ряде государств были приняты законы, в которых при использовании различных формулировок предусматривается уголовная ответственность за экоцид, часто в контексте корпоративной или правительственной деятельности¹¹⁶. Эти события значимы для обсуждения вопроса о комплементарности Международного уголовного суда, помимо прочих тем.

93. Принципы и стандарты прав человека также значимы для обсуждения проблемы экоцида в Международном уголовном суде. Например, принцип законности гласит, что преступления должны быть определены законом, не допускает, чтобы уголовные законы имели обратное действие, и утверждает, что действие или бездействие, являющееся уголовным преступлением, должно быть четко определено так, чтобы любой человек мог понять, в чем заключается запрещенное поведение. Соответственно, может оказаться, что определения преступления экоцида, построенные на предпринятой постфактум попытке найти равновесие между различными соображениями в пользу развития, противоречат этому основополагающему принципу.

V. Выводы и рекомендации

94. Загрязнение в результате военной деятельности имеет серьезные и долгосрочные последствия как для здоровья людей, так и для окружающей среды. Его воздействие не ограничивается зонами боевых действий или периодами активных военных действий: оно имеет место до, во время и после военного конфликта. От воздействия токсичных веществ страдают не только военнослужащие, но и гражданские лица и общины, что зачастую противоречит международному праву.

95. Существует целый ряд источников загрязнения, вызываемого военной деятельностью: использование определенных видов оружия, например, обедненного урана, строительство и эксплуатация военных баз и вывод сил с них, испытания оружия (в том числе ядерного), использование определенных средств в ходе обучения (например, пен для пожаротушения, содержащих ПФАС, или свинцовых боеприпасов), площадки, где производится разборка военного имущества на лом, разливы нефти и операции по разборке судов. В результате такой деятельности выделяются опасные вещества, которые проникают в воздух, почву и гидрологические системы и подвергают опасности местное население. Военнослужащие, участвующие в операциях по очистке, часто подвергаются дополнительному воздействию.

96. Последствия, которые применение токсичных веществ в военных целях имеет для здоровья человека и окружающей среды, являются тяжелыми и зачастую долгосрочными. Среди членов общин и военнослужащих наблюдаются более частые случаи заболевания раком, органной недостаточности, бесплодия, врожденных дефектов и психологических травм. Несмотря на эти хорошо документированные вредные последствия, окружающая среда и уязвимые общины продолжают нести на себе основное бремя токсичной военной практики в отсутствие серьезных попыток привлечь виновных к ответственности и принять меры по исправлению ситуации. Коренные народы и местные общины часто подвергаются перемещению или оказываются вынуждены жить в условиях опасного загрязнения, в особенности из загрязненных источников воды вблизи военных объектов. Ущерб, наносимый природе, вызывает не меньшую тревогу и охватывает

¹¹⁶ См. <https://ecocidelaw.com/existing-ecocide-laws/>.

загрязнение экосистем, негативное влияние на биоразнообразие, усугубление чрезвычайной климатической ситуации и угрозу исчезновения видов.

97. Решение проблемы токсичного загрязнения, связанного с военной деятельностью, имеет принципиально важное значение для защиты прав человека, здоровья людей и окружающей среды. Критически важно признать полный жизненный цикл загрязнения, которое имеет место до, во время и после конфликта. Загрязнение окружающей среды в результате военной деятельности в мирное время подчеркивает настоятельную необходимость в разработке политики, обеспечивающей экологическую безопасность и предотвращение токсического воздействия на всех этапах производства, эксплуатации и утилизации военной техники.

98. Необходимо срочно принимать усиленные правовые и институциональные меры в ответ на экологические и правозащитные последствия использования токсичных веществ военного происхождения, включая превентивные меры, соблюдение прозрачности, а также проведение оценок и восстановления в постконфликтный период. Правозащитные аспекты воздействия токсичных веществ в результате военной деятельности требуют устанавливать ответственность и предоставляют аргумент в пользу надежных правовых стандартов и эффективных практических мер по предотвращению, смягчению и возмещению вреда, причиненного загрязнением в результате военной деятельности.

99. Государства и международные органы должны предпринимать значимые действия для защиты прав человека и предотвращения воздействия опасных веществ, являющихся результатом военной деятельности. Кроме того, разрушительные последствия для окружающей среды и здоровья людей, подробно описанные в настоящем докладе, подчеркивают абсолютную необходимость неустанной борьбы за мир и ставят под вопрос растущие военные расходы, которые вызывают отток ресурсов от выполнения жизненно важных обязательств в области прав человека. Без усилий в этом направлении и люди, и планета будут продолжать страдать от темных признаков войны и военной деятельности.

100. Специальный докладчик рекомендует государствам:

a) укреплять международную и национальную законодательную базу в целях защиты прав человека, осуществление которых затрудняется из-за выбросов токсичных веществ в результате военной деятельности, и обеспечивать привлечение к ответственности за ущерб, причиняемый здоровью людей и окружающей среде;

b) разработать перечень загрязняющих веществ, выбросы которых происходят в результате военной деятельности и которые могут оказывать негативное влияние на людей и окружающую среду, а также укрепить потенциал в области мониторинга здоровья людей и окружающей среды, в том числе через проведение соответствующих принципам этики исследований среди затронутых групп населения и публикацию надлежащих данных о районах, бывших целями воздействия, данных об открытых ямах для сжигания отходов и информации о токсичных веществах, попавших в окружающую среду;

c) сделать природоохранные гарантии неотъемлемой частью военного оперативного планирования и правил применения вооруженной силы, с тем чтобы предвидеть и предотвращать негативное воздействие токсичных веществ;

- d) включить в руководства по военным вопросам и в доктрины экологической безопасности обязательства проявлять должную осмотрительность в отношении соблюдения прав человека, обеспечивая тем самым, что права на жизнь, здоровье, воду, пищу и чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду служат ориентиром при проведении любых военных мероприятий;
- e) принимать превентивные меры при производстве, хранении и транспортировке взрывоопасных боеприпасов, с тем чтобы избежать возникновения взрывоопасных пережитков войны и их воздействия на окружающую среду;
- f) требовать проведения оценок экологического риска на всех этапах жизненного цикла взрывоопасных и других боеприпасов, включая этапы производства, хранения, транспортировки, использования и утилизации;
- g) включать оценку токсического воздействия на окружающую среду в свои процедуры обзора вооружений;
- h) проводить оценку экологического риска при любых поставках оружия и обязать все участвующие в них предприятия проявлять должную осмотрительность в вопросах соблюдения прав человека и защиты окружающей среды;
- i) принимать меры для охраны заповедных зон, которые могут пострадать от воздействия вооруженного конфликта;
- j) ратифицировать договоры о разоружении и договоры, регулирующие применение различных видов оружия, и обеспечивать их соблюдение на основе правозащитного подхода;
- k) запретить использование бронебойных снарядов с корпусом из обедненного урана, немедленно потребовав обеспечить полную прозрачность в отношении мест, по которым наносились удары, долгосрочный экологический мониторинг загрязненных объектов, а также наличие финансируемых программ очистки и медицинского наблюдения для пострадавших гражданских лиц, рабочих и военнослужащих;
- l) запретить использование белого фосфора, в том числе применив Протокол III к Конвенции по конкретным видам обычного оружия;
- m) изучить возможность разработки нового международного инструмента, посвященного ликвидации токсичных пережитков войны, потенциально в рамках шестого протокола к Конвенции по конкретным видам обычного оружия, в котором была бы определена ответственность государств и механизмы обмена данными, проведения мероприятий по очистке и восстановлению и оказания помощи пострадавшим;
- n) поддержать включение преступления экоцида в Римский статут Международного уголовного суда в формулировке, которая соответствовала бы принципам и стандартам в области прав человека;
- o) разъяснять условия применения и активизировать применение многосторонних соглашений по химическим веществам и отходам в различных военных контекстах, в том числе во время вооруженных конфликтов и оккупации;
- p) обеспечивать доступ к связанным с военной деятельностью данным об окружающей среде и здоровье людей и поддерживать усилия по документированию воздействия токсичных веществ;

- q) установить четкие военные протоколы относительно раскрытия гражданским органам власти и затронутым общинам информации о загрязненных объектах, неразорвавшихся боеприпасах и экологическом ущербе;
- r) создавать и укреплять механизмы, позволяющие гражданским лицам сообщать о загрязнении окружающей среды в результате военной деятельности;
- s) разрабатывать механизмы раннего предупреждения для оповещения гражданских организаций и субъектов, оказывающих гуманитарную помощь, о воздействии токсичных веществ во время и после боевых действий;
- t) сделать обязательным проведение экологических экспертиз по окончании вооруженных конфликтов и, где это возможно, во время этих конфликтов в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами в качестве неотъемлемого элемента миростроительства;
- u) активизировать международное сотрудничество и оказание технической помощи для обеспечения максимально быстрой идентификации, удаления и обезвреживания токсичных пережитков войны, находящихся под юрисдикцией или под контролем какой-либо стороны в вооруженном конфликте, с предоставлением приоритетной поддержки государствам, испытывающим нехватку ресурсов;
- v) проводить целевое обучение сотрудников служб экстренного реагирования, будь то военнослужащие, гражданские лица или представители местных органов власти, по вопросам определения опасности, связанной с различными токсичными веществами, безопасного удаления источников этой опасности и мер по защите здоровья людей;
- w) обеспечивать надлежащую защиту и оснащение военного и гражданского персонала, участвующего в мероприятиях по очистке окружающей среды;
- x) содействовать использованию культурно приемлемых методов восстановления в районах, затронутых конфликтами;
- y) обеспечивать средства правовой защиты, предусматривающие проведение очистки, механизмы оказания помощи пострадавшим и предоставление финансовой поддержки для компенсации расходов на охрану здоровья;
- z) расширять инфраструктуру здравоохранения и улучшать водоснабжение, средства санитарии и обращение с отходами в общинах, затронутых радиационным или химическим загрязнением, с одновременной интеграцией экологического мониторинга и обмена данными между органами здравоохранения и природоохранными органами.