



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务署
执行局

Distr.: General
14 July 2025
Chinese
Original: English

2025 年第二届常会

2025 年 8 月 25 日至 28 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2025 年年度会议报告

(2025 年 6 月 2 日至 5 日，纽约)

目录

	页次
一. 组织事项	3
联合部分	3
二. 内部审计和调查	3
三. 道德操守	5
四. 消除种族主义和种族歧视	6
五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰.....	7
六. 关于重新定位联合国发展系统的最新执行情况.....	8
七. 对执行局如何履行治理和监督职能的最新评估.....	9
八. 实地访问	10
开发署部分	10
与开发署署长的互动对话	10
九. 对开发署的评价	13



十. 联合国资本发展基金 14

十一. 联合国志愿人员 15

十二. 开发署的性别平等 16

十三. 开发署国家方案及相关事项 17

 人口基金部分 18

 人口基金执行主任发言 18

十四. 对人口基金的评价 19

十五. 人口基金国家方案及相关事项..... 20

 项目署部分 20

 项目署执行主任的发言 20

十六. 流程创新和数字化方案的形成性评价..... 22

一. 组织事项

1. 开发署/人口基金/项目署执行局 2025 年年度会议于 2025 年 6 月 2 日至 5 日举行。
2. 执行局核准了 2025 年年度会议的议程和工作计划(DP/2025/L.2)以及 2025 年第一届常会的报告(DP/2025/8)。
3. 执行局 2025 年第一次常会上通过的决定载于 DP/2025/9 号文件，该文件可在执行局网站上查阅。
4. 执行局核准了 2025 年第二次常会暂定工作计划，以指导其讨论和决策。

执行局主席发言

5. 执行局主席强调了当前时刻对联合国发展系统的重要意义，并重点指出需要进行建设性对话。主席强调执行局的治理和监督作用，呼吁积极参与、同理心和战略远见，以克服碎片化现象并帮助恢复对多边合作的信任。主席还强调，必须随着联合国发展系统改革进程的推进作出协调的系统化响应。最后，主席对开发署署长和人口基金执行主任富有远见的领导作用及其对推动联合国工作的奉献精神表示赞赏，并指出这是他们与执行局的最后一次会议。

联合部分

二. 内部审计和调查

6. 开发署审计和调查处(审调处)主任介绍了关于 2024 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/2025/10)。开发署管理事务局局长作出了相应的管理层回应。人口基金审计和调查处(审计和调查处)主任介绍了关于 2024 年内部审计和调查活动的报告(DP/FPA/2025/6)和监督咨询委员会的年度报告(DP/FPA/2025/6/Add.1)。人口基金负责管理事务的副执行主任提供了管理层回应。项目署内部审计和调查组(内审组)主任介绍了关于 2024 年内部审计和调查活动的年度报告(DP/OPS/2025/4)，项目署负责交付和伙伴关系事务的副执行主任提供了管理层回应。
7. 开发署审计和评价咨询委员会、人口基金监督咨询委员会和项目署审计咨询委员会的主席都提交了各自的 2024 年年度报告。各实体的管理层在其发言中都提到了这些报告。
8. 执行局主席团的一名成员欢迎各监督办公室的独立性和重要作用，强调其作为关键系统制约的价值。他们对非正式情况通报表示赞赏，并提出了三个问题：(a) 报告工作的增加是否表明更加信任系统；(b) 澄清开发署调查模式的演变；(c) 人口基金的调查结果虽然不影响交付，但是否可能影响可信度。他们还鼓励在今后的审议中继续讨论防止性剥削和性虐待问题。

9. 主席团的另一名成员确认开发署和人口基金获得“满意”评级，注意到项目署获得“部分满意”评级。他们向执行局提出一个更广义的问题：应将“满意”评级视为监督绩效的上限，还是说各实体应随着系统的不断成熟争取更高的标准？
10. 一个代表团强调了审调处、审计和调查处和内审组在促进透明度、问责和负责任地使用资源方面的关键作用。他们呼吁充分的业务独立性、充足的资源和直接与执行局接触，在现行改革和预算限制的背景下尤其需要这样做。他们询问各监督机构计划如何促进更广泛的增效和改革努力。
11. 另一个代表团对各监督办公室的工作和非正式对话的价值表示赞赏。然而，他们对在处理违反道德操守行为和纪律措施方面存在的碎片化现象表示关切。他们要求开发署审计和评价咨询委员会详细说明其关于采取全系统办法的建议，并要求澄清人口基金和项目署各自监督机构之间的协调，以防止各自为政的程序。
12. 开发署管理事务局局长重申，该组织致力于维护独立监督，特别是在财政拮据的背景下维护独立监督。局长强调，这些职能一贯得到最大程度的保护——这一做法也得到审计和评价咨询委员会主席的认可。
13. 同样，人口基金负责管理事务的副执行主任重申，该组织致力于建设强有力、资源配置充足的独立监督职能部门，并指出，尽管财政拮据，人口基金仍在这一领域进行了长期投资。
14. 项目署负责交付和伙伴关系事务的副执行主任确认了确保内审组独立性的重要意义，并指出充足的资源是有效监督的关键。
15. 开发署审计和评价咨询委员会主席强调，即使获得了“满意”审计评级，也需要继续保持警惕。他强调了各监督机构之间开展协作的重要性，并指出有必要改进调查时间表和合规流程。他将举报数量的增加归功于提高认识活动的扩展、道德卫士的指定以及管理层对不当行为采取的更显著行动，特别是在举报人保护和保障方面。
16. 人口基金监督咨询委员会代表确认，受益于管理层协作和不受限制的信息获取，该委员会会完全独立地开展运作并拥有充足的资源配置。该代表重申，该委员会随时准备回应执行局的任何进一步询问。
17. 项目署审计咨询委员会主席在答复一位主席团成员关于是否应将“满意”评级视为监督绩效上限的问题时指出，审计咨询委员会一般认为，如果超过 25% 的审计报告表明需要改进，则应引起关注。他补充指出，审计咨询委员会监测系统性问题，并引用了基础设施和创新可持续投资(S3i)的案例，认为其具有系统化、结构化的性质。主席进一步强调，内审组和道德操守办公室的预算和人员配置是否充足仍然是需要持续关注并与这些部门定期对话的领域。
18. 开发署审调处处长概述了通过联合国改革举措支持开发署的灵活办法，包括加强咨询服务以管理新出现的风险。他指出，任何结构性变革也会影响审调

处，因此应谨慎排序，以确保支持的连续性。举报数量增加的部分原因是开展了关于防止性剥削、性虐待和性骚扰的外联工作、扩大了对工作人员的培训。对调查模式的更新包括对案件分类和内部重组采取更加基于风险的方法，以在团队内部进行专题专业化——重点关注防止性剥削、性虐待和性骚扰问题、积极主动的调查工作、人工智能和捐助方关系。他澄清指出，“完全满意”仍然是现行体系下的最高评级，但持续改进始终是目标——即使已经获得该评级也需要持续改进。

19. 人口基金审计和调查处处长欢迎监督在支持联合国改革努力方面发挥的作用，同时强调通过联合国各组织内部审计事务代表等网络开展的合作。他注意到通过使用多种语文工具、通过工作人员代表大会进行工作人员外联以及更广泛地传播调查结果来加强报告工作的各项努力。他强调可信度源于零容忍政策的贯彻和始终如一的执行，并赞扬管理层的回应能力。他重申了审计和调查处在复杂环境中维持有力内部控制和合规方面所发挥的作用。

20. 项目署内审组主任证实，虽然内审组并不在联合国改革举措中发挥正式作用，但它随时准备根据要求提供咨询支持。他强调了维护独立性和避免利益冲突的重要意义。他指出，区域培训工作提高了对报告机制的认识，投诉的增加就反映了这一点。他还报告称，项目署获得的审计评级已改善至“部分满意，略有改进”。虽然业务挑战在脆弱环境中持续存在，但他强调，内审组的可信度取决于公平性、客观性和基于权利的方法。

21. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署 2024 年内部审计活动和调查报告以及管理层回应的第 2025/9 号决定。

三. 道德操守

22. 开发署道德操守办公室主任介绍了关于开发署道德操守办公室 2024 年活动的报告(DP/2025/11)。开发署管理事务局局长提供了管理层回应。人口基金道德操守顾问介绍了关于人口基金道德操守办公室 2024 年活动的报告(DP/FPA/2025/7)，人口基金负责管理事务的副执行主任提供了管理层回应。项目署道德操守办公室主任介绍了关于项目署道德操守办公室 2024 年活动的报告(DP/OPS/2025/5)，随后项目署负责交付和伙伴关系事务的副执行主任提供了管理层回应。

23. 一个代表团赞扬道德操守办公室在维护这三个组织的廉正、问责和道德操守方面发挥的重要作用。他们强调必须确保各道德操守办公室保持完全独立、得到充足资源配置并积极参与支持改革和减轻风险。他们还提出了一个问题，即各道德操守办公室将如何参与现行改革、预计自己将在这些进程中发挥何等作用。

24. 开发署道德操守办公室主任感谢该代表团的评论意见，并申明道德操守办公室与各监督办公室一样，随时准备就新出现的风险提供咨询和指导并支持执行该组织和会员国作出的决定。

25. 人口基金道德操守顾问强调了道德操守办公室在重组期间的至关重要性，同时指出工作场所关切和报复风险可能上升。她强调，根据 2007 年秘书长公报规定的授权任务，道德操守办公室在保障廉正和问责方面仍然具有相关性。
26. 项目署道德操守办公室主任欢迎有机会参加与联合国改革有关的讨论，同时强调了在组织合并与每个实体的独特授权任务和业务背景之间取得平衡的重要意义。他承认所提问题的相关性，并表示该办公室随时准备继续参与对话。
27. 执行局通过了关于开发署、人口基金和项目署各自道德操守办公室 2024 年活动报告以及相应管理层回应的第 2025/10 号决定。

四. 消除种族主义和种族歧视

28. 开发署管理事务局局长、人口基金负责管理事务的副执行主任和项目署负责交付和伙伴关系事务的副执行主任向执行局介绍了在应对种族主义和种族歧视方面取得的最新进展。围绕联合检查组(联检组)在其题为“审查联合国系统各组织消除种族主义和种族歧视的措施和机制：实现组织实效的管理”的说明(JIU/NOTE/2022/1/Rev.1)所载建议的执行情况提供了最新信息。
29. 主席团一名成员在代表一组代表团发言时明确谴责一切形式的种族主义，并申明这种做法在开发署、人口基金或项目署都没有立足之地。他们肯定了各实体所作的努力，如人口基金的工作人员培训、开发署倡导的畅所欲言文化、项目署的数据收集举措；同时鼓励在持续存在的挑战方面提高透明度。该发言者呼吁加强机构间协作，特别是在自愿自我认同和国家一级的反种族主义工作方面加强机构间协作。他们重申需要采取持续全面的行动来维护人权和对歧视的零容忍。
30. 一个代表团表示坚决支持执行局在这一问题上的领导作用，并谴责联合国内部一切形式的种族主义。他们援引调查数据，对这三个实体采取的行动表示欢迎，同时强调需要实现反种族主义工作的制度化，建立明确的问责机制，并充分执行联检组的各项建议，包括衡量进展情况的机制。另一个代表团赞扬各实体的领导层和工作人员致力于维护廉正以及防止性剥削、性虐待和性骚扰。他们着重指出以幸存者为中心办法的重要性，并强调了透明、问责的原则和尊重他人的工作场所文化。
31. 开发署管理事务局局长指出，该组织的伙伴关系政策禁止与行事违反《联合国宪章》原则的实体合作，包括涉足种族歧视的实体。她着重指出，在伙伴关系协定中融入了反歧视条款，加强了与边缘化群体的接触，开展了反种族主义培训，并通过审计和调查处跟踪了相关案件。有关尊重他人的行为和其他组织文化要素的数据是使用各种工具加以监测的，其中包括 UNDPListens 人员调查，该调查还邀请参与者对包括种族和族裔血统在内的一些人口统计类别进行自我认同。这样可以对结果进行更细微的分析，且有助于识别新出现的问题。
32. 人口基金负责管理事务的副执行主任确认，所有执行伙伴都必须遵守联合国原则，包括对反种族主义的承诺。自 2020 年以来，人口基金扩大了反种族主

义举措，其中包括促进多样性、公平性与包容性、启动新的“人的战略”以及促进领导力对话。2024 年，聘请了一名高级顾问来领导关于反种族主义的有针对性的学习活动。

33. 项目署负责执行和伙伴关系的副执行主任重申，该组织致力于在反种族主义方面开展机构间合作。她指出，进展情况是通过包含多样性、公平性与包容性指标的文化和参与度调查来衡量的。迄今为止观察到的改善并不大，但它们表明正在出现积极的行为变化。指导进一步行动的临时问责计划已经到位。

34. 执行局通过了关于消除种族主义和种族歧视的第 2025/12 号决定。

五. 防止性剥削、性虐待和性骚扰

35. 开发署管理事务局局长、人口基金负责管理事务的副执行主任和项目署负责交付和伙伴关系事务的副执行主任介绍了预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰工作的最新情况。

36. 一组代表团赞扬这三个实体继续致力于培育安全包容的组织文化。他们强调，保护弱势民众不容讨价还价，呼吁持续提供资金、配备专门人员并采取以受害者/幸存者为中心的办法。各代表团敦促各实体重点关注加强机构间协作、统一工具和扩大不当行为披露计划等框架的使用。他们还要求澄清若干针对具体实体的问题，如开发署调查权受到的限制、人口基金在报告方面面临的挑战以及项目署与社区接触的努力。

37. 一个代表团欢迎将防止性剥削、性虐待和性骚扰列为优先事项，也欢迎这三个实体采取零容忍立场。他们强调需要保护弱势民众，呼吁加强协调、采取预防措施、提高透明度。他们强调必须采取交叉方法——考虑到性别、年龄、残疾、性取向和族裔等因素——并主张加强对举报人的保护，建立更加可及的以社区为基础的投诉机制，特别是在脆弱和受冲突影响的环境中做到这一点。

38. 开发署管理事务局局长重申，尽管资源有限，该组织仍致力于防止性剥削、性虐待和性骚扰。她强调即将任命一名受害者支助干事并建立一个由 170 多个协调人组成的全球网络。她强调了机构间协作对提高效率的价值，并指出，虽然开发署依赖其联合国合作伙伴提供针对性别暴力的服务，但这项工作受到资金削减的挑战。目前正在五个国家试行不当行为披露计划，并有可能予以推广。据澄清，虽然开发署没有调查执行伙伴人员的任务，但它积极努力推广标准并就可能需要调查的案件提供咨询意见。

39. 人口基金负责管理事务的副执行主任确认继续为防止性剥削、性虐待和性骚扰提供资金并宣布设立一个新的专家职位。他指出，该机构在预防和应对性别暴力方面发挥了领导作用、支持了机构间协调努力且正在试点不当行为披露计划，而且试点工作的扩大也在考虑中。还在审查与“清白背景调查”平台的互补性。监测系统已经到位，最近的一项工作人员调查确定了妨碍报告工作的主要因素(如对报复的恐惧和缺乏信任)，目前正在解决这些问题，以提高透明度、建立信心。

40. 项目署负责交付和伙伴关系事务的副执行主任重申，防止性剥削、性虐待和性骚扰仍然是该组织的核心优先事项，已融入各项业务活动且得到高级领导层的大力支持。项目署正在加强与开发署和人口基金的协作，包括在预防方面的共同努力。不当行为披露计划目前正在三个区域进行试点，之后将按计划在全球实施，同时正在制定针对具体情况的防止性剥削和性虐待社区参与指导说明，以支持偏远地区的行动。执行局通过了关于防止性剥削、性虐待和性骚扰联合最新情况通报的第 2025/11 号决定。

六. 关于重新定位联合国发展系统的最新执行情况

41. 开发署副署长、人口基金负责管理事务的副执行主任以及项目署负责交付和伙伴关系事务的副执行主任介绍了关于重新定位联合国发展系统执行工作的最新进展情况。

42. 一组代表团强调了全面实施联合国发展系统各项改革的紧迫性，考虑到日益增长的需求和有限的资源，这种紧迫性尤其突出。他们欢迎秘书长的联合国 80 周年倡议，并确定了四个优先领域：(1) 加快共享服务和共同房地方面的进展；(2) 解决在推进管理和问责框架方面的拖延问题；(3) 加强双重报告模式，包括增加联合国驻地协调员对考绩的投入；(4) 确保机构方案与联合国可持续发展合作框架完全一致，包括通过与执行局共享驻地协调员协调函做到这一点。

43. 各代表团重申其支持联合国 80 周年倡议和继续改革驻地协调员系统，强调驻地协调员的核心作用以及开发署作为共同事务和综合政策咨询提供者的职能。他们强调有必要从改革转向全面执行 2024 年四年度全面政策审查并确保机构活动完全符合各合作框架，以减少重复并加强一致性。

44. 各代表团呼吁通过共享服务和共同房地提高效率、加强问责并更好地优化资源，特别是在复杂脆弱的环境中做到这一点。各代表团还鼓励调动创新、透明的国内资金来源，包括来自私营部门和地方行为体的资金，并呼吁建立包容性多利益攸关方伙伴关系。他们要求提供最新绩效情况，并就实施改革的可衡量影响进行更明确的沟通。

45. 开发署副署长重申，该组织支持联合业务运营、执行管理和问责框架、根据交付能力进行协调。他强调开发署在提供惠及 70 多个联合国实体的共享服务(包括企业资源规划、薪金和采购)方面发挥了领导作用，同时继续扩大了共同后台服务。他确认开发署所有国家方案文件均符合联合国可持续发展合作框架，确认双重报告工作已实现制度化，但驻地协调员的持续投入仍然面临挑战。他强调，自 2018 年以来，开发署已向驻地协调员系统捐款超过 1.2 亿美元，其中包括根据联合国可持续发展集团费用分摊安排从其核心资源中拨出的 8 000 万美元以及通过 1%协调费额外提供的 4 200 万美元。但他同时警告称，鉴于核心资源不断减少，维持这一水平的捐款将面临越来越大的风险。成本节约措施包括裁减员额和从高成本工作地点搬迁。将在即将出台的战略计划以及综合成果和资源框架中介绍更多最新情况。

46. 人口基金负责管理事务的副执行主任强调，联合国机构间资金转移是人口基金非核心供资的最大来源。他强调，人口基金在联合业务运营中发挥了领导作用且对目前所有六个共同后台办公室地点都进行了参与，这些举措已产生可衡量的成本节约。作为业务创新小组的联合主席，他呼吁进行更广泛的跨机构参与和基于信任的协作。他报告称，人口基金已发布管理和问责框架指导意见，已进行用以识别执行挑战的调查工作，并已将双重报告工作纳入考绩程序。国家方案文件完全符合联合国可持续发展合作框架，驻地协调员的确认函已定期提交。人口基金重申其对驻地协调员系统、及时支付费用分摊缴款以及通过使用既定改革指标实现绩效透明度的坚定承诺。

47. 项目署负责交付和伙伴关系事务的副执行主任概述了该组织对效率议程的贡献。她强调指出，联合国网上采购目录+和人力资源服务是项目署向联合国其他实体提供的关键全球共享服务。项目署还积极参与共同后台办公室倡议，提及其为成为主要服务提供者而与儿基会在巴基斯坦建立的伙伴关系。关于管理和问责框架，她欢迎为精简指导意见所作的努力，重申项目署支持驻地协调员系统和双重报告工作，同时强调驻地协调员和实体代表之间相互反馈的价值。2024 年，项目署参加了 94 个联合国可持续发展合作框架，支持了 13 个共同国家分析。除改革清单中的现有指标外，项目署正在制定一套旨在为其下一个战略计划提供信息的成果和绩效指标。她强调了完善全系统指标以激励绩效并加强集体沟通以展示改革影响的重要性。

48. 执行局通过了关于重新定位联合国发展系统执行工作最新情况的第 2025/8 号决定。

七. 对执行局如何履行治理和监督职能的最新评估

49. 执行局收到了开发署/人口基金/项目署执行局、儿基会执行局和妇女署执行局联合工作组共同主席关于各执行局治理和监督职能的最新资料，并审视了联检组题为“审查开发署/人口基金/项目署执行局、儿基会执行局和妇女署执行局的治理和监督职能”的报告所载各项建议(JIU/REP/2023/7)。

50. 联合工作组共同主席介绍了工作组评估和推进联检组报告各项建议的最新进展情况。他忆及联合工作组成立于 2024 年年会之后，并对 15 个会员国代表的积极参与和协作精神表示赞赏。共同主席强调，在包容性、结构化和达成共识的基础上迅速通过联合工作组的职权范围和工作方法，展示了对加强四个执行局治理和监督的坚定承诺。

51. 共同主席概述了指导联合工作组工作的路线图，分为四个阶段：(一) 对联检组建议进行梳理和分类；(二) 确定需要及早采取行动的领域；(三) 对更复杂或结构性的问题进行深入审评；(四) 筹备附带支持分组的专题群组，以促成有重点的讨论。他指出，联合工作组已与联检组磋商，将根据不断变化的财政和机构情况重新审视各项建议，并强调了建立早期势头的重要性，同时认识到在现阶段提出“速赢”方案为时过早。尽管如此，联合工作组认为确定无争议、可操作的项目对于建立信任和展示早期进展是有价值的。

52. 展望未来，共同主席确认，联合工作组的下一次会议定于7月中旬举行，届时将开始实质性讨论。虽然职权范围预计了每次执行局会议的决策点，但联合工作组同意，对决策采取逐案处理办法将确保相关性并与联合工作组的工作节奏保持一致。将定期提供更新，以保持透明度。共同主席在结束发言时重申了授权任务的时限性、联合工作组对建立一个由会员国驱动灵活进程的承诺以及联合工作组对通过其工作过程中可能出现的治理见解来支持更广泛改革努力的开放态度。

53. 一组代表团对最新情况表示欢迎，赞扬联合工作组的协作精神和早期成就，并重申它们对联合工作组的支持。他们强调必须精简执行局的业务、加强问责并保持注重成果的透明做法。该组代表团表示支持尽早执行可行的建议，并鼓励继续与各执行局的秘书处开展协作，以支持技术评估，特别是支持围绕关于联检组报告中有关各执行局秘书处作用的建议6开展技术评估。他们欣见路线图是一份与整个联合国发展系统更广泛的改革努力保持一致的动态文件。

54. 执行局表示注意到关于评估执行局如何履行其治理和监督职能的最新情况。

八. 实地访问

55. 执行局主席提及执行局2024年12月对摩尔多瓦共和国和乌克兰进行的实地访问。他指出，此次访问为执行局成员提供了宝贵的第一手资料，使他们得以了解开发署、人口基金、项目署以及联合国系统在这两个国家更广泛存在的工作。

56. 主席回顾称，实地访问的结果已在2025年第一届常会上正式介绍，最后报告已作为正式会议文件的一部分在执行局网站上公布。因此，没有必要作进一步的介绍。

57. 执行局表示注意到关于对摩尔多瓦共和国和乌克兰进行联合实地访问的报告。

开发署部分

与开发署署长的互动对话

58. 开发署署长向执行局作了最后发言，反思了该组织在两个战略计划周期以来的转型及其60年的历史。他对秘书长、常务副秘书长、大会和执行局的信任表示感谢，并对其前任的领导能力以及开发署工作人员和合作伙伴的奉献精神表示赞赏。

59. 在纪念开发署成立60周年之际，署长回顾了1965年通过合并两个技术合作基金而成立开发署的情况，强调创新和服务仍然是开发署的核心特征。他将开发署描述为一个充满活力、擅于适应的综合发展平台——以数字赋能且有能力应对新出现的挑战。

60. 署长强调了一系列机构成就，包括：在核心合作伙伴德国和卡塔尔的支持下创建了加速器实验室——目前全世界规模最大的发展创新网络；在数字公共基础设施和人工智能领域处于领导地位；在能源获取、生物多样性保护和气候适应能力等领域向 60 多个国家提供支持。他列举了为涉及 8.4 亿选民的 96 个选举进程提供援助以及努力帮助调动 8 000 多亿美元进行与可持续发展目标相一致的投资的情况。

61. 署长还强调了开发署对全球公共产品的贡献，包括制定和支持气候承诺、基于自然的解决方案以及昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架。署长强调开发署在制定可持续金融规范(包括国际标准化组织的一项新标准)方面的作用，并注意到该组织在综合性国家筹资框架以及与可持续发展目标相一致的债券方面向 80 多个国家提供的支持。

62. 关于发展系统改革，署长重申了开发署自改革进程伊始以来的长期坚定承诺。他指出，自 2018 年以来，开发署已向驻地协调员系统贡献了超过 1.2 亿美元的累计费用分摊捐款——既来自核心资源，也来自 1% 的协调费。他还强调，开发署在 100 多个国家提供共同事务、管理 Quantum 等机构数字平台、管理 50 000 多名联合国工作人员的薪金单。此外，署长强调开发署继续在主办联合国志愿人员方案、联合国资本发展基金(资发基金)和联合国南南合作办公室(南合办)等全系统实体并为其提供核心资金方面发挥作用。

63. 署长指出，机构绩效已得到提高，如连续 19 次获得无保留审计意见、在援助透明度指数中一直名列前茅。他报告称，方案效率得到提高，现在每 1 美元就有 92 美分直接用于方案拟订——比 88 美分有所增加，他还提到将《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》(联合国全系统行动计划)作为规范负责的机构管理指标加以执行的情况有所改善。

64. 署长对核心资源不断减少表示关切，并警告称，到 2026 年，核心供资可能会降至 4.5 亿美元以下，不到 2010 年代初所记录水平的一半。他将这种发展轨迹描述为不可持续，并警告称，其可能会破坏方案的交付、人员的配备、机构的韧性以及开发署系统的完整性。他敦促会员国考虑核心供资持续减少的长期影响。

65. 展望未来，署长介绍了《2026-2029 年战略计划》草案，这是一份经过与 11 000 多个利益攸关方磋商后形成的重点突出的综合性文件。他重申人类发展的核心地位，强调系统性转型，并着重指出要加强风险管理。该计划借鉴了过去八年的经验教训，目的是在日益复杂的环境中取得成果并产生影响。

66. 在互动对话期间，各代表团对署长的领导能力表示赞赏，并欢迎对《开发署 2022-2025 年战略计划》和署长 2024 年年度报告进行累积审查。各代表团赞扬开发署的绩效及其在充满挑战的时期在多边体系中发挥的作用。

67. 多个代表团和区域组对署长的领导能力表示高度赞赏，并认可他为将开发署重新定位为一个灵活且具有前瞻性的组织所做的各项努力。他们强调了开发

署对发展筹资、创新、气候行动、支持选举和应对危机以及联合国发展系统一致性的贡献。署长因努力提高组织透明度、效率和性别平等而受到赞扬。

68. 一些代表团强调了灵活、可预测核心资源的重要性。他们指出，迫切需要扭转核心供资不断下降的趋势，这种趋势可能会破坏方案的交付和连续性。其他代表团和区域组则强调，这些趋势对最不发达国家、小岛屿发展中国家以及处于危机或转型中的国家产生了尤其严重的影响。各代表团重申其支持多边主义，并承诺将在实施《未来契约》和加强整个联合国系统的一致性方面继续与开发署开展协作。

69. 关于战略规划，各代表团欢迎累积审查，并赞扬开发署始终注重成果。他们敦促该组织继续强调国家自主权、国家一级的交付并与国家优先事项保持一致。各代表团强调，需要更多地关注处境特殊的国家，包括中等收入国家、小岛屿发展中国家和受冲突影响的国家。还有代表团大力支持南南和三方合作。

70. 会员国普遍欢迎《2026-2029 年战略规划》草案，认可其宏大目标及其应对当前和新出现挑战的能力。他们强调必须继续把战略重点放在消除贫困、性别平等和不让任何一个人掉队上，同时还强调需要明确的优先排序、在面临资金限制时的适应性以及清楚阐明开发署的比较优势。

71. 会员国强调了创新和数字化的重要性，敦促开发署深化对数字公共基础设施、数据系统和技术创新的投资，以加快实现可持续发展目标。各代表团要求提供更多信息，说明开发署如何将所吸取的经验教训融入其方案拟订工作，并欢迎通过健全监测框架跟踪执行情况的各项努力。

72. 各代表团感谢开发署向驻地协调员系统提供的财政和方案缴款，包括通过核心资源和 1% 的协调费提供的缴款。许多代表团重申开发署和驻地协调员之间相互问责的重要性，并鼓励加强联合国各实体之间的协调和联合方案拟订。

73. 最后，许多代表团感谢署长的服务，并表示坚决支持领导层的平稳过渡；还强调了持续致力于开发署的授权任务和多边价值观的重要性。

74. 开发署署长感谢会员国在其整个任期内的信任和参与，特别是在开发署两个战略计划周期期间的信任和参与。关于《2022-2025 年战略计划》的执行情况，署长确认开发署的工作仍在按计划进行且在三个变革方向都取得了实质性进展。他指出，累积审查以 100 多项绩效指标为基础且体现了广泛的磋商工作，包括与 11 000 多个利益相关方的磋商。他强调，该计划仍然具有相关性和影响力，在脆弱复杂的环境中尤其具有相关性和影响力，并向各代表团保证，正在将吸取的经验教训纳入最后一年的执行工作。

75. 关于核心资源，署长重申其对核心资源持续减少深表关切。他解释称，虽然非核心资源有所增加，特别是应对重大危机的非核心资源有所增加，但这造成了不平衡，有损开发署进行战略规划、投资于人员配置和承担方案风险的能力。他呼吁会员国紧急加以关注，扭转这一趋势。

76. 署长强调指出，自脱钩进程启动以来，开发署对驻地协调员系统提供了长期支持。他指出，虽然财政缴款在继续，但它们只占总体资源趋势的一小部分。他重申开发署对驻地协调员的机构承诺，强调开发署所有国家方案文件都与联合国可持续发展合作框架保持一致。他还重点指出了开发署在成果小组、联合方案拟订以及在 100 多个国家提供共同事务方面的领导作用。

77. 在答复有关管理和问责框架和双重报告工作的问题时，署长重申了开发署对相互问责的机构承诺。他承认有必要加强互惠反馈机制，并强调必须通过联合国国家工作队、驻地代表和驻地协调员之间的共同问责来促进一致性。

78. 关于创新和数字转型，署长强调了开发署在数字公共基础设施、人工智能和利用数据系统推进落实可持续发展目标方面的领导地位。他欣见会员国认可这些努力，并承诺在即将出台的战略计划中深化创新工作。

79. 最后，署长确认会员国呼吁加强对开发署成果和影响的宣传。他提出了更多面向公民的外联战略，如吸引议员参加实地访问，并强调必须更好地向捐助国的国内受众阐述开发署工作的价值。

80. 最后，署长感谢执行局在其任职期间给予的信任和建立的伙伴关系，并重申他对多边主义价值的持久信念，特别是在一个充满不确定性和碎片化的世界中对多边主义价值的持久信念。

81. 执行局通过了关于《开发署 2022-2025 年战略计划》累积审查和署长 2024 年年度报告的第 2025/13 号决定。

九. 对开发署的评价

82. 开发署独立评价办公室主任介绍了 2024 年年度评价报告(DP/2025/14)和对开发署 2022-2025 年战略计划的评价报告(DP/2025/15)。开发署政策和方案支助局(政策局)局长针对 2024 年年度评价报告提供了管理层评论意见，并就开发署 2022-2025 年战略计划评价报告提供了管理层回应(DP/2025/16)。

83. 一组代表团欢迎这两份报告，赞扬它们有助于加强开发署的相关性、学习和系统化影响。他们着重指出在分散评价、区域支助以及向专题和组合一级评估转变方面的积极事态发展。各代表团赞赏开发署在脆弱环境中的数字公共基础设施、治理、透明度、反腐败和危机备对等领域所做的工作。然而，他们对在促进性别平等的变革性成果方面持续存在差距表示关切，指出在战略计划中纳入性别平等的跨领域性质在评价报告或管理层回应中都缺乏专门的产出或建议。他们呼吁建立更有力的问责机制、更明确的工具和机构性支持，以推进性别平等，同时提供更可预测、更灵活的核心资源，以确保取得长期变革性成果，特别是为最不发达国家和中等收入国家取得这样的成果。

84. 一个代表团赞同该组代表团的发言，并表示坚决支持独立评价办公室的独立监督作用，特别是其对创新、风险识别和机构学习的贡献。他们强调有必要维护该办公室的独立性、确保资源配置充足并保持其与执行局的直接接触。他

们欢迎开发人工智能促进发展分析(AIDA)平台等工具，并提出了三个具体问题：(1) 独立评价办公室和开发署之间的协作如何加强学习和系统变革；(2) 如何衡量和宣传新战略计划下的各项成果；(3) 是否打算在整个联合国评价小组更广泛地使用人工智能促进发展分析。

85. 另一个代表团认为，联合国发展系统改革是建立更有成效、更负责、更协调一致的多边架构的一次重要机遇。他们强调必须统一授权任务、加强驻地协调员系统、通过共享服务减少行政重复并加强各执行局在具体机构治理和全系统一致性方面的双重作用。他们还强调应及时共享数据、协调改革努力、继续致力于以《联合国宪章》、国际法和性别平等为基础的多边主义。

86. 独立评价办公室主任在答复时指出，开发署对评价建议的采纳率一直很高，加强了该组织及时回应和保持透明的文化。她强调，在人工智能促进发展分析平台等数字创新的支持下，独立评价办公室的咨询作用不断发展。她还向执行局通报了正在与开发署政策和方案支助局协作制定的旨在衡量系统变革和战略影响的新方法论指导意见的情况。

87. 开发署政策和方案支助局局长重申了独立评价办公室与开发署之间强有力的工作关系，强调所提供的咨询支持不会损害评价职能部门的独立性。关于性别问题，他承认现行战略计划的局限性，并指出即将出台的计划包括旨在促进性别平等的加强型办法且有具体的产出和指标。他还强调了增加捐助方支持以维持性别平等方面进展的重要性。

88. 执行局通过了关于开发署评价报告的第 2025/14 号决定，其中包括 2024 年年度评价报告和管理层评论意见以及对开发署 2022-2025 年战略计划的评价报告和管理层的相关回应。

十. 联合国资本发展基金

89. 开发署副署长介绍了该项目，联合国资本发展基金(资发基金)执行秘书介绍了《资发基金 2022-2025 年战略框架》累积审查和 2024 年年度成果报告(DP/2025/18)。

90. 一组代表团重申资发基金在支持最不发达国家和小岛屿发展中国家方面的独特重要作用。他们欢迎该基金为催化筹资和降低投资风险所做的努力，特别是通过联合方案拟订和创新筹资模式所做的努力。各代表团鼓励在下一个战略框架中制定更明确的战略，将资发基金定位为筹资驱动力——将赠款资金与影响力投资挂钩，加强伙伴关系，并积极参与发展筹资(第四次发展筹资问题国际会议)进程。他们还呼吁提高透明度、开展透明的报告工作、进行更好的交流，同时制定现实的资源调动计划，以解决财务可持续性问题。有代表团要求澄清资发基金在联合国 80 周年倡议中的定位，并要求继续下放权力，以更有效地为最不发达国家和小岛屿发展中国家服务。

91. 多个代表团赞扬资发基金与《多哈行动纲领》保持一致、通过国内私营部门的参与和混合融资成功催生了 7.8 亿美元筹资并对气候适应、地方基础设施、

公共财政和私营部门发展作出了贡献。有代表团表示支持最不发达国家毕业，支持加大努力通过战略伙伴关系和资本投资减少对援助的依赖。各代表团强调资发基金有能力利用催化资本、采用各种降低风险的工具、弥合发展筹资和商业融资之间的鸿沟。

92. 与会者赞扬资发基金经常与各国政府和联合国国家工作队密切合作，在数字金融、气候适应能力、中小微企业发展、可再生能源和地方治理等关键领域取得成果。各代表团注意到资发基金采用了因地制宜的包容性做法，特别是在覆盖妇女、青年、农村人口和残疾人方面采用了这种做法。与会者特别赞赏地方气候适应性生存基金，认为它是地方一级气候适应和能力建设的可复制模式。

93. 有代表团对资发基金供资基础有限且难以预测表示关切。各代表团敦促采用多样化的金融工具，包括优惠融资、催化资本和扩大捐助方外联。他们强调，必须加强成果交流，继续进行治疗改革，并根据不断变化的发展筹资形势和机构能力制定一个经过精简的、优先次序明确的战略框架。

94. 展望未来，各代表团强调了该基金对第四次发展筹资问题国际会议以及《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》的潜在贡献，并重申支持其作为联合国发展系统内部反应敏捷的催化型融资机制的独立地位。

95. 资发基金执行秘书在答复时向各代表团表示感谢，并重申了该基金在下一个战略框架下进行整合的重点领域——中小微企业融资、数字融资和地方基础设施。他强调了资发基金作为一个精干、以资本为重点、具有严格受托标准的机构所发挥的作用，并重申需要核心资源来维持其催化任务。

96. 副署长重申了开发署对主办资发基金的承诺，并确认没有计划将该基金与任何其他实体合并。他还指出，关于资发基金搬迁事宜的讨论仍在进行，这些讨论将与会员国的磋商和明确的标准为指导，并将随时向执行局全面通报相关事宜。

97. 执行局通过了关于资发基金 2022-2025 年战略框架累积审查和资发基金 2024 年成果报告的第 2025/15 号决定。

十一. 联合国志愿人员

98. 开发署副署长介绍了该项目，随后联合国志愿人员方案执行协调员介绍了署长关于联合国志愿人员方案的 2024 年年度报告(DP/2025/19)。

99. 一组代表团赞扬联合国志愿人员为和平、人道主义援助和可持续发展作出的贡献，指出 2024 年创纪录地在 169 个国家动员了 14 631 名志愿人员。他们欢迎联合国志愿人员对 59 个联合国实体的支持，包括在受冲突影响和危机后环境中提供的支持，并认可其组织适应能力以及为加强权力下放、优化和效率所做的持续努力。有代表团强调了谨慎责任的重要性，考虑到志愿人员在脆弱高风险环境中的存在日益增加，这点尤其突出。各代表团欢迎将 2026 年定为志愿人员促进可持续发展国际年，认为这是在整个联合国系统提升志愿服务知名度的机会。鼓励会员国为特别自愿基金提供捐款。

100. 各代表团肯定了联合国志愿人员的战略相关性，并注意到其灵活性、实地存在以及与国家优先事项和联合国可持续发展合作框架的一致性。各代表团对国家志愿人员占比增加表示欢迎，多个代表团强调了当地知识、语言和社区信任对于落实国家自主成果的价值。在此背景下，各代表团也认可在国外服务的各国国民的贡献，认为其加强了南南合作与团结。

101. 各代表团认可该方案对多样性和包容性的承诺，并强调 2024 年有 273 名残疾联合国志愿人员参与其中(与 2023 年相比增加了 41%)，为 26 个联合国实体提供服务。他们对扩大妇女、青年和老年人的机会表示欢迎。各代表团在赞扬已取得进展的同时，鼓励通过国家和数字模式进行更快的部署、改进匹配流程、实现更大的公平性。有代表团认可在线志愿服务平台是一项方便灵活的工具，有助于吸引专业人士参与并扩大地理覆盖范围。各代表团提议提高该平台的技术质量、反应能力和用户支持。

102. 对青年参与的侧重受到广泛赞扬。多个代表团提到国家青年优先事项(包括小岛屿发展中国家的青年优先事项)与联合国志愿人员举措相一致。他们鼓励加强青年参与，鼓励将代际公平纳入即将出台的战略框架。各代表团还强调志愿服务在促进南南合作、区域团结、能力建设和共享学习方面的作用，鼓励将志愿服务更深刻地融入合作框架和伙伴关系。

103. 展望未来，各代表团呼吁在吸取经验教训的基础上根据不同国家的具体情况在制定 2026-2029 年战略框架的过程中与会员国进行广泛的包容性磋商。他们重申对特别自愿基金提供持续坚定支持的重要性，认为这样的支持对于促成需求驱动的灵活部署至关重要，在紧急情况下、对于创新举措尤其重要。

104. 联合国志愿人员方案执行协调员欢迎会员国的参与并申明其致力于调整并履行其任务。他鼓励在国家一级采取行动庆祝志愿人员促进可持续发展国际年，并再次呼吁继续支持特别自愿基金，同时指出志愿人员代表着联合国的人性化形象且体现了联合国的创始原则。

105. 开发署副署长赞赏会员国对特别自愿基金的捐款，并重申开发署对联合国志愿人员的长期支持，指出其在过去十年中每年提供约 900 万美元的核心捐款。他强调了可预测的核心供资对维持业务和确保连续性的重要性。

106. 执行局通过了关于联合国志愿人员方案：署长年度报告的第 2025/15 号决定。

十二. 开发署的性别平等

107. 开发署副署长介绍了该项目，随后开发署方案和政策支助局局长介绍了关于《开发署 2022-2025 年性别平等战略》2024 年执行情况的年度报告(DP/2025/13)。

108. 一组代表团表示坚定支持执行性别平等战略，欢迎将性别平等纳入所有六个特色解决办法以及该组织与民间社会和联合国各实体的伙伴关系。他们赞扬在联合拟订方案、促进性别平等的气候行动、性别平等印章认证以及应用诸

如照护参照地理坐标工具等数据工具方面取得的进展。各代表团指出，已有 66 个国家办事处获得了性别平等印章认证，89%的利益攸关方认为开发署的性别平等工作有成效。各代表团就变革性方案拟订的可扩展性以及土著和农村妇女气候获益的可持续性进行了提问。各代表团欢迎开发署内部实现完全性别均等，同时呼吁在下一个战略计划中继续保持宏大目标。

109. 一组代表团重申其坚定支持推进性别平等和妇女经济赋权。他们承认取得了进展，但指出可持续发展目标 5 仍未走上正轨，呼吁持续提供资源并加强机构问责。有代表团对即将出台的战略计划可能将性别平等从战略优先事项重新定位为加速器表示关切。这些代表团敦促全面实施现行战略，更深入地与妇女权利组织接触，继续使用性别平等印章等机构工具，并支持促进性别平等的政策和照护系统。他们还强调了在性别平等和人权在全球范围内遭遇抵制的背景下保持清晰度和承诺的重要性。

110. 一个代表团强调使用反映生物性别差异语言的重要性。

111. 另一个代表团欢迎开发署继续致力于妇女权利并支持将性别平等作为加速器纳入《2026-2029 年战略计划》草案。他们强调了融入妇女视角的发展价值，并呼吁明确如何将性别平等和基于人权的方法融入新计划的各项战略目标。该代表团还强调了继续与妇女署和人口基金协作的重要意义，并询问如何才能将全系统承诺反映在新的成果框架和预算中。该组织各级的显著性别平等领导力得到了强调。

112. 政策和方案支助局局长在答复时承认对资源紧张存在担忧，并指出核心供资的减少仍然是开发署特别关切的问题，鉴于对性别平等的承诺主要依靠核心资源，这种情况尤其令人关切。他强调了创新筹资方法，包括促进性别平等的供资窗口以及将性别问题专门知识纳入生物多样性融资等专题倡议。他还提到继续对驻地代表和高级领导人进行促进性别平等领导能力方面的培训。

113. 执行局表示注意到关于《开发署 2022-2025 年性别平等战略》执行情况的 2024 年年度报告。

十三. 开发署国家方案及相关事项

114. 开发署副署长介绍了该项目，概述了开发署关于埃塞俄比亚的新国家方案文件以及布基纳法索、南非和南苏丹国家方案的拟议延期。开发署非洲区域局局长介绍了埃塞俄比亚国家方案文件的战略导向和主要优先事项，强调该文件与国家发展计划和联合国可持续发展合作框架保持一致。

115. 负责非洲国家组的执行局副局长兼埃塞俄比亚常驻联合国代表在以本国代表身份发言时重申其政府对新国家方案的坚定自主权以及对与开发署和其他利益攸关方合作实施该方案的全面承诺。

116. 执行局根据第 2014/7 号决定批准了开发署关于埃塞俄比亚的国家方案文件(DP/DCP/ETH/5)。

117. 执行局还表示注意到下列国家方案的延期情况：南非国家方案首次延长六个月；南苏丹国家方案首次延长一年；并核准布基纳法索国家方案第四次延长一年(DP/2025/17)。

人口基金部分

人口基金执行主任发言

118. 执行主任介绍了关于《人口基金 2022-2025 年战略计划》执行情况的进度报告——2024 年执行主任的报告(DP/FPA/2025/4(Part I))，强调了 2024 年取得的成就和不断变化的业务背景。她强调，人口基金继续注重在全球冲突、不平等、人口结构变化和气候变化的背景下取得变革性成果。她强调了在计划生育、孕产妇保健和安全分娩方面取得的进展，特别是在脆弱环境中取得的进展，并重申对国际人口与发展会议(人发会议)议程和实现三项变革性成果的承诺。

119. 执行主任强调了该组织作为公共卫生和人口机构的作用以及作为在发展和人道主义环境中向妇女和女童提供基本服务的重要合作伙伴的作用。她指出，人口基金是唯一通过结合业务办法和基于人权方法完全关注整个生命历程中的生殖健康和权利的联合国实体。她强调，联合拟订方案和使用共同事务对完成人口基金的授权任务至关重要。

120. 执行主任强调人口基金在努力结束性别暴力方面发挥的领导作用，并呼吁会员国支持在所有危机情况下，特别是在人道主义系统进行改革的情况下，优先处理性别暴力以及性健康和生殖健康问题。

121. 执行主任指出，人口基金在过去十年中的收入增加了一倍以上。然而，她告诫称核心资源的持续短缺继续构成挑战，同时呼吁增加资金并提高其可预测性。她重申，该组织根据该战略计划的中期审查情况继续致力于问责、监督和方案调整。

122. 最后，执行主任感谢执行局的支持，感谢工作人员在艰苦条件下的奉献精神。

123. 各代表团对执行主任的领导能力表示赞赏，重申大力支持人口基金的工作。他们赞扬该组织在推进性健康和生殖健康及权利方面发挥的作用，特别是在脆弱环境下发挥的作用。各代表团还欢迎在整个人道主义-发展-和平纽带中融入预防性别暴力、努力覆盖边缘化群体并创新数字解决方案和数据系统。他们还欢迎加强问责，呼吁继续实行成果管理制并加强与国家机构的协作。

124. 各代表团欢迎《2026-2029 年战略计划》草案，包括增加一项关于人口动态的新成果以及籍以制定该成果的协商进程。他们强调必须确保性和生殖健康及权利仍然是人口基金工作的核心，呼吁在驻地协调员的领导下继续与联合国国家一级成果框架保持一致。

125. 各代表团在认可该组织已取得成就的同时对核心资源的不断减少表示关切。他们敦促保护灵活供资以在得不到充分服务的情况下维持长期规划和支助，并鼓励人口基金进一步加强努力，使资金来源多样化。

126. 某代表团表示反对人口基金与另一个会员国接触，提及对胁迫性人口做法的关切，并援引国家立法作为限制供资的依据。该代表团还对向国内生产能力较强的国家分配资源提出质疑，并呼吁提高方案拟订的透明度和问责水平。被提及的会员国在行使答辩权时坚决驳斥这些毫无根据的指控，捍卫其人口与发展政策，并重申其与人口基金的合作符合联合国可持续发展合作框架。该代表团进一步批评单方面撤资是出于政治动机，断言此等行动破坏了多边主义且对全球人道主义工作产生了负面影响。两国代表团都重申，在推进人口基金的授权任务方面必须开展相互尊重的对话与合作。

127. 执行主任在答复时感谢各代表团对人口基金和《2026-2029 年战略计划》的支持。她重申人口基金致力于通过伙伴关系、创新和问责实现变革性成果。关于资金问题，她强调了核心捐款的重要性以及为最有需要者保障服务的必要性。

128. 执行主任驳斥了某会员国对人口基金工作提出的毫无根据的指控，指出此类指控已多次被证伪，包括被该会员国自己证伪。她强调，人口基金坚决反对一切形式的胁迫性做法，包括强迫绝育和强迫堕胎，并一贯倡导反对此类侵犯人权的行为。她重申，支持人口基金这一唯一专门致力于生殖健康和权利的联合国机构有助于降低此类做法的风险。执行主任重申，人口基金愿意与该会员国保持开放式对话。

129. 执行局通过了关于《人口基金 2022-2025 年战略计划》执行情况进度报告的第 2025/17 号决定。

十四. 对人口基金的评价

130. 人口基金独立评价办公室主任介绍了关于评价职能的 2024 年年度报告 (DP/FPA/2025/5)，随后人口基金负责方案的执行主任介绍了管理层的回应 (DP/FPA/2025/CRP.5)。

131. 一组代表团对该报告表示欢迎，并赞扬独立评价办公室和人口基金管理层的出色绩效、创新办法和有效协作。他们注意到各项关键指标都取得了好成绩，包括全面实施分散评价、管理层已针对其采取行动的占比为十年来最高。各代表团鼓励继续投资，以实现 1%-1.6% 的评价预算目标、更有力地支持权力下放和人道主义评价并鼓励创新，特别是在使用负责任的人工智能方面这样做。他们强调青年参与、循证决策和机构学习，重申建立资源配置充足的独立评价职能部门对人口基金的成效和改革努力至关重要。

132. 一个代表团认可独立评价办公室的绩效以及人口基金对落实评价建议的承诺。他们强调了评价工作在形成《2026-2029 年战略计划》草案方面的价值，

同时对评价支出低于 1%的目标表示关切。该代表团询问了这一资金缺口的影响以及是否可以获得关于不让任何一个人掉队的评价工作的初步结果，并向即将离任的独立评价办公室主任表示感谢。

133. 独立评价办公室主任在答复时重申维持评价资金的重要性，在财政紧张的情况下尤其重要，同时强调“投资 1%可确保其他 99%用得其所”。他警告称，资金不足限制了独立评价办公室将项目级评价纳入其质量保证体系的能力。他确认，关于不让任何一个人掉队的评价工作的初步结果已经与高层管理人员分享。他感谢各代表团认可独立评价办公室在创新和青年参与方面取得的成就，指出共同主持的“未来评价峰会”就是这方面的范例，强调这一进展得益于适应能力、与管理层的密切合作以及执行局的大力支持。

134. 人口基金负责方案的副执行主任感谢各代表团的参与，特别是对关于不让任何一个人掉队的评价工作的参与，并保证将评价结果严格融入下一个战略计划。她指出，评价支出已达到迄今为止的最高水平——0.79%，自 2015 年以来翻了一番。她重申将在日益复杂的全球和人道主义形势下继续努力加强独立评价办公室、人口基金管理层和会员国之间的协作。

135. 执行局通过了关于对人口基金的评价的第 2025/18 号决定，其中包括独立评价办公室 2024 年年度报告以及管理层的评论意见，并重申支持该办公室的独立性、创新性和加强版能力。

十五. 人口基金国家方案及相关事项

136. 人口基金负责方案的副执行主任介绍了新的埃塞俄比亚国家方案文件(DP/FPA/CPD/ETH/10)以及南非国家方案的延期情况(DP/FPA/2025/8)。人口基金东部和南部非洲区域主任概述了埃塞俄比亚国家方案，强调该方案与国家优先事项和联合国可持续发展合作框架保持一致。

137. 负责非洲国家组的执行局副局长兼埃塞俄比亚常驻联合国代表在以本国代表身份发言时表示大力支持新的国家方案并重申其政府对该方案的自主权及其对成功实施方案的承诺。

138. 执行局核准了人口基金关于埃塞俄比亚的国家方案文件(DP/FPA/CPD/ETH/10)并表示注意到南非国家方案首次延长六个月(DP/FPA/2025/8)。

项目署部分

项目署执行主任的发言

139. 项目署执行主任介绍了关于重述的项目署 2022-2025 年战略计划执行情况的进度报告，并概述了根据综合应对计划取得的主要阶段性成果。

140. 他重申项目署继续致力于落实切实的解决办法，以应对冲突、气候变化和人道主义紧急情况等全球危机。执行主任指出，2024 年，项目署在 130 个国

家实施了 1 100 多个项目，涉及基础设施、采购、应急和气候适应能力等方面。他提请注意加沙局势，项目署与其他实体协作一直在那里部署至关重要的人道主义援助。他还强调了项目署在乌克兰、苏丹、索马里、埃塞俄比亚和缅甸的贡献，包括努力加强卫生系统、支持重建和促进可持续生计。

141. 执行主任进一步表达了项目署对透明度、问责和绩效的承诺，并指出改革努力不仅旨在弥补过去的不足，而且还要将项目署重新定位为联合国发展系统内契合目的的服务提供者。

142. 执行主任着重指出在稳定领导层、内部监督和管理制度方面取得的进展，并强调了实施加强版廉正和问责措施的情况。他指出，流程创新和数字化方案旨在实现企业系统现代化、加强数据驱动型决策。他呼吁为支持这一转型提供可持续的多年资金。

143. 执行主任重申与联合国可持续发展合作框架保持一致并支持联合国国家工作队，重申项目署致力于全系统一致性，并强调了该组织在基础设施和采购方面的比较优势。他对执行局的监督和会员国的持续参与表示赞赏。

144. 一个代表团欢迎项目署在加沙和乌克兰等脆弱环境中开展的工作，并对因公殉职人员的奉献精神表示敬意。该代表团赞扬该组织为履行其任务和推进内部改革所作的努力，并鼓励该组织保持健全的道德操守标准和透明度并与联合国 80 周年改革议程保持一致。

145. 一组代表团欢迎项目署的地理覆盖范围、2024 年的实施规模(在 130 个国家实施 1 100 多个项目)以及在内部改革方面取得的进展。他们呼吁继续努力加强成果和影响的衡量工作，增加当地采购，使资金来源多样化，并深化整个非洲大陆的参与。多个代表团强调了内部司法机制、保护举报人和保障监督职能独立性的重要意义。有代表团提到了内审组确定的需要继续关注的问题。

146. 各代表团对项目署继续重点关注其核心任务(项目管理、采购和基础设施)表示了广泛支持，并告诫不要进行向政策或规范职能的所谓拓展。他们欢迎第三方审查结果，并强调即将出台的战略计划应吸取经验教训，符合大会的授权任务和四年度全面政策审查的指导意见，并体现出对互补性和比较优势的明确重视。

147. 各代表团要求进一步澄清下一个战略计划将如何处理关键优先事项，包括数字化转型、性别平等、气候行动和对风险知情的方案拟订。他们鼓励与执行局进行包容性磋商，并强调联合国发展系统内部保持一致性的重要意义。

148. 各代表团表示支持将项目署纳入秘书长联合国 80 周年倡议的发展群组。他们强调联合拟订方案、提高全系统效率以及通过驻地协调员系统进行协调的重要意义，鼓励项目署分享从其改革努力中吸取的相关经验教训，为更广泛的全系统改革提供信息。

149. 执行主任在答复时重申项目署坚定致力于持续改革、将结构改进转化为业务成果。他强调了该组织第一部道德守则的发布、内部审计和道德职能的加

强以及为加强员工补救机制所做的持续努力。他重申，项目署仍然注重执行而不是规范性发展政策或发展筹资职能。

150. 执行主任还强调，该组织支持秘书长的联合国 80 周年愿景，指出其在地采购和基础设施交付方面的比较优势，特别是脆弱环境中的比较优势。他重申项目署愿意在支持会员国和联合国合作伙伴方面深化全系统协作，最后重申项目署对执行局负责。

151. 执行局通过了关于重述的项目署 2022-2025 年战略计划执行情况进度报告的第 2025/19 号决定。

十六. 流程创新和数字化方案的形成性评价

152. 项目署内部审计和调查组(内审组)主任介绍了按照执行局在第 2023/22 号决定中的要求对流程创新和数字化方案进行的形成性评价。该评价对该方案的相关性、设计和早期实施进行了评估，为其持续发展提供了解释。

153. 项目署办公室主任提供了管理层回应，重申项目署致力于执行评价建议，并确保流程创新和数字化方案仍然与改革目标和组织优先事项保持一致。

154. 没有代表团发言回应。

155. 执行局通过了关于流程创新和数字化方案形成性评价的第 2025/20 号决定。
