

秘书长关于联合国工作的报告

大 会 正式记录 第八十届会议 补编第 1 号



大会正式记录第八十届会议补编第 1 号

秘书长关于联合国工作的报告



联合国 • 2025年, 纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号,即指联合国某一文件。

[2025年7月18日]

3/24

目录

| 章次 | | | 页次 |
|----|-----------|--|----|
| ─. | 导言 | | 4 |
| 二. | 二. 联合国的工作 | | 6 |
| | A. | 促进持续经济增长和可持续发展 | 6 |
| | B. | 维护国际和平与安全 | 10 |
| | C. | 非洲的发展 | 13 |
| | D. | 促进和保护人权 | 15 |
| | E. | 有效协调人道主义援助 | 16 |
| | F. | 促进司法和国际法 | 18 |
| | G. | 裁军 | 19 |
| | Н. | 毒品管制、预防犯罪和打击恐怖主义 | 20 |
| 三. | 联台 | · · · · · · · · · · · · · · | 23 |

第一章

导言

- 1. 本报告回顾了人类历经艰难险阻但仍怀抱希望的一年。2024 年,致命冲突继续造成大规模苦难与流离失所。我们的星球打破了新的高温记录。贫困、饥饿和不平等现象加剧,与此同时,人工智能等变革性技术在没有有效护栏机制的情况下不断扩张,国际法和人权遭到践踏。
- 2. 面对这种种挑战,联合国努力将我们的共同价值观转化为使全世界人民切实受益的实地行动。
- 3. 2024 年, 我们通过 40 个特别政治任务和办事处以及 11 个维持和平行动, 致力于防止冲突爆发、升级和延续。
- 4. 我们与合作伙伴一道,为超过 1.16 亿人提供了救生援助和保护。在非洲之 角、包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土、苏丹、乌克兰、也门等遭受冲 突蹂躏的国家和地区,我们提供了粮食、营养、水、卫生设施、教育、医疗、 住所和保护。
- 5. 我们对各种灾害作出响应,包括东南亚和苏丹的洪灾、加勒比地区飓风 "贝里尔"、瓦努阿图的地震以及非洲南部和东部的旱情。
- 6. 2024年9月,会员国通过了《未来契约》,其中提出各项重要措施帮助重振 多边体系及该体系为人类和地球提供的解决方案。
- 7. 会员国在《契约》中呼吁通过优先运用冲突预防、调解及建设和平工具,加强和平机制。2024年,我们启动了对各项和平行动——包括维持和平特派团和特别政治任务——的审查,以更有效地应对当今世界和平与安全面临的复杂威胁。
- 8. 《契约》还支持可持续发展目标刺激计划并呼吁改革全球金融架构。我们 正在与多边开发银行和各国政府合作,倡导在多个关键领域改变全球经济治理, 包括债务减免、税务合作以及提高发展中国家在决策层面的代表性。
- 9. 在应对气候危机方面,我们为170个国家筹备或落实国家自主减排贡献提供了支持。我们还通过全球环境基金向 35 个发展中国家提供资金和支助,以加速推进电气化、能效和低排放基础设施等低碳发展举措。
- 10. 《全球数字契约》作为《未来契约》附件获得通过具有里程碑意义,彰显了联合国积极主动应对当代挑战的姿态。不仅着重表明我们对弥合数字鸿沟和促进数字包容的集体承诺,还表明了我们在数字时代捍卫人权的坚定决心。通过解决当今时代的紧迫问题,联合国正在为构建一个更加公平和可持续的未来铺平道路,确保利用数字技术造福全人类。

- 11. 我们已着手编写关于为人工智能提供创新型自愿融资的报告(目前正在起草阶段),以确保所有国家都能从人工智能技术中受益。我们还努力支持会员国组建人工智能问题独立国际科学小组和组织人工智能治理问题全球对话,以建立有效的全球护栏机制,在技术扩张过程中为人们提供保护。
- 12. 我们在兑现《契约》所载的为青年及子孙后代服务的承诺方面也取得了进展。例如,我们已着手开发一个全球青年投资平台,以确保国家供资机制和投资平台重点关注青年人的需求。
- 13. 根据同在 9 月通过的《子孙后代问题宣言》,我们在规划、政策和行动方面 实行战略前瞻,包括制定联合国多年战略计划,并建立了战略前瞻网络和同业 交流群,以确保我们的政策、方案和外地行动能够应对所预见的未来挑战。
- 14. 在这项重要工作的所有方面,我们整合了联合国 2.0 倡议,利用数据分析和数字转型提升整个组织的效率和创新能力。
- 15. 我们的这些重要工作的开展,有赖于营造一个真正能代表世界人民的相互支持、彼此尊重的工作场所。自 2020 年以来,我们实现了高级领导层和驻地协调员队伍中的性别均等,我们还首次在专业及以上职类中实现了性别均等。
- 16. 2024 年,我们通过反种族主义倡导者网络的努力,继续与全组织工作人员和领导层接触,开展培训、宣传及问责审查工作,以确保联合国无论在组织内部还是外部都始终践行其价值观。
- 17. 本报告表明,尽管身处异常艰难的时期——事实上正因如此——我们能够且必须继续推动实现一个更美好的世界,我们知道一个更美好的世界并非遥不可及。我们将再接再厉,为全人类实现和平,促进可持续发展,捍卫并维护人权。

25-07881 5/24

第二章

联合国的工作

A. 促进持续经济增长和可持续发展

背景

18. 距离 2030 年仅剩五年时间,实现可持续发展目标的进展过于缓慢并受到多重阻碍,包括长期存在的不平等现象、不断累积的债务、贸易摩擦、冲突和气候失调。不让任何一个人掉队的承诺尚未兑现。在经济权利、参与、新技术获取以及政治代表性等各个领域,实现性别平等仍然任重道远。

我们的目标

19. 尽管全球环境充满挑战,但本组织及其合作伙伴仍坚定不移地支持实现可持续发展目标的各项努力。在《未来契约》重新形成势头的基础上,联合国各国家工作队正在驻地协调员的领导下,根据各国优先事项加强国家一级的支持力度。

我们的成就

落实《2030年议程》

- 20. 在 2024 年可持续发展高级别政治论坛上,我们汇聚了 90 多名高级别官员,共同审查《2030 年议程》的进展情况并分享创新性的加速解决方案。
- 21. 尽管遭遇了一些挫折,但关于可持续发展目标进展的最新数据也显示出若干积极迹象。2023 年,世界上首次有超过一半的人口(52.4%)享有至少一种社会保护福利,这一比例高于 2015 年的 42.8%。完成中等教育的年轻人比例从 2015 年的53%提高至 2024 年的 60%。识字能力正在提高,教育领域的性别差距正在缩小。五岁以下儿童死亡率和受传染病影响人数等多项卫生指标取得了显著进展。在创纪录的投资推动下,可再生能源领域涌现出大量创新。过去十年间,数字连通率从 40%提升至 68%;2015 至 2023 年间,电力普及率从 87%上升至 92%。
- 22. 我们加大了对社区一级落实可持续发展目标行动的支持力度,支持了数百项地方主导的实地举措。通过"地方 2030"联盟,我们支持了 30 项社区倡议和一项能力建设方案,帮助调动知识和投资,以促进可持续发展。

扩大发展筹资

23. 扩大联盟和平台规模以实现更具包容性、更有韧性、更可持续的融资,对于实现《2030年议程》至关重要。会员国在《未来契约》中呼吁改革国际金融架构;与此同时,第四次发展筹资问题国际会议的筹备工作为应对全球经济挑战、债务可持续性、税务合作及可持续发展目标投资方面的问题提供了平台。

可持续未来契约

2024 年 9 月举行的未来峰会以协商一致方式通过了《未来契约》。《未来契约》的通过标志着在推动全球合作和加大力度实现可持续发展目标方面取得了飞跃式进展。为应对当前现实和未来挑战,《契约》概述了为加快实现《2030 年议程》而重新作出的各项承诺,包括呼吁利用技术促进可持续发展,以及改革全球金融系统,以更好地代表和服务于发展中国家的利益。

- 24. 由秘书长召集的可持续发展目标刺激计划领导人小组获得了国家元首和政府首脑的支持,提升了改革金融架构和实施可持续发展目标刺激计划的政治雄心。
- 25. 为推进全球经济治理,大会通过了《联合国国际税务合作框架公约》权限范围,这将对构建一个更加包容和公平的全球税收制度起到关键作用。
- 26. 投资动员工作也取得了良好势头,特别是围绕对加速实现可持续发展目标 具有催化作用的关键转型路径进行投资,具体领域包括粮食体系、能源、数字 转型、教育、就业和社会保护以及气候变化、生物多样性丧失和污染。第九届 可持续发展目标投资博览会展示了金额逾 130 亿美元的政府与业界合作项目。

不让任何一个人掉队

- 27. 支持边缘群体和处境脆弱者始终是我们的优先事项,这包括为流离失所者、 儿童、青年、老年人、土著人民和残疾人提供支持。《2024 年世界社会报告》说 明了多重冲击的叠加效应如何对弱势群体造成不成比例的影响,呼吁迅速采取 行动,推动实现包容而又有韧性的增长。与此同时,2024 年联合国电子政务调 查结果突出表明,需要迅速加快数字转型,发挥数字转型对实现公平可持续发 展的推动力量。
- 28. 《支援最不发达国家多哈行动纲领》已被纳入国家计划,以增强最不发达国家抵御未来冲击的能力并支持这些国家的结构转型。预计到 2029 年,以下国家将从最不发达国家类别毕业:孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、尼泊尔、塞内加尔和所罗门群岛。
- 29. 我们在《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》框架下启动了一个专门的工作流程,以支持建立英才中心。我们还利用小岛屿发展中国家伙伴关系框架和小岛屿发展中国家全球商业网络,推动气候、旅游、能源和融资领域的可持续行动。
- 30. 在开罗举行的世界城市论坛第十二届会议上,有关方面通过了一项应对全球住房危机并改造非正规住区,以加快落实《2030年议程》的行动呼吁。
- 31. 《2024年残疾与发展报告》呼吁采取紧急行动, 弥合残疾人与非残疾人之间在粮食安全领域以及在获取医疗保健服务、能源和技术方面持续存在的差距。

25-07881 7/24

32. 在海地,我们通过经济及社会理事会主席发起了一项行动呼吁,以满足面临暴力、贫困和营养不良的儿童和青年的需求。

气候行动

- 33. 2024 年,气候行动因获得了新的政治推动力而有所加强,各国持续推进《巴黎协定》实施工作。本组织为 64 个国家编写其第一份两年期透明度报告提供了支持,帮助 170 个国家拟定应于 2025 年提交的国家自主贡献,并在 30 个国家提供了有针对性的实施支助。
- 34. 减少短期气候污染物的气候与清洁空气联盟协助 30 个国家制定了甲烷减排路线图,以实现到 2030 年将甲烷排放量减少 30%的目标。八个国家批准、接受或核准了《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的《基加利修正》,另有 70 个国家通过本组织的执行蒙特利尔议定书多边基金推进了节能制冷系统的发展。
- 35. 全球环境基金在 2024 年提供了逾 2 亿美元的赠款资金,助力 35 个发展中国家加快低碳发展,惠及 1 700 多万人,并实现了相当于 6 500 万辆汽车停驶的减排量。在 50 个国家启动的气变适应倡议预计将使 350 万面临干旱及海平面上升等气候影响的民众受益,并恢复 241 000 公顷土地。
- 36. 《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十九届会议主席发起了气候融资、投资和贸易对话巴库倡议,以支持发展中国家加大国家自主贡献力度并完善气变适应计划和长期低排放发展战略。《2024 年世界城市报告》列出了供地方和区域政府将气候行动纳入城市发展政策和预算的各种战略。
- 37. 联合国环境规划署联合国环境大会强化了科学在环境政策制定中的作用, 并于 2024年通过 15 项决议,推动气候变化、生物多样性丧失和污染方面的多边 行动。

关于塑料污染的谈判取得进展

2024年11月和12月,联合国为旨在达成一项具有法律约束力终止塑料污染文书的谈判提供了支持。在大韩民国举行的会谈期间,来自170多个国家的3300多名代表齐聚一堂,参加了政府间谈判委员会第五届会议,并在会上商定了一份主席案文,作为2025年新一轮谈判的起点。

性别平等

38. 2025 年,在《北京宣言》和《行动纲要》通过三十年后,性别平等仍是全球最严峻的挑战之一,但同时也蕴藏着最具变革性的机遇。2024 年,尽管面临持续障碍,但通过发挥地方领导力、改善政策框架以及建立新的全球伙伴关系,仍然取得了关键进展。

39. 自2016年以来,我们的妇女和平与人道主义基金已筹集逾2.5亿美元资金,为1400多个脆弱环境中的基层组织提供了支助。2024年通过了八项新的妇女与和平与安全国家行动计划,使总数达到112项。

促进性别平等的全系统行动

秘书长于 2024 年国际妇女节发起了联合国全系统性别平等加速计划,以推动在整个联合国系统内加快实现性别平等。该计划的五个支柱旨在推动全系统的变革以实现性别平等。2025 年发表的进度报告及随附的良好实践汇编显示,在该计划实施的第一年就有 75%的联合国实体设立了高级别指导机制,86%的实体确保了代表妇女和女童的组织参与战略接触和联合国会议。在2025年的国际妇女节,秘书长发起了"性别平等号角",重申我们在日益严峻的挑战和阻力面前,通过四项紧迫优先任务——倡导领导力、抵制倒退、消除不平等以及保护妇女人权维护者——促进性别平等的集体承诺。

- 40. 我们为 50 个国家和六个地区的护理政策、实践和服务交付提供了支持。我们通过新的《非洲联盟制止暴力侵害妇女和女童行为公约》,推动了终结性别暴力的努力。
- 41. 我们对国家统计系统的投资使性别数据在超过76个国家得到更广泛的使用,影响了超过38项政策和方案。在与70个会员国和500多个利益攸关方磋商后,我们启动了《支持落实〈2015-2030年仙台减少灾害风险框架〉的性别平等行动计划》。
- 42. 鉴于 2023 年女性占全球议会席位的比例不足 27%,《2024 年性别快照》估计,议会中的性别均等可能要到 2063 年才能实现。按目前的速度,消除妇女极端贫困现象还需要 137年。尽管面临这些挑战,我们仍帮助了 3 500 多个民间社会组织和妇女领导的组织以及 1 000 个合作伙伴加强领导力和能力,以推动制定促进性别平等的法律和政策,这体现了我们对全球性别平等和妇女权利的承诺。

区域支持

- 43. 五个区域委员会召开了年度可持续发展论坛,作为开展《2030年议程》政策讨论和区域进展评估的政府间和多利益攸关方平台。这些论坛吸引了数千名参与者为可持续发展高级别政治论坛提供区域洞见,通过自愿国别评估促进同侪互鉴,并形成关于《未来契约》的区域观点。各区域委员会还围绕最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家全球行动纲领开展了区域一级的后续落实和评估工作,并为重点涵盖数字转型、能力建设和气候韧性等领域的共38个项目的实施工作提供了支持。
- 44. 区域协作平台通过为驻地协调员和联合国国家工作队提供及时、综合的政策和技术支持,在衔接全球任务与国家一级行动方面发挥了关键作用。这方面的努力包括从可持续发展目标联合基金调动能力和资源,向萨赫勒中部地区的

25-07881 9/24

各个国家工作队提供战略性跨境紧急增援,从而与过渡当局联手,在布基纳法索、马里和尼日尔共同启动了十个方案。

驻地协调员系统

45. 2024 年,驻地协调员系统在 160 多个国家和地区运作,协调并监督国家一级的支助工作。对影响和绩效的独立调查表明,这些全系统努力已取得实质性进展,89%的东道国政府认同本组织以综合方式提供了政策咨询,这一比例高于上一年的 88%。

46. 驻地协调员领导联合国国家工作队为各国政府拟定跨部门政策和监管框架提供支持。此类政策明确公共和私人投资机会,并为动员多方利益攸关方共同参与定制融资方案以加速实现可持续发展目标作出规定。他们的工作还包括建设公共机构和民间社会的能力。

B. 维护国际和平与安全

背景

47. 多边和平与安全努力正面临前所未有的巨大压力。冲突造成严重的人力和经济代价,日益紧张的地缘政治局势则催生不确定性,阻碍多边努力。会员国以通过《未来契约》的方式,重申了对《联合国宪章》的承诺,并致力于完善全球治理,以构建一个公正、安全和可持续的世界。在落实《契约》过程中,本组织正在审视各种形式的联合国和平行动的未来,以评估我们今后的和平与安全努力如何能够适应不断变化的需要。

我们的目标

48. 我们支持会员国依据《宪章》及大会和安全理事会授权推动国际和平与安全。我们利用《宪章》规定的所有外交工具和秘书长的斡旋,协助各国政府应对政治危机,预防、管理和解决冲突。我们促进妇女和青年充分、平等和有意义地参与政治与和平进程。防止灭绝种族罪和其他暴行罪、与冲突有关的性暴力行为、武装冲突中侵害儿童权利的行为以及性剥削和性虐待仍然是我们工作的一项核心内容。

我们的成就

预防、管理和解决冲突

- 49. 为安全理事会提供支持依然是我们工作的一项核心内容。2024 年,我们为 429 次正式和非正式会议的举行以及 46 项决议和 7 项主席声明的通过提供了支持。我们还支持举办了安理会各附属机构的 115 次会议。
- 50. 尽管威胁不断增加,但我们继续在实地开展工作,每天为数十万平民提供保护,并推进和平进程。通过我们的 40 个特别政治任务和 11 个维持和平行动,我们支持会员国采取举措,防止冲突爆发、升级、延续和复燃。

- 51. 在阿拉伯叙利亚共和国,我们根据安全理事会第 2254 (2015)号决议的原则,在政治过渡期间与包括叙利亚临时当局在内的广泛利益攸关方进行了接触,以缓和暴力、保护平民并防止在区域内蔓延。在包括东耶路撒冷、加沙和西岸在内的巴勒斯坦被占领土和更广泛地区,我们与各方密切接触,以结束暴力、改善人道准入,并持续向受影响的民众提供援助。我们加大了宣传联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的力度,该机构至关重要的人道主义及人类发展职能正面临严重威胁。在黎巴嫩,本组织根据第 1701 (2006)号决议规定的任务,协助缓和局势和恢复停止敌对行动,使蓝线两侧的人民都能够返回家园。部队和警察派遣国的一致承诺对这些努力仍然至关重要。
- 52. 在苏丹,我们为促进结束冲突和启动政治进程所作的外交努力包括建立苏丹协商小组,以加强调解努力。我们还举行了近距离间接会议,以改善人道准入并保护平民。在阿卜耶伊,我们促进和平共处的努力使得族群间暴力事件有所减少。
- 53. 秘书长召集了希族塞人领导人和土族塞人领导人举行会晤——这是自 2021 年以来的首次,以推动进展并重启对话。尽管缓冲区内的挑战持续存在,我们的维持和平任务继续支持采取措施,促进塞浦路斯各族群之间的信任。在科索沃,¹我们促进社区对话并推动跨文化青年交流,以此缓解紧张局势并增强社会凝聚力。
- 54. 在哥伦比亚,为巩固和平、维护人权并为武装冲突受害者伸张正义,我们协助该国努力执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》,包括为此加快推进全面农村改革和土地再分配。
- 55. 关于阿富汗问题,我们在多哈进程中召集特使讨论禁毒努力和私营部门相关议题,以帮助满足基本需求并加强国际社会与阿富汗事实当局之间的协调。在利比亚,我们通过新设立的联合技术小组促进安全行为体之间建立互信,以支持落实 2020 年停火协议。我们还加大力度推动解决缅甸政治危机,包括为罗兴亚难民找到持久解决方案。
- 56. 在刚果民主共和国,我们继续支持开展对话并为解除武装、复员和重返社会创造条件,以遏制武装团体的威胁并保护平民。在南苏丹,我们通过支持社区主导的和平努力和对地方领导人进行调解培训,加强了地方冲突的解决。
- 57. 我们与各区域组织的伙伴关系对推进和平与政治解决方案仍然至关重要,这包括共同推动落实安全理事会第 2719 (2023)号决议,该决议就非洲主导的和平行动的供资问题作出了安排。我们为西非、萨赫勒和中部非洲多国的政治过渡进程保驾护航,并帮助化解塞拉利昂选举后的僵局。

¹ 提及"科索沃"时,应结合安全理事会第 1244 (1999)号决议加以理解。

妇女与和平与安全

58. 2025年,在安全理事会第 1325 (2000)号决议通过 25年后,性别平等和妇女参与对和平与政治进程仍然至关重要。2024年 10月,秘书长发起了一项共同承诺,邀请调解行为体承诺采取行动,以支持实现增加妇女在此类进程中的参与这一目标。在阿富汗,我们坚定地倡导妇女和女童的人权和自由。我们推动妇女参加中非共和国 37年来的首次地方选举,帮助确保选民登记方面的性别均等,并支持设立第一个国家均等观察站。在海地,我们推动了与数百名妇女和青年代表的协商,以促进妇女的政治参与。

建设和平支助

59. 2024年,在秘书处的支持下,建设和平委员会在业务活动中审议了 34 个国家和地区的情况,并 11 次向安全理事会提供咨询意见。该委员会使各国能够分享本国在预防与建设和平计划方面的经验教训,包括危地马拉、肯尼亚、毛里塔尼亚、挪威和东帝汶等国的案例。建设和平基金向 32 个国家和领土拨款逾1.16 亿美元,其中专门用于性别平等和增强妇女权能的资金占比超过了 30%的目标。四分之一的拨款用于帮助刚果民主共和国等八个国家从维持和平向建设和平过渡。

选举援助

60. 2024 年,全球 70 多个会员国约 40 亿选民拥有选举投票资格,这些会员国中包括多个世界人口大国。为支持会员国举行可信、和平和包容的选举,我们就多个问题——包括参与方面的挑战和迅速变化的信息生态系统——向会员国提供了技术援助。我们通过联合能力发展举措加强了全球伙伴关系。我们与非洲联盟一道,为非洲各选举机构中的女主席举办了一次讲习班。我们还为 2024年 11 月在多哈举行的第二届妇女领导力学院以及与阿拉伯国家联盟共同举办的关于社交媒体在选举中作用的讲习班提供了支持。

法治和安全机构

- 61. 我们对法治、司法和安全机构的支持巩固了世界各地的政治与和平进程,包括促成对 3 000 多起助长冲突的罪行进行定罪,以及对高风险在押人员进行管理。14 个特派团的 7 700 多名联合国警察参与了国家警务能力建设,以改善面向社区的举措、平民保护工作和国家问责机制。
- 62. 我们开展与安全部门改革有关的工作,协助六个国家的国家当局制定了 12 份国家安全文书,本组织还在关于国防部门女性状况的首份报告中汇总了 55 个会员国的数据。
- 63. 我们在中非共和国和刚果民主共和国开展解除武装、复员和重返社会相关工作,通过减少社区暴力和武器管理方案等措施,使约12000人受益。
- 64. 在阿富汗,通过地雷行动司的协调工作,2024年6月至10月期间共清理了440万平方米受爆炸物污染土地。我们还在南苏丹清除了5000多件爆炸物,以确保500个诊所、农业区、水源地和学校的安全。

暴力侵害儿童行为、武装冲突中的儿童、冲突中性暴力和防止灭绝种族

- 65. 为应对全球数百万儿童面临的空前暴力危机,联合国于 2024年 11 月首次召开消除暴力侵害儿童行为全球部长级会议,在最高层面凝聚行动势头。此次会议有 120 个会员国参加,取得了前所未有的政治响应。会议还发起了新的"结束暴力侵害儿童行为全球探路联盟",该倡议获得 44 个国家支持,成员国致力于通过该联盟采取战略性、有时限且符合具体国情的行动,依托同行间协作,在 2030 年前加速终结暴力侵害儿童行为。
- 66. 2024 年,冲突中的儿童权利遭到公然漠视。我们与当地伙伴一道,核实了发生在25个国家和一个地区的41000多起严重侵害儿童事件。儿童被征募利用、遭杀害致残、受性暴力侵害、被强行劫持、无法获得人道主义援助,他们的学校和医院遭到袭击。本组织及各合作伙伴倡导冲突各方释放儿童,并通过旨在结束和预防严重侵害儿童行为的行动计划。得益于这一倡导,2024年有近16500名曾与武装部队或团体有关联的儿童获得保护或重返社会支持。
- 67. 随着冲突的蔓延和被迫流离失所现象的增加,性暴力继续被用作战争手段。 妇女和女童成为冲突各方强奸、性奴役和贩卖行为的受害者,尤其是在流离失 所环境中和从事基本生计活动时,而男童和男子则主要在拘留环境中成为侵害 目标。冲突各方对国际人权法等国际法规定的现有义务的遵守程度仍然较低。 联合国制止冲突中性暴力行动网络继续向幸存者提供全面康复服务,包括在南 苏丹、苏丹和乌克兰。通过法治与冲突中性暴力问题专家组向国家当局提供了 加强追责方面的支持。
- 68. 本组织持续努力加强全球一级的灭绝种族罪预防工作。在赞比亚于 2022 年加入《防止及惩治灭绝种族罪公约》后,本组织支持赞比亚成立了防止及惩治灭绝种族罪、战争罪、危害人类罪和一切形式歧视国家委员会,并为该委员会提供了培训。本组织还优先打击仇恨言论和否认灭绝种族罪的行为,为此参加了 1994 年对卢旺达境内图西人实施的灭绝种族罪三十周年纪念活动,并发布了多份新的政策文件和一个面向联合国全系统人员的在线培训课程。

C. 非洲的发展

背景

69. 非洲正处于一个关键时刻。非洲的发展前景广阔,并已做好准备,以克服气候与能源危机、债务、冲突及援助额不足等多重挑战。非洲的未来前景建立在青年驱动的创新、雄心勃勃的国家发展计划、稳定的融资和大胆的领导力基础上。《2030年议程》和《2063年议程:我们希望的非洲》仍然是非洲发展道路上的指路明灯,支持这一愿景是联合国的当务之急。

我们的目标

70. 我们参与非洲的可持续发展计划,着重支持经济转型、和平与稳定、弥合数字鸿沟、实现粮食安全、获得公平融资、教育、数字技能、创造就业机会、向可再生能源过渡以及气候韧性。在与非洲联盟、区域经济共同体、驻地协调员系

统和各会员国合作的基础上,我们正在打破社会、经济、建设和平与环境发展 之间的壁垒,以实现可持续发展目标。

我们的成就

- 71. 鉴于非洲发展优先事项的紧迫性,联合国加大力度倡导国际金融架构改革。我们的工作重点是加强国内资源调动,通过遏制非法资金流动和改善发展融资渠道,帮助各国投资于本国人民并塑造自己的未来。为响应让非洲获得公平融资的呼吁,我们提供了支持,帮助各国政府部署创新型数字工具,以改进税务管理,提高收入的可预测性。例如,我们帮助埃及、利比亚和毛里塔尼亚建设机构能力,以实现财政体系现代化。鉴于 40%非洲国家的偿债费用超过卫生支出,我们还支持六个国家实施金融改革,以促进稳健的财政管理并保障基本社会投资。
- 72. 我们提出了促进数字创新、绿色增长和包容性社会政策的综合解决方案。我们通过积极支持非洲的数字转型议程,帮助缩小数字鸿沟,开辟新的增长途径。
- 73. 共有 19 个国家得以将绿色增长纳入它们的非洲大陆自由贸易区战略。在加纳,我们帮助制定了国家可再生能源计划。在肯尼亚和马达加斯加,我们支持加强政策框架,以吸引私营部门对清洁能源领域的投资。
- 74. 我们支持布基纳法索和尼日尔编制对人口问题有敏感认识的预算,向肯尼亚政府提供关于国家照护政策的咨询意见,并参与制定乌干达的第四个国家发展计划。我们还通过 2024 年非洲对话系列倡导对教育领域进行投资,因为具备技能且获得赋权的青年是非洲大陆未来劳动力的基础。
- 75. 在脆弱和受冲突影响地区,我们支持为中非共和国、乍得、埃塞俄比亚、利比亚、莫桑比克、尼日利亚和索马里等国的流离失所人口提供持久解决方案。在萨赫勒地区,通过强化区域协调办法提升了在应对粮食体系、气候、卫生、安全和水资源挑战方面的韧性。该办法包含多项基于社区的创新举措,例如"零饥饿乡村"模式。
- 76. 我们深化了与非洲联盟的合作,包括为制定《2063年议程》第二个十年的执行计划提供支持。通过可持续发展高级别战略对话和五次团际专题协商,我们加强了在发展问题上的制度性协调。吸纳非洲妇女领袖网络参与支持将性别平等问题纳入整个非洲联盟-联合国协调进程主流的决定,更加强了这方面的努力。
- 77. 我们扩大了与非洲联盟主要机构的伙伴关系,包括非洲联盟发展署、非洲大陆自由贸易区秘书处和非洲联盟统计研究所。这种加强协作的做法继续对非洲大陆在贸易和区域一体化、基础设施发展、数据和统计方面的进展产生非常积极的影响。

78. 在所有努力中,联合国始终致力于支持由非洲主导、为非洲服务的发展愿景。

非洲与《未来契约》

非洲在制定和落实《未来契约》方面发挥关键作用,呼吁紧急改革国际金融架构,以释放符合非洲优先事项的投资机遇。鉴于非洲大陆对青年问题和利用人口红利的重视,我们助力在未来峰会上放大非洲青年的声音,协调非洲的青年政策立场并统一反映在为《未来契约》及其附件提供的投入中。为加速数字化进程,我们提供了建设更强大和更具韧性的数字公共基础设施的蓝图,并支持19个国家达到了2024年电子政务发展指数的"高水平"或"非常高水平"评级。我们与在实地的驻地协调员一道,继续致力于支持非洲执行《契约》并释放其变革性潜力。

D. 促进和保护人权

背景

79. 联合国继续秉持人权是解决我们所面临的诸多全球挑战的驱动力这一愿景。 2024 年,我们帮助保护不同处境中的弱势群体,支持会员国将原则转化为民众 生活的切实改善。

我们的目标

80. 我们支持国际人权机制以及将人权纳入和平、安全和发展主流的工作;我们还坚持平等和不歧视、参与以及问责原则。《未来契约》和秘书长人权行动呼吁加强了人权在全组织中的作用。

我们的成就

- 81. 继为期一年的《世界人权宣言》75 周年纪念活动之后,我们协助会员国履行人权承诺,使 22 个国家改进了人权立法,以符合国际标准。在我们的支持下,12 个国家建立或改进了条约执行、报告和后续行动机制。会员国加强了国家人权机构,有两个国家建立了新机构,三个国家获得了最高独立性和公正性认证。
- 82. 尽管面临危机、暴力和动荡,我们始终坚定不移地致力于在和平与安全领域维护人权。我们通过运用先进的数字工具及执行 10 900 多次监测任务,记录了超过 14 700 起侵犯人权案件。这项工作为查明真相、促进追责和支持受影响者获得救济奠定了基础。我们在非洲、美洲和亚太地区部署了七个应急小组,以应对紧急需求,为联合国国家工作队提供关键支持。此外,我们还帮助了15 000 多名极端暴力处境中的个人获得法律援助、安置服务和家庭团聚支持。
- 83. 我们的研究、分析和倡导工作在将人权纳入发展举措方面发挥了关键作用。我们为发展权问题工作组第二十五届会议提供了支持。在生物多样性领域,我们协助建立了专门致力于美洲地区原住民和社区养护工作的国际机构,强调当地知识在关键环境讨论中的重要性。

创新与分析中心

联合国人权事务高级专员办事处设立了创新与分析中心,从而强 化了数字技术、数据分析及战略前瞻在提升我们全球人权工作的监测、 分析与响应能力方面的运用。该中心对能源基础设施所受袭击进行的地 理空间分析被用于深入了解冲突对平民和基本服务造成的影响。

84. 2024 年,我们在促进平等和消除歧视方面取得了显著进展。我们的工作帮助了 12 600 多名性别暴力受害者获得紧急支助。我们答复了 130 份与妇女权利和非洲人后裔有关的来文。在合作伙伴的支持下,我们的人权研究金方案为 68个国家的 100 多名来自土著、少数群体和非洲裔社区的研究员提供支持,使他们能够更好地倡导人权。

85. 我们加强了民间社会的参与和互动,包括促成了非政府组织在人权理事会的近 2 400 次发言。在世界各地,我们记录了近 2 000 起针对与联合国合作者的报复案件。我们迎来了 650 名与会者出席我们的年度社会论坛,其中包括 400 多名民间社会代表,共同推动以人权为中心的发展筹资工作。

86. 我们的工作促进了人权方面的问责。在全球范围内,我们支持了 14 项调查任务,如实况调查团、调查委员会和特别程序。在孟加拉国,临时政府邀请联合国人权事务高级专员对 2024 年暴力事件开展调查并提出补救建议。国际法院、国际刑事法院及各区域法院在多份重要裁决中援引了我们的工作成果。

87. 过去一年里,我们不遗余力地致力于保护和恢复人的尊严。我们促成 3 100 多名被任意拘留人员获释,并协助改善了数百个拘留中心的条件。我们还为 35 个国家的 10 000 多名当代形式奴役幸存者提供了支助,并为 92 个国家的 49 000 多名酷刑幸存者提供了关键援助。

E. 有效协调人道主义援助

背景

88. 2024 年,人道主义系统不堪重负。日益加剧的冲突影响了数百万人的生活并威胁人类安全。在有记录以来最热的一年里,气候相关灾害重创了世界各地的许多社区。违反国际人道法和人权法的行为继续发生且未受到应有惩罚。针对平民、人道主义工作者、医务人员、医院、学校和基础设施的袭击事件增加,并常常导致人道主义组织无法向有需要的人提供援助。这一年是有记录以来援助工作者遇害最多的一年,共有 373 人丧生。²

我们的目标

89. 我们与合作伙伴一道,针对世界上最严重的危机,协调开展中立、公正、独立的人道主义应对措施。我们减轻人类痛苦,提供及时的生存援助和保护。

² 援助人员安全数据库(https://www.aidworkersecurity.org/), 2025年6月25日访问。

我们倡导遵守人道主义原则,尊重国际人道法和人权法。我们重点推动有预见性、有实证依据、符合成本效益的早期行动和危机快速反应。我们还将各国政府、合作伙伴和社区召集在一起,共同减少灾害风险和损失。

我们的成就

90. 尽管资金不足、人力紧张并受到攻击,但我们和我们的人道主义伙伴仍不懈努力,提供生存援助和保护。在人道主义援助所需的 500 亿美元中,捐助方提供了 250 亿美元——这一数额虽然可观,但资金缺口意味着我们不得不缩减在许多国家的援助规模。

91. 在世界各地,联合国及其伙伴为处于危及发展的长期冲突和危机中的千百万人提供了生命线。

复杂风险分析基金

复杂风险分析基金通过对救生数据进行每年 2 000 万美元的投资,正在加强世界各地的紧急反应能力。作为一个多边伙伴关系,该基金为数据和分析提供资金,使危机响应人员能够在灾害发生之前和期间提供更有效的援助。凭借一个由 120 多个合作伙伴组成的全球生态系统,该基金提供的数据支持使 120 多亿美元的国际援助取得了更显著的成效,并加强了人道主义援助工作。成果体现在:援助能够更早、更快、更精准地送达脆弱群体——在分秒必争、资金宝贵的情况下,最大限度地发挥影响。

- 92. 随着苏丹冲突加剧,我们协助将援助范围扩大至 1 400 万人。当饥荒风险迫在眉睫时,我们支持实施了更多预防和紧急方案。在乌克兰,我们协调了对 850 万人的救生援助,其中 58%的资金分配给地方和国家合作伙伴开展的援助工作。在也门,人道主义援助惠及近 800 万人。在阿富汗,我们的工作支助了 1 840 万弱势民众,其中大多数是妇女和女童。
- 93. 在阿拉伯叙利亚共和国,我们帮助维持了从土耳其向该国运输物资的跨境行动,使 2024 年有 420 万人可获得关键援助。
- 94. 在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上,我们在充满挑战与危险的环境中通过与各方协商,为民众争取获得生存援助与保护的渠道。在海地,我们协调 160 多个人道主义组织向 190 万人提供援助。
- 95. 我们持续创新,以提升响应速度、成本效益和实际成效。我们的中央应急基金、国家集合基金和区域集合基金拨款逾 15 亿美元,用于支持最严重、资金最匮乏的危机地区。除其他响应工作外,资金被用于应对由于厄尔尼诺现象而加剧的干旱、洪涝、粮食不安全和疾病暴发等危机,这些危机影响到数千万民众。

构建未雨绸缪的未来

《未来契约》加强了对预防、预测紧急情况并减轻其影响的承诺。截至 2024 年,我们针对干旱、洪涝、风暴及疾病暴发制定的 20 个预见性行动框架已在 17 个国家启动实施,并得到中央应急基金 1.23 亿美元资金支持。2024 年,在孟加拉国、乍得、尼泊尔和尼日尔开展的洪灾前预见性行动使超过 80 万人获得了早期援助。此外,我们还拨款 6 400 万美元支持包含预见性或早期行动要素的倡议。

- 96. 我们扩大了预见性行动规模,以便在自然灾害和其他灾害发生前采取救生干预措施。2024年,我们20个预见性行动框架中有4个被触发,在洪灾发生之前即启动预先商定的救生活动。在尼泊尔,我们在收到经核实的洪水预警后仅6分钟就向人道主义响应机构发放资金340万美元。
- 97. 我们继续开展风险宣传工作,推动通过了二十国集团第一份减少灾害风险 部长级宣言。我们与合作伙伴一起,专注于六个高影响力的优先事项,如改善 基础设施和融资,使抗灾韧性成为可持续发展的基石。

灾害期间的保护

2024 年,大会在第 79/128 号决议中决定"拟订和缔结一项关于 发生灾害时的人员保护的具有法律约束力的文书"。将预防和减少灾 害风险以及加强受灾国与国际人道主义援助间合作的义务纳入国际 法,这一前景将带来新的机遇,使全球各地的每个人在需要时获得更 好的保护。

F. 促进司法和国际法

背景

98. 联合国的宗旨及原则载于《宪章》前两条,其中包括维护国际和平与安全,以及根据正义和国际法原则和平解决争端。这些原则构成了国际社会合作的基础。

我们的目标

99. 联合国通过各种行动和任务,包括与国际贸易、海洋和海洋法、条约和国际协定、和平行动、国际法庭和其他国际问责机制以及制裁有关的行动和任务,促进司法和国际法。此外,国际法院作为联合国的主要司法机关,负责处理各国提交的法律争端,并就法律问题发表咨询意见。

我们的成就

100. 2024年,国际法院审理了多起案件。法院就根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》提出的灭绝种族指控(乌克兰诉俄罗斯联邦)所涉诉讼中的初步反对意见,

以及就亚美尼亚诉阿塞拜疆案和阿塞拜疆诉亚美尼亚案作出了判决。在关于《防止及惩治灭绝种族罪公约》在加沙地带的适用的诉讼(南非诉以色列)中,法院裁示追加临时措施。法院还在《防止及惩治灭绝种族罪公约》的适用案(冈比亚诉缅甸:7个国家参加)中,就参加诉讼声明可否受理作出了裁定。

- 101. 国际法院应大会请求,就以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果发表了咨询意见。
- 102. 国际法院还就大会请求其发表关于各国在气候变化方面的义务的咨询意见举行了听证会,有 96 个国家和 11 个国际组织参与了听证会。
- 103. 2024年12月,大会请国际法院就以色列对联合国、其他国际组织和第三国在巴勒斯坦被占领土上的存在和活动及与巴勒斯坦被占领土有关的存在和活动所承担的义务发表咨询意见。秘书处向法院递送了卷宗资料,以协助法院就大会提出的问题发表意见。
- 104. 2024 年 9 月,促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的调查组结束任务。

G. 裁军

背景

105. 在全球紧张局势不断升级的情况下,平民继续遭受武装冲突的伤害。核武器和其他大规模毁灭性武器的威胁依然存在,而军费开支还在增加,常规武器特别是非法小武器和轻武器日益扩散。技术的快速进步加剧了这些安全挑战。

我们的目标

106. 我们的工作促成国际谈判和实地切实的裁军努力,以争取:消除核武器;坚持禁止其他大规模毁灭性武器;管制常规武器,应对新兴武器技术的挑战;推动区域裁军和公众参与。

我们的成就

- 107. 联合国推进了关键裁军条约的相关工作,召集各国讨论《不扩散核武器条约》和《禁止核武器条约》的进展情况。我们还召集中东会员国参加第五届建立中东无核武器和其他大规模毁灭性武器区会议。
- 108. 我们帮助各国加快执行《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》。我们还召集了武器制造、技术和设计方面的技术专家进行磋商。在非洲、亚太以及拉丁美洲和加勒比,我们协助打击非法武器贩运、预防武装暴力和性别暴力,并加强小武器管制和弹药管理,包括通过到 2030 年以可持续方式落实加勒比地区枪支弹药非法扩散问题加勒比优先行动路线图和中美洲防止和解决枪支弹药非法扩散和贩运问题路线图开展这方面工作。我们继续支持旨在消除地雷和集束弹药并管制其他非人道武器的人道主义裁军条约的执行和普遍加入。

- 109. 我们支持加强《禁止细菌(生物)和毒素武器的发展、生产及储存以及销毁这类武器的公约》问题工作组,并推动了关于建立国际合作与援助机制以及科学技术机制的讨论。通过秘书长调查指称使用化学和生物武器机制,我们为各地专家进行生物学和法证科学技能以及面谈技巧培训,使他们能够开展调查。
- 110. 为建立一个更安全、更有保障、更和平的网络空间,我们为各国当局创建了全球联络点名录,以便利合作,包括在信息和通信技术安全事件期间开展合作,有112个会员国加入了该目录。我们还推动通过了防止外层空间军备竞赛的进一步切实措施政府专家组的最后报告。
- 111. 我们为根据《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》制定一项关于致命自主武器系统的文书的相关努力,以及审查人工智能在军事应用中的作用的新举措提供了支持。

裁军与《契约》执行工作

在《未来契约》中,会员国请秘书长提交一份关于全球军事开支 增加对实现可持续发展目标的影响的分析报告。联合国系统各实体正 在编写一份新的报告和相关建议,以共同引领未来多年的全球行动。

112. 通过我们的青年促进裁军倡议,我们赋能青年领袖在关于核裁军及非法小武器和轻武器问题的政府间会议上发言。8 月,我们的无核武器世界青年领袖基金资助 37 个国家的青年访问日本,与当地学生、官员及原子弹爆炸幸存者交流。他们的访问产生了一份题为"DeclarACTION: 无核武器世界宣言"的青年宣言。

H. 毒品管制、预防犯罪和打击恐怖主义

背景

113. 跨国有组织犯罪和恐怖主义继续对国际和平与安全构成重大挑战,影响社区的安全与韧性,侵蚀社会凝聚力,并威胁基本人权。尽管互联网连接率的提升推动了进步,但网络犯罪也已成为一个紧迫的全球性问题。

我们的目标

114. 联合国致力于构建一个毒品和犯罪现象减少的更安全世界,并追求一个没有恐怖主义的未来。我们的工作支持各国政府通过预防、刑事司法对策和国际合作打击这些威胁。我们协助制定和实施国际标准和规范,并协助确保国际文书有关毒品、腐败、跨国有组织犯罪和恐怖主义的义务得到遵守。

我们的成就

115. 联合国通过研究、规范性指导和业务援助,支持150多个会员国和领土加强司法系统、边境安全以及符合国际和人权标准的应对措施。通过相关工作,我们帮助促进对相互关联的全球性挑战采取以人为中心且基于人权的应对措施。

116. 在毒品和犯罪领域,我们协助安全处置了 1 000 多吨毒品和化学品,包括 芬太尼。作为应对吸毒病症工作的一部分,我们培训了 17 000 名卫生工作者、政策制定者和民间社会代表,以支持提供类阿片激动剂疗法。我们还根据《联合国打击跨国有组织犯罪公约》向 156 个国家的 5 000 个利益攸关方提供了技术援助。

扩大打击恐怖主义和有组织犯罪的行动

《未来契约》为推动采取整个政府部门一体联动和全社会参与的办法打击恐怖主义和跨国有组织犯罪注入了新的动力。本组织正在加强其各实体之间的协调,以支持会员国制定符合人权的综合反恐战略。与此同时,《契约》通过促进国际合作、加强执法和侦查以及应对非法资金流动,强化了打击跨国有组织犯罪及其与恐怖主义之间联系的全球努力。这些努力反映出,本组织致力于以全面、协调和可持续的方式应对不断演变的全球安全挑战。

- 117. 我们的努力加强了对贩运人口和偷运移民行为的调查和起诉,并提升了及早识别贩运受害者并进行援助转介的能力。2024 年,我们的培训帮助从业人员识别出 633 名贩运受害者,启动 449 项调查,并报告了 14 项定罪判决。
- 118. 我们通过加强法律和体制框架、国家调查能力、司法程序和国际合作, 支持 40 多个会员国打击野生生物和森林犯罪、废物贩运以及矿产和渔业部门的 犯罪。我们还帮助制定了 17 个国家的 19 项反腐败法律和 12 项国家政策,内容 涵盖廉政、司法道德、公共采购、利益冲突、预防体育腐败、监督和协调。
- 119. 我们的反恐工作侧重于建设有韧性的社会和加强多边行动。我们支持 77 个会员国加强以国际准则和人权规范为基础的司法系统。

《联合国打击网络犯罪公约》

经过五年的谈判进程,大会于 2024 年通过了《联合国打击网络犯罪以及为打击使用信息通信技术系统实施的某些犯罪并共享严重犯罪电子证据而加强国际合作公约》,这是 20 年来通过的首个国际打击犯罪条约。该公约的通过是在应对网上儿童性虐待、网络诈骗和洗钱等犯罪方面迈出的关键一步,这些犯罪对人权造成严重影响,并导致全球经济每年损失数万亿美元。

- 120. 全球反恐调查方案提供的为期 11 周的反恐调查专门培训获得了新英格兰 高等教育委员会的认证。
- 121. 在西班牙举行的恐怖主义受害者问题国际会议上,我们重申声援全球各地的恐怖主义受害者,并认识到他们作为和平建设者和教育者的作用。在我们的支持下,尼日利亚和菲律宾制定了恐怖主义受害者国家援助计划。

122. 2024年,联合国人类住区规划署(人居署)加入了《联合国全球反恐协调契约》,从而加强了人居署在打击资助恐怖主义行为和保护公共空间方面的工作力度。该契约的八个工作组加强了多方利益攸关方参与,共有 23 个民间社会组织、9 个区域组织和 5 个会员国参与工作组的工作。

通过区域合作共谋更优解决方案

联合国与乌兹别克斯坦政府召集举行了自冲突区回返者改造和重返社会中亚区域专家理事会第一次会议。中亚国家通过这次会议提供的平台,分享了在从冲突区撤回本国公民以及将相关区域合作制度化并提升合作成效方面的经验教训。

123. 在阿布贾举行的非洲反恐高级别会议上,会员国强调,面对日益严峻的恐怖主义威胁,迫切需要非洲主导、非洲自主的解决方案,并呼吁加强区域合作和体制建设。与此同时,"加强国际反恐合作和建立敏捷边界安全机制——杜尚别进程科威特阶段"高级别会议最终通过了《边界安全与管理科威特宣言》,与会者在其中强调,必须通过敏捷的边界安保和管理,防止恐怖主义分子跨界流动。

124. 我们在多哈举行的全球女议员会议提出了一些重要建议,旨在加强议员 在推动性别敏感和促进性别平等的反恐立法、政策和战略方面的作用。

第三章

联合国的有效运作

我们的工作和人员

125. 35 000 多名联合国秘书处工作人员在全球 459 个工作地点开展工作。秘书处努力秉持廉正和道德行为的最高标准,高效管理资源,切实完成任务。

我们的成就

126. 本组织对效率的关注驱动着预算编制与执行工作。在长期财政拮据的情况下,这一做法非常重要;本组织需要在流动性减少的情况下运作,同时继续交付各项任务。本组织通过改进业务提高了效率和成本效益。为确保联合国符合 21 世纪的需求,秘书长发起了联合国 80 周年倡议,这是一项旨在提升业务效率、审查任务执行情况并寻找结构改革契机的全系统努力。

127. 本组织在工作人员的公平地域分配、地域代表性和性别均等方面取得了进展。我们通过与秘书处工作人员、领导层和反种族主义倡导者开展协作,继续消除种族主义并促进人人享有尊严。

工作人员甄选制度 2.0

为打造一支面向未来的员工队伍并支持《未来契约》,我们正全面改革工作人员甄选制度。我们正在制定新的征聘方法,从以经验为基础转向以技能为基础,并配套开发评估方法和工具,以提高征聘工作的可及性、公平性和效率,推动建设一支与秘书处不断变化的任务相匹配的多元化员工队伍。

- 128. 我们通过升级"团结"企业资源规划系统,为负责任地使用人工智能和下一代技术能力奠定了基础。"团结"系统分析工具的部署提高了效率、透明度和数据可得性,从而得以实现数据驱动的决策过程。我们还扩大了 NewWork 网络,这项由工作人员自发推动的努力旨在培育更具前瞻性、协作性和更敏捷的文化,该网络已发展到 100 多个工作地点的 3 700 多名成员。
- 129. 通过战略性地应用新技术,我们得以在会议服务中坚持使用多种语文。 我们为6000多场会议提供了同声传译,并以六种正式语文处理了13亿字的文件。
- 130. 我们继续致力于加强防止性剥削和性虐待的措施,为此通过包容统一的做法,推动发挥鲜明有力的领导作用。正在着手制定一套标准化办法,以便整个联合国系统按照这一办法为性剥削与性虐待的受害者和幸存者、包括因此诞生的儿童提供支助。确保预防和应对计划及受害者支助服务获得充足且可持续的资金支持,仍然是当前持续面临的挑战。

25-07881 23/24

- 131. 2024 年是有记录以来对联合国人员最致命的年份之一。我们的安保管理系统成员机构为本组织向数百万人提供人道主义援助创造条件,为和平与安全任务的执行工作提供支持,并为参与率创历史新高的各次联合国会议提供安保。
- 132. 为降低本组织的声誉风险,我们继续支持工作人员,确保他们作为国际公务员所开展的工作是廉正、独立和公正的。这包括应全球工作人员提出的约1800项请求提供保密咨询,管理我们的年度财务披露方案,答复与防范报复有关的约220项询问,以及通过开展30000多名工作人员参加的道德操守对话制定道德操守标准。
- 133. 本组织监督实施了各类创新项目,如三方伙伴关系方案下的远程医疗项目,该项目使联合国维和人员能够更及时地获得优质的医疗服务。此外还启动了一项新的和平行动环境战略,以进一步减少外地行动的环境足迹。为支持驻海地多国安全支助团设立了一个专门的信托基金。
- 134. 在本组织迎来成立八十周年之际,我们的传播团队宣传联合国在危机和冲突中的救生工作、动员开展气候行动并倡导多边合作。本组织通过多语种内容和数字传播与媒体、合作伙伴及公众互动,同时牵头应对信息生态系统完整性所面临的挑战。
- 135. 本组织认识到需要加快执行联合国残疾包容战略,为此采取了果断行动,以解决无障碍环境和雇用残疾人等方面的差距。

25-07881 (C) 100725 080825