



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 May 2025
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят девятая сессия

16 июня — 11 июля 2025 года

Пункт 2 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле*

Резюме

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [S-30/1](#) Совета по правам человека, Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле рассматривает нарушения международного права прав человека, международного гуманитарного права и возможные международные преступления, связанные с нападениями на образовательные учреждения и религиозные и культурные объекты.

* На основании достигнутой договоренности настоящий документ издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



I. Введение, методология и нормативно-правовая база

1. В настоящем докладе Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле кратко излагает свои фактические и правовые выводы о нападениях на образовательные учреждения и религиозные и культурные объекты на оккупированной палестинской территории и в Израиле и подчеркивает взаимосвязь между такими нападениями и правом на самоопределение. Хотя основное внимание в докладе уделяется нападениям и событиям, произошедшим 7 октября 2023 года или после этой даты, в него также включены инциденты и события, произошедшие до этой даты, если они были сочтены важными в точки зрения демонстрации развития тенденций нарушений с течением времени.
2. Это третий предусмотренный мандатом Комиссии доклад, в котором она сосредоточилась на актах, совершенных на оккупированной палестинской территории и в Израиле 7 октября 2023 года и после этой даты. Его следует читать вместе с предыдущими предусмотренными мандатом докладами¹ и документами зала заседаний².
3. В процессе подготовки доклада Комиссия направила один запрос о предоставлении информации и доступа правительству Израиля и один запрос о предоставлении информации Государству Палестина. Ответов получено не было.
4. В своей работе Комиссия применяла ту же методологию и стандарт доказывания, которые ранее были приняты для проводимых ею расследований, включая стандарт «разумных оснований»³, при установлении фактов и подготовке правовых выводов и заключений.
5. В своей работе Комиссия опиралась на нормативно-правовую базу, принятую в ее круге ведения⁴. Кроме того, Комиссия отмечает, что принцип самоопределения закреплен в различных документах, включая Устав Организации Объединенных Наций, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. В консультативном заключении 2004 года Международный Суд подтвердил право палестинского народа на самоопределение⁵. Комиссия также руководствуется консультативным заключением, вынесенным Судом в июле 2024 года, о правовых последствиях политики и практики Израиля на оккупированной палестинской территории⁶, в частности в отношении последствий для осуществления права палестинского народа на самоопределение.
6. Полный список источников, использованных при подготовке настоящего доклада, находится в распоряжении Комиссии.

¹ A/79/232 и A/HRC/56/26.

² Документы “Detailed findings on attacks carried out on and after 7 October 2023 in Israel”, “Detailed findings on the military operations and attacks carried out in the Occupied Palestinian Territory from 7 October to 31 December 2023” и ““More than a human can bear”: Israel’s systematic use of sexual, reproductive and other forms of gender-based violence since 7 October 2023”, URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/index>.

³ См. www.ohchr.org/sites/default/files/2022-01/TORs-UN-Independent_ICI_Occupied_Palestinian_Territories.pdf. См. также A/79/232, п. 3.

⁴ См. A/79/232, пп. 4 и 5.

⁵ *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion, I.C.J. Reports 2004*, p. 136.

⁶ См. A/78/968.

II. Фактологические выводы

A. Нападения на образовательные учреждения

Нападения и вмешательство в сферу образования в секторе Газа

7. В период с 7 октября 2023 года по 25 февраля 2025 года в Газе 403 из 564 школьных зданий подверглись прямому удару и получили повреждения. Из общего числа школ, подвергшихся удару, 85 школ были полностью разрушены, а 73 школы лишились не менее половины своих строений. Поскольку 61 процент школ в Газе работали в две или три смены, разрушение каждого из зданий школ затронуло сотни, а иногда и тысячи учеников⁷. В 403 школьных зданиях, подвергшихся прямому удару, обучалось около 435 290 учеников и работало 16 275 учителей. В период с 7 октября 2023 года по 25 февраля 2025 года 62 процента школьных зданий, использовавшихся в качестве убежищ, подверглись прямым ударам⁸, что привело к значительному числу жертв. Из общего числа ударов по учебным заведениям в Газе, зарегистрированных Организацией Объединенных Наций в 2024 году, наибольшее количество — 78 — произошло в октябре⁹. Больше всего пострадала провинция Северная Газа, в которой, по данным образовательного кластера, 100 процентов школьных зданий либо подверглись прямому удару, либо были повреждены, за ней следует провинция Газа, в которой по состоянию на март 2025 года таковыми считались 92,8 процента всех школьных зданий¹⁰.

8. В период с 7 октября 2023 года около 1 млн перемещенных лиц нашли убежище на объектах Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в Газе¹¹. По оценкам БАПОР, по состоянию на 25 марта 2025 года по меньшей мере 742 человека, укрывавшихся в его помещениях, были убиты и по меньшей мере 2406 были ранены¹².

9. Объектами нападений также стали высшие учебные заведения, которые были разрушены или повреждены, в результате чего пострадали около 87 000 студентов университетов. К ним относятся кампус Университета Аль-Азхар, снесенный в декабре 2023 года, и кампус Университета Аль-Исраа, снесенный в январе 2024 года (см. пп. 15 и 16 ниже). По состоянию на 25 марта 2025 года было полностью разрушено более 57 университетских зданий¹³.

⁷ См. https://reliefweb.int/attachments/f4626a80-3cb1-42e5-9af5-91ed18532452/Preliminary%20school%20damage%20assessment_Mar2025.pdf; https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/web_unrwa_education_2030_baseline_report.pdf; и <https://inee.org/sites/default/files/resources/20%20Dec%202023%20Protecting%20the%20Right%20o%20Education%20in%20Gaza%20webinar%20ENGLISH2.pdf>.

⁸ См. https://reliefweb.int/attachments/f4626a80-3cb1-42e5-9af5-91ed18532452/Preliminary%20school%20damage%20assessment_Mar2025.pdf.

⁹ См. <https://reliefweb.int/attachments/7e62f302-99a8-42e5-a315-25fabf08b1da/Palestine%27s%20Education%20Overview-2024.pdf>.

¹⁰ См. https://reliefweb.int/attachments/f4626a80-3cb1-42e5-9af5-91ed18532452/Preliminary%20school%20damage%20assessment_Mar2025.pdf.

¹¹ См. https://www.educ.cam.ac.uk/centres/real/publications/Palestinian_education_under_attack_in_Gaza.pdf.

¹² См. <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-165-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-jerusalem>.

¹³ См. <https://www.ochaopt.org/content/reported-impact-snapshot-gaza-strip-25-march-2025>; и <https://www.facebook.com/Palestinian.MOE/posts/-summary-of-the-israelioccupation-violations-against-education-in-palestine-octo/952469597058013/>.

10. По данным на 25 марта 2025 года, по меньшей мере 612 сотрудников школ погибли и 2769 получили ранения. За тот же период, по сообщениям, было убито более 190 преподавателей университетов¹⁴.

11. Комиссия отмечает, что координаты учебных заведений БАПОР регулярно сообщаются сторонам в конфликте и четко обозначены как помещения Организации Объединенных Наций, а знаки отличия Организации Объединенных Наций видны с воздуха и с улицы¹⁵.

Умышленные нападения на образовательные учреждения и их уничтожение

12. Израильские силы безопасности признали свою ответственность за нанесение авиаударов по образовательным учреждениям, назвав их в нескольких заявлениях «бывшими школами». Некоторые школы подверглись многочисленным ударам, а многие школы в момент ударов служили убежищем для внутренне перемещенных лиц, что привело к жертвам среди гражданского населения. 21 августа 2024 года израильские силы безопасности нанесли авиаудар по школе Салах-эд-Дин в городе Газа, объявив, что в комплексе, который ранее служил школой в городе Газа, находился командно-контрольный пункт. По сообщениям, по меньшей мере 4 человека были убиты и 18 ранены, в том числе 10 детей. 17 ноября 2023 года был нанесен удар по подготовительной начальной школе БАПОР в Аль-Фале/Зейтуне, в результате которого погибли по меньшей мере 20 внутренне перемещенных лиц. По оценкам, в школе на тот момент находилось около 4000 внутренне перемещенных лиц. Комиссия побеседовала с одной из жертв, потерявшей в результате нападения четырех членов семьи.

13. Израильские силы безопасности также осуществили запланированное разрушение и снос образовательных учреждений в нескольких других районах сектора Газа. С конца октября 2023 года израильские силы безопасности систематически расширяют буферную зону на восточной границе сектора Газа, как сообщается, для предотвращения будущих вторжений вооруженных групп на территорию Израиля из Газы. Все здания в этой зоне, включая школы и университеты, были разрушены. Район коридора Незарим, разделяющий север и юг сектора Газа, также подвергся масштабным разрушениям, и в нем были уничтожены, в том числе, сельскохозяйственные угодья, школы и университеты.

14. Комиссия не смогла определить какую-либо военную цель сноса образовательных учреждений. Она провела судебную экспертизу уничтожения двух школ в Бейт-Хануне на севере сектора Газа в середине ноября 2023 года: подготовительной школы для девочек «В» в Бейт-Хануне и соседней начальной школы совместного обучения «С» в Бейт-Хануне. В этих школах обучалось 2400 учеников. Обе школы были серьезно повреждены в результате целенаправленных разрушений. По мнению Комиссии, эти действия были совершены израильскими силами безопасности, а именно боевым инженерным батальоном № 8170 252-й дивизии. Израильские войска, включая бригаду «Гивати», в этот период проводили широкомасштабные военные операции в Бейт-Хануне.

15. Проанализировав цифровые свидетельства, Комиссия установила, что израильские силы безопасности разрушили кампус Университета Аль-Исраа в Аз-Захаре 13 января 2024 года. В кампусе также располагался музей. 710-й боевой инженерный батальон и 8130-й бронетанковый батальон осуществляли уничтожение под командованием командира 99-й дивизии, который позже получил дисциплинарное взыскание за отдачу приказа о сносе без соответствующего разрешения.

16. В феврале 2024 года израильские силы безопасности объявили, что 162-я дивизия обнаружила сеть туннелей ХАМАС, соединяющих госпиталь турецко-палестинской дружбы со зданием Университета Аль-Исраа. Сравнительный

¹⁴ См. <https://www.facebook.com/Palestinian.MOE/posts/-summary-of-the-israelioccupation-violations-against-education-in-palestine-octo/952469597058013/>.

¹⁵ См. https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/summary_-_incidents_impacting_unrwa_shelters_and_idps_in_gaza.pdf.

геопространственный анализ карт израильских сил безопасности, проведенный Комиссией, показывает, что место, обозначенное на карте как Аль-Исраа, на самом деле является кампусом Университета Аль-Азхар в Аль-Муграке, расположенным к югу от города Газа, на краю коридора Незарим, что позволяет предположить, что израильские силы безопасности пытались ретроспективно оправдать разрушение Университета Аль-Исраа на фоне растущей критики операции. В марте 2024 года израильские силы безопасности якобы заявили, что ХАМАС использовал Университет Аль-Исраа и его окрестности для военных действий против израильских сил безопасности, однако Комиссия не нашла никаких тому доказательств.

17. Израильские силы безопасности также разрушили часть кампуса Университета Аль-Азхар в Аль-Муграке. Комиссия установила, что в период с 26 октября по 7 декабря 2023 года израильские силы безопасности по меньшей мере трижды совершали нападения на кампус. 7 декабря 2023 года израильские силы безопасности разрушили здание факультета искусств и гуманитарных наук и здание аудитории «Эр-Рияд» в результате контролируемого сноса. Комиссия установила, что солдаты, участвовавшие в сносе, принадлежат к 749-му боевому инженерному батальону.

18. Изображения и видеозаписи, на которых запечатлены танцующие и свободно передвигающиеся израильские солдаты, а также анализ спутниковых снимков, демонстрирующих припаркованные в этом месте автомобили, привели Комиссию к обоснованному выводу, что в этом районе нет серьезной угрозы для израильских сил безопасности и, следовательно, нет военной необходимости в сносе зданий университета.

19. Случаи разрушения учебных заведений были сняты на видео израильскими солдатами. На кадрах запечатлено, как они отпускают торжественные или уничижительные комментарии и шутки во время или после сноса зданий. В одном из примеров израильский солдат говорит на иврите: «Для всех тех, кто спрашивает, почему в Газе нет образования, ой, на вас упала ракета, не повезло, как жаль. Так вы больше не будете инженерами»¹⁶. Подпись к размещенному видео гласит: «В университете террористов».

20. Кроме того, Комиссия задокументировала информацию, указывающую на то, что израильские силы безопасности также намеренно поджигали некоторые школы. 11 ноября 2024 года средняя школа для мальчиков «Махдия аш-Шава» в Бейт-Хануне, в которой укрывались гражданские лица, получила гуманитарную помощь от Всемирной продовольственной программы: два грузовых автомобиля доставили продукты питания и один — воду. После сообщений об интенсивном обстреле израильские силы безопасности окружили район и приказали мирным жителям покинуть его. На видео с места происшествия видно, как два израильских бронетранспортера покидают охваченную пламенем школу. Сообщается, что израильские солдаты, находившиеся в школе, относились к батальону «Ротем» бригады «Гивати». Израильские силы безопасности утверждают, что школа служила убежищем для боевиков и что после эвакуации гражданских лиц десятки боевиков были арестованы и доставлены в Израиль для допроса. Они утверждали, что пожар возник в результате военных действий. На основании имеющейся информации Комиссия считает, что пожар был разожжен намеренно.

Утверждения о военном использовании учебных заведений

21. БАПОР сообщило, что в период с 7 октября 2023 года по 15 марта 2024 года оно зафиксировало 42 инцидента, когда стороны конфликта нарушали неприкосновенность школ БАПОР в Газе. В частности, речь идет об использовании школ в военных целях, причем израильские силы безопасности нанесли основной ущерб учебным заведениям, в том числе меняли назначение помещений¹⁷.

¹⁶ См. <https://x.com/ytirawi/status/1743411493813575711> и <https://newrepublic.com/article/180082/israel-demolishing-gazas-cultural-heritage>.

¹⁷ См. https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/summary_-_incidents_impacting_unrwa_shelters_and_idps_in_gaza.pdf.

22. Израильские силы безопасности заявили, что нападают на школы, чтобы уничтожить боевиков ХАМАС или центры военного командования. ХАМАС оспаривает эти заявления. В некоторых случаях израильские силы безопасности публиковали фотографии оружия, предположительно изъятого в школах. В некоторых случаях они также публиковали имена предполагаемых членов ХАМАС, которые были целью нападения. Комиссия не смогла провести независимую проверку утверждений израильских сил безопасности из-за отсутствия доступа к объектам для изучения доказательных материалов и отсутствия ответа Израиля на запросы Комиссии о предоставлении информации.

23. Комиссия проверила один случай, когда ХАМАС использовало базовую школу для мальчиков «Анас бин-Малик» в квартале Таль-аль-Хава города Газа в военных целях. Комиссия просмотрела видеозапись, опубликованную ХАМАС в июле 2024 года, на ней запечатлено, как боевики этой организации устанавливают в школе по меньшей мере два самодельных взрывных устройства, заявляя, что готовят засаду для израильских сил безопасности, а затем взрывают устройства против приближающихся сил.

24. Комиссия установила несколько случаев, когда израильские силы безопасности захватывали и использовали учебные заведения в качестве военных баз или плацдармов для военных действий.

25. Комиссия проверила факт захвата израильскими силами безопасности кампуса Университета Аль-Азхар в Аль-Муграке в ноябре 2023 года и оккупации кампуса до 7 декабря 2023 года. Собранные и проверенные Комиссией свидетельства указывают на то, что израильские силы безопасности использовали этот кампус для хранения боеприпасов, транспортных средств и другого военного оборудования; что религиозные службы проводились для солдат в той части здания, которую израильские силы безопасности превратили в синагогу с соответствующей табличкой; и что на входе в здание была установлена мезуза¹⁸.

26. Комиссия не смогла подтвердить, что израильские силы безопасности оккупировали кампус после 7 декабря 2023 года. Однако спутниковые снимки, проанализированные Комиссией, свидетельствуют о том, что Израиль использовал территорию кампуса в военных целях вплоть до 7 февраля 2024 года. На снимках, помимо прочего, были видны раскопки на территории и присутствие военной техники. На спутниковых снимках, сделанных 4 февраля 2025 года, здание выглядит практически неповрежденным.

27. Комиссия отмечает, что ряд действий, включая создание синагоги, установку мезузы и мемориальной доски, а также тот факт, что здание не было снесено, в то время как другие здания были снесены (см. п. 17 выше), свидетельствуют о том, что израильские силы безопасности намеревались использовать этот объект в течение более длительного периода времени. Кроме того, Комиссия установила, что примерно в то же время вдоль того же маршрута было построено несколько других баз израильских сил безопасности, что еще больше подтверждает свидетельства того, что университет рассматривался как одна из серии военных баз, предназначенных для будущего использования в коридоре Незарим.

Последствия для палестинских детей и молодежи

28. 23 марта 2025 года палестинское министерство здравоохранения Газы сообщило, что с 7 октября 2023 года была подтверждена гибель 15 613 детей. Более 658 000 детей школьного возраста в Газе лишены доступа к формальному образованию и сопутствующей защитной поддержке в виде функциональной системы образования. Хотя были созданы некоторые платформы для онлайн-образования, они не компенсировали потерю системы образования, которая включает потерю важного ощущения нормальной жизни и стабильности, которое дает детям и молодежи доступ

¹⁸ Пергамент, исписанный религиозными текстами, который еврейские семьи прикрепляют в футляре к косяку двери своего дома.

к образованию¹⁹. Даже там, где дети имели доступ к образовательным онлайн-платформам, сложная ситуация, в которой они оказались, отвлекла их внимание от образования и заставила сосредоточиться на выживании в условиях нападений, неопределенности, голода и нечеловеческих условий жизни. Дети также все чаще вынуждены искать неформальную работу²⁰.

29. Уничтожение системы образования в Газе, как ожидается, нанесет ущерб палестинцам на несколько поколений вперед, что приведет к проблемам в экономическом развитии, трудовой деятельности и социальных способностях²¹. Эксперты отмечают, что продолжающаяся ситуация в Газе, включая разрушение школ и университетов, отсрочит получение образования детьми и подростками на срок до пяти лет²².

Нападения и вмешательство в сферу образования на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

30. Около 806 000 учащихся начальных и средних школ пострадали от мер, принятых израильскими силами безопасности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим²³. В период с 7 октября 2023 года по 25 марта 2025 года нападениям и актам вандализма подверглась 141 школа, погибли 96 учащихся и 4 работника образования, 611 учащихся и 21 работник образования получили ранения, 327 учащихся и более 172 работников образования были арестованы²⁴. Закрытия, ограничения и военные рейды привели к значительной потере учебных дней в 2023/24 учебном году; в некоторых районах было потеряно до половины учебного года.

31. Расширение военных блокпостов на Западном берегу еще больше затруднило доступ детей к учебным заведениям. В январе 2025 года Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило, что с 7 октября 2023 года в районе Н2 в Хевроне посещаемость школ снизилась на 25 процентов из-за усиления ограничений на доступ. Комиссия также получила сообщения о том, что некоторые ученицы боятся проходить через контрольно-пропускные пункты, чтобы попасть в школу, в том числе через контрольно-пропускной пункт в районе Х2 в Хевроне, где были зафиксированы случаи обнажения израильскими солдатами своих гениталий перед женщинами и девочками.

32. Масштабные военные операции, проводимые израильскими силами безопасности, участились, что негативно сказывается на образовании. Операции в Тулькарме и Дженине в январе и феврале 2025 года привели к перемещению 40 000 палестинцев. По данным УКГВ на 27 февраля 2025 года, 10 школ БАПОР, в которых обучаются более 5000 детей на севере Западного берега, оставались закрытыми с 2 февраля, когда начался учебный семестр²⁵.

33. Приказы о закрытии и сносе школ отдавались целенаправленно. По состоянию на 19 декабря 2024 года около 59 палестинских школ, в которых обучалось около 6600 учеников и работало не менее 715 учителей, находились под угрозой частичного

¹⁹ См. <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000123484>.

²⁰ См. <https://www.ilo.org/sites/default/files/2024-05/ILC112%282024%29-DG-APP-%5BRO-BEIRUT-240422-001%5D-Web-EN.pdf>; и https://inee.org/sites/default/files/resources/oPt_WestBank_EducationCrisis_EducationCluster%5B2%5D.pdf.

²¹ См. <https://www.ilo.org/sites/default/files/2024-05/ILC112%282024%29-DG-APP-%5BRO-BEIRUT-240422-001%5D-Web-EN.pdf>.

²² См. https://www.unocha.org/attachments/b1c5c8ec-55e0-4772-919a-50d6aff3dabe/OPT_Flash_Appeal_2025_EN.pdf; и https://www.educ.cam.ac.uk/centres/real/publications/Palestinian_education_under_attack_in_Gaza.pdf.

²³ См. <https://reliefweb.int/attachments/7e62f302-99a8-42e5-a315-25fabf08b1da/Palestine%27s%20Education%20Overview-2024.pdf>.

²⁴ См. <https://www.facebook.com/Palestinian.MOE/posts/-summary-of-the-israelioccupation-violations-against-education-in-palestine-octo/952469597058013/>.

²⁵ См. <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-268-west-bank>.

или полного сноса или остановки работ²⁶. 8 апреля 2025 года израильские чиновники из муниципалитета Иерусалима в сопровождении израильских сил безопасности вошли в шесть школ БАПОР в Восточном Иерусалиме и объявили приказы о закрытии школ, которые вступят в силу через 30 дней²⁷.

34. Рост насилия со стороны поселенцев также повлиял на право на образование на оккупированном Западном берегу. В одном случае, задокументированном Комиссией, поселенцы разрушили школу в деревне Хирбет Занута на юге Хевронских холмов. Из-за постоянных нападений поселенцев на деревню 285 жителей, включая 120 детей, были вынуждены покинуть ее 28 октября 2023 года. На кадрах, снятых израильской правозащитной организацией в ноябре 2023 года, видно, что сельская школа в значительной степени разрушена, сожжена и исписана граффити. Поселенцы не понесли никаких правовых последствий за свои действия.

35. В сентябре 2024 года была атакована базовая школа Аль-Каабнех в деревне Аль-Муарраджат недалеко от Иерихона. Нападение произошло во время занятий в школе. Во время нападения поселенцы избili правозащитника, снимавшего происходящее, а большая группа испуганных школьников забаррикадировалась в классе вместе со своим учителем. Пять поселенцев, в том числе двое несовершеннолетних, были арестованы и обвинены в нападении на школу.

Нападения и вмешательство в сферу образования в Израиле

Домогательства и нападения, совершенные в отношении работников образования

36. 12 октября 2023 года министр образования Израиля Йоав Киш приказал школам немедленно отстранить от занятий любого ученика или сотрудника, который выразил поддержку действиям палестинских вооруженных группировок 7 октября 2023 года, назвав такую поддержку подстрекательством к терроризму²⁸.

37. С октября 2023 года школы и университеты Израиля применяли дисциплинарные меры в отношении учащихся и персонала, во многих случаях за публичное выражение сочувствия или поддержки жителям Газы. В одном случае бедуинскую девочку-подростка из Беэр-Шевы отстранили от занятий за то, что она выразила беспокойство о детях в Газе. По данным Юридического центра по правам арабских меньшинств в Израиле «Адалах», по состоянию на май 2024 года почти 80 процентов из 124 студентов университетов, подвергшихся дисциплинарным разбирательствам, составляли женщины²⁹.

38. В ноябре 2023 года израильский учитель-еврей в тель-авивской средней школе был арестован за попытку государственной измены против Израиля и нарушение общественного порядка. Тогда он был задержан на пять дней. Учитель был уволен с работы, а позже ему сообщили, что его лицензия на преподавание аннулирована. В апреле 2024 года суд Тель-Авива постановил, что его увольнение было незаконным.

39. 18 апреля 2024 года израильский профессор палестинского происхождения, преподававшая в израильском университете, была арестована по подозрению в подстрекательстве к терроризму, насилию и расизму из-за интервью, в котором она подвергла сомнению сообщения о сексуальных и гендерных преступлениях, совершенных ХАМАС 7 октября 2023 года. На следующий день она была освобождена. В доме профессора был проведен обыск и конфискованы вещи. Ее адвокат заявил СМИ, что способ ее ареста был направлен на ее унижение. Обвинительное заключение пока не было предъявлено. 7 октября 2024 года палестинско-израильская учительница из города на севере Израиля была арестована полицией, ей завязали глаза, сфотографировали, и она публично была названа «террористкой»

²⁶ См. <https://www.ochaopt.org/content/humanitarian-situation-update-248-west-bank>.

²⁷ См. <https://x.com/UNLazarini/status/1909651084785992146>.

²⁸ См. https://www.adalah.org/uploads/uploads/Education_Minister_Translation_12_October_2023.pdf (неофициальный перевод).

²⁹ См. <https://www.adalah.org/en/content/view/11116>.

израильскими властями за размещенное ею видео, на котором она танцует 7 октября 2023 года.

Влияние военных действий на образование в Израиле

40. После нападения 7 октября 2023 года безопасность и охрана школ остаются одной из главных задач израильских школ, учитывая продолжающиеся ракетные обстрелы, особенно в бедуинских деревнях в Негеве, где остро ощущается нехватка бомбоубежищ.

41. Около 48 000 детей в Израиле были вынуждены покинуть свои дома после 7 октября 2023 года и были расселены во временных пунктах по всей стране. Образовательные учреждения, особенно те, которые обслуживают общины перемещенных детей и выживших, сталкиваются с проблемами, оказывающими влияние на детей, включая проблемы безопасности в районах, подверженных ракетным обстрелам, и нехватку возможностей для оказания помощи при психологических травмах³⁰.

В. Нападения на религиозные и культурные объекты

Захват и разрушение культурных и религиозных объектов в Газе

42. С 7 октября 2023 года израильские войска наносят ущерб культурным и религиозным объектам в Газе. По состоянию на 29 ноября 2024 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) подтвердила факт повреждения 75 объектов в Газе с 7 октября 2023 года: 10 религиозных объектов, 48 зданий, представляющих исторический и/или художественный интерес, 3 хранилища движимых культурных ценностей, 6 памятников, 1 музей и 7 археологических объектов³¹. По оценке Всемирного банка, проведенной в феврале 2025 года, 53 процента объектов наследия были повреждены или разрушены³². В их число вошли некоторые из самых важных культурных и религиозных достопримечательностей Газы, такие как гавань Антедона, римское кладбище, музей «Дворец Аль-Баша», древняя самаритянская баня и Большая мечеть Омара.

43. По оценке Всемирного банка, проведенной в феврале 2025 года, объектам культурного наследия в Газе был нанесен ущерб в размере 120 млн долл. США, а экономические потери сектора составили 55 млн долл. США³³; для сравнения, ущерб от конфликта 2014 года оценивался в 1,2 млн долл. США³⁴. Это в 100 раз больше оценочной стоимости ущерба, что отражает беспрецедентный рост числа нападений на культурные и религиозные объекты в Газе с октября 2023 года.

44. К декабрю 2023 года специалист по археологии Гражданской администрации, подчиняющейся израильским силам безопасности, выпустил специальное руководство для израильских солдат, действующих в Газе, в котором рассказывается о 3500-летней истории и объектах наследия Газы. В руководстве отмечается, что чувствительные с точки зрения ценности наследия районы были включены в картографические системы, и говорится, что при возникновении оперативной необходимости работы с объектом наследия (церковь, мечеть, морской порт, музей и т. д.) следует рассмотреть способы минимизации ущерба для соответствующего объекта. Руководство также содержит предупреждения о недопустимости

³⁰ См. https://fs.knesset.gov.il/globaldocs/MMM/07f839a5-ba92-ee11-8162-005056aa4246/2_07f839a5-ba92-ee11-8162-005056aa4246_11_20461.pdf (на иврите).

³¹ Дополнительные повреждения проверялись с ноября 2024 года.
См. <https://www.unesco.org/en/gaza/assessment?hub=102070>.

³² См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/133c3304e29086819c1119fe8e85366b-0280012025/original/Gaza-RDNA-final-med.pdf>, p. 31.

³³ Ibid.

³⁴ См. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/14e309cd34e04e40b90eb19afa7b5d15-0280012024/original/Gaza-Interim-Damage-Assessment-032924-Final.pdf>.

мародерства, однако предусматривает, что предметы старины должны передаваться специалисту по археологии.

45. Кроме того, Комиссия задокументировала утверждения о возможном разграблении представителями израильских сил безопасности или другими сторонами артефактов из «Дворца Аль-Баша», гостиницы «Аль-Матхаф» (в которой находится музей), музея Университета Аль-Исраа и склада, принадлежащего Французской библейской и археологической школе Иерусалима. Израиль, как сообщается, отрицает кражу артефактов из Университета Аль-Исраа и вышеупомянутого склада. На основании имеющихся данных Комиссия не смогла определить, были ли разграблены какие-либо из этих объектов, и отмечает, что в тех случаях, когда объекты подвергались нападению, артефакты могли быть погребены под обломками.

Выводы о нападениях на конкретные культурные и религиозные объекты

46. Церковь Святого Порфирия, греческая православная церковь, подверглась нападению 19 октября 2023 года. Комиссия установила, что в тот день около 11 часов вечера по месту, прилегающему к зданию церкви, был нанесен авиаудар, в результате которого было разрушено одно здание на территории церковного комплекса и повреждено другое. На момент нападения в церкви находилось около 450 внутренне перемещенных членов христианской общины Газы. По имеющимся данным, в результате нападения погибли 19 человек, в том числе 8 детей и 5 женщин, еще 12 получили ранения. Комиссия побеседовала со свидетелем, который заявил, что никакого предупреждения не было. 21 октября 2023 года израильские силы безопасности заявили, что нанесли удар по командно-контрольному центру ХАМАС, расположенному неподалеку от церкви, подчеркнув при этом, что они не наносили удар по самой церкви. Согласно анализу Комиссии, фактическая воронка от удара находилась на объездной дороге примерно в 20 метрах к югу от цели, указанной израильскими силами безопасности, и в 5 метрах от одного из пострадавших церковных зданий, что указывает на то, что израильские силы безопасности, возможно, использовали неуправляемую или неточную бомбу с большой погрешностью.

47. Центральный архив города Газа пострадал от пожара 29 ноября 2023 года, и хранившиеся в нем документы, как сообщается, были утрачены, включая документы, содержащие исторические записи за последние 130 лет. По оценке Комиссии, основанной на имеющихся данных, внутренние помещения здания, скорее всего, были подожжены. Комиссия установила присутствие израильских сил безопасности в центральной части города Газа, включая кварталы Зейтун и Шаджайя, в это время. Израильские силы безопасности не признали, что они целились в этот объект.

48. В музее «Дворец Аль-Баша», построенном в XIII веке в старом квартале города Газа, хранятся археологические находки из сектора Газа. В декабре 2023 года он дважды подвергся бомбардировкам и атакам бульдозеров, что привело к его почти полному разрушению. Многие артефакты были уничтожены, а другие вывезены или разграблены. Комиссия установила присутствие израильских сил безопасности и транспортных средств в районах, прилегающих к объекту, с начала декабря 2023 года. Израильские силы безопасности заявили одному из СМИ, что им не удалось найти никакой информации об этом нападении.

49. Самаритянская баня, единственная действующая баня в секторе Газа и второе по старшинству здание в Газе после Большой мечети Омара, была разбомблена и снесена бульдозером в декабре 2023 года. Израильские силы безопасности, как сообщается, признали, что атаковали баню высокоточными боеприпасами, чтобы нанести удар по отряду ХАМАС и сети туннелей внутри. Комиссия не смогла выявить военную необходимость в полном разрушении здания.

50. Большая мечеть Омара, построенная в XIII веке, подверглась нападению в декабре 2023 года, получив серьезные повреждения. Израильские силы безопасности заявили, что это место использовалось ХАМАС для своей деятельности и что они

обнаружили в этом месте шахту туннеля. Комиссии не известно о каких-либо доказательствах, подтверждающих эти утверждения.

51. Культурный центр Рашада аш-Шава в районе Рималь был взорван дважды: приблизительно 13 ноября 2023 года и приблизительно 24 ноября 2023 года. Кроме того, вход в здание был разрушен бульдозерами. Центр был важнейшим культурным центром в Газе, в котором для местных жителей проводились художественные и социальные мероприятия. Свидетель сообщил Комиссии, что в центре не было никаких военных действий и что перед нападением израильские силы безопасности отдали приказ об эвакуации. Израильские силы безопасности не объяснили причину нападения. Комиссия ранее сообщала о практике израильских сил безопасности по нанесению ударов по «знаковым целям», которые определяются исходя из символической ценности без военной необходимости³⁵, и отмечает, что Центр мог быть атакован в рамках этой практики как часть умышленных нападений в тот же период по культурным достопримечательностям в Римале.

52. Комиссия расследовала два случая нападения на мечети во время молитвы, которые привели к большому числу жертв. 15 ноября 2023 года около 18:00, во время вечерней молитвы, авиаудар был нанесен по мечети Ихья ас-Сунна в квартале Сабра города Газа и жилому кварталу вокруг нее. Проведенная Комиссией цифровая экспертиза показала, что в результате нападения мечети был нанесен серьезный структурный ущерб. Ранее в тот же день израильские силы безопасности издали приказ об эвакуации этого района. По сообщениям, погибли по меньшей мере 109 человек, все члены клана Догмуш, включая 13 женщин и 9 детей, более 70 человек были ранены. Комиссии не известно о каких-либо заявлениях израильских сил безопасности по поводу этого нападения, и она не обнаружила никаких признаков военной активности на этом месте.

53. 10 августа 2024 года израильские силы безопасности атаковали мечеть Саад аль-Гафари (расположенную в комплексе, на территории которого также находится школа Ат-Табаин, в районе Дарадж в центральной части сектора Газа), где размещались внутренне перемещенные лица. Нападение произошло в 4 часа утра, во время утренней молитвы, в результате чего был сильно поврежден первый этаж здания и погибло не менее 90 человек, включая 11 детей и 6 женщин.

54. Израильские силы безопасности заявили, что атаковали террористов, действовавших в командно-контрольном центре ХАМАС, который располагался в мечети на территории школьного комплекса Ат-Табаин. В заявлении также названы 19 предполагаемых членов ХАМАС и палестинского «Исламского джихада», которые были убиты в результате нападения. В более позднем заявлении от 12 августа 2024 года были названы еще 12 предполагаемых боевиков, общее число которых возросло до 31. По данным организации «Эйруэйз», занимающейся мониторингом ущерба, наносимого гражданским лицам в ходе конфликтов, три имени из опубликованных израильскими силами безопасности уже были объявлены погибшими в результате предыдущих нападений. ХАМАС отрицает, что на территории школы находились боевики. По мнению Комиссии, в этой атаке использовались высокоточные боеприпасы с 250-фунтовыми (113 кг) боеголовками, которые имеют относительно небольшие размеры.

Захват культурных и религиозных объектов

55. Израильские силы безопасности захватили и использовали гостиницу «Аль-Матхаф», нанеся значительный ущерб объекту и хранящемуся там антиквариату. До октября 2023 года здесь была выставлена частная коллекция антиквариата Газы. Израильские силы безопасности захватили этот объект примерно в декабре 2023 года и установили на здании флаг подразделения израильских сил безопасности с эмблемой 261-й бригады (резерв). На кадрах, сделанных в феврале и апреле 2024 года, видно, что в результате бульдозерных работ и пожара зданию и его помещениям был нанесен

³⁵ “Detailed findings on the military operations and attacks carried out in the Occupied Palestinian Territory from 7 October to 31 December 2023”, paras. 158–160.

серьезный ущерб. Мечеть Аль-Хальди, расположенная напротив отеля, похоже, полностью разрушена. Израильские силы безопасности не дали никаких обоснований этим действиям.

Нападения на мечети на Западном берегу

56. На Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, израильские силы безопасности и поселенцы также совершают нападения на религиозные объекты. Мечеть Аль-Ансар в Дженине стала объектом авиаудара 22 октября 2023 года и была серьезно повреждена. Израильские силы безопасности назвали мечеть «террористическим комплексом», в котором находится «террористическая ячейка», и представили фотографии и видеозаписи оружия, якобы найденного на территории мечети. Комиссия не смогла провести независимую проверку этих утверждений.

57. По сообщениям, в декабре 2024 года поселенцы нанесли граффити с оскорбительными надписями на мечеть в деревне Марда на севере Западного берега. Агентство безопасности Израиля и полиция объявили о начале расследования этих действий; до сих пор результаты расследований неизвестны.

58. Кроме того, 2 февраля 2025 года поселенцы сожгли мечеть в бедуинской деревне Аль-Муарраджат, недалеко от Иерихона. Комиссии не известно о каких-либо арестах, произведенных израильскими властями по этому делу. Оно было последним в серии жестоких нападений поселенцев на деревню Аль-Муарраджат, в ходе которых поселенцы атаковали религиозные и образовательные учреждения; израильские власти не приняли никаких мер для предотвращения таких нападений (см. также п. 35 выше).

Захват культурных и религиозных объектов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим

59. Комиссия задокументировала множество случаев, когда израильские чиновники захватывали или позволяли поселенцам захватывать объекты культурного наследия; проводили раскопки на таких объектах, занимались их развитием и расширением в туристических целях, включая объекты, которые содержат артефакты, представляющие различные культуры и периоды истории, скрывая при этом нееврейскую историю; и блокировали или строго ограничивали доступ палестинцев к таким объектам. В некоторых случаях археологические раскопки, которые были названы «спасательными раскопками», привели к тому, что израильские власти впоследствии открыли туристические объекты.

60. Израильские чиновники оправдывают свои действия, обвиняя палестинцев в краже артефактов, а Палестинскую администрацию — в плохом обращении с объектами еврейского культурного наследия и небрежном отношении к ним. Хотя израильские правозащитные и археологические организации признали факт кражи и запустения объектов, они также подчеркнули, что эта проблема затрагивает как еврейские, так и нееврейские объекты, и в ней виновны как израильская, так и палестинская стороны. Они также привели примеры объектов, которые были сохранены и поддерживаются палестинскими общинами и Палестинской администрацией, отметив при этом проблемы, с которыми сталкиваются палестинцы при защите объектов из-за израильской оккупационной политики.

Вовлечение поселенцев и расширение поселений

61. В 2022 и 2023 годах правительство Израиля разрешило возвести незаконный аванпост поселенцев на палестинской земле в районе древних террас Баттира к западу от Вифлеема; террасы включены в Список всемирного наследия и Список всемирного наследия, находящегося под угрозой. В июне 2024 года правительство приняло решение о создании нового поселения Хелец в самом центре этого участка, которое, как сообщается, должно соединить поселение Гуш-Эцион с Иерусалимом, нарушив при этом территориальную целостность Палестины. В феврале 2025 года десятки израильских семей переехали в новые строения на этом месте.

62. Поселенцы незаконно захватили, раскопали и обустроили источники Наби-Анер, расположенные к западу от Рамаллы, и выставили их на продажу как туристический объект. Это место, расположенное на частной палестинской земле, ранее было местом паломничества, молитв и собраний палестинцев, которые потеряли туда доступ, опасаясь преследований со стороны поселенцев и израильских сил безопасности. В феврале 2023 года правительство Израиля приняло решение расширить близлежащий поселенческий форпост Заит-Раанан, разрешив строительство около 200 жилых домов, которые, по сути, окружают территорию, что ознаменует дальнейшие ограничения для палестинцев, желающих попасть к источникам. В декабре 2024 года Верховный суд Израиля постановил в течение шести месяцев убрать постройки поселенцев, возведенные на источниках. По состоянию на апрель 2025 года они так и не были сняты.

63. Израиль также все чаще предпринимает шаги по захвату, расширению и развитию в туристических целях объектов, имеющих еврейское и нееврейское историческое значение на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, в том числе в районах, контролируемых Палестинской администрацией.

64. В мае 2023 года правительство Израиля выделило 32 млн новых шекелей (около 8,9 млн долл. США) на развитие археологического объекта в Севастии. Это место было столицей библейского Израильского царства в VIII и IX веках до нашей эры. Здесь собраны артефакты железного века, эллинистического, римского, византийского, крестоносного и исламского периодов. Планируемое развитие, продвигаемое поселенческим движением, включает строительство объездной дороги вокруг соседней палестинской деревни Севастия и забора, отделяющего археологический объект, расположенный в зоне С, от деревни и других туристических объектов, расположенных в зоне В. Эти меры были приняты несмотря на то, что палестинцы из этой деревни на протяжении многих лет занимались реставрацией и сохранением исламских и христианских артефактов на археологическом объекте, а также организацией туристической и образовательной деятельности вокруг этого объекта. Новый проект не только отсечет палестинцев от этого места, но и позволит сосредоточиться исключительно на еврейской истории, оттеснив на второй план иное культурное наследие, в том числе палестинские исторические связи.

65. Мнимая необходимость защиты объектов наследия десятилетиями использовалась в качестве оправдания для перемещения палестинцев. В 1986 году, после обнаружения древней синагоги в Сусии на юге Хевронских холмов, Израиль объявил эту территорию археологическим памятником и изгнал палестинскую пастушескую общину. Община переехала в Хирбет-Сусия, расположенный неподалеку, на свои сельскохозяйственные угодья, и постоянно страдает от притеснений и насилия со стороны поселенцев, а также подвергается угрозе выдачи ордеров на снос временных построек общины. Членам общины запрещен доступ к археологическому объекту, который в настоящее время находится в ведении поселенцев и сосредоточен исключительно на еврейском наследии, игнорируя присутствие и историю общин, живших на этом месте в мусульманские периоды.

66. Аналогичная динамика наблюдалась в палестинском квартале Сильван в Восточном Иерусалиме. Когда в 1974 году был открыт Национальный парк «Иерусалимские стены», этот район был, по сути, окружен парком. Памятник культурного наследия и археологический объект «Город Давида», расположенный в самом центре деревни Сильван, признан экспертами местом, где хранятся артефакты, представляющие многие культуры за последние 7000 лет. Несмотря на богатую и неоднородную историю Города Давида, формируемая информационная картина повествует лишь о еврейской истории (в первую очередь о периоде Иудейского царства в X веке до н. э. и периоде Второго храма) без учета всех других периодов и культур.

67. С начала 2000-х годов Управление природы и парков Израиля заключило контракт с поселенческой организацией «Элад» на обслуживание, расширение и развитие территории, что включало проведение археологических раскопок. Заявленная цель и основная деятельность «Элад» — продвижение поселений в Восточном Иерусалиме. С 1980-х годов при поддержке правительства Израиля она

добивается расширения еврейских поселений в деревне Сильван, в том числе путем присвоения земель, завладения палестинскими домами и выселения палестинских семей, используя существующие израильские законы, такие как Закон об имуществе отсутствующих лиц. В 2024 году Израиль снес 24 частных дома и палестинский общественный центр, чтобы построить новый комплекс на территории Города Давида и туристический парк под названием «Царский сад». Параллельно с этим израильские власти задним числом признали законным расположенный неподалеку центр для посетителей, построенный организацией «Элад» без соответствующего разрешения.

68. Создание и расширение исключительно еврейских объектов наследия на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, стало еще одной формой поселенческой деятельности и аннексии, которая исключает палестинцев, ограничивая их доступ к своей земле и не признавая их отношения к наследию и истории этой земли. По мнению Комиссии, основанному на документально подтвержденных случаях, Израиль использует культурное наследие в качестве рычага для своих территориальных притязаний на оккупированном Западном берегу, а также для расширения поселений с целью обеспечения непрерывности территории для еврейских поселений. Это стало еще одним методом, используемым израильскими властями для того, чтобы подчеркнуть и закрепить версию исключительной исторической привязанности евреев к этой земле, стирая при этом любую другую версию или предшествующие отношения.

69. С 1967 года израильские власти проводят раскопки на археологических объектах на Западном берегу через археологический отдел гражданской администрации, большинство из которых определяются как «спасательные раскопки». Многие объекты были превращены в туристические достопримечательности, а найденные артефакты были изъяты и перевезены в Израиль, некоторые из них были выставлены в израильских музеях. В январе 2023 года общая ответственность за управление археологическими объектами на Западном берегу была передана от военного командования израильских сил безопасности, подчиняющегося министру обороны, гражданскому Министерству наследия. 10 июля 2024 года Кнессет предварительно одобрил поправку к Закону об Управлении древностей, позволяющую Управлению древностей Израиля работать непосредственно на Западном берегу, заменив собой археологическое ведомство.

70. Эта политика сопровождается публичными заявлениями израильских политиков, отрицающих существование палестинского народа и исторические связи палестинцев с этой землей. Например, 18 июля 2024 года министр финансов и министр министерства обороны Бецалель Смотрич заявил, что палестинское государство не может быть создано, потому что не существует такого понятия, как палестинский народ, и что исторически такой нации не было³⁶. На заседании Кнессета 19 марта 2024 года министр по делам поселений и национальных миссий Орит Штрук заявил, что вся земля, включая сектор Газа, является землей народа Израиля, заявив, что: «нет никакого палестинского народа, его не существует»³⁷.

Нападения и вмешательство в деятельность религиозных и культурных объектов в Восточном Иерусалиме

71. Исследование Комиссии показывает, что статус-кво³⁸ в Харам-эш-Шарифе/Храмовой горе³⁹, согласно которому иорданский фонд «Вақф» несет ответственность

³⁶ См. <https://www.facebook.com/watch/?v=1659620148186709> (на иврите).

³⁷ См. https://x.com/KnessetT/status/1770007158941258143?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etwete%5Etwterm%5E1770007158941258143%7Ctwgr%5E8b332c724457010554e8cb84cea11a093c5fcf05%7Ctwcon%5Es1_c10&ref_url=https%3A%2F%2Fwww.knesset.tv%2Fspecial-event%2F28323%2F65198%2F (на иврите).

³⁸ Под «статус-кво» подразумевается давняя договоренность об управлении святыми местами в Иерусалиме и Вифлееме, включая управление комплексом Аль-Акса иорданским фондом «Вақф».

³⁹ Комиссия использует оба термина для описания этого места, что отражает его святость, культурное и историческое значение для обеих религий.

за управление объектом, в основном соблюдался Израилем до 1990-х годов. Однако с тех пор участились случаи насилия и беспорядки, вызванные действиями Израиля, некоторые из которых были восприняты как нарушение статус-кво; эти действия включали в себя раскопки или реконструкцию, визиты израильских политиков, марши в честь Дня Иерусалима, угрозы или действия экстремистских еврейских групп по проведению жертвоприношений животных, увеличение числа поселенцев, которым разрешено входить на территорию и молиться, усиление ограничений безопасности, воспринимаемых как неоправданные, и демонстрации, вызывающие насильственные действия полиции и столкновения. Некоторые из этих инцидентов также послужили толчком к более широкой эскалации военных действий в других районах оккупированной палестинской территории и в Израиле, в частности визит тогдашнего члена Кнессета Ариэля Шарона в октябре 2000 года, который спровоцировал вторую интифаду, и вспышка насилия в Харам-эш-Шарифе/Храмовой горе в апреле 2021 года, которая привела к эскалации военных действий в секторе Газа и других районах в мае 2021 года.

72. Ситуация усугубилась с октября 2023 года. Палестинцы, желающие попасть на территорию Харам-эш-Шарифа/Храмовой горы, подвергаются усиленным проверкам безопасности, контрольно-пропускным пунктам, преследованиям и нападениям, а израильские власти применяют критерии, связанные с возрастом, полом и местом проживания, чтобы ограничить круг палестинцев, которым разрешен вход. Палестинские религиозные деятели также подвергались индивидуальным нападениям. Комиссия получила информацию о том, что один религиозный лидер подвергся угрозам и был арестован вскоре после 7 октября, предположительно из-за проповеди, которую он произнес в мечети. Другие, в том числе сотрудники «Вакф», подвергались преследованиям, им угрожали арестом и запрещали посещать это место. В то же время экстремистски настроенным евреям и правым политикам (включая министра национальной безопасности Итамара Бен Гвира) неоднократно разрешалось входить на территорию с полицейским сопровождением, молиться и устраивать провокации, несмотря на давно установленный израильскими властями запрет на еврейские молитвы в Харам-эш-Шарифе/Храмовой горе (за исключением Западной стены).

73. Кроме того, Комиссия получила информацию о том, что христианские лидеры и святые места в Восточном Иерусалиме в последние годы все чаще подвергаются нападениям и актам вандализма со стороны экстремистских израильских групп. Организация, занимающаяся мониторингом этих вопросов, зафиксировала более 50 нападений на христиан в период с декабря 2021 по декабрь 2024 года. Несмотря на осуждение со стороны еврейских лидеров и израильских государственных чиновников, а также на ограниченные действия полиции по аресту преступников, эти инциденты продолжаются.

74. Комиссия задокументировала сообщения о рейдах в культурных учреждениях в Восточном Иерусалиме, их закрытиях и арестах их сотрудников в целях ограничения распространения палестинской культуры и свободы выражения мнений⁴⁰. Среди них — Национальная музыкальная консерватория имени Эдуарда Саида, Культурный центр Ябуса и театр Эль-Хакавати. В феврале и марте 2025 года израильская полиция совершила налет на книжный магазин «Educational Bookshop» на улице Салах-эд-Дин, арестовав его палестинских владельцев и конфисковав книги на основании их «подстрекательного характера».

Нападения на культурные объекты в Израиле

75. Комиссия задокументировала два нападения на культурные объекты в Израиле, совершенные палестинскими вооруженными группами 7 октября 2023 года и позднее. Согласно сообщениям, в ходе одного из инцидентов 7 октября 2023 года в кибуце

⁴⁰ См. также документ Комиссии для зала заседаний, озаглавленный “Detailed findings on attacks and restrictions on and harassment of civil society actors, by all duty bearers”, URL: <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/co-israel/index>.

Беэри была сожжена и разрушена художественная галерея. Во втором случае ракета попала в музей в кибуце Яд-Мордехай 23 октября 2023 года.

III. Правовой анализ и выводы

Нападения на учебные заведения

76. Израильские нападения, осуществлявшиеся в Газе с октября 2023 года, фактически уничтожили систему образования, что повлечет за собой значительные пагубные долгосрочные последствия для детей и молодежи в Газе и для самобытности палестинского народа как группы. В результате израильских нападений было повреждено более 70 процентов школьных зданий в Газе, и образование для детей стало невозможным. Более 658 000 детей в Газе уже 18 месяцев не посещают школу.

77. Учебные заведения в Газе подвергались различным нападениям, включая авиаудары, обстрелы, поджоги и контролируемые разрушения. Израильские силы безопасности неоднократно выступали с заявлениями, в которых места нападений назывались «бывшими учебными заведениями», вероятно, в попытке защитить силы от последствий нападений на учебные заведения, которые являются охраняемыми объектами в соответствии с международным правом.

78. Израильские силы безопасности нанесли авиаудары по десяткам учебных заведений без предварительного предупреждения или с недостаточным предупреждением, несмотря на то, что в момент нападения в некоторых из них находились гражданские лица. Значительное число жертв среди гражданского населения в результате таких нападений свидетельствует о том, что, даже если такие нападения совершались после того, как израильские силы безопасности отдавали приказ об эвакуации, и были направлены на законную военную цель, многие из них приводили к несоразмерному ущербу для гражданского населения. Израильские силы должны были разумно предвидеть, что в результате авиаударов по школам, превращенным в убежища, в которых размещались тысячи перемещенных семей, пострадает значительное число гражданских лиц, включая детей, и что все такие авиаудары по школьным зданиям приведут к несоразмерному, ненужному и чрезмерному ущербу для защищенных гражданских объектов, учитывая применяемые средства ведения войны.

79. В расследованных Комиссией инцидентах, повлекших за собой жертвы среди гражданского населения, по мнению Комиссии, израильские силы безопасности совершили следующие военные преступления: а) нападения на гражданских лиц; б) умышленное убийство (когда гражданские лица убиваются в результате нападений); и с) умышленное совершение нападения, когда известно, что такое нападение явится причиной случайной гибели или увечья гражданских лиц, которое будет явно несоизмеримо с конкретным и непосредственно ожидаемым общим военным превосходством. Кроме того, Комиссия считает, что, убивая гражданских лиц, укрывавшихся в школах, израильские силы безопасности совершили преступление против человечности в форме истребления.

80. Комиссия задокументировала несколько случаев, когда израильские силы безопасности поджигали или разрушали школы, многие из которых в то время пустовали, и считает, что такое поведение было преднамеренным и неоправданным и представляет собой нарушение принципов необходимости, избирательности, предосторожности и соразмерности в соответствии с международным гуманитарным правом. Из нескольких случаев сноса зданий, признанных израильскими силами безопасности, Комиссия обнаружила только один случай — Университет Аль-Исраа, где израильские силы безопасности объявили, что по факту такого сноса ведется расследование, что вызывает серьезную обеспокоенность по поводу ответственности за такие действия. Заявления солдат, участвовавших в таких актах, свидетельствуют о явном намерении отомстить за нападение на Израиль 7 октября 2023 года, подвергнуть

гражданское население коллективному наказанию и произвести бессмысленные разрушения. Комиссия считает, что такие действия свидетельствуют о намерении израильских сил безопасности уничтожить эти объекты, поскольку они являются учебными заведениями, и сократить доступ палестинцев к необходимой гражданской инфраструктуре, в частности к образованию, в долгосрочной перспективе. Комиссия ранее установила, что Израиль проводит целенаправленную политику по уничтожению системы здравоохранения Газы.

81. Комиссия обнаружила многочисленные свидетельства того, что израильские силы безопасности захватывали и использовали учебные заведения в качестве военных баз или плацдармов для военных действий, и выявила один случай, когда военное крыло ХАМАС использовало школу в военных целях. Комиссия подчеркивает, что такое поведение нарушает положение обычного международного гуманитарного права, которое требует от сторон в конфликте проводить различие между гражданскими объектами и военными целями.

82. Разрушение системы образования в Газе — это один из элементов последовательного процесса нанесения ущерба образовательным учреждениям и персоналу на всей оккупированной палестинской территории. На системе образования на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, негативно сказываются участвовавшие военные операции израильских сил безопасности, преследования учащихся, наличие контрольно-пропускных пунктов, снос домов и нападения поселенцев, что затрагивает более 806 000 учащихся. Совсем недавно около 40 000 палестинцев были вынуждены покинуть свои дома, что серьезно ограничило право детей на образование. Израиль не принял практически никаких мер для предотвращения этого или преследования поселенцев, которые намеренно выбирают в качестве мишени учебные заведения, чтобы терроризировать общины и заставить их покинуть свои дома.

83. Хотя оккупирующая держава может применять к населению оккупированной территории положения, необходимые для обеспечения ее собственной безопасности, Комиссия вновь заявляет, что соображения безопасности Израиля и последующие военные операции должны рассматриваться в контексте незаконной оккупации и поселенческой деятельности⁴¹. Комиссия считает, что активизация Израилем военных операций на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и попустительство Израиля насилию со стороны поселенцев являются нарушением обязательств Израиля по обеспечению безопасности оккупированного населения. Такие действия являются зеркальным отражением военных операций Израиля в Газе, включая нанесение ущерба системе образования.

84. Разрушение системы образования в Газе и ослабление системы образования на всей оккупированной палестинской территории в целом уже оказали серьезное влияние на жизнь молодых людей и приведут к регрессу в их образовании на годы. Это, в свою очередь, повлияет на развитие оккупированной палестинской территории в целом, включая экономическое, политическое и социальное развитие, тем самым подрывая более широкое право палестинцев на самоопределение и продлевая незаконную оккупацию Израилем оккупированной палестинской территории.

85. В Израиле власти все чаще преследуют сотрудников и студентов учебных заведений, преимущественно женщин, которые выражают озабоченность или мнение по поводу нападений ХАМАС 7 октября 2023 года или израильских атак в Газе, что приводит к притеснениям, увольнению или отстранению сотрудников и студентов, а в некоторых случаях к унижительным арестам и содержанию под стражей. Такие действия представляют собой нарушение международного права прав человека, включая право на свободу убеждений, свободу выражения мнений и право на образование. Израильские власти преследуют женщин-педагогов и студенток, намереваясь удержать их от активной деятельности в общественных

⁴¹ A/77/328, п. 79.

местах, что является нарушением прав женщин и девочек, закрепленных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

86. В предыдущих докладах⁴² Комиссия рассматривала убийство и похищение израильских детей палестинскими вооруженными группами 7 октября 2023 года, отмечая, что израильские дети подвергались физическому и эмоциональному насилию во время нападения и будучи заложниками в Газе. Комиссия пришла к выводу, что эти действия представляют собой военные преступления, а также нарушения и ущемления норм международного гуманитарного права и международного права прав человека. Огромная травма, полученная в тот день, в сочетании с перемещением, нарушением системы образования и отсутствием безопасности, продолжает оказывать влияние на израильских детей во многих отношениях, в том числе в виде непреодоленного посттравматического стресса.

Нападения на культурные и религиозные объекты

87. С октября 2023 года израильские силы безопасности нанесли ущерб более чем половине всех религиозных и культурных объектов в секторе Газа в рамках своей широкой кампании по уничтожению гражданских объектов и инфраструктуры. Такие нападения совершаются на всей оккупированной палестинской территории, причем объектами нападений становятся палестинские религиозные и культурные объекты и деятели на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Ущерб, нанесенный историческим зданиям, памятникам и другим материальным объектам наследия, имеет каскадный эффект и глубоко затрагивает нематериальные элементы культуры, такие как религиозные и культурные обычаи, воспоминания и историю. Огромное количество объектов, подвергшихся нападению, свидетельствует о явном пренебрежении религиозными убеждениями, культурой и наследием палестинского народа и нанесении ущерба его культуре и самобытности.

88. Все 10 культурных и религиозных объектов в Газе, расследованных Комиссией, представляют собой гражданские объекты по международному гуманитарному праву и культурные ценности по Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, участником которой является Израиль. В 4 из 10 инцидентов, расследованных Комиссией, а именно в отношении Большой мечети Омара, самаритянской бани, мечети Саад аль-Гафари и Университета Аль-Исраа, включая его музей, израильские силы безопасности заявили, что их целью был военный объект, расположенный на территории объекта, но не представили никаких доказательств, которые Комиссия могла бы изучить. Все четыре объекта подверглись серьезным разрушениям. Комиссия отмечает, что, учитывая сопутствующие обстоятельства, наличие законной военной цели, на которую ссылались израильские силы безопасности, не оправдало бы причиненный ущерб и разрушения, а значит, свидетельствовало бы о несоразмерности этих нападений.

89. Комиссия приходит к выводу, что израильские силы безопасности знали или должны были знать о местонахождении и значении выдающихся культурных объектов в Газе и должны были планировать свои военные операции с целью не допустить причинения вреда. Комиссия установила, что в отношении всех культурных объектов, по которым проводилось расследование, израильские силы безопасности не приняли особых мер, чтобы избежать ущерба и защитить эти объекты и то, что в них находилось. Кроме того, в большинстве случаев, расследованных Комиссией, особенно в тех, которые были связаны со сносом зданий с использованием взрывчатых веществ и бульдозеров, израильские силы безопасности совершали военные преступления, включая: а) умышленные нападения на здания, посвященные религии, и исторические памятники; б) умышленные нападения, когда известно, что такие нападения являются причиной нанесения ущерба гражданским объектам, которое будет

⁴² См. A/HRC/56/26 и A/79/232. См. также документ Комиссии для зала заседаний, озаглавленный "Detailed findings on attacks carried out on and after 7 October 2023 in Israel".

несоизмеримо с конкретным и непосредственно ожидаемым общим военным превосходством; с) масштабное уничтожение имущества, которое не было оправдано военной необходимостью; и d) уничтожение имущества противника без обоснования необходимости такого уничтожения.

90. Три нападения, расследованные Комиссией, были совершены на религиозные объекты в Газе, которые служили местами молитвы и убежищем для внутренне перемещенных лиц: церковь Святого Порфирия, мечеть Ихья ас-Сунна и мечеть Саад аль-Гафари. В результате этих нападений погибло более 200 человек, в том числе много женщин и детей. Что касается нападений на две мечети, то Комиссия на разумных основаниях приходит к выводу, что израильские силы безопасности намеренно нанесли несопоставимый ущерб, зная, что в этих зданиях находятся гражданские лица и что причинение им вреда будет вероятным результатом. Комиссия считает, что израильские силы безопасности совершили военное преступление нападения на гражданских лиц и что поведение израильских сил безопасности равносильно военному преступлению умышленного убийства.

91. Что касается нападения на церковь, которое, по заключению Комиссии, стало результатом сопутствующего ущерба, вероятно, вызванного ошибкой при наведении, то израильские силы безопасности должны были использовать методы ведения боевых действий, учитывающие близкое расположение церкви к намеченной цели и риск для мирных жителей, укрывавшихся внутри. Комиссия установила, что израильские силы безопасности совершили военное преступление умышленного нападения, зная, что такое нападение явится причиной нанесения ущерба гражданским объектам, которое будет несоизмеримо с конкретным и непосредственно ожидаемым общим военным превосходством.

92. Ранее Комиссия пришла к выводу, что в нападениях и военных операциях Израиля в Газе были установлены основные элементы преступлений против человечности⁴³. Исходя из этого, Комиссия считает, что действия израильских сил безопасности, приведшие к гибели гражданских лиц в двух вышеупомянутых мечетях, были частью широкомасштабного и систематического нападения, направленного против гражданского населения Газы с 7 октября 2023 года, и что израильские силы безопасности совершили преступление против человечности в форме истребления.

93. На оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, израильские власти присваивают объекты культурного наследия, представляющие палестинскую, еврейскую и другие культуры, развивают их и извлекают из них прибыль, вытесняют палестинцев с этих объектов и блокируют или строго ограничивают доступ палестинцев к таким объектам. Комиссия считает, что такие действия являются нарушением международного гуманитарного права и нарушением международного права прав человека, включая право палестинского народа на пользование собственной культурой и свободу вероисповедания и убеждений. Комиссия считает, что археологические раскопки, проводимые израильскими силами безопасности под видом «спасательных раскопок», ведущих к созданию туристических достопримечательностей, являются незаконными в соответствии с Конвенцией о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. Кроме того, превращение Израилем археологических объектов в туристические достопримечательности представляет собой незаконное присвоение, которое запрещено Конвенцией. Эти действия также связаны с незаконной поселенческой деятельностью, грубо нарушающей международное гуманитарное право и противоречащей многочисленным резолюциям Организации Объединенных Наций и консультативному заключению Международного Суда от 2024 года.

94. Комиссия считает, что предлагаемая законодательная поправка о передаче ответственности за культурные и археологические объекты на Западном берегу

⁴³ A/HRC/56/26, п. 84.

израильскому Управлению древностей представляет собой явный акт незаконной аннексии. Она отмечает, что сокрытие истории и эксплуатация археологии, а также действия, якобы предпринимаемые для сохранения связанных с еврейским наследием археологических объектов на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, маскируют скрытую повестку дня, направленную на расширение поселений и незаконную аннексию.

95. Частые военные вторжения и другие действия, направленные на провокации и преследование верующих и религиозных деятелей в Харам-эш-Шарифе/Храмовой горе в Восточном Иерусалиме, привели к серьезным ограничениям свободы вероисповедания и, в ряде случаев, спровоцировали более широкий конфликт. Хотя некоторые действия израильских сил безопасности на этом объекте могли быть связаны с соображениями безопасности, их следует рассматривать в более широком контексте незаконной оккупации, поселенческой деятельности, поддержки поселенцев и эрозии статус-кво. Поэтому Комиссия считает многие из этих действий нарушениями международного гуманитарного права и права прав человека, включая обязанность оккупирующей державы уважать религиозные объекты, расположенные на оккупированной территории, и защищать религиозные убеждения и практику, нравы и обычаи покровительствуемых лиц.

96. Комиссия вновь выражает серьезную озабоченность по поводу заявлений израильских политиков, отрицающих существование палестинского народа. В связи с этим Комиссия отмечает, что поведение израильских властей в отношении культурных и религиозных объектов на оккупированной палестинской территории, включая разрушение объектов в Газе, свидетельствует о намерении маргинализировать территориальные претензии палестинцев, препятствовать отправлению религиозных обрядов общинами и уничтожить свидетельства палестинской истории и культуры. В совокупности это подрывает самобытность палестинцев как народа и их выживание как народа. Комиссия отмечает, что, хотя уничтожение культурных ценностей, в том числе образовательных учреждений, само по себе не является актом геноцида, доказательства такого поведения, тем не менее, могут навести на мысль о геноцидном намерении уничтожить покровительствуемую группу.

97. Масштабное физическое разрушение Газы, ликвидация ее системы образования и нападения на культурные и религиозные объекты на оккупированной палестинской территории в целом не только затрагивают палестинцев в настоящее время, но и ставят под угрозу будущее палестинского народа, включая его право на самоопределение. В своем консультативном заключении от 2024 года Международный Суд заявил, что Израиль проводил незаконную политику и лишал — и продолжает лишать — палестинский народ его права на самоопределение. Комиссия на разумных основаниях приходит к выводу, что эти действия нарушают право палестинского народа на самоопределение, препятствуя экономическому, социальному и интеллектуальному развитию, а также сохранению культуры. Использование в качестве мишеней и разрушение объектов наследия, ограничение доступа к ним и уничтожение их гетерогенной истории подрывают исторические связи палестинцев с землей и ослабляют их коллективную идентичность. Эти действия, в сочетании с продолжающимся расширением поселений, нарушают право палестинцев на самоопределение, уменьшая перспективы создания жизнеспособного палестинского государства.

IV. Рекомендации

98. Комиссия рекомендует правительству Израиля:

а) немедленно прекратить незаконную оккупацию палестинской территории, прекратить все новые планы и деятельность, касающиеся поселений, как можно быстрее вывести всех поселенцев и ликвидировать

поселения в соответствии с консультативным заключением Международного Суда от июля 2024 года и устранить все препятствия на пути полноценного осуществления права палестинского народа на самоопределение;

b) немедленно прекратить нападения на культурные, религиозные и образовательные учреждения, объекты и персонал, а также обеспечить полноценное соблюдение международного гуманитарного права и прав человека в отношении всех охраняемых объектов;

c) прекратить использование учебных заведений и культурных объектов в военных целях;

d) соблюдать и полностью выполнять временные меры, указанные Международным Судом в его постановлениях от 26 января, 28 марта и 24 мая 2024 года;

e) принять на себя обязательства по разработке плана действий с установленными сроками для прекращения грубых нарушений прав ребенка в свете того, что они были включены в приложение I к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах⁴⁴;

f) присоединиться к Декларации о безопасных школах, направленной на защиту образования в условиях вооруженных конфликтов, и осуществлять ее положения;

g) обеспечить уважение и защиту прав на свободу выражения мнений и объединений работников образования, студентов и активистов гражданского общества в Израиле;

h) предоставлять израильским детям постоянную психосоциальную поддержку с учетом интересов ребенка и другие необходимые услуги в соответствии с наилучшими интересами ребенка;

i) соблюдать Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, обеспечивая сохранность и уважение культурных ценностей и оказывая поддержку Государству Палестина в сохранении культурных ценностей на оккупированной палестинской территории;

j) обеспечить защиту прав населения, находящегося под эффективным контролем, включая право на образование, право на участие в культурной жизни и право на доступ к культурному наследию и пользование им;

k) обеспечить защиту объектов культурного наследия, в том числе путем возвращения захваченных артефактов палестинским властям; обеспечить, чтобы любое развитие объектов культурного наследия охватывало все религии, культуры и исторические периоды, связанные с этими объектами;

l) обеспечить эффективные, адекватные и оперативные средства правовой защиты для жертв нарушений прав человека, включая оставшихся в живых членов семей;

m) проводить независимые и беспристрастные расследования всех нарушений и злоупотреблений, в том числе со стороны негосударственных субъектов; преследовать за нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека; и обеспечить привлечение виновных к ответственности и предоставить жертвам доступ к средствам правовой защиты.

99. Комиссия рекомендует правительству Государства Палестина:

a) обеспечить защиту, сохранение и развитие объектов культурного наследия, включая объекты, представляющие непалестинское наследие, и охрану артефактов;

⁴⁴ A/78/842-S/2024/384.

b) просить ЮНЕСКО оказать техническую помощь в организации защиты культурных ценностей на оккупированной палестинской территории в соответствии с Конвенцией о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта.

100. Комиссия рекомендует фактическим властям в секторе Газа:

a) прекратить любые неизбирательные обстрелы гражданского населения ракетами, минометными снарядами и другими боеприпасами;

b) прекратить использование гражданских объектов в военных целях в соответствии с нормами международного гуманитарного права и четко отделить военную деятельность от гражданского имущества и территорий.

101. Комиссия рекомендует всем государствам-членам:

a) соблюдать все обязательства по международному праву, включая те, которые изложены в консультативном заключении Международного Суда от июля 2024 года, Женевские конвенции от 12 августа 1949 года, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;

b) прекратить оказание помощи или содействия в совершении нарушений; и изучить меры по привлечению к ответственности лиц, предположительно совершивших международные преступления, серьезные нарушения и ущемления прав человека в Израиле и на оккупированной палестинской территории.
