



大会

Distr.: General  
29 July 2025  
Chinese  
Original: Arabic/Chinese/English/  
French/Russian/Spanish

第八十届会议

临时议程\* 项目 24(a)

农业发展、粮食安全和营养：

农业发展、粮食安全和营养

## 联合国家庭农业十年(2019-2028 年)执行情况

### 秘书长的说明

秘书长谨向大会转递联合国粮食及农业组织和国际农业发展基金根据大会第 [72/239](#) 号决议编写的关于联合国家庭农业十年(2019-2028 年)执行情况的报告。

\* [A/80/150](#)。



## 联合国家庭农业十年(2019-2028 年)执行情况报告\*

### 内容提要

本报告根据大会第 72/239 号决议提交，大会在该决议中宣布 2019-2028 年为“联合国家庭农业十年”(下称“十年”)，呼吁联合国粮食及农业组织(粮农组织)和国际农业发展基金(农发基金)牵头落实，并请秘书长根据粮农组织和农发基金联合编制的两年度报告向大会通报实施情况。

2023-2024 两年度标志着“十年”实施进程过半，并且取得了非常积极的成果。四个国家批准了家庭农业国家行动计划，使 2019 年以来批准此类计划的国家总数达到 16 个。另有 16 个国家进入了国家行动计划的起草阶段，21 个国家在动员行动方起草此类计划方面取得了显著进展。在“十年”的推动下，已通过国家或区域家庭农业政策框架的国家总数已达 46 个。

至少 90 个部门间协调机制得到了建立或加强，包括 45 个家庭农业国家委员会和其他多利益相关方政策对话平台。超过 2 625 个相关主体参与了这些进程，包括 1 853 个家庭农民组织和联合会，其中 770 个为妇女组织，50 个为青年组织。

自 2019 年启动“十年”以来，共制定并批准了 385 项政策、法律和法规，旨在为家庭农业提供支持，并推动农业粮食体系向更高效、更包容、更有韧性且更可持续的方向转型，其中包括过去两年中制定和批注的 90 项此类文书。本两年度期间，在推行新法律和政策框架方面也取得了前所未有的进展，这些工作旨在促进农业粮食体系可持续发展，以及支持家庭农民在环境管理、生物多样性保护和适应气候变化方面发挥关键作用。

本两年度期间，“十年”与各类全球进程之间的联系得到了加强，作为在国家层面实施这些进程的机制，“十年”的作用日益得到认可。家庭农民组织在国家 and 全球进程中的参与度和影响力不断提升，组织和管理能力也得到加强。在国家层面，与“十年”有关的各主体和平台加大了在相关政策和立法进程中的参与力度。

在“十年”实施的后半程，为了在这些成就的基础上再接再厉，应通过增加资金和重新作出政治承诺来为有效的实施工作提供支持，让家庭农民积极和有意义地参与国家和全球层面的进程和机制。政策应以立足实证和广泛的利益相关方协商为前提，其实施必须因地制宜，适应不同条件以及家庭农民在发展水平上的多样性。

\* 本文件印发前未经正式编辑。

## I. 引言

1. “联合国家庭农业十年”(2019-2028)<sup>1</sup> 为各国制定、完善和落实支持家庭农业的公共政策和投资提供框架。
2. 本报告由联合国粮食及农业组织(粮农组织)和国际农业发展基金(农发基金)共同编编制, 两家机构共同为“十年”提供秘书处服务。报告以全球、区域和国家主体参与的包容性自愿磋商进程为基础, 旨在收集有关本两年度活动和成果的信息。作为对这一进程的补充, 还对相关政策、法律、法规和计划进行了案头审查, 并汇编了成功经验和案例研究, 在去年的全球家庭农业论坛和相关筹备活动上进行了介绍。
3. 通过问卷调查、在线半结构化访谈、在线小组讨论和案头审查, 共收集到来自 57 个国家(代表所有地区)的 213 条意见。此外, 还收集和评估了 194 项成功经验, 以明确从区域、全球和专题讨论、活动和呼吁中汲取的教训。参与者包括联合国实体、成员国、家庭农民组织、家庭农民国家委员会及其他多利益相关方政策对话平台、民间社会组织、学术界代表以及其他利益相关方。

## II. “联合国家庭农业十年”对实现可持续发展目标的总体贡献以及与当前全球进程的协同作用

4. “十年”的实施与《2030年可持续发展议程》密切相关。在 2023-2024 两年度期间, 工作重点包括投资于青年、发展他们的能力和创造创收机会(可持续发展目标 8 和 9); 加强妇女和女童的作用, 使她们能够获得资源和机会(目标 5); 支持家庭农民应对危机(目标 1 和 10); 推动建设具有气候韧性的农业粮食体系(目标 2、12、13 和 15); 并确保家庭农民能够获得量身定制的创新成果, 同时保护并充分利用其传统知识(目标 9 和 10)。
5. “十年”已被广泛认为是一种有益机制, 有助于在国家层面采用全球文书, 并探索将与家庭农业有关的全球政策文书、指南和建议纳入国家立法和政策干预措施主流的途径。
6. “十年”还有助于支持家庭农民采用世界粮食安全委员会(粮安委)的相关政策产品。在 2023-2024 年开展的工作流程中, 粮安委的两项政策产品具体提到了家庭农民:《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》<sup>2</sup> 和《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》。<sup>3</sup>

<sup>1</sup> 参见大会第 72/239 号决议。

<sup>2</sup> 参见 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/55f4386c-2056-42a3-8e31-79be657bbdb0/content>。

<sup>3</sup> 参见 [https://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs2324/Inequalities/Designed\\_Version/2025\\_ReducingInequalities\\_ZH.pdf](https://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs2324/Inequalities/Designed_Version/2025_ReducingInequalities_ZH.pdf)。

7. 在庆祝《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》发布 20 周年之际，<sup>4</sup> 相关讨论强调“十年”提供了独特的机会，可以将各种文书联系起来，动员各方参与，并促使各国政府根据食物权原则采取国家行动。
8. 食物权问题特别报告员的最新报告承认“十年”在这方面的潜力，<sup>5</sup> 并肯定了多米尼加共和国家庭农业国家行动计划的成功案例，该计划充分发挥了家庭农民在消除饥饿以及塑造未来社会与粮食关系方面的重要作用。
9. 2021 年联合国粮食体系峰会后续行动提供了有益机会，有利于在国家层面与“十年”相关进程开展协同合作。以印度尼西亚为例，其国家发展部下属的粮食与农业司既是家庭农业国家行动计划的实施联络单位，也是负责制定粮食体系转型国家路径的协调机构。
10. 家庭农业是 2024 年二十国集团农业部长宣言的一项优先重点，<sup>6</sup> 当年该集团主席国由巴西担任。该宣言加强了对解决农业粮食体系面临的全球紧迫问题的承诺，揭示了家庭农民、手工渔民、渔业和水产养殖业在全世界粮食生产和创收方面的重要贡献，认可家庭农业政策在解决全球贫困、饥饿和环境危机方面的作用。
11. 全球反饥饿与贫困联盟<sup>7</sup> 于 2024 年 11 月在二十国集团轮值主席国巴西的提议下成立，旨在调动资源和知识，实施已证明能有效减少世界各地饥饿与贫困的公共政策和社会技术。该联盟在与“十年”开展合作方面具有巨大潜力，可加强发展中国家的国家自主计划和生产者组织，将这些计划与赋权小农和家庭农民的国家政策相联系，并在必要时扩大投资规模。
12. 2023 年 6 月召开了第二届全球战胜饥饿和营养不良议会峰会，<sup>8</sup> 汇聚了来自 64 个国家的 200 多名议员代表。峰会通过了《全球议会契约》，<sup>9</sup> 这是一项具有里程碑意义的承诺，旨在推动农业粮食体系转型并维护充足食物权，各国议员承诺加快制定和通过立法及监管框架，以确保家庭农民的公平权利和条件。

<sup>4</sup> 参见 <https://openknowledge.fao.org/items/fl1988c-0938-4b06-aa54-bfc676f3f87a>。

<sup>5</sup> 参见 <https://docs.un.org/A/HRC/58/48>。

<sup>6</sup> 参见 <https://g7g20-documents.org/database/document/2024-g20-brazil-sherpa-track-agricultural-ministers-ministers-language-g20-agriculture-ministers-declaration#:~:text=G20%20and%20invited%20delegations%20at,dicated%20session%20on%20Family%20Farmingalongside>。

<sup>7</sup> 参见 <https://globalallianceagainsthungerandpoverty.org/>。

<sup>8</sup> 参见 <https://www.fao.org/americas/events/event-detail/Second-Global-Parliamentary-Summit-against-Hunger-and-Malnutrition/en>。

<sup>9</sup> 参见 <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/8c21a395-80e9-4173-a7e1-929713ef9283/content>。

### III. 区域和次区域层面的主要政策进程

13. 本两年度期间，在进一步发展区域和次区域进程方面取得了显著进展，为在国家层面实施“十年”活动提供了指导和激励。

14. 立法方面也取得了重大进展：泛非议会通过了《合作社示范法》<sup>10</sup> 和《粮食和营养安全示范法》；<sup>11</sup> 拉丁美洲及加勒比区域议会批准了《生态农业示范法》；<sup>12</sup> 东非议会通过了一项决议，承认生态农业是东非可持续农业、旅游业和自然资源管理政策的战略重点。<sup>13</sup>

15. 2023 年 3 月举行的第二十八届伊比利亚美洲国家元首和政府首脑会议批准了《实现伊比利亚美洲包容和可持续粮食安全的关键路径》，<sup>14</sup> 其中确定了相关重点行动，旨在夯实家庭农业，并支持实施在“十年”框架内制定的各项计划。

16. 南方共同市场(南共市)通过了第 01/23 号建议，<sup>15</sup> 以推动“十年”相关工作，并支持各国制定家庭农业国家行动计划，包括通过其家庭农业专门会议提供支持。在阿根廷、巴拉圭和多民族玻利维亚国，家庭农业议程的制定工作已经取得进展；在巴西和乌拉圭，国家计划的实施工作也在持续推进。

17. 中美洲一体化体系《家庭农业行动计划》于 2022 年 3 月获得批准，旨在促进利益相关方之间的政策对话和协调行动，该计划在促进加强公共采购和学校供餐的法律、建立家庭农业登记册、制定全面的农村青年战略和性别主流化政策方法方面取得了显著进展。

18. 在中非，中部非洲农民组织次区域平台于 2024 年 9 月在杜阿拉举办了一次关于实施“十年”的区域会议，以推进区域行动计划的制定进程，并推动各项国家进程。来自各国政府、区域机构、家庭农民组织、粮农组织和其他主要利益相关方的约 50 名代表参加活动。

<sup>10</sup> 参见 [https://icaafrica.coop/sites/default/files/2024-10/model\\_law\\_on\\_cooperatives\\_for\\_africa.final\\_eng.pdf](https://icaafrica.coop/sites/default/files/2024-10/model_law_on_cooperatives_for_africa.final_eng.pdf)。

<sup>11</sup> 参见 <https://pap.au.int/sites/default/files/files/2024-06/papmodellawonfoodandnutritionsecurityinafricafinal.pdf>。

<sup>12</sup> 参见 <https://parlatino.org/wp-content/uploads/2017/09/ley-modelo-promocion-agroecologia.pdf>。

<sup>13</sup> 参见 <https://www.eala.org/media/view/east-african-legislative-assembly-signs-a-resolution-with-food-agriculture-organization-fao-recognizing-agro-ecology-as-a-strategic-priority-in-the-eac>。

<sup>14</sup> 参见 <https://www.segib.org/?document=ruta-critica-para-alcanzar-una-seguridad-alimentaria-incluye-nite-y-sostenible-en-iberoamerica>。

<sup>15</sup> 参见 [https://documentos.mercosur.int/simfiles/normativas/95588\\_REC\\_001-2023\\_ES\\_Decenio%20Agricultura%20Familiar.pdf](https://documentos.mercosur.int/simfiles/normativas/95588_REC_001-2023_ES_Decenio%20Agricultura%20Familiar.pdf)。

#### IV. “家庭农业十年”在国家层面激发的主要政策进程

19. 各国政府、家庭农业国家委员会、家庭农民组织、粮农组织、农发基金以及国家和国际层面的其他利益相关方参与合作，共同制定和实施国家行动计划。

20. 本两年度期间，阿根廷、马达加斯加、西班牙和乌拉圭四个国家批准了有关国家行动计划，通过此类计划的国家总数至此达到 16 个。另有 14 个国家正在起草计划，28 个国家处于初步动员阶段。

21. 通过 45 个家庭农业国家委员会，至少有 2 625 个相关主体参与了对话进程或平台。这一可观数字包括 1 853 个家庭农民组织和联合会，其中 770 个为妇女组织，50 个为青年组织。

22. 在阿根廷，2023 年批准了国家计划，<sup>16</sup> 该计划由国家家庭农业、农民和土著农业研究所牵头，与生产者组织和其他利益相关方合作制定。计划旨在提供全面的国家监管和运作框架，以便为家庭农民提供支持，促进有效执行关于历史赔偿的第 27.118 号法律，<sup>17</sup> 并为省级和地方政府提供指导和实现协调，同时充当与国际专门机构和相关联合国机构的联系纽带。

23. 在马达加斯加，家庭农业国家行动计划于 2023 年最终定稿，这得益于农业与畜牧业部、家庭农业国家委员会、技术和财政合作伙伴、民间社会组织以及生产者组织之间的有效协作。将国家委员会注册为协会，增强了其合法性，有利于建立结构更加清晰的家庭农业活动管理与监测机制。在实施的第一年，相关工作重点围绕建立适宜的信息系统，以分析、监测和评价家庭农业在该国的作用，并促进获取金融与小额信贷服务。

24. 在西班牙，国家委员会与五个部委开展对话，起草了家庭农业国家行动计划提案，并于 2023 年 4 月正式向公众发布。<sup>18</sup> 2023 年 11 月，首相宣布将致力于推动家庭农业法的批准，这也是该计划的主要重点行动之一。国家行动计划与共同农业政策战略计划紧密相连，包括重点确保家庭农业的代际可持续性，为青年提供信贷额度和培训举措。

25. 乌拉圭于 2024 年 6 月 12 日通过了第 717 号部长级决议，批准《2024-2028 年家庭农业国家计划》，<sup>19</sup> 总统出席了该计划的发布活动。此项计划通过广泛的参与式进程制定，吸引了一千多人和 40 家公共机构参与；在家庭农业专门会议国家分支框架下，家庭农民组织发挥了主导作用。

<sup>16</sup> 参见 <https://faolex.fao.org/docs/pdf/arg223571.pdf>。

<sup>17</sup> 参见 <https://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/240000-244999/241352/norma.htm>。

<sup>18</sup> 参见 [https://www.upa.es/notas\\_prensa/CEDAF\\_PAN\\_EspanaDNUAF.pdf](https://www.upa.es/notas_prensa/CEDAF_PAN_EspanaDNUAF.pdf)。

<sup>19</sup> 参见 <https://faolex.fao.org/docs/pdf/uru231489.pdf>。



26. 乌拉圭的计划概述了 52 项具体的渐进式措施，由具体实体牵头实施，并在各组织和公共机构的参与下，为后续行动和监测提供了不同空间。这一综合方法在 2024 年取得积极成效，截至年底，计划中 67% 的措施已开始实施。

27. 巴西正在最后定稿《“联合国家家庭农业十年”国家行动计划》，以加强该国对家庭农业作为农村可持续发展基石的战略承诺。在近期实现的重要进展中，巴西启动了其历史上最大的“家庭农业丰收计划”，<sup>20</sup> 为 2024-2025 年分配了大量资源，并根据“加强家庭农业国家计划”提供信贷额度。<sup>21</sup> “Ecoforte 计划”<sup>22</sup> 为生态农业和有机生产网络拨款 1 亿雷亚尔，而“学校供餐国家计划”和“从土地到餐桌计划”等举措则确保了成千上万家庭农民(其中 68% 为妇女)获得粮食和市场机会。

28. 对于那些已经通过了国家计划的国家来说，本两年度的重点工作在于定义要实施的重点行动，以及制定确保供资承诺的计划。例如，多米尼加共和国在 2023 年制定了实施国家计划的若干方案。Supérate 计划<sup>23</sup> 通过能力建设、提高产量和改善市场准入来支持家庭农业举措。在本两年度期间，Supérate 计划与农业银行建立了专门的融资渠道，并与粮农组织合作建立了 24 个生产中心，重点关注妇女和青年。此外，还促进了生态农业产品在机构市场的销售，加强了粮食安全、经济包容性和农村发展可持续性。

29. 多米尼加共和国也正在制定重要的新政策框架。2022 年，颁布了第 610-22 号总统令，<sup>24</sup> 优先面向家庭农民进行机构公共采购。家庭农业法草案目前正处于议会批准的最后阶段，旨在通过公共政策和负责实体的协调行动，建立保护、促进和发展家庭农业的法律和制度框架。

30. 在越来越多国家，参与制定国家行动计划的多利益相关方平台已成为家庭农业相关立法和政策制定进程的积极参与者。在马达加斯加，家庭农业国家委员会及其相关部委正与粮农组织驻该国代表处的土地专家、欧盟代表团和世界银行合作，制定一项旨在促进家庭农民获得土地的新法案。

31. 尼泊尔的相关委员会一直积极参与关于审查和修订该国农业发展战略的全国对话，并提出了重要的反馈意见和建议，而巴拿马家庭农业国家委员会则积极参与起草了 2023 年 1 月 18 日颁布的第 352 号法律，<sup>25</sup> 该法律确立了该国的农

<sup>20</sup> 参见 <https://www.gov.br/mda/pt-br/acao-a-informacao/acoes-e-programas/programas-projetos-acoes-obras-e-atividades/plano-safra-da-agricultura-familiar>。

<sup>21</sup> 参见 <https://www.gov.br/pt-br/servicos/acessar-o-programa-nacional-de-fortalecimento-da-agricultura-familiar-pronaf>。

<sup>22</sup> 参见 <https://www.gov.br/secretariageral/pt-br/noticias/2023/novembro/governo-federal-anuncia-retomada-do-programa-ecoforte-e-instalacao-da-comissao-nacional-de-agroecologia-e-producao-organica>。

<sup>23</sup> 参见 <https://www.superate.gob.do/>。

<sup>24</sup> 参见 [https://www.dgcp.gob.do/new\\_dgcp/documentos/politicas\\_normas\\_y\\_procedimientos/leyes\\_y\\_decretos/Decreto%20610-22.pdf](https://www.dgcp.gob.do/new_dgcp/documentos/politicas_normas_y_procedimientos/leyes_y_decretos/Decreto%20610-22.pdf)。

<sup>25</sup> 参见 <https://mida.gob.pa/documentos/ley-n-352-de-18-de-enero-2023/?csrt=5870678784588509118>。

业粮食政策。在吉尔吉斯斯坦，国家委员会积极推动设立跨部门工作组，该工作组随后通过部长级命令正式成立，负责修订《农场与家庭农业法》，水资源、农业与加工业部的代表也参与了相关工作。

32. 在哥斯达黎加，第 24.237 号法律<sup>26</sup> 通过创建国家家庭农业计划来推动家庭农业发展，旨在加强可持续和包容性生产，同时促进家庭农民增加收入，并为进入市场和价值链提供便利。该法律第 21 条承认哥斯达黎加国家委员会是一个开展积极对话的平台，并明确其职能在于推动制定、协调和验证针对家庭农业的差异化公共政策。

33. 在一些情况下，国家计划的制定经验推动建立或加强了多利益相关方协调与合作平台或政府间机制，旨在确保有效性和一致性。在塞内加尔，农业、农村设备和粮食主权部成立了一个由多个部委和家庭农业国家委员会组成的技术委员会，该委员会正在制定一项计划草案和一份拟议技术路线图。在布隆迪，环境、农业与畜牧业部成立了一个技术委员会，由粮农组织驻布隆迪代表处担任副主席，成员包括家庭农业国家委员会、农发基金及其他相关实体，负责监督国家行动计划的起草工作。

34. 在一些国家，对家庭农业的支持促成了复杂计划的制定，其筹资和实施涉及各级政府的参与。在德国，“农业结构与海岸保护改善联合任务”是支持农业和农村发展的最重要国家供资工具，在联邦层面予以实施，其中特别规定要提高家庭农民(特别是青年农民)竞争力，目的是在农村地区创造农业收入以外的来源。

## V. 评估各国在《全球行动计划》支柱措施方面取得的主要成果

### A. 支柱措施 1：发展有利于加强家庭农业的政策环境

35. 2023-2024 两年度期间，在建立有利于支持家庭农业的结构和体制框架方面取得了显著进展，尤其是各项旨在促进一致、包容和可持续政策环境的跨领域举措。

36. 31 个国家颁布或修订了立法和政策框架，明确将家庭农业纳入更广泛的国家发展议程，对其地位予以承认和提升。这些举措反映出成员国日益坚定的承诺，致力于转向全面、综合的政策生态体系。

37. 一个进展显著的领域在于，建立和加强了包容性治理、协调和问责机制。90 个国家建立或加强了专门针对家庭农业的国家委员会、部际平台、农村发展理事会或多利益相关方政策对话论坛。

38. 成员国在改进数据系统和立足实证的决策方面也取得了长足进步。在升级国家信息基础设施方面的努力，改善了家庭农业相关分类数据和因地制宜数据

<sup>26</sup> 参见 <https://sidoc.inamu.go.cr/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=715994>。



的供应、获取与利用状况。此外，法律和制度措施也推进了家庭农民的确认和正式登记工作。

## **B. 支柱措施 2(横向)：支持青年并确保家庭农业的代际可持续发展**

39. 在 2023-2024 年，工作重点重新聚焦于促进农村青年积极参与和投入，并加强政府间协作，农业部门以外的各相关部委也积极参与，推动构建更加包容和全面的政策环境，以支持农村青年发展。

40. 在支柱措施 2 下，32 个国家在本两年度采取了针对性行动，包括：

(a) 改善青年农民获得土地、金融服务、生产投入品和技术援助等基本资源的机会；

(b) 为青年农民提供针对性培训和能力建设计划，强调农业技能培养、创业培训和可持续农业做法的推广；

(c) 在农村青年政策中推动男女平等，确保农村青年女性在农业部门能够平等获得机会、资源、服务和领导岗位；

(d) 促进青年参与合作社和生产者组织，确保青年在决策过程和领导岗位中拥有实质代表性；

(e) 支持数字创新，推广可持续农业做法，以便促进农村青年更多地参与，为农村向外迁徙提供可行备选方案。

## **C. 支柱措施 3(横向)：促进家庭农业中的性别平等和农村妇女的领导作用**

41. 2023-2024 年期间，一些国家推进了旨在促进男女平等和加强妇女领导能力的法律、监管和政策框架，将对注重性别平等的方法纳入更广泛的举措。共有 26 个国家报告采取了新措施，包括：

(a) 制定并实施国家和地方立法，以制定注重性别平等的农村发展政策和战略，优先考虑农村妇女公平获取公共服务和资源的问题；

(b) 出台旨在改善农村妇女经济赋权的针对性政策，确保在获得土地、财政补贴、专业培训和农业信贷方面提供法律保障；

(c) 将性别平等和加强妇女参与作为国家农村发展政策、农业生态计划和气候适应战略的基本要素；

(d) 为促进性别平等的治理建立体制框架，包括实现性别平等主流化的明确任务，提高妇女在农村生产者组织中的领导力，以及解决农村地区的性别暴力问题。

## **D. 支柱措施 4：加强家庭农业生产者的组织和能力，以创造知识，代表农民的关切，并在农村地区提供包容性服务**

42. 在 2023-2024 两年度期间，一些国家出台了相关政策框架和其他举措，以加强家庭农民组织的组织能力、代表性和服务供应。

43. 在本报告所述期间，共有 29 个国家根据支柱措施 4 引入了新的规范性措施，包括：

(a) 建立专门的计划和法律框架，在生态农业、商业规划、食品安全、合作社治理和创业等关键领域提供技术援助、农村推广服务、信贷渠道和针对性培训；

(b) 通过简化采购流程和重点突出的公共采购计划，为更好地获得基本设备、生产投入品、基础设施和进入机构市场提供便利；

(c) 推广联盟与合作社模式，特别是由妇女和青年领导的模式，以促进知识交流、集体行动以及扩大获得金融服务和进入市场平台的机会；

(d) 创建跨部门理事会、咨询机构和多利益相关方平台，以改善协调、促进政策对话，并加强农民在公共决策过程中的代表性；

(e) 通过提升妇女和青年在生产者组织中的领导力、提供针对性培训以及促进农村社区的代际更替，为妇女和青年赋能。

#### **E. 支柱措施 5：改善家庭农业生产者、农村家庭和社区的社会经济包容度、复原力和福祉**

44. 为应对农村贫困、气候脆弱性、基本服务和生产性资源获取机会有限等持续存在的挑战，制定并实施了许多举措，旨在通过针对性干预措施提高家庭农民、农村家庭和社区的韧性、社会经济包容性和整体福祉。

45. 在本两年度期间，42 个国家根据支柱措施 5 在以下领域出台了法律、监管或政策措施：

(a) 建立法律和政策框架，通过生态农业实践、农林混作、手工艺品、乡村旅游和替代性农村经济活动，包括激励性直销举措和公共采购计划，促进可持续收入多样化和创造农村就业机会；

(b) 创建国家支持的计划，旨在通过简化采购流程，直接向家庭农民购买粮食，从而加强当地的农业粮食体系，改善粮食安全和营养状况；

(c) 为受到复杂危机(无论是气候危机、经济危机还是与冲突有关的危机)影响的家庭农民制定综合战略和应对措施，包括补贴保险计划、紧急采购框架、针对性粮食援助计划以及支持抗灾农业做法的倡议。

#### **F. 支柱措施 6：为建立气候适应型粮食体系而促进家庭农业的可持续性**

46. 2023-2024 两年度取得了持续进展，37 个国家出台法律和政策框架，以推动建设可持续农业粮食体系，支持家庭农业中的气候韧性做法。行动主要包括：

(a) 通过并加强国家和地方政策，优先考虑生态农业和有机农业、综合农业系统、可持续森林管理和促进地方生物多样性；

(b) 建立和加强参与性治理机制，以促进部门间协调，并将气候变化、生物多样性和粮食安全纳入农村政策议程的主流；

(c) 通过专门的信贷机制、提供设备以及旨在恢复森林、社区旅游业和本地化农业粮食体系的计划，促进针对性投资；

(d) 通过国家适应战略、农业保险计划和针对干旱和洪水等气候事件的应急机制，提高韧性；

(e) 在生态农业、文化保护、创业和气候韧性等领域，推广针对农村青年、妇女和土著人民的综合教育和培训计划；

(f) 推广可持续农业做法和生物多样性保护，提供生态系统服务付费机制，并制定以社会生物经济和可持续森林管理为重点的国家战略。

#### **G. 支柱措施 7：加强家庭农业的多个方面，以促进社会创新，进而帮助推动地域发展并建立能够保护生物多样性、环境和文化的粮食体系**

47. 本两年度期间，有 24 个国家报告实施了旨在通过促进社会创新、生物多样性保护和文化遗产保护来加强家庭农业的社会、环境和文化措施。主要行动包括：

(a) 制定政策和计划，通过社区林业和可持续农业生态做法支持农村青年创业；

(b) 将生态农业、有机生产、社会生物多样性和循环农村经济原则纳入国家和地方政策，重点关注环境管理、性别平等和文化遗产；

(c) 创建国家计划和理事会，通过多维视角构建农村地区的发展，包括多样化的非农业经济活动，如以社区为基础的乡村旅游业；

(d) 制定战略性监管和立法框架，承认家庭农业的地位、作用和贡献，同时运用农民登记册、观察站和农村发展基金等机构工具；

(e) 制定和加强有关家庭农民和小型农工业产品检查、认证和商业化的监管框架，支持手工和传统生产做法。

## **VI. 家庭农民组织：全球和区域政策行动要点**

48. 世界农民组织、世界农村论坛和农民之路组织这三个全球家庭农民网络作为“十年”国际指导委员会成员，以及同为该委员会成员的各区域网络，围绕家庭农业的关键议题开展了大量工作，旨在推动国家层面以及国际论坛和相关进程中的转型变革。

### **A. 支持青年农民和女性农民**

49. 世界青年农民组织是世界农民组织内部设立的一项专门机制，旨在确保青年农民在全球层面得到更有组织的代表和宣传。作为上述工作的一部分，世界

农民组织“Gymnasium”项目<sup>27</sup>促使青年农民在重要国际辩论中更加积极发声，例如《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议框架下的对话，确保他们在气候变化与农业方面的观点被纳入全球讨论。

50. 2024 年，世界农民组织制定了关于农村妇女参与家庭农业的立场文件，<sup>28</sup>承认她们对农业部门的重要贡献，为即将到来的 2026 年“国际女农民年”奠定了基础。此外，通过派代表团出席联合国妇女地位委员会会议，世界农民组织在全球舞台上进一步传达了这一信息。

51. 在亚洲农民促进农村可持续发展协会与国际合作社联盟和太平洋农民组织的合作下，第一届亚太青年农民夏令营暨农业竞技赛于 2024 年 8 月在洛斯巴诺斯举行。此次活动为期数日，汇聚了来自该区域 20 个国家的青年农民，旨在加强他们在农民组织中的参与，促进合作，并强调青年农民在应对气候相关挑战、粮食安全和可持续农业方面的关键作用。

52. 世界农村论坛与巴西全国农业工人联合会、粮农组织和国际土地联盟合作，在巴西利亚举办了第二届农村妇女行动网络国际会议，作为第七届“雏菊游行”活动的一部分。<sup>29</sup>会议旨在加强全球农村妇女联盟，为转型对话提供平台，并加强来自五大洲家庭农民组织和妇女组织的女性代表之间的合作。

## B. 将家庭农民置于环境议程的中心位置

53. 2023-2024 两年度期间，家庭农民组织在国际气候论坛中的参与度和影响力显著增加。世界农民组织作为《联合国气候变化框架公约》的农民群体代表联络点，一直致力于协调家庭农民及其组织对多边辩论的贡献。值得注意的是，该群体对全新气候融资集体量化目标的立场强调了家庭农民的特殊性。

54. 世界农村论坛制定了路线图，以加强家庭农民在全球气候变化谈判中的代表性，并确定战略方法，重点倡导为家庭农民提供气候融资，以及让他们切实参与气候政策和计划。

55. 这两个组织与“农民之路”一道，积极参与了《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议和第二十九届会议、《生物多样性公约》缔约方大会第十六届会议和《联合国防治荒漠化公约》缔约方大会第十六届会议等重要气候论坛，成功宣传了家庭农民及其可持续农业做法所发挥的作用。值得注意的是，世界农民组织和世界农村论坛与其网络一起，在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十八届会议和第二十九届会议上推动开展了重点关注家庭农民的特别活动。2023 年 10 月，在世界农民组织罗马总部举办了为期两天的全球家庭农民气候行动会议，各方就气候融资问题达成了共同立场。

<sup>27</sup> 参见 <https://www.wfo-oma.org/capacity-building/the-gymnasium/>。

<sup>28</sup> 参见 <https://www.wfo-oma.org/wp-content/uploads/2025/03/WFO-Position-on-Women-Farmers-ENG-1.pdf>。

<sup>29</sup> 参见 <https://www.marchadasmargaridas.org.br/>。

56. “农民之路”通过下属许多国家组织开展工作，在 70 多所学校开展了以大众教育方法和方式为基础的生态农业培训活动。西非农民和农业生产者网络积极支持西非生态农业转型的呼吁，加入了各种合作平台，将该区域参与生态农业转型的各方汇聚在一起，分享有关知识和解决方案。<sup>30</sup>

### C. 倡导有利政策和农民权利

57. 在 2023-2024 两年度期间，世界农村论坛继续支持世界各地的家庭农业国家委员会，技术咨询、协作支持和网络联络等服务。因此，制定并实施了一系列支持家庭农业的国家行动计划和其他公共政策。

58. 世界农村论坛召开了第八届全球家庭农业会议：2024 年 3 月 19-21 日在维多利亚-加斯泰斯举办了“地球可持续性”活动。此次活动的重点是评估“十年”的实施进展并确定未来五年的优先重点，最终发布的宣言重点强调了“十年”后半程的十个重点主题，这些主题得到了 200 多名与会者的确认和通过。<sup>31</sup>

59. 2024 年期间，世界农民组织通过所有成员参与的自下而上的方式，制定了关于数字化和人工智能、<sup>32</sup> 粮食损失和浪费<sup>33</sup> 以及营养的重要政策，这些政策随后得到大会通过。

60. “农民之路”组织开展工作，以提升《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》<sup>34</sup> 的影响力和有效，为此编制相关传播材料，在国家、区域和国际层面组织多次培训，并将《宣言》翻译成联合国六种官方语言之外的至少 18 种语言。

## VII. “联合国家庭农业十年”联合秘书处的战略和活动

61. 在由成员国和家庭农民组织代表组成的“十年”指导委员会的全面指导下，联合秘书处制定并实施了一项综合战略，旨在支持“十年”的落实，提高对家庭农业的认可，加强承诺，并促进相关伙伴关系和政策对话，以便为家庭农民提供支持，推动可持续和包容性农业粮食体系转型。

### A. 全球家庭农业论坛

62. 为纪念“家庭农业十年”在 2024 年行至半程，联合秘书处、“十年”合作伙伴及指导委员会成员共同组织了多场活动，旨在汇集前五年的成功经验，共

<sup>30</sup> 参见 <https://www.3aohub.org/en/1/home.html>。

<sup>31</sup> 参见 <https://www.ruralforum.org/en/the-viii-global-conference-of-the-wrf-concludes-with-a-final-declaration-that-recognises-the-vital-role-of-family-farmers-for-a-sustainable-planet/>。

<sup>32</sup> 参见 [https://www.wfo-oma.org/wp-content/uploads/2025/06/WFO-Digitalization-AI-Policy\\_2025-GA-Adopted.pdf](https://www.wfo-oma.org/wp-content/uploads/2025/06/WFO-Digitalization-AI-Policy_2025-GA-Adopted.pdf)。

<sup>33</sup> 参见 [https://www.wfo-oma.org/wp-content/uploads/2025/06/WFO-Food-Loss-And-Waste-Policy\\_2025-GA-Adopted.pdf](https://www.wfo-oma.org/wp-content/uploads/2025/06/WFO-Food-Loss-And-Waste-Policy_2025-GA-Adopted.pdf)。

<sup>34</sup> 参见 <https://digitallibrary.un.org/record/1650694?ln=en&v=pdf>。

同反思家庭农业未来的一些关键主题，并探讨在实施阶段后半程可采用的核心工具与方法。

63. 全球家庭农业论坛<sup>35</sup>于2024年10月15-18日世界粮食论坛期间在粮农组织总部举行。该论坛由粮农组织和农发基金联合举办，得到了意大利和巴西政府、全球农业及粮食安全计划以及森林和农场基金的支持。论坛认可家庭农业视在多样化、创新和充满活力的农业粮食体系转型中的支柱地位，确定了支持性政策创新，并展示了世界各地的成功经验范例。

64. 该论坛为家庭农业提供了交流平台，并与关于投资、科学和创新以及青年的讨论建立了联系，此外还为世界粮食论坛的成果做出了贡献。

65. 妇女和青年农民的观点被纳入所有论坛会议的主流，讨论嘉宾中有半数女性。青年农民参加了论坛全部12场技术会议。此外，在2024年青年农民圆桌会议上，青年农民得以向各方介绍一套工具包的框架，该工具包正在开发中，旨在根据《全球行动计划》支柱措施2的内容，支持青年农民并加强家庭农业的代际可持续性。

66. 论坛汇聚了来自58个国家的约100位发言嘉宾，并发出呼吁，号召各国政府、组织和利益相关方重新投入行动。来自不同国家的部长、副部长和议员等高层人士出席会议，表明了最高层对支持家庭农民的承诺。

67. 论坛还设立了一个现场农村广播站，以便在全球范围内现场直播“变革之声”<sup>36</sup>倡议，内容包括关于交流和家庭农业的各种访谈、圆桌会议和讨论。总共制作并分享了171个音频片段和51个视频访谈，丰富了关于农村发展和家庭农业的对话。

## B. 扩大“联合国家庭农业十年”的宣传范围和影响力

68. 在全球家庭农业论坛举办之前及举办期间，开展了一场宣传活动，用六种语言传达了宏观层面的关键信息。社交媒体反响积极，通过网络媒体报道和文章获得相关信息的人数估计达7600万。

69. 在非洲、亚洲和拉丁美洲，与粮农组织推动的三项区域宣传举措<sup>37</sup>合作，同家庭农民组织、社区媒体和农村机构一道，制定并实施了参与式宣传计划。

70. 在2023-2024两年度期间，为扩大农民及其组织的声音而开展了大量活动，包括在非洲和亚洲以当地语言、英语或法语制作460个广播节目，潜在听众达800万人。在拉丁美洲，324家广播电台制作并播放了104个广播节目，估计听众达300万人。

<sup>35</sup> 参见 <https://www.fao.org/events/detail/global-family-farming-forum/en>。

<sup>36</sup> 参见 <https://www.fao.org/communication-for-development/events/events-detail/rural-radio--voices-for-change/>。

<sup>37</sup> 三项举措分别为 ComDev Asia(参见 <https://comdevasia.org>)、YenKasa Africa(参见 <https://yenkasa.org>) 和 Onda Rural(参见 <https://ondarural.org>)。



71. 2024 年，通过拉丁美洲区域传播倡议设立了“家庭农业信息服务”，旨在促进交流、推进支持农村和农业社区的公共政策建议。该平台与 500 多家与家庭农业相关的机构建立联系，在该区域的平均用户覆盖规模为 300 万。

72. 家庭农业知识平台的数据库<sup>38</sup> 当年新增近 5 000 条内容，截至 2024 年底，该数据库共收录 4.2 万条内容。2023 年访问该平台的用户总数超过 55.1 万，而到了 2024 年，这一数字已达到约 70 万，用户通过平台进行的在线检索次数超过一百万次。该平台在家庭农业相关主题上也日益发挥出作为从业者社区的作用。

### C. 开发用于技术支持的全球知识产品

73. 联合秘书处与粮农组织专家合作，发布了以下技术出版物和工具，旨在加强能力建设，以便更有效地制定和实施国家行动计划及其他立法和监管框架，并更有效地应用相关国际工具和准则，为家庭农民提供支持。

(a) 针对政策制定者和其他利益相关方的公共政策学习框架，目前已发布英文、法文和西班牙文版，阿拉伯文版也即将发布；<sup>39</sup>

(b) 一份相关出版物，旨在支持决策者和从业人员制定有利于家庭农民的立法措施；<sup>40</sup>

(c) 制定和实施家庭农业登记指南，旨在促进和支持这些数据收集工具的生成；<sup>41</sup>

(d) 对《全球行动计划》和《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》的比较分析，旨在促进有利于支持小规模水产食品生产者的政策；<sup>42</sup>

(e) 关于合作社包容性的研究报告，其中提出了相关政策建议；<sup>43</sup>

(f) 家庭农业数据开发方法，包括在 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情背景下，根据一项全球调查<sup>44</sup> 和在巴西<sup>45</sup> 和塞内加尔进行的两项农民层面地方调查的结果，利用统计上有效的样本进行开发，旨在提供相关知识，为决策过程提供参考；<sup>46</sup>

<sup>38</sup> 参见 <https://www.fao.org/family-farming/home/zh/>。

<sup>39</sup> 参见 <https://openknowledge.fao.org/items/837e2dbe-87a6-436a-92f3-4caa49a25afd>。

<sup>40</sup> 参见 <https://openknowledge.fao.org/items/c47ff52d-0d5d-42bb-b0b9-eaf89c3268aa>。

<sup>41</sup> 参见 <https://openknowledge.fao.org/items/782d9a7e-d7ef-4a11-b253-8c65622bb44c>。

<sup>42</sup> 参见 <https://openknowledge.fao.org/items/6f7b6a4f-35ff-4c01-9563-8cd0e7a16882>。

<sup>43</sup> 参见 <https://openknowledge.fao.org/items/ef8076dd-cb2e-49c0-9d08-02ba9c9658bc>。

<sup>44</sup> 参见 <https://openknowledge.fao.org/items/08199547-5a78-4a3f-b670-044f6e5416c4>。

<sup>45</sup> 参见 <https://openknowledge.fao.org/items/449d64a5-24de-4a60-9d55-c9f91ef08257>。

<sup>46</sup> 参见 <https://openknowledge.fao.org/items/48dc3e2f-5f81-46f8-95d8-6bc58b2f40af>。

(g) 关于监测加纳小规模渔民面临挑战的调查报告。<sup>47</sup>

## VIII. 粮农组织和农发基金对实施“联合国家家庭农业十年”的总体贡献

74. 2023 年和 2024 年，粮农组织致力于提升小规模家庭农民的韧性，同时帮助他们应对日益增长的环境可持续性要求及不断演变的标准合规需求，为小规模生产者提供培训，指导其测量并减少农业活动中的碳足迹和水足迹。<sup>48</sup>

75. 粮农组织正在通过《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十九届会议主席国于 2024 年 11 月启动的“巴库农民与气候和谐发展倡议”，<sup>49</sup> 推动向农民提供气候融资，将该倡议作为一个面向农民的平台，确保他们的观点和需求在政策、气候行动战略和农业粮食体系转型投资中得到体现。

76. 粮农组织致力于提高最弱势群体的韧性，重点提高他们管理风险和影响的能力。2023 年，共有 5 700 万处于粮食危机环境中的人获得了紧急响应和韧性建设援助；初步数据显示，在 2024 年，50 多个国家的约 4 100 万人获得了紧急响应和韧性建设援助。

77. 相关工作致力于营造有利于家庭农业发展的环境，在国家层面提供法律和技术援助，协助审查或起草家庭农业相关法律法规，并加强决策者和从业人员的能力。<sup>50</sup> 这包括为哥斯达黎加家庭农业法的制定提供技术支持，<sup>51</sup> 以及支持巴拉圭家庭农业相关法律法规的实施。

78. 一些国家在制定和实施小规模渔业国家行动计划方面得到了支持，包括马达加斯加、马拉维、纳米比亚、菲律宾、乌干达和坦桑尼亚联合共和国等，这是实施《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》<sup>52</sup> 的系统方法，加强了农民组织并为其赋权，提高了对该部门重要性和需求的认识。

79. 各种举措有助于提高家庭农民及其组织的能力。粮农组织投资中心<sup>53</sup> 提供了关于加强组织能力和可持续生产做法的培训。森林和农场基金<sup>54</sup> 通过向森林

<sup>47</sup> 参见 <https://openknowledge.fao.org/items/004f82a4-74f0-4540-94de-aa4bba7e3b3f>。

<sup>48</sup> 参见 <https://www.fao.org/world-banana-forum/projects/carbon-and-water-footprint-cwf-initiative/carbon-and-water-footprint-cwf-tool/zh/>。

<sup>49</sup> 参见 <https://www.fao.org/newsroom/detail/fao-and-cop29-presidency-launch-baku-harmoniya-climate-initiative-19112024/zh>。

<sup>50</sup> 例见 <https://openknowledge.fao.org/items/54c4d395-0f27-4fcd-9ea4-f55361137416>。

<sup>51</sup> 参见 <https://sidoc.inamu.go.cr/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=715994>。

<sup>52</sup> 参见 <https://www.fao.org/voluntary-guidelines-small-scale-fisheries/zh>。

<sup>53</sup> 参见 <https://www.fao.org/investment-centre/zh>。

<sup>54</sup> 参见 <https://www.fao.org/forest-farm-facility/zh/>。

和农场生产者组织提供直接资金支持和技术援助，在 2024 年恢复了 53.1 万公顷土地，惠及 28.9 万人。

80. 在拉丁美洲及加勒比区域，家庭农业区域技术平台<sup>55</sup>重点围绕 2023 年的生态农业，主办了“家庭农业知识与实践对话”系列活动。在 2023 年至 2024 年期间，举办了两轮“家庭农业技术交流”活动，围绕家庭农业登记和公共采购机制，探讨良好做法与解决方案。

81. 粮农组织采取行动，以提高家庭农民的社会经济包容性、韧性和福祉，重点关注知识提升和能力建设。“韧性和包容性转型影响力倡议”是一项知识提升倡议，旨在通过确定风险最大的人群并了解其脆弱性的驱动因素，加强特定发展中国家的韧性和包容性。

82. 在近东及北非，粮农组织和国际劳工组织于 2024 年合作启动了一个政策孵化平台，旨在扩大中东及北非农业工人的社会保险覆盖范围<sup>56</sup>，促进劳动部、社会发展部和农业部之间的合作。同样在 2024 年，阿拉伯农村咨询服务论坛<sup>57</sup>作为一个协作网络正式启动，该平台汇集了 180 个实体，旨在促进网络建设和知识共享。

83. 在非洲，粮农组织的工作围绕增强韧性和消除贫困展开，重点在于促进青年就业和扩大社会保护覆盖范围，特别是覆盖农村地区的贫困和弱势家庭。作为由粮农组织、国际农民广播、泛非农民组织及其他合作伙伴共同发起的区域倡议，“YenKasa Africa”加强了该区域在农业和农村发展方面的知识与经验共享。

84. 在欧洲及中亚，粮农组织的工作重点在于维护和推进综合社区发展区域网络，以及社区发展领域的其他伙伴关系。粮农组织与政府、民间社会、农业生产者和其他利益相关方密切协调，为摩尔多瓦共和国家庭农业国家行动计划草案的编制提供了支持。

85. 在亚洲及太平洋，粮农组织直接推动了东南亚国家联盟《生态农业转型准则》<sup>58</sup>的制定以及《农村发展和减贫总体计划》的普及工作。在印度尼西亚，粮农组织为家庭农业国家行动计划联合战略计划的定稿工作提供支持，以加强政策对话，促进利益相关方之间的合作，从而推动国家行动计划有效实施并取得丰硕成果。

86. 农发基金的职责范围与“十年”的各项目标保持高度一致。这一承诺促成了 2005 年农民论坛的设立，这是迄今为止多边体系内规模最大、最具包容性的

<sup>55</sup> 参见 <https://www.fao.org/platforms/family-farming/dialogues-on-knowledge-and-practices-of-family-farming/zh>。

<sup>56</sup> 参见 <https://openknowledge.fao.org/items/63cda5cf-86e4-4f10-a927-ab8276dea251>。

<sup>57</sup> 参见 <https://www.fao.org/platforms/afras/zh>。

<sup>58</sup> 参见 <https://www.aseanaetguidelines.org/>。

自下而上机制，旨在促进代表农村生产者的小农组织与农发基金及其成员接触。上一次全球会议于 2024 年举行，计划于 2026 年在所有区域举办农民论坛活动。

87. 农发基金的国家行动也体现出对家庭农民的高度认可，在这些行动中，“十年”的支柱措施被纳入项目设计，作为核心基础或贯穿各领域的组成部分。在阿根廷，“山羊价值链发展计划”<sup>59</sup>、“面向家庭农业的韧性和可持续农业粮食体系建设计划”<sup>60</sup>和“阿根廷北部家庭生产者经济包容计划”<sup>61</sup>等项目为家庭农民提供支持，加强了他们的技术技能、资产所有权和社会经济包容性。

88. 在巴西，农发基金通过其拉丁美洲及加勒比知识管理和南南及三方合作中心促进生态农业做法和知识共享，同时支持东北联合会等政策参与平台，<sup>62</sup>为家庭农业及其可持续性创造有利政策环境。在古巴，“中东部地区畜牧业合作社发展项目”<sup>63</sup>对《合作社法》和《粮食主权法》等关键立法产生了积极影响。

89. 在柬埔寨、尼加拉瓜和巴拉圭，农发基金通过培训和能力建设为农民组织提供支持，促进他们进入市场并发挥领导作用。巴基斯坦展示了一种综合方法，投资于灌溉、农场到市场的道路、农业企业培训和以社区为基础的农业粮食体系，以落实包括青年参与和社会经济包容在内的多个“十年”优先重点。农发基金还通过赠款提供与“十年”相关的支持。“非洲、加勒比和太平洋农民组织计划”<sup>64</sup>由欧洲联盟与非洲、加勒比和太平洋国家组织资助，旨在通过能力建设，改善目标地区家庭农民的生计、粮食安全和营养状况。对该计划 2019-2025 年阶段的外部评估突出其显著成果，促使欧洲联盟再次承诺，开展第二阶段工作。

90. 此外，农发基金批准了一笔 100 万美元的赠款(2023-2026 年)，用于支持“十年”的实施及其秘书处的工作，该赠款由粮农组织和世界农村论坛共同执行。该笔赠款的很大一部分专门用于加强家庭农民在政策对话中的参与，具体工作通过布隆迪、多米尼加共和国、吉尔吉斯斯坦、马达加斯加和尼泊尔等国的家庭农业国家委员会开展。这些国家在国家行动计划方面取得了显著进展，突显了资金和技术支持的关键作用，最大限度地发挥了政策对话和多利益相关方参与的影响。

<sup>59</sup> 参见 <https://www.ifad.org/en/w/projects/2000001527>。

<sup>60</sup> 参见 <https://www.ifad.org/en/w/projects/2000001530>。

<sup>61</sup> 参见 <https://www.ifad.org/en/w/projects/1100001749>。

<sup>62</sup> 参见 <https://www.consorcionordeste.gov.br/>。

<sup>63</sup> 参见 <https://www.ifad.org/en/w/projects/2000001199>。

<sup>64</sup> 参见 <https://www.ifad.org/en/w/publications/the-fo4acp-programme>。

## IX. 建议和未来方向

91. 为确保“十年”的有效实施，并赋能家庭农民以使其发挥潜力，各国政府和利益相关方应考虑在未来五年期间采取以下行动：

(a) 加强各主体间的协作，最大限度地利用资源和能力，促进创新和公平的多主体伙伴关系；

(b) 利用“十年”提供的独特机会，将各类国际文书联系起来，并围绕这些文书形成势头，探索将与家庭农业有关的全球政策文书、指南和建议纳入国家立法和政策干预措施主流的可能途径；

(c) 推动政府与家庭农民组织、非政府组织、民间社会组织、学术界和其他相关主体接触，让他们参与国家行动计划和其他相关政策、法律和倡议的制定、实施、监测和评价；

(d) 加强家庭农民在国际和国家论坛中的参与，包括提高他们为决策做出贡献的能力，创建并推动其更深入参与各类进程的平台，以及建立有助于将其观点纳入政策设计、实施与评价的机制；

(e) 进一步承认和促进家庭农民组织、家庭农业国家委员会和其他多利益相关方平台的作用，包括促进、设计和实施国家行动计划和其他法律框架，以及确定来自实地的政策建议；

(f) 加强国家和地方主管部门的能力，确保有效设计和实施与“十年”有关的活动；

(g) 推动成员国、粮农组织、农发基金和其他利益相关方制定和实施全面的资源筹集计划，并根据各国的需求和与家庭农民组织的对话确定相关项目；

(h) 请所有主体和捐助方越来越多地将家庭农民及其组织纳入项目的制定、实施和监测阶段，并通过直接资助项目的方式，强调他们的相关性和能动性，确保他们能够有效地从项目中获得资源；

(i) 在国家层面筹集资金，确保充分实施“十年”活动，包括提供重点预算项目，以及将国家行动计划的具体条款纳入已获资助的战略和倡议；

(j) 在立足实证和利益相关方协商的基础上制定和实施各项政策，并根据家庭农民所处的发展水平差异及其多样性，因地制宜地调整政策的制定和有效落实方式；

(k) 推动制定家庭农民国家定义和登记册，确保公共政策和公共资源投资更有针对性；

(l) 促进不同举措实现协同增效，最大限度地发挥家庭农业对可持续发展的社会、经济和可持续贡献，采用强调家庭农业的多维特性的系统性方法；

(m) 加强各国议会促进集体行动的努力，评估现有立法的适当性和完整性，保持政治意愿和预算，支持将示范法和其他国际文书转化为国家立法，建立联盟，特别是与非国家主体、农民组织和消费者团体建立联盟；

(n) 消除家庭农业中妇女和青年赋权的结构性障碍，确保他们平等获得生产性资源、服务、地方机构支持和体面就业机会，支持他们参与规划和决策，并强化技术技能和金融素养；

(o) 制定切实可行的政策和方案，以应对女性农民所面临的独特挑战，并与即将于 2026 年举行的“国际女农民年”活动形成协同效应；

(p) 加强体制机制，扩大青年的声音，发挥青年家庭农民的潜力，结合地方知识与创新解决方案，将生产者与消费者相联系；

(q) 通过创新的法律工具确保家庭农民的集体权利，保护社区对土地和自然资源的所有权、获取权和使用权，特别关注妇女和青年；

(r) 推广由家庭农民主导的创新市场解决方案，支持进入公共粮食采购以及地方和传统粮食市场，并利用合作社和农民组织作为解决方案和服务的重要提供者，加强家庭农民在价值链中的地位；

(s) 承认家庭农民在环境保护方面发挥的战略作用，促进他们更多地参与应对气候变化、荒漠化和生物多样性丧失的机制，采取扶持性行动机制，确保家庭农民切实参与讨论和批准各项政策、投资和治理机制的空间；

(t) 建立制度性、参与性和协作性框架，优先投资于能够同时带来环境和社会效益的举措，避免气候解决方案将家庭农业边缘化，使其仅被纳入补偿性政策，或在生态转型协定和治理中处于边缘地位。

---