



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

29 July 2025

Russian

Original: Arabic, Chinese, English,
French, Russian and Spanish

Восьмидесятая сессия

Пункт 24 а) предварительной повестки дня*

**Сельскохозяйственное развитие, продовольственная
безопасность и питание: сельскохозяйственное развитие,
продовольственная безопасность и питание**

Проведение Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы)

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад о проведении Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы), подготовленный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Международным фондом сельскохозяйственного развития в соответствии с резолюцией [72/239](#) Генеральной Ассамблеи.

* [A/80/150](#).



Доклад о проведении Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы)*

Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 72/239 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила период 2019–2028 годов Десятилетием семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (ДСФХ ООН), призвала Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) возглавить проведение Десятилетия и предложила Генеральному секретарю информировать Ассамблею о ходе проведения на основе двухгодичных докладов, подготавливаемых совместно ФАО и МФСР.

Двухгодичный период 2023–2024 годов ознаменовал собой окончание первой половины Десятилетия, и за прошедшее время были достигнуты весьма положительные результаты. Четыре страны утвердили национальные планы действий по развитию семейных фермерских хозяйств, в результате чего общее число стран, утвердивших такие планы с 2019 года, достигло 16. К разработке национальных планов действий приступили еще 16 стран, и был достигнут значительный прогресс в мобилизации соответствующих сторон для разработки таких планов еще в 21 странах. За время проведения ДСФХ ООН 46 стран согласовали комплекс директивных мер национального или регионального уровней, связанных с семейными фермерскими хозяйствами.

Были созданы или усовершенствованы не менее 90 межсекторальных координационных механизмов, включая 45 национальных комитетов по семейным фермерским хозяйствам и другие платформы многостороннего партнерства для диалога по вопросам политики. В работе процессов или платформ для диалога приняли участие более 2625 соответствующих сторон, включая 1853 организации и федерации семейных фермерских хозяйств, в том числе 770 женских и 50 молодежных организаций.

С начала Десятилетия в 2019 году были разработаны и утверждены в общей сложности 385 стратегий, законов и нормативных документов, направленных на поддержку семейных фермерских хозяйств и преобразование агропродовольственных систем в целях повышения их эффективности, инклюзивности, невосприимчивости к внешним воздействиям и устойчивости, причем 90 таких инструментов были приняты лишь за последние два года. В течение двухгодичного периода также был достигнут беспрецедентный прогресс в согласовании новых правовых и политических рамочных механизмов, направленных на содействие созданию устойчивых агропродовольственных систем и поддержку важнейшей роли семейных фермерских хозяйств в охране окружающей среды, сохранении биоразнообразия и адаптации к изменению климата.

По итогам завершившегося двухгодичного периода были достигнуты особые успехи в деле углубления взаимосвязей между Десятилетием и другими глобальными процессами, и, кроме того, Десятилетие стало активнее использоваться как механизм их практического осуществления на национальном уровне. Организации семейных фермерских хозяйств расширили и активизировали свое участие в национальных и глобальных процессах и добились укрепления своего организационного и управленческого потенциала. На национальном уровне наблюдается более активное участие субъектов и платформ, связанных с

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

проведением Десятилетия, в других соответствующих политических и законодательных процессах.

Для закрепления этих достижений во второй половине Десятилетия следует сконцентрироваться на вопросах эффективного осуществления за счет увеличения финансовых ресурсов и расширения политических обязательств по активному и конструктивному вовлечению семейных фермерских хозяйств в процессы и механизмы на национальном и глобальном уровнях. Меры политики должны основываться на фактических данных и результатах консультаций с различными заинтересованными сторонами, а их практическую реализацию следует адаптировать к различным условиям функционирования и разнообразию форм и уровней развития семейных фермерских хозяйств.

I. Введение

1. Десятилетие семейных фермерских Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы)¹ задает государствам-членам вектор для разработки, совершенствования и практического осуществления государственной политики и привлечения инвестиций в поддержку семейных фермерских хозяйств.

2. Настоящий доклад подготовлен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), которые совместно выполняют функции секретариата Десятилетия. Он подготовлен по итогам инклюзивного добровольного консультативного процесса сбора информации о мероприятиях и достигнутых по итогам двухгодичного периода результатах с участием соответствующих сторон на глобальном, региональном и национальном уровнях. В дополнение к этому процессу был проведен аналитический обзор соответствующих стратегий, законов, положений и программ, а также подготовлена обобщенная информация о примерах успешного опыта и результатах тематических исследований, которые были представлены на рассмотрение как Глобального форума семейных фермерских хозяйств в прошлом году, так и связанных с ним подготовительных мероприятий.

3. На основе опросов, полуструктурированных онлайн-интервью, групповых онлайн-дискуссий и аналитического обзора были получены в общей сложности 213 материалов из 57 стран, представляющих все регионы. Кроме того, были собраны и проанализированы 194 материала о примерах успешного опыта с целью выявления уроков по итогам региональных, глобальных и тематических обсуждений, мероприятий и конкурсов. В этом мероприятии участвовали представители учреждений системы Организации Объединенных Наций, государств-членов, организаций семейных фермерских хозяйств, национальных комитетов по вопросам семейных фермерских хозяйств и других многосторонних платформ для диалога по вопросам политики, организаций гражданского общества, научных кругов и других соответствующих заинтересованных сторон.

II. Общий вклад Десятилетия в достижение целей в области устойчивого развития и согласование с текущими глобальными процессами

4. Проведение Десятилетия тесно увязано с усилиями по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В течение двухгодичного периода 2023–2024 годов основное внимание уделялось таким вопросам, как работа с молодежью, развитие ее потенциала и создание возможностей для получения дохода (цели 8 и 9 в области устойчивого развития); повышение роли женщин и девочек и расширение их доступа к ресурсам и возможностям (цель 5); оказание поддержки семейным фермерским хозяйствам в преодолении кризисов (цели 1 и 10); содействие созданию невосприимчивых к изменению климата агропродовольственных систем (цели 2, 12, 13 и 15); и обеспечение доступа к адресным инновациям для семейных фермерских хозяйств и сохранение и использование их традиционных знаний (цели 9 и 10).

5. Проведение Десятилетия внесло весомый вклад в содействие применению глобальных инструментов на национальном уровне и в изучение путей интеграции глобальных политических инструментов, руководств и рекомендаций,

¹ См. резолюцию [72/239](#) Генеральной Ассамблеи.

касающихся семейных фермерских хозяйств, в законодательство и меры политики на национальном уровне.

6. Десятилетие также содействовало знакомству и использованию семейными фермерскими хозяйствами соответствующих политических продуктов Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ). В течение 2023–2024 годов были подготовлены следующие два программных документа КВПБ, содержащие конкретные ссылки на семейные фермерские хозяйства: "Добровольные руководящие принципы по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания"² и "Рекомендации КВПБ по сокращению неравенства в области продовольственной безопасности и питания"³.

7. В ходе мероприятия, посвященного 20-й годовщине принятия Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности⁴, было подчеркнуто, что Десятилетие предоставляет уникальную возможность объединить различные инструменты, мобилизовать население для участия и побудить национальные правительства реализовать меры, основанные на принципах права на питание.

8. В последнем докладе Специального докладчика по вопросу о праве на питание признается потенциал Десятилетия в этом отношении⁵ и отмечается успешный пример национального плана действий по развитию семейных фермерских хозяйств в Доминиканской Республике, в котором подчеркивается важная роль семейных фермерских хозяйств в искоренении голода и формировании отношения общества к продовольствию в будущем.

9. Последующая деятельность по итогам Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года открывает перспективные возможности для налаживания взаимодействия с процессами, связанными с Десятилетием, на национальном уровне. В качестве примера можно привести Индонезию, где Директорат по продовольствию и сельскому хозяйству при Министерстве национального развития выступает в качестве национального координационного центра по осуществлению национального плана действий по развитию семейных фермерских хозяйств, а также курирует разработку национального плана действий по преобразованию продовольственной системы.

10. Семейные фермерские хозяйства были выделены в качестве одного из приоритетов в Декларации министров сельского хозяйства стран — членов "Группы двадцати" на период до 2024⁶ года, принятой под председательством Бразилии. Эта декларация служит подтверждением взятых ими на себя ранее обязательств по решению насущных глобальных проблем, с которыми сталкиваются агропродовольственные системы; в ней особо оговаривается решающий вклад семейных фермерских хозяйств, кустарных рыбаков, рыболовства и аквакультуры в производство пищевой продукции и обеспечение доходов во всем мире и

² Размещено по адресу <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/097bd569-14d3-4062-bdb1-b6b3ba630348/content>.

³ Размещено по адресу <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/e6a8d49a-36b8-49fb-8b24-faf2381691d9/content>.

⁴ Размещено по адресу <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/b1c396ea-2603-4a98-8323-103d8df0780c/content>.

⁵ Размещено по адресу <https://docs.un.org/A/HRC/58/48>.

⁶ Размещено по адресу <https://g7g20-documents.org/database/document/2024-g20-brazil-sherpa-track-agricultural-ministers-ministers-language-g20-agriculture-ministers-declaration#:~:text=G20%20and%20invited%20delegations%20at,dedicated%20session%20on%20Family%20Farmingalongside>.

отмечается важность мер политики по стимулированию развития семейных фермерских хозяйств для решения проблемы нищеты, голода и экологических кризисов на глобальном уровне.

11. Учрежденный в ноябре 2024 года по инициативе Бразилии как страны — председателя "Группы двадцати" Глобальный альянс по борьбе с голодом и нищетой⁷ призван содействовать мобилизации ресурсов и знаний для претворения в жизнь мер государственной политики и внедрения социальных технологий, уже доказавших свою эффективность в деле сокращения масштабов голода и нищеты во всем мире. Данный Альянс представляется перспективным партнером для налаживания сотрудничества в контексте проведения Десятилетия, активизации осуществления страновых программ и углубления связей с организациями производителей в развивающихся странах, в том числе путем увязки этих программ с национальными мерами политики, направленными на расширение возможностей мелких и семейных фермерских хозяйств, и увеличения объема инвестиций, при необходимости.

12. В работе второго Глобального парламентского саммита против голода и неполноценного питания⁸, созванного в июне 2023 года, приняли участие более 200 парламентариев из 64 стран. По итогам саммита был принят Глобальный парламентский пакт⁹, представляющий собой масштабное обязательство по преобразованию агропродовольственных систем и защите права на достаточное питание, в соответствии с которым парламентарии обязались ускорить разработку и принятие законодательной и нормативной базы для обеспечения равных прав и справедливых условий для семейных фермерских хозяйств.

III. Основные политические процессы на региональном и субрегиональном уровнях

13. В течение двухгодичного периода был достигнут значительный прогресс в развитии региональных и субрегиональных процессов, призванных обеспечить координацию и активизировать проведение Десятилетия на страновом уровне.

14. Особые достижения были отмечены в сфере законодательной работы: Пан-африканский парламент (ПАП) принял Типовой закон о кооперативах¹⁰ и Типовой закон о продовольственной безопасности и питании¹¹; Латиноамериканский и карибский парламент (ПАРЛАТИНО) одобрил Типовой закон об агроэкологии¹²; а Восточноафриканская законодательная ассамблея (ВАЗА) приняла резолюцию, в которой агроэкология признается в качестве одного из стратегических приоритетов политики по развитию устойчивого сельского хозяйства, туризма и управления природными ресурсами в Восточной Африке¹³.

⁷ См. <https://globalallianceagainsthungerandpoverty.org/>.

⁸ См. <https://www.fao.org/america/events/event-detail/Second-Global-Parliamentary-Summit-against-Hunger-and-Malnutrition/en>.

⁹ Размещено по адресу <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/8c21a395-80e9-4173-a7e1-929713ef9283/content>.

¹⁰ Размещено по адресу https://icaafrica.coop/sites/default/files/2024-10/model_law_on_cooperatives_for_africa.final_eng.pdf.

¹¹ Размещено по адресу <https://pap.au.int/sites/default/files/files/2024-06/papmodellawonfoodandnutritionsecurityinafricafinal.pdf>.

¹² Размещено по адресу <https://parlatino.org/wp-content/uploads/2017/09/ley-modelo-promocion-agroecologia.pdf>.

¹³ См. <https://www.eala.org/media/view/east-african-legislative-assembly-signs-a-resolution-with-food-agriculture-organization-fao-recognizing-agro-ecology-as-a-strategic-priority-in-the-eac>.

15. На прошедшем в марте 2023 года XXVIII Иbero-американском саммите глав государств и правительств был одобрен документ "Критический путь к достижению инклюзивной и устойчивой продовольственной безопасности в Иbero-американском регионе"¹⁴, в котором в качестве приоритетных мер определены консолидация семейных фермерских хозяйств и содействие осуществлению программ, разработанных в рамках Десятилетия.

16. Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) одобрил рекомендацию № 01/23¹⁵ о пропаганде проведения Десятилетия и содействии разработке национальных планов действий по развитию семейных фермерских хозяйств, в том числе при поддержке Специализированного совещания по семейным фермерским хозяйствам (РЕАФ) МЕРКОСУР. Прогресс в разработке программ развития семейных фермерских хозяйств был достигнут в Аргентине, Парагвае и Многонациональном Государстве Боливия, а в осуществлении профильных национальных планов — в Бразилии и Уругвае.

17. В марте 2022 года был утвержден План действий Системы центральноамериканской интеграции (СЦАИ) по развитию семейных фермерских хозяйств, направленный на стимулирование диалога по вопросам политики и координации действий между заинтересованными сторонами, что позволило добиться впечатляющих результатов в таких сферах, как формирование законодательной базы в области государственных закупок и школьного питания, создание реестров семейных фермерских хозяйств, а также разработка всеобъемлющих стратегий в отношении сельской молодежи и подходов к обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики.

18. В Дуале, Центральноафриканская Республика, в сентябре 2024 года по линии Субрегиональной платформы крестьянских организаций Центральной Африки (ПРОПАК) была созвана региональная конференция по вопросам проведения Десятилетия, участники которой обсудили различные аспекты разработки регионального плана действий и вопросы содействия проведению Десятилетия на национальном уровне. В мероприятии приняли участие около 50 представителей государственных и региональных органов, организаций семейных фермерских хозяйств, ФАО и других ключевых заинтересованных сторон.

IV. Основные направления разработки мер политики, инициированные в рамках проведения Десятилетия на национальном уровне

19. Правительства, национальные комитеты по семейным фермерским хозяйствам, организации семейных фермерских хозяйств, ФАО, МФСР и другие заинтересованные стороны на национальном и международном уровнях наладили сотрудничество в деле разработки и реализации национальных планов действий.

20. В течение двухгодичного периода такие планы утвердили еще четыре страны – Аргентина, Испания, Мадагаскар и Уругвай, — в результате чего общее число принятых национальных планов действий достигло 16. Еще 14 стран в настоящее время разрабатывают планы, а 28 стран находятся на начальных стадиях мобилизации.

¹⁴ Размещено по адресу <https://www.segib.org/?document=ruta-critica-para-alcanzar-una-seguridad-alimentaria-incluyente-y-sostenible-en-iberoamerica>.

¹⁵ Размещено по адресу https://documentos.mercosur.int/simfiles/normativas/95588_REC_001-2023_ES_Decenio%20Agricultura%20Familiar.pdf.

21. Через 45 национальных комитетов по семейным фермерским хозяйствам в процессах или платформах для диалога приняли участие по меньшей мере 2625 соответствующих сторон, включая 1853 организации и федерации семейных фермерских хозяйств, в том числе 770 женских и 50 молодежных организаций.

22. В Аргентине утвержденный в 2023 году национальный план¹⁶ стал результатом совместных усилий Национального института семейных фермерских хозяйств, крестьянского и коренного сельского хозяйства и ряда организаций производителей, а также других заинтересованных сторон. Этот план призван обеспечить создание всеобъемлющей национальной нормативно-правовой и оперативной базы для поддержки семейных фермерских хозяйств и эффективного применения закона 27.118 об исторических репарациях¹⁷, а также обеспечить взаимодействие и координацию между провинциальными и местными органами власти и укрепить связи со специализированными международными учреждениями и профильными органами Организации Объединенных Наций.

23. На Мадагаскаре национальный план действий был в полном объеме выполнен в 2023 году благодаря эффективному сотрудничеству между Министерством сельского хозяйства и животноводства, Национальным комитетом по вопросам семейных фермерских хозяйств, техническими и финансовыми партнерами, организациями гражданского общества и организациями производителей. Регистрация национального комитета в формате ассоциации придала ему дополнительную легитимность и позволила создать более структурированный механизм управления и мониторинга мероприятий по развитию семейных фермерских хозяйств. В течение первого года усилия были сосредоточены на разработке информационных систем, адаптированных для анализа, мониторинга и оценки роли семейных фермерских хозяйств в стране, а также для упрощения доступа к финансированию и микрофинансированию.

24. В Испании национальный комитет в диалоге с пятью министерствами подготовил предложение по национальному плану действий по развитию семейных фермерских хозяйств, которое было официально представлено в апреле 2023 года¹⁸. В ноябре 2023 года премьер-министр объявил о планах активно содействовать разработке и принятию закона о семейных фермерских хозяйствах, что является одной из приоритетных задач, предусмотренных планом действий. Национальный план действий увязан со стратегическим планом Единой сельскохозяйственной политики (ЕСХП) и предусматривает уделение особого внимания обеспечению межпоколенческой устойчивости семейных фермерских хозяйств за счет ориентированных на молодежь кредитных линий и учебных инициатив.

25. В Уругвае 12 июня 2024 года было принято постановление кабинета министров № 717 об утверждении Национального плана развития семейных фермерских хозяйств на 2024–2028 годы¹⁹, на официальном представлении которого присутствовал президент страны. В подготовке этого плана приняли участие более тысячи человек и 40 государственных учреждений; кроме того, весомый вклад в работу специального заседания по семейным фермерским хозяйствам (РЕАФ), посвященного этому вопросу, внесли представители организаций семейных фермерских хозяйств.

¹⁶ Размещено по адресу <https://faolex.fao.org/docs/pdf/arg223571.pdf>.

¹⁷ Размещено по адресу <https://servicios.infoleg.gob.ar/infolegInternet/anexos/240000-244999/241352/norma.htm>.

¹⁸ Размещено по адресу https://www.upa.es/notas_prensa/CEDAF_PAN_EspanaDNUAF.pdf

¹⁹ Размещено по адресу <https://faolex.fao.org/docs/pdf/uru231489.pdf>.

26. Уругвайский план действий предусматривает 52 конкретные, поэтапные меры, реализуемые под руководством специально уполномоченных учреждений, а также различные варианты последующих действий и мониторинга с участием организаций и государственных учреждений. Подобный комплексный подход дал положительные результаты: по состоянию на конец 2024 года на стадии реализации находилось 67 процентов включенных в план мер.

27. Бразилия завершает разработку собственного Национального плана действий по проведению Десятилетия семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (ПНАФ), что служит наглядным подтверждением стратегического курса страны на поддержку семейных фермерских хозяйств как основы устойчивого развития сельских районов. Если говорить о достижениях последнего периода, то Бразилия официально представила план закупок урожая у семейных фермерских хозяйств²⁰ на 2024–2025 годы, предусматривающий выделение беспрецедентной по своим объемам кредитной линии в рамках Национальной программы укрепления семейных фермерских хозяйств (ПРОНАФ)²¹. По линии программы "Экофорте"²² было выделено 100 млн реалов на развитие агроэкологических подходов и сети органического производства, а такие инициативы, как Национальная программа школьного питания и программа "С поля до стола", позволили обеспечить доступ к продовольствию и рыночным возможностям для тысяч представителей семейных фермерских хозяйств, 68 процентов из которых составляют женщины.

28. Что касается стран, уже утвердивших такие национальные планы, то для них основная задача в двухгодичном периоде заключалась в определении приоритетных мероприятий для осуществления и согласовании соответствующих программ, с тем чтобы заручиться требуемыми финансовыми ресурсами. Например, в Доминиканской Республике в 2023 году было разработано несколько программ, направленных на осуществление национального плана действий. Программа Supérate²³ направлена на оказание содействия инициативам по поддержке семейных фермерских хозяйств и предусматривает меры по наращиванию их потенциала, повышению продуктивности и улучшению доступа к рынкам. В течение двухгодичного периода в Сельскохозяйственном банке в целях финансирования программы Supérate была открыта специальная кредитная линия, на средства которой в сотрудничестве с ФАО было построено 24 производственных центра, ориентированных на нужды женщин и молодежи. Кроме того, эта программа способствовала налаживанию сбыта агроэкологической продукции на институциональных рынках, а также укреплению продовольственной безопасности, экономической интеграции и устойчивости сельских районов.

29. Масштабная работа по созданию нормативно-правовой базы ведется и в Доминиканской Республике. В 2022 году был издан Указ Президента № 610-22²⁴, устанавливающий приоритетный порядок закупок у семейных фермерских хозяйств для институциональных и государственных нужд. Проект

²⁰ Размещено по адресу <https://www.gov.br/mda/pt-br/aceso-a-informacao/acoes-e-programas/programas-projetos-acoes-obras-e-atividades/plano-safra-da-agricultura-familiar>.

²¹ См. <https://www.gov.br/pt-br/servicos/acesar-o-programa-nacional-de-fortalecimento-da-agricultura-familiar-pronaf>.

²² См. <https://www.gov.br/secretariageral/pt-br/noticias/2023/novembro/governo-federal-anuncia-retomada-do-programa-ecoforte-e-instalacao-da-comissao-nacional-de-agroecologia-e-producao-organica>.

²³ См. <https://www.superate.gob.do/>.

²⁴ Размещено по адресу https://www.dgcp.gob.do/new_dgcp/documentos/politicas_normas_y_procedimientos/leyes_y_decretos/Decreto%20610-22.pdf.

закона о семейных фермерских хозяйствах, который в настоящее время находится на заключительной стадии утверждения парламентом, заложит правовые и институциональные основы для дальнейшего совершенствования государственной политики и обеспечения координации действий между профильными учреждениями по защите, стимулированию и развитию семейных фермерских хозяйств.

30. В растущем числе стран многосторонние платформы, привлекаемые к разработке национальных планов действий, также становятся активными участниками процессов разработки законодательства и мер политики, связанных с семейными фермерскими хозяйствами. На Мадагаскаре в работе над новым законопроектом об упрощении доступа к земельным ресурсам для семейных фермерских хозяйств участвуют не только Национальный комитет по развитию семейных фермерских хозяйств и профильные подразделения соответствующих министерств, но и специалисты по земельным вопросам представительств ФАО, Европейского союза и Всемирного банка в этой стране.

31. В Непале профильный комитет активно участвует в национальном диалоге по анализу и пересмотру Стратегии сельскохозяйственного развития страны, предлагая критические замечания и рекомендации, а Национальный комитет по развитию семейных фермерских хозяйств Панама внес весомый вклад в разработку закона № 352 от 18 января 2023 года²⁵, в котором определяется агропродовольственная политика страны. В Киргизии по инициативе национального комитета и на основании приказа министра водных ресурсов, сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности была учреждена профильная междепартаментская рабочая группа для проработки изменений в закон о крестьянских и семейных фермерских хозяйствах.

32. В Коста-Рике закон 24.237²⁶ направлен на стимулирование развития семейных фермерских хозяйств; на его основании была разработана Национальная программа развития семейных фермерских хозяйств (ПРОНАФ), призванная содействовать укреплению устойчивого и инклюзивного производства, росту доходов семейных фермерских хозяйств и упрощению доступа к рынкам и производственно-сбытовым цепочкам. В статье 21 этого закона указывается, что коста-риканский национальный комитет выступает в качестве площадки для активного диалога, и излагается его роль в содействии разработке, координации и утверждению дифференцированной государственной политики в отношении семейных фермерских хозяйств.

33. В ряде случаев параллельно с разработкой национальных планов действий также велась работа по созданию или совершенствованию многосторонних платформ для координации и сотрудничества с участием широкого круга заинтересованных сторон или межправительственных механизмов для обеспечения эффективности и согласованности. В Сенегале Министерство сельского хозяйства, по делам обеспечения сельхозтехникой и продовольственного суверенитета учредило технический комитет в составе представителей ряда министерств и национального комитета по развитию семейных фермерских хозяйств, который разрабатывает проект национального плана действий и предложения по технической "дорожной карте". В Бурунди Министерство окружающей среды, сельского хозяйства и животноводства в целях мониторинга хода работы над национальным планом действий учредило технический комитет, в состав которого вошли представитель ФАО в Бурунди в качестве заместителя председателя, а

²⁵ Размещено по адресу <https://mida.gob.pa/documentos/ley-n-352-de-18-de-enero-2023/?csrt=5870678784588509118>.

²⁶ Размещено по адресу <https://sidoc.inamu.go.cr/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=715994>.

также представители национального комитета по развитию семейных фермерских хозяйств, МФСР и других организаций.

34. В некоторых странах в рамках мер по поддержке семейных фермерских хозяйств были разработаны комплексные программы с участием представителей государственных органов разного уровня, курирующих вопросы их финансирования и реализации. В Германии на федеральном уровне реализуется программа "Совместная задача по совершенствованию сельскохозяйственных структур и защите прибрежных районов", представляющая собой масштабный инструмент финансирования сельского хозяйства и развития сельских районов, предусматривающий конкретные положения по повышению конкурентоспособности семейных фермерских хозяйств, в частности молодых фермеров, и с целью создания дополнительных несельскохозяйственных источников дохода в сельских районах.

V. Оценка основных достигнутых на национальном уровне результатов в рамках направлений деятельности, предусмотренных Глобальным планом действий

A. Направление деятельности 1. Формирование благоприятной политической среды для укрепления семейных фермерских хозяйств

35. В течение двухгодичного периода 2023–2024 годов был достигнут значительный прогресс в создании структурной и институциональной основы, необходимой для оказания поддержки семейным фермерским хозяйствам, в первую очередь посредством реализации межсекторальных инициатив в целях формирования политической среды, которая обеспечивает реализацию упорядоченных, инклюзивных и устойчивых мер.

36. В тридцати одной стране были введены в действие или пересмотрены законодательные и политические рамочные механизмы, назначение которых заключается в том, чтобы подчеркивать важный вклад семейных фермерских хозяйств, обеспечивать учет связанных с ними вопросов и уделение приоритетного внимания соответствующей проблематике в рамках более широких национальных повесток в области развития. Принятие таких мер свидетельствует о большей готовности государств-членов прикладывать усилия к формированию всеобъемлющих и комплексных политических экосистем.

37. Заметный прогресс был достигнут в деле создания и совершенствования механизмов инклюзивного управления, координации и подотчетности. В девяти странах были учреждены национальные комитеты, межведомственные платформы, советы по развитию сельских районов или многосторонние форумы для проведения диалога по вопросам политики, касающейся семейных фермерских хозяйств, или приняты меры для повышения эффективности их работы.

38. Государства-члены также добились значительных успехов в совершенствовании систем сбора, обработки и хранения данных, а также в формировании политики на основе фактических данных. Благодаря усилиям по модернизации национальной информационной инфраструктуры удалось улучшить показатели, связанные с наличием, доступностью и использованием дезагрегированных данных о семейных фермерских хозяйствах с учетом конкретных условий. Кроме того, в результате принятия мер правового и институционального характера, был достигнут прогресс в организации учета и формальной регистрации семейных фермерских хозяйств.

**В. Направление деятельности 2 (междисциплинарное).
Поддержка молодежи и обеспечение устойчивости семейных
фермерских хозяйств из поколения в поколение**

39. В течение 2023–2024 годов на первый план вновь вышла работа по обеспечению активного вовлечения и участия сельской молодежи, а также по укреплению межведомственного сотрудничества с привлечением министерств, чья компетенция не распространяется на сельскохозяйственный сектор, к формированию более инклюзивной и комплексной политической среды в целях оказания поддержки молодежи в сельских районах.

40. В течение двухгодичного периода в 32 странах в рамках направления деятельности 2 осуществлялись в том числе следующие адресные меры:

- а) расширение доступа молодых фермеров к основным ресурсам, таким как земля, финансовые услуги, производственные ресурсы и техническая помощь;
- б) организация адресованных молодым фермерам целевых программ профессиональной подготовки и наращивания потенциала с упором на развитие навыков ведения сельского хозяйства, освоение основ предпринимательства и поощрение устойчивых методов ведения сельского хозяйства;
- в) содействие равенству мужчин и женщин в рамках молодежной политики в сельских районах и обеспечение равного доступа молодых женщин к возможностям, ресурсам, услугам и руководящим должностям в сельскохозяйственном секторе;
- г) стимулирование участия молодежи в кооперативах и объединениях производителей, обеспечение значимого представительства молодежи в процессах принятия решений и на руководящих должностях;
- е) поддержка внедрения цифровых инноваций и устойчивых методов ведения сельского хозяйства для содействия более активному участию сельской молодежи и в целях создания реальных альтернатив миграции из сельских районов.

**С. Направление деятельности 3 (междисциплинарное).
Содействие гендерному равенству в семейных фермерских
хозяйствах и представленности сельских женщин на
руководящих должностях**

41. В течение 2023–2024 годов ряд стран продвинулись во внедрении правовых, нормативных и политических рамочных механизмов, которые направлены на содействие равенству мужчин и женщин, а также на наращивание лидерского потенциала женщин за счет интеграции гендерных подходов в более широкие инициативы. В общей сложности 26 стран представили информацию о принятии в том числе следующих новых мер:

- а) разработка и применение национального и субнационального законодательства в целях выработки политики и стратегий развития сельских районов, в которых учитывается гендерная проблематика и первоочередное внимание уделяется обеспечению сельским женщинам равного доступа к государственным услугам и ресурсам;
- б) проведение адресной политики, которая направлена на расширение экономических прав и возможностей сельских женщин, предоставление им

правовых гарантий доступа к земле, финансовых субсидий, возможностей для прохождения специализированного обучения и получения сельскохозяйственных кредитов;

с) интеграция принципов гендерного равенства и расширения участия женщин в национальную политику развития сельских районов, в программы по внедрению агроэкологических методов и в стратегии адаптации к изменению климата в качестве их центральных элементов;

d) формирование институциональных основ гендерно-ориентированного управления, включая установление четких обязательств по актуализации гендерной проблематики, укрепление руководящей роли женщин в объединениях сельских производителей и борьбу с гендерным насилием в сельских районах.

D. Направление деятельности 4. Укрепление организаций семейных фермерских хозяйств и их потенциала в целях накопления знаний, представления интересов фермеров и инклюзивного оказания услуг в рамках всего спектра взаимоотношений между городом и деревней

42. В течение двухгодичного периода 2023–2024 годов в ряде стран были введены в действие политические рамочные механизмы и реализован ряд других инициатив, которые были направлены на укрепление организационного потенциала и представление интересов организаций семейных фермерских хозяйств, а также на повышение эффективности оказываемых ими услуг.

43. За отчетный период в общей сложности 29 стран ввели в рамках направления деятельности 4 в том числе следующие новые нормативно-регуляторные меры:

a) разработка специализированных программ и правовых рамочных механизмов для оказания технической помощи, предоставления информационно-консультационных услуг в сельских районах, обеспечения доступа к кредитам и организации целевых программ обучения в таких важнейших областях, как агроэкология, бизнес-планирование, безопасность пищевых продуктов, кооперативное управление и предпринимательство;

b) расширение доступа к необходимому оборудованию, средствам производства, инфраструктуре и институциональным рынкам посредством оптимизации процесса закупок и реализации программ целевых государственных закупок;

c) содействие развитию ассоциативных и кооперативных моделей хозяйств, особенно в тех случаях, когда они возглавляются женщинами и молодежью, для обеспечения обмена знаниями, активизации коллективных действий и расширения доступа к финансовым услугам и рыночным платформам;

d) учреждение советов, консультативных органов и многосторонних платформ на межсекторальном уровне для того, чтобы повышать слаженность, содействовать налаживанию диалога по мерам политики и более широкому представлению интересов фермеров в процессах принятия решений на государственном уровне;

e) расширение прав и возможностей женщин и молодежи путем укрепления их руководящей роли в объединениях производителей, за счет

организации целевых программ профессиональной подготовки и содействия смене поколений в сельских общинах.

Е. Направление деятельности 5. Повышение уровня социально-экономической интеграции, невосприимчивости к внешним воздействиям и благополучия семейных фермерских хозяйств, сельских домохозяйств и общин

44. Для решения сохраняющихся проблем, таких как нищета в сельских районах, уязвимость к изменению климата и ограниченность доступа к основным услугам и производственным ресурсам, было разработано и реализовано множество инициатив, направленных на повышение уровня невосприимчивости к внешним воздействиям, социально-экономической интеграции и общего благополучия семейных фермерских хозяйств, сельских домохозяйств и общин посредством реализации адресных мер.

45. В течение двухгодичного периода в рамках направления деятельности 5 в 42 странах были приняты правовые, нормативные или политические меры в следующих областях:

а) создание правовых и политических рамочных механизмов, направленных на содействие устойчивой диверсификации доходов и создание рабочих мест в сельских районах посредством внедрения агроэкологических приемов, развития агролесоводства, ремесленного производства, сельского туризма и альтернативных видов экономической деятельности в сельских районах, в том числе реализация инициатив, которые стимулируют прямой сбыт, и программ государственных закупок;

б) разработка государственных программ, которые направлены на укрепление местных агропродовольственных систем и повышение продовольственной безопасности и улучшение качества питания за счет оптимизации процесса закупок продовольствия напрямую у семейных фермерских хозяйств;

в) разработка всесторонних стратегий и мер по оказанию помощи семейным фермерским хозяйствам, затронутым комплексными кризисами (климатическим, экономическим или связанным с конфликтами), в том числе субсидирование медицинского страхования, использование механизмов экстренных закупок, реализация программ целевой продовольственной помощи и инициатив по внедрению методов ведения сельского хозяйства, обеспечивающих невосприимчивость к последствиям стихийных бедствий.

Ф. Направление деятельности 6. Повышение экологичности семейных фермерских хозяйств для обеспечения невосприимчивости продовольственных систем к изменению климата

46. По итогам двухгодичного периода 2023–2024 годов на этом направлении были достигнуты успехи: в 37 странах введены в действие правовые и политические рамочные механизмы, которые направлены на обеспечение устойчивости агропродовольственных систем и на содействие использованию семейными фермерскими хозяйствами методов ведения сельского хозяйства, которые обеспечивают невосприимчивость к изменению климата. Основное внимание уделялось следующим направлениям:

a) согласование и доработка национальных и субнациональных мер политики, в которых приоритетное внимание уделяется внедрению агроэкологического подхода и развитию органического сельского хозяйства, интегрированным системам хозяйствования, устойчивому управлению лесами и сохранению местного биоразнообразия;

b) разработка и усовершенствование основанных на широком участии механизмов управления в целях укрепления межсекторальной координации и для того, чтобы обеспечивать учет вопросов, связанных с изменением климата, биоразнообразием и продовольственной безопасностью, в программах политических мер по развитию сельских районов;

c) стимулирование целевых инвестиций с помощью специальных кредитных механизмов, посредством снабжения оборудованием и реализации программ, которые направлены на восстановление лесов, на развитие туризма местными общинами и на локализацию агропродовольственных систем;

d) повышение невосприимчивости к внешним воздействиям посредством реализации национальных стратегий адаптации, программ сельскохозяйственного страхования и применения механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации, связанные с такими климатическими явлениями, как засухи и наводнения;

e) содействие проведению адресованных сельской молодежи, женщинам и коренным народам комплексных образовательных и учебных программ в области агроэкологии, сохранения культурного наследия, предпринимательства и устойчивости к климатическим воздействиям;

f) содействие внедрению устойчивых методов ведения сельского хозяйства и сохранению биоразнообразия с помощью системы платежей за экосистемные услуги, а также разработка национальных стратегий, которые ориентированы на развитие социально-биоэкономической сферы и устойчивого управления лесами.

G. Направление деятельности 7. Оказание поддержки многоплановой деятельности семейных фермерских хозяйств в целях поощрения социальных инноваций, способствующих развитию территорий и агропродовольственных систем, которые обеспечивают сохранение биоразнообразия, окружающей среды и культуры

47. В течение двухгодичного периода в 24 странах были реализованы меры по развитию социального, экологического и культурного аспектов, связанных с деятельностью семейных фермерских хозяйств, посредством внедрения социальных инноваций, а также проведения мероприятий по защите биоразнообразия и сохранению культурного наследия. Были приняты следующие ключевые меры:

a) разработка мер политики и программ по поддержке молодежного предпринимательства в сельских районах посредством развития общинного лесопользования и применения устойчивых агроэкологических приемов;

b) интеграция мер по развитию агроэкологии, органического производства, сохранению социального и биологического разнообразия и принципов экономики замкнутого цикла в национальную и региональную политику с упором на охрану окружающей среды, обеспечение гендерного равенства и сохранение культурного наследия;

с) разработка национальных планов и учреждение консультативных органов в целях систематизации развития сельских территорий на основе многостороннего подхода, в том числе диверсификация за счет несельскохозяйственных видов экономической деятельности, например, развитие сельского туризма местными общинами;

d) разработка стратегических нормативных и законодательных рамочных механизмов, которыми признается самобытность, значимость и вклад семейных фермерских хозяйств, с применением таких вспомогательных институциональных инструментов, как реестры фермерских хозяйств, обсерватории и фонды сельскохозяйственного развития;

е) разработка и совершенствование нормативной базы, на основе которой проводится инспектирование, сертификация и коммерциализация продукции семейных фермерских хозяйств и малых агропромышленных предприятий, и оказание поддержки кустарному и традиционному производству.

VI. Организации семейных фермерских хозяйств: основные меры политики, реализуемые на глобальном и региональном уровнях

48. Три глобальные сети семейных фермерских хозяйств, входящие в международный руководящий комитет Десятилетия, а именно Всемирная организация фермеров (ВОФ), Всемирный сельский форум (ВСФ) и организация "Ла виа кампесина", совместно с региональными сетями, также являющимися членами руководящего комитета, провели масштабную работу по ключевым вопросам, связанным с семейными фермерскими хозяйствами, с целью содействовать преобразованиям на национальном уровне, а также в рамках международных форумов и процессов.

A. Оказание поддержки молодым фермерам и женщинам-фермерам

49. Молодежное отделение Всемирной организации фермеров (ВОФ) представляет собой специальный механизм ВОФ, который был создан для того, чтобы обеспечивать более упорядоченное представительство и защиту интересов молодых фермеров на глобальном уровне. В рамках этих усилий ВОФ также осуществлялась программа "Гимназия"²⁷, благодаря участию в которой молодые фермеры могли озвучить свою точку зрения на ключевые международные проблемы, в частности, в ходе 28-й Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (КС-28), что позволило обеспечить учет их взглядов на изменение климата и сельское хозяйство в ходе глобальных дискуссий.

50. В 2024 году в рамках подготовки к проведению в 2026 году Международного года женщин-фермеров Всемирная организация фермеров представила позиционный документ о сельских женщинах, занятых в семейных фермерских хозяйствах²⁸, в котором признается их важнейший вклад в развитие сельскохозяйственного сектора. Кроме того, Всемирная организация фермеров направила делегацию для участия в работе Комиссии Организации Объединенных Наций

²⁷ См. <https://www.wfo-oma.org/capacity-building/the-gymnasium/>

²⁸ Размещено по адресу <https://www.wfo-oma.org/wp-content/uploads/2025/03/WFO-Position-on-Women-Farmers-ENG-1.pdf>

по положению женщин и тем самым еще раз подчеркнула важность этого тезиса на международном уровне.

51. В августе 2024 года в Лос-Баньосе состоялся первый Азиатско-Тихоокеанский слет молодых фермеров и аграрная олимпиада (YFCA), которые были организованы Азиатской ассоциацией фермеров за устойчивое развитие сельских районов (AFA) в сотрудничестве с Международным кооперативным альянсом и Тихоокеанской организацией фермеров. В этом многодневном мероприятии приняли участие молодые фермеры из 20 стран региона, благодаря чему удалось повысить их вовлеченность в деятельность фермерских организаций, внести вклад в развитие сотрудничества и подчеркнуть важную роль молодых фермеров в решении проблем, связанных с изменением климата, обеспечением продовольственной безопасности и устойчивости сельского хозяйства.

52. Совместно с Национальной конфедерацией сельскохозяйственных работников Бразилии (CONTAG), ФАО и Международной земельной коалицией (ILC) Всемирный сельский форум организовал второе международное совещание членов Сети "Сельские женщины в действии", которое прошло в Бразилиа в рамках состоявшегося в седьмой раз мероприятия "Марша дас Маргаридас"²⁹. Цель данного совещания заключалась в том, чтобы укрепить позиции глобальных альянсов сельских женщин, обеспечить пространство для ориентированного на преобразования диалога и расширить сотрудничество между представительницами организаций семейных фермерских хозяйств и женских организаций с пяти континентов.

В. Интересы семейных фермерских хозяйств в центре экологической программы

53. В течение двухгодичного периода 2023–2024 годов уровень представленности и влияния организаций семейных фермерских хозяйств на международных форумах по вопросам климата значительно повысился. Всемирная организация фермеров координирует работу группы, представляющей интересы фермеров под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, систематизируя участие семейных фермерских хозяйств и их организаций в многосторонних дискуссиях. В частности, в позиционном документе по новой коллективной выраженной количественно цели по финансированию борьбы с изменением климата, который был подготовлен данной группой, акцент делается на уникальных характеристиках и потребностях семейных фермерских хозяйств.

54. Всемирный сельский форум представил дорожные карты, которые призваны обеспечить более широкое представительство семейных фермерских хозяйств на глобальных переговорах по изменению климата и содействовать выработке стратегических подходов, в рамках которых приоритетное внимание уделяется привлечению климатического финансирования на нужды семейных фермерских хозяйств и обеспечению их значимого участия в разработке мер политики и стратегий по борьбе с изменением климата.

55. Активное участие обеих организаций наряду с организацией "Ла виа кампесина" в работе ключевых климатических форумов, таких как КС-28 и КС-29 (29-я Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата), шестнадцатое совещание Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии (КС-16 КБР) и шестнадцатая сессия Конференции Сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе

²⁹ См. <https://www.marchadasmargaridas.org.br/>.

с опустыниванием (КС-16 КБООН), позволило им привлечь широкое внимание к роли семейных фермерских хозяйств и применяемых ими устойчивых методов ведения сельского хозяйства. В частности, Всемирная организация фермеров и Всемирный сельский форум, а также их сети внесли вклад в проведение в рамках КС-28 и КС-29 специальных мероприятий, посвященных семейным фермерским хозяйствам. В октябре 2023 года в штаб-квартире Всемирной организации фермеров в Риме прошла двухдневная глобальная конференция семейных фермерских хозяйств, посвященная их роли в борьбе с изменением климата, по итогам которой были подготовлены совместные позиционные документы по климатическому финансированию.

56. При поддержке своих многочисленных национальных подразделений и с помощью методов и систем народного просвещения организация "Ла виа кампесина" смогла организовать проведение обучающих курсов по агроэкологии в более чем 70 школах. Сеть организаций крестьян-фермеров и сельскохозяйственных производителей Западной Африки (РОППА) активно поддержала призыв к проведению агроэкологических преобразований в Западной Африке, присоединившись к платформам, на которых участники перехода на агроэкологические методы в регионе могут вести совместную работу, обмениваясь накопленными знаниями и информацией о внедряемых решениях³⁰.

С. Отстаивание стимулирующих мер политики и соблюдения прав фермеров

57. В течение двухгодичного периода 2023–2024 годов Всемирный сельский форум продолжал оказывать поддержку национальным комитетам по семейным фермерским хозяйствам во всем мире, предоставляя технические консультации, содействие и обеспечивая условия для налаживания связей. В результате был разработан и реализован ряд национальных планов действий и других государственных программ в поддержку семейных фермерских хозяйств.

58. С 19 по 21 марта 2024 года в Витории-Гастейс состоялась организованная Всемирным сельским форумом VIII Глобальная конференция по семейным фермерским хозяйствам на тему "Устойчивость нашей планеты". Мероприятие было посвящено оценке прогресса, достигнутого в ходе Десятилетия, и определению приоритетов на следующее пятилетие. В итоговой декларации конференции определены десять приоритетных тем на вторую половину Десятилетия, которые были одобрены более чем 200 участниками³¹.

59. В течение 2024 года Всемирная организация фермеров разработала ключевые стратегии в таких областях, как цифровизация и использование технологий искусственного интеллекта³², борьба с потерями и порчей пищевой продукции³³, а также улучшение качества питания, руководствуясь принципом "снизу вверх" и подходом, основанным на участии всех членов; разработанные стратегии были одобрены Генеральной Ассамблеей ООН.

60. Организация "Ла виа кампесина" работала над привлечением внимания к Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц,

³⁰ См. <https://www.3aohub.org/en/1/home.html>.

³¹ См. <https://www.ruralforum.org/en/the-viii-global-conference-of-the-wrf-concludes-with-a-final-declaration-that-recognises-the-vital-role-of-family-farmers-for-a-sustainable-planet/>.

³² См. https://www.wfo-oma.org/wp-content/uploads/2025/06/WFO-Digitalization-AI-Policy_2025-GA-Adopted.pdf.

³³ См. https://www.wfo-oma.org/wp-content/uploads/2025/06/WFO-Food-Loss-And-Waste-Policy_2025-GA-Adopted.pdf.

работающих в сельских районах (ДПК ООН)³⁴ и повышением ее эффективности, для чего разрабатывала информационные материалы, организовала целый ряд учебных семинаров на национальном, региональном и международном уровнях и обеспечила перевод Декларации на более чем 18 языков в дополнение к ее изданиям на шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

VII. Стратегия объединенного секретариата Десятилетия и организованные им мероприятия

61. Под началом руководящего комитета Десятилетия, в состав которого входят представители государств-членов и организаций семейных фермерских хозяйств, объединенный секретариат Десятилетия разработал и реализовал комплексную стратегию, которая направлена на оказание поддержки проведению Десятилетия, на обеспечение более широкого признания важной роли семейных фермерских хозяйств, на укрепление приверженности достижению поставленных целей, а также на содействие налаживанию партнерского взаимодействия и политического диалога в интересах семейных фермерских хозяйств и в поддержку устойчивого и инклюзивного преобразования агропродовольственной системы.

А. Глобальный форум семейных фермерских хозяйств

62. В 2024 год, когда миновала первая половина Десятилетия, секретариат, партнеры Десятилетия и члены руководящего комитета организовали ряд мероприятий с целью обмена успешным опытом первого пятилетия в рамках совместного обсуждения некоторых ключевых тем, связанных с будущим семейных фермерских хозяйств, а также рассмотрения основных инструментов и подходов, которые можно будет использовать во второй половине Десятилетия.

63. Глобальный форум семейных фермерских хозяйств³⁵ состоялся в штаб-квартире ФАО 15–18 октября 2024 года в рамках Всемирного продовольственного форума. Данное мероприятие, совместно организованное ФАО и МФСР при поддержке правительств Италии и Бразилии, Глобальной программы в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности и Фонда поддержки лесных и фермерских хозяйств, было посвящено семейным фермерским хозяйствам и той основополагающей роли, которую они играют в формировании разнообразных, инновационных и динамичных агропродовольственных систем; участниками форума были определены инновационные меры политики, способствующие развитию семейного фермерского хозяйства, и представлены примеры успешного опыта из разных стран мира.

64. Участники форума обменялись мнениями по вопросам, связанным с семейными фермерскими хозяйствами, увязав это обсуждение с дискуссиями о привлечении инвестиций, проведении научных исследований и внедрении инноваций, а также о работе с молодежью, что еще больше повысило результативность работы Всемирного продовольственного форума.

65. Мнения женщин и молодых фермеров были учтены на всех совещаниях, состоявшихся в рамках форума. Половину докладчиков составляли женщины. Молодые фермеры приняли участие в каждом из 12 технических совещаний

³⁴ Размещено по адресу <https://digitallibrary.un.org/record/1650694?ln=en&v=pdf>.

³⁵ См. <https://www.fao.org/events/detail/global-family-farming-forum/en>.

форума. Кроме того, в рамках Круглого стола с участием молодых фермеров 2024 года молодые фермеры представили обзор инструментария, разрабатываемого с целью оказания поддержки молодежи и повышения устойчивости семейных фермерских хозяйств из поколения в поколение в контексте направления деятельности 2 Глобального плана действий.

66. На форуме выступили около ста докладчиков из 58 стран, которые обратились к правительствам, организациям и заинтересованным сторонам с призывом активизировать усилия. Тот факт, что участие в работе форума приняли высокопоставленные лица из разных стран, в том числе министры, заместители министров и члены парламента, свидетельствует о приверженности оказанию поддержки семейным фермерским хозяйствам на самом высоком уровне.

67. Кроме того, в ходе форума в штаб-квартире ФАО работало сельское радио, в эфире которого для аудитории во всем мире велась прямая трансляция передачи "Голоса в поддержку преобразований"³⁶; в ней проводились интервью на разные темы, освещалась работа круглых столов и проходили обсуждения по вопросам коммуникационной деятельности в интересах семейных фермерских хозяйств. В общей сложности были подготовлены и транслированы в эфире 171 аудиозапись и 51 видеоинтервью, что позволило обогатить диалог по вопросам развития сельских районов и семейных фермерских хозяйств.

В. Расширение охвата и популяризация Десятилетия

68. В связи с проведением Глобального форума семейных фермерских хозяйств была организована информационная кампания по распространению основных тезисов на шести языках в преддверии и в ходе мероприятия. Был получен внушительный отклик в социальных сетях: благодаря упоминаниям и статьям на онлайн-платформах охват кампании составил порядка 76 млн человек.

69. В Азии, Африке и Латинской Америке в рамках трех региональных инициатив в сфере коммуникации, поддерживаемых ФАО³⁷, совместно с организациями семейных фермерских хозяйств, местными СМИ и сельскими учреждениями были разработаны и реализованы при широком участии планы действий в области коммуникации.

70. В течение двухгодичного периода 2023–2024 годов были проведены кампании, призванные дать фермерам и их организациям возможность громче заявить о себе. Так, в странах Африки и Азии было выпущено 460 радиопередач на местных языках, а также на английском или французском языке, с предполагаемой аудиторией в 8 млн человек. В Латинской Америке было подготовлено 104 радиопередачи, которые транслировались на 324 радиостанциях с аудиторией около 3 млн человек.

71. В 2024 году в рамках региональной коммуникационной инициативы в Латинской Америке была создана Информационная служба по вопросам семейных фермерских хозяйств, которая призвана содействовать обмену информацией и выработке предложений по мерам государственной политики в поддержку сельских и сельскохозяйственных общин. Взаимодействие было налажено более чем с 500 учреждениями, занимающимися вопросами семейных фермерских хозяйств, что позволило охватить в среднем 3 млн пользователей в регионе.

³⁶ См. <https://www.fao.org/communication-for-development/events/events-detail/rural-radio--voices-for-change/>.

³⁷ Речь идет о следующих трех инициативах: ComDev Asia (см. <https://comdevasia.org>), YenKasa Africa (см. <https://yenkasa.org>) и Onda Rural (см. <https://ondarural.org>).

72. В базу данных Платформы знаний о семейных фермерских хозяйствах³⁸ за год было добавлено почти 5 тыс. новых материалов, общее количество которых к концу 2024 года составило 42 тыс. Общее число посетивших платформу пользователей в 2023 году составило более 551 тыс. человек, а в 2024 году достигло около 700 тыс. человек, при этом число поисковых запросов на платформе превысило один миллион. Кроме того, платформа стала играть более важную роль в качестве сообщества специалистов-практиков по вопросам семейных фермерских хозяйств.

С. Разработка глобальных информационных продуктов в порядке технической поддержки

73. В сотрудничестве с экспертами ФАО секретариат подготовил следующие технические публикации и инструменты, необходимые для укрепления потенциала, способствующего более эффективной разработке и реализации национальных планов действий и других законодательных и нормативных механизмов, а также более эффективному применению международных документов и руководств в поддержку семейных фермерских хозяйств:

- а) учебное пособие по государственной политике, предназначенное для разработчиков политики и других заинтересованных сторон (опубликовано на английском, испанском и французском языках, готовится к публикации на арабском языке)³⁹;
- б) публикация, призванная помочь представителям директивных органов и специалистам-практикам в разработке законодательных мер поддержки семейных фермерских хозяйств⁴⁰;
- в) руководство по созданию и ведению реестров семейных фермерских хозяйств в поддержку применения этих инструментов сбора данных⁴¹;
- г) сравнительный анализ Глобального плана действий и Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности, направленный на содействие реализации мер политики в поддержку мелких производителей пищевой продукции из водных биоресурсов⁴²;
- д) исследование по вопросу инклюзивности кооперативов, содержащее рекомендации по мерам политики⁴³;
- е) методология подготовки данных о семейных фермерских хозяйствах, в том числе в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), с использованием статистически достоверных выборок для предоставления информации, необходимой для обоснования процессов формирования политики, на

³⁸ См. <https://www.fao.org/family-farming/home/ru/>.

³⁹ Размещено по адресу <https://openknowledge.fao.org/items/837e2dbe-87a6-436a-92f3-4eaa49a25afd>.

⁴⁰ Размещено по адресу <https://openknowledge.fao.org/items/330a36fd-8d4c-4a2a-86fb-1c17a67eb860>.

⁴¹ Размещено по адресу <https://openknowledge.fao.org/items/782d9a7e-d7ef-4a11-b253-8e65622bb44c>.

⁴² Размещено по адресу <https://openknowledge.fao.org/items/6f7b6a4f-35ff-4c01-9563-8cd0e7a16882>.

⁴³ Размещено по адресу <https://openknowledge.fao.org/items/ef8076dd-eb2e-49c0-9d08-02ba9c9658bc>.

основе результатов одного глобального⁴⁴ и двух местных (Бразилия⁴⁵ и Сенегал⁴⁶) обследований на уровне фермерских хозяйств;

g) отчет по итогам обследования, посвященного мониторингу проблем мелких рыбаков в Гане⁴⁷.

VIII. Общий вклад Организации и Фонда в проведение Десятилетия

74. В 2023 и 2024 годах ФАО работала над повышением невосприимчивости мелких семейных фермерских хозяйств к внешним воздействиям, помогая им соответствовать растущим требованиям в области экологической устойчивости и соблюдать меняющиеся стандарты, а также проводила для мелких производителей обучение по вопросам измерения и сокращения углеродного и водного следа их деятельности⁴⁸.

75. ФАО помогает направлять климатическое финансирование на нужды фермеров в рамках представленной в ноябре 2024 года председателем КС-29 климатической инициативы для фермеров "Бакинская гармония"⁴⁹, которая служит для фермерских хозяйств платформой, позволяющей им обеспечить учет своих интересов и потребностей в мерах политики, стратегиях борьбы с изменением климата и инвестициях в преобразование агропродовольственной системы.

76. Усилия ФАО по повышению невосприимчивости к внешним воздействиям наиболее уязвимых групп населения сосредоточены на расширении их возможностей по борьбе с рисками и последствиями. В 2023 году чрезвычайная помощь и помощь, направленная на повышение невосприимчивости к внешним воздействиям, была оказана в общей сложности 57 млн человек, оказавшихся в условиях продовольственного кризиса; по предварительным данным, в 2024 году такая помощь была оказана примерно 41 млн человек в более чем 50 странах.

77. Были предприняты усилия по содействию созданию благоприятных условий для семейных фермерских хозяйств, оказанию правовой и технической помощи в пересмотре или разработке законодательства в поддержку семейных фермерских хозяйств на страновом уровне, а также по укреплению потенциала представителей директивных органов и специалистов-практиков⁵⁰. В частности, была оказана техническая поддержка разработке закона о семейных фермерских хозяйствах в Коста-Рике⁵¹ и содействие внедрению нормативных актов о семейных фермерских хозяйствах в Парагвае.

⁴⁴ Размещено по адресу <https://openknowledge.fao.org/items/08199547-5a78-4a3f-b670-044f6e5416c4>.

⁴⁵ Размещено по адресу <https://openknowledge.fao.org/items/449d64a5-24de-4a60-9d55-c9f91ef08257>.

⁴⁶ Размещено по адресу <https://openknowledge.fao.org/items/48dc3e2f-5f81-46f8-95d8-6bc58b2f40af>.

⁴⁷ Размещено по адресу <https://openknowledge.fao.org/items/004f82a4-74f0-4540-94de-aa4bba7e3b3f>.

⁴⁸ Размещено по адресу <https://www.fao.org/world-banana-forum/projects/carbon-and-water-footprint-cwf-initiative/carbon-and-water-footprint-cwf-tool/en/>.

⁴⁹ См. <https://www.fao.org/newsroom/detail/fao-and-cop29-presidency-launch-baku-harmoniya-climate-initiative-19112024/ru>.

⁵⁰ См., например, <https://openknowledge.fao.org/items/54c4d395-0f27-4fcd-9ea4-f55361137416>

⁵¹ Размещено по адресу <https://sidoc.inamu.go.cr/cgi-bin/koha/opac-detail.pl?biblionumber=715994>.

78. Ряду стран, включая Мадагаскар, Малави, Намибию, Объединенную Республику Танзания, Уганду и Филиппины, была оказана поддержка в разработке и реализации национальных планов действий в области маломасштабного рыболовства в рамках систематического подхода к осуществлению Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности⁵², усилению и расширению возможностей фермерских организаций и повышению осведомленности о важности и потребностях сектора.

79. Были реализованы различные инициативы, направленные на развитие потенциала семейных фермерских хозяйств и их организаций. Инвестиционный центр ФАО⁵³ провел обучение по вопросам укрепления таких организаций и внедрения устойчивых методов производства. Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств⁵⁴ содействовал восстановлению в 2024 году 531 тыс. гектаров земель путем предоставления прямой финансовой поддержки и технической помощи организациям производителей лесной и фермерской продукции, что принесло пользу 289 тыс. человек.

80. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна Региональная техническая платформа для семейных фермерских хозяйств⁵⁵ организовала в 2023 году серию диалогов по обмену знаниями и опытом в области семейных фермерских хозяйств, посвященную агроэкологии. В 2023–2024 годах для обсуждения передовых методов и решений были проведены два раунда технических обменов по вопросам семейных фермерских хозяйств, посвященные реестрам семейных фермерских хозяйств и механизмам государственных закупок.

81. Работа ФАО по повышению социально-экономической интеграции, невосприимчивости к внешним воздействиям и благосостояния семейных фермерских хозяйств направлена на расширение знаний и развитие потенциала. Инициатива "Преобразования в целях повышения невосприимчивости к внешним воздействиям и обеспечения инклюзивности" призвана содействовать накоплению соответствующих знаний, а также повышению невосприимчивости к внешним воздействиям и инклюзивности в отдельных развивающихся странах за счет выявления групп населения, в наибольшей степени подверженных риску, и изучения обуславливающих их уязвимость факторов.

82. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки ФАО в 2024 году вела совместную работу с Международной организацией труда в целях создания центра по разработке мер политики, направленных на расширение социального страхования сельскохозяйственных работников в странах региона⁵⁶, содействуя межведомственному сотрудничеству между министерствами труда, социального развития и сельского хозяйства. Кроме того, в 2024 году официально начал свою работу Арабский форум по сельским консультационным услугам⁵⁷ — сеть сотрудничества, объединяющая 180 организаций и призванная способствовать налаживанию сетевого взаимодействия и обмену знаниями.

83. В Африке усилия ФАО были сосредоточены на повышении невосприимчивости к внешним воздействиям и ликвидации нищеты путем содействия обеспечению занятости молодежи и расширения услуг социальной защиты, особенно

⁵² См. <https://www.fao.org/voluntary-guidelines-small-scale-fisheries/ru>.

⁵³ См. <https://www.fao.org/investment-centre/ru>.

⁵⁴ См. <https://www.fao.org/forest-farm-facility/ru/>.

⁵⁵ См. <https://www.fao.org/platforms/family-farming/dialogues-on-knowledge-and-practices-of-family-farming/en>.

⁵⁶ Размещено по адресу <https://openknowledge.fao.org/items/63cda5cf-86e4-4f10-a927-ab8276dea251>.

⁵⁷ См. <https://www.fao.org/platforms/afras/en>.

для бедных и уязвимых домохозяйств в сельских районах. Осуществляемая ФАО, Международной организацией сельских радиостанций, Панафриканской организацией фермеров и другими партнерами региональная инициатива YenKasa Africa способствовала расширению обмена знаниями и опытом в области развития сельского хозяйства и сельских районов в регионе.

84. В Европе и Центральной Азии ФАО уделяет особое внимание поддержанию и расширению Региональной сети по комплексному развитию общин и других партнерских механизмов в области развития общин. ФАО содействовала подготовке проекта национального плана действий по развитию семейных фермерских хозяйств в Республике Молдова в тесном сотрудничестве с правительством, гражданским обществом, сельскохозяйственными производителями и другими заинтересованными сторонами.

85. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ФАО внесла непосредственный вклад в разработку Рекомендаций по переходу на агроэкологические методы⁵⁸ Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и в общественную апробацию Генерального плана развития сельских районов и сокращения масштабов нищеты. В Индонезии ФАО содействовала доработке совместного стратегического плана в рамках национального плана действий по развитию семейных фермерских хозяйств в целях активизации диалога по вопросам политики и расширения сотрудничества между заинтересованными сторонами в поддержку эффективной и продуктивной реализации национального плана действий.

86. Мандат МФСР тесно увязан с целями Десятилетия. Созданный под эгидой МФСР в 2005 году Форум фермеров по-прежнему является крупнейшим и наиболее инклюзивным механизмом в рамках многосторонней системы, действующим по принципу "снизу вверх" и обеспечивающим взаимодействие между представляющими сельских производителей организациями мелких фермеров, с одной стороны, и МФСР и его государствами-членами, с другой. Последнее глобальное совещание Форума состоялось в 2024 году, а на 2026 год запланированы мероприятия регионального масштаба во всех регионах.

87. Такое признание на высоком уровне роли семейных фермерских хозяйств находит отражение в деятельности МФСР в странах, где предусмотренные в рамках Десятилетия направления деятельности учитываются при разработке проектов и включаются в них в качестве основных либо сквозных компонентов. В Аргентине такие проекты, как Программа развития козоводческих производственно-сбытовых цепочек (PRODECCA)⁵⁹, Программа обеспечения невосприимчивости к внешним воздействиям и устойчивости агропродовольственных систем в интересах семейных фермерских хозяйств (PROSAF)⁶⁰ и Программа экономической интеграции семейных производителей на севере Аргентины (PROCANOR)⁶¹, направлены на оказание поддержки семейным фермерским хозяйствам в деле развития технических навыков, расширения прав собственности на активы и повышения социально-экономической интеграции.

88. В Бразилии МФСР содействует внедрению агроэкологических приемов и обмену знаниями с помощью своего Центра по управлению знаниями, сотрудничеству Юг – Юг и трехстороннему сотрудничеству для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, а также оказывает поддержку таким платформам взаимодействия по вопросам политики, как Северо-восточный консорциум⁶²,

⁵⁸ Размещено по адресу <https://www.aseanaetguidelines.org/>.

⁵⁹ См. <https://www.ifad.org/en/w/projects/2000001527>.

⁶⁰ См. <https://www.ifad.org/en/w/projects/2000001530>.

⁶¹ См. <https://www.ifad.org/en/w/projects/1100001749>.

⁶² См. <https://www.consorcionordeste.gov.br/>.

способствуя созданию благоприятной политической среды для семейных фермерских хозяйств и обеспечению их устойчивости. На Кубе проект "Развитие животноводческих кооперативов в центрально-восточном регионе" (PRODEGAN)⁶³ позволил внести вклад в разработку важнейших законов, таких как Закон о кооперативах и Закон о продовольственном суверенитете.

89. В Камбодже, Никарагуа и Парагвае МФСР оказывает поддержку фермерским организациям посредством обучения и наращивания потенциала, что способствует расширению их доступа на рынки и усилению их руководящей роли. В Пакистане применяется комплексный подход, предусматривающий инвестиции в ирригацию, дорожную инфраструктуру, необходимую для доставки продукции с ферм на рынки, подготовку по вопросам агробизнеса и развитие общинных агропродовольственных систем, что позволяет решить целый ряд приоритетных задач Десятилетия, включая привлечение молодежи и социально-экономическую интеграцию. МФСР также оказывает поддержку в рамках Десятилетия в виде грантов. Осуществляется финансируемая Европейским союзом и Организацией государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана программа по развитию потенциала "Фермерские организации для Африки, Карибского бассейна и Тихого океана" (FO4ACP)⁶⁴, направленная на повышения уровня жизни, продовольственной безопасности и питания семейных фермерских хозяйств в целевых географических районах. Как показала внешняя оценка, первый этап осуществления программы (2019–2025 годы) позволил добиться значительных результатов, в связи с чем Европейский союз подтвердил свои обязательства и в отношении второго этапа.

90. Кроме того, МФСР одобрил грант в размере 1 млн долл. США на период 2023–2026 годов на цели проведения Десятилетия и в поддержку секретариата, в работе которого также принимают участие ФАО и Всемирный сельский форум. Значительная часть этой суммы предназначена для более широкого привлечения семейных фермерских хозяйств к участию в диалогах по вопросам политики — через национальные комитеты по развитию семейных фермерских хозяйств — в ряде стран, включая Бурунди, Доминиканскую Республику, Киргизию, Мадагаскар и Непал. Эти страны добились ощутимых успехов в реализации национальных планов действий, что указывает на важнейшее значение финансирования и технической поддержки для повышения отдачи от проведения диалогов по вопросам политики и многостороннего взаимодействия.

IX. Рекомендации и дальнейшие шаги

91. Для обеспечения эффективного проведения Десятилетия и расширения возможностей семейных фермерских хозяйств по реализации своего потенциала правительствам и заинтересованным сторонам следует рассмотреть следующие направления деятельности на предстоящий пятилетний период:

- а) укрепление сотрудничества между заинтересованными сторонами в целях максимально эффективного использования ресурсов и возможностей и налаживания инновационных и равноправных многосторонних партнерских отношений;
- б) использование открывающихся в связи с проведением Десятилетия уникальных возможностей для обеспечения увязки международных документов и придания импульса работе по их осуществлению наряду с изучением возможных путей интеграции глобальных политических инструментов, руководств и

⁶³ См. <https://www.ifad.org/en/w/projects/2000001199>.

⁶⁴ См. <https://www.ifad.org/en/w/publications/the-fo4acp-programme>.

рекомендаций, касающихся семейных фермерских хозяйств, в законодательство и меры политики на национальном уровне;

с) поощрение взаимодействия правительств с организациями семейных фермерских хозяйств, неправительственными организациями, организациями гражданского общества, научными кругами и другими заинтересованными сторонами и их привлечение к разработке, реализации, мониторингу и оценке национальных планов действий и других соответствующих мер политики, законов и инициатив;

д) активизация участия семейных фермерских хозяйств в международных и национальных форумах путем повышения их способности вносить вклад в принятие решений, создания и развития площадок, благодаря которым они могут принимать более значимое участие в различных процессах, а также формирования механизмов, способствующих учету их мнений при разработке, осуществлении и оценке мер политики;

е) дальнейшее признание и усиление роли организаций семейных фермерских хозяйств, национальных комитетов по семейным фермерским хозяйствам и других многосторонних платформ в продвижении, разработке и реализации национальных планов действий и других правовых механизмов, а также в выявлении поступающих с мест предложений по мерам политики;

ф) укрепление потенциала национальных и местных органов, необходимого для эффективной разработки и осуществления связанных с Десятилетием мероприятий;

г) поощрение подготовки и осуществления государствами-членами, ФАО, МФСР и другими заинтересованными сторонами комплексных планов мобилизации ресурсов, а также разработки проектов на основе потребностей стран и диалога с организациями семейных фермерских хозяйств;

h) поощрение всех заинтересованных сторон и доноров к более широкому привлечению семейных фермерских хозяйств и их организаций к разработке, осуществлению и мониторингу проектов, а также к прямому финансированию проектов, с тем чтобы подчеркнуть их значимость и роль и обеспечить получение ими ресурсов, выделяемых в рамках проектов;

i) мобилизация финансовых ресурсов на национальном уровне для обеспечения эффективного проведения Десятилетия, в том числе путем выделения в приоритетном порядке необходимых бюджетных средств и интеграции отдельных положений национальных планов действий в уже финансируемые стратегии и инициативы;

j) разработка и осуществление мер политики на основе фактических данных и консультаций с различными заинтересованными сторонами и адаптация процессов их разработки и эффективного осуществления к разнообразным условиям и многообразию семейных фермерских хозяйств, находящихся на разных уровнях развития;

к) содействие разработке на национальном уровне определений и реестров семейных фермерских хозяйств для обеспечения большей адресности мер государственной политики и оптимального инвестирования государственных ресурсов;

l) содействие синергии между различными инициативами в целях обеспечения максимального социального, экономического и устойчивого вклада семейных фермерских хозяйств в устойчивое развитие на основе системного подхода, подчеркивающего многоплановый характер таких хозяйств;

m) активизация усилий национальных парламентов в поддержку коллективных действий путем оценки достаточности и полноты существующего законодательства, поддержания политической воли и бюджетного финансирования, содействия преобразованию типовых законов и других международных документов в национальное законодательство и создания коалиций, особенно с негосударственными субъектами, фермерскими организациями и потребительскими группами;

n) устранение структурных препятствий, затрудняющих работу по расширению прав и возможностей женщин и молодежи в рамках семейных фермерских хозяйств, обеспечение равного доступа к производственным ресурсам, услугам, местным учреждениям и возможностям для достойной занятости, содействие их вовлечению в процессы планирования и принятия решений и укрепление их технических навыков и финансовой грамотности;

o) разработка мер политики и программ, учитывающих уникальные проблемы, с которыми сталкиваются женщины-фермеры, и обеспечение синергии с мероприятиями по проведению в 2026 году Международного года женщин-фермеров;

p) укрепление институциональных механизмов в целях более активного учета мнений молодежи и использования потенциала молодых фермеров в деле объединения местных знаний с инновационными решениями для установления связей между производителями и потребителями;

q) обеспечение коллективных прав семейных фермерских хозяйств с помощью инновационных правовых инструментов в интересах защиты прав общин на владение и пользование земельными и природными ресурсами и доступ к ним с уделением особого внимания женщинам и молодежи;

r) содействие внедрению инновационных рыночных решений при ведущей роли семейных фермерских хозяйств, обеспечение доступа к системе государственных закупок продовольствия, а также к местным и традиционным продовольственным рынкам и использование кооперативов и фермерских организаций в качестве важнейших поставщиков решений и услуг для закрепления позиций семейных фермерских хозяйств в производственно-сбытовых цепочках;

s) признание стратегической роли семейных фермерских хозяйств в деле охраны окружающей среды и содействие их более широкому участию в механизмах борьбы с изменением климата, опустыниванием и утратой биоразнообразия, а также реализация антидискриминационных мероприятий для обеспечения значимого участия семейных фермерских хозяйств в процессах обсуждения и утверждения мер политики, инвестиций и механизмов управления;

t) создание основанных на широком участии и сотрудничестве институциональных механизмов, в рамках которых приоритетное внимание будет уделяться инвестициям в инициативы, способные принести как экологические, так и социальные выгоды, что позволит избежать риска маргинализации семейных фермерских хозяйств при реализации климатических решений, необходимости принятия в их отношении компенсационных мер политики и их отнесения на второй план при заключении соглашений об экологических преобразованиях и осуществлении управления в этой области.