



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
10 July 2025
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по объединенным четвертому и пятому периодическим докладам Соломоновых Островов*

1. Комитет рассмотрел объединенные четвертый и пятый периодические доклады Соломоновых Островов ([CEDAW/C/SLB/4-5](#)) на своей сессии в рамках технического сотрудничества в Тихоокеанском районе, прошедшей с 7 по 11 апреля 2025 года в Суве, и принял настоящие заключительные замечания на своей девяносто первой сессии.

А. Введение

2. Комитет высоко оценивает представление государством-участником его объединенных четвертого и пятого докладов, которые были подготовлены в ответ на перечень вопросов, направляемый до представления докладов ([CEDAW/C/SLB/QPR/4-5](#)), а также его доклада о принятых мерах по выполнению предыдущих заключительных замечаний Комитета ([CEDAW/C/SLB/CO/1-3/Add.1](#)). Комитет приветствует устное выступление делегации и дополнительные пояснения, представленные в ответ на устные вопросы, заданные Комитетом в ходе обмена информацией на страновом уровне.

3. Комитет выражает признательность делегации государства-участника, которую возглавлял Постоянный секретарь Министерства по делам женщин, молодежи, детей и семьи Седрик Коллен Алепендава и в состав которой входили представители Министерства по делам женщин, молодежи, детей и семьи, Министерства образования и развития людских ресурсов, Министерства юстиции и правовых вопросов, Министерства здравоохранения и медицинского обслуживания и Министерства внутренних дел.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает прогресс в проведении законодательных реформ, достигнутый за период после рассмотрения в 2014 году объединенных

* Приняты Комитетом на его девяносто первой сессии (16 июня — 4 июля 2025 года).



первоначального — третьего периодических докладов государства-участника (CEDAW/C/SLB/1-3), в частности принятие следующих законодательных актов:

а) Закон об образовании, расширяющий представленность женщин и общин в школьных советах и органах, в которых принимаются решения в сфере образования, — в 2023 году;

б) Закон о внесении поправок в Конституцию, разрешающий гражданам Соломоновых Островов, включая женщин, иметь двойное гражданство и полноценно участвовать в политической жизни, в том числе в качестве кандидатов в парламент, — в 2018 году;

с) Закон о защите семьи, вводящий уголовную ответственность за насилие в семье и содержащий ссылки на Конвенцию как на важнейшую нормативную основу этого закона, — в 2014 году.

5. Комитет с удовлетворением отмечает усилия государства-участника по совершенствованию институциональной и нормативной базы, имеющие целью ускорить ликвидацию дискриминации в отношении женщин и способствовать обеспечению гендерного равноправия, и, в частности, отмечает принятие или введение в действие следующих инструментов:

а) Национальная политика в области гендерного равенства и развития женщин на 2021–2027 годы;

б) Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми и незаконной перевозкой людей на 2020–2025 годы;

с) Национальная политика обеспечения доступности финансовых услуг для женщин на 2022–2026 годы;

д) Национальная политика в области гендерного равенства и развития женщин на 2016–2020 годы.

6. Комитет с удовлетворением отмечает, что со времени рассмотрения предыдущего доклада государство-участник присоединилось к следующим документам:

а) Конвенция о правах инвалидов — в 2023 году;

б) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, — в 2023 году;

с) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, — в 2022 году;

С. Цели в области устойчивого развития

7. Комитет призывает к обеспечению гендерного равноправия де-юре (на законодательном уровне) и де-факто (на практике) при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, напоминает о важности цели 5 и учета принципов равенства и недискриминации во всех 17 целях и настоятельно призывает государство-участник признать, что женщины являются движущей силой устойчивого развития в государстве-участнике, и принять в связи с этим политику и стратегии, учитывающие гендерные аспекты.

D. Парламент

8. Комитет подчеркивает чрезвычайно важную роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. документ A/65/38, часть вторая, приложение VI) и предлагает Национальному парламенту Соломоновых Островов в соответствии с его мандатом выполнить настоящие заключительные замечания в период до представления следующего периодического доклада согласно Конвенции.

E. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Статус Конвенции, Факультативного протокола к ней и общих рекомендаций Комитета и распространение информации об этих документах

9. Комитет высоко оценивает усилия государства-участника по распространению информации о Конвенции в своих провинциях и сельских районах. Однако он обеспокоен тем, что эти усилия не носят систематического характера и что многие женщины, особенно сельские женщины, пожилые женщины, одинокие женщины, женщины, живущие в нищете, женщины-инвалиды, а также лесбиянки, бисексуальные, трансгендерные и интерсексуальные женщины, не знают о своих правах человека, предусмотренных Конвенцией, и о средствах правовой защиты, имеющихся для их отстаивания.

10. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжить повышать уровень осведомленности женщин об их правах человека в соответствии с Конвенцией и об имеющихся средствах правовой защиты, которыми они могут воспользоваться для подачи жалоб о нарушении таких прав, и обеспечить всем женщинам доступ к информации о Конвенции, Факультативном протоколе к ней и общих рекомендациях Комитета в доступных форматах, в том числе с использованием шрифта Брайля и жестового языка;

б) рассмотреть возможность создания всеобъемлющего механизма реализации заключительных замечаний договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека, включая настоящие рекомендации, и задействовать в работе этого механизма неправительственные организации, отстаивающие права женщин и гендерное равноправие;

с) обеспечить, чтобы информация о Конвенции, Факультативном протоколе к ней, правовой практике Комитета и его общих рекомендациях стала неотъемлемой частью осуществляемых на постоянной основе программ повышения квалификации судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов и юристов.

Конституциональная и законодательная база, определение дискриминации в отношении женщин и дискриминационные законы

11. Комитет признает усилия государства-участника по приведению своей законодательной базы в соответствие с Конвенцией, прежде всего путем внесения в Конституцию поправки о включении более полного определения дискриминации, в том числе прямого упоминания дискриминации по признаку пола в статье 15 (пункт 4). Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) отсутствие в Конституции прямого указания на перекрестные формы дискриминации, которым подвергаются женщины и девочки, в частности

сельские женщины, женщины-инвалиды и женщины, принадлежащие к этническим и религиозным меньшинствам;

b) задержки при проведении конституционной реформы, отсутствие четких сроков принятия и начала применения проекта федеральной конституции и наличие в нем положений, в которых нормам обычного права отдается предпочтение перед общими законами, защищающими права человека женщин, что может привести к сохранению дискриминации в отношении женщин в таких сферах, как землевладение, наследование, брак и участие в общественной жизни;

c) серьезные трудности в работе Комиссии по вопросам реформы законодательства, включая ограниченные людские ресурсы, недостаточное финансирование и устаревшее техническое оборудование, что ограничивает ее возможности в плане эффективного продвижения законодательных реформ;

d) уголовное преследование за однополые отношения по статьям 160, 161 и 162 Уголовного кодекса.

12. Напоминая о связи между статьями 1 и 2 Конвенции и задачей 5.1, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития, — повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек, — Комитет рекомендует государству-участнику:

a) включить в свою Конституцию всеобъемлющее определение дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции, охватывающее как прямую, так и косвенную дискриминацию в публичной и частной сферах, а также перекрестные формы дискриминации;

b) ускорить процесс конституционной реформы, установив четко определенные сроки принятия и начала применения проекта федеральной конституции, и обеспечить его пересмотр с целью установления приоритета общих законов, в частности защищающих права человека женщин, над нормами обычного права и включения конкретных гарантий, защищающих равные права женщин в таких сферах, как землевладение, наследование, участие в общественной жизни, брак и семейные отношения;

c) укрепить институциональный потенциал Комиссии по вопросам реформы законодательства, выделив ей достаточные людские, технические и финансовые ресурсы, наняв квалифицированных юристов, которые имеют экспертный опыт по гендерным вопросам, предоставив ей современное техническое оборудование и объекты цифровой инфраструктуры, создав специальное подразделение по проведению правовой реформы с учетом гендерной проблематики, которое имело бы четкие механизмы отчетности, и разработав многолетний стратегический план с конкретными сроками пересмотра национального законодательства и приведения его в соответствие с Конвенцией в сотрудничестве с организациями гражданского общества, академическими кругами и международными партнерами;

d) отменить статьи 160, 161 и 162 Уголовного кодекса, которые устанавливают уголовную ответственность за однополые отношения по обоюдному согласию.

Женщины и мир и безопасность и правосудие переходного периода

13. Комитет признает усилия государства-участника по восстановлению мира и безопасности после периода этнической напряженности с 1998 по 2003 год, в том числе путем принятия в 2020 году Национальной стратегии по предотвращению конфликтов и защите прав жертв. Тем не менее он с озабоченностью отмечает, что права женщин на установление истины, правосудие, возмещение

ущерба и гарантии неповторения в значительной степени остаются нереализованными и что:

- а) Национальный план действий по вопросам женщин, мира и безопасности, запущенный в 2017 году, по-прежнему находится на стадии рассмотрения, поэтому еще предстоит приступить к его полному принятию и осуществлению;
- б) лишь 9 процентов заявителей, которым был возмещен ущерб в рамках компенсационной системы государства-участника, были женщинами, а принятие законопроекта о возмещении ущерба, создающего правовую основу для выплаты компенсации жертвам, постоянно откладывается, что лишает жертв права на своевременное получение средств правовой защиты;
- с) рекомендации, содержащиеся в докладе Комиссии по установлению истины и примирению от 2012 года, в котором были зафиксированы серьезные нарушения прав человека в отношении женщин, в основном остаются невыполненными;
- д) предложение о создании Комиссии по предотвращению конфликтов и защите прав жертв так и не было реализовано, а подготовка законопроекта о ее создании находится на предварительной стадии.

14. В соответствии со своей общей рекомендацией № 30 (2013), касающейся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (CEDAW/C/SLB/CO/1-3, п. 15), Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) в сотрудничестве с представителями женских организаций гражданского общества и правозащитницами без дальнейшего промедления доработать, принять и реализовать национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности и обеспечить, чтобы в рамках этого плана в полной мере учитывалась повестка дня Совета Безопасности по вопросам женщин и мира и безопасности, отраженная в резолюции 1325 (2000) и последующих резолюциях Совета, и предусматривалось внедрение модели реального равноправия, нацеленной на решение проблем гендерного насилия и дискриминации, включая перекрестные формы дискриминации в отношении женщин;
- б) ускорить принятие законопроекта о возмещении ущерба, в соответствии с которым будет создана транспарентная, учитывающая гендерные аспекты структура для выплаты компенсаций жертвам, выделить достаточные ресурсы для принятия мер по существующим заявлениям, упростить процесс подачи заявлений, обеспечить доступ к юридической помощи и гарантировать, что возмещение ущерба будет включать финансовую компенсацию, реабилитационные услуги и официальное признание статуса жертвы;
- с) без дальнейшего промедления выполнить рекомендации, содержащиеся в докладе Комиссии по установлению истины и примирению 2012 года, и гарантировать всеобъемлющий процесс установления истины и примирения с учетом опыта и потребностей пострадавших женщин, включая потребности в надлежащей психосоциальной поддержке, конфиденциальности и защите, и выделить достаточные ресурсы для выполнения этих рекомендаций;
- д) ускорить создание Комиссии по предотвращению конфликтов и защите прав жертв и сделать так, чтобы она учитывала гендерные аспекты, обладала достаточными ресурсами и была ориентирована на жертв.

Доступ женщин к правосудию

15. Комитет с удовлетворением отмечает, что, несмотря на нехватку ресурсов, Управление государственного солиситора в Хониаре и в четырех из девяти провинций предоставляет бесплатную юридическую помощь, в том числе женщинам, пережившим гендерное насилие. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) сохраняющиеся барьеры, с которыми сталкиваются женщины при доступе к правосудию, особенно сельские женщины, женщины, принадлежащие к коренным народам, пожилые женщины, одинокие женщины, женщины, живущие в нищете, женщины-инвалиды и лесбиянки, бисексуальные, трансгендерные и интерсексуальные женщины;

б) тот факт, что Управление государственного солиситора работает только в четырех из девяти провинций государства-участника и не располагает достаточными ресурсами для предоставления комплексной бесплатной юридической помощи нуждающимся женщинам, особенно находящимся в неблагоприятном положении группам женщин;

с) отсутствие постоянно действующих программ повышения квалификации сотрудников судебных и правоохранительных органов по вопросам, касающимся прав человека женщин и методов расследования и допроса с учетом гендерных аспектов.

16. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 33 (2015), касающуюся доступа женщин к правосудию, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) устранить барьеры, препятствующие доступу женщин к правосудию, в частности сельских женщин, женщин, принадлежащих к коренным народам, пожилых женщин, одиноких женщин, женщин, живущих в нищете, женщин-инвалидов и лесбиянок, бисексуальных, трансгендерных и интерсексуальных женщин, в том числе путем предоставления бесплатной юридической помощи и услуг устного перевода, а также разумных приспособлений;

б) расширить сферу охвата проводимых Управлением государственного солиситора юридических консультаций на все девять провинций и значительно увеличить его людские, технические и финансовые ресурсы для совершенствования и организационного оформления доступных, оперативных и недорогих услуг юридической помощи для женщин, особенно из находящихся в неблагоприятном положении групп населения, с помощью передвижных пунктов юридической помощи, информационно-просветительских программ и партнерства с юридическими фирмами, организациями гражданского общества и научно-образовательными учреждениями;

с) активизировать осуществление на систематической основе программ повышения квалификации сотрудников судебных и правоохранительных органов по вопросам, касающимся прав человека женщин и методов расследования и допроса с учетом гендерных аспектов, и повышать осведомленность, чтобы бороться с гендерными предубеждениями в судебной системе.

Национальный механизм по улучшению положения женщин

17. Комитет отмечает создание в Министерстве по делам женщин, молодежи, детей и семьи отдела по развитию в интересах женщин в качестве национального механизма по улучшению положения женщин в государстве-участнике. Вместе с тем Комитет выражает озабоченность в связи со следующим:

а) отдел по развитию в интересах женщин не располагает достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами для эффективной координации деятельности по осуществлению Конвенции;

б) в системе сбора данных отмечаются существенные пробелы, прежде всего отсутствие всеобъемлющих данных с разбивкой по признаку пола по различным темам, включая образование, здравоохранение, занятость, участие в политической жизни и гендерное насилие, что препятствует разработке основанной на фактах политики, эффективному мониторингу положения женщин и надлежащей оценке воздействия инициатив по обеспечению гендерного равенства.

18. Ссылаясь на указания, сформулированные в Пекинской декларации и Платформе действий, в частности относительно условий, необходимых для эффективного функционирования национальных механизмов, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **увеличить объем людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых национальному механизму по улучшению положения женщин, а именно отделу по развитию в интересах женщин Министерства по делам женщин, молодежи, детей и семьи, и наделить его полномочиями, необходимыми для эффективной координации и реализации комплексного процесса составления бюджета с учетом гендерных факторов во всех государственных ведомствах;**

б) **укрепить существующую систему сбора данных для получения всеобъемлющих дезагрегированных данных об осуществлении женщинами своих прав и их доступе к услугам с целью использования этих данных в качестве основы для разработки государственной политики, стратегий и программ, направленных на достижение гендерного равенства, и оценки их воздействия.**

Национальное правозащитное учреждение

19. Комитет признает усилия государства-участника по укреплению своей правозащитной инфраструктуры, в частности путем включения в проект федеральной конституции положения о создании национального правозащитного учреждения. Тем не менее он с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на это положение, четкие сроки для официального создания национального правозащитного учреждения или принятия соответствующего законодательства установлены не были.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику ускорить создание национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и обратиться за консультациями и технической поддержкой по этому вопросу в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в соответствии с обязательствами, взятыми государством-участником в ходе четвертого цикла универсального периодического обзора (A/HRC/48/13/Add.1, пп. 10 и 11).**

Временные специальные меры

21. Комитет отмечает прогресс, достигнутый в рамках стратегии под названием «Стратегия позитивных действий: ускорение действий по расширению возможностей женщин и их участия в принятии решений и управлении на 2022–2027 годы». Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не приняло всеобъемлющих временных специальных мер для ускорения достижения

фактического равенства между женщинами и мужчинами в областях, в которых женщины по-прежнему недопредставлены или находятся в неблагоприятном положении, и что созданная в 2017 году Целевая группа по временным специальным мерам столкнулась с хроническим недостатком финансирования, что ограничивает масштабы ее воздействия и эффективность.

22. В соответствии со статьей 4 (пункт 1) Конвенции и общей рекомендацией Комитета № 25 (2004) о временных специальных мерах Комитет рекомендует государству-участнику принять временные специальные меры, такие как квоты, преференциальные условия при подборе кадров и продвижении по службе, и вести учет гендерных факторов при осуществлении государственных закупок, устанавливая задачи с конкретными сроками их выполнения, чтобы ускорить достижение фактического равноправия в областях, в которых женщины недопредставлены, особенно в том, что касается политической и общественной жизни, образования, занятости, расширения экономических прав и возможностей, медицинского обслуживания и доступа к земле и производственным ресурсам, и укрепить мандат Целевой группы по временным специальным мерам.

Стереотипы и вредная практика

23. Комитет признает усилия государства-участника по борьбе с гендерными стереотипами путем осуществления различных информационно-просветительских инициатив и программ. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

- а)** сохранение глубоко укоренившихся гендерных стереотипов и вредных культурных норм, из-за которых женщины и девочки по-прежнему оказываются в подчиненном положении по отношению к мужчинам и мальчикам;
- б)** стигматизация подростковой беременности, инцеста, абортов и более широких вопросов сексуальности, которая препятствует обращению девочек и женщин за услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья и способствует сохранению культуры молчания в отношении сексуального насилия;
- с)** сохранение вредных видов практики, таких как детские и принудительные браки и практика выкупа невесты, подкрепленных стереотипами о том, что женщины и девочки — это собственность, которую можно передавать из одной семьи в другую.

24. Обращая внимание на совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019) по вредной практике с внесенными изменениями и руководствуясь задачей 5.3 целей в области устойчивого развития в отношении ликвидации всех вредных видов практики, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а)** принять комплексную стратегию, предусматривающую активные и последовательные меры, ориентированные на женщин, мужчин, девочек и мальчиков на всех уровнях общества, включая лидеров общин и религиозных лидеров, для искоренения патриархальных представлений и гендерных стереотипов, касающихся ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе, выделить на осуществление этой стратегии достаточный объем ресурсов и обеспечить регулярный мониторинг и оценку ее реализации;
- б)** принять конкретные меры по дестигматизации услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, обеспечив женщинам и девочкам

возможность доступа к ним без страха дискриминации или социального ostrакизма;

с) принять всеобъемлющее законодательство, запрещающее вредные виды практики, в частности детские и принудительные браки и выкуп невесты и предусматривающее адекватные наказания, механизмы защиты жертв, доступные системы информирования и информационно-просветительские и образовательные программы для устранения коренных причин таких видов практики и борьбы с превращением женщин в собственность мужчин.

Гендерное насилие в отношении женщин и девочек

25. Комитет с удовлетворением отмечает создание в 2017 году национальной службы направления к специалистам «Safenet» («Сейфнет»), нацеленной на оказание скоординированной поддержки жертвам домашнего насилия. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) уголовное преследование женщин и девочек старше 15 лет, ставших жертвами инцеста;

б) ограниченное применение Закона о защите семьи в связи с такими факторами, как отсутствие доступа к судам в отдаленных районах, недостаток возможностей для исполнения защитных предписаний и ненадлежащая подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам ведения дел о гендерном насилии;

с) сообщения о том, что уполномоченные судьи, среди которых преобладают мужчины, регулярно не выдают уведомления об обеспечении безопасности и не проходят обучение по использованию учитывающих гендерную проблематику подходов при рассмотрении дел о гендерном насилии в отношении женщин и девочек, что приводит к сохранению гендерной предвзятости в судах и подрывает доверие жертв к системе правосудия;

д) первоочередное использование медиации в случаях домашнего насилия в соответствии с Законом о защите семьи;

е) ограниченная осведомленность населения об услугах, предоставляемых службой «Safenet», и механизмах защиты, предусмотренных Законом о защите семьи, которая является существенным препятствием для доступа женщин к правосудию и службам поддержки;

ф) ограниченная доступность приютов и услуг, предоставляемых службой «Safenet», для женщин- и девочек-инвалидов, ставших жертвами гендерного насилия, недостаточное обучение персонала по вопросам инклюзии инвалидов и отсутствие коммуникативных приспособлений;

g) развитие добывающей промышленности в сельских районах, особенно лесозаготовительных и горнодобывающих предприятий, что способствует росту масштабов насилия на гендерной почве;

h) отсутствие законодательства, регулирующего, запрещающего и предусматривающего уголовную ответственность за насилие в Интернете, такое как преследования в Интернете, использование изображений в злонамеренных целях и киберсталкинг, из-за чего жертвы/пострадавшие лица оказываются незащищенными и лишены доступа к средствам правовой защиты;

i) отсутствие законодательства, защищающего лесбиянок, бисексуальных, трансгендерных и интерсексуальных женщин от гендерного насилия, преступлений на почве ненависти, практик конверсионной терапии и

институционализированных предрассудков, из-за чего они оказываются лишены доступа к эффективным средствам правовой защиты, системам социальной поддержки и инклюзивным государственным услугам.

26. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию (CEDAW/C/SLB/CO/1-3, п. 25) и свою общую рекомендацию № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенную для обновления общей рекомендации № 19, а также с учетом задачи 5.2 целей в области устойчивого развития, касающейся ликвидации всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) отменить уголовное преследование жертв инцеста и принять все необходимые меры для искоренения внутрисемейного сексуального надругательства над женщинами и девочками;

b) активизировать применение Закона о защите семьи путем комплексного обучения сотрудников правоохранительных органов, работников судебных органов и социальных служб учитывающим гендерную специфику подходам к рассмотрению случаев гендерного насилия в отношении женщин и девочек;

c) увеличить число уполномоченных судей — женщин и провести для всех уполномоченных судей обучение по вопросам гендерного насилия в отношении женщин и выдачи и применения защитных предписаний и уведомлений об обеспечении безопасности;

d) разработать стандартные протоколы для своевременной выдачи защитных предписаний, их исполнения и контроля за их исполнением в случаях домашнего насилия, предусмотрев наказания за их несоблюдение;

e) отменить обязательное посредничество в случае домашнего насилия, обратить первоочередное внимание на судебное преследование виновных лиц и обеспечить, чтобы любые добровольные посреднические процессы проводились только при свободном и информированном согласии жертвы;

f) разработать и реализовать комплексную стратегию по повышению осведомленности населения, особенно маргинализированных групп женщин, об услугах, предоставляемых службой «Safenet», и механизмах защиты в соответствии с Законом о защите семьи;

g) обеспечить надлежащее финансирование служб поддержки пострадавших и расширить сеть специализированных, инклюзивных и доступных приютов и систему проведения психосоциального консультирования для женщин и девочек, пострадавших от гендерного насилия, и предоставлять тем, кто не может безопасно вернуться домой, финансовую поддержку, возможности получить образование, пройти профессиональную подготовку, заниматься приносящей доход деятельностью и иметь доступное жилье;

h) разработать и внедрить нормативно-правовую базу для оценки и смягчения воздействия добывающих отраслей промышленности, приводящего к гендерному насилию, в том числе для проведения обязательной оценки гендерного воздействия для всех работ по добыче полезных ископаемых и лесозаготовительных работ;

i) принять законодательство, прямо устанавливающее уголовную ответственность за насилие в Интернете в отношении женщин, усилить меры по предотвращению сексуального насилия в онлайн-среде и

надлежащему наказанию за него и обеспечить привлечение к ответственности администраторов онлайн-платформ и распространителей онлайн-контента, которые не сообщают о материалах преступного содержания, не удаляют их и не блокируют их на своих платформах;

j) принять законодательство, защищающее лесбиянок, бисексуальных, трансгендерных и интерсексуальных женщин от гендерного насилия и дискриминации; и реализовать комплексную национальную стратегию, включающую сбор данных, обязательное повышение квалификации должностных лиц, проведение кампаний по информированию общественности и оказание специализированных услуг по поддержке, таких как организация приютов и предоставление консультаций с учетом особых потребностей лесбиянок, бисексуальных, трансгендерных и интерсексуальных женщин.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

27. Комитет с удовлетворением отмечает усилия государства-участника по разработке законопроекта о борьбе с торговлей людьми, нацеленного на устранение правовых пробелов в Законе 2012 года об иммиграции и Уголовном кодексе. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает следующее:

a) фрагментарность правовой базы, касающейся торговли людьми, и несоответствие наказаний в Законе 2016 года о внесении в Уголовный кодекс поправок касательно сексуальных преступлений и Законе 2012 года об иммиграции;

b) недостаточный объем финансовых, технических и людских ресурсов, выделенных на реализацию Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и незаконной перевозкой людей;

c) крайне низкие показатели уголовного преследования и вынесения обвинительных приговоров по делам о торговле людьми в государстве-участнике;

d) отсутствие общегосударственных кампаний по повышению осведомленности о торговле людьми, ориентированных на сообщества, проживающие вблизи лесозаготовительных или горнодобывающих предприятий;

e) отсутствие в государстве-участнике запрета на выплату работниками платы за трудоустройство, которая часто приводит к долговой кабале и становится причиной принудительного труда или принуждения к сексу в коммерческих целях;

f) то обстоятельство, что секс-туризм и торговля женщинами и девочками для оказания сексуальных услуг и подневольного домашнего труда в поселках горнодобывающих и лесозаготовительных предприятий являются распространенными явлениями и часто затрагивают семьи жертв, однако государство-участник не проводит регулярных проверок в секторах с высоким уровнем риска и не создало специализированное полицейское подразделение для расследования случаев торговли людьми;

g) отсутствие надлежащих государственных услуг поддержки жертв торговли людьми, включая организацию приютов, психосоциальную поддержку и юридическую помощь, оказание которых часто делегируется неправительственным организациям, получающим ограниченные государственные субсидии;

h) уголовное преследование женщин, занимающихся проституцией, которое не позволяет им сообщать о гендерном насилии и подвергает их риску стать жертвами дальнейшей эксплуатации или торговли людьми.

28. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции и на свои

заключительные замечания ([CEDAW/C/SLB/CO/1-3](#), п. 27), Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять всеобъемлющий закон о борьбе с торговлей людьми, достигшими 18 лет, и установить типовой порядок действий, способствующий эффективному выявлению жертв и их направлению к специалистам, расследованию дел о торговле женщинами и девочками, судебному преследованию по ним и вынесению по ним приговоров;
- b) ускорить принятие нового национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и обеспечить учет в нем пересекающихся и гендерных аспектов торговли людьми и выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для его эффективной реализации;
- c) обеспечить выполнение инструкций для сотрудников полиции по раннему выявлению жертв торговли людьми и повысить квалификацию прокуроров, сотрудников пограничной полиции и других правоохранительных органов, медицинских работников и сотрудников других служб экстренного реагирования в том, что касается раннего выявления жертв торговли людьми и их направления в соответствующие службы и учитывающих гендерную специфику методов расследования дел о торговле людьми и опроса по ним;
- d) расширить на всю страну охват кампаний по повышению осведомленности о торговле людьми, обеспечив всесторонний охват всех сообществ, особенно сообществ, проживающих в отдаленных и недостаточно обслуживаемых районах;
- e) запретить выплату работниками платы за трудоустройство и создать эффективные механизмы для предотвращения долговой кабалы, которая часто становится причиной принудительного труда и принуждения к сексу в коммерческих целях;
- f) ввести регулярные инспекции в поселках горнодобывающих и лесозаготовительных предприятий, создать специализированное полицейское подразделение для расследования случаев торговли людьми и разработать программы по повышению осведомленности о преступлениях, связанных с торговлей людьми;
- g) создать механизмы поддержки жертв торговли людьми, которые доступны круглосуточно и ежедневно без необходимости разрешения суда, увеличить финансирование приютов и ввести практику оказания жертвам бесплатной юридической и медицинской помощи и выдачи им видов на жительство;
- h) прекратить уголовное преследование женщин, занимающихся проституцией, и обеспечить выделение достаточных ресурсов на реализацию мер по сокращению спроса на проституцию и совершенствованию программ помощи женщинам, желающим покончить с занятием проституцией.

Равное участие в политической и общественной жизни

29. Комитет принимает к сведению принятие государством-участником Национальной политики в области гендерного равенства и развития женщин на 2016–2020 годы, ее продление на 2021–2027 годы и принятие Стратегии позитивных действий на 2022–2027 годы, в которых определены конкретные направления деятельности. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) согласно Закону 2014 года о добросовестности политических партий только 10 процентов отобранных для участия в выборах кандидатов от политических партий должны быть женщинами, что в пять раз ниже нормы гендерного паритета, и согласно статье 48 (пункт 2) этого Закона даже это положение не является обязательным;

б) сохраняющуюся недопредставленность женщин в политическом руководстве (в настоящее время лишь 3 из 50 членов Национального парламента — женщины), неспособность большинства политических партий соблюдать даже минимальную квоту для женщин среди одобренных кандидатов в размере 10 процентов и укоренившиеся структурные и культурные препятствия для участия женщин в политической жизни, включая патриархальные взгляды, гендерную дискриминацию и отсутствие финансирования избирательных кампаний кандидатов-женщин;

с) маргинализацию женщин в органах управления провинциями, о которой свидетельствует то обстоятельство, что после выборов в апреле 2024 года они заняли менее 5 процентов мест членов провинциальных собраний, и отсутствие четких сроков принятия законопроекта о поправках к Закону об управлении провинциями, который предусматривает временные специальные меры для увеличения представленности женщин;

д) отсутствие мероприятий по сбору данных и отчетности о представленности женщин в органах исполнительной власти, на государственной службе и в частном секторе.

30. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 40 (2024) о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе и № 23 (1997) об участии женщин в политической и общественной жизни и задачу 5.5 в рамках целей в области устойчивого развития, заключающуюся в обеспечении всестороннего и реального участия женщин и равных для них возможностей для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внести поправки в статью 48 (пункт 2) Закона 2014 года о добросовестности политических партий, чтобы увеличить квоту для женщин-кандидатов и сделать ее обязательной, с целью достижения паритета и ввести эффективные санкции за несоблюдение этой квоты;

б) устранить структурные и культурные барьеры, препятствующие участию женщин в политической жизни, путем наращивания потенциала в области навыков политического лидерства и финансирования избирательных кампаний для женщин-кандидатов и повышения осведомленности в целях борьбы с патриархальными взглядами;

с) ускорить принятие законопроекта о поправках к Закону об управлении провинциями и обеспечить включение в него обязательных квот для обеспечения представленности женщин в провинциальных собраниях;

д) создать комплексную систему сбора данных из государственных и частных источников с разбивкой по признаку пола для отслеживания уровня представленности женщин на руководящих должностях.

Гражданство

31. Комитет с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый со времени рассмотрения предыдущего доклада государства-участника в его законодательстве с целью исключения положений, которые дискриминируют женщин в

вопросах гражданства, посредством принятия Закона 2018 года о гражданстве и Закона 2018 года о внесении в Конституцию поправок касательно двойного гражданства. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) сообщения о том, что женщины сталкиваются с дополнительными процедурными барьерами при подаче заявлений на получение паспорта без участия мужа, например с требованиями о получении согласия супруга или о подтверждении семейного положения, которые не применяются к заявителям-мужчинам;

б) задержки в регистрации рождений, связанные с централизованным оказанием этой услуги в столице, и наложение штрафов за несвоевременную регистрацию;

с) отсутствие конкретных мер по устранению риска безгражданства среди женщин и девочек, находящихся в маргинализированном положении, таких как женщины из числа внутренне перемещенных лиц и мигрантов и женщины, проживающие в отдаленных районах.

32. Ссылаясь на статью 9 Конвенции и общую рекомендацию Комитета № 32 (2014) по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) отменить любые виды административной практики, в рамках которой к женщинам предъявляются более жесткие требования, чем к мужчинам при подаче заявлений на получение паспортов или других документов, удостоверяющих личность, и неукоснительно соблюдать положения Закона 2012 года о паспортах, касающиеся гендерного равенства;

б) повысить эффективность процедур регистрации рождений путем децентрализации услуг на уровне провинций, использования мобильных подразделений для охвата отдаленных населенных пунктов, а также путем внедрения процедур регистрации рождений через Интернет, отменить штрафы за несвоевременную регистрацию рождений и запустить кампании по повышению осведомленности о важности регистрации рождений;

с) провести комплексный обзор национального законодательства для оценки пробелов в защите лиц без гражданства, уделяя особое внимание положению женщин и девочек, и сделать доступным получение за приемлемую плату удостоверений личности в сельских и отдаленных районах с особым акцентом на находящихся в неблагоприятном положении группах женщин, таких как матери-одиночки, вдовы и женщины-инвалиды;

д) присоединиться к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года.

Образование

33. Комитет с удовлетворением отмечает приверженность государства-участника увеличению бюджетных ассигнований на расширение доступа к образованию и обеспечение безопасности в школах. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) системные препятствия, которые, несмотря на целенаправленные инициативы, по-прежнему усложняют переход женщин от получения образования к оплачиваемой работе в тех областях, где традиционно преобладают мужчины, таких как научно-технические и инженерно-математические направления и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), включая искусственный интеллект;

b) отсутствие в учебных программах на всех уровнях образования материалов по теме гендера, ориентированных на расширение прав и возможностей девочек и женщин и укрепление их лидерской роли;

c) ограниченное использование принципов универсального дизайна для обеспечения инклюзивного характера учебных материалов и физической и цифровой среды и их доступности для девочек- и женщин-инвалидов;

d) распространенность в школах издевательств над девочками, включая девочек с ограниченными возможностями, и их притеснения;

e) отсутствие надлежащего внимания в рамках просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья к таким темам, как методы контрацепции, понятие согласия, предотвращение гендерного насилия и запрет дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, что ограничивает доступ девочек и женщин к всеобъемлющей, соответствующей возрасту и научно обоснованной информации, необходимой для принятия обоснованных решений в отношении их сексуального и репродуктивного здоровья;

f) ограниченный доступ к услугам надлежащего качества в области водоснабжения, санитарии и гигиены в школах и отсутствие в большинстве школ, особенно в сельских и малообеспеченных районах, частных помещений для соблюдения менструальной гигиены, что способствует высоким показателям пропусков и досрочного прекращения учебы среди девочек.

34. В соответствии с целью 4 в области устойчивого развития, касающейся качественного образования, и общей рекомендацией Комитета № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование Комитет рекомендует государству-участнику:

a) усилить меры по устранению препятствий, мешающих женщинам строить карьеру в таких областях, как научно-технические и инженерно-математические направления и информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), включая искусственный интеллект;

b) пересмотреть учебные программы с целью включения в них вопросов гендерного равенства на всех уровнях образования, чтобы воспитать у девочек и молодых женщин уверенность в себе и лидерские качества и поощрять их к участию в принятии решений;

c) расширить доступ к инклюзивному образованию для женщин- и девочек-инвалидов, в том числе обеспечить физическую доступность учебных заведений и их оснащение необходимыми учебными материалами и ассистивными устройствами и создать механизмы разумного приспособления для лиц со всеми формами инвалидности;

d) обеспечить девочкам и женщинам безопасную и инклюзивную образовательную среду, в которой нет места дискриминации, притеснениям, издевательствам и гендерному насилию;

e) включить в учебные программы на всех ступенях образования всестороннее просвещение с учетом возрастной специфики по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, в том числе по вопросам ответственного сексуального поведения, современных методов контрацепции и заболеваний, передающихся половым путем;

f) обеспечить девочкам доступ к адекватным услугам в области водоснабжения и санитарии, туалетам, разделенным по половому признаку, а также к средствам менструальной гигиены и соответствующим помещениям в школах;

Занятость

35. Комитет с удовлетворением отмечает принятие государством-участником Национальной политики в области гендерного равенства и социальной инклюзии на 2023–2027 годы и Национальной политики в области занятости на 2023–2027 годы. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) отсутствие в Законе о занятости и Законе о труде упоминания принципа равной оплаты за труд равной ценности;

б) предоставление согласно статье 42 Закона о труде работающим в частном секторе женщинам только 6 недель отпуска по беременности и родам с оплатой в размере 25 процентов от обычной заработной платы и в то же время выплата в соответствии с Положением о государственной службе женщинам, занятым в государственном секторе, заработной платы в полном объеме в течение 12 недель отпуска по беременности и родам;

с) отсутствие всеобъемлющего законодательства, запрещающего гендерную дискриминацию в сфере занятости во всех секторах, особенно в том, что касается найма, приема на работу, продвижения по службе, оплаты труда, условий работы, обучения, льгот, увольнения и выхода на пенсию;

д) то обстоятельство, что в государстве-участнике женщины в основном заняты в неформальном секторе и что в соответствии с Законом о труде и законодательством о социальном обеспечении они не имеют доступа к правовой и социальной защите, включая защиту, связанную с инвалидностью, травмами на рабочем месте и их последствиями;

е) отсутствие законодательства, которое защищало бы занятых в частном секторе женщин от сексуальных домогательств на рабочем месте, несмотря на введение такой защиты для государственных служащих благодаря поправке 2018 года к Закону 1988 года о государственной службе;

ф) отсутствие в Стратегии позитивных действий на 2022–2027 годы конкретных, ограниченных по срокам и поддающихся оценке задач по увеличению представленности женщин на высших руководящих должностях как в государственном, так и в частном секторах;

г) отсутствие в Законе о статистике положений о систематическом сборе данных с разбивкой по признаку гендера по ключевым показателям занятости, таким как гендерный разрыв в оплате труда, сегрегация в области занятости и представленность женщин в различных секторах экономики.

36. В соответствии с задачей 8.5 в рамках целей в области устойчивого развития, касающейся обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех женщин и мужчин, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **внести поправки в Закон о занятости и Закон о труде, чтобы четко гарантировать соблюдение принципа равной оплаты за труд равной ценности;**

б) **внести поправки в статью 42 Закона о труде, чтобы увеличить продолжительность отпуска по беременности и родам для женщин в частном секторе как минимум до 12 недель с выплатой заработной платы в полном объеме и постепенно довести этот срок до 14 недель как в государственном, так и в частном секторе в соответствии с международными стандартами; и ввести отпуск для отца по уходу за ребенком и родительский отпуск, чтобы способствовать равному распределению семейных обязанностей между женщинами и мужчинами;**

с) принять всеобъемлющее законодательство о запрете гендерной дискриминации в сфере занятости во всех секторах и создать для поощрения соблюдения законодательства механизмы правоприменения, предусматривающие санкции и рекомендации для работодателей;

д) содействовать переходу женщин из неформального сектора в формальный и распространить защиту в сфере труда и социальную защиту на женщин, занятых в неформальном секторе экономики, и на женщин, выполняющих работу по ведению домашнего хозяйства и другую неоплачиваемую работу;

е) принять законодательство о запрете сексуальных домогательств в отношении женщин, работающих в частном секторе, и предоставлении им защиты на том же уровне, какой предусмотрен поправкой 2018 года к Закону о государственной службе, проводить регулярные проверки на рабочих местах, давать жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты и защите от преследований и обеспечивать проведение расследований;

ф) внести изменения в Стратегию позитивных действий на 2022–2027 годы, включив в нее конкретные, ограниченные по срокам и поддающиеся оценке задачи для расширения представленности женщин на руководящих должностях, и создать систему регулярного мониторинга для отслеживания прогресса в этой области;

г) внести поправки в Закон о статистике об обязательном систематическом сборе данных с разбивкой по признаку гендера по ключевым показателям занятости и создать в Национальном статистическом управлении специальное подразделение для анализа рынка труда с учетом гендерных факторов;

h) ратифицировать Конвенцию 2019 года об искоренении насилия и домогательств (№ 190) Международной организации труда.

Здравоохранение

37. Комитет отмечает принятие государством-участником Национальной стратегии развития на 2016–2035 годы и Национального стратегического плана в области здравоохранения на 2021–2031 годы, которые устанавливают стратегические рамки для улучшения показателей здоровья, включая показатели здоровья матерей. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) географическое неравенство в оказании медицинских услуг, от которого в непропорционально большей степени страдают сельские женщины и девочки, которые сталкиваются с нехваткой квалифицированного медицинского персонала, ненадлежащими условиями, отсутствием общественного транспорта и высокой стоимостью услуг, что ограничивает их доступ к основным медицинским услугам;

б) недостаток доступа к современным формам контрацепции, особенно в отдаленных клиниках, где часто случается дефицит противозачаточных средств и не хватает квалифицированных специалистов;

с) уголовную ответственность за аборт в соответствии со статьями 158 и 159 Уголовного кодекса за исключением случаев, когда жизнь беременной женщины находится под угрозой, незначительный прогресс в пересмотре законов об абортах с целью введения дополнительных исключений в случаях изнасилования, инцеста и тяжелых пороков развития плода, а также отсутствие мероприятий по надлежащему сбору данных о заболеваемости и смертности в связи с абортами;

d) то обстоятельство, что, несмотря на запуск программы вакцинации девочек в возрасте от 9 до 14 лет против вируса папилломы человека, охват вакцинацией остается недостаточным, причем значительные географические различия свидетельствуют об особенно низком уровне вакцинации в сельских и отдаленных провинциях, и что за пределами столицы предоставление услуг по скринингу и лечению рака шейки матки и рака груди по-прежнему носит ограниченный характер, поскольку в провинциальных медицинских центрах ограничен доступ к пробе Папаниколау, анализам на вирус папилломы человека и онкологической помощи.

38. В соответствии со своей общей рекомендацией № 24 (1999) о женщинах и здоровье Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать комплексную стратегию в области здравоохранения в сельской местности, ориентированную на устранение географического неравенства при помощи подготовленных специалистов, хорошо оборудованных учреждений, мобильных подразделений, компенсации транспортных расходов и телемедицины;

b) предоставить всем женщинам и девочкам автономный доступ к недорогим и современным контрацептивам, включая гормональные и оральные контрацептивы;

c) внести поправки в статьи 158 и 159 Уголовного кодекса с целью легализации абортов, по крайней мере в случаях изнасилования, инцеста, серьезного нарушения развития плода и угрозы здоровью или жизни беременной женщины, и отмены уголовной ответственности за аборты во всех остальных случаях;

d) повысить эффективность вакцинации девочек в возрасте от 9 до 14 лет от вируса папилломы человека, расширить доступ к скринингу рака и обеспечить наличие квалифицированного акушерского персонала, особенно в сельских районах.

Расширение экономических прав и возможностей женщин

39. Комитет с удовлетворением отмечает создание общинных сберегательных инициатив, ориентированных на повышение доступности финансовых услуг, расширение экономических прав и возможностей женщин и усиление их жизнестойкости, особенно в сельских районах и районах с недостаточным уровнем обслуживания, в том числе при помощи Национального накопительного фонда Соломоновых Островов. Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

a) то обстоятельство, что отсутствие в Законе о финансовых учреждениях положений об эффективном регулировании с учетом гендерной специфики деятельности частного сектора в целом и микрофинансовых организаций в частности приводит к злоупотреблениям в сфере кредитования, включая чрезмерно высокие процентные ставки, часто превышающие 20 процентов в год, скрытые комиссии, агрессивные методы взыскания задолженности и отсутствие надлежащей защиты заемщиков, от чего в непропорциональной степени страдают владелицы малых предприятий и торгующие на рынках женщины, которые имеют ограниченный доступ к другим формам финансового кредитования;

b) то обстоятельство, что женщины, занятые в неформальном секторе экономики, не могут воспользоваться доступными и ориентированными на борьбу с нищетой кредитными программами, а в Законе о кредитных союзах и других нормативных актах о финансовой сфере не предусмотрены финансовые продукты, в которых учитывались бы гендерные аспекты, в результате чего

возникают ограничительные требования к залогу, которые ставят в невыгодное положение женщин, не имеющих официальных прав собственности, и при этом программы финансового просвещения имеют ограниченный охват и в минимальной степени затрагивают сельские районы, где женщины в основном занимаются бизнесом;

с) сохранение значительного гендерного неравенства в плане доступа к цифровым технологиям и грамотности несмотря на принятие Генерального плана развития ИКТ на 2019–2023 годы; тот факт, что согласно национальным статистическим данным вероятность того, что женщины владеют мобильными устройствами, пользуются интернет-услугами или обладают продвинутыми цифровыми навыками, на 30 процентов ниже по сравнению с мужчинами, а в Законе о телекоммуникациях отсутствуют положения, ориентированные на решение проблемы гендерно обусловленного отсутствия доступа к цифровым технологиям;

d) сохранение для женщин и девочек, особенно сельских женщин и девочек, структурных препятствий в плане использования цифровых технологий, включая недостатки инфраструктуры (в сельских районах охват широкополосной связью составляет всего 11 процентов), непомерно высокую стоимость услуг по предоставлению доступа к Интернету и устройств, составляющую непропорционально большую долю доходов женщин, которые обычно ниже доходов мужчин, ограниченные возможности технической подготовки с учетом потребностей и графика работы женщин, и рост гендерных домогательств в Интернете, препятствующих участию женщин в использовании цифровых технологий.

40. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) повысить эффективность учитывающей гендерные аспекты нормативной базы для микрофинансовых организаций, внеся в Закон о финансовых учреждениях поправки, предусматривающие ограничение процентных ставок, транспарентную политику в отношении комиссий, этические методы взыскания задолженности и создание специализированного отдела мониторинга;

b) разработать и внедрить комплексные, ориентированные на борьбу с нищетой и доступные кредитные программы для женщин, занятых в неформальном секторе экономики, путем внесения в Закон о кредитных союзах поправок, предусматривающих создание финансовых продуктов, в которых учитывались бы гендерные аспекты, создания альтернативных механизмов внесения залога, в рамках которых женщины могли бы помимо официальных прав собственности использовать другие активы, создания специального Фонда женского предпринимательства с льготными условиями и упрощенными процедурами подачи заявок и расширения программ финансовой грамотности, адаптированных к различным уровням образования и различного опыту ведения бизнеса;

c) устранить гендерное неравенство в доступе к цифровым технологиям путем пересмотра Генерального плана развития ИКТ на 2019–2023 годы с включением в него конкретных, ограниченных по срокам задач по охвату женщин цифровыми технологиями, внесения в Закон о телекоммуникациях поправок о гендерном равенстве, реализации программ субсидированного доступа к технологиям, ориентированных непосредственно на женщин и девочек в недостаточно обслуживаемых сообществах, и сбора дезагрегированных по полу данных об использовании цифровых технологий для мониторинга прогресса в этой области;

d) устранить цифровые барьеры при помощи расширения охвата широкополосной связью в сельских районах, создания общественных

центров, которые в некоторые часы будут работать только для женщин, адаптированных программ обучения и законодательства, нацеленного на борьбу с гендерными домогательствами в Интернете.

Сельские женщины

41. Комитет отмечает, что около 80 процентов населения государства-участника проживает в сельских районах. Он с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) дополнительные проблемы, с которыми сталкиваются сельские женщины из-за географической изоляции, неразвитой инфраструктуры, ограниченного доступа к основным услугам, включая юридическую помощь, образование, медико-санитарное обслуживание и экономические возможности, проблем в работе коммуникационных сетей и общественного транспорта и ограниченного доступа к школам, рынкам, медицинским учреждениям, полицейским участкам и судам;

б) минимальный уровень участия сельских женщин в принятии решений по земельным и природным ресурсам, несмотря на то, что они являются их основными пользователями, их исключение из переговоров по теме добывающей промышленности и непропорционально сильное влияние на них деградации окружающей среды и роста уровня гендерного насилия, связанного с поселками горнодобывающих и лесозаготовительных предприятий;

с) отсутствие в Национальной политике по добыче полезных ископаемых на 2017–2021 годы внимания к гендерным аспектам в том плане, что она не содержит механизмов проведения обязательных консультаций для обеспечения участия женщин, гарантий для устранения особых рисков для женщин или положений о сборе данных с разбивкой по признаку гендера и о справедливом использовании выгод.

42. В соответствии со своей общей рекомендацией № 34 (2016), касающейся прав сельских женщин, и задачей 5.а, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития и предусматривающей проведение реформ в целях предоставления женщинам равных прав на экономические ресурсы, а также доступа к владению и распоряжению землей и другими формами собственности, финансовым услугам, наследуемому имуществу и природным ресурсам в соответствии с национальными законами, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать комплексный план развития сельской инфраструктуры, в котором приоритетное внимание будет уделяться наличию надежного общественного транспорта и многофункциональных сервисных центров, предоставлению услуг на базе мобильных центров, ремонту дорог и составлению расписания транспорта с учетом потребностей женщин в мобильности;

б) обеспечить сельским женщинам равный доступ к земле и контроль над ней и возможность на равных участвовать в принятии решений на всех уровнях по управлению земельными и природными ресурсами путем создания официальных механизмов, гарантирующих представленность женщин на всех связанных с добывающей промышленностью консультациях с населением и переговорах и во всех соответствующих процессах принятия решений;

с) пересмотреть Национальную стратегию по добыче полезных ископаемых на 2017–2021 годы, включив в нее обязательное проведение оценок гендерного воздействия, механизмы консультаций, обеспечивающие значимое участие женщин, меры по справедливому распределению выгод и

гарантии с учетом особых рисков, которым подвергаются женщины в связи с гендерным насилием, экологическим ущербом, перемещением по экономическим причинам и воздействием на здоровье.

Женщины- и девочки-инвалиды

43. Комитет обеспокоен тем, что в Конституции государства-участника нет упоминания о недопустимости дискриминации по признаку инвалидности и что женщины- и девочки-инвалиды сталкиваются с повышенной стигматизацией, отчуждением и уязвимостью как из-за своей гендерной принадлежности, так и из-за наличия инвалидности. Он с обеспокоенностью отмечает, что эта ситуация усугубляется выделением недостаточных бюджетных ресурсов на учитывающие потребности инвалидов программы, конкретно направленные на удовлетворение потребностей женщин- и девочек-инвалидов в области образования, здравоохранения, занятости, экономического положения и защиты.

44. Комитет рекомендует государству-участнику внести в свою Конституцию поправки о недопустимости дискриминации по признаку инвалидности, собрать всеобъемлющие дезагрегированные данные о женщинах- и девочках-инвалидах, которые будут использоваться при разработке политики, выделить достаточные бюджетные ресурсы на программы, учитывающие потребности инвалидов, и обеспечить женщинам- и девочкам-инвалидам надлежащий доступ к правосудию, инклюзивному образованию, занятости и медицинским услугам, включая услуги по охране сексуального, репродуктивного и психического здоровья, с обеспечением разумных приспособлений, надлежащих ассистивных технологий и доступности соответствующих услуг и объектов во всех провинциях государства-участника.

Изменение климата и снижение риска бедствий

45. Комитет с обеспокоенностью отмечает воздействие изменения климата и стихийных бедствий на женщин и девочек в государстве-участнике, например тропического циклона «Гарольд» 2020 года, последствиями которого стали катастрофические наводнения, многочисленные жертвы и серьезный ущерб объектам критически важной инфраструктуры, включая дороги, школы, медицинские учреждения и объекты водоснабжения. Он с обеспокоенностью отмечает также следующее:

а) отсутствие внимания к гендерным вопросам в законодательстве и стратегиях государства-участника в области изменения климата, деградации окружающей среды и снижения риска бедствий;

б) ненадлежащий уровень осведомленности и просвещения по вопросам изменения климата и его последствий, особенно среди женщин, недостаточное признание вклада женщин в обеспечение экологической устойчивости и их ограниченное участие в процессах принятия решений, касающихся стратегий смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

46. В соответствии со своей общей рекомендацией № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свои стратегии адаптации к изменению климата и снижения риска бедствий и обеспечивать равную представленность мужчин и женщин в рамках процессов разработки, принятия и осуществления законов, стратегий и программ, касающихся проблемы изменения климата, принятия мер реагирования в связи с бедствиями и снижения риска бедствий, в частности посредством следующих мер:

а) разработки гендерно-ориентированных систем раннего оповещения и механизмов управления стихийными бедствиями, учитывающих особые потребности женщин, направления достаточных ресурсов на инициативы по повышению устойчивости к изменению климата, ориентированные на женщин, находящихся в уязвимом положении, и создания комплексных систем сбора данных для оценки последствий изменения климата для женщин;

б) повышения эффективности информационно-просветительских программ по вопросам изменения климата и его последствий с особым акцентом на женщин в сельских и отдаленных районах и реализации целевых программ по поддержке женщин — мелких фермеров путем организации обучения методам ведения сельского хозяйства, позволяющим адаптироваться к изменению климата, передачи устойчивых технологий, обеспечения доступа к климатическому финансированию и предоставления сельскохозяйственных ресурсов.

Брак и семейные отношения

47. Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) возможность у девушек в возрасте от 15 до 18 лет выходить замуж с согласия родителей, которая способствует сохранению практики детских браков в форме гражданских, традиционных и религиозных союзов;

б) сохранение практики выкупа невесты, которая способствует отношению к женщинам как к товару в рамках традиционных брачных ритуалов, в которых ценность женщины может оцениваться в зависимости от того, является ли она девственницей, находилась ли в браке и имеет ли детей;

с) ненадлежащий характер правовой базы, регулирующей семейные отношения, устаревшие и разрозненные положения все еще пересматриваемых Закона об установлении родственных связей, раздельном проживании и содержании и Закона о вступлении граждан островов в брак и отсутствие всеобъемлющего Закона о семейном праве, в связи с чем сохраняются серьезные пробелы в том, что касается справедливого распределения имущества супругов, обязательств по содержанию детей, родительских обязанностей и экономической защиты женщин, состоящих в союзах без официальной регистрации;

д) тот факт, что примерно 83 процента земель в государстве-участнике находятся в собственности в соответствии с системами землевладения по обычному праву, которые согласно Конституции имеют приоритет над гарантиями равенства, и в рамках которых право собственности на землю и наследования обычно передается по мужской линии, что лишает женщин равных прав на наследование земли и сохранение земельной собственности после развода или смерти супруга и исключает их из процесса принятия решений по вопросам землепользования;

е) уголовное преследование за однополые отношения, которое препятствует юридическому признанию всего разнообразия семейных образований.

48. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) повысить минимальный возраст вступления в брак до 18 лет для мужчин и женщин без исключений;

б) принять законодательные и политические меры, чтобы искоренить практику выплаты выкупа за невесту, и взаимодействовать с традиционными лидерами и общинами для реформирования практики выкупа за невесту, поощряя проведение не связанных с денежными выплатами

символических церемоний, в которых сохраняется культурное значение и в то же время отвергаются вредные виды практики;

с) ускорить проведение комплексной реформы семейного законодательства, приняв единый закон о семейном праве, гарантирующий женщинам равные права в браке и при распределении имущества, и создать специализированные семейные суды;

d) принять законодательство, в котором признаются равные права женщин на владение землей, ее наследование и передачу независимо от их семейного положения, создать механизмы регистрации прав женщин на землю по обычному праву, привлечь традиционных лидеров к реформированию систем землевладения по обычному праву и внести поправки в Конституцию, чтобы гарантии равенства имели приоритет над практиками в рамках обычного права;

e) защитить права женщин в различных семейных образованиях, в том числе путем юридического признания однополых партнерств.

Сбор и анализ данных

49. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие мероприятий по сбору данных во многих областях, имеющих отношение к осуществлению Конвенции.

50. Комитет рекомендует государству-участнику развивать и наращивать потенциал в области использования подходящих технологий при сборе статистических данных в разбивке по возрасту, этническому и расовому происхождению и наличию инвалидности для целей разработки и осуществления специально адаптированных и учитывающих гендерные аспекты законодательных актов, стратегий, программ и бюджетов.

Поправка к статье 20 (пункт 1) Конвенции

51. Комитет призывает государство-участник принять поправку к статье 20 (пункт 1) Конвенции, касающуюся сроков проведения сессий Комитета.

Распространение информации

52. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное направление настоящих заключительных замечаний на официальных языках государства-участника соответствующим государственным учреждениям на всех уровнях (национальном, областном и местном), в частности правительству, министерствам, парламенту и судебным органам, в целях обеспечения полного выполнения содержащихся в них рекомендаций, а также представителям гражданского общества, включая неправительственные организации, в частности женские организации, с целью обеспечения в государстве-участнике полной осведомленности.

Последующая деятельность по выполнению заключительных замечаний

53. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о шагах, предпринятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 26 c), 34 f), 30 c) и 48 a) выше.

Подготовка следующего доклада

54. Комитет определит и сообщит дату представления шестого периодического доклада государства-участника в соответствии с ясным и упорядоченным графиком представления докладов государствами-участниками

(резолюция [79/165](#) Генеральной Ассамблеи, п. 6) и после принятия перечня тем и вопросов, сопровождаемых до представления доклада, если это будет применимо для данного государства-участника. Доклад должен охватывать весь период до момента его представления.

55. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам ([HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I).
