

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
2 July 2025
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 123 повестки дня

Укрепление системы Организации Объединенных Наций

**Инновационные варианты добровольного
финансирования деятельности по наращиванию
потенциала в области искусственного интеллекта**

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе излагаются инновационные варианты добровольного финансирования деятельности по наращиванию потенциала в области искусственного интеллекта для рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят девятой сессии в соответствии с просьбой, содержащейся в приложении I к ее резолюции [79/1](#). В докладе представлен обзор потребностей в финансировании и доступных ресурсов для наращивания потенциала в области искусственного интеллекта, а также варианты финансирования и дополнительные меры, направленные на устранение возникающих в этой связи пробелов и дополняющие соответствующие механизмы финансирования Организации Объединенных Наций, с учетом рекомендаций Консультативного органа высокого уровня по искусственному интеллекту, касающихся глобального фонда по ИИ.

* Настоящий доклад был передан на обработку службам конференционного обслуживания после истечения установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представившей его структуры.



I. Введение

1. Искусственный интеллект (ИИ) все чаще рассматривается как технология общего назначения, обладающая огромным потенциалом в различных секторах для трансформации общества и экономики¹. ИИ может обеспечить разработку местных и региональных решений для насущных проблем — от точного земледелия до средств диагностики в здравоохранении и более эффективных приложений в сфере государственного управления. Страны, обладающие достаточными возможностями в области ИИ, при его ответственном использовании могут способствовать увеличению производительности и созданию высокооплачиваемых рабочих мест.

2. Вместе с тем намечается разрыв в области ИИ. Многие страны сталкиваются с проблемами нехватки ресурсов и ограниченности доступа, что затрудняет разработку, создание, внедрение и использование ими ИИ². В отсутствие продуманных и целенаправленных мер по наращиванию потенциала они рискуют превратиться в простых потребителей или поставщиков ресурсов для технологий ИИ, разработанных в других странах, и тем самым упустить возможности для местного технологического и экономического развития. Кроме того, недостаток разнообразия взглядов при разработке ИИ чреват тем, что существующие предрассудки и неравенство будут закреплены в технологиях, которые будут формировать наше общее будущее.

3. В своем заключительном докладе, опубликованном в сентябре 2024 года, Консультативный орган высокого уровня по искусственному интеллекту представил рекомендации по созданию глобального фонда для ИИ, «с тем, чтобы преодолеть разрыв в области ИИ», с акцентом на использование финансирования в целях обеспечения создания минимального потенциала в странах различных регионов для понимания потенциала ИИ для устойчивого развития, адаптации и создания моделей с учетом местных потребностей и участия в международных совместных усилиях в области ИИ при одновременном поощрении сотрудничества и разработки общих шаблонов в интересах выработки совместимых подходов к регулированию. Несмотря на многочисленные заявления о выделении финансовых ресурсов в прошлом году, прогресс в реализации этих целей по-прежнему неравномерный, а их достижение не гарантировано.

4. В настоящем докладе на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят девятой сессии представляются инновационные варианты добровольного финансирования деятельности по наращиванию потенциала в области ИИ в соответствии с просьбой, содержащейся в Глобальном цифровом договоре (резолюция 79/1, приложение I). Эти варианты финансирования³ были разработаны в консультации с потенциальными участниками и системой Организации

¹ Возможности, риски и проблемы, связанные с искусственным интеллектом (ИИ), были проанализированы в заключительном докладе Консультативного органа высокого уровня по искусственному интеллекту «Управление искусственным интеллектом в интересах человечества» (издание Организации Объединенных Наций, 2024 год).

² *Human Development Report 2025: A Matter of Choice – People and Possibilities in the Age of AI* (United Nations publication, 2025); *Technology and Innovation Report 2025: Inclusive Artificial Intelligence for Development* (United Nations publication, 2025).

³ Финансирование охватывает все виды финансовых ресурсов, в том числе займы, гарантии, акционерный капитал и субсидии. Безвозмездное финансирование, например субсидии, относится конкретно к безвозмездным взносам и является одной из форм финансирования. Учитывая разнообразие источников и получателей, в настоящем документе используется термин «финансирование», чтобы охватить все возможные варианты.

Объединенных Наций⁴ и дополняют соответствующие финансовые механизмы Организации Объединенных Наций, причем с учетом рекомендаций Консультативного органа в отношении глобального фонда для ИИ как по цели, так и по форме. Инновационные подходы к финансированию могут открыть дополнительные источники поддержки в условиях бюджетных ограничений, обеспечивая при этом соответствие потенциала стран в области ИИ и их потребностей в финансировании на разных этапах развития ИИ.

5. В разделе II доклада содержится информация о потребностях в финансировании деятельности по наращиванию потенциала в области ИИ, обусловленных существующими пробелами. В разделе III приводится анализ существующих источников финансирования деятельности по наращиванию потенциала в области ИИ, включая оценку пробелов. В разделе IV представлены предложения по инновационным вариантам добровольного финансирования деятельности по наращиванию потенциала в области ИИ, которые направлены на устранение таких пробелов в финансировании, наряду с дополнительными мерами, а в разделе V — заключительные замечания.

II. Потребности в финансировании деятельности по наращиванию потенциала в области искусственного интеллекта

6. Потребности в финансировании деятельности по наращиванию потенциала в области ИИ обусловлены существующими потребностями и пробелами в этой области. Два взаимозависимых направления развития потенциала в области ИИ были определены в качестве ключевых для обеспечения устойчивого развития на местном уровне при соблюдении прав человека. Первое направление — это базовые компоненты ИИ, включая такие основные элементы инфраструктуры, как вычислительные ресурсы, массивы данных, модели ИИ, а также цифровая грамотность и навыки работы с ИИ среди населения. Второе направление — это факторы, способствующие развитию ИИ, включая согласованные национальные стратегии в области ИИ и международное сотрудничество. Работа по этим направлениям должна проводиться с учетом интересов государств-членов в том, что касается технологической автономии, и настоятельной необходимости цифрового сотрудничества.

A. Потребности в создании фундаментального потенциала в области искусственного интеллекта

Вычислительные ресурсы и соответствующие потребности в энергии и доступе к Интернету

7. Разработка ИИ в значительной степени зависит от доступа к вычислительным ресурсам для обучения, адаптации и развертывания моделей ИИ. Объем требуемых вычислительных ресурсов может существенно различаться — от небольших мощностей, необходимых для использования или адаптации существующих моделей, до масштабной инфраструктуры, необходимой для создания новых, передовых систем ИИ.

8. Крайне важно, чтобы страны создали минимальную вычислительную инфраструктуру с хранилищем данных, доступную как для государственного, так

⁴ См. онлайн-справочный документ с обзором процесса консультаций, размещенный на веб-сайте www.un.org/sites/un2.un.org/files/f71qzx.pdf.

и для частного сектора. Такая инфраструктура обеспечит странам надежный доступ к основным инструментам, необходимым для разработки и использования ИИ, включая защищенное хранилище данных, достаточные источники энергии, соответствующие согласованным на международном уровне обязательствам по борьбе с изменением климата, достаточные вычислительные ресурсы и стабильное подключение к Интернету. Эти элементы необходимы для того, чтобы страны могли полноценно использовать технологии ИИ, экспериментировать с ними и разрабатывать высокоэффективные сценарии их применения.

9. Создание базовой инфраструктуры важно не только для поддержки разработки, внедрения и использования моделей ИИ, но и для укрепления национальной автономии, стимулирования инноваций и экономического развития на местном уровне и обеспечения в долгосрочной перспективе цифровой устойчивости в рамках национальных стратегий в области ИИ. Эта инфраструктура предоставляет правительствам и местным заинтересованным сторонам необходимые инструменты для экспериментов с существующими моделями ИИ и адаптации этих моделей с учетом их уникальных экономических и социальных условий.

Высококачественные, многоязычные и отраслевые наборы данных

10. Разработка инклюзивных и эффективных моделей ИИ требует доступа к многоязычным наборам данных, которые отражают языковое разнообразие и нужды местных общин. Такие наборы данных крайне важны для создания адаптированных к конкретным реалиям решений на базе ИИ, которые будут обеспечивать справедливость и результативность в различных условиях. Многие страны сталкиваются с серьезными проблемами при сборе, обработке и поддержании в актуальном состоянии таких данных, особенно применительно к недопредставленным и малоресурсным языкам.

11. Для того чтобы модели ИИ были полезны для решения задач в области развития, необходимо создать и поддерживать в актуальном состоянии отраслевые наборы данных, которые могут использоваться в таких сферах, как сельское хозяйство, здравоохранение или образование. Если наборы данных фрагментированы, устарели и труднодоступны, это существенно усложняет развитие инновационной цифровой экономики.

12. Вышеупомянутые проблемы можно решить с помощью упреждающих шагов по созданию соответствующих наборов данных. Эффективная национальная стратегия в области данных может помочь в формировании нормативной базы, способствующей обмену данными и содействующей обеспечению совместимости между государственным и частным секторами. Такие стратегии должны также защищать право на неприкосновенность частной жизни, обеспечивать соблюдение прав владельцев данных и разрабатываться с ориентацией на региональное и глобальное сотрудничество. Развитие цифровой государственной инфраструктуры может стать катализатором в обеспечении постоянного обмена данными и может способствовать созданию масштабных, высококачественных национальных наборов данных.

Модели искусственного интеллекта и хранилища с примерами использования

13. Разработка базовых моделей ИИ с нуля может быть дорогостоящей и трудоемкой, а использование созданных другими разработчиками готовых моделей ИИ с закрытым исходным кодом часто связано с существенными затратами на лицензирование. В таких условиях общедоступные модели с открытым исходным кодом могут позволить местным новаторам, располагающим небольшими ресурсами, адаптировать и дорабатывать существующие системы вместо

создания совершенно новых систем, что экономит время и ресурсы, одновременно с этим ускоряя инновации и внедрение на местах. Создание регулярно обновляемого глобального хранилища с примерами использования ИИ, в том числе на базе таких существующих хранилищ, как Нейронная сеть «ИИ во благо» и Глобальная обсерватория по вопросам этики и регулирования в области ИИ Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), могло бы обеспечить практические и воспроизводимые примеры того, как ИИ может эффективно решать местные и региональные проблемы, с тем чтобы способствовать обмену знаниями и осознанному внедрению технологий ИИ.

Навыки разработки и внедрения искусственного интеллекта

14. Системы ИИ требуют наличия квалифицированных и многообразных по составу кадров. Разработка, внедрение и эффективное использование ИИ требуют экспертных знаний в различных областях, в том числе в области проектирования и разработки ИИ, включая создание новых моделей; в области развертывания ИИ, что предполагает акцент на адаптацию и доработку существующих моделей для решения конкретных задач; и в области внедрения ИИ, что означает способность применять инструменты на базе ИИ в реальных условиях. Эти усилия должны быть направлены как на государственный, так и на частный сектор, с тем чтобы обеспечить квалифицированные кадры, способные стимулировать инклюзивные, межсекторальные инновации в области ИИ и его внедрение по всей цепочке создания стоимости на базе ИИ. Кроме того, правительства должны вкладывать средства в повышение квалификации и переквалификацию рабочей силы в своих странах, особенно тех работников, чьи рабочие места страдают от автоматизации.

15. Эти потребности можно удовлетворить с помощью программ обучения в области ИИ и обработки данных, а также интенсивных курсов обучения программированию, например на базе местных университетов с обеспечением тщательно продуманных стимулов для выпускников оставаться в стране или для специалистов из диаспоры участвовать в создании потенциала в стране происхождения. Внедрение ИИ можно стимулировать посредством широких программ среднего или высшего образования, направленных на использование ИИ на рабочем месте, а также посредством инициатив по повышению осведомленности населения. Учитывая стремительные темпы технологического прогресса, эти навыки необходимо непрерывно актуализировать и совершенствовать, что потребует постоянных инвестиций.

В. Потребности в обеспечении условий, способствующих развитию искусственного интеллекта

Национальная стратегия в области искусственного интеллекта

16. Тщательно продуманная и модульная стратегия играет важнейшую роль в создании благоприятных условий для инноваций, инвестиций и устойчивого роста в соответствии с национальными приоритетами в области развития. Она может обеспечить ясность в отношении нормативно-правовой базы, управления данными, прав человека и юридических и этических аспектов, а также способствовать направлению инвестиций в цифровую государственную инфраструктуру. Кроме того, стратегии могут привести к созданию национальных учреждений по вопросам ИИ или центров передового опыта в области ИИ и помочь в формировании сообществ специалистов-практиков. Согласно индексу, составленному Институтом искусственного интеллекта, ориентированного на

человека, в 2024 году 59 процентов государств-членов не имели национальной стратегии в области ИИ, а среди наименее развитых стран этот показатель достигал 84 процентов⁵. Многие страны, имеющие стратегии, еще не разработали четкие планы их реализации, в том числе на субнациональном уровне.

17. Эффективные национальные стратегии в области ИИ должны основываться на всестороннем понимании общественных и экономических потребностей, в том числе для стимулирования инноваций в частном секторе, что предполагает активное взаимодействие с академическими кругами, гражданским обществом и предприятиями всех размеров, особенно малыми и средними предприятиями, в целях выявления барьеров и возможностей, связанных с внедрением ИИ. С самого начала должны учитываться отраслевые аспекты. Стратегии должны предусматривать проведение целевых оценок в таких ключевых областях, как государственные услуги, сельское хозяйство, здравоохранение, образование, энергетика, производство и финансовые услуги, с тем чтобы определить, в каких аспектах ИИ может принести немедленные и поддающиеся измерению выгоды и какие гарантии необходимы.

18. Целенаправленная работа по наращиванию потенциала в области ИИ, связанная с политикой, может обеспечить государственных лидеров и учреждения необходимыми знаниями, навыками и инструментами для осуществления комплексного национального планирования в области ИИ и ответственного регулирования ИИ. Такие меры включают в себя укрепление политического и нормотворческого потенциала и углубление понимания государственными служащими связанных с правами человека, этических и социальных последствий внедрения ИИ, что позволит им разобраться и сориентироваться в ключевых вопросах, требующих решения.

19. Растет спрос на поддержку в разработке национальных стратегий в области ИИ, а также на поддержку в развитии цифровой государственной инфраструктуры и экосистем стартапов для микро-, малых и средних предприятий. Формирование такого экспертного потенциала внутри государственных структур имеет решающее значение для того, чтобы стратегии в области ИИ были национально ориентированными, учитывали местную специфику и соответствовали долгосрочным приоритетам в области развития, что поможет в принятии ключевых решений по вопросам разработки, внедрения и использования ИИ.

Международное сотрудничество

20. Учитывая разнообразие подходов к развитию ИИ в мире, страны могут активно использовать наработки тех, кто начал внедрять такие технологии раньше на всех уровнях. Такое сотрудничество может включать в себя совместное использование ресурсов и взаимодействие в разработке международной нормативной базы в области управления данными и обеспечения функциональной совместимости.

21. Кроме того, международное сотрудничество может включать обмен наборами данных, моделями ИИ, вычислительными ресурсами и передовым опытом в отношении стратегий в области ИИ. Такой совместный подход может привести к дальнейшему повышению степени согласованности в сфере регулирования, способствовать налаживанию партнерских связей между странами и расширить экономические возможности для местных представителей частного сектора.

⁵ Анализ данных, проведенный Институтом искусственного интеллекта, ориентированного на человека, при Стэнфордском университете для его доклада *Artificial Intelligence Index Report* (дата доступа: июнь 2025 года).

С. Пути финансирования деятельности по наращиванию потенциала в области искусственного интеллекта

22. Усилия по наращиванию потенциала и механизмы их финансирования должны учитывать различия в уровне развития ИИ в отдельных странах. Во вставке I представлены пять уровней развития ИИ, отражающих различия в возможностях в плане вычислительных ресурсов, доступа к данным, наличия квалифицированных кадров, масштабов международного сотрудничества, наличия национальных стратегий в области ИИ и размера цифровой экономики. Учитывая, что ожидаемая доходность государственного и частного капитала также будет различаться на разных уровнях, подходящие варианты финансирования будут часто зависеть от текущего уровня развития ИИ в странах и стратегических путей перехода на другие уровни.

Вставка I

Уровни развития искусственного интеллекта

Уровень 0: «зарождение ИИ»

На данном этапе страны сталкиваются с серьезными структурными ограничениями и недостатком потенциала, что препятствует их полноценному участию в развитии ИИ. Большинство стран не имеют национальной стратегии в области ИИ, а в тех странах, где она есть, нет четкого плана ее реализации. Экспертный потенциал в государственных структурах и частном секторе минимален. Инфраструктура развита слабо: ненадежное подключение к Интернету, ограниченные вычислительные ресурсы и нестабильное энергоснабжение. Структурированных наборов данных мало, а системы управления данными в основном отсутствуют. Образование и подготовка кадров в области ИИ носят весьма ограниченный характер, объем внутренних инвестиций невелик, а доступ к международному финансированию ограничен. Участие и поддержка в развитии потенциала в области ИИ со стороны существующих субъектов частного сектора в таких странах крайне незначительны или вовсе отсутствуют

Стратегия достижения уровня 1

Ключевым шагом на пути к уровню 1 является создание минимально необходимого потенциала в четырех областях: вычислительные ресурсы, данные, навыки и способность использовать предварительно обученные модели. Этот шаг требует разработки национальной стратегии в области ИИ или цифровых технологий с поэтапной дорожной картой, подкрепленной механизмами межведомственной координации. Еще один важный шаг заключается в создании национального центра ИИ для поддержки сотрудничества,

Уровень 1: «эксперименты в области ИИ»

Соответствующие страны начали интегрировать ИИ в процесс национального развития. Часто имеется национальная стратегия в области ИИ, а базовая вычислительная инфраструктура расположена в университетах или государственных учреждениях. Первые экспериментальные решения на базе ИИ внедряются в таких секторах, как здравоохранение, образование и сельское хозяйство. Небольшое, но растущее сообщество специалистов в области ИИ получает поддержку по линии академических или

осуществления надзора за управлением общими ресурсами, оценки секторальных потребностей и руководства усилиями по организации учебной подготовки, а также для обеспечения эффективного участия в работе над международными нормами и стандартами в области ИИ, включая международные нормы в области прав человека. Важнейшим условием для создания этой базы являются широкомасштабные программы повышения цифровой грамотности и развития профессиональных навыков наряду с международной поддержкой.

Стратегия достижения уровня 2

Чтобы достичь уровня 2, странам необходимо нарастить вычислительные ресурсы и улучшить реализацию стратегий в области ИИ. Этот этап предполагает определение приоритетных секторов и проработку примеров эффективного применения ИИ, чтобы продемонстрировать его пользу и укрепить доверие. Центры ИИ могут превратиться в специализированные центры, ориентированные на такие критически важные отрасли, как добыча полезных ископаемых, производство, сельское хозяйство и здравоохранение, и будут официально функционировать при университетах или государственных учреждениях для проведения прикладных исследований и активизации сотрудничества с частным сектором. В системы регулирования постепенно включаются фундаментальные этические принципы и аспекты, касающиеся прав человека. Ключевыми компонентами перехода на этот уровень являются также развитие навыков в сфере отраслевого использования ИИ и повышение качества управления данными.

международных партнерских связей. Появляются нормативно-правовые акты, однако зачастую они носят фрагментированный характер. Страны могут конструктивно участвовать в международных диалогах по вопросам регулирования ИИ. Участие и поддержка в развитии потенциала в области ИИ со стороны существующих субъектов частного сектора в таких странах незначительны.

Уровень 2: «готовность к ИИ»

Внедрение ИИ приобретает все более систематический характер. Соответствующие страны располагают вычислительными ресурсами среднего масштаба, такими как национальные центры хранения и обработки данных или высокопроизводительные кластеры, и наблюдается рост активности в частном секторе. Активно реализуются многоуровневые национальные стратегии в области ИИ, при этом усиливается координация политики со стороны центральных органов власти. Университеты разрабатывают более качественные программы, появляются стартапы. Создаются структурированные национальные наборы данных, а также разрабатываются системы регулирования, хотя их согласованность в разных секторах неодинакова.

Стратегия достижения уровня 3

Для достижения уровня 3 странам необходимо расширить вычислительную инфраструктуру и инфраструктуру данных и интегрировать ИИ в процесс экономического планирования в целом. Национальные стратегии регулярно обновляются. Правительства разрабатывают масштабируемые отраслевые сценарии использования ИИ и обеспечивают, чтобы центры ИИ поддерживали государственные частные исследования и международное сотрудничество. Законодательная база и механизмы регулирования помогают решать такие проблемы в области прав человека, как дискриминация, неприкосновенность частной жизни, безопасность информационно-коммуникационных технологий, а также подотчетность и доступ к эффективным средствам правовой защиты. Одним из важнейших аспектов является финансирование стартапов и масштабирования для предпринимателей, а также усиление взаимосвязи между инновациями в области ИИ и цифровой экономикой в целом. Особое внимание уделяется развитию ИИ на отраслевом уровне.

Стратегия достижения уровня 4

Для достижения передового уровня (уровня 4) странам необходимо создать потенциал для обучения больших моделей и инвестировать в местную инфраструктуру, передовое оборудование и передовые исследования. Необходима специализированная подготовка кадров для работы с базовыми моделями и передовыми приложениями на базе ИИ. Стратегии предвосхищают новые технологические проблемы и помогают их

Уровень 3: «использование ИИ»

Находящиеся на этом уровне страны создали прочную базу и широко внедряют ИИ в государственном и частном секторах. ИИ способствует увеличению производительности, развитию инноваций и повышению эффективности оказания услуг. Вычислительная инфраструктура включает в себя национальные платформы и доступ к передовым облачным системам. Обеспечивается стабильное энергоснабжение и подключение к Интернету. Поддержку экосистеме обеспечивают квалифицированные кадры, развитые университеты и участие частного сектора. ИИ используется в конкретных отраслях, таких как сельское хозяйство, транспорт, здравоохранение, производство и государственные услуги. Системы управления данными являются оперативными и совместимыми и способствуют обеспечению межсекторальной интеграции.

Уровень 4: «разработка ИИ»

Соответствующие страны являются мировыми лидерами в области ИИ. Они разрабатывают базовые модели, участвуют в проведении передовых исследований и имеют значительные вычислительные ресурсы на своей территории. ИИ применяется во всех основных отраслях и в сфере национальной политики. Специалисты получают поддержку со стороны ведущих учреждений и по линии международных партнерских

решать. Законодательная база развивается, чтобы обеспечить управление существующими и новыми рисками и способствовать ответственным инновациям при соблюдении прав человека. Страны принимают активное участие в разработке международных стандартов в области ИИ и широко сотрудничают с международными партнерами, чтобы использовать имеющиеся возможности и стать частью глобальных цепочек создания стоимости.

программ. Экосистемы данных отличаются высоким уровнем развития: имеются функционирующие в реальном времени, совместимые системы и гибкая система управления.

Хотя такие страны могут и не нуждаться в базовой поддержке, глобальное сотрудничество по-прежнему имеет огромное значение для их успеха. Для продолжения инноваций необходим доступ к разнообразным наборам данных, информации о примерах использования и интегрированным международным рынкам. Эти страны могут способствовать дальнейшему прогрессу посредством открытых исследований и трансграничного сотрудничества.

23. У стран есть несколько способов увеличить свой потенциал в области ИИ. В странах, относящихся к уровням 0 и 1, как правило, отсутствует надежная цифровая инфраструктура, а скорректированные на риск показатели доходности капиталовложений зачастую слишком низки, чтобы привлечь частные инвестиции в достаточном объеме. Для таких стран наиболее реалистичным первоначальным шагом по наращиванию потенциала в области ИИ может стать создание минимальной местной вычислительной инфраструктуры, которая дополняется облачными решениями, за счет внутренних доходов или предоставляемого благотворительными организациями капитала или помощи. Эти подходы требуют меньших первоначальных инвестиций, что делает их подходящими для стран, в которых получение финансовой отдачи маловероятно, а основное внимание уделяется созданию минимального базового потенциала в области ИИ.

24. По мере перехода стран на более высокие уровни увеличиваются их потребности в финансировании, растет их цифровая экономика и в них все шире применяется ИИ, что позволяет им ставить перед собой более масштабные цели. Становится проще привлекать ресурсы по линии финансирования развития, и может появиться первоначальный интерес со стороны долгосрочных инвесторов, что открывает возможности для использования смешанных моделей, сочетающих в себе финансирование по линии благотворительных организаций, банков развития и государственно-частного партнерства. Страны могут перейти к созданию собственной вычислительной инфраструктуры, что повысит их автономность и устойчивость. Такие страны могут экспериментировать с решениями на базе ИИ с большей степенью локализации в рамках усилий по развитию кадрового потенциала и инфраструктуры, необходимых для создания моделей среднего уровня.

25. Достигнувшие уровня 4 страны имеют развитую цифровую экономику и потенциал для обучения больших базовых моделей, часто полагаясь на финансирование со стороны частного сектора в виде акционерного капитала и долговое финансирование для дальнейшего роста. На этом уровне страны могут непосредственно внедрять передовые решения на базе ИИ и стать частью глобальной экосистемы ИИ при условии, что они преодолели фундаментальные трудности, например связанные с инфраструктурой, кадрами и регулированием. Выбор пути напрямую зависит от текущего уровня развития страны, наличия ресурсов и долгосрочных планов по использованию ИИ⁶.

Минимально необходимый потенциал в области искусственного интеллекта для стран уровня 0

26. Минимально необходимый потенциал в области ИИ был определен как критически важный для того, чтобы любая страна могла начать развивать сферу ИИ в соответствии с целью «преодолеть разрыв в области ИИ». Этот основной потенциал точнее всего можно определить как минимальный набор навыков, вычислительных ресурсов, данных и моделей, а также наличие национальной стратегии в области ИИ и участие в международном сотрудничестве, что должно подкрепляться формированием базовой политики и технических условий, необходимых для содействия результативному и безопасному экспериментальному применению ИИ. Масштабы и структура этого потенциала могут различаться в разных странах в зависимости от таких факторов, как численность населения, ВВП, конкретные потребности и политические обязательства, однако предполагается, что на начальных этапах он будет иметь схожие масштабы в разных условиях и не будет существенно отличаться.

27. Создание такого минимального потенциала в области ИИ расширяет возможности стран уровня 0 по нескольким направлениям. Во-первых, это позволяет им разрабатывать и в экспериментальном порядке реализовывать варианты применения ИИ в государственном секторе, а также стимулировать формирование зарождающегося частного сектора. Во-вторых, это способствует выработке обоснованной политики, обеспечивая законодателям, регулирующим органам и должностным лицам знания, необходимые для разработки эффективных законов, нормативных актов и таких необязательных норм, как ориентированные на риски и права человека отраслевые рекомендации. В-третьих, это укрепляет национальный потенциал для подготовки наборов высококачественных данных, отражающих специфику конкретной страны. В-четвертых, это помогает развивать национальный кадровый потенциал и создавать инновационные экосистемы посредством поддержки университетов, стартапов и научно-исследовательских учреждений, что способствует созданию рабочих мест для высококвалифицированных специалистов и ограничивает «утечку мозгов». Кроме того, это позволяет странам и другим заинтересованным сторонам принимать активное участие в международных обсуждениях по вопросам регулирования ИИ, стандартов в области ИИ и его дальнейшего развития. Обладая базовым техническим потенциалом, все страны и другие заинтересованные стороны смогут эффективно участвовать в разработке международных норм и стандартов в области ИИ.

28. В рамках системы Организации Объединенных Наций многие учреждения выступили с многообещающими инициативами в различных областях, включая глобальные, региональные и национальные оценки ИИ и программы развития навыков в области ИИ, национальные этические нормы в области ИИ, оценки,

⁶ См. онлайн-справочный документ о стратегических путях наращивания потенциала в области ИИ, размещенный на веб-сайте www.un.org/sites/un2.un.org/files/k8m2ra.pdf.

стратегии и поддержку в вопросах политики и стратегии в области ИИ, а также усилия по устранению пробелов в стандартизации на национальном и региональном уровнях, включая оценку ситуации в области ИИ и оценку готовности к ИИ, инициированные Программой развития Организации Объединенных Наций, Коалицию за развитие навыков в области ИИ, созданную Международным союзом электросвязи, и Программу по ИИ для государственного сектора, разработанную ЮНЕСКО. Для расширения охвата и повышения эффективности подобные инициативы нуждаются в увеличении финансирования и в стабильном поступлении финансовых ресурсов, а также в усилении координации⁷.

29. Обеспечение тесного межсекторального сотрудничества имеет важное значение для достижения максимального синергетического эффекта, создания условий для разработки согласованных общегосударственных национальных стратегий в области ИИ и обеспечения наличия в странах уровня 0 минимально необходимого потенциала, который будет использоваться оптимальными способами с учетом конкретных условий в каждой стране.

III. Существующие источники финансирования деятельности по наращиванию потенциала в области искусственного интеллекта

30. Отдельные государства-члены, группы государств-членов, коалиции между странами и благотворительными организациями, а также представители частного сектора недавно объявили о нескольких региональных и национальных инициативах по финансированию деятельности по наращиванию потенциала в области ИИ. Только в начале 2025 года на Глобальном саммите по ИИ в Африке было принято решение о формировании фонда в размере 60 млрд долл. США для создания надежных экосистем ИИ на всем континенте⁸, а Европейский союз выделил 200 млрд евро на инвестиции в ИИ и связанные с ним инициативы⁹. Многосторонние банки развития и государства-члены также уже финансируют некоторые проекты и инициативы по наращиванию потенциала в области ИИ, такие как «Искусственный интеллект для развития», в том числе в партнерстве с инвесторами из частного сектора в некоторых случаях.

31. Несмотря на обнадеживающий характер этих заявлений о финансировании, во многих аспектах они все еще являются предварительными. В некоторых случаях заявления были сделаны без четкого указания источников финансирования. Кроме того, значительная доля имеющихся средств предназначена для оказания поддержки на национальном или субрегиональном уровне, что вызывает опасения по поводу неравномерности охвата и риска того, что некоторые государства-члены останутся без внимания. Например, даже если фонд, созданный в рамках Глобального саммита по ИИ в Африке, сможет охватить все 54 африканские страны, все равно 48 уязвимых государств в других регионах

⁷ Полная информация о деятельности системы Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала в области ИИ представлена в обзоре деятельности системы Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала в области ИИ в гражданской сфере, размещенном на веб-сайте <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/n3pvlw.pdf>.

⁸ См. Африканскую декларацию по искусственному интеллекту, размещенную на веб-сайте <https://c4ir.rw/global-ai-summit-on-africa>.

⁹ См. <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/eu-launches-investai-initiative-mobilise-eu200-billion-investment-artificial-intelligence>.

(10 наименее развитых стран и 38 прочих стран)¹⁰ необязательно будут охвачены недавними заявлениями о международном, региональном и благотворительном финансировании деятельности по наращиванию потенциала в области ИИ¹¹.

32. В сентябре 2024 года Консультативный орган высокого уровня по ИИ пришел к выводу, что «не существует глобальных фондов для наращивания потенциала в области ИИ с таким масштабом и мандатом, чтобы финансировать значительные инвестиции, необходимые для преодоления разрыва в области ИИ». Консультативный орган отметил, что существующие в системе Организации Объединенных Наций механизмы финансирования, например Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития в рамках его направления деятельности «Цифровые преобразования», сталкиваются с трудностями при увеличении объема поступлений от частного сектора и из других альтернативных источников, имеют ограниченный опыт и специализацию в области ИИ и не всегда выделяют средства каким-либо субъектам, помимо структур Организации Объединенных Наций, для прямой поддержки национальных правительств или других структур, не входящих в систему Организации Объединенных Наций.

33. По мере увеличения числа инициатив по укреплению потенциала в области ИИ возникают и риски: дублирование административных и экспертных функций; конкуренция между фондами; стратегическое несоответствие потребностям; и отсутствие общего понимания того, какие меры реально помогают устранить пробелы в потенциале в области ИИ. Кроме того, обилие пилотных проектов и экспериментальных решений в области ИИ без эффективных и скоординированных механизмов масштабирования может замедлить прогресс и ограничить отдачу.

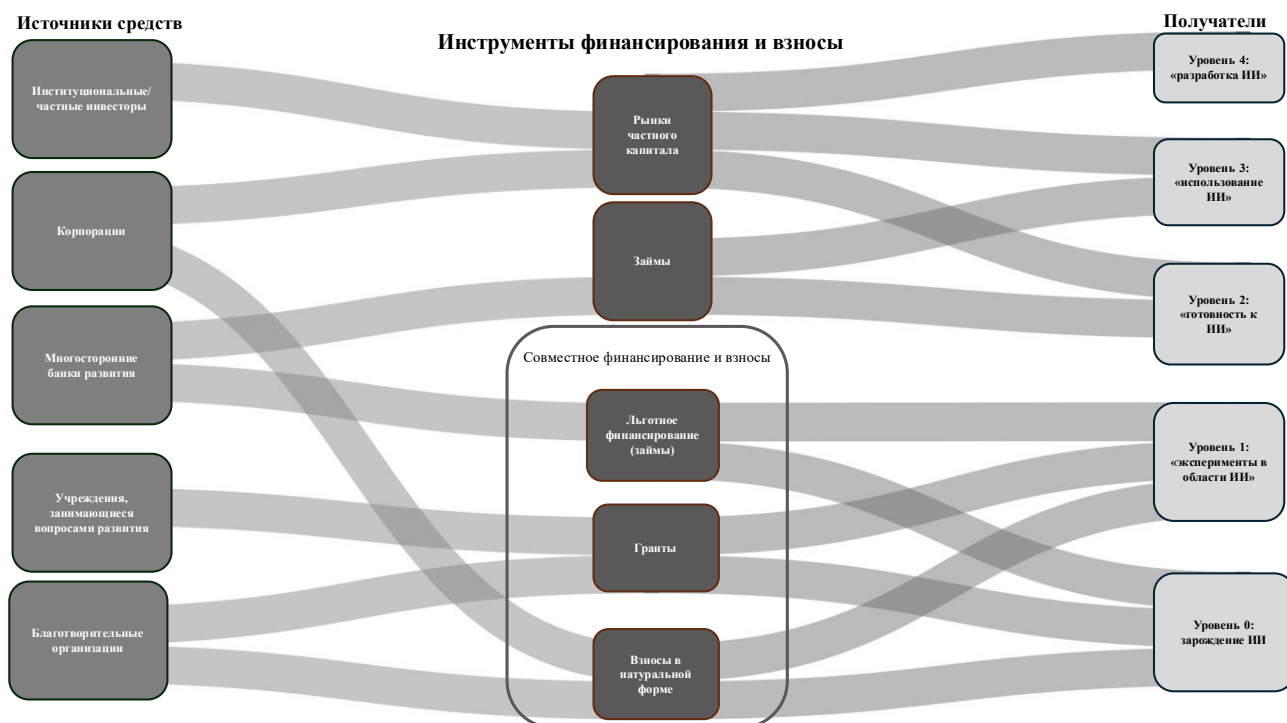
IV. Варианты финансирования и дополнительные меры по наращиванию потенциала в области искусственного интеллекта

34. Как описано в пунктах 23–25 выше, доступные странам варианты финансирования деятельности по наращиванию потенциала в области ИИ ограничены ожидаемой доходностью инвестиций на разных стадиях развития ИИ. Упрощенный обзор инструментов финансирования, представленный на рисунке ниже, показывает, как различные инструменты финансирования позволяют добиваться результатов на разных уровнях развития ИИ. Следует отметить, что странам уровней 0 и 1 крайне сложно привлекать финансовые ресурсы и займы от частных инвесторов.

¹⁰ С точки зрения устойчивого развития к уязвимым странам относятся 92 государства-члена из трех категорий: наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства. См. <https://www.un.org/ohrlls/content/about-us>.

¹¹ См. онлайн-справочный документ, содержащий обзор заявлений о финансировании деятельности по наращиванию потенциала в области ИИ на 2020–2025 годы, размещенный на веб-сайте <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/t4uxmb.pdf>.

Обзор инструментов финансирования



Источник: Управление цифровых и новейших технологий.

Сокращение: ИИ — искусственный интеллект.

35. Точно так же, как на национальном уровне требуется минимально необходимый потенциал для использования возможностей ИИ и снижения соответствующих рисков, необходим минимальный уровень международной поддержки национальных усилий для «преодоления разрыва в области ИИ» в глобальном масштабе. Глобальный минимальный потенциал может быть представлен в виде фонда, аккумулирующего средства от правительственных и благотворительных доноров (а также из других инновационных источников, упомянутых в пунктах 42–47 и 50) для инвестирования в страны уровня 0 (и уровня 1, в зависимости от обстоятельств), где потребность в поддержке особенно высока, а рыночные механизмы вряд ли возникнут сами по себе. Любой новый фонд будет дополнять соответствующие механизмы финансирования Организации Объединенных Наций, включая существующие объединенные фонды, такие как Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития.

36. Кроме того, для всех стран, включая страны уровней 2 и 3, эти глобальные меры могли бы включать создание координационной платформы для согласования усилий доноров, обмена информацией и выработки общих подходов к оценке отдачи, а также механизма для предоставления помощи в натуральной форме, проведения технических консультаций, подготовки специалистов, совместного использования данных и внедрения проверенных решений на базе ИИ. Ниже подробно описаны три компонента минимально необходимых глобальных мер, включая инновационные варианты добровольного финансирования для мобилизации и выделения средств.

А. Глобальный фонд для ИИ с инновационными вариантами добровольного финансирования деятельности по наращиванию потенциала в области искусственного интеллекта

37. При достаточном уровне финансирования глобальный фонд для ИИ поможет обеспечить всем странам минимально необходимый потенциал в области ИИ в части кадров, вычислительных ресурсов, данных и моделей, наряду с разработкой национальной стратегии в области ИИ и участием в международном сотрудничестве. Механизм совместного финансирования, основанный на передовом опыте доказавших свою эффективность в контексте международного развития целевых фондов с участием многих партнеров, будет аккумулировать добровольные взносы из множества источников, обеспечивая скоординированное использование ресурсов, что позволит снизить административные накладные расходы и транзакционные издержки.

38. Фонд мог бы управляться соответствующим административным агентом, а оперативные решения принимались бы руководящим комитетом в составе доноров, соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон, включая представителей бенефициаров. Инвестиционные решения будут приниматься независимыми группами технической оценки, учитывающими межсекторальные и отраслевые соображения, а также многосторонней консультативной группой, которая позволит небольшим донорам и гражданскому обществу вносить свой вклад, не допуская чрезмерного преобладания коммерческих интересов. Информация о взносах и решениях должна быть открыта для общественности. Фонд может быть сформирован для оперативного распределения ресурсов и действовать в течение ограниченного периода времени с четко установленными целями и контрольными показателями и заранее определенной стратегией завершения деятельности после достижения этих целей.

39. Фонд будет руководствоваться согласованными принципами наращивания потенциала¹², в частности все мероприятия и инициативы будут реализовываться на основе фактических данных и в соответствии с принципами подотчетности, прозрачности и национальной ответственности. В дополнение к согласованным принципам приоритетное внимание будет уделяться следующим руководящим соображениям:

а) ориентация на потребности и спрос с первоначальным акцентом на страны уровня 0 (зарождение ИИ) и уровня 1 (эксперименты в области ИИ), сообразно обстоятельствам, среди которых, вероятно, будут в основном наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства;

б) практические, ориентированные на результаты, конкретные и масштабируемые проекты, направленные на создание минимально необходимого потенциала в области ИИ в странах, находящихся на этапе зарождения ИИ, в поддержку целей, изложенных в пунктах 26–28 выше.

40. Такой фонд, с первоначальным объемом обязательств в размере от 1 млрд до 3 млрд долл. США мог бы оказывать поддержку в течение двух-четырех лет группе стран, находящихся в процессе стратегического перехода от уровня 0 к уровню 1, тем самым повышая степень их соответствия критериям для получения ресурсов по линии финансирования развития и стимулируя спрос

¹² См. <https://unsdg.un.org/resources/capacity-development-undaf-companion-guidance>.

на новую инфраструктуру по мере того, как страны будут переходить к уровню 2, а также оказывая поддержку некоторым странам в переходе к уровню 2 в соответствующих случаях. Фонд позволит добиться конкретных результатов в ключевых секторах в соответствии с национальными приоритетами в области развития.

41. Добровольные взносы со стороны правительств и благотворительных организаций станут основой данного подхода, обеспечивая базовое финансирование в соответствии с их возможностями. Важными партнерами являются многосторонние банки развития благодаря своему опыту в финансировании технологической инфраструктуры и имеющимся связям со странами-получателями. Частный сектор также представляет собой потенциальный источник инвестиций и знаний о рыночных потребностях. Традиционное предоставление грантов путем выделения средств на основе предложений, в которых указаны конкретные цели, мероприятия и бюджеты, обеспечит предсказуемость и стабильность для получателей, делая возможным долгосрочное планирование в странах уровня 0, где другие источники финансирования могут быть менее доступными.

42. Мониторинг и оценка всех финансируемых мероприятий будут проводиться согласно соответствующим методологиям и процедурам. Рекомендуется ежегодно готовить сводный публичный доклад, в котором будет обобщаться информация об отдаче от финансируемых мероприятий и их результатах, будет содержаться оценка изменений в части потенциала в области ИИ и использования ИИ и будет анализироваться влияние этих изменений на результаты в области развития, наряду с проведением независимых оценок в режиме реального времени и обеспечением открытого обмена данными. Финансовая отчетность будет вестись в агрегированном виде с указанием общих расходов из Фонда.

43. В условиях фискального давления и необходимости учитывать специфические потребности, связанные с наращиванием потенциала в области ИИ, инновационные добровольные механизмы финансирования для капитализации Фонда и распределения средств могут способствовать увеличению объемов финансирования и повышению результативности.

Инновационные варианты добровольного финансирования для капитализации глобального фонда для ИИ

44. Консорциум ведущих технологических платформ мог бы ввести добровольный взнос с цифровых транзакций, предполагающий перечисление членами консорциума некоторого минимального процента (например, 0,01–0,05%) от суммы соответствующих технологических операций в Фонд. Учитывая масштабы глобальной цифровой экономики, даже взносы в размере доли процента могут обеспечить значительные ресурсы, оставаясь практически незаметными для клиентов или акционеров. Хотя предполагается, что такие инновационные варианты добровольного финансирования будут основываться на пожертвованиях, а не на взимании налогов, их масштаб и эффективность могут быть сопоставимы с примерами из телекоммуникационного сектора, где были созданы фонды универсального обслуживания, дополняющие национальные ресурсы на страновом уровне, или с механизмом взимания сбора с авиабилетов, который был успешно реализован ЮНИТЭЙД и в международном масштабе с 2006 года принес более 2,5 млрд долл. США на глобальные инициативы в области здравоохранения.

45. Добровольные взносы в виде цифровых активов могли бы поступать из развивающейся экосистемы цифровых активов — в форме небольших добровольных отчислений с каждой транзакции от крупных бирж цифровых активов или сервисов на основе блокчейна — при соблюдении установленных

многосторонних норм в области фидуциарного управления и мер по обеспечению прозрачности в целях всестороннего управления рисками. Такой подход представляется особенно уместным, учитывая высокую нагрузку на вычислительные ресурсы при проведении многих операций на основе блокчейна и их связь с инфраструктурой для разработки ИИ.

46. Механизмы совместного финансирования с участием глобального фонда для ИИ и многосторонних банков развития могли бы обеспечить привлечение дополнительных финансовых ресурсов в виде займов на цели развития, создавая тем самым дополнительные рычаги для увеличения объема совокупных взносов с опорой на широкую представленность системы Организации Объединенных Наций и ее опыт в наименее развитых странах.

Инновационные варианты добровольного финансирования для выделения средств глобальным фондом для ИИ

47. Предоставление грантов на основе результатов деятельности увязывает финансирование с достижением заранее определенных результатов. Такой подход направлен на усиление подотчетности и обеспечение того, чтобы финансирование способствовало достижению поддающегося измерению прогресса. Он стимулирует эффективность и инновации, предусматривая вознаграждение за результаты, а не за сам факт осуществления деятельности (см. вставку II).

Вставка II

Реальный пример: Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией применяет особый подход к финансированию, в основе которого лежат принципы выделения ресурсов исходя из результатов и ответственности стран. С 2002 года он выделил более 65 млрд долл. США, осуществляя деятельность в более чем 100 странах, и разработал модель финансирования, которая обладает рядом инновационных черт:

- финансирование на основе результатов деятельности: выделение средств увязывается с достижением заранее определенных целей и надлежащим использованием средств, благодаря чему обеспечивается подотчетность;
- реализация при руководящей роли стран: программы разрабатываются и реализуются национальными заинтересованными сторонами через страновые координационные механизмы;
- управление с участием многих заинтересованных сторон: в состав Совета входят представители правительств стран-доноров и стран-исполнителей, неправительственных организаций, частного сектора, фондов и затронутых общин;
- независимый технический надзор: предложения оцениваются группой технической оценки, состоящей из независимых экспертов в области здравоохранения, развития и финансов;
- прозрачность и подотчетность: надлежащий надзор обеспечивается посредством мониторинга на местах и силами независимого Управления Генерального инспектора.

Применимость к деятельности по наращиванию потенциала в области искусственного интеллекта

Модель Глобального фонда можно применить к финансированию разработки ИИ, обеспечив выделение средств на основе результатов деятельности с увязкой с достижением конкретных этапов развития потенциала в области ИИ. Основные меры по адаптации этой модели могут включать в себя:

- обеспечение страновых координационных механизмов для разработки национальных планов по наращиванию потенциала в области ИИ в сотрудничестве с национальными органами власти;
- увязку выделения средств с достижением заранее определенных ключевых этапов;
- осуществление руководства в вопросах предоставления грантов советом, состоящим из многих заинтересованных сторон, при обеспечении сбалансированной представленности;
- создание независимой группы технической оценки, в состав которой входят эксперты в области ИИ, для оценки предложений;
- разработку прозрачных показателей эффективности деятельности по наращиванию потенциала в области ИИ.

Данный подход будет особенно уместен для разработки комплексных национальных стратегий в области ИИ и планов их реализации, а также для наращивания институционального потенциала.

В. Дополнительные инновационные варианты добровольного финансирования деятельности по наращиванию потенциала в области искусственного интеллекта

48. Был проведен обзор широкого спектра потенциальных моделей, которые могут быть адаптированы из других секторов для содействия наращиванию потенциала в области ИИ. Более подробная информация содержится в дополнительных материалах, ознакомиться с которыми можно в Интернете¹³.

49. Можно было бы выпустить облигации для развития ИИ, чтобы привлечь первоначальный капитал и распределить расходы организаций-доноров на более длительный период. Такие облигации могли бы помочь в финансировании разработки комплексных долгосрочных национальных стратегий в области ИИ, планов реализации и программ наращивания институционального потенциала, стимулируя страны к постановке масштабных, но достижимых целей и разработке эффективных механизмов регулирования в области ИИ (см. вставку III). Средства, полученные от продажи облигаций, могут быть перечислены в глобальный фонд для ИИ в целях выделения ресурсов в соответствии с установленными критериями и механизмами управления или через отдельный

¹³ См. тематические исследования, посвященные существующим инновационным механизмам финансирования и возможностям их адаптации для наращивания потенциала в области ИИ в странах с низким и средним уровнем дохода, на веб-сайте <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/z5jekq.pdf>.

институциональный механизм, предназначенный для быстрого наращивания потенциала в области ИИ.

Вставка III

Реальный пример: облигации под программы вакцинации Альянса GAVI

Модель Международного механизма финансирования иммунизации построена на партнерстве между странами-донорами, частными инвесторами, Всемирным банком и Альянсом GAVI. Механизм работает следующим образом:

- страны-доноры берут на себя имеющие юридическую силу обязательства на срок от 10 до 20 лет;
- Всемирный банк в качестве казначея конвертирует эти обязательства в облигации под программы вакцинации;
- облигации продаются широкому кругу инвесторов на рынках капитала;
- поступления немедленно перечисляются Альянсу GAVI на программы иммунизации;
- по мере поступления платежей от доноров они используются для погашения облигаций.

Облигации под программы вакцинации позволили Альянсу GAVI заранее привлечь средства для покрытия расходов: выпустив облигации под будущие обязательства доноров, Международный механизм финансирования иммунизации почти удвоил объем финансирования Альянса в течение первых пяти лет, что позволило оперативно расширить масштабы программы в критически важные первые годы ее реализации.

Применимость к деятельности по наращиванию потенциала в области искусственного интеллекта

Хотя цели инвестиций в программы вакцинации устанавливаются на гораздо более короткий срок, модель Международного механизма финансирования иммунизации может быть адаптирована для выпуска облигаций для развития ИИ, которые помогут привлечь средства для инвестиций в инфраструктуру и наращивание потенциала в области ИИ в странах с низким и средним уровнем дохода с использованием процедуры, аналогичной описанной выше, но на значительно более длительный срок.

Данный подход будет особенно уместен для финансирования масштабных инвестиций в такие объекты инфраструктуры ИИ, как центры хранения и обработки данных, которые требуют значительного первоначального капитала, но обеспечивают выгоды в долгосрочной перспективе. Он мог бы также использоваться для финансирования комплексных национальных или региональных программ наращивания потенциала в области ИИ, которые нуждаются в немедленном выделении значительных ресурсов, чтобы достичь необходимого масштаба и стать самодостаточными в соответствии с национальными приоритетами в области развития.

50. Списание долга на определенных условиях может трансформировать существующие долговые обязательства в обязательства по наращиванию потенциала в области ИИ, обеспечивая немедленное облегчение финансового положения стран-бенефициаров и одновременно с этим — направление ресурсов на реализацию стратегических приоритетов в области развития. Страны-кредиторы могли бы предложить частичное или полное списание долга в обмен на эквивалентные инвестиции в инфраструктуру ИИ, развитие навыков и наращивание институционального потенциала¹⁴. Многосторонняя реструктуризация долга может предусматривать координацию действий многочисленных кредиторов по реализации комплексных мер по облегчению долгового бремени, увязанных с обязательствами по наращиванию потенциала в области ИИ, что позволит добиться максимального эффекта при обеспечении приемлемого уровня задолженности для стран-получателей и содействии реализации согласованных на национальном уровне приоритетов, целей и стратегий в области развития. Такая «конверсия долга в обязательства по наращиванию потенциала в области ИИ» должна сопровождаться надлежащими мерами по снижению рисков, например шагами по обеспечению соответствия установленным многосторонним нормам в области фидуциарного управления, с тем чтобы обеспечить устойчивость и избежать неблагоприятных последствий.

51. В рамках обладающего катализирующим эффектом смешанного государственно-частного совместного финансирования местных компаний, занимающихся разработкой, внедрением или использованием ИИ в странах-бенефициарах, можно было бы использовать финансирование в виде грантов и знание местных условий для снижения рисков, связанных с совместными инвестициями частного сектора, и создания местного потенциала в области ИИ в форме приносящих доход предприятий, подобно инициативе «Инновационный мост» Всемирной продовольственной программы и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций. Выдаваемые местными банками кредиты на финансирование проектов по наращиванию потенциала в области ИИ в развивающихся странах могут быть секьюритизированы многосторонними финансовыми организациями в обмен на обязательства местных банков инициировать новые подобные проекты, что позволит создать благоприятные условия для финансирования частного сектора. Такие варианты ограничены возможной доходностью и, вероятно, станут жизнеспособными только после того, как страны уже обеспечат минимально необходимый потенциал в области ИИ.

52. Некоторые из предложенных инструментов, включая гранты, совместное финансирование и финансирование на основе результатов, уже используются многосторонними банками развития и другими организациями и могут быть расширены или адаптированы для наращивания потенциала в области ИИ.

С. Варианты координации финансирования и взносов в натуральной форме

Координационная платформа

53. Независимо от масштабов любого глобального фонда для ИИ, вероятно, будет существовать и целый ряд инициатив по финансированию наращивания потенциала в области ИИ за пределами данной структуры, и эти начинания могут выиграть от глобальной координации. Имеются доказательства

¹⁴ Этот механизм может быть структурирован с учетом конкретных этапов выполнения, обеспечивая, чтобы облегчение долгового бремени приводило к поддающимся измерению улучшениям потенциала в области ИИ. Это может предусматривать создание минимальной вычислительной инфраструктуры, подготовку определенного количества специалистов по ИИ или разработку национальных стратегий в области ИИ в установленные сроки.

эффективности такой платформы, например в области климата и здравоохранения, и среди организаций, финансирующих наращивание потенциала в области ИИ, растёт интерес к созданию аналогичной структуры.

54. На фоне множащихся инициатив по финансированию деятельности по наращиванию потенциала в области ИИ во всем мире и с учетом недавних проблем, связанных с фрагментацией «зеленых» и климатических фондов, такая платформа могла бы объединить доноров и существующие инициативы, с тем чтобы расширить диалог между ними, усилить стратегическую согласованность, улучшить оперативную координацию и выявить финансовые пробелы и инвестиционные возможности, тем самым способствуя повышению эффективности и результативности финансирования, а также обучению в рамках всего портфеля проектов и распространению передового опыта для достижения максимальной отдачи.

55. Эта платформа не будет напрямую финансировать инициативы в области ИИ. Предоставляющие финансирование организации сохраняют право самостоятельно определять, как распределять средства и ресурсы. Польза от платформы будет заключаться в следующем:

- **усиление стратегической согласованности.** Предоставляющие финансирование организации получают выгоду от согласования общих целей в области развития ИИ, а также от ясности в отношении того, как инициативы дополняют друг друга и как проекты распределяются между организациями. В рамках платформы могла бы быть разработана хартия с едиными принципами финансирования деятельности в области ИИ, этапами реализации проектов и распределением функций между основными участниками, с тем чтобы обеспечить стратегические ориентиры для всех субъектов в этой сфере;
- **координация на рабочем уровне.** Предоставляющие финансирование организации должны следить за тем, чтобы проекты не дублировали друг друга. В рамках платформы можно было бы организовать ежеквартальный форум для крупных доноров, на котором они могли бы обмениваться информацией о своих предстоящих инвестиционных обязательствах и согласовывать свои усилия, а также создать неформальные каналы коммуникации для обсуждения возникающих вопросов. Кроме того, содействуя сотрудничеству и диалогу между организациями, предоставляющими финансовые ресурсы, платформа могла бы помочь сократить дублирование усилий по финансированию различных инициатив. Она будет играть важнейшую роль в определении возможностей для совместного финансирования, поощрении совместного использования ресурсов и стимулировании совместных инвестиций по ключевым направлениям деятельности по наращиванию потенциала в области ИИ;
- **выявление инвестиционных возможностей.** Предоставляющим финансирование организациям необходим тщательно сформированный портфель эффективных и масштабируемых проектов, в которые можно инвестировать средства или которые можно поддержать на субнациональном или национальном уровне. В сотрудничестве с заинтересованными государствами-членами в рамках платформы мог бы проводиться анализ перспективных направлений и могли бы формироваться сети для составления подборки проектов и ее представления на рассмотрение инвесторов и организаций, предоставляющих финансирование, или могла бы быть создана платформа с открытым доступом, которая позволит находить потенциальные источники финансирования для проектов по использованию ИИ в целях развития. Платформа могла бы помочь государствам-членам в

определении и формулировании своих потребностей и в выявлении возможностей для совместного финансирования, что было бы полезно для групп государств-членов, сталкивающихся со схожими проблемами. Платформа могла бы также помочь в выявлении возможностей для совместного финансирования масштабных проектов, потребности в рамках которых превышают возможности отдельных организаций, предоставляющих финансирование, и содействовать обеспечению того, чтобы все инициативы способствовали устойчивому развитию;

- **эффективное распределение средств и обеспечение контроля и оценки.** Организациям, предоставляющим финансирование, нужны четкие показатели для контроля и оценки, которые могут продемонстрировать отдачу от проекта, что особенно важно в условиях ограниченных ресурсов. Платформа может помочь выработать стандартизированные процессы контроля и осуществления, а также показатели, которые будут использоваться многими организациями, предоставляющими финансирование, и в рамках множества проектов. Платформа могла бы также служить в качестве беспристрастного механизма для проведения периодического и/или итогового контроля и оценки. Платформа могла бы публиковать ежегодный доклад о состоянии дел в части наращивания потенциала в области ИИ, содержащий тематические исследования, аналитические материалы и извлеченные уроки применительно ко всей экосистеме, и/или создать общий центр оценки, который оценивал бы потенциальные проекты и предоставлял бы рекомендации относительно их вероятной эффективности, в том числе путем проведения независимой оценки в режиме реального времени и использования открытых данных.

Координация взносов в натуральной форме

56. В своих рекомендациях по созданию глобального фонда для ИИ Консультативный орган высокого уровня по ИИ предложил также аккумулировать взносы в натуральной форме от организаций государственного и частного секторов и распределять их таким образом, чтобы стимулировать расширение прав и возможностей на местном уровне в интересах устойчивого развития, в том числе через сеть по наращиванию потенциала. Хотя финансовая помощь остается критически важной, существенную роль в укреплении потенциала на местном уровне может сыграть поддержка в натуральной форме, например предоставление экспертной помощи, доступа к инфраструктуре и передача знаний (см. примеры во вставке IV).

Вставка IV

Реальные примеры пользы от нефинансовой поддержки

Наращивание потенциала посредством передачи знаний: программа учебной подготовки Германского агентства по международному сотрудничеству для представителей директивных органов. В рамках программы по наращиванию потенциала, реализуемой Германским агентством по международному сотрудничеству, предусмотрен состоящий из пяти модулей учебный курс, призванный дать чиновникам знания в области регулирования ИИ. В ходе обучения на основе сценариев и изучения конкретных примеров из практики стран участники разрабатывают экспериментальные правовые режимы, инструменты оценки воздействия алгоритмов и руководства по государственным закупкам применительно к системам ИИ. Более 87 процентов тех, кто прошел данный курс, внедрили национальные стратегии

в области ИИ в течение 18 месяцев, что свидетельствует об эффективности неденежной технической помощи.

Механизмы обмена данными: основанная на концепции открытой науки модель биобанка UK Biobank. Эта биомедицинская база данных предоставляет тщательно подобранные наборы медицинских данных для 30 000 исследователей по всему миру, способствуя открытиям в области персонализированной медицины при строгом соблюдении протоколов конфиденциальности.

Организационное строительство: сеть телемедицины Possible, Непал. В отдаленных районах Непала организация Possible помогла нарастить потенциал в области здравоохранения посредством передачи технологий, а не прямого финансирования, обучая общинных медико-санитарных работников диагностике с использованием ИИ, внедряя электронные медицинские карты на базе решений с открытым исходным кодом и создавая центры телемедицины, оснащаемые переданным в дар оборудованием.

Развитие навыков: Коалиция за развитие навыков в области ИИ Международного союза электросвязи. Коалиция представляет собой открытую платформу для распространения навыков, знаний и опыта в области ИИ. Коалиция насчитывает 50 партнеров из системы Организации Объединенных Наций, академических кругов, правительств и промышленности, которые предоставляют доступные ресурсы для обучения и профессиональной подготовки, призванные способствовать повышению грамотности в области ИИ и ориентированные на широкую общественность на всех уровнях.

57. Механизм соотнесения взносов в натуральной форме с потребностями может принимать форму стратегических партнерств, в рамках которых компании предоставляют услуги по себестоимости или по ставкам ниже рыночных в обмен на доступ к развивающимся рынкам и кадровым резервам при посредничестве механизма соотнесения. Это могут быть кредиты на наращивание вычислительных ресурсов или программы обучения навыкам в области ИИ, которые будут подбираться для стран, которым такая помощь может принести пользу. Ресурсы будут предоставляться по запросу получателей в соответствии с целями, изложенными в национальных стратегиях стран-получателей в области ИИ, и общими нормативными обязательствами, и могут включать в себя:

- программы развития навыков в области ИИ и коллективную разработку основных учебных программ с опорой на такие текущие усилия, как глобальная Коалиция за развитие навыков в области ИИ и имеющиеся и предлагаемые программы Организации Объединенных Наций на страновом и субнациональном уровнях, включая целевые и специализированные мероприятия по наращиванию потенциала для групп, подверженных наибольшему риску маргинализации;
- доступ к вычислительной инфраструктуре на основе распределенного подхода к предоставлению защищенных и надежных вычислительных ресурсов для экспериментальных целей;
- высококачественные, многоязычные и отраслевые наборы данных, основанные на результатах проводимой в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами работы по улучшению представления местных языков в системах ИИ.

58. Глобальная координационная платформа для предоставляющих финансирование организаций и механизм соотношения взносов в натуральной форме с потребностями могли бы дополнить существующие инициативы¹⁵ и способствовать координации, обмену информацией и повышению эффективности инвестиций в наращивание потенциала в области ИИ. Эти механизмы могли бы опираться на страновое присутствие и опыт системы Организации Объединенных Наций в области наращивания потенциала, в том числе в странах с низким и средним уровнем дохода, с тем чтобы максимально задействовать накопленный опыт и увеличить отдачу в разных регионах.

V. Заключительные замечания

59. Настоятельно необходимо заложить основу для преодоления разрыва в области ИИ, с тем чтобы все люди могли воспользоваться преимуществами, которые дает ИИ. Настал ключевой момент для создания знаний, инструментов и инфраструктуры, с тем чтобы никто не остался без внимания в связи с определяющей технологической революцией нынешнего десятилетия.

60. Международная система сталкивается с усиливающимся бюджетным давлением, но сокращение инвестиций в ИИ сейчас было бы недальновидным шагом, поскольку искусственный интеллект — это базовая, универсальная технология, которая будет определять экономические результаты, общественное благополучие и глобальное равенство в ближайшие десятилетия. Государственные инвестиции необходимы для того, чтобы создать минимально необходимый потенциал в области ИИ во всем мире. Такой потенциал не только крайне важен для обеспечения справедливости, но и создает возможности для частного сектора. По мере того как обделенные вниманием регионы получают доступ к инфраструктуре и инструментам ИИ, они превращаются в новые рынки для инноваций, услуг и роста. Поэтому наращивание потенциала в области ИИ следует рассматривать не как акт благотворительности, а как инвестиции в общее процветание.

61. Система Организации Объединенных Наций обладает уникальными возможностями для того, чтобы сыграть ключевую роль в активизации этой работы, выступая в качестве беспристрастной всеохватной глобальной платформы, способной объединять различные заинтересованные стороны — правительства, частный сектор, гражданское общество и академические круги — ради общего блага. Система Организации Объединенных Наций может содействовать усилиям по наращиванию потенциала в области ИИ на действительно глобальном уровне, охватывая самые уязвимые страны, которые могут остаться без внимания при использовании рыночных подходов, благодаря своей способности реализовывать проекты на местах и пониманию местной специфики, что крайне важно для эффективного наращивания потенциала.

62. Тем не менее Организация Объединенных Наций не может и не должна действовать в одиночку. Государствам-членам предлагается рассмотреть возможность создания центров обмена и сотрудничества и предложить включить эти центры в поддерживаемую Организацией Объединенных Наций сеть, которая будет способствовать координации и привлечению

¹⁵ В том числе инициативы, осуществляемые в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами (подробная информация о первых инициативах представлена в обзоре деятельности системы Организации Объединенных Наций по наращиванию потенциала в области ИИ в гражданской сфере).

вносов в натуральной форме от университетов, корпораций, государств-членов и других соответствующих субъектов, а также сможет осуществлять ряд других полезных мероприятий по наращиванию потенциала в области ИИ, опираясь на общие нормативные ориентиры.

63. Учитывая растущее внимание к инвестициям в цифровую инфраструктуру, существуют возможности для партнерства с многосторонними банками развития в области управления глобальным фондом для ИИ и его функционирования. Существуют также возможности для партнерства с благотворительными фондами, уже инвестирующими в наращивание потенциала в области ИИ в регионах, которым не уделяется должного внимания, в частности для развития координационной платформы для организаций, предоставляющих финансирование. Кроме того, существуют возможности для партнерства с частным сектором, в котором потенциал в области ИИ зачастую наиболее высок и в котором масштабные инвестиции в инфраструктуру ИИ набирают обороты по всему миру.

64. Учитывая потенциал, опыт и ресурсы, выделяемые на развитие ИИ частным сектором, благотворительными организациями, многосторонними банками развития и развитыми странами, существуют широкие возможности для быстрого и эффективного преодоления разрыва в потенциале в области ИИ, особенно для поддержки государств-членов, которые рискуют еще больше отстать в этот эпохальный момент технологических преобразований.