联合国 $E_{/2025/L.23}$



经济及社会理事会

Distr.: Limited 22 July 2025 Chinese

Original: English

2025 年届会

2024年7月25日至2025年7月30日

议程项目 19(f)

经济和环境问题: 公共行政与发展

理事会副主席洛克・巴哈杜尔・塔帕(尼泊尔)在非正式协商基础上提出的决议 草案

公共行政专家委员会第二十四届会议报告

经济及社会理事会,

回顾其 2023 年 7 月 25 日第 2023/28 号和 2024 年 7 月 23 日第 2024/16 号决议以及关于公共行政与发展的其他有关决议,其中申明为公民提供服务应当是公共行政变革的核心,各级可持续发展的基础包括有效、透明、参与式、负责的治理以及专业、合乎道德、顺应民需、采用信息和通信技术的公共行政,

又回顾 2023 年 9 月在大会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛通过的政治宣言¹ 和 2024 年 9 月 22 日大会通过的《未来契约》,²

重申,《2030年可持续发展议程》³是我们实现可持续发展所涉所有三个方面、克服我们所面临多重相互关联的全球挑战、确保今世后代拥有更美好未来的总路线图,

认识到公共行政专家委员会在就治理和公共行政有关问题向经济及社会理事会提供政策咨询和方案建议指导方面的作用,并认识到委员会的工作与落实《2030年议程》及后续行动的相关性,



¹ 大会第 78/1 号决议, 附件。

² 大会第 79/1 号决议。

³ 大会第 70/1 号决议。

- 1. **表示注意到**公共行政专家委员会第二十四届会议报告,⁴并表示赞赏委员会根据经济及社会理事会和可持续发展高级别政治论坛 2025 年主题,在从治理和体制视角推进可持续发展目标的可持续、包容、科学和循证解决方案方面所做的工作;
- 2. **邀请**委员会继续将《2030年可持续发展议程》作为工作中心,并继续就公共行政部门如何支持落实可持续发展目标和评估进展情况向理事会提供咨询意见:
- 3. **欢迎**委员会对高级别政治论坛的贡献,重申不让任何一个人掉队应成为公共行政的一项核心原则,并表示注意到委员会为加快实现可持续发展目标的进展而建议的五项关键变革行动,即五边形行动图; ⁵

从治理和体制视角推进可持续发展目标的可持续、包容、科学和循证解决方案

- 4. **确认**在多重全球挑战相互交织和全球化基本特征遭破坏之时,落实《2030年议程》迫切需要在促进可持续发展的有效治理基础上实现公共决策的短期和长期改善,并坚定致力于促进和平、公正和包容的社会;
- 5. **鼓励**各国政府将社会长期愿景纳入可持续发展目标的规划、监测和报告以及本国关于 2030 年目标进展情况的自愿国别评估,全面解决危机背后的复杂问题,同时确保危机管理工作不会阻碍可持续发展目标的持续落实;
- 6. **敦促**各国政府加强行动,履行对《2030 年议程》的承诺,促进有效提供可持续、有复原力和创新的解决办法,尤其是系统地将对公共政策的社会、环境和经济影响评估纳入所有决策领域,加强多层面治理战略和行动,以实现可持续发展目标,并加倍努力,在国家可持续发展计划的框架内,增进整个政府和整个社会对可持续发展目标的认识;
- 7. **鼓励**各级公共机构促进实现可持续发展目标的包容、科学和循证解决方案,除其他外,紧急转向全面的系统思维和行动,弥合在跨政策领域相互作用的系统分析方面的差距,为科学家有效开展高质量的独立研究和切实参与政策进程创造更好的条件,促进强调联盟建设、社会价值观和高道德标准的变革型领导力;
- 8. **确认**为在各级加快落实《2030 年议程》,需要采取统筹程度更高的解决方案以实现《2030年议程》的愿景和目标,需要在各级进行国家能力建设,并鼓励各国制定和实施国家机构建设综合战略,弥合政府部门之间的重大能力差距;
- 9. **表示关切**许多国家预见和建设抵御来自多重冲击的各种挑战的能力不足,呼吁迅速提升政府的前瞻性治理和风险管理职能,并将其纳入与可持续发展目标相关的最高级别的协调机制;

4 《经济及社会理事会正式记录, 2025年, 补编第 24号》(E/2025/44)。

2/4 25-12003

⁵ 见 E/C.16/2025/2。

- 10. **强调**有效落实《2030 年议程》需要加强基于团结、共担责任和相互问责的多边合作,特别是考虑到跨界风险和全球互联互通不断增加,并呼吁加大努力,支持关于落实可持续发展目标和促进可持续发展的有效治理的国家和国际同行交流和同行学习,包括与现有的国际网络合作;
- 11. **重申**消除一切形式和表现的贫困,包括消除极端贫困,是世界的最大挑战,对实现可持续发展必不可少,并鼓励各国政府加强努力,建立促进社会各阶层融入社会、经济和政治生活的包容性制度,并通过以人为中心的综合政策和干预措施,优先满足最贫困、最脆弱群体的需求,以减少不平等现象;
- 12. **重申**需要切实、持续提高国家和国家以下各级的治理能力,以落实《2030年议程》和其他国际协定,鼓励各级政府对所有公共机构适用理事会2018年7月2日第2018/12号决议认可的有效治理促进可持续发展原则,6支持落实所有可持续发展目标,同时考虑到不同的治理结构、国家和国家以下各级的现实情况、能力和发展水平,并尊重国家政策和优先事项;
- 13. **鼓励**委员会继续确定和审查在国家和国家以下各级适用这些原则的相 关技术指南和经验,包括从部门角度确定和审查,并在这方面以包容方式让联 合国有关组织、区域组织以及专业界和学术界与所有相关利益攸关方一道进一 步参与其中:
- 14. **赞赏地注意到**联合国发展系统在向可持续发展以及处理可持续发展目标之间的相互联系、协同增效和权衡取舍,从而加强促进可持续发展的政策一致性转型方面加强治理体系的工作;
- 15. **关切地注意到**许多政府没有足够能力应对极端高温事件,这些事件在 许多国家正对生命、生计和基础设施造成越来越大的压力; 鼓励国家和国家以 下各级政府提供体制和政策支持,以减轻极端高温的影响并促进适应努力,重 点是保护处境脆弱群体,包括妇女、儿童、老年人和流离失所者以及居住在人 口稠密的城市地区的人;
- 16. **确认**最高审计机关在确保公共行政领域人工智能系统的透明度和问责制方面可发挥重要作用,鼓励最高审计机关国际组织为其成员使用人工智能系统制定明确的道德操守和业务准则,协助进展相对较慢的最高审计机关构建人工智能应用,同时制定用于审计公共行政领域人工智能使用的通用方法;
- 17. **鼓励**各国政府,特别是考虑到预算压力加大,采取综合办法开展公共 财政管理改革并加快行动,提高预算编制过程中的透明度、平等参与和监督, 建立透明、可持续的公共采购框架,将其作为加强可持续发展和制止腐败行为 的战略工具,提升预算可信度,并确保以透明和负责的方式妥善使用和监督紧 急资金;

25-12003

^{6 《}经济及社会理事会正式记录, 2018 年, 补编第 24 号》(E/2018/44), 第三章, B 节, 第 31 段。

- 18. **又鼓励**各国政府将对可持续发展目标的承诺纳入国家和国家以下各级的预算和财政进程,为此采取办法监测、报告和评价使用公共财政资源支持实现可持续发展目标的情况,如根据方案和活动重组预算,酌情摸查并跟踪预算对每项可持续发展目标的贡献;
- 19. **确认**各国政府需要敬业且技能熟练的公共部门员工队伍,以便根据国家可持续发展计划和目标履行广泛职能和提供公共服务;鼓励国家规划人员、公务员制度委员会、人力资源部门和其他方面采取措施,使员工队伍的能力和技能与不断变化的需求保持一致,吸引和留住政府各部门和不同职业群体中各个年龄和背景的公共部门员工,同时促进地域和性别平衡,并促进在所有利益攸关方之间开展广泛的社会对话,以期加强公共部门员工的核心积极性,加快实现《2030年议程》;
- 20. 表示注意到《公共行政教育和培训卓越标准》2025 年修订版,邀请各公共行政院校更新其课程,以反映公共行政的新发展,除其它外,立足于对公共服务价值观的承诺,同时将有效治理促进可持续发展的原则纳入主流,并促进数字化转型:
- 21. **深为关切地注意到**,冲突后国家普遍存在的精神卫生挑战对促进可持续发展的有效治理和公共服务的提供产生影响,鼓励各国政府酌情将有效的包容性应对措施纳入地方和社区努力,以满足个人的精神卫生和社会心理支持需求;

后续行动

- 22. 请委员会在将于 2026 年 4 月 13 日至 17 日举行的第二十五届会议上,审查理事会 2026 年届会和 2026 年高级别政治论坛的主题并提出建议,同时协助对可持续发展目标 16 的执行情况进行评估,特别关注所有可持续发展目标均为各领域所共有这一性质;
- 23. **邀请**委员会继续就促进落实可持续发展目标的机构、政策、安排的相关方针和做法提供咨询意见,同时铭记各国具体国情和具体情况存在巨大差异,并就如何实现机构的韧性、高效、负责和包容提供咨询意见;
- 24. 请秘书长在本组织的工作中,除其他外在弥合研究和分析差距以及满足会员国能力发展需要等方面充分考虑本决议,以便为实现可持续发展目标在各级建立具有韧性、高效、负责和包容的机构:
- 25. **又请**秘书长继续通过联合国公共服务奖推动并支持公共部门追求创新和卓越,促进可持续发展;
- **26. 还请**秘书长按委员会既定工作方法就本决议的执行情况和后续行动提出报告。

4/4 25-12003