



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, el Fondo de Población
de las Naciones Unidas y la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
27 de junio de 2025
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2025

Nueva York, 25 a 28 de agosto

Tema 6 del programa provisional

Programas para los países y asuntos conexos

**Documento del programa para Bosnia y Herzegovina
(2026-2030)**

Índice

	<i>Página</i>
I. El PNUD en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible	2
II. Prioridades y alianzas del programa	5
III. Gestión del programa y de los riesgos	9
IV. Seguimiento y evaluación	10
Anexos	
A. Marco de Resultados y Recursos	11
B. Plan de evaluación totalmente presupuestado	



I. El PNUD como parte del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible

1. Bosnia y Herzegovina es un país de ingreso mediano alto de 3,5 millones de habitantes que ha avanzado significativamente hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la adhesión a la Unión Europea, a pesar de los importantes retos en materia de gobernanza, económicos y demográficos. Desde 2005, el índice de desarrollo humano (IDH) ha aumentado un 18 %, hasta alcanzar un valor de 0,779 en 2022, lo que sitúa al país en la categoría de desarrollo humano alto, mientras que el ingreso nacional bruto (INB) per cápita ha aumentado más de un 122 %, hasta los 16.571 dólares en 2022¹. El país ha registrado un crecimiento medio anual del 3 % entre 2021 y 2024². Bosnia y Herzegovina ocupa el puesto 50 de 187 países en cuanto a progreso hacia los ODS, dado que un 40 % de los indicadores objetivo del país ya se han alcanzado o están en vías de alcanzarse y un 21,5 % de los indicadores muestran que se están realizando progresos³. El país defiende la neutralidad climática y la sostenibilidad ambiental como parte de su respaldo a la Agenda Verde para los Balcanes Occidentales⁴ y del compromiso asumido en el marco de las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN)⁵.

2. El progreso continuo hacia los ODS y la adhesión a la Unión Europea dependerá del éxito del país a la hora de hacer frente a sus retos económicos, ambientales, sociales y de gobernanza. El sistema de gobierno del país es complejo y asimétrico y cuenta con cuatro niveles de gobierno, a saber, el Estado, dos entidades, el distrito autónomo de Brčko y diez cantones, con más de 150 ministerios y 145 autoridades locales que tienen las mismas responsabilidades, independientemente de su tamaño. Esto plantea retos en términos de coherencia política, estándares de los servicios públicos y protección de los derechos. La economía está impulsada por una energía/industria intensiva en carbono, los servicios y la agricultura, así como por las remesas, lo que aumenta su vulnerabilidad a las perturbaciones económicas, comerciales y climáticas. El sector energético depende del carbón, que representa entre el 60 % y el 70 % de la producción de electricidad⁶, lo que tiene importantes consecuencias para la economía, el medio ambiente y la salud pública. La introducción progresiva prevista del Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono de la Unión Europea hace que sea incluso más urgente acelerar los avances hacia una transición ecológica justa. El país se enfrenta a un declive demográfico ligado a la emigración, el envejecimiento y la baja fecundidad. Además, sigue luchando con el legado de su pasado a la hora de abordar los derechos y las necesidades de las mujeres, las personas con discapacidad, los jóvenes, las personas mayores y las minorías.

3. Las mujeres y los grupos vulnerables y marginados son los más afectados por el acceso desigual a la representación, la protección de los derechos, los servicios públicos y las oportunidades económicas. Entre 2005 y 2022, el índice de desarrollo en relación con el género de Bosnia y Herzegovina aumentó un 5,4 % (de 0,903 a

¹ <https://www.undp.org/bosnia-herzegovina/press-releases/bih-categorised-highly-developed-country-according-undp-human-development-report#:~:text=On%20average%2C%20citizens%20of%20Bosnia,2000%2C%20reaching%2016%2C571%20in%202022.>

² Equipo de las Naciones Unidas en el país. Análisis común sobre el país de 2024.

³ *Ibid.*

⁴ https://enlargement.ec.europa.eu/system/files/2020-10/green_agenda_for_the_western_balkans_en.pdf

⁵ https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/NDC%20BiH_November%202020%20FINAL%20DRAFT%2005%20Nov%20ENG%20LR.pdf

⁶ <https://www.ccacoalition.org/news/coal-mine-methane-financing-bosnias-green-transition#:~:text=The%20electricity%20sector%20in%20Bosnia,on%202020%20levels%20by%202030.>

0,952), mientras que la brecha de género en el IDH se redujo de 0,069 a 0,039 durante el mismo período⁷. Por ejemplo, las mujeres ocupan el 5,6 % de las alcaldías, el 28 % de los puestos directivos superiores e intermedios y aproximadamente un tercio de la población activa y están desproporcionadamente representadas en los sectores peor pagados, que a menudo son informales o a tiempo parcial. Esta exclusión, agravada por el reparto desigual de las responsabilidades de cuidados, limita la influencia de las mujeres en la toma de decisiones, reduce su acceso a la protección social y limita el desarrollo de su carrera profesional.

4. Los más afectados por la falta de oportunidades cívicas y económicas son los jóvenes. La escasa participación de los jóvenes en los procesos de gobernanza reduce la innovación institucional y limita la participación cívica. El desajuste de competencias entre lo que demanda el mercado y lo que proporciona el sistema educativo contribuye al desempleo juvenil (27 % en 2023)⁸ y es un factor que lleva a los jóvenes a abandonar el país.

5. Otros grupos que se consideran vulnerables son: las personas con discapacidad, que carecen de acceso a las infraestructuras, los servicios, la educación y las oportunidades de empleo debido a los prejuicios y a unos marcos políticos inadecuados; las personas mayores, que representan el 19 % de la población, cifra que se prevé que aumente hasta el 30 % en 2060⁹, lo que, combinado con la creciente emigración de la población en edad de trabajar, conlleva el riesgo de que se reduzca el margen fiscal para una serie de servicios públicos y pensiones; las minorías no pueden optar a cargos electos, tienen más probabilidades de trabajar en el sector informal, experimentan mayores niveles de pobreza multidimensional (especialmente la población romaní) y tienen un acceso limitado a la protección social, los servicios y las prestaciones.

6. Para hacer frente a estos retos, los gobiernos, junto con el PNUD y otros organismos de las Naciones Unidas, elaboraron el Marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Marco de Financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, con el apoyo del Consejo para el Seguimiento y la Aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Bosnia y Herzegovina. Estas iniciativas han hecho que la agenda de desarrollo del país esté totalmente alineada con la Agenda 2030 y las prioridades de adhesión a la Unión Europea.

7. El Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) 2026-2030 establece los objetivos de la cooperación entre los gobiernos y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en tres áreas prioritarias: a) crecimiento verde inclusivo; b) desarrollo del capital humano; y c) instituciones responsables y cohesión social.

8. El PNUD ha desempeñado un papel importante dentro del equipo de las Naciones Unidas en el país, haciendo uso de su función de convocatoria en múltiples áreas temáticas, en particular en el marco de las iniciativas financiadas por el Fondo de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz (FCP). El PNUD trabaja en alianza con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y ONU-Mujeres. Estas iniciativas conjuntas se centran en la localización

⁷ <https://www.undp.org/bosnia-herzegovina/press-releases/bih-categorised-highly-developed-country-according-undp-human-development-report#:~:text=On%20average%2C%20citizens%20of%20Bosnia,2000%2C%20reaching%2016%2C571%20in%202022>

⁸ Análisis común sobre el país de 2024.

⁹ <https://www.mhrr.gov.ba/PDF/LjudskaPrava/Prvi%20Izvjestaj%20BiH%20o%20provedbi%20Madridskog%20akcionog%20plana%20za%20starenje.pdf>

de los ODS, la promoción de la buena gobernanza, el fomento de la cohesión social y la confianza, la reducción del riesgo de desastres y la mejora de la seguridad alimentaria.

9. En el marco del programa actual (2021-2025), el PNUD ha desempeñado un papel clave en las reformas, garantizando que la formulación de políticas con base empírica se ajustara a las normas internacionales y de la Unión Europea mediante acciones colaborativas con los gobiernos nacionales y locales y la sociedad civil. Las iniciativas de creación de capacidad se tradujeron en un aumento de la transparencia y la inclusión, en una mejora de los servicios públicos y en una mayor participación ciudadana.

10. El PNUD ha desempeñado un papel importante consistente en ayudar a los gobiernos a cumplir sus obligaciones internacionales, en particular la adopción del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático¹⁰ y las comunicaciones nacionales del país¹¹. El PNUD también respaldó la creación de sistemas de control medioambiental que midieron el consumo de energía de unos 7.000 edificios públicos y que dieron lugar a más de 175 proyectos de infraestructuras de eficiencia energética, que generaron un ahorro anual de 4 millones de euros. También se prestó apoyo para una gobernanza integradora de las zonas protegidas, entre otros para la reducción de los incendios forestales y la conservación de la biodiversidad dirigida por la comunidad.

11. El apoyo del PNUD al crecimiento inclusivo dio lugar a la creación de un acelerador para las pequeñas y medianas empresas (pymes) con miras a fomentar la transición hacia una economía circular y hacia la financiación verde. En tanto que facilitador de la economía circular y los modelos empresariales sostenibles, el PNUD promovió la digitalización del ecosistema empresarial. El PNUD facilitó apoyo para la apertura de laboratorios de ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas (CTIM) en centros escolares, colaboró con los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) para promover la transformación digital y estableció apoyo financiero y asesoramiento para las empresas emergentes y los jóvenes emprendedores. El PNUD, junto con ONU-Mujeres, el UNICEF y el UNFPA, dotó de competencias digitales y empresariales a niñas y mujeres a través de la iniciativa conjunta ITGirls y creó un acelerador de género para promover cuestiones como la presupuestación que responde a las cuestiones de género y el empoderamiento económico de las mujeres.

12. En el marco del programa actual, el trabajo del PNUD a nivel político ha contribuido a la elaboración de más de 70 marcos políticos y regulatorios alineados con las prioridades de desarrollo sostenible y las normas internacionales. El PNUD mejoró la calidad y la accesibilidad de los servicios públicos, la gestión de activos y la contratación pública en más del 80 % de las autoridades locales. El PNUD contribuyó a soluciones digitales para las autoridades locales y las instituciones públicas, como portales de gobierno electrónico, la prestación digital de servicios públicos y el seguimiento de las armas ilícitas. El PNUD reforzó el liderazgo de la sociedad civil y los jóvenes a través de herramientas digitales como Ciudadanía Electrónica, Consultas Públicas 2.0 y Laboratorio Urbano, con miras a aumentar la participación en foros cívicos y mejorar la prestación de servicios sociales, lo que benefició a unas 6.500 personas vulnerables.

13. Basándose en los resultados, los logros y las lecciones aprendidas del programa 2021-2025, en la evaluación independiente del programa para el país¹² se formularon las siguientes recomendaciones para el nuevo programa: a) incrementar las medidas

¹⁰ <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/NAP-Bosnia-and-Herzegovina%20.pdf>

¹¹ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/FNC%20BiH_ENG%20fin.pdf

¹² Oficina de Evaluación Independiente del PNUD. Evaluación independiente del programa para Bosnia y Herzegovina, 2025 .

de eficiencia energética, al tiempo que se anima al sector privado a mejorar la gestión de la energía; b) aumentar las inversiones en gestión sostenible de las zonas protegidas y protección del medio ambiente; c) potenciar el desarrollo económico sostenible a través de la economía circular, el desarrollo del sector agrícola y la creación de un entorno propicio para la innovación; d) crear una cartera de gobernanza local sólida para mejorar la gobernanza y la prestación de servicios; y e) intensificar el trabajo en lo relativo al control de las armas pequeñas y las armas ligeras (APAL) y las actividades relativas a las minas para mejorar las capacidades financieras y operativas de las fuerzas de seguridad.

II. Prioridades y alianzas del programa

14. El objetivo del programa para el país consiste en contribuir, a través del MCNUDS, a la consecución de los objetivos de desarrollo del país establecidos en su visión para 2030¹³, esto es, garantizar que Bosnia y Herzegovina sea un país próspero, desarrollado económica e institucionalmente, socialmente equitativo y con igualdad de oportunidades y una sociedad basada en el conocimiento en la que los recursos se utilicen de forma eficiente, el medio ambiente esté protegido y se preserve la rica diversidad, haciendo especial hincapié en las medidas para reforzar la cohesión social. El programa está en consonancia con el Plan Estratégico del PNUD y ha sido diseñado de manera colaborativa a través de consultas específicas con las instituciones públicas, la sociedad civil y los asociados nacionales e internacionales, así como empleando información derivada del proceso de consulta nacional del MCNUDS. En las consultas nacionales celebradas por todo el país participaron más de 300 representantes de los sectores público y privado, organizaciones de la sociedad civil y el mundo académico.

15. Hay una serie de alianzas que seguirán ocupando un lugar central en la ejecución del programa para el país. Los principales asociados seguirán siendo la Unión Europea, los asociados internacionales bilaterales para el desarrollo, los gobiernos (a todos los niveles) y los fondos temáticos como el Fondo Verde para el Clima (FVC), el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) y el FCP. El PNUD ampliará su colaboración con los parlamentos y los gobiernos a todos los niveles y tratará de aumentar aún más su red de alianzas con el sector privado, organizaciones de la sociedad civil, grupos dirigidos por jóvenes, medios de comunicación, centros de investigación e innovación y universidades, con miras a garantizar un impacto positivo integral en la trayectoria de desarrollo del país. El PNUD ampliará la cooperación regional en los ámbitos de la gobernanza, el medio ambiente, la reducción del riesgo de desastres y el crecimiento sostenible.

16. La teoría del cambio general para el programa para el país sugiere que para facilitar el crecimiento verde inclusivo será necesario fortalecer un entorno empresarial propicio con miras a aumentar la competitividad, fortalecer el mercado laboral y poner fin al desajuste de competencias con el objetivo de expandir los sectores económicos verdes y una economía más circular, así como crear capacidades en las instituciones y en el sector privado para mejorar la eficiencia energética y en el uso de los recursos, la protección del medio ambiente y la biodiversidad y la resiliencia a los desastres naturales. El desarrollo del capital humano debe implicar el refuerzo de las capacidades institucionales para proporcionar servicios sociales, sanitarios, de empleo y de perfeccionamiento profesional mejor orientados y que concedan prioridad a los grupos vulnerables y marginados, al tiempo que se refuerzan la resiliencia y las capacidades de las personas para acceder a estos servicios con vistas a una participación social, económica y cívica significativa. La promoción de

¹³ Gobiernos de Bosnia y Herzegovina, "The Sustainable Development Goals Framework in Bosnia and Herzegovina". 2020.

instituciones responsables y de la cohesión social requerirá unos servicios públicos mejores y más inclusivos, el refuerzo del estado de derecho y de la protección de los derechos humanos y el aumento de la cohesión social y de la confianza en las instituciones públicas, lo que también exigirá reforzar la rendición de cuentas y la transparencia de los sistemas de gobernanza del país, la participación activa de la sociedad civil y una ejecución y una supervisión de base empírica.

17. En el marco de esta teoría del cambio general, el PNUD diseñará sus intervenciones de una forma integrada y que suponga un refuerzo mutuo para ayudar a crear los marcos políticos y las capacidades institucionales pertinentes para los garantes de derechos, a fin de generar un entorno propicio para mejorar la prestación de servicios públicos y la participación cívica y económica, al tiempo que se refuerzan las capacidades y la resiliencia de los titulares de derechos, dando prioridad a los más rezagados, con miras a que ejerzan más plenamente sus derechos a los servicios sociales y aprovechen las nuevas oportunidades de empleo y participación cívica.

18. Se han definido los siguientes temas transversales y los siguientes elementos facilitadores para ayudar a acelerar el progreso hacia los resultados del programa: la innovación reforzará los sistemas y las capacidades con miras a mejorar los mecanismos de participación, la elaboración de políticas y la prestación de servicios. El PNUD seguirá empleando su red global de políticas, la cooperación Sur-Sur (Este-Este) y el voluntariado (entre otros, la alianza con los VNU) para introducir una programación más ágil y acelerar el aprendizaje. La digitalización traerá consigo nuevas oportunidades de personalización, divulgación e inclusión mediante el desarrollo de servicios electrónicos. La financiación para el desarrollo permitirá establecer mejores vínculos entre las políticas públicas y los presupuestos, la inversión de base empírica, las alianzas público-privadas y el desarrollo de nuevos instrumentos financieros. Se simplificará en mayor medida la localización de los ODS sobre la sólida base de un ecosistema de gobernanza de los ODS ya establecido. El PNUD aplicará soluciones integradas para ayudar a los gobiernos y a la sociedad civil de Bosnia y Herzegovina a acelerar la consecución de los ODS, en particular en ámbitos que presentan una fuerte complementariedad con el proceso de adhesión a la Unión Europea.

Crecimiento verde inclusivo

19. La labor del PNUD en este ámbito se basará en una cartera de transición verde, aprovechando sus alianzas con los gobiernos, el sector privado, el mundo académico y la sociedad civil para poner en práctica estrategias pertinentes como la Estrategia de Adaptación al Cambio Climático y Desarrollo con Bajas Emisiones, el Plan Nacional de Adaptación, el Plan para una Transición Justa para Todos con Perspectiva de Género, el Plan de Desarrollo Rural 2024-2027, la Agenda Verde para los Balcanes Occidentales y otros. El PNUD también respaldará el perfeccionamiento y la adopción de la Hoja de Ruta para la Economía Circular del país, así como la finalización del Plan Nacional de Energía y Clima y el proceso de revisión de las CDN 3.0.

20. El PNUD ayudará a llevar a cabo mejoras de la eficiencia energética de las infraestructuras públicas y privadas, contribuirá a aumentar el uso de las energías renovables, creará incentivos y mecanismos de financiación sostenible para una transición energética justa y mejorará las oportunidades de empleo mediante la formación práctica, especialmente en las regiones dependientes del carbón. El PNUD aprovechará su trabajo relativo al Sistema de Información de Gestión de la Energía para generar ahorros que se canalizarán hacia nuevas inversiones en el sector residencial, dando prioridad a las familias de bajos ingresos y a los hogares con escasez de energía.

21. El PNUD respaldará los enfoques integrados para la gestión de los recursos medioambientales, agrícolas y culturales con miras a hacer frente al impacto de la contaminación del aire, el agua y el suelo y reforzará las medidas de conservación de la naturaleza, entre ellas los mecanismos financieros para garantizar la sostenibilidad de las zonas protegidas y la conservación de la biodiversidad y promover el turismo sostenible. El PNUD también trabajará en el diseño de soluciones sostenibles para la eliminación de residuos peligrosos y promoverá la gobernanza ambiental.

22. Las alianzas con el sector privado, los gobiernos y las comunidades locales ampliarán los programas comunitarios de adaptación al clima y las medidas de resiliencia, prestándose especial atención a las soluciones basadas en la naturaleza, con miras a reducir los riesgos de desastres naturales, especialmente para los grupos vulnerables que se ven afectados de forma desproporcionada por este tipo de desastres.

23. La promoción de los principios de la economía circular incluirá iniciativas e inversiones destinadas a garantizar una mayor eficiencia en el uso de los recursos y un consumo sostenible a través de incentivos empresariales, una mejor gestión de los residuos y un mejor reciclaje y una mayor concienciación pública. Estas intervenciones también incluirán el desarrollo de aptitudes y la eliminación de los desajustes del mercado laboral a fin de crear oportunidades de empleo para los jóvenes, las mujeres, las personas con discapacidad y los grupos marginados.

24. El PNUD ampliará el Marco de Financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, para lo que ayudará a diseñar nuevos incentivos e instrumentos financieros como bonos verdes y mecanismos de fijación de precios para el carbono.

Desarrollo del capital humano

25. El PNUD contribuirá a mejorar los servicios sociales para los más vulnerables, especialmente en las comunidades pequeñas y subdesarrolladas. A nivel político, esto incluirá trabajar con las autoridades nacionales para aumentar las capacidades de datos y estadísticas a fin de recopilar datos desglosados que revelen las lagunas de servicios y mejoren la orientación. El PNUD fomentará una presupuestación que responda a las cuestiones de género, mejorará las políticas para abordar el trabajo de cuidados no remunerado y promoverá leyes más estrictas de transparencia salarial e iniciativas para eliminar la brecha salarial entre hombres y mujeres. Además, el PNUD apoyará la integración de políticas de igualdad y lucha contra la violencia en el lugar de trabajo.

26. A nivel individual y comunitario, el PNUD respaldará iniciativas destinadas a promover el empleo formal y por cuenta propia de los grupos vulnerables, lo que incluirá la facilitación de apoyo para el emprendimiento, especialmente en las zonas rurales, y ampliar el acceso a la formación práctica digital, ecológica y empresarial y las oportunidades de inserción laboral a través de mejoras en materia de CTIM y formación profesional, así como programas de mentoría y aprendizaje dirigidos a las mujeres y los jóvenes con miras a facilitar su integración en los mercados de trabajo. Estas iniciativas aprovecharán las sinergias existentes con las intervenciones realizadas en el área prioritaria del crecimiento verde inclusivo para garantizar la coherencia entre el entorno propicio para el crecimiento verde y el desarrollo de las capacidades de las personas para participar en ese crecimiento.

27. El PNUD contribuirá a reforzar los sistemas de protección social a través de la creación de capacidades, mejoras jurídicas y herramientas digitales. Esto incluye mejorar la alfabetización digital de los proveedores de servicios y los usuarios finales (dando prioridad a los grupos vulnerables) a fin de garantizar un mejor acceso a los derechos y los servicios sociales. A fin de mejorar la accesibilidad para las personas con discapacidad, el PNUD utilizará tecnologías de apoyo para respaldar la prestación

digital de servicios públicos y ampliará el uso del diseño universal para mejorar el acceso físico a las infraestructuras.

Instituciones responsables y cohesión social

28. A fin de aumentar la eficacia de la gobernanza, el PNUD se centrará en mejorar el ecosistema de gobernanza en general, para lo que reforzará las capacidades institucionales, ampliará el uso de las tecnologías digitales y promoverá el diseño y la aplicación de políticas transparentes e inclusivas. El PNUD también mejorará la coherencia y la alineación vertical y horizontal de las políticas a todos los niveles de gobierno para mejorar la prestación de servicios, entre otros mediante la consolidación de los servicios intermunicipales.

29. A fin de mejorar la capacidad de respuesta de las instituciones públicas, el PNUD promoverá sistemas de gobernanza centrados en las personas, para lo que mejorará la transparencia, la rendición de cuentas y la supervisión mediante la participación activa de la comunidad en la toma de decisiones. El PNUD también reforzará los procesos de planificación y prestación de servicios, así como los mecanismos de supervisión a través de los parlamentos y las oficinas de auditoría pública, para garantizar que las intervenciones aborden las necesidades específicas de las poblaciones vulnerables, que las políticas sean más coherentes y que los presupuestos públicos se ajusten a objetivos de desarrollo sostenible. El PNUD se centrará específicamente en fomentar la cohesión social, basándose para ello en la dinámica intergeneracional.

30. El PNUD prestará especial atención a la gobernanza local y utilizará un enfoque de cartera para localizar los ODS, empleando soluciones tecnológicas y digitales avanzadas en aras de la eficiencia operativa y la transparencia, así como con la participación activa de la sociedad civil. Se utilizarán enfoques adaptados a las diversas tipologías de los gobiernos locales: pequeños y subdesarrollados, medianos y grandes. El PNUD creará capacidades y sistemas para mejorar la eficacia de la toma de decisiones y la supervisión, la contratación pública, la gestión de las finanzas públicas y la presupuestación por programas, así como la participación ciudadana. El PNUD también ayudará a elaborar políticas de gobernanza ambiental, justicia y seguridad.

31. El apoyo del PNUD a la gobernanza digital facilitará los flujos de datos y la interoperabilidad de los sistemas entre las instituciones para permitir un mayor acceso a los servicios y la información, una mayor transparencia y una mayor rendición de cuentas. El PNUD respaldará los datos abiertos y las iniciativas innovadoras para facilitar el acceso público a las soluciones digitales y las oportunidades de investigación. Además, el PNUD seguirá reforzando los sistemas nacionales de ciberseguridad para proteger las infraestructuras digitales públicas y privadas y los servicios esenciales.

32. El PNUD intensificará la cooperación con la Junta de Coordinación para las Armas Pequeñas y las Armas Ligeras y los organismos encargados de hacer cumplir la ley a fin de garantizar la adopción de una legislación armonizada sobre armas y municiones que se ajuste a las directivas pertinentes de la Unión Europea. Las intervenciones también se centrarán en mejorar las capacidades técnicas y de investigación para hacer frente a los delitos relacionados con las APAL, en impartir formación sobre la prevención del tráfico ilícito de APAL y en proporcionar soluciones logísticas y de gestión de existencias de armamentos. Además, basándose en su larga experiencia de prestación de apoyo a los gobiernos para la retirada de minas terrestres, el PNUD reforzará las capacidades de los asociados institucionales para planificar y gestionar de forma coherente las actividades relativas a las minas.

33. El trabajo del PNUD en materia de financiación para el desarrollo contribuirá a mejorar la gestión de las finanzas públicas, tanto a nivel estatal como local, fomentando así la movilización de recursos a través de nuevos instrumentos financieros como los bonos para los ODS, los bonos temáticos y un Fondo de Inversión Estratégica para inversiones específicas en prioridades de desarrollo.

III. Gestión del programa y de los riesgos

34. En el presente documento del programa para el país se describen a grandes rasgos las contribuciones del PNUD a los resultados nacionales, constituyendo dicho documento el principal instrumento de rendición de cuentas ante la Junta Ejecutiva en lo que respecta a la armonización de los resultados y a los recursos asignados al programa en el plano nacional. La rendición de cuentas del personal directivo a nivel nacional, regional y de la sede respecto a los programas para los países se contempla en las Políticas y Procedimientos de Operaciones y Programas y en el Marco de Control Interno.

35. El programa se ejecutará a nivel nacional. De ser necesario, podrá sustituirse la ejecución nacional por la ejecución directa de una parte o la totalidad del programa para responder a las nuevas prioridades del país. Se utilizará el método armonizado de transferencias en efectivo (HACT) de manera coordinada con otras organizaciones de las Naciones Unidas para gestionar los riesgos financieros. Las definiciones y clasificaciones de costos respecto de la eficacia del programa y las actividades de desarrollo se imputarán a los proyectos correspondientes.

36. El programa se ejecutará bajo la coordinación del Consejo de Ministros de Bosnia y Herzegovina. La supervisión del programa se llevará a cabo en el contexto de las revisiones anuales del MCNUDS realizadas con el Comité Directivo Conjunto formado por las Naciones Unidas, el Consejo de Ministros de Bosnia y Herzegovina y el Ministerio de Relaciones Exteriores. Los proyectos y las carteras se ejecutarán en cooperación con las instituciones nacionales y locales, y la supervisión correrá a cargo de juntas de proyectos. El PNUD se acogerá a las normas sociales y ambientales institucionales para la programación y la identificación de riesgos.

37. El programa para el país se basa en una serie de suposiciones esenciales y en los riesgos que conllevan, que pueden influir en la ejecución del programa. En primer lugar, se presupone que las perspectivas de adhesión a la Unión Europea fomentarán aún más las reformas del sector público. Al mismo tiempo, las dinámicas regionales y locales pueden repercutir negativamente en la protección de los derechos y limitar el espacio cívico y la inclusión, lo que podría obstaculizar el avance hacia los objetivos de desarrollo del país y el cumplimiento de los requisitos para la adhesión a la Unión Europea. El PNUD se basará en un enfoque de gestión adaptable, así como en la sólida alianza con el Gobierno y los asociados internacionales para el desarrollo, para lograr una ejecución eficaz, facilitando apoyo para la promoción a fin de mantener los progresos y mitigar las posibles repercusiones de tales riesgos.

38. En segundo lugar, se presupone que aumentará el compromiso público y político con la transición verde. Sin este apoyo, peligra la aceptación de las reformas previstas para la política económica y energética. Una estrategia de mitigación clave para el PNUD será aprovechar su función de convocatoria para fomentar el apoyo público y promover las reformas, así como movilizar fondos climáticos y otros recursos para apoyar la adopción y ejecución de estas reformas.

39. En tercer lugar, se presupone que el progreso en materia de desarrollo del capital humano depende de que se garantice el acceso a los servicios públicos para maximizar la inclusión, de que las personas sepan cómo acceder a ellos y de que los trabajadores

recién cualificados o recualificados tengan suficientes oportunidades de empleo. En ausencia de estas condiciones previas, aumenta el riesgo de que se debiliten la confianza pública y la cohesión social. La estrategia de mitigación consistirá en diseñar intervenciones programáticas que maximicen la coherencia entre las iniciativas de desarrollo de aptitudes y creación de capacidades para los individuos y el trabajo a nivel institucional y político a fin de mejorar la prestación de servicios y fortalecer un entorno propicio para nuevas oportunidades de empleo. El 15 % de los recursos del programa para el país se dedicará a resultados y repercusiones centrados específicamente en el género, de manera que se dará respuesta a los riesgos relacionados con la igualdad de género.

IV. Seguimiento y evaluación

40. El Marco de Resultados y Recursos está en línea con el Plan Estratégico del PNUD, el MCNUDS y el Marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y sirve como mecanismo de rendición de cuentas para el programa. Los grupos de resultados del MCNUDS serán el principal foro para consolidar los datos sobre el progreso hacia los resultados a nivel de programa, incluidos los datos y las lecciones extraídas de las evaluaciones encargadas por el PNUD.

41. El PNUD facilitará apoyo a las instituciones estadísticas del país para la recopilación de datos desglosados, el análisis, el seguimiento y la elaboración de informes y utilizará datos cuantitativos y cualitativos de las instituciones públicas, la sociedad civil y las organizaciones de derechos humanos. El PNUD utilizará programas informáticos y plataformas de fácil acceso para recopilar datos primarios y creará herramientas personalizadas para la recopilación y el análisis de datos sobre los proyectos. Al menos el 5 % del presupuesto del programa para el país se dedicará a actividades de seguimiento y evaluación.

42. El PNUD llevará a cabo una serie de evaluaciones, en concreto evaluaciones de proyectos, temáticas, de resultados, de programas y de síntesis. Estas evaluaciones se secuenciarán de manera estratégica a fin de extraer las enseñanzas necesarias y ajustar correctamente la programación durante el ciclo del programa, así como para ofrecer una base informativa para el diseño del siguiente programa para el país. Las evaluaciones también examinarán el nivel de empoderamiento de las mujeres y la inclusión de la discapacidad.

43. El marco de seguimiento y evaluación del PNUD adoptará un enfoque de aprendizaje innovador y basado en sistemas, combinando el análisis continuo del panorama existente en materia de desarrollo con enfoques de gestión adaptable en respuesta a cualquier desafío u oportunidad que surja. Las capacidades internas específicas realizarán un seguimiento de los cambios producidos en el sistema que puedan afectar a la programación del PNUD, mientras que las enseñanzas extraídas de las iniciativas en curso servirán de base para futuras intervenciones y para las actividades de promoción llevadas a cabo en el marco del programa, así como para las revisiones de la teoría del cambio del programa. El PNUD seguirá generando valiosos productos del conocimiento en todas las esferas prioritarias del programa para el país a fin de orientar la labor del PNUD y contribuir a la base de conocimientos nacional.

ANNEX A: RESULTS AND RESOURCES FRAMEWORK

NATIONAL PRIORITY OR GOAL: SDG Framework in BiH 1. Good governance and public sector management; 2. Smart growth. Sustainable Development Goals: 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 17				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INVOLVING UNDP #1: By 2030 public institutions and the private sector catalyse gender responsive, climate-resilient, and sustainable green growth promoting social equity and decent jobs.				
RELATED STRATEGIC PLAN OUTCOME: <i>Outcome 1: Structural transformation accelerated, particularly green, inclusive, and digital transitions</i>				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INDICATOR(S), BASELINES, TARGET(S)	DATA SOURCE AND FREQUENCY OF DATA COLLECTION, AND RESPONSIBILITIES	INDICATIVE COUNTRY PROGRAMME OUTPUTS	MAJOR PARTNERS / PARTNERSHIPS FRAMEWORKS	ESTIMATED COST BY OUTCOME (US\$)
Indicator 1.i. Renewable energy share in the total final energy consumption (per cent) <i>Baseline (2021): 36.7</i> <i>Target (2030): 43.6</i>	Authorities' reports to Energy Community/annual	Output 1.1: Authorities develop and implement legislation, policy, and regulatory frameworks for an inclusive, diversified green, circular, climate-resilient economy, with stronger management of natural and cultural resources. Indicator 1.1.1. Number of policy, financial and other stimulus measures adopted by authorities that promote a) inclusive, climate resilient, green growth. <i>Baseline (2025): 19</i> <i>Target (2030): 29</i> b) sustainable natural resources management. <i>Baseline (2025): 3</i> <i>Target (2030): 15</i> <i>Source/frequency:</i> National, European Union, UNDP reports/annual	Relevant ministries, local governments, civil society organizations, diaspora. UNEP, UNICEF, ILO, UNODC, UN Women European Union, international financial institutions (IFIs), climate funds, Governments of Sweden, Germany, Switzerland, Slovak Republic, Czech Republic, Denmark. Italian Development Cooperation	Regular \$900,000 Other \$89,138,000
	Authorities' and UN reports/annual BiH Agency for Statistics, UN reports/annual	Indicator 1.1.2. Number of institutions with the capacity to develop, implement and monitor policies and measures that advance an inclusive green transition. <i>Baseline (2025): 15</i> <i>Target (2030): 30</i> <i>Source/frequency:</i> UNDP/quarterly Output 1.2: Authorities, the private sector, and communities have enhanced capacities, including for financial and nonfinancial support, to develop an inclusive, greener, and productive business sector and improve livelihoods. Indicator 1.2.1. Number of innovative, financial, and nonfinancial, scalable solutions developed for circular and green economy. <i>Baseline (2025): 5</i> <i>Target (2030): 17</i>	private sector national parks and protected areas, innovation hubs, universities	
Indicator 1.j. Growth rate (per cent) of newly registered businesses <i>Baseline (2023): 3.41</i> <i>Target (2030): 5</i>				

Indicator 1.e. Share of local governments that adopt and implement local disaster risk reduction strategies in line with national strategies and the Sendai framework (incorporating gender equity considerations and sex disaggregated data) <i>Baseline (2025): 54</i> <i>Target (2030): 61</i>		<i>Source/frequency: UNDP/quarterly.</i> Indicator 1.2.2. Number of SMEs (including women-led) that strengthen their competitiveness by adopting: a) green finance incentive schemes for resource efficiency b) sustainability information into their reporting cycle c) post-disaster or crisis recovery contingencies d) women-led SMEs with green business and finance schemes e) digital solutions and cutting-edge technologies. <i>Baseline (2025):</i> a) 3 (W: 1) b) 15 (W: 5) c) 693 (W: 115) d) 25 e) 100 (W: 30) <i>Target (2030):</i> a) 15 (W: 5) b) 80 (W: 35) c) 823 (W: 200) d) 80 e) 300 (W: 100) <i>Source/frequency: UNDP/quarterly; Global Reporting Initiative/annually; Perception surveys/annually</i> Indicator 1.2.3. (IRRF 3.3.1) Number of people who benefit from new jobs, including green jobs, and improved livelihoods as a result of UNDP support (with focus on women, youth, persons with disabilities, other vulnerable): <i>Baseline (2025):</i> 20,458 (women: 9,300; youth:191, persons with disabilities: 0; other vulnerable: 154; green jobs: 0) <i>Target (2030):</i> 22,700 (women: 9,600; youth: 350; persons with disabilities: 10; other vulnerable: 254; people who benefit from green jobs: 300) <i>Source/frequency: UNDP /quarterly</i> Output 1.3: Authorities and the private sector address the skills mismatch and shortages, with stronger active labour market measures to increase participation rates, particularly for women, youth, migrant workers, and persons at risk of being left behind.		
--	--	--	--	--

		Indicator 1.3.1. Extent to which workforce capacities and skills in the green and circular economy are enhanced through the integration of circular economy and green skills into formal, non-formal, and on-the-job training programmes by relevant institutions (Likert scale: 1 – low, 5 – very high) <i>Baseline (2025): 1</i> <i>Target (2030): 5</i> <i>Source/frequency:</i> UNDP, university data/annually Output 1.4: Authorities, the private sector, and communities have increased capacities for sustainable management of energy resources, infrastructure and waste, and effective emergency and disaster resilience and response. Indicator 1.4.1. Extent to which biodiversity is mainstreamed into strategies and economic sectors. (Rating: 4. Full inclusion; 3. Partial; 2. Inadequate; 1. No inclusion). <i>Baseline (2025): 2</i> <i>Target (2030): 3.</i> <i>Source/frequency:</i> National and European Union reports/annually Indicator 1.4.2. Extent to which authorities, the private sector, and communities demonstrate enhanced capacities for sustainable management of energy resources, infrastructure, and waste management (Rating: 1. Low. 2. Partial. 3. Transformative). <i>Baseline (2025): 2</i> <i>Target (2030): 3</i> Survey/annually Indicator 1.4.3. Number of institutional mechanisms and systems in place for effective NDC implementation, measuring and reporting on emissions, mitigation, and nature-based adaptation activities in line with the Paris Agreement. <i>Baseline (2025): 1</i> <i>Target (2030): 3</i> <i>Source/Frequency:</i> European Union reports/annually Indicator 1.4.4. Number of partnerships and/or risk transfer mechanisms established between authorities, private sector and communities for climate risk		
--	--	---	--	--

		reduction and disaster management, inclusive of women. <i>Baseline (2025): 4</i> <i>Target (2030): 7</i> <i>Source/frequency:</i> National, European Union reports/annually Output 1.5: Government and private sector foster green growth, by enabling women's equal participation in decision-making, access to jobs, equitable pay, and care services as well as transforming social norms that perpetuate inequalities. Indicator 1.5.1. Number of measures and mechanisms in place to enable equal participation of women in green growth and sustainable development, which: a. eliminate women's economic discrimination and segregation in labour market; b. align with standards on equal pay for equal work; c. increase women's access to and use of digital technologies, digital finance, e-commerce, and digital value chains; d. address discriminatory social norms that perpetuate inequalities; e. address women's equal contribution to climate resilience and disaster risk management. <i>Baseline (2025):</i> a. 1 b. 0 c. 0 d. 3 e. 4 <i>Target (2030):</i> a. 6 b. 2 c. 4 d. 6 e. 8 <i>Source/frequency:</i> National/European Union reports/annually		
NATIONAL PRIORITY OR GOAL: SDG Framework in BiH (1) Good governance and public sector management; (2) Smart growth: Improving access to and quality of education and training; Digital infrastructure (3) Society of equal opportunities: Improving social protection policies; Inclusiveness of education systems.				

Sustainable Development Goals: 1, 5, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INVOLVING UNDP #2: By 2030 people, especially persons at risk of being left behind, including persons with disabilities, benefit from improved quality and inclusive education, lifelong learning opportunities, and enhanced, gender-responsive health and social protection systems.				
RELATED STRATEGIC PLAN OUTCOME: Outcome 2: No one left behind, centring on equitable access to opportunities and a rights-based approach to human agency and human development				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INDICATOR(S), BASELINES, TARGET(S)	DATA SOURCE AND FREQUENCY OF DATA COLLECTION, AND RESPONSIBILITIES	INDICATIVE COUNTRY PROGRAMME OUTPUTS	MAJOR PARTNERS / PARTNERSHIPS FRAMEWORKS	ESTIMATED COST BY OUTCOME (US\$)
Indicator 2. g. Proportion of total government spending on essential services as proportion of total government spending or GDP (3) social protection. <i>Baseline (2021): 12.6</i> <i>Target (2030): 15.6</i> Indicator 2.d. Per cent of youth and adults in formal and informal education and training during the previous 12 months. <i>Baseline (2023):</i> Youth – 68 (61 Male, 75 Female) Adults – 2 (1.9 Male, 2.5 Female) <i>Target (2030):</i> Youth – 78 (71 Male: 85 Female) Adults – 2.5 (2 Male, 3 Female)	WHO-GHO/annual Agency for Statistics BiH (UNESCO)/annual	Output 2.1 Service providers have improved tools, capacities, and evidence-based policy frameworks and financing to deliver multi-sectoral programmes for all, especially for persons at risk of being left behind, including on gender-based violence and violence against children. Indicator 2.1.1. Number of beneficiaries of improved or newly introduced social care services (disaggregated). <i>Baseline (2025): 7,766 (women: 2,925; children: 350; persons with disabilities: 580)</i> <i>Target (2030): 10,000 (women: 4,000; children: 750; persons with disabilities: 1,000)</i> <i>Source/frequency:</i> Centre for Social Welfare, UNDP/annually Indicator 2.1.2. Number of service providers with improved tools, capacities, and evidence-based policy frameworks to deliver services that address the needs of all, particularly those vulnerable, including victims of gender-based violence and violence against children. <i>Baseline (2025): 9</i> <i>Target (2030): 12</i> <i>Source/frequency:</i> Digital platforms of public and private institutions/annually Output 2.2: Authorities have enhanced capacities to strengthen lifelong learning systems, including technical and vocational education and training. Indicator 2.2.1. Number of people (disaggregated by sex, volunteerism inclusive) whose skills have been	Relevant ministries, entity, cantonal and local governments UNICEF, UN Women, UNFPA, World Bank Government of Norway, European Union Universities, civil society, media	Regular \$445,000 Other \$3,400,000

		enhanced through structured, targeted training programs under strengthened life-long learning systems and STEM. <i>Baseline (2025): 7,000 (2,700 women)</i> <i>Target (2030): 8,750 (3,500 women)</i> <i>Source/frequency:</i> Government, UNDP reports/annually		
NATIONAL PRIORITY OR GOAL: SDG Framework in BiH: (1) Good governance and public sector management: Efficient, open, inclusive, responsible public sector; Rule of law, human rights, and security.				
Sustainable Development Goals: 1, 2, 3, 4, 5, 10, 16, 17				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INVOLVING UNDP #3: By 2030 people contribute to and benefit from more effective and accountable institutions, fostering gender equality, youth empowerment, peace, and social cohesion.				
RELATED STRATEGIC PLAN OUTCOME: Outcome 2: No one left behind, centring on equitable access to opportunities and a rights-based approach to human agency and human development				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INDICATOR(S), BASELINES, TARGET(S)	DATA SOURCE AND FREQUENCY OF DATA COLLECTION, AND RESPONSIBILITIES	INDICATIVE COUNTRY PROGRAMME OUTPUTS	MAJOR PARTNERS / PARTNERSHIPS FRAMEWORKS	ESTIMATED COST BY OUTCOME (US\$)
Indicator 3.1 Worldwide Governance indicators a: Voice and accountability b: Political stability and absence of violence/terrorism c: Government effectiveness d: Regulatory quality e: Rule of Law f: Control of corruption <i>Baseline (2023):</i> a: 38.24 b: 31.28 c: 15.57 d: 46.70 e: 39.62 f: 30.66 <i>Target (2030):</i> a: 65.0 b: 63.0 c: 58.0 d: 70.0 e: 53.0 f: 55.0	World Bank14/annual	Output 3.1: Institutions have policies and mechanisms in place to enable effective civic engagement in policy and service design, delivery, and monitoring. Indicator 3.1.1. Number of new/revised policy, regulatory frameworks designed in an inclusive and evidence-based manner. <i>Baseline (2025): 70</i> <i>Target (2030): 90</i> <i>Source/frequency:</i> governments reports/annually Indicator 3.1.2. Number of engagement mechanisms and platforms that enable civic and voluntary engagement and women's leadership in policy design. <i>Baseline (2025): 40</i> <i>Target (2030): 70</i> <i>Source/frequency:</i> Official records, UNDP/annually Indicator 3.1.3. Extent to which women and men believe that their engagement can influence public decision-making processes. (Not at all – 1; Very little – 2; Some – 3; A lot – 4; 5 – A great deal) <i>Baseline (2025): 2</i> <i>Target (2030): 4</i>	Parliaments, relevant ministries, local governments, Public Audit Offices UNICEF, UN-Women, UNFPA, UN-Habitat, World Bank European Union, Governments of Switzerland, Sweden, Germany, UK Norway, Slovak Republic, Czech Republic. Universities, civil society organizations, media	Regular \$500,000
				Other \$43,480,000

¹⁴ <https://www.worldbank.org/en/publication/worldwide-governance-indicators>

		<i>Source/frequency:</i> UNDP Perception Survey/annually Output 3.2 Institutions, communities and civil society have the capabilities to foster social cohesion, promote trust and inclusiveness, youth empowerment and protect human rights, contributing to peaceful and inclusive society. Indicator 3.2.1. Number of institutions with improved capacity to promote trust building and social cohesion, including addressing hate speech and genocide denial. <i>Baseline (2025):</i> 9 <i>Target (2030):</i> 20 <i>Source/Frequency:</i> Official records of institutions, Programme Monitoring (annually) Indicator 3.2.2. Number of people who pro-actively participate in civic forums for inclusive decision-making, peaceful and democratic development (disaggregated). <i>Baseline (2025):</i> 11,900 (37 per cent women, 80 per cent youth) <i>Target (2030):</i> 13,300 (50 per cent women, 80 per cent youth) <i>Source/frequency:</i> Official records, UNDP/annually Indicator 3.2.3. Number of civil society organisations benefiting from enhanced organisational and technical capacity to address social cohesion, youth empowerment, transitional justice and implement trust building initiatives. <i>Baseline (2025):</i> 343 <i>Target (2030):</i> 500 <i>Source/frequency:</i> Official records, UNDP/annually Output 3.3. Institutions, including the judiciary and law enforcement agencies, private and civil society actors are equipped with the knowledge and tools to enhance human rights and access to justice for all. Indicator 3.3.1. Level of capabilities and enabling conditions of the public institutions to enhance human security, justice, and the rule of law (Fully – 4; Partially – 3; Inadequately – 2; Not in place – 1) <i>Baseline (2025):</i> 2 <i>Target (2030):</i> 3		
--	--	---	--	--

		<i>Source/frequency:</i> governments, UNDP reports/annually Indicator 3.3.2. Number of mechanisms and protocols in place to support effective reporting of and response to gender-based violence and human rights violations. <i>Baseline (2025):</i> 2 <i>Target (2030):</i> 8 <i>Source/frequency:</i> Official records/annually Output 3.4 Institutions have enhanced capacities to apply good governance, and leverage digital, innovative, and financial solutions to advance service delivery and sustainable and equitable development. Indicator 3.4.1 (IRRF 1.3.1). Number of people benefiting from newly established or strengthened public services (utility, social, digital, administrative, environmental), disaggregated. <i>Baseline (2024):</i> 523,701 (224,167 women) <i>Target (2030):</i> 800,000 (380,000 women) <i>Source/frequency:</i> Official records, UNDP/annually Indicator 3.4.2. Number of households with improved access to restored public services and housing. <i>Baseline (2024):</i> Services – 0; Housing - 0 <i>Target (2030):</i> Services – 9,000 Housing - 125 <i>Source/frequency:</i> Official records, UNDP/annually		
--	--	--	--	--