



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, el Fondo de Población
de las Naciones Unidas y la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
26 de junio de 2025

Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2025

Nueva York, 25 a 28 de agosto

Tema 6 del programa provisional

Programas para los países y asuntos conexos

Documento del programa para Liberia (2026-2030)

Índice

	<i>Página</i>
I. El PNUD en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible . . .	2
II. Prioridades y alianzas del programa.	5
III. Gestión del programa y de los riesgos	9
IV. Seguimiento y evaluación	10
Anexo	
A. Marco de Resultados y Recursos	12



I. El PNUD en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible

1. Liberia ha logrado avances significativos hacia la paz y la democracia que culminaron con las elecciones de 2023, las primeras elecciones administradas a nivel nacional desde la retirada de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia en 2018. En medio de los golpes de estado que han sacudido África Occidental desde 2020, esta tercera transición pacífica demuestra la resiliencia de Liberia para mantener la estabilidad en medio de la incertidumbre regional¹. A pesar de las mejoras en el índice de desarrollo humano, que pasó de 0,435 a 0,487 entre 2000 y 2024, Liberia sigue ocupando un puesto bajo, el 177 de 189 países a nivel mundial².

2. Liberia ha logrado avances en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). La mortalidad materna ha disminuido gracias a la mejora de la atención de la salud, y la matriculación en la escuela primaria, especialmente entre las niñas, ha aumentado. Los esfuerzos de conservación del medio ambiente han avanzado gracias a la ampliación de las zonas protegidas, y las iniciativas en materia de energías renovables están contribuyendo a una trayectoria más ecológica. Sin embargo, solo el 20 % de las metas van camino de cumplirse³.

3. El crecimiento económico del país repuntó tras la enfermedad por coronavirus (COVID-19), pero Liberia sigue siendo vulnerable a las crisis⁴. La fuerte dependencia de las exportaciones de productos básicos, un modelo de crecimiento basado en el sector extractivo y la dependencia de concesiones extranjeras de caucho, mineral de hierro y aceite de palma dificultan la adición de valor local, la creación de empleo⁵ y el crecimiento inclusivo. En 2023, la economía, impulsada por los sectores minero y agrícola, creció un 4,5 %, frente al 4,8 % de 2022⁶.

4. La pobreza ha aumentado desde la crisis del ébola en 2014: el 52,3 % de las personas viven en situación de pobreza multidimensional⁷ y, de ellas, el 25 % se enfrenta a niveles graves de privación. Entre los que no se consideran pobres, el 23 % es vulnerable a caer en la pobreza. El empleo vulnerable representa el 80 % del empleo total⁸. La mayoría de la población activa (79 %) tiene menos de 35 años; dos terceras partes tienen menos de 25 años⁹. Los jóvenes mayores de 25 años, en promedio, solo han recibido 4,8 años de escolarización¹⁰. Según la información disponible, el 4,9 % de la población sufre algún tipo de discapacidad. La baja clasificación de Liberia en el índice de desigualdad de género (164 de 191)¹¹, la escasa representación de las mujeres en la vida política (11 %)¹² y los efectos persistentes de la violencia sexual en tiempos de guerra¹³ siguen obstaculizando el progreso.

¹ Misión de observación electoral en Liberia (2023)

² Informe sobre desarrollo humano, 2024

³ Las metas en vías de cumplirse se refieren a los ODS 3, 4, 5, 13 y 17 de los 11 a los que Liberia ha dado prioridad.

⁴ Banco Mundial (2023), Perspectivas económicas mundiales

⁵ Gobierno de Liberia, Encuesta de ingresos y gastos de los hogares (2016) y datos del Banco Mundial (2022).

⁶ Grupo del Banco Africano de Desarrollo, Perspectivas económicas de Liberia 2024

⁷ El 46,5 % de los hogares encabezados por hombres sufren pobreza multidimensional, frente al 42,3 % de los hogares encabezados por mujeres

⁸ Datos del Banco Mundial, 2022

⁹ LISGIS, 2022

¹⁰ Informe de la ONU sobre la juventud en Liberia, 2023: el 45,7 % de las niñas han recibido educación superior

¹¹ PNUD (2022), Informe sobre desarrollo humano, Global Innovation Index

¹² PNUD (2022), Towards a More Equally Equal Liberia

¹³ Ministerio de Género, Infancia y Protección Social

5. Liberia ocupa el puesto 174 de 177 en vulnerabilidad climática, y el 165 en disposición operativa¹⁴. Se prevé que el cambio climático aumente la frecuencia y gravedad de los desastres, incluidos el calor extremo, las precipitaciones irregulares y las olas de calor prolongadas. Aunque los sectores de la silvicultura y la pesca¹⁵ representaron más del 35 % del PIB en 2021¹⁶ y tienen potencial de crecimiento, la productividad de Liberia sigue siendo baja, lo que contribuye a la persistente inseguridad alimentaria¹⁷.

6. La puntuación de Liberia en el índice de percepción de la corrupción disminuyó de 32 en 2018 a 25 en 2023, aumentando ligeramente a 27 en 2024. La satisfacción ciudadana ha disminuido en la mayoría de los condados, experimentando caídas de cuatro puntos entre 2018 y 2021, lo que indica que aproximadamente el 40 % de la población percibe un deterioro de las condiciones de vida. Seis condados de la costa -Grand Bassa, River Cess, Margibi, Grand Cape Mount, Grand Kru y Sinoe- han registrado un importante grado de insatisfacción (entre 2,7 y 3,6) con la gobernanza y la fragilidad de las relaciones entre los distintos grupos¹⁸. La escasa capacidad institucional y administrativa, combinada con la limitada movilización de ingresos internos¹⁹, ha dejado importantes carencias en infraestructuras críticas como carreteras, electricidad, transporte, educación y servicios de salud. Aproximadamente el 33 % de la población tiene acceso a la electricidad, con una cobertura menor en las zonas rurales²⁰. Solo el 2 % de la población tiene acceso a combustibles y tecnologías limpias para cocinar²¹.

7. El Programa ARREST para el Desarrollo Inclusivo (2025-2029) del Gobierno, basado en su Visión Nacional 2030, está alineado con los ODS, la Agenda 2063 de la Unión Africana, la Visión 2050 de la CEDEAO y el Programa de Acción de Doha. Su principal aspiración es transformar Liberia en un país de ingreso mediano bajo que garantice la justicia, la sostenibilidad y la igualdad de oportunidades para todos, al tiempo que se construye una economía con bajas emisiones de carbono y se reduce la desigualdad de ingresos.

8. La evaluación independiente del programa para el país concluyó que el PNUD ejecutó el anterior programa con agilidad, a pesar del estancamiento económico y las perturbaciones externas. El PNUD desempeñó un papel destacado en el fortalecimiento de las instituciones públicas, la lucha contra la corrupción y las desigualdades, la mejora de la rendición de cuentas y la descentralización y la lucha contra los factores que alimentan los conflictos con miras a promover la paz. El apoyo a los procesos electorales y el liderazgo en el Plan de Respuesta Socioeconómica a la COVID-19 marcaron hitos clave. Las evaluaciones reconocieron el liderazgo del PNUD en iniciativas que abordan el nexo entre el medio ambiente y el crecimiento económico.

9. En consonancia con las recomendaciones de la evaluación, este programa aplica sistemas y un enfoque prospectivo, da prioridad a la consolidación y adopta un enfoque de cartera. Manteniendo metas realistas, el programa explora fuentes de financiación innovadora habida cuenta de la evolución de la dinámica de la ayuda. Se mejorará el seguimiento y la evaluación de los resultados desglosados. A raíz de las conclusiones de la evaluación del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS), el programa intensificará su compromiso en

¹⁴ MCNUDS 2026-2030, análisis común sobre el país 2024

¹⁵ Gobierno de Liberia. 2018. Programa para la Prosperidad y el Desarrollo en Favor de los Pobres

¹⁶ Datos del Banco Mundial (2022)

¹⁷ FMI 2021, Estrategia de reducción de la pobreza y crecimiento de Liberia

¹⁸ SCORE Liberia 2024

¹⁹ Banco Mundial (2021), Finding Fiscal Space.

²⁰ Liberia Energy Fact Sheet | Grupo del Banco Africano de Desarrollo

²¹ *Ibid.*

materia de derechos y violencia de género, planificación para situaciones de contingencia e iniciativas conjuntas.

10. En el marco del MCNUDS para 2026-2030, el PNUD aplicará un enfoque sistémico e integrado para apoyar la transformación de toda la sociedad en Liberia, basado en una teoría del cambio que refleje los retos actuales interrelacionados. Como asociado de confianza y líder de opinión, el PNUD aprovechará sus soluciones y facilitadores característicos para obtener resultados de gran repercusión y susceptibles de ampliación, en consonancia con las prioridades nacionales y los resultados del MCNUDS.

11. Entre las contribuciones del PNUD cabe citar: a) el desarrollo de soluciones innovadoras que generen efectos multiplicadores a través de la influencia política previa y de iniciativas basadas en la comunidad; b) la promoción de un enfoque pangubernamental a través de la defensa de un presupuesto favorable a los pobres y la reforma institucional; c) la maximización de las sinergias entre sectores a través de una programación integrada y multinivel; d) la puesta en práctica de la agenda para “no dejar a nadie atrás” mediante un desarrollo integral impulsado por la comunidad; e) la inversión en una mayor igualdad de género y en el empoderamiento de las mujeres como impulsoras del progreso sostenible; f) la utilización de las alianzas con el sector privado, en particular mediante el apoyo al marco nacional de financiación integrado; g) la actuación como enlace en todo el sistema de las Naciones Unidas y fuera de él para fomentar la colaboración intersectorial; y h) el apoyo a la participación de Liberia en plataformas regionales y mundiales, en especial en el Sur Global. A través de estos esfuerzos, el PNUD actuará como facilitador clave del desarrollo transformador y centrado en las personas durante la implementación del MCNUDS.

12. El PNUD codirigirá 2 de las 3 esferas de resultados del marco de cooperación: la gobernanza y la intersección entre la transformación económica y la protección del medio ambiente. Como copresidente de los grupos de trabajo temáticos sobre el cambio climático, la eficiencia energética, la reducción del riesgo de desastres y las contribuciones determinadas a nivel nacional, el PNUD coordinará las contribuciones de las Naciones Unidas para mejorar la resiliencia y apoyar una transición justa hacia una economía con bajas emisiones de carbono. El PNUD liderará la colaboración interinstitucional con los asociados de las Naciones Unidas y la sociedad civil para abordar la violencia contra las mujeres y promover la cohesión social, garantizando que nadie se quede atrás. En alianza con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, el PNUD promoverá los productos básicos ecológicos y protegerá los bosques, contribuyendo a los medios de vida sostenibles y a la conservación del medio ambiente.

13. El PNUD actuará como líder técnico de la Alianza de las Naciones Unidas para los Derechos de las Personas con Discapacidad, apoyando el desarrollo de políticas y servicios sensibles a sus necesidades. En colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), el PNUD liderará la iniciativa para ampliar el acceso a la justicia y aplicar la Agenda de las Naciones Unidas para la Identidad Jurídica. El programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) participará en todas las esferas de resultados.

14. Los grupos destinatarios del programa incluyen a las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad, en consonancia con las ventajas comparativas del PNUD. El programa se centrará en las esferas en las que se entrecruzan la pobreza, la desigualdad, el desempleo y la vulnerabilidad climática. Las tasas más elevadas de pobreza se observan en River Cess (76,9 %), Gbarpolu (72,0 %), Grand Bassa

(67,9 %), Grand Kru (63,9 %), Bong (63,0 %), Lofa (62,9 %), Grand Cape Mount (62 %) y Sinoe (62,2 %), todas ellas por encima del promedio nacional del 45 %. Muchas comunidades de estos condados viven en bosques remotos de alta prioridad para la conservación y se han visto gravemente afectadas por las perturbaciones civiles, el ébola y la COVID-19. En función de la disponibilidad de recursos y alianzas, puede considerarse la posibilidad de prestar apoyo a otras zonas en las que mantener una presencia sea importante desde el punto de vista socioeconómico, cultural o político, y en las que ello sea compatible con el MCNUDS.

II. Prioridades y alianzas del programa

15. Con base en las consultas sobre el documento del programa del PNUD para el país (2026-2030) y las consultas a nivel de todo el sistema en el marco del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas (2026-2030), y en colaboración con el Gobierno, el sector privado, la sociedad civil (especialmente los jóvenes, las organizaciones de mujeres y las personas con discapacidad) y los grupos de voluntarios, el programa se ajusta a los marcos estratégicos nacional (Programa ARREST), regional y mundial y responde a las oportunidades y los retos emergentes.

16. La teoría del cambio del programa traza una vía estratégica para lograr un desarrollo centrado en las personas, resiliente y sostenible en Liberia en 2030. El programa aborda los retos estructurales, entre ellos los conflictos y la inestabilidad, la vulnerabilidad ambiental, las desigualdades entre mujeres y hombres, la escasa capacidad del sector público y la alta dependencia de la ayuda externa. La teoría del cambio contribuye a tres resultados interdependientes: 1) el desarrollo del capital humano mediante la mejora del acceso a servicios asequibles y de calidad; 2) el fortalecimiento de la gobernanza, la paz y la cohesión social a través de instituciones participativas y que rinden cuentas; y 3) la transformación económica sostenible respaldada por la innovación digital y la resiliencia climática. Estos resultados se apoyan en productos encaminados a mejorar la capacidad institucional, promover enfoques basados en derechos y que responden a las cuestiones de género, y mejorar la prestación de los servicios a nivel nacional y subnacional. Las estrategias transversales incluyen la utilización de los datos y las soluciones digitales, la ampliación de la cooperación Sur-Sur y la movilización de financiación innovadora. La teoría del cambio se sustenta en el compromiso con las alianzas -con las instituciones públicas, la sociedad civil, el sector privado y los actores del desarrollo— para garantizar la atención a las poblaciones más vulnerables de Liberia, en particular las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad, y su empoderamiento.

Resultado 1: Desarrollo del capital humano

17. A través del marco nacional de financiación integrado, una iniciativa emblemática del PNUD, se prestará apoyo al Ministerio de Finanzas, Planificación y Desarrollo, a la Autoridad Tributaria de Liberia y a asociados como el Banco Mundial, la Unión Europea, el Banco Africano de Desarrollo y el Fondo Monetario Internacional. La iniciativa proporcionará las herramientas, la tecnología y los conocimientos especializados necesarios para elaborar y aplicar estrategias de financiación ambiciosas que combinen diversos recursos con políticas sólidas y reformas institucionales, lo que permitirá a Liberia invertir en esferas prioritarias como la naturaleza, la alfabetización, la atención de la salud y el saneamiento, a nivel nacional y subnacional.

18. El PNUD colaborará con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el UNICEF y ONU-Mujeres, así como con asociados para el desarrollo

como el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo, el FMI y la Unión Europea, a fin de mejorar la capacidad de los organismos nacionales generadores de datos, como el Instituto de Estadística y Servicios de Información Geográfica de Liberia (LISGIS), el Ministerio de Finanzas, Planificación y Desarrollo y los ministerios sectoriales pertinentes. Estos esfuerzos pretenden reforzar el sistema estadístico nacional y reducir las lagunas críticas de datos mediante encuestas como el índice de pobreza multidimensional, la encuesta de ingresos y gastos de los hogares y la Encuesta Demográfica y de Salud, desglosando los datos por edad, sexo, ubicación geográfica (nacional, subnacional, rural y urbana) y características como la discapacidad.

19. El PNUD apoyará la hoja de ruta nacional para la inscripción integral de ciudadanos y extranjeros en el sistema nacional de identificación biométrica y seguirá apoyando el desarrollo de un sistema armonizado de registro civil en consonancia con el marco de identidad jurídica de las Naciones Unidas. El PNUD colaborará con sus asociados para reforzar las actividades de coordinación y supervisión, así como la participación de alto nivel de todos los poderes del Estado y la sociedad civil, y para elaborar un marco jurídico y normativo armonizado con una estructura de implementación. Estas iniciativas darán prioridad a la ampliación de los servicios de registro civil a las zonas rurales.

20. El PNUD es consciente de lo complejo que es abordar las desigualdades entre mujeres y hombres y la violencia contra las mujeres y las niñas en Liberia. En el ciclo anterior, colaboró con ONU-Mujeres, el UNICEF, el UNFPA y el Gobierno de Liberia para elaborar el marco nacional de rendición de cuentas sobre la violencia de género. El PNUD intensificará sus esfuerzos para apoyar al Gobierno y a la sociedad civil en la aplicación de este marco, que proporciona herramientas para medir los progresos y mejorar la eficacia de los programas y la prestación de los servicios. El PNUD coordinará con los asociados de las Naciones Unidas la puesta en marcha de un mecanismo de recopilación de datos y seguimiento de las desigualdades entre mujeres y hombres, el empoderamiento de las mujeres, la violencia contra las mujeres y las niñas y las prácticas nocivas a nivel nacional, subnacional y comunitario en Liberia.

21. El programa de desarrollo humano de Liberia da prioridad a los jóvenes y tiene por objeto liberar su potencial mediante la mejora de la educación, las competencias y la salud, permitiéndoles liderar el progreso nacional. Para ayudar a garantizar que nadie se quede atrás en la economía digital, el PNUD establecerá alianzas con instituciones públicas, el sector privado y otras entidades de las Naciones Unidas, así como con la Universidad de Liberia, para introducir planes de estudio sobre inteligencia artificial, ciberseguridad y nuevas tecnologías digitales. A través del proyecto University Innovation Pods, el PNUD invertirá en el fortalecimiento de la capacidad de los docentes y los estudiantes en materia de alfabetización digital, competencias en tecnología de la información y la comunicación y aprendizaje electrónico, con el fin de preparar a los jóvenes para que puedan prosperar en la economía digital.

Resultado 2: Gobernanza democrática

22. Uno de los objetivos de este programa es apoyar el establecimiento de sistemas de gobernanza ágiles, que rindan cuentas, preparados para el futuro y que permitan diseñar y aplicar conjuntamente soluciones para acelerar la consecución de los ODS. En colaboración con los ministerios, organismos y comisiones, el PNUD aprovechará los sistemas de gestión del desempeño y el cumplimiento y los mecanismos de consulta con los ciudadanos para involucrar a la población en la rendición de cuentas y el fomento de la confianza, incorporando medidas contra la corrupción en la gestión de las finanzas públicas y la prestación de los servicios.

23. El PNUD intensificará los esfuerzos en curso para ampliar la participación de la ciudadanía y fortalecer los sistemas de administración pública y las funciones gubernamentales básicas. Tras la promulgación de la Ley de Administración Local (2025), el PNUD ampliará el apoyo a las estructuras de gobernanza local a fin de generar oportunidades para las mujeres, los jóvenes y los grupos marginados; mejorar la prestación de los servicios básicos; promover el diálogo público; y apoyar la seguridad comunitaria y la consolidación de la paz. El PNUD intensificará las iniciativas que potencian el papel de la sociedad civil. Los órganos electorales seguirán recibiendo apoyo técnico para reforzar la confianza pública y desarrollar la capacidad para celebrar elecciones pacíficas y legítimas. El PNUD promoverá la participación política de las mujeres y trabajará con sus asociados para fortalecer las instituciones legislativas con miras a lograr que legislación, la supervisión y la representación sean participativas y rindan cuentas.

24. El PNUD ampliará su labor en materia de acceso a la justicia, estado de derecho, derechos humanos y justicia transicional, en colaboración con sus homólogos gubernamentales y los asociados de las Naciones Unidas, a fin de contribuir al cumplimiento de las obligaciones en materia de derechos humanos ratificadas por el país. Se brindará apoyo a las plataformas digitales para mejorar el acceso a la justicia. Las iniciativas tendrán por objeto ampliar el espacio cívico y aumentar la participación de los jóvenes y las mujeres en la vida política y pública. El PNUD seguirá invirtiendo en la prevención de conflictos con el Ministerio de Administración Local, las autoridades locales y las organizaciones comunitarias para fortalecer el diálogo, la cohesión social y la consolidación de la paz, y para hacer frente a la incitación al odio, la desinformación y las necesidades en materia de salud mental.

25. Seguir promoviendo el liderazgo y la participación de las mujeres sigue siendo una prioridad. El PNUD apoyará medidas afirmativas, mejorará la capacidad institucional y la colaboración con la sociedad civil para eliminar las barreras estructurales. Estos esfuerzos promoverán la participación de las mujeres en la toma de decisiones en esferas como la gestión de las tierras y la gobernanza de los recursos naturales. Esto se llevará a cabo en colaboración con el Ministerio de Género y Protección Social, la Asamblea Legislativa, los partidos políticos, los asociados de las Naciones Unidas y las organizaciones dirigidas por mujeres.

26. En colaboración con el Ministerio de Información, el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Mundial y los proveedores de telecomunicaciones, el PNUD apoyará la digitalización de los servicios públicos para mejorar su eficiencia, alcance y transparencia. Esto incluirá la puesta en marcha del portal E-Liberia, que permitirá a los ciudadanos solicitar servicios en línea, y la digitalización de determinados servicios transaccionales. El PNUD mejorará los centros de servicios de los condados para ampliar el acceso a la información y los servicios. Estas instalaciones permitirán a los ciudadanos presentar documentos, hacer un seguimiento de las solicitudes y recibir información actualizada, lo que reducirá las oportunidades de corrupción. La digitalización abrirá nuevos canales para la participación cívica, la rendición de cuentas y la interacción, lo que reforzará la confianza pública.

Resultado 3: Economía y medio ambiente

27. El PNUD brindará apoyo al diseño y la implementación de soluciones digitales que contribuyan a la transformación económica y amplíen las oportunidades de ingresos y de subsistencia, especialmente para las mujeres y los jóvenes. Dicha labor incluirá el apoyo a marcos normativos, jurídicos y regulatorios ágiles y sensibles que permitan la innovación en las finanzas digitales, el comercio electrónico y el desarrollo de la cadena de valor. Ampliando el acceso a las tecnologías digitales entre las poblaciones subatendidas, el PNUD promoverá una mayor participación en los mercados emergentes y mejorará la seguridad económica.

28. El PNUD trabajará para desarrollar soluciones basadas en el mercado y en los ecosistemas que construyan vías para el emprendimiento. Apoyará el diseño de sistemas de garantía de crédito, estudios de viabilidad para un banco agrícola e iniciativas para evaluar la creación de un mercado de capitales, ayudando al mismo a mejorar los sistemas de pago electrónico.

29. El PNUD colaborará con la Agencia de Protección Ambiental (EPA), los ministerios y los bancos multilaterales de desarrollo para movilizar financiación pública y privada, incluidos fondos verticales, para una gestión forestal sostenible que beneficie tanto a las personas como a la diversidad biológica. Se realizarán esfuerzos adicionales para abordar la escasez de agua, la adaptación al clima y la resiliencia ante los desastres, velando por que los recursos naturales se gestionen en un marco que apoye el uso sostenible, la conservación, el acceso y la distribución justa de los beneficios. Para reducir la brecha energética, el PNUD ayudará a los asociados en la transición hacia las energías renovables, apoyando el uso generalizado de tecnologías limpias, promoviendo innovaciones basadas en el mercado e implantando nuevos mecanismos de financiación.

30. El PNUD brindará apoyo para el examen y cumplimiento de las contribuciones determinadas a nivel nacional de Liberia en el marco del Acuerdo de París, utilizando marcos de coordinación intergubernamental. Esto incluirá el fortalecimiento de los mecanismos de recopilación y análisis de datos, el suministro de datos desglosados, el apoyo a la reducción de las emisiones de carbono y el establecimiento de mecanismos para hacer un seguimiento de los progresos. El PNUD apoyará el establecimiento de sistemas institucionales de gestión de riesgos y crisis multidimensionales, respaldará el diseño de estrategias de desarrollo y planes sectoriales basados en el conocimiento de los riesgos y brindará asistencia técnica para mejorar las capacidades de alerta temprana y preparación para responder ante conflictos, desastres, pandemias y otros riesgos emergentes.

Enfoque de cartera

31. Para mejorar la coherencia y el impacto de todo el programa, el PNUD adoptará un enfoque de cartera que incluirá todos los resultados del programa para el país. Este enfoque consolida las estrategias, rompe los silos y permite respuestas adaptables e integradas a los complejos retos de desarrollo a los que se enfrenta Liberia. Cada cartera agrupa intervenciones interrelacionadas, aprovechando las sinergias entre las esferas temáticas y basando la ejecución en objetivos comunes. El enfoque de cartera facilita la movilización flexible de recursos, el fortalecimiento de las alianzas, en particular la cooperación Sur-Sur y triangular, y la capacidad de adaptación a las necesidades emergentes.

32. Cartera UNO: Transformación digital y empoderamiento de los jóvenes: El PNUD dará prioridad a la transformación digital como catalizadora del desarrollo sostenible, con un enfoque más explícito en la innovación impulsada por los jóvenes y centrada en ellos. En consonancia con la estrategia digital del país y la Estrategia Digital del PNUD para 2022-2025, el PNUD invertirá en infraestructura pública digital, desarrollo de aptitudes digitales accesibles y plataformas que apoyen la participación cívica y la iniciativa empresarial. Para ampliar el acceso a las tecnologías, en particular en las comunidades subatendidas, se aprovecharán las alianzas estratégicas, lo que permitirá a los jóvenes convertirse en agentes activos de cambio en materia de gobernanza, prestación de servicios y desarrollo económico. Mediante el apoyo específico a los centros de innovación juvenil, las empresas emergentes digitales y las iniciativas de gobernanza electrónica, el programa contribuirá a reducir la brecha digital.

33. Cartera DOS - Soluciones basadas en la comunidad: El PNUD intensificará la inversión en respuestas comunitarias participativas y resilientes, situando a las mujeres y las niñas en el centro de los esfuerzos de desarrollo local. En colaboración con la sociedad civil y las estructuras tradicionales, el programa ampliará las iniciativas que fomentan la cohesión social, promueven la igualdad de género y fortalecen la resiliencia de las comunidades ante las crisis. Esto incluirá el apoyo a las empresas dirigidas por mujeres, la adaptación al clima a nivel comunitario y los modelos de gobernanza local que promueven la voz activa y la capacidad de acción. Mediante la aplicación de enfoques intersectoriales y la promoción de la innovación impulsada a nivel local, el programa abordará las desigualdades y prestará apoyo a las poblaciones subatendidas de las zonas rurales y periurbanas afectadas por condiciones adversas multidimensionales.

34. Cartera TRES - Fortalecimiento de los sistemas y coherencia de las políticas: Para facilitar una transformación a largo plazo, el PNUD apoyará el fortalecimiento de los marcos normativos integrados, la reforma legislativa y el desarrollo de la capacidad institucional. La colaboración con el Gobierno, los asociados para el desarrollo y los actores regionales contribuirá al diseño y la aplicación de políticas coherentes que promuevan una gobernanza sensible, la diversificación económica y la seguridad humana. Se prestará especial atención al respeto del estado de derecho, la mejora de los sistemas de datos y rendición de cuentas y el alineamiento de los marcos nacionales con los compromisos internacionales, como los ODS y la Agenda 2063 de la Unión Africana. Este enfoque reforzará la resiliencia institucional y fomentará la coherencia de las políticas.

III. Gestión del programa y de los riesgos

35. El presente documento del programa para el país describe las contribuciones del PNUD a los resultados nacionales y constituye el marco principal de rendición de cuentas ante la Junta Ejecutiva para armonizar los resultados y los recursos a nivel nacional. La rendición de cuentas del personal directivo a nivel del país, de las regiones y de la sede respecto a la ejecución de los programas para los países se define en las Políticas y Procedimientos de Operaciones y Programas del PNUD y en su marco de control interno.

36. El programa se ejecutará a nivel nacional; no obstante, podrán aplicarse modalidades de ejecución directa para una parte o la totalidad del programa en casos de fuerza mayor. Se utilizará el método armonizado de transferencias en efectivo, en coordinación con otras organizaciones de las Naciones Unidas, para gestionar los riesgos financieros. Las definiciones y clasificaciones de costos respecto de la eficacia del programa y las actividades de desarrollo se imputarán a los proyectos respectivos de conformidad con las políticas de gestión financiera del PNUD.

37. El programa está diseñado para reducir los riesgos y sostener las inversiones para el desarrollo en Liberia, especialmente habida cuenta de los peligros para el medio ambiente. La exposición cada vez mayor a las inundaciones, las marejadas ciclónicas, el aumento del nivel del mar y la erosión amenaza las infraestructuras, la productividad agrícola y la propia vida de las personas, y tiene graves consecuencias económicas. Para hacer frente a estos riesgos, el PNUD, en colaboración con las organizaciones de las Naciones Unidas, la Autoridad Nacional de Gestión de Desastres y otras instituciones, desplegará su conjunto de herramientas de preparación, que ayudará a mejorar la capacidad de Liberia para responder rápidamente a los desastres, apoyando al mismo tiempo el uso de herramientas de previsión para reforzar la preparación ante futuras crisis.

38. La Junta del programa estará copresidida por el PNUD y el Ministerio de Finanzas, Planificación y Desarrollo con miras a proporcionar supervisión estratégica, gestionar los riesgos y orientar los cambios en el programa. Se mantendrán registros de riesgos para cada cartera con el fin de ayudar a adaptarse a los retos, entre ellos la inestabilidad política, las emergencias sanitarias y los desastres naturales. La teoría del cambio se revisará periódicamente para tener en cuenta las oportunidades y los retos que surjan. El PNUD mantendrá un plan de continuidad de las operaciones de las Naciones Unidas para garantizar la ejecución ininterrumpida de los programas durante las emergencias.

39. Reconociendo las limitaciones estructurales y la dependencia que Liberia tiene de la ayuda, el PNUD apoyará al Gobierno en la identificación de vías de financiación diversificadas y sostenibles. El desarrollo del marco nacional de financiación integrado permitirá establecer alianzas para la movilización de recursos, incluidas alianzas público-privadas, fondos verticales y de financiación colectiva. La planificación para emergencias a nivel del programa permitirá dar respuestas adaptadas a la evolución de las condiciones económicas, ambientales y sociales, optimizando las sinergias y ajustando la ejecución

40. El programa mejorará la gestión de los riesgos institucionales, llevará a cabo evaluaciones del impacto ambiental y social y apoyará el desarrollo de la capacidad en consonancia con el procedimiento de diagnóstico social y ambiental del PNUD. El PNUD mantendrá los más altos estándares éticos y exigirá a todos los asociados que cumplan lo expresado en el boletín del Secretario General ST/SGB/2003/13 en materia de protección contra la explotación y los abusos sexuales. El programa abordará los riesgos relacionados con las mujeres y las niñas en todas las carteras.

IV. Seguimiento y evaluación

41. Liberia abordará las lagunas en la disponibilidad de datos - así como su calidad, frecuencia de actualización, fiabilidad y desglose por sexo y edad- mediante una mayor inversión en la capacidad estadística nacional y las alianzas con el mundo académico y los órganos de investigación. Se han establecido vínculos entre los indicadores de los ODS, el plan nacional de desarrollo, el Plan Estratégico del PNUD, el MCNUDS y el documento del programa para Liberia con el fin de contribuir a la mejora de la gestión y la recopilación de datos, adoptando dentro de lo posible indicadores comunes.

42. A nivel de la cartera, el PNUD aplicará un enfoque preciso del diseño, el seguimiento y la evaluación para garantizar la recopilación de las lecciones extraídas y los datos pertinentes y crear una base empírica para las políticas y las actividades de promoción relacionadas con la ejecución. El PNUD reforzará la capacidad de seguimiento y evaluación de sus equipos y asociados y establecerá sistemas de supervisión continua del programa para detectar los riesgos sustantivos u operacionales que puedan afectar a la ejecución de los proyectos. Las evaluaciones se llevarán a cabo en colaboración con los asociados para promover el aprendizaje y la rendición de cuentas. El programa aplicará el marcador de género como herramienta de seguimiento, garantizando que al menos el 15 % del gasto total se destine a resultados que aborden las desigualdades entre las mujeres y los hombres.

43. El PNUD aprovechará la alta tasa de acceso a los teléfonos inteligentes y a los medios sociales en Liberia incorporando estas herramientas en las estrategias de divulgación y comunicación. El 5 % del presupuesto total del programa se destinará a la recopilación, el seguimiento, la evaluación, el aseguramiento de la calidad y la comunicación de los datos. Un programa de investigación plurianual generará

informes sobre políticas y cuestiones de interés, documentos de debate e informes periódicos sobre los progresos realizados.

ANNEX A: RESULTS AND RESOURCES FRAMEWORK

NATIONAL PRIORITY: Transition Liberia into lower middle-income country				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INVOLVING UNDP #1: By 2030, people in and of Liberia, especially children, young persons, women and people with disabilities-have achieved equitable human capital development with increased access to quality and affordable social services, leveraging digital solutions, rights-based approaches and transformative strategies to achieve their full potential.				
RELATED STRATEGIC PLAN OUTCOME: No one left behind, centring on equitable access to opportunities and a rights-based approach to human agency and human development.				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INDICATOR(S), BASELINES, TARGET(S)	DATA SOURCE AND FREQUENCY OF DATA COLLECTION, AND RESPONSIBILITIES	INDICATIVE COUNTRY PROGRAMME OUTPUTS (<i>including indicators, baselines targets</i>)	MAJOR PARTNERS / PARTNERSHIPS FRAMEWORKS	ESTIMATED COST BY OUTCOME (US\$)
Human Capital Index Baseline: 0.32(2025) Target: 0.37(2030) Proportion of ever-partnered women and girls subjected to physical and/or sexual violence by a current or former intimate partner in the previous 12 months. Baseline: 55% (2025) Target: 44% (2030)	World Bank Biennial World Bank Liberia Demographic and Health Survey Every 5 years	Output 1.1 National and subnational capacities developed to adopt integrated national financing frameworks and improve statistical systems. Indicator 1.1.1: Adoption of integrated financial frameworks at national and sub national levels Baseline: none 0 (2025) Target: National =1; Sub national = 2 (2030) Data Source: MFDP Annually Indicator 1.1.2: Extent to which national Civil Registration and Vital Statistics (CRVS) strategic plan has been adopted. Baseline: 1 (2025) Target: 3 (2030) (Rating scale: 1= nascent; 2= emerging; 3=institutionalized) Data Source: Liberia National Identification Registry Annually Output 1.2 Mechanisms and institutional capacities strengthened to prevent and respond to gender-based violence and deliver services to survivors. Indicator 1.2.1: Extent to which inter-agency coordination mechanism to address gender-based violence and gender-mainstreaming accountability across sectors has been functional. Baseline: 2 (2025) Target: 3 (2030) (Rating scale: 1= nascent; 2= emerging; 3=institutionalized) Data Source: MGSP Annually Indicator 1.2.2: Number of entities with strengthened capacities that are implementing legislation, policies, action plans to prevent gender-based violence.	Ministries of Finance and Development Planning, Justice, Local Government, Mines and Energy, Commerce and Industry, Gender, Children and Social Protection Liberia Anti-Corruption Commission National Elections Commission Environmental Protection Agency University of Liberia UN Women OHCHR ILO Food and Agriculture Organization of the United Nations UNV Irish Aid Swedish International Development Cooperation Agency Peacebuilding Fund European Union Green Climate Fund United Kingdom	Regular \$8,000,000 Other \$12,100,000

		Baseline: 11(2025) Target: 25(2030) Data Source: Spotlight Initiative (Reports) Annually Indicator 1.2.3: No. of victims of violence, with and without disabilities, who benefit from integrated assistance (refer IRRF 6.3.3) Baseline: 75,603 women, 110,736 girls (2025) Target: 100,000 women, 146,464 girls (2030) Data Source: MGSP Annually Output 1.3 Systems and capacities established to support youth with digital learning and enhance youth engagement in civic and governance processes through digital platforms. Indicator 1.3.1: Number of civil society organizations using digital platforms to increase participation in national and subnational governance (Refer IRRF 2.4.5) Baseline: 7 CSOs (2024) Target: 20 (2029) Data source: Liberia Anti-Corruption Commission, Ministry of Internal Affairs Annually Indicator 1.3.2: Extent to which the education system has institutionalized policies, infrastructure, and capacity to ensure access to digital learning. Baseline: 1 (2025) Target: 3 (2030) (Rating scale: 1= nascent; 2 = emerging; 3 = institutionalized) Data Source: Ministry of Education Annually		
--	--	---	--	--

NATIONAL PRIORITY: Transition Liberia into lower middle-income country				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INVOLVING UNDP 2: By 2030, people in and of Liberia, particularly children, young persons, women and people with disabilities- effectively participate in and benefit from policies that promote trust, ensure peace gains are sustained, rule of law enforced, and social cohesion and accountability systems strengthened both at national and sub-national level.				
RELATED STRATEGIC PLAN OUTCOME: Resilience built to respond to systemic uncertainty and risk.				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INDICATOR(S), BASELINES, TARGET(S)	DATA SOURCE AND FREQUENCY OF DATA COLLECTION, AND RESPONSIBILITIES	INDICATIVE COUNTRY PROGRAMME OUTPUTS (including indicators, baselines targets)	MAJOR PARTNERS / PARTNERSHIPS FRAMEWORKS	ESTIMATED COST BY OUTCOME (US\$)
Corruption Perceptions Index Baseline: 27 Target:31.25(2030) Proportion of population satisfied with their last experience of public service. Baseline: 27.5% Target: 52% Proportion of seats held by women in (a) national parliaments and (b) local governments c) executive positions/ cabinet/executive d) managerial positions e) Judiciary by sex, age, persons with disabilities and population groups Baseline: (a) 10.7% (2025) (b) 11%, (2025) (c) 35%, (2025) (d) 23.5% (2024) (e) 50% (2024) Target: (a) 30% (2030) (b) 40% (2030) (c) 40% (2030) (d) 26% (2030) (e) 60% (2030)	Transparency International Annually Ministry of Local Government Annually Official government records Annually	Output 2.1 Justice sector institutions have improved capacities to provide legal aid, implement anti-corruption frameworks, and operationalize conflict prevention and response mechanisms. Indicator 2.1.1: Number of functional and accessible digital systems to enable better access to justice, and delivery of essential services (Refer IRRF 2.1.3) Baseline: 5(2025) Target: 9(2030) Data Source: Ministry of Justice, Ministry of State for Presidential Affairs Annually Indicator 2.1.2: Number of functional early warning and response platforms for conflict prevention and peacebuilding. Baseline: 1(2025) Target: 2(2030) Data source: Ministry of Local Government Annually Indicator 2.1.3: No. of men and women, benefiting from legal aid, (Refer IRRF 2.2.3) Baseline: 18,438--women:7,375; men:11,063 (2024) Target: 28,438 --women:11,375; men:17,065 (2029) Data source: Liberia National Bar Association Annually Indicator 2.1.4: Number of justice actors trained on anti-corruption related laws and policies. Baseline: 93 (2025) Target: 200 (2030) Data source: Liberia Anti-Corruption Commission Annually	Ministries of Finance and Development Planning , Justice, Internal Affairs, Presidential Affairs, Commerce and Industry, Gender, Children and Social Protection Liberia Anti-Corruption Commission Independent National Commission on Human Rights NEC Liberia Land Authority Governance Commission Peacebuilding Office University of Liberia UN Women UNICEF OHCHR IOM UNFPA ILO UNV Irish Aid SIDA PBF EU	Regular \$13,000,000 Other \$20,200,000

		Output 2.2 Capacities of subnational institutions and systems strengthened to deliver services, facilitate participatory local planning, and enhance accountability. Indicator 2.2.1: Number of subnational government institutions that ensure public access to information (refer IRRF 2.4.5) Baseline: 28 (2025) Target: 35 (2030) Data Source: Ministry of Internal Affairs Annually Indicator 2.2.2: Number of provisions of the Local Government Act implemented (refer IRRF 2.3.1) Baseline: 10 (2025) Target: 20 (2030) Data Source: Ministry of Internal Affairs Annually Indicator 2.2.3: Number of subnational government institutions that ensure access to public service delivery (refer IRRF 2.3.2) Baseline: 29 (2025) Target: 45 (2030) Data source: Ministry of Internal Affairs Annually Output 2.3 Capacities of women and girls, including those with disabilities, developed to prepare for and assume leadership and decision-making roles. Indicator 2.3.1: Number of women, with and without disabilities, who received support for accessing leadership opportunities and improving skills (refer IRRF 6.2.2) Baseline: 1177 (2025) Target: 3,000 (2030) Data Source: Ministry of Internal Affairs Annually Indicator 2.3.2: Number of women with and without disabilities, who have increased capacities to participate in public life and exercise leadership. (Refer IRRF 6.2.1) Baseline: 1338 (2025) Target: 3523 (2030) Data Source: Programme documents Annually Indicator 2.3.3: Percentage of women having access to land Baseline: 33% (2025) Target: 45% (2030) Data source: Liberia Land Authority Annually		
--	--	---	--	--

		Output 2.4 Electoral institutions and systems supported to improve voter participation and inclusive electoral processes. Indicator 2.4.1: No. of voters registered for presidential and parliamentary elections (refer IRRF 2.4.2) Baseline: 2,471,617 (Women: 1,237,257 Men: 1,234,367) (2025) Target: 2,797,870 (women:1,400,575; men:1,397,295) (2030) Data Source: Election Commission Annually Indicator 2.4.2: Number of men, women and people with disabilities reached through voter education activities. Baseline: 1,178,676 (654,202 men/527,271 women; people with disabilities: 5398) (2025) Target: 1,779,065 (698,302 men/657,659 women; people with disabilities: 6098) (2030) Data source: National Elections Commission (NEC) Annually Indicator 2.4.3: Number of digital platforms developed and operationalized to enhance electoral processes. Baseline: 7 (2025) Target: 10 (2030) Data source: NEC Annually		
--	--	--	--	--

NATIONAL PRIORITY OR GOAL: Transition Liberia into lower middle-income country				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INVOLVING UNDP 3: By 2030, people in and of Liberia, especially children, young persons, women and people with disabilities benefit from an economic model that is founded on synergy among socio-economic and environmental policies and systems, lifted out of poverty and enhancing their access to decent jobs and agri-food systems				
RELATED STRATEGIC PLAN OUTCOME: Structural transformation accelerated, particularly green, inclusive, and digital transitions.				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INDICATOR(S), BASELINES, TARGET(S)	DATA SOURCE AND FREQUENCY OF DATA COLLECTION, AND RESPONSIBILITIES	INDICATIVE COUNTRY PROGRAMME OUTPUTS (including indicators, baselines targets)	MAJOR PARTNERS / PARTNERSHIPS FRAMEWORKS	ESTIMATED COST BY OUTCOME (US\$)
Proportion of population living below the national poverty line, by sex and age Baseline: 45% (2025) Target: 36% (2030) Annual GDP per capita income Baseline: \$849.3(2025) Target: \$1,050.3 (2030) Renewable energy share in the total final energy consumption Baseline: 67% (2025) Target:75% (2030) Proportion of small-scale industries with a loan or line of credit Baseline: 8% (2025) Target: 11% (2030)	Household Income and Expenditure Survey Annually World Bank Ministry of Mines and Energy Annually Central Bank of Liberia Annually	Output 3.1 Inclusive digital solutions and systems harnessed to accelerate economic transformation and service delivery. Indicator 3.1.1: Number of policy frameworks available for enabling access to digital business ecosystems for youth, women, and persons with disabilities (refer IRRF 1.3.2) Baseline: 1 (2025) Target: 2 (2030) Data source: Liberia Telecommunications Authority Annually Indicator 3.1.2: Number of digital solutions for economic transformation across different sectors (refer IRRF E.1.2) Baseline: 2 (2025) Target: 7 (2030) Data source: National Disaster Management Agency, Ministry of Commerce and Industry, Forestry Development Authority, EPA Annually Output 3.2 Market based solutions developed to support green entrepreneurship, renewable energy diffusion, and ecosystem-based livelihoods, with attention to gender inclusion. Indicator 3.2.1: Number of strategies for market diffusion of renewable energy and energy efficiency technologies adopted (refer IRRF 5.2.3) Baseline: 0 (2025) Target: 1 (2030) Data Source: Rural and Renewable Energy Agency Annually Indicator 3.2.2: Number of small and medium-sized enterprise owners accessing business development services at county level (refer IRRF 1.3.1) Baseline: Female 420, Male 280 (2025)	Ministries of Mines and Energy, Commerce and Industry, Agriculture, Youth and Sports Environmental Protection Agency Forestry Development Authority National Disaster Management Agency Forestry Training Institute FAO UN Women UNICEF UNV GEF GCF GIZ EU SIDA UK Society for the Conservation of Nature for Liberia Conservation International Forestry Training Institute	Regular \$12,115,000 Other \$48,332,163

		Target: Female 3600, Male 2400 (2030) Data Source: Ministry of Commerce and Industry Annually Indicator 3.2.3: Number of people benefitting from eco-system (natural resources, biodiversity, and watersheds) based livelihood services (Refer IRRF 4.1.1) Baseline: 20,400 (Female 12,240, Male 8,160) (2025) Target: 45,900 (Female 27,540, Male 18360) (2030) Data Source: Forestry Development Authority, Ministry of Commerce and Industry, EPA Annually Output 3.3 Resilience enhanced through improved infrastructure, climate adaptation and mitigation, and benefit-sharing from natural resources. Indicator 3.3.1: Percentage of total revenues from natural resources management, including carbon finance, shared with local communities (refer IRRF 4.2.1) Baseline: <10 per cent (2025) Target: at least 20 per cent (2030) Data Source: MFDP Annually Indicator 3.3.2: Length of coastal defence walls erected or reinforced (Refer IRRF 3.1.3) Baseline: 2,100 metres (2025) Target: 4,400 metres (2030) Data Source: Ministry of Mines and Energy Annually Indicator 3.3.3: Number of tons of CO2 equivalent reduction from UNDP-assisted expansion of renewable energy access and energy efficiency (refer IRRF 5.2.1) Baseline: 1300 tCO2eq (2025) Target: 2959 tCO2 eq direct, 255410 tCO2 eq indirect (2030) Data source: EPA Annually Indicator 3.3.4: Number of local disaster risk reduction and adaptation plans prepared and implemented (refer IRRF 3.1.1) Baseline: 7 (2025) Target: 12 (2030) Data source: National Disaster Management Agency, EPA Annually		
--	--	--	--	--