



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
16 June 2025
Russian
Original: English

Сессия 2025 года

25 июля 2024 года — 30 июля 2025 года

Пункт 13 f) и g) повестки дня

Вопросы координации, программные и другие вопросы:

Африканские страны, пережившие конфликты

Устойчивое развитие в регионе Сахеля

Оказание системой Организации Объединенных Наций комплексного, согласованного и скоординированного содействия Южному Судану и Сахельскому региону

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

В настоящем докладе, представленном во исполнение решений 2024/344 и 2024/345 Экономического и Социального Совета, приводится обзор усилий, предпринятых в рамках системы Организации Объединенных Наций для оказания комплексного, согласованного и скоординированного содействия Южному Судану и Сахельскому региону с 1 апреля 2024 года по 31 марта 2025 года.

* Настоящий доклад был представлен с опозданием из-за необходимости включить в него самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение решения 2024/344 Экономического и Социального Совета, в котором Совет просил Генерального секретаря представить ему на сессии 2025 года для рассмотрения доклад об оказании системой Организации Объединенных Наций комплексной, согласованной и скоординированной поддержки Южному Судану. Затем в своем решении 2024/345 Совет просил Генерального секретаря представить ему на сессии 2025 года доклад о том, как система Организации Объединенных Наций оказывает комплексное, согласованное и скоординированное содействие в целях обеспечения устойчивого развития в регионе Сахеля.

2. Хотя обе территории по-прежнему сталкиваются с затяжными кризисами и глубокими структурными проблемами, включая политическую нестабильность, экономические потрясения, конфликты и климатические потрясения, в докладе подчеркиваются не только масштабы и постоянство этих проблем, но и стойкость местных общин и ощущимый прогресс, достигнутый благодаря поддержке Организации Объединенных Наций. В Южном Судане, несмотря на ухудшение гуманитарной ситуации, задержку политических реформ и экономическую нестабильность, Организация Объединенных Наций расширила применение в стратегических штатах моделей территориальной координации, поддерживала процессы пересмотра конституции и способствовала объединению усилий в области гуманитарной помощи, развития и миростроительства в интересах удовлетворения местных потребностей. В Сахеле система Организации Объединенных Наций добилась прогресса благодаря реализации комплексной стратегии Организации Объединенных Наций для Сахеля, включая расширение доступа к продовольственной безопасности, охране здоровья матерей и устойчивой к изменению климата инфраструктуре, на основе скоординированных национальных и региональных инициатив. Эти усилия способствовали укреплению механизмов управления, миростроительства и безопасности, устойчивости к изменению климата и всеобщего развития, особенно в контексте новых партнерств с национальными властями, региональными организациями и гражданским обществом.

II. Южный Судан

3. В отчетный период Южный Судан столкнулся с целым рядом гуманитарных, экономических и политических кризисов, кризисов в области безопасности и кризисов в области экологии, которые разворачивались одновременно. С ноября президент Южного Судана Салва Киир Майардит снял и переназначил на ключевые руководящие должности несколько правительственный чиновников, что вызвало критику со стороны ряда оппозиционных групп. Политическая напряженность между сторонами Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан постепенно усиливается, что обостряет конфликт между Народными силами обороны Южного Судана и силами оппозиции во многих частях страны. Региональные и международные усилия по посредничеству и поддержанию мирного процесса зашли в тупик, когда 20 февраля 2025 года Инициатива «Тумайни» была приостановлена в отсутствие прогресса президентом Кении Уильямом Руто по просьбе правительства Южного Судана.

4. Свидетельством эскалации насилия и нестабильности стали столкновения и аресты различных ключевых фигур и лидеров, в частности в штатах Верхний Нил, Центральная Экватория и Западная Экватория, что вызвало

обеспокоенность на региональном и международном уровнях. Арест первого вице-президента Южного Судана Риека Мачара и других высокопоставленных лидеров оппозиции вызвал широкую реакцию и заявления о том, что мирный процесс находится под угрозой. Оппозиционные группы потребовали аннулировать мирное соглашение и приостановить работу механизмов безопасности до тех пор, пока лидеры оппозиции не будут освобождены. Несмотря на эти неудачи, официальные должностные лица подтвердили свою готовность не допустить возобновления полномасштабного конфликта.

5. В сентябре 2024 года стороны Обновленного соглашения договорились продлить переходный период в четвертый раз — с 22 февраля 2025 года по 22 февраля 2027 года, а выборы провести в декабре 2026 года¹. В 2024 году в деятельности таких основных технических и избирательных институтов, как Национальная комиссия по пересмотру конституции, Совет политических партий и Национальная избирательная комиссия, удалось добиться некоторого прогресса². Ключевые положения Обновленного соглашения еще не выполнены, включая те, что касаются постоянного процесса разработки конституции, национальных выборов, переходных мер безопасности, управления государственными финансами, восстановления и правосудия переходного периода.

6. Гуманитарная ситуация в Южном Судане остается тяжелой, миллионы людей нуждаются в срочной помощи. Согласно Плану гуманитарного реагирования для Южного Судана на 2025 год, реализация которого началась в декабре 2024 года, около 9,3 миллиона человек (69 процентов населения) нуждаются в той или иной форме гуманитарной помощи, включая продовольствие, крышу над головой и медицинское обслуживание³. Первоочередное внимание в Плане уделяется 5,4 миллионам человек, включая 1,23 миллиона внутренне перемещенных лиц, 680 000 беженцев и 440 000 репатриантов. По состоянию на 24 марта 2025 года было профинансировано 10,5 процента от необходимых 1,7 млрд долл. США⁴. В период с сентября по декабрь 2024 года численность внутренне перемещенных лиц увеличилась на 8,15 процента — с 1,84 миллиона до 1,99 миллиона человек⁵. Кроме того, в 2025 году в Южном Судане искали убежища более 548 430 беженцев и 3903 лица иных категорий⁶. Из числа беженцев и просителей убежища 64 351 человек (40 804 женщины и 23 547 мужчин) были определены как лица с особыми потребностями. 20 процентов из них — инвалиды, причем большинство проживает в северной части Южного Судана.

7. Экономика Южного Судана по-прежнему характеризовалась растущей инфляцией, общий индекс потребительских цен в марте 2025 года составил 181,27, механизмы прозрачности и подотчетности оставались слабыми, южносуданский фунт обесценивался, а поступления в государственную казну сокращались, что привело к задержкам с выплатой зарплаты государственным гражданским служащим и военнослужащим организованных сил на 11–12 месяцев⁷. В январе 2025 года правительство Южного Судана отменило режим форс-мажорных обстоятельств и объявило о возобновлении добычи нефти в штате Верхний Нил, на долю которого приходится 70 процентов доходов от продажи нефти.

¹ Reconstituted Joint Monitoring and Evaluation Commission, RJMEC Report No. 025/24, January 2024.

² <https://press.un.org/en/2025/sc15989.doc.htm>.

³ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “South Sudan: humanitarians appeal for \$1.7 billion to assist 5.4 million people in need”, 16 December 2024.

⁴ <https://fts.unocha.org/plans/1223/summary>.

⁵ <https://dtm.iom.int/south-sudan>.

⁶ <https://data.unhcr.org/en/country/ssd>.

⁷ <https://nbs.gov.ss/wp-content/uploads/2025/04/CPI-for-Mar-2025.pdf>.

Нефтяные партнеры обратились к правительству с просьбой устраниТЬ пробелы в оценке безопасности в местах ведения работ, оценке и проверке запасов сырой нефти, а также в решении вопросов, связанных с привлечением дополнительного финансирования, по мере возобновления добычи.

8. 25 ноября 2024 года президент Южного Судана подписал закон о бюджете на 2024/25 финансовый год. Утвержденный бюджет в размере 4,2 трлн южносуданских фунтов (около 1,651 млрд долл. США) предусматривает дефицит в 46 процентов, что соответствует 1,9 трлн южносуданских фунтов (758 млн долл. США). Бюджет на 2024/25 год на 22 процента меньше, чем бюджет на 2023/24 финансовый год. 50 процентов всех доходов правительство рассчитывает получить из ненефтяных источников, что значительно выше тех 13 процентов, что были запланированы в бюджете на 2023/24 финансовый год. Покрыть дефицит планируется за счет грантов и внешних займов.

9. На неофициальном валютном рынке южносуданский фунт резко обесценился более чем на 400 процентов: с 1260 южносуданских фунтов за 1 доллар США на 2 января 2024 года до 5800 южносуданских фунтов за 1 доллар США на 25 марта 2025 года. Официальный обменный курс постепенно приближается к неофициальному, увеличиваясь с 1092 южносуданского фунта за 1 доллар США в январе 2024 года до 4525 южносуданского фунта за 1 доллар США в марте 2025 года.

A. Ключевые вопросы развития

10. В июле 2024 года страновая группа Организации Объединенных Наций оказала поддержку правительству Южного Судана в представлении его первого добровольного национального обзора хода достижения целей в области устойчивого развития 2024 года на политическом форуме высокого уровня. Хотя в обзоре отмечены основные вехи, достигнутые в деле учета Целей устойчивого развития в национальных планах развития, политике, бюджетировании, системах мониторинга и оценки, в нем также говорится лишь о незначительном прогрессе в их достижении.

11. Прогресс в достижении цели 1 в области устойчивого развития остановился. По оценкам, из 12,4 миллиона человек, проживающих в Южном Судане, более 8 миллионов живут в условиях крайней нищеты и в той или иной степени нуждаются в гуманитарной помощи. По оценкам, уровень бедности увеличился до 84 процентов в 2023 году, и прогнозировалось, что он продолжит расти и достигнет 92 процентов в 2024 году⁸.

12. Уровень грамотности среди взрослых (в возрасте 15 лет и старше) остается самым низким в регионе, хотя он и вырос с 27 процентов в 2008 году до 34,5 процента в 2022 году⁹. Препятствиями для получения доступа к образованию по-прежнему являются, в частности, нехватка учителей и низкая оплата их труда, а также задержки с выплатой зарплаты. Уровень грамотности среди молодежи (в возрасте 15–24 лет) составляет 47,9 процента, при этом среди девушки и молодых женщин этот показатель несколько ниже (47,4 процента) по

⁸ <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099031825031520159/pdf/P500556-9f568594-b30c-4fcc-bb7a-b96df92ed5fd.pdf>.

⁹ <https://hlpf.un.org/countries/south-sudan/voluntary-national-reviews-2024>.

сравнению с мальчиками и молодыми мужчинами (48,4 процента). Более 2,8 миллиона детей, из которых 53 процента составляют девочки¹⁰, не посещают школу¹¹.

13. Ситуация с продовольственной безопасностью остается тяжелой, что обусловлено многочисленными потрясениями, включая широкомасштабные наводнения, насилие на субнациональном уровне, конфликт в Судане, перемещение населения и обострение экономического кризиса. Более 7,7 миллиона человек страдают от острой нехватки продовольствия и недоедания, что сопровождается тревожным уровнем задержки роста и истощения среди детей¹², включая примерно 31 000 репатриантов из Южного Судана, которым с декабря 2024 года по март 2025 года грозит катастрофа/голод или условия стадии 5 Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККП). Ожидается, что число таких лиц увеличится с апреля по июль 2025 года, в худший период нехватки продовольствия.

14. Южный Судан борется со вспышкой холеры, и случаи заболевания распространяются по всей стране. По состоянию на 23 марта 2025 года было зарегистрировано 42 308 случаев заболевания и 759 смертей в 42 округах в 9 штатах и 2 административных районах. Министерство здравоохранения при поддержке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) и партнеров провело 3 928 962 оральных вакцинации против холеры, охватив 92,3 процента целевого населения. Кампании вакцинации продолжаются и в других пострадавших районах. Кроме того, 7 февраля Министерство здравоохранения объявило о вспышке оспы в Джубе; по состоянию на 20 марта зарегистрировано шесть лабораторно подтвержденных случаев оспы в Джубе и в пункте защиты гражданского населения в Малакале.

15. Национальный бюджет страдает, в частности, из-за узкой налоговой базы, проблем в системах управления государственными финансами и недостаточного учета гендерных факторов при недостаточном финансировании основных услуг. Каждый финансовый год наблюдается расхождение между бюджетными ассигнованиями, исполнением бюджета и фактическими расходами. Укрепление финансово-бюджетного надзора имеет решающее значение для обеспечения прозрачности и справедливого распределения средств.

16. Многие годы сфера социальных услуг в значительной степени зависела от помощи доноров, непредсказуемость которой подрывала устойчивость, ослабляла национальный потенциал в области разработки и реализации политики и механизмы надзора, а также усилия по сбору и использованию данных. Продолжающийся финансово-экономический кризис в сочетании с недавним сокращением финансирования со стороны доноров грозит и далее сокращать доступ к основным услугам.

17. Энергетическая инфраструктура по-прежнему развита недостаточно. В 2023 году сообщалось, что, по оценкам, лишь 5,4 процента населения имели доступ к электричеству¹³. Доступ к средствам экологически чистого приготовления еды также крайне ограничен. В 2023 году доля населения, охваченного

¹⁰ www.unicef.org/southsudan/invest-education-invest-teachers-invest-future.

¹¹ www.radiotamazuj.org/en/news/article/q-a-with-over-3-million-children-out-of-school-in-south-sudan-we-must-work-together-to-protect-children-save-the-children-boss.

¹² United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “South Sudan: humanitarian needs and response plan”, December 2024.

¹³ International Energy Agency and others, *Tracking SDG 7: The Energy Progress Report 2023* (Washington, D.C., World Bank, 2023).

технологиями мобильной связи, и пользователей Интернета не увеличилась и оставалась соответственно на уровне 30 и 17 процентов¹⁴.

18. Только 2 процента из 20 тыс. км дорожной сети Южного Судана имеют твердое покрытие¹⁵. Это препятствует торговле, рыночной интеграции, а также своевременной доставке гуманитарной помощи. Неразвитая инфраструктура транспорта и связи также приводит к хронической маргинализации и неравному доступу к социальным и экономическим возможностям.

19. Обязательства по реформированию сектора безопасности, разоружению, демобилизации и реинтеграции, снижению уровня насилия в общинах, добровольному разоружению гражданского населения, учету и утилизации оружия и боеприпасов остаются невыполнеными из-за политического недоверия между основными сторонами, подписавшими соглашение, отсутствия прозрачности и трудностей с финансированием. Доступу к правосудию, защите прав человека и верховенству закона препятствуют слабая подотчетность и ограниченные возможности правоохранительных органов, что приводит к высокому уровню произвольных задержаний.

20. Обновленное переходное правительство национального единства уделяет приоритетное внимание цели 16 в области устойчивого развития (мир, правосудие и эффективные институты) в качестве «катализатора для достижения всех других целей устойчивого развития в Южном Судане». Однако достигнутые успехи остаются хрупкими, им угрожают насилие на субнациональном уровне и экономический кризис, ведущий к массовой нищете.

21. Пересмотренная национальная стратегия развития (2021–2024 гг.) согласуется как с Повесткой дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть» Африканского союза, так и с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в этой стратегии уделяется особое внимание обеспечению мира, укреплению государственного управления, созданию подотчетных институтов, диверсификации экономики, вопросам жизнестойкости, экономическому росту, предоставлению основных социальных услуг и расширению прав и возможностей женщин и молодежи. Срок действия Стратегии истек в июне 2024 года, и официального сообщения правительства о ее продлении пока не поступало.

В. Подход и реагирование Организации Объединенных Наций

22. Система развития Организации Объединенных Наций разработала Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2023–2025 годы, в которой сформулированы коллективные предложения Организации Объединенных Наций в поддержку национальных приоритетов страны по всем направлениям устойчивого развития. По согласованию с правительством срок действия Рамочной программы был продлен еще на один год — до декабря 2026 года. В августе страновая группа Организации Объединенных Наций определила четыре приоритетные области, в которых необходимо активизировать усилия для обеспечения устойчивого развития и предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации в стране, а именно: а) государственное управление, создание благоприятных условий и укрепление институтов; б) обеспечение продовольственной безопасности и диверсификация источников средств к существованию; с) защита окружающей среды, охрана

¹⁴ <https://hlpf.un.org/countries/south-sudan/voluntary-national-reviews-2024>.

¹⁵ <https://reliefweb.int/report/south-sudan/south-sudans-road-out-hunger>.

природы, обеспечение устойчивости и адаптация к изменению климата; и
д) здравоохранение и образование.

23. В сентябре 2024 года Министерство иностранных дел и международного сотрудничества совместно с Канцелярией координатора-резидента организовало национальный консультационный семинар высокого уровня по подготовке к Саммиту будущего. Участники подчеркнули настоятельную необходимость расширения прав и возможностей молодежи и женщин, а также создания благоприятных условий для их активного участия в социальных, политических, экономических и национальных процессах развития Южного Судана. Правительство обязалось сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и партнерами для выполнения обязательств и рекомендаций, вытекающих из итоговых документов Саммита будущего и Пакта во имя будущего.

24. В 2024 году Фонд миростроительства оказал правительству поддержку в разработке национальной стратегии по вопросам молодежи и мира и безопасности и содействовал принятию законов о создании Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба. Фонд также оказал техническую и институциональную поддержку Национальной комиссии по пересмотру конституции и содействовал разработке женской и молодежной хартий по вопросам разработки конституции. Фонд одобрил пять новых проектов для Южного Судана общей стоимостью в 11 млн долл. США.

25. При поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Южный Судан принял участие в двадцать девятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Правительство разработало и ввело в действие стратегию участия в сессии, чтобы сформулировать свои национальные приоритеты в области климата. В результате Исполнительный директор Зеленого климатического фонда выступил с инициативой по созданию возможностей для увязки приоритетов Южного Судана с механизмами финансирования Фонда в целях активизации климатических действий.

26. В 2024 году Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и страновая группа Организации Объединенных Наций привлекли экспертов по климатической безопасности к работе по интеграции усилий в области климата, мира и безопасности в рамках своей деятельности по урегулированию конфликтов, вызванных климатическими факторами. Эти усилия способствовали укреплению мирного сосуществования и повышению устойчивости к климатическим изменениям благодаря специальным мерам реагирования, развитию потенциала сотрудников и партнеров и учету гендерных факторов в ведении диалога и защите гражданского населения.

27. В 2024 году ЮНИСЕФ в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций оказал правительству поддержку в организации совместного секторального обзора по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены в развитие инициативы глав государств и договора о водоснабжении, санитарии и гигиене, подписанного президентом. ЮНИСЕФ также сотрудничал с Всемирной продовольственной программой (ВПП), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и ВОЗ, оказывая правительству поддержку в разработке национального плана работы по расширению доступности качественного питания и обеспечению эффективного внедрения Системы мониторинга продовольственной безопасности и питания 2024 года, а также анализа ситуации с острым недоеданием на основе Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности.

28. В 2024 году страновая группа Организации Объединенных Наций и гуманитарная страновая группа одобрили на период 2025–2029 годов общесистемную стратегию по защите от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств и по переходу от целевой группы по защите от сексуальной эксплуатации к полностью инклюзивной сети. Страновая группа Организации Объединенных Наций также приняла руководящие принципы по институционализации ответственности за обеспечение защиты от сексуальной эксплуатации в рамках всех программ, а также ежегодный план действий на 2025 год по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них.

29. В 2024 году ФАО и МОНЮС оказали поддержку Министерству земель, жилищного строительства и городского развития, Земельной комиссии Южного Судана, Министерству по делам женщин, детей и социального обеспечения и Национальному бюро статистики в проведении правовой оценки, связанной с показателем 5.a.2 целей в области устойчивого развития, отражающим долю стран, в которых правовая база (включая обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей. Впоследствии доклад Южного Судана о поощрении земельных и имущественных прав женщин был представлен на утверждение экономическому блоку. Кроме того, ФАО поддержала рассмотрение проекта национальной земельной политики Южного Судана Постоянным специализированным комитетом по земельным ресурсам и физической инфраструктуре и Переходной национальной законодательной ассамблее в ходе очередного заседания парламента в ноябре 2024 года.

30. В 2024 году территориальная координация стала ключевым механизмом обеспечения комплексных мер реагирования с целью повышения согласованности действий по всем направлениям гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миростроительства в Южном Судане. В стратегически важных штатах — Верхний Нил, при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Юнити, при поддержке Международной организации по миграции (МОМ), и Западный Бахр-эль-Газаль, при поддержке ПРООН, — руководители на местах объединяют усилия гуманитарных организаций, организаций, занимающихся вопросами развития и мира, с целью проведения совместных оценок, планирования и осуществления мероприятий, учитывающих конкретные условия. Хотя руководители на местах получают поддержку от отдельных учреждений системы Организации Объединенных Наций, они выступают в качестве нейтральных посредников при общей координации со стороны Канцелярии координатора-резидента, обеспечивая согласованность действий и беспристрастность. Соединяя неотложную гуманитарную помощь с долгосрочными усилиями в области развития и миростроительства, территориальная координация способствует повышению ответственности на местах, развивается и закладывает основу для долгосрочного восстановления и укрепления жизнестойкости.

31. В 2024 году Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ОНН-женщины») оказала поддержку Министерству по делам гендерса, детей и общественного благосостояния и Министерству миростроительства в разработке нового национального плана действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах и мире и безопасности. Поддержка включала гендерный анализ 27 законодательных актов и принятие Хартии женщин Южного Судана¹⁶, которая дает женщинам и девочкам возможность взаимодействовать с воссозданной Национальной

¹⁶ <https://africa.unwomen.org/en/digital-library/publications/2024/06/south-sudan-womens-charter>.

комиссией по пересмотру конституции и определяет их основные приоритеты в отношении постоянной конституции.

32. В 2024 году МООНЮС и ПРООН организовали проведение обучения государственных должностных лиц по вопросам реформирования сектора безопасности, разработки законодательства и тюремной реформы. Они также оказывали поддержку выездным судам в отдаленных районах и содействовали проведению заключительных консультаций в связи с подготовкой доклада Комитета по судебной реформе.

33. В 2024 году в рамках подхода «Единая Организация Объединенных Наций» основное внимание по-прежнему уделялось реализации Обновленного соглашения при поддержке целевого фонда по примирению, стабилизации и повышению жизнестойкости на субнациональном уровне. Фонд привлек различные заинтересованные стороны, включая доноров, гражданское общество, правительство и учреждения ООН, к сотрудничеству в целях достижения устойчивого мира и ускорения реализации Повестки дня на период до 2030 года. Фонд расширил права и возможности 5664 уязвимых лиц, в том числе 1894 женщин и 3797 молодых людей, создав для них возможности получения средств к существованию и добровольную систему сбережений. Кроме того, 552 женщины и 799 молодых людей из группы риска получили доступ к возможностям карьерного роста и трудоустройства.

C. Пути дальнейшей работы Организации Объединенных Наций и оказания ею поддержки в Южном Судане

34. Организация Объединенных Наций продолжит оказывать поддержку в реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для продвижения к достижению целей в области устойчивого развития к 2030 году по следующим направлениям:

- a) разработка и реализация совместных с правительством программ в области продовольственных систем, здравоохранения, образования и борьбы с изменением климата, а также содействие выполнению обязательств и рекомендаций, содержащихся в плане действий по достижению целей в области устойчивого развития Южного Судана на 2023 год, добровольном национальном обзоре Южного Судана на 2024 год и итоговых документах Саммита будущего;
- b) поддержка усилий по миростроительству через проекты Фонда миростроительства и посредством постоянного взаимодействия с Комиссией по миростроительству с акцентом на содействие инклюзивному развитию, обеспечивающему значимое участие и лидерство женщин и молодежи в миростроительстве и политических процессах;
- c) наращивание усилий по адаптации к местным условиям и децентрализации путем расширения масштабов территориальных программ, предусматривающих интеграцию жизненно важной гуманитарной помощи с созданием долгосрочных решений и расширением доступа к основным социальным услугам;
- d) укрепление механизмов координации путем внедрения общесистемного портфельного подхода Организации Объединенных Наций в рамках страновой группы Организации Объединенных Наций, гуманитарной страновой группы и МООНЮС, а также содействие усилиям по адаптации к местным условиям совместно с правительственными партнерами и партнерами на национальном уровне и уровне штатов в целях использования синергетического эффекта

и повышения национальной ответственности, а также повышения эффективности и укрепления сотрудничества;

е) уделение приоритетного внимания стимулирующим инвестициям в снижение уровня насилия в общинах, государственное управление и реформу сектора безопасности в поддержку Обновленного соглашения;

ф) поддержка увеличения инвестиций в системы данных, инфраструктуру, инновации, управление рисками, исследования и технологии, включая цифровизацию и электронное управление, наряду с увеличением государственного финансирования на цели повышения эффективности предоставления услуг и улучшения результатов развития;

г) обеспечение полного участия и лидерства правительства на каждом этапе цикла Рамочной программы сотрудничества, включая планирование, осуществление, мониторинг и отчетность, в соответствии с Пересмотренной национальной стратегией развития и национальными приоритетами развития;

х) работа с национальными властями и другими заинтересованными сторонами в целях содействия принятию ключевых стратегий и законов, которые не были приняты переходной законодательной ассамблей, кабинетом министров или президентом страны.

D. Рекомендации

35. Государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть следующие рекомендации в поддержку осуществления комплексной, согласованной и скоординированной поддержки Южного Судана со стороны Организации Объединенных Наций, учитывая, что существует настоятельная необходимость закрепить достигнутые успехи, расширить масштабы решений, которые имеют доказанное воздействие на местах, и развить усилия по укреплению доверия с тем, чтобы эффективнее смещать траекторию развития страны и переломить негативные тенденции:

а) подтвердить и поддержать призыв Генерального секретаря к срочной деэскалации напряженности, немедленному освобождению политических заключенных, соблюдению Соглашения о прекращении боевых действий, защите гражданского населения и гуманитарном доступе, а также призвать все стороны соблюдать Обновленное соглашение;

б) ускорить реализацию Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития в качестве платформы для наращивания результатов и достижения стратегического преобразовательного прогресса в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года, а также способствовать стабильности, снижению долгосрочной уязвимости и уменьшению риска повторных кризисов путем устранения коренных причин конфликтов и содействия доверию, подотчетности и справедливому распределению ресурсов;

с) инвестировать в долгосрочные решения в области устойчивого развития, опираясь на уже достигнутые результаты. Кроме того, использовать ключевые переходные процессы для борьбы с последствиями климатических потрясений, продвижения инноваций и развития систем Интернет-связи, расширения доступа к устойчивой энергетике, преобразования продовольственных систем, создания достойных рабочих мест, повышения квалификации, расширения сферы услуг и укрепления управления и обеспечения верховенства права;

- d) поддержать усилия правительства по ускорению реформ управления государственными финансами, улучшению прозрачности и подотчетности, а также по диверсификации экономики с целью увеличения ненефтяных доходов для финансирования базовых услуг, развития инфраструктуры и систем данных;
- e) поощрять значимое участие женщин и молодежи в политической, социальной и экономической жизни и во всех процессах принятия решений, выступая за составление бюджета с учетом гендерных факторов, создание институтов и наращивание потенциала, а также в рамках программ реинтеграции и поддержки кооперативных сообществ;
- f) мобилизовать увеличенное и предсказуемое финансирование развития в наименее развитых странах, в том числе за счет льготного финансирования, облегчения бремени задолженности и внедрения инновационных механизмов финансирования; и использовать глобальные мероприятия, включая Четвертую международную конференцию по финансированию развития в целях мобилизации политической воли и ресурсов.

III. Сахельский регион

A. Контекст

Устойчивое развитие

36. Прогресс в достижении целей в области устойчивого развития и реализации Повестки дня на период до 2026 года в Сахеле остается ограниченным по сравнению с другими регионами мира. Несмотря на улучшение некоторых показателей, остаются серьезные проблемы, особенно в области гуманитарной безопасности, государственного управления, отсутствия продовольственной безопасности и устойчивости к изменению климата¹⁷. За последние два десятилетия показатель доступности воды по всему Сахелю снизился более чем на 40 процентов в основном из-за климатических потрясений и непрекращающихся конфликтов, что сказалось на инфраструктуре водоснабжения и доступе к источникам воды, а также привело к перемещению населения. Доступ к безопасной питьевой воде, по сравнению с 90 процентами во всем мире, имеют только 72 процента жителей региона, в результате чего, по оценкам, 96 миллионов человек остаются без надлежащего водоснабжения.

37. В Сахельском регионе¹⁸ по-прежнему наблюдались различные траектории развития, отмеченные скромными темпами экономического роста, структурной уязвимостью и хроническими проблемами в области развития человеческого потенциала. Показатели по странам существенно различались. По прогнозам, в 2025 году Нигер достигнет высоких темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) в 6,6 процента благодаря увеличению экспорта нефти по недавно введенному в эксплуатацию трубопроводу в Бенин и благодаря отмене экономических санкций со стороны Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). В Чаде рост ВВП составил 1,5 процента в 2024 году, и ожидается он достигнет 1,7 процента в 2025 году и 3,3 процента в 2026 году,

¹⁷ United Nations Development Programme, *Sahel Human Development Report 2023: Sustainable Energy for Economic and Climate Security in the Sahel* (New York, 2024).

¹⁸ Для целей настоящего доклада принимается, что Сахельский регион охватывает 10 стран Сахеля, на которые распространяется Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля от 2013 года и предусмотренный ею план поддержки от 2018 года, а именно: Буркина-Фасо, Гамбию, Гвинею, Камерун, Мавританию, Мали, Нигер, Нигерию, Сенегал и Чад.

чему будет способствовать добыча нефти¹⁹. Несмотря на предвыборные трудности, Сенегал демонстрирует устойчивость: в 2024 году рост ВВП составит 6,7 процента, а в 2025 году, благодаря добыче углеводородов, прогнозируется рост на 8,4 процента²⁰. ВВП Камеруна в 2025 году, по оценкам, вырастет на 3,6 процента, а в 2026 году прогнозируется прирост на 4,0 процента. Гвинея остается одной из самых быстрорастущих экономик Африки: ожидается, что ее прирост составит 7,1 процента в 2025 году и 10,6 процента в 2026 году в основном за счет добычи полезных ископаемых. В 2024 году в Мавритании зафиксирован прирост ВВП на 5,1 процента по сравнению с 6,5 процента в 2023 году. На период 2025–2027 годов прирост ВВП прогнозируется, в среднем, на уровне 5,1 процента, благодаря началу добычи и экспорта газа в рамках проекта «Гран-Тортю-Амейм». Прирост может быть частично компенсирован снижением добычи золота и железной руды, сокращением государственных инвестиций и сокращением экспорта рыбы.

38. Показатели человеческого развития во всем регионе по-прежнему вызывают тревогу. В Нигерии, несмотря на увеличение государственных доходов с 5,5 процента ВВП в 2023 году до 8,7 процента в 2024 году, сохраняются нищета и безработица: общий уровень безработицы составляет 33 процента, а уровень безработицы среди молодежи — 43,5 процента²¹. В Чаде масштабы нищеты возросли до 36,5 процента, причем многомерная нищета затрагивает 84,2 процента населения²². Сенегал сталкивается со значительным демографическим давлением из-за высоких темпов прироста населения (2,5 процента), коэффициента рождаемости в 4,9 ребенка на одну женщину и большой доли молодого населения (в Сенегале более 60 процентов от общей численности населения составляют лица в возрасте до 25 лет. Несмотря на то, что такая большая доля молодежи обладает определенным экономическим потенциалом, она также создает серьезные проблемы в области государственной политики и требует целенаправленного выделения ресурсов²³. В Гвинее уровень бедности остается высоким и составляет 43,7 процента, наблюдается высокий уровень безработицы среди молодежи, в то время как системы социальной защиты охватывают лишь 2 процента населения²⁴. Гамбия по-прежнему сталкивается с хроническими проблемами в области развития человеческого потенциала и социальной интеграции, а уровень бедности в стране составляет 53,4 процента.

39. Доступ к образованию по всему Сахелю оставался неравномерным в основном из-за отсутствия безопасности и ограниченности ресурсов. Чад добился небольшого улучшения показателей завершения начального образования, но по-прежнему сталкивается с высокими показателями отсева из средних школ и частым закрытием школ по причине насилия и отсутствия безопасности. В Буркина-Фасо, Мали и Нигере более половины взрослого населения не имеет формального образования. В 2024 году Сенегал выделил более 20 процентов своего национального бюджета на образование, однако проблемы сохраняются, включая высокий уровень не охваченных школьным образованием детей, пробелы в

¹⁹ International Monetary Fund (IMF), *World Economic Outlook: A Critical Juncture Amid Policy Shifts* (Washington, D.C., 2025); and IMF, *World Economic Outlook: Policy Pivot, Rising Threats* (Washington, D.C., 2024).

²⁰ IMF, *World Economic Outlook: Policy Pivot, Rising Threats* (Washington, D.C., 2024).

²¹ World Bank, *Nigeria Development Update: Staying the Course – Progress Amid Pressing Challenges* (Washington, D.C., 2024).

²² ECOSIT5, *Household Living Conditions and Poverty Survey* (February 2024).

²³ Agence Nationale de la Statistique et de la Démographie du Sénégal (ANSD), *Demographic Projections 2024*.

²⁴ По данным Национального института статистики Гвинеи.

инфраструктуре и несоответствие квалификации работников занимаемым ими рабочим местам.

Политическая ситуация и обстановка в плане безопасности

40. В отчетный период национальные власти региона предприняли ряд шагов в поддержку развития диалога. В Буркина-Фасо 16 декабря 2024 года, после того как 7 декабря Римтальба Жан Эммануэль Уэдраого был назначен новым премьер-министром, переходный глава государства Ибрагим Траоре совместно с религиозными лидерами создал платформу в поддержку диалога и мира. В Мали 31 декабря 2024 года президент переходного периода Ассими Гойта подчеркнул необходимость более активного участия религиозных лидеров в борьбе с террористической угрозой. В Нигере с 15 по 20 февраля 2025 года прошла национальная конференция по институциональным реформам, на которой были определены принципы, сроки и приоритеты политического перехода, а также дорожная карта государственных реформ. В выводах содержится предложение о 60-месячном переходном периоде с учетом изменений в зависимости от ситуации в области безопасности, программы реформ и повестки дня Альянса государств Сахеля.

41. Официальный выход Буркина-Фасо, Мали и Нигера из ЭКОВАС в январе 2025 года сократил число его членов с 15 до 12 государств, изменив политический ландшафт и ситуацию в сфере безопасности в Западной Африке. Гвинея сохранила свою приверженность ЭКОВАС, несмотря на внутреннюю неопределенность, включая конституционные споры и ограниченное демократическое пространство.

42. 29 июня 2024 года в Мавритании прошли президентские выборы, на которых президент Мохамед ульд Шейх Эль Газуани был переизбран в результате процесса, который наблюдатели оценили как мирный.

43. Ситуация в области безопасности по всему Сахелю ухудшилась, что было вызвано ростом насилия и экстремизма и значительными гуманитарными потребностями. Организованная преступность продолжает дестабилизировать обстановку в регионе, а незаконная торговля золотом, оружием, наркотиками, медицинскими препаратами и топливом ужесточает конкуренцию между преступными группировками и финансирует их деятельность. Экономические стимулы, создаваемые нелегальными рынками, привлекают не только преступные сообщества, но и уязвимые группы населения, укореняя организованную преступность в местной экономике и ослабляя способность государства по поддержанию верховенства права²⁵.

Гуманитарная ситуация

44. Гражданское население, особенно женщины и дети, подвергалось повышенному риску гендерного насилия, вербовки детей вооруженными группами и нападений на такие важнейшие объекты, как школы и медицинские центры. Угрозы безопасности, связанные с «Боко Харам» и другими экстремистскими группами на северо-востоке Нигерии, продолжали подрывать местную экономику и подвергать гражданское население рискам, включая риски получения травм или смерти в результате подрыва на минах и взрывных устройствах.

²⁵ United Nations Office on Drugs and Crime, *Impact of Transnational Organized Crime on Stability and Development in the Sahel: Transnational Organized Crime Threat Assessment – Sahel* (Vienna, 2024), p. 13.

45. Потрясения, вызванные изменением климата, усугубили гуманитарные проблемы и помешали прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития. От наводнений в регионе пострадали около 5,9 миллиона человек. В Чаде наводнения привели к перемещению значительной части населения и нанесли ущерб домам и источникам средств к существованию. Широкомасштабное наводнение пережила Нигерия, в результате чего около 900 тыс. человек были вынуждены покинуть свои дома, была повреждена инфраструктура и был нанесен сельскохозяйственный и экономический ущерб²⁶. Сложившиеся условия также привели к возникновению проблем в области общественного здравоохранения, включая вспышки холеры.

46. Отсутствие продовольственной безопасности оставалось критическим, затронув, по оценкам, 12,7 миллиона человек²⁷ по всему региону на кризисном уровне (стадия 3 ККП) из-за конфликтов, экономических проблем и климатических катаклизмов. Показатели острого недоедания среди детей оставались высокими, особенно в Нигерии, Нигере и Чаде. Снизился доступ к основным социальным услугам: в Буркина-Фасо, Мали и Нигере было закрыто около 10 тыс. школ, кроме того, по всему региону перестали функционировать более 1200 медицинских пунктов.

47. В Чаде находится около 2 миллионов беженцев и внутренне перемещенных лиц, в том числе 1,1 миллиона суданских беженцев, что создает дополнительную нагрузку на и без того ограниченные ресурсы²⁸. Буркина-Фасо, Мали, Нигер и Нигерия в совокупности столкнулись с кризисом перемещения населения, затронувшим миллионы людей, тогда как на гуманитарные призывы по-прежнему не хватало средств²⁹. По данным на февраль 2025 года, в Буркина-Фасо находилось 2,1 миллиона внутренне перемещенных лиц, в Мали — 378 363, Нигере — 202 925 и Нигерии — 2,3 миллиона³⁰.

В. Поддержка, оказываемая Сахельскому региону Организацией Объединенных Наций

48. Канцелярия Специального координатора по развитию в Сахеле продолжала сотрудничать с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС), Управлением по координации деятельности в целях развития и другими структурами в деле продвижения Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля с особым вниманием к вопросам государственного управления, жизнестойкости, мира и безопасности.

49. Специальный координатор по развитию в Сахеле в партнерстве с Управлением по координации деятельности в целях развития и другими структурами Организации Объединенных Наций провел несколько миссий высокого уровня в регионе в целях укрепления взаимодействия с сахельскими властями. В середине 2024 года Специальный координатор совместно с Управлением по

²⁶ International Organization for Migration, “Global Data Institute Displacement Tracking Matrix: Nigeria joint post-flood situation report – 18 states”, 30 November 2024.

²⁷ С сентября по декабрь 2024 года по всему Сахелю 12,7 миллиона человек столкнулись с отсутствием продовольственной безопасности на третьей стадии кризиса.

²⁸ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Humanitarian needs analysis and response plan 2024: Chad”, March 2024.

²⁹ Отслеживание финансирования, выделенного по планам гуманитарного реагирования, ведется через систему отслеживания финансовых средств, доступную по ссылке <https://fts.unocha.org/>.

³⁰ <https://data.unhcr.org/en/situations/rbwca>.

координации деятельности в целях развития в Африке совершил стратегические визиты в страны Альянса государств Сахеля вместе с региональными директорами и координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций, укрепляя тем самым доверие и диалог с национальными властями переходного периода и прокладывая путь к расширению сотрудничества.

50. Успешно развивались переговоры в области водной дипломатии: в июне 2024 года Специальный координатор, ФАО и ЭКОВАС возглавили информационно-разъяснительную миссию в массив Фута-Джаллон, в результате которой были принятые Декларация Лабе, призывающая к региональному сотрудничеству, и предложение о включении массива в список объектов Всемирного наследия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). В мае и сентябре 2024 года Канцелярия Специального координатора также провела технические семинары в целях разработки Сахельского регионального плана действий по водным ресурсам, который будет представлен в июне 2025 года в рамках «большой коалиции по водным ресурсам» в Сахеле, рассматривая воду как катализатор развития в регионе.

51. Канцелярия Специального координатора продолжила работу по расширению прав и возможностей молодежи и женщин. В июле 2024 года Канцелярия провела мероприятия в рамках молодежного саммита ЭКОВАС по цифровой инклюзии в Аккре и Рабочей группы по вопросам женщин, молодежи, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле, совместно возглавляемой ЮНОВАС и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), что позволило улучшить координацию осуществления повестки дня по вопросам молодежи и мира и безопасности и подготовить до 80 молодых людей к деятельности по защите дела мира.

52. В октябре 2024 года Канцелярия организовала второй раунд серии региональных консультаций с сахельской молодежью, привлекая региональных директоров структур Организации Объединенных Наций к четырехнедельному обсуждению вопросов, касающихся перспектив молодежи и женщин, в целях разработки региональной политики и программ.

Безопасность

53. В отчетный период Организация Объединенных Наций активизировала усилия по укреплению мира, безопасности и стабильности в Сахеле, расширяя межведомственное сотрудничество и проводя целевые мероприятия по политическим и социально-экономическим аспектам, а также по безопасности. Структуры Организации Объединенных Наций поддерживали инициативы по миростроительству, предотвращению конфликтов и борьбе с насилиственным экстремизмом.

54. ЮНОВАС активно проводило дипломатические мероприятия по всему Сахелю с целью смягчения политической напряженности и поощрения диалога после выхода Альянса государств Сахеля из ЭКОВАС. Посредством визитов и консультаций на высоком уровне ЮНОВАС содействовала проведению региональных дискуссий, направленных на поддержание сотрудничества и снижение рисков фрагментации. Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю и глава ЮНОВАС вели диалоги в Буркина-Фасо, Мали и Нигере, выступая за инклюзивное управление, структурированные переходные процессы и региональную стабильность.

55. Структуры Организации Объединенных Наций укрепили региональные механизмы безопасности. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Международная организация по

миграции (МОМ) в рамках проекта Фонда миростроительства в Мавритании и Сенегале провели обучение 140 представителей общин по предотвращению конфликтов и безопасности границ. Операция «КАФО V» под руководством УНП ООН и Комплексный механизм обеспечения стабильности границ в Западной Африке с участием УНП ООН, МОМ, Контртеррористического управления и Международной организации уголовной полиции (Интерпол) позволили укрепить местный потенциал для предотвращения конфликтов и расширить оперативное сотрудничество органов безопасности во всем регионе.

56. Структура «ООН-женщины» содействовала инклюзивному мирному процессу путем расширения прав и возможностей, оказав поддержку 103 женским организациям и обучив 1700 женщин-посредников в Буркина-Фасо, Чаде, Мали, Мавритании и Нигере, также укрепляя руководящую роль женщин в процессах примирения на уровне общин. Кроме того, ЮНИСЕФ направил в Мали 14 молодых добровольцев Организации Объединенных Наций для поддержки реализации страновых программ, мониторинга, ведения информационно-разъяснительной работы и материально-технического обеспечения. Направление Все мирной продовольственной программой (ВПП) добровольцев Организации Объединенных Наций, специализирующихся на вопросах устойчивости к изменению климата, способствовало дальнейшему включению вопросов климатической адаптации в программы обеспечения мира и безопасности.

57. Признавая связь между изменением климата и безопасностью, ЮНОВАС содействовало Дакарскому призыву к действиям 2022 года, оказав поддержку ЭКОВАС в разработке региональных стратегий жизнестойкости. Совместные инициативы с Отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки включали проведение комплексных оценок рисков, связанных с климатической безопасностью, в Гвинейском заливе и бассейне озера Чад, направленных на ослабление влияния климатических факторов, вызывающих конфликты.

Государственное управление

58. Организация Объединенных Наций добилась значительных успехов в укреплении государственного управления в Сахеле, уделяя особое внимание организационному строительству, административному потенциалу, гражданской активности, правам человека, гендерному равенству и региональному сотрудничеству.

59. В октябре 2024 года в Гамбии ПРООН поддержала инициативы, включающие общенациональное гражданское просвещение, благодаря чему более 100 тыс. человек получили информацию о проекте конституции страны. Эти инициативы способствовали более глубокому взаимодействию между общинами и правительством, особенно посредством диалога с участием молодежи.

60. Благодаря стратегическим региональным инициативам трансграничное сотрудничество получило дальнейшее развитие. В рамках своей инициативы по повышению жизнестойкости Сахеля ПРООН способствовала укреплению потенциала Климатической комиссии Сахельского региона для решения задач транснационального управления, связанных с климатической безопасностью. Модернизация инфраструктуры, в частности внедрение системы анализа миграционных данных на пограничных пунктах между Гамбией и Сенегалом, осуществленное МОМ, позволила улучшить управление миграционными процессами.

61. Кроме того, с целью усилить сотрудничество между общинами и службами безопасности в Гамбии было создано пять общинных комитетов по безопасности и пресечению преступности, в состав которых вошли 100 человек

(50 женщин и 50 мужчин). ФАО создала трансграничные комитеты по борьбе с пожарами (37 процентов членов — женщины), призванные улучшить управление трансграничными ресурсами.

62. 3 и 4 декабря 2024 года под эгидой Организации Объединенных Наций ЮНФПА провел диалоги по вопросам молодежного управления, цель которых заключалась в расширении возможностей участников отстаивать Молодежную программу действий Котону и резолюцию [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности о молодежи, мире и безопасности путем предоставления им инструментов интеграции приоритетов молодежи в национальные и региональные политические рамочные программы.

63. На уровне общин структуры Организации Объединенных Наций возглавили инициативы по укреплению государственного управления с помощью программ по предотвращению и урегулированию конфликтов в Буркина-Фасо, Гвинее, Камеруне, Мали и Мавритании. В 2024 году более 1300 молодых людей прошли целевую подготовку по вопросам урегулирования конфликтов, направленную на поддержание усилий по снижению напряженности на местах.

64. В области верховенства права и соблюдения прав человека наблюдался прогресс, о чем свидетельствует оказание юридической помощи 802 лицам в Гамбии, координируемое ПРООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), а также активизация инициатив УВКПЧ по мониторингу ситуации в области прав человека в Чаде и Сенегале. Кроме того, ПРООН возглавила процесс создания региональной рабочей группы Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права, правосудия и прав человека для Западной и Центральной Африки, которая будет служить платформой сотрудничества и обменов между структурами Организации Объединенных Наций, работающими в Западной и Центральной Африке в области верховенства права, правосудия и прав человека, и стимулировать совместные действия на региональном уровне.

Жизнестойкость

65. Организация Объединенных Наций продолжала свои усилия по укреплению жизнестойкости в Сахеле на основе комплексного подхода, направленного на решение проблем здравоохранения, продовольственной безопасности, устойчивости сельского хозяйства, управления водными ресурсами и расширения прав и возможностей молодежи, женщин и уязвимых групп населения. Скоординированные усилия учреждений ООН, включая ВПП, ФАО, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, ВОЗ, МОМ и Структуру «ООН-женщины», были направлены на смягчение последствий гуманитарных кризисов, климатических потрясений и нестабильности. Реализация проекта «Расширение прав и возможностей женщин Сахеля и демографический дивиденд» ЮНФПА и Всемирного банка помогла укрепить материнское здоровье благодаря обучению основным и специальным навыкам 14 050 акушерок, улучшению системы поставок контрацептивов и расширению доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья. Проект охватил более 1 миллиона новых пользователей современных контрацептивов и сократил до 18 процентов дефицит контрацептивов в пунктах оказания услуг.

66. Отсутствие продовольственной безопасности оставалось важнейшей проблемой: более 40 миллионов человек столкнулись с острым отсутствием продовольственной безопасности³¹. Организация Объединенных Наций

³¹ По данным организации «Кадр Хармонизе» на декабрь 2024 года, более 40 миллионов человек по всему региону испытывали нехватку продовольствия (стадия ККП 3+), в том

сосредоточила внимание на повышении производительности сельского хозяйства, совершенствовании продовольственных систем и расширении доступа к рынкам сбыта для мелких фермеров. Такие мероприятия, как инициатива ВПП «село с нулевым голодом», объединяют программы питания с климатически оптимизированным сельским хозяйством в целях достижения устойчивости продовольственных систем и жизнестойкости общин. Этот подход объединяет такие традиционные программы ВПП, как программы, касающиеся школьного питания, улучшения качества продуктов питания, обеспечения продовольствием в обмен на активы и поддержки мелких сельскохозяйственных рынков, в целях создания цепочек добавленной стоимости в производстве риса для достижения нулевого уровня голода в течение двух лет. За отчетный период ВПП увеличила число сельских населенных пунктов с нулевым уровнем голода с 13 до 37, проводя мероприятия в общей сложности в 151 сельском населенном пункте.

67. В 2024 году были усилены службы водоснабжения, санитарии и гигиены, особенно в районах Нигерии, подверженных наводнениям и затронутых конфликтами. ЮНИСЕФ возглавил усилия по расширению доступа к безопасной питьевой воде, улучшению санитарно-гигиенической инфраструктуры и практики гигиены, уделяя особое внимание охране менструального здоровья в школах. В Гамбии ЮНФПА создал информационную систему по борьбе с гендерным насилием, в рамках которой было зарегистрировано 912 случаев (96,6 процента пострадавших — женщины), и провел разъяснительную работу с 1000 школьниц по вопросам менструального здоровья. В то же время были созданы устойчивые системы водоснабжения, часто работающие на возобновляемых источниках энергии, что внесло значительный вклад в обеспечение устойчивости предоставления основных услуг. В Мали ЮНИСЕФоказал поддержку в строительстве и восстановлении устойчивых к изменению климата систем водоснабжения, благодаря чему 66 573 человека были охвачены надежными услугами водоснабжения, а 218 486 человек получили улучшенный доступ к санитарии.

68. В рамках таких инициатив, как «Великая зеленая стена» и «Партнерство за жизнестойкость Сахеля», молодые люди и женщины участвуют в климатически оптимизированном сельском хозяйстве, проектах зеленой экономики и приносящей доход деятельности, повышая жизнестойкость общин и способствуя гендерному равенству. Эти инициативы также направлены на системы образования и защиты, обеспечивая активное участие молодежи, женщин и уязвимых групп населения в укреплении устойчивости. Женские организации гражданского общества в Буркина-Фасо, Мали, Нигере, Нигерии и Сенегале получили поддержку в виде обучения по подготовке к стихийным бедствиям, в котором приняли участие 45 человек, в том числе 23 женщины и 15 внутренне перемещенных лиц.

69. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и ПРООН реализовали инициативы по повышению устойчивости городов в решении проблем быстрой урбанизации, в том числе посредством городского планирования, наращивания ресурсов, развития инфраструктуры и укрепления местного потенциала. Усилия были направлены на повышение устойчивости к климатическим изменениям, обеспечение готовности к стихийным бедствиям и городское планирование с учетом интересов общин. В Гвинее в целях предотвращения и раннего предупреждения конфликтов было создано 678 общинных

числе 2 миллиона находятся в состоянии чрезвычайной ситуации (стадия ККП 4). По прогнозам, к середине 2025 года их число возрастет до 52,7 миллиона человек. Более половины из этого числа приходится на Нигерию (25,1 миллиона), Камерун (3,1 миллиона) и Чад (2,9 миллиона человек).

структур, способствующих разрешению споров на местах. Кроме того, в пяти муниципалитетах были принятые планы устойчивого городского развития, которыми смогли воспользоваться около 300 тыс. человек.

Механизмы координации в Сахеле

70. В ответ на просьбу переходных властей Буркина-Фасо, Мали и Нигера и в соответствии с рекомендациями совместной миссии региональных директоров, а также по итогам визита в регион первого заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций разработала 10 комплексных флагманских программ, призванных стать платформами структурных преобразований и ускорить прогресс по четырем важнейшим направлениям переходного процесса в рамках целей в области устойчивого развития: продовольственные системы, образование, занятость молодежи и энергетика. Согласованные с национальными приоритетами и разработанные совместно с отраслевыми министерствами, эти программы направлены на достижение масштабных целей. Не ограничиваясь отраслевыми мероприятиями, флагманские программы включают в себя такие междисциплинарные области, как климатически оптимизированное сельское хозяйство, общие агропищевые цепочки создания стоимости, восстановление земель, сельская инфраструктура, цифровое обучение, молодежное предпринимательство, автономная электрификация, реформа местного управления и предоставление услуг в условиях конфликтов. Такая интеграция обеспечивает согласованность действий по всем направлениям и способствует стабилизации, трансграничному сотрудничеству и экономическому управлению, в то же время встраивая системы здравоохранения, образования и социальной защиты в более широкие цели развития.

71. Что касается информационно-разъяснительной деятельности и расширения прав и возможностей женщин, то Канцелярия Специального координатора, «ООН-женщины» и ЮНОВАС возглавили разработку Соглашения по гендерному равенству в Сахеле, призванного содействовать обеспечению гендерного равенства как центрального элемента устойчивого развития, мира и безопасности посредством а) систематического учета гендерного фактора в политике и программах; б) содействия участию женщин и молодежи до 50 процентов в инициативах по обеспечению мира и безопасности; и с) использования механизмов достижения целей в области устойчивого развития в интересах преобразования социально-экономических и политических структур путем предоставления женщинам центрального места в процессах принятия решений.

72. Структуры Организации Объединенных Наций предприняли значительные усилия для укрепления взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами из Сахельского региона, региональными партнерами и международными участниками процесса развития. В продолжении серии диалогов между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями (НПО) по вопросам согласованности действий по всем компонентам приняли участие руководители Организации Объединенных Наций и представители крупных международных НПО в Сахельском регионе.

Перспективы дальнейшей работы

73. На 17-м заседании руководящего комитета по реализации Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, состоявшемся в Дакаре 4 и 5 февраля 2025 года, были сформулированы основные выводы и рекомендации, которыми следует руководствоваться при осуществлении дальнейшей деятельности Организации Объединенных Наций в Сахеле:

- a) Канцелярия Специального координатора продолжит отстаивать необходимость корректировки стратегии с учетом меняющейся ситуации в регионе, в том числе путем усиления координации;
- b) Организация Объединенных Наций сохранит свое присутствие и приверженность выполнению обязательств в Сахельском регионе, продолжая выполнять свою важнейшую роль в поддержке стабильности и развития, в том числе путем укрепления участия и действий на местах в целях решения социально-экономических и экологических проблем, а также проблем в области безопасности;
- c) Канцелярия Специального координатора продолжит укрепление слаженности действий на основе инклюзивного, комплексного и ориентированного на интересы людей подхода, привлекая гражданское общество, поощряя уважение прав человека и верховенства права и выступая за участие женщин и молодежи в процессах принятия политических решений;
- d) Организация Объединенных Наций действует свои организационные возможности для привлечения широкого круга заинтересованных сторон, включая правительства, региональные учреждения, научные круги, средства массовой информации и частный сектор;
- e) Организация Объединенных Наций продолжит наращивать усилия по обеспечению мира, безопасности и устойчивого развития путем дальнейшей разработки долгосрочных стратегий миростроительства и расширения регионального сотрудничества в интересах безопасности, в том числе путем устранения возникающих угроз, и обеспечит выделение достаточных ресурсов для поддержки совместных усилий;
- f) Организация Объединенных Наций ускорит реализацию комплексных программ, которые могут способствовать ускорению устойчивого развития, обозначенных предыдущими руководящими комитетами, а именно программ по водным ресурсам, индустриализации и государственному управлению;
- g) укрепление стратегических партнерских отношений с региональными организациями, такими как ЭКОВАС, Африканский союз и международные финансовые институты, имеет решающее значение;
- h) устранение коренных причин нестабильности, включая слабость государственного управления, коррупцию и неравенство, остается приоритетом для Организации Объединенных Наций в Сахеле; укрепление институтов и продвижение инклюзивных и эффективных элементов управления, таких как прозрачность, подотчетность и социальный договор, являются важнейшими факторами долгосрочной стабильности.

C. Рекомендации

74. Масштаб применения комплексных подходов следует расширить в целях закрепления результатов и усиления воздействия по всем направлениям. По всем направлениям и на всех уровнях следует повысить согласованность действий в плане разработки и реализации стратегий развития, учитывающих изменение климата и наличие конфликтов в регионе. Во многих районах Сахеля скординированные действия, осуществляемые с помощью существующих рамочных программ Организации Объединенных Наций и механизмов совместного планирования, доказали свою эффективность. Эти действия необходимо активизировать, привлекая больше инвестиций на цели сбора и обработки данных и

внедрения технологий, чтобы обеспечить информационное сопровождение политики и принимаемых решений в сложных, быстро меняющихся условиях.

75. Организация Объединенных Наций продолжит способствовать переходу от краткосрочной стабилизации к долгосрочной устойчивости и инклюзивному развитию. Это предполагает раскрытие экономического потенциала региона, укрепление национальных и местных институтов и полную интеграцию подходов к обеспечению климатической безопасности. Эти усилия необходимо укреплять и расширять, опираясь на извлеченные уроки, на уже установленное доверие к национальным партнерам и на механизмы координации, доказавшие свою эффективность. Для поддержания этого перехода и обеспечения непрерывности усилий по достижению целей в области развития необходимо мобилизовать стратегические партнерства, расширить участие частного сектора и использовать инновационные механизмы финансирования, адаптированные к условиям в регионе.

76. Чтобы обеспечить преобразующий прогресс в достижении целей в области устойчивого развития в Сахеле, необходимо расширить доступ к предсказуемым, гибким и многолетним механизмам финансирования. Для решения взаимосвязанных проблем региона, включая проблемы уязвимости к изменению климата, отсутствия продовольственной безопасности, слабости государственного управления и высокого уровня безработицы среди молодежи, требуется крупные и стабильные инвестиции. Десять комплексных флагманских программ, разработанных в отношении Центрального Сахеля, демонстрируют потенциал скоординированной поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций на пути ускорения инклюзивного экономического восстановления, повышения жизнестойкости и укрепления социальной сплоченности. Для реализации этих флагманских программ в полном объеме срочно требуются финансовые средства, и Четвертая международная конференция по финансированию развития является решающим форумом для мобилизации целевых инвестиций в Сахель и в достижение целей в области устойчивого развития в одном из наиболее уязвимых регионов мира.
