



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九九三八次会议

2025年6月19日星期四下午3时举行

纽约

主席：	罗德里格斯-伯基特夫人	(圭亚那)
成员：	阿尔及利亚	阿齐女士
	中国	庄友谊先生
	丹麦	克里斯滕森女士
	法国	雅罗-达尔诺夫人
	希腊	龙波蒂女士
	巴基斯坦	马吉德女士
	巴拿马	Barrios La Fontaine先生
	大韩民国	黄元先生
	俄罗斯联邦	阿里斯托夫先生
	塞拉利昂	卢塞尼先生
	斯洛文尼亚	森科维奇先生
	索马里	阿卜杜拉希·优素福先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	汉娜女士
	美利坚合众国	利托女士

议程项目

维护国际和平与安全

贫困、不发达以及冲突：对维护国际和平与安全的影响

2025年6月2日圭亚那常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2025/349)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



下午3时复会。

主席 (以英语发言)：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内，以便安理会能够迅速开展工作。

发言开始四分钟后，麦克风将开始闪灯，提醒发言者结束发言。

我现在请摩洛哥代表发言。

希拉勒先生 (摩洛哥) (以法语发言)：请允许我赞扬主席国圭亚那举行本次公开辩论会，将贫困、不发达和冲突之间的联系置于我们讨论的核心。我也感谢通报人发表切合主题的见解。

在我们纪念联合国成立80周年之际，我们有责任重申我们对共同愿景的承诺。这一愿景要求我们将共同的理想转变为具体的现实，以造福那些正在因我们今天辩论会所讨论的这三重因素而受到灾难性影响的人。在这方面，必须着重谈及三股基本力量。

第一，贫困、不发达和冲突形成了破坏性的螺旋。当社会陷入经济脆弱性的泥潭时，就会成为紧张局势的温床，社会挫折感可能很快就会演变为暴力。同样令人震惊的是，约有28亿人赖以维生的收入接近赤贫边缘。

第二，经济困难引发的冲突无视边界。它们引发危及国际秩序的人道主义危机，凸显解决经济挑战以及和平与安全问题的必要性。

第三，持久和平需要的不仅仅是以安全为出发点的应对措施；它取决于一种全面、整体的办法，其中包括预防措施以及促进经济正义和社会包容的努力。从这个意义上说，安理会若能推行一种以发展为导向，并由战略协作——特别是与经济及社会理事会、建设和平委员会和国际金融机构的协作——驱动的愿景，将从中获益。这将有助于实现可持续人类发展，而这是国际和平与安全的一部分。此外，《未来契约》(大会第79/1号决议)确定，贫困、安全与和平之间存在着重要的战略联系。

摩洛哥王国已将消除贫困和社会排斥现象作为其国家安全和凝聚的根本支柱。我国以穆罕默德六世国王陛下的英明构想为指针，进行了重大的结构性改革，将人民置于发展的核心位置。国家人类发展倡议现已进入第三阶段，它确保数千弱势公民获得教育、保健和经济机会，使其生活大为改观。在这种平衡、以民为本、因地制宜的方法基础上，制定了新的2021年发展模式，确定了到2035年实现经济、人类和社会持续进步的四个战略变革领域。

在国际上，摩洛哥王国作为一个中等收入国家，表现出了走上包容和有韧性的发展之路的变革潜力。摩洛哥正在利用这一点，不懈地促进南南合作和三方合作，特别是在非洲，并认为发展中国家之间团结互助是通过加强经济韧性预防冲突的战略手段。这一设想体现在各种具有前瞻性思维的倡议上，如为萨赫勒区域国家提供进入大西洋通道的王室倡议，以及摩洛哥和尼日利亚的战略性天然气管道项目。这些惠及非洲大陆的大型项目表明，本王国致力于包容性区域一体化。这种一体化能够促进区域各国的经济发展和增长，同时也是和平、安全与稳定的保

障。这一努力反映了摩洛哥的坚定信念,即只有在团结互助的基础上开展合作,建立互惠互利的伙伴关系,方能实现可持续繁荣。

我们不能继续无动于衷。现在是让人民重新成为我们决定的核心,并把预防冲突作为一项战略优先事项的时候了。愿这次辩论会标志着一个没有儿童在贫困和暴力恶性循环中成长的世界的来临。让我们共同谱写人类这一充满希望的篇章。

主席 (以英语发言): 我现在请西班牙代表发言。

戈麦斯·埃尔南德斯先生 (西班牙) (以西班牙语发言): 我们赞赏召开本次公开辩论会, 因为我们认为, 没有包容和可持续的发展, 就不可能有持久和平, 也不可能在充斥暴力、不平等和排斥现象的环境中巩固发展。我们完全同意冲突不会凭空发生这一观点。必须承认, 冲突的发生有其结构性根源, 即贫困、长期的不平等、缺乏机会、将整个群体排除在社会之外以及脆弱的机构。以全面和预防的方式处理这些根源必须成为一项集体优先事项。

西班牙正在努力将预防性外交纳入其外交政策, 解决冲突根源并支持建设和平。西班牙的《2023-2026年人道主义外交战略》和《合作促发展法》都阐述了这一目标, 前者将预防冲突和保护弱势群体作为优先事项, 后者则倡导可持续发展、治理、人权保护和加强法治。这一方针也体现在题为“西班牙-非洲2025-2028年: 建立战略关系、携手合作”的战略中。该战略提出了一个基于三大不可分割支柱——即和平与安全、包容性发展以及全面(包括人身、经济、社会和环境)安全——的整体对策。在这方面, 我们认为, 安理会可以通过加强其在若干战略战线上的努力来发挥关键作用。

第一, 必须明确将消除贫困和不平等作为安理会任务规定的关键方面, 以此加强预防冲突工作。预防不仅是一种政治选择, 而且是一项重要的道德和经济投资。必须把人放在各项努力的核心。要做到这一点, 就意味着采用性别和权利观点, 积极促进性别平等和人权, 尤其是弱势群体的人权, 作为建设有韧性、公正和可持续社会的努力的一部分。

我们还必须致力于消除一切形式的性别暴力, 推广强有力的规范框架, 打击有罪不罚现象, 并向受害者提供充分的保护和赔偿服务。

我们必须将气候变化作为一种风险和威胁倍增因素纳入安理会的分析和任务规定。环境危机正在制造新的紧张局势, 并加剧现有的脆弱性。我们需要安全与气候行动相联系的前瞻性预防办法。

应优先重视加强地方复原力。可持续和平无法被强加; 它必须在国家领导和民间社会参与下在本地建立。这意味着我们必须强化机构能力, 为民间社会开放空间, 并增强社区权能, 使其成为自身发展与和解的积极推动者。

最后, 我们需要促进一致、有效和透明的多边合作, 与《2030年可持续发展议程》保持一致。人道主义行动、发展与和平之间的联系并非仅是一个理论框架, 更是一个指南, 引导我们以更协调、更具战略性、最重要的是更人道的方式行事。

今年是联合国成立八十周年, 我们正处在重新思考全球应对冲突的方式的关键时刻。致力于发展、正义与包容也是对和平的承诺。

主席 (以英语发言)：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士 (卡塔尔) (以阿拉伯语发言)：我们欢迎圭亚那合作共和国外交和国际合作部长休·希尔顿·托德先生阁下参会, 而且, 主席女士, 我们还对贵国举行本次重要会议表示感谢。我们感谢各位通报人作了发言。我们也赞同以伊斯兰合作组织名义所作的声明。

卡塔尔国认识到发展与和平之间联系紧密。鉴于卡塔尔国在调解、解决冲突和应对全球人道主义和发展挑战方面拥有丰富经验, 我们特别强调, 本次会议讨论的问题不仅是威胁各国福祉的经济挑战, 更是破坏国际和平与安全的挑战。这些挑战为不稳定的滋生、冲突的爆发与蔓延、暴力极端主义和恐怖主义的抬头提供温床。因此, 在联合国成立八十周年之际, 我们必须努力加强集体努力, 以实现和平与可持续发展。

在这方面, 我们特别强调, 必须优先努力减少贫困和边缘化——在加快执行《2030年可持续发展议程》和2024年《未来契约》(第79/1号决议)的框架内, 实现确保消除贫困的包容性经济增长, 提供教育、就业机会和医疗保健。

冲突导致人道主义局势恶化和失业率上升, 并破坏经济与发展。这反过来又会加剧冲突, 并为极端主义、不稳定和暴力循环的持续提供沃土。关于中东局势, 卡塔尔呼吁以色列结束对加沙地带的战争, 并就其严重后果发出警告。卡塔尔还对以色列对兄弟般的伊朗伊斯兰共和国领土的袭击表示强烈谴责。我们对这一危险升级深表关切。我们特别强调, 必须避免任何可能扩大冲突并破坏地区安全与稳定的事态升级。

卡塔尔国认识到, 国际合作与团结在应对与发展和冲突相关的全球挑战方面至关重要。卡塔尔的国际合作战略所设想并支持的是, 根据《2030年可持续发展议程》, 促进低收入和最不发达经济体以及受人道主义危机和冲突影响的国家的社会经济发展。卡塔尔还通过双边和多边渠道向受冲突和人道主义危机影响的人提供援助。包括世界不同地区100多个国家在内的许多国家已从卡塔尔提供的人道主义和发展援助中受益。

为有效应对与冲突和发展相关的挑战, 安理会必须确保其讨论和决策反映其先前在这方面的承诺。关于加强联合国内部在预防冲突、建设和平与维持和平领域的协调, 我们呼吁采取更加全面、综合的做法, 建立强有力的国际框架, 加强安理会、大会、经济及社会理事会、建设和平委员会和联合国相关机构之间的合作。

最后, 卡塔尔国将继续为国际努力作出贡献, 通过加快执行可持续发展目标和《未来契约》以及其他相关国际承诺, 解决贫困、不发达和冲突的根源问题, 从而为所有人建立一个更加和平、安全、稳定、繁荣的世界。

主席 (以英语发言)：我现在请南非代表发言。

乔伊尼女士 (南非) (以英语发言)：南非感谢圭亚那及时倡议召开本次会议, 对采取包容性做法讨论发展与安全间联系表示赞赏。本次辩论会是安理会一系列会议和成果的一部分, 侧重于安全理事会授权的预防方面, 这与《联合国宪章》关于和平解决争端的第六章固有的预防性方针相一致。我们在讨论这一问题时注意

到, 处理发展问题的主要机关依然是经济及社会理事会以及相关基金和方案。安全理事会审议涉及发展与和平与安全之间联系的发展问题。

《2025年世界社会报告》所列出的新出现的令人担忧的趋势, 日益加深的平等、经济不安全和日益严重的信任赤字, 可被视为几个最难解冲突的根源。这就意味着, 若这种结构性发展挑战不予解决, 恐将陷入恶性循环。

安全理事会必须采取综合包容性办法来解决贫困和不发达问题, 认识到需采取联合国全系统办法来解决沮丧的几代人的困境, 他们因缺乏经济机会和发展前景而诉诸武力。

此外, 当与贫困问题相交织, 不受控制的武器流动和错误言论就可能助长武装冲突爆发的触发因素。所有利益相关者都必须更好地监管全球军备工业, 以确保不会让武器和弹药轻易落入未经授权的接受者手中, 从而助长与缺乏发展有关的武装冲突。此外, 我们必须遏制军事支出增长的趋势, 军费增长会占用发展目标急需的往往稀缺的资源。

南非要着重强调, 会员国有能力尽早查明潜在冲突的根源并推行有效的长期预防战略, 这一点十分重要。联合国在这方面可以发挥重要作用, 通过预警、预防冲突、长期建设和平方面的能力建设提供技术专业知识。通过促进人权、善政、法治来投资预防, 有助于创造有利于预防冲突的环境。在这方面, 需要加强非洲联盟等区域组织在解决这些根源方面的作用, 安理会和整个联合国需要加强与这些组织的伙伴关系, 以促进和平与发展。与此相关的是, 安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组应得到最佳利用, 其建议也应得到充分落实。

这种全系统办法包括联合国与全球金融架构改革相关的工作, 这可能有助于消除贫困和不发达状况。与此相关的是, 私营部门在注入有利于和平的投资方面发挥着关键作用, 这种投资对于减轻贫困和不发达状况必不可少, 从而为和谐与进步创造有利环境。

关于特派团的任务规定, 制定有效的任务规定, 必须得到东道国的认同并考虑东道国的优先事项。因此, 特派团应针对每一冲突局势量身定制, 其业务能力应适应不断变化的冲突状况, 并为其提供可持续、充足的资源。这将需要以包容方式协同联合国相关机构、基金和方案开展情景规划。

通过建设和平架构形成的这一模式, 允许各国政府有机地制定由国家自主并主导、由国家行为体落实的战略。在制定国家发展计划和战略时, 应顾及并遵循这一模式。对建设和平的重视揭示了和平、安全与发展之间的内在联系, 因为巩固和平和防止冲突再起需要有重点地持续支持冲突后国家走上发展轨道, 包括机构建设、投资和重建关键基础设施。

最后, 和平、安全与发展之间存在关联这一事实已为人们充分认识并普遍接受。因此, 安全理事会必须继续把重点放在预防上。整个联合国系统正在做出更广泛的努力, 确保我们实现可持续发展目标, 落实《2030年可持续发展议程》, 以及就非洲而言, 落实《非洲联盟2063年议程》和“平息枪炮声倡议”。在此背景下, 需要有远见地采取集体行动。

主席(以英语发言): 我现在请印度代表发言。

帕瓦塔纳尼先生(印度)(以英语发言): 首先, 我们祝贺圭亚那担任安理会主席, 并感谢你——主席女士——组织本次适时的重要辩论会。

在纪念联合国成立80周年之际, 我们应反思, 发展和繁荣为何对人类的大多数依然遥不可及——他们仍然身陷贫困, 缺乏资源和机会, 而且在一个注意力日益分散的世界中, 其困境得不到关注。这会直接或间接影响安理会维护国际和平与安全的首要责任。

首先, 我要特别提及印度的减贫历程, 从中可以看到以人为中心的包容性发展的变革性力量。在过去十年中, 约有2.5亿人摆脱了多层面的贫困, 使印度的贫困人口减少了60%, 这意味着人口的很大一部分生活水平有了重大改善。为了做到这一点, 我们有针对性地投资于健康、教育和技能、住房及金融普惠, 并对新技术和新兴技术, 特别是数字公共基础设施加以利用, 以实现跨越式发展。我们的努力特别关注边缘化社区、妇女、青年和儿童, 不仅加强了发展成果, 而且加强了社会凝聚力和复原力。

在我们讨论如何更好地协调联合国预防冲突、建设和平和维持和平机制以促进可持续和平与发展时, 最近的历史提供了有益的背景。在1991年至2010年期间, 联合国成功利用独特而有利的地缘政治环境, 在包括中非共和国、哥伦比亚、利比里亚、塞拉利昂和塔吉克斯坦在内的多个冲突地区, 成功开展了建设和平任务。维持和平工作与建设和平工作无缝衔接, 随后又与国家发展工作无缝衔接。然而, 自那时以来, 地缘政治格局发生了很大变化, 限制了这些战略的复制——过去十年里, 它们一直未应用于此类建设和平特派团。联合国中亚地区预防性外交中心是一个值得注意的例外。

现有建设和平和预防性外交特派团数量不足, 限制了安全理事会可以用于履行其维护国际和平与安全的核心职责的工具。发展不足, 长期贫困, 是增加冲突爆发风险的因素。在预防冲突和建设和平方面, 区域组织影响力扩大, 地位更加突出。展望未来, 多边机制在推动和平与安全议程时, 可能需要与包括非政府组织和工商界在内的多利益攸关方更多地互动。在此背景下, 值得强调的是, 当今联合国维和行动的目标往往超出了传统维和任务的范围。新的多层面“圣诞树般”的任务规定影响到这些特派团的效力, 与获得的资源也不相称。我们认为, 当前需要的是回归基本、简单有效的维和做法。

印度愿就加强预防冲突和建设和平努力提出以下具体建议。

第一, 在政治和社会经济领域的冲突局势中, 和平行动可以创造——但不能取代——有利于政治和社会经济进程的条件。为了保持和平和防止冲突死灰复燃, 应给予各国足够的资源和时间, 以建立健全的机构和治理架构。国际社会不应仅限于提供短期解决办法, 而应解决冲突后恢复国家的长期社会经济发展问题。在这一过程中, 建设和平可以受益于以人为本的技术进步, 如数字公共基础设施, 以增强经济的包容性和韧性, 在公民和政府之间建立信任, 并跨越发展进程。我们随时准备提供建设数字公共基础设施方面的专业知识, 以满足发展需求。

第二, 印度重申, 各国政府和当局在确定和推动建设和平和预防冲突的优先事项、战略和活动方面负有首要责任。国家自主权必须成为所有建设和平活动不容谈判的一个方面。这将有助于确保该体系赢得更多信任。

第三, 我们鼓励联合国各机构在驻地协调员系统的牵头下加强协调, 并与非洲联盟、加勒比共同体等区域组织建立更牢固的伙伴关系, 包括从国际金融机构和区域开发银行筹集更多资源, 帮助解决各国政府的发展需求。

第四, 安全理事会必须深化与经济及社会理事会、建设和平委员会和整个发展系统的接触, 同时注意防止发展领域泛安全化。如果将预警和冲突分析割裂开来, 它们将无法发挥作用。我们必须借鉴各国政府、驻地协调员、当地和平建设者和区域组织的见解, 根据实际需要、国家优先事项和实地现实制定对策。

第五, 必须避免一概而论的“主流化”和“一刀切”的指令性做法, 而应认识到不同国情所带来的复杂性。

最后, 发展与建设和平密切相关。在这方面, 为发展筹资的必要性更显突出。我们希望, 即将举行的第四次发展筹资问题国际会议的成果将全面解决在实现可持续发展目标, 特别是发展中国家在实现可持续发展目标方面遭遇的不断加剧的资金缺口问题。印度认为, 实现可持续发展之路必须以加强多边主义、尊重国家自主权和致力于公平为基石。

最后, 我要重申, 印度坚定不移地致力于多边主义, 更具体地说, 致力于维护国际和平与安全。我们一直通过与全球南方各国建立广泛的发展伙伴关系, 在建设和平方面发挥重要的建设性作用。我们发展项目的累计价值现已超过400亿美元, 其中包括软贷款、赠款和能力建设方案。我们带来了在幅员辽阔、复杂、多样化的背景下进行国家建设的独特经验, 并愿意分享我们的资源和经验, 帮助我们的伙伴建立多方面的能力。我们致力于进一步加强与全球南方的朋友和伙伴的合作, 以落实它们各自的国家发展优先事项, 以及预防冲突和建设和平。

主席 (以英语发言): 我现在请土耳其代表发言。

耶尔德兹先生 (土耳其) (以英语发言): 主席女士, 我感谢你召开本次重要的标志性会议。

消除贫困不仅是道义责任, 也是可持续发展的前提。《2030年可持续发展议程》的核心承诺是不让任何人掉队, 它仍然是我们的集体路线图。土耳其坚定支持这一愿景。但是, 为了实现这一目标, 我们必须直面长期以来阻碍发展中国家和最不发达国家取得进展的结构性制约因素。我们深为关切地注意到, 发展中国家的可持续发展目标投资缺口每年超过4万亿美元。

如果不大胆地持续采取协调一致的行动, 《2030年议程》的承诺对许多人来说仍将无法实现。在这方面, 贫困仍然是全球面临的最大挑战。除非我们采取果断行动解决贫困的根源, 否则不太可能实现关于消除贫困的目标1。我们需要改革国际金融机制, 以确保建立一个更加公平的全球体系。促进外国直接投资、发展创新融资渠道、扭转官方发展援助下降趋势以及加强全球团结具有重要意义。这些问题应在更广泛的联合国和发展框架内加以解决。

土耳其欢迎第四次发展筹资问题国际会议筹委会最近以协商一致方式通过了《塞维利亚成果文件》。如果各方与国际金融机构、私营部门和所有相关利益攸关方合作,充分落实《塞维利亚成果文件》,它就有可能成为为消除贫困和不发达现象所做努力的转折点。

土耳其一贯表明,我们致力于这些努力。我们很荣幸主办第四届联合国最不发达国家问题会议。此外,土耳其也对联合国最不发达国家技术银行设在我国以及我国支持该银行感到骄傲。该银行在缩小数字鸿沟、增强最不发达国家的科技创新能力方面发挥着至关重要的作用,而这些能力是可持续发展和韧性建设的重要组成部分。

欠发达可能加剧不稳定,但冲突才是最严重破坏发展的因素。安全理事会必须保持有效运作,专注于其核心职责——维护国际和平与安全——同时应对冲突的根本原因。我们认为,预防和解决冲突的努力必须更加注重解决根本原因。调解仍然是这方面的关键手段。土耳其长期以来对调解和预防性外交的承诺坚定不移。

我们继续倡导在所有努力中要把政治摆在第一位。持久和平不可能仅靠军事或技术手段实现。正如安全理事会第2719(2023)号决议所体现的那样,加强与区域组织的合作对于建立预警系统、了解当地动态和增强建设和平能力至关重要。

安全理事会的授权也必须更加灵活、更具针对性、着眼于更多层面。由于冲突会利用并加剧贫困的影响,因此必须采取整体做法,支持维和、建设和平和预防冲突工作的整合。在此背景下,建设和平委员会应更积极地参与制定和更新维和授权,确保从一开始就融入建设和平要素,并将复发风险降至最低。

土耳其始终致力于支持国际社会消除贫困、促进可持续发展和建设强韧社会的努力,尤其是在最不发达国家。在联合国根据“联合国80周年倡议”开启转型之旅之际,我们支持努力加强联合国系统的一致性和协调性。

主席(以英语发言):我现在请欧洲联盟驻联合国代表团团长斯塔夫罗斯·兰布里尼迪斯先生阁下发言。

兰布里尼迪斯先生(欧洲联盟)(以英语发言):我代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国作此发言。候选国北马其顿、黑山、乌克兰、摩尔多瓦共和国、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚以及亚美尼亚和圣马力诺均赞同本发言。

主席女士,首先我要感谢你和圭亚那组织本次公开辩论会,讨论——坦率地说——我们这个时代最紧迫的挑战之一:贫困和不安全之间错综复杂的联系。

贫困、欠发达和冲突之间存在着复杂且相互助长的关系。贫困可能导致不稳定,贫困表现为多种形式,不仅仅是缺乏收入。在许多情况下,贫困意味着缺乏机会、选择和发言权。暴力的根源往往在于结构性排斥、机构薄弱和谋生受到限制。安全与发展是同一事物的两个方面。

认识到这一联系后,我们需要在整个和平过程中——从预防到冲突后恢复和维持和平——采取综合做法来实现和平与发展。

为了有效处理贫困与不安全之间的联系, 欧盟及其成员国采取了全面协调的方针, 重点将可持续发展作为建立持久和平与安全的手段。

我们坚定致力于实现《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标。我们期待第四次国际发展筹资会议能够共同确定未来方向, 通过调动各方所有资源, 弥合实现可持续发展目标的差距。欧盟及其成员国作为全球最大的官方发展援助捐助方, 已在发挥自身作用, 2022年和2023年提供了全球42%的官方发展援助, 每年总额远超900亿欧元。

冲突敏感性是指导欧盟介入的一项关键原则。我们需要采取和平-发展-人道主义并举的全面方针, 海地就是一个具体例子。应海地政府的请求, 欧盟与联合国、世界银行和美洲开发银行联合开展了一项快速危机影响评估。这种全面方针构成了我们行动的基础, 我们的行动既需要安全措施, 也需要发展领域的合作。

安全理事会需要将建设和平视角纳入和平行动的规划和筹资, 建设和平工作应更好地融入安理会的任务授权, 并考虑延长任务授权, 特别是在过渡时期, 这符合2021年一致通过的第2594 (2021) 号决议。必须努力整合和协调维持和平与建设和平两个方面, 确保它们之间的连续性, 来支持和平。

为了加强安全理事会的建设和平视角, 建设和平委员会(建和委)与安理会需要加强互动与合作。这包括加强两机构主席国之间的协调, 以增强其会议之间的一致性, 确保建和委的建议具有针对性, 以及在和平行动中加强对于建设和平工作的关注。

我们看到过一些成功的案例, 表明建设和平委员会在和平行动结束后, 或在某些情况下, 在和平行动仍在进行时, 在各国发挥作用。利比里亚、塞拉利昂和哥伦比亚等国的建设和平和保持和平工作都受益于建设和平委员会的政治关注以及建设和平基金的资助。建设和平需要创造生计, 建立问责机构, 保护人权, 并确保不让任何人掉队, 所有这些都符合《2030年议程》。

最后, 我要保证, 欧洲联盟理事会将继续承诺与国家、区域和全球伙伴共同致力于发展与和平, 并全力支持安理会在该领域的工作。

主席 (以英语发言): 我现在请沙特阿拉伯代表发言。

瓦西勒先生 (沙特阿拉伯) (以阿拉伯语发言): 主席女士, 首先, 我谨感谢你和圭亚那合作共和国召开本次重要辩论会, 并感谢你们为促进国际合作, 以促进国际和平与安全的方式消除贫困和处理发展问题所做的努力。我们也赞赏你在本月担任主席期间所做的杰出努力。我们还要感谢秘书长阁下、联合国开发计划署助理秘书长兼亚太区域主任坎尼·维格纳拉贾女士以及非洲联盟委员会主席马哈茂德·阿里·优素福先生的宝贵通报。

就共同发展及其对和平与安全的贡献交换意见以及在综合施策实现可持续发展的基础上支持受冲突影响国家的问题, 是需要国际社会团结一致才能在国际上克服阻碍可持续发展的各种障碍的问题。

粮食安全与发展是国际和平与安全的两大支柱。饥荒风险与国际发展不足状况日益加剧, 我们认为这些风险对长期遭受经济危机的国家的安全局势产生了明

显影响。要应对这些危机,就必须加强全球合作,才能使这些国家获得加强自身能力从而支持本国安全与稳定所需的支持。因此,在安理会提出这些问题,从而在国际冲突爆发或发展之前予以化解具有重要意义。

我国高度重视这一问题,是提供人道和发展援助以及推动努力巩固安全与稳定、促进对话与和解、缓解紧张局势和寻求在国家和实体之间进行调解,从而加强区域和国际和平与安全的主要国家之一。促进统一、平衡和公正的全球应对是沙特王国的最高国家目标之一。我们与国际合作伙伴共同努力减轻武装冲突带来的负面影响,减轻它们对粮食安全的严重冲击以及对实现可持续发展目标造成的阻碍。

沙特王国通过沙特发展基金向93个国家提供了发展支助,资助了741个发展项目和方案,资金总额近210亿美元。在人道主义支助领域,萨勒曼国王人道主义援助和救济中心与318个实体合作开展了超过3 438个项目,总价值超过79亿美元。这些项目使包括本地区国家在内的世界107个国家受益——我国通过价值超过45亿美元的1 056个项目向也门提供了人道主义援助。沙特也门发展与重建计划还为发展举措和项目提供了超过19.3亿美元的资金。在巴勒斯坦,沙特王国支持了134个项目,总额为5.19亿美元。在叙利亚,实施了382个项目,耗资近5.01亿美元。在索马里,实施了123个项目,价值约2.36亿美元。此外,还向多个国家提供了价值9.289亿美元的援助。这些数字反映了沙特王国坚定不移地致力于发挥人道主义和发展作用,支持国际稳定,注重解决危机的根源问题,例如贫困、不发达和发展不足,特别是在饱受冲突和争端之苦的国家。

不幸的是,我们都看到,冲突继续在中东蔓延,给本地区各国人民的人道主义和发展形势蒙上了一层阴影。我们和全世界目睹严重侵害无辜人民的行为,画面令人心痛,这些行为的实施肆无忌惮,增加了平民、特别是妇女和儿童的痛苦,他们不光成为意外受害者,而且令人遗憾的是,往往成为直接打击目标。加沙地带的灾难性局势最为清楚地表明这一点,那里的平民生活在持续的炮击、围困、不得喘息的饥饿之中,遭受以色列占领军有系统的严重侵害。这些侵害行为影响生命和财产,包括蓄意破坏求生必需的基本设施。

最后,我们再次呼吁安理会履行其维护国际和平与安全的责任,制止严重、公然、有系统的侵害行为,特别是在加沙。

主席 (以英语发言): 我现在请厄瓜多尔代表发言。

蒙塔尔沃·索萨先生 (厄瓜多尔) (以西班牙语发言): 古特雷斯秘书长于2017年1月10日在安理会的首次讲话(见S/PV.7857)中表示,他认为,预防冲突与保持和平必须是我们一切共同工作的优先事项。他今天的讲话重申了这一主张。因此,我谨表示,我国代表团赞赏圭亚那就一个极其重要的主题召开本次辩论会,尽管这一主题通常都因时事紧急动态被搁置一旁。

预防是维护和平与安全的最佳工具,事实是,和平与发展之间的联系牢不可破、无可争辩。因此,和平与发展相辅相成,因为发展是消除几乎所有冲突根源——贫困与不平等——的唯一途径。通过建立强大机构进行追责对于促进发展不可或缺。正因此,厄瓜多尔力争实现可持续发展目标,并特别重视目标16“和平、正义

与强大机构”，该目标与《2030年可持续发展议程》169项目标中的125项相互关联。我们必须明白，我们在加强民主和机构时，就是在打击一切形式的暴力，从而促进和平与发展。

在这方面，不能不注意到，跨国有组织犯罪是一种既直接引发暴力又使暴力永久化的现象，跨国有组织犯罪阻碍发展，削弱司法和政治制度，制造腐败，导致民主恶化，造成贫困，加深不平等。面对跨国有组织犯罪和恐怖主义的威胁，仅靠国家层面的行动是不够的，这些活动的实施者所拥有的资源远远超过用于打击这些活动的资源。只有通过深化努力，并以协调而有效的方式与国际社会合作，我们才能战胜这个对发展、对民主社会、进而对国际和平与安全的持久严重威胁。

只有通过这种集体努力，我们才能确保我们的社会成为更有正义与和平的地方，实现经济复苏，减少贫困和暴力。因此，跨国有组织犯罪是一个必须以更加系统的方式、以超出行动层面的眼界来考虑的问题。打击跨国有组织犯罪需要政治决心、资源以及重新对国际合作作出承诺。

最后，我再次回顾古特雷斯秘书长的话：

“跨国有组织犯罪，无论在哪里活动，都是对和平、安全和可持续发展的恶性威胁。它无处不在——活动于所有国家，无论贫富、无论南北、无论是发达国家还是发展中国家。”（S/PV.9497，第2页）

让我们为了和平与发展，共同面对这一问题，以战胜贫困与冲突。

主席（以英语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

库里奇·赫尔瓦蒂尼奇先生（克罗地亚）（以英语发言）：我要祝贺圭亚那担任本月主席国、组织本次重要辩论会。我还要感谢所有通报人作了富有见解的介绍。

克罗地亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言，谨以本国身份补充几点意见。

安全理事会正在解决贫困、不发达和冲突问题，这一事实凸显了一个重要现实：这些挑战与和平与安全密切相关，需要作出协调一致的全系统应对。有效解决这些问题需要联合国所有支柱——和平与安全、发展和人权——之间的合作，并加强联合国主要机构之间的一致性。

请允许我就此提出以下几点意见。

第一，可持续发展不仅仅是一个发展问题；它是对长期和平、安全与稳定的战略投资。拥有强大机构、包容性经济和前瞻性发展计划的国家更能抵御冲击，更不易发生冲突，更有能力管理风险。

第二，我们知道造成不稳定的驱动因素：持续贫困、资源获取不平等、环境退化、缺乏机会、治理不力。这些问题可能助长动乱，侵蚀对公共机构的信任，破坏社会凝聚力。没有正常运作的系统，紧张局势就会升级，最终蔓延到境外，破坏整个地区的稳定。正因此，实现《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标至关重要。可持续发展目标为进步和预防都提供了路线图。

第三, 发展增强国家能力, 减少依赖, 让稳定关系到社区的切身利益。它使各国能够不负众望、及早化解不满、推动包容性增长的机构。

第四, 由地方推动的预防工作才最为有效。国家政府必须发挥领导作用, 而国际行为体必须支持——而不是替代——这些努力。建设和平委员会(建和委)在这方面具有独特作用。凭借其召集力和跨领域任务授权, 建设和平委员会可以汇聚安全理事会、大会、经济及社会理事会以及联合国其它实体, 协调资源, 支持国家主导的战略, 并且确保建设和平被纳入更广泛的发展规划。

第五, 一个更强大、更连贯的联合国至关重要。我们必须加强全系统的协调, 避免各自为政。建设和平委员会(建和委)处于有利位置, 把发展行为体、安全机构以及国际金融伙伴这些点串联起来, 以确保各项努力得以持续、相辅相成, 并且根据各国的需求量身定制。重要的是, 建设和平委员会还可培育同区域组织、民间社会以及私营部门的战略伙伴关系, 以增强地方的能力, 取得长远结果。通过支持各国政府加强其机构建设, 特别是在法治、公共行政以及服务提供等领域, 我们就能够降低危机的风险, 为持久和平奠定基础。

最后, 发展不是安全的替代品, 而是它的基础。不断发展、具有复原力并且自力更生的社会更有可能继续走和平之路。我们的集体任务是确保以和平与安全、发展以及人权为核心的联合国系统有能力帮助各国摆脱脆弱, 营造前进的势头。

主席 (以英语发言): 我现在请埃及代表发言。

马哈茂德先生 (埃及) (以英语发言): 主席女士, 我非常感谢你举行今天重要的公开辩论会。今天的讨论非常重要, 也具有现实意义。

埃及承认贫困和欠发达与冲突这两方面之间复杂而相辅相成的关系。暴力的根源往往源于结构性缺口, 包括排斥社会的重要群体、机构薄弱以及机会有限。处理这些挑战需要得到全球支持、由国家主导并且针对具体情况的建设和平战略。可通过与国家和地方利益攸关方的有效和包容的协作, 以制定和落实有效的国家预防冲突战略, 来实现该目标, 这些战略基于对冲突起因的真正理解, 并且把建设和平做法与社会经济发展努力相结合。

埃及大力鼓励安全理事会定期与建设和平委员会以及国际和区域金融机构接触, 从而提供与国家优先事项和建设和平进程相符的、协调一致并且有针对性的支持。在《新和平纲领》和《未来契约》(大会第79/1号决议)中都充分强调了这种做法, 我们将在2025年的建设和平审查期间继续推动这种做法。我和我亲爱的同事斯洛文尼亚常驻代表肩负着这样做的责任。重要的是, 我们要继续处理发展与解决冲突之间的关联, 为陷入危机的国家提供所需的支持, 包括通过增强妇女和青年的权能——这是建设和平努力的一个根本支柱。在国际发展援助不断减少的背景下, 这一点尤为重要。

此外, 埃及已经呼吁改革全球金融架构, 并将继续倡导这项事业。我们强烈敦促安全理事会和有关各方参与这项努力, 把债务重组作为特别的侧重点。影响发展中国家的不可持续的债务困境损害了它们的治理能力及其实现可持续发展目标的能力, 应该以一种可持续的公正的方式加以解决, 包括通过加强国际合作, 以支

持它们努力消除贫困。同样,埃及强调,处理贫困问题的各种形式与层面需要综合的、国家自主的因地制宜的政策,并提供充足的执行手段、包括可预测的财政资源、能力建设、技术转让以及公平的多边贸易体系作为支持。

最后,我们肯定驻地协调员和联合国国家工作队在协助国家和地方一级平台扩展建设和平与发展活动方面发挥的重要作用。驻地协调员在利用南南合作和三方合作方面也发挥了重要作用,这种合作是联合国发展系统支持会员国、推进其实现2030年可持续发展目标的一个必不可少的工具。

主席 (以英语发言): 我现在请马耳他代表发言。

弗雷泽夫人 (马耳他) (以英语发言): 马耳他感谢圭亚那召集本次会议。我也感谢秘书长和其他通报人与我们分享其宝贵见解。

首先,我谨强调,马耳他完全赞同以欧洲联盟名义所做的发言。

冲突继续在世界各地升级。受持续贫困和结构性欠发达影响的地区始终最容易受到不稳定、暴力以及武装冲突的影响。这并非偶然,而是一种根深蒂固的规律。没有希望的地方会滋生不满。存在系统性经济排斥的地方会滋生怨恨。在机构薄弱的地方,法治会让位于无法无天。国际社会有责任采取一种积极主动的做法,处理这些冲突的根源。这些根源错综复杂,涉及多个方面,包括贫困、欠发达、气候变化、结构性歧视以及性别不平等等问题。要解决这些复杂的挑战,马耳他倡导采取一种综合的预防和建设和平做法,根据该做法,安全、可持续发展、人权以及性别平等构成一项统一的战略的相辅相成的组成部分,而不是寻求单独推进。

安全理事会的授权任务是维护国际和平与安全,但是和平不只是停止交战。和平需要具备使和平得以持续的条件: 发展、公正、包容以及机遇。没有这些,和平将永远脆弱不堪——只是短暂的停顿,而不是解决方案。实现可持续和平要求采取一种使所有相关利益攸关方的声音都能得到听取的包容做法。正因如此,《新和平纲领》中的建议至关重要,这些建议倡导制定旨在解决社会中冲突根源并且强化国家和平基础设施的国家战略。这意味着,我们将从危机反应转向预防。

我们也欢迎建设和平委员会与联合国其它实体、包括安全理事会及其维和行动和特别政治任务之间加强协作,以及在更广泛的联合国系统内加强协作。例如,当前在《未来契约》(大会第79/1号决议)的指导下正在进行的建设和平架构审查为加强建设和平委员会、安理会以及联合国其它机构之间的协同增效提供了机会。改进后的这种协调将使国际社会能够更好地识别冲突的根源,并为受影响社区提供减轻冲突影响的工具。只有通过协调一致的集体努力,协调安全、发展以及治理,我们才有可能应对这些复杂的挑战。

在联合国成立八十周年即将到来之际,马耳他大力倡导改革和加强联合国及多边主义,以确保其保持强劲有力,准备好应对贫困、欠发达以及冲突。在这方面,马耳他重申,我们支持秘书长的“联合国80周年倡议”。我们呼吁改革进程大力维护联合国制订规范的作用,保持《联合国宪章》各要素、即和平与安全、可持续发展和人权之间的平衡与完整性。推进消除贫困和投入于教育、包括扫盲技能和促

进性别平等与人权必须继续被摆在联合国使命的核心,因为它们是我们努力消除冲突根源工作的基石。

主席 (以英语发言): 我现在请萨尔瓦多代表发言。

冈萨雷斯·洛佩斯夫人 (萨尔瓦多) (以西班牙语发言): 主席女士, 萨尔瓦多欢迎召开本次重要的公开辩论会, 并且肯定贵国努力在主席任期内鼓励对冲突的结构性起因进行深刻反思。

贫困、欠发达以及不平等是侵蚀国家稳定、加深社会排斥、在某些情况下可引发超出国界以外的暴力态势的结构性因素。正是在这一背景下, 萨尔瓦多认识到贫困是一个多层面现象, 影响到社会经济发展的各个方面。缺乏获得优质教育、体面就业和适当医疗保健的机会, 再加上机构被削弱, 为不安全创造了肥沃的土壤, 使贫穷周而复始, 并阻碍了建设和平和维持和平工作。反过来, 冲突又加剧了这些状况。冲突直接影响经济, 加深不平等, 并导致生命损失、被迫流离失所以及社会和社区结构遭到破坏。

萨尔瓦多认为, 预防冲突对于推进实现可持续和平至关重要。各国对设计和执行旨在预防暴力和解决不发达问题的结构性原因的公共政策负有首要责任。对我国来说, 加强机构、促进人类发展和社会投资, 对于避免冲突再次爆发和长期持续, 以及为防止暴力和建设持久和平铺平道路, 具有根本意义。

在这一框架内, 我们致力于重建社会结构的方案, 优先关注儿童, 投资于从幼儿期开始的教育, 改善国家一级的学校基础设施, 以及青年接受高等教育和支持他们参与劳动力市场的方案, 特别是针对最弱势群体的方案, 这是减少不平等和改善结构性条件的努力的一部分, 旨在为社会经济发展奠定坚实的基础。

我国为联合国和平行动做出积极贡献, 因为我国深信, 国际和平与安全是一项共同利益, 维护这一利益是所有会员国的责任。我们认为必须加强预防冲突、维持和平与建设和平之间的联系。

正如在其他相关论坛上指出的那样, 我们重申, 必须确保为预防、发展和建设和平举措提供充足、持续和可预测的资金。投资于预防不仅是一项战略决策, 也是一项合乎道德的高效投资。在资金拮据的全球背景下, 这一前提变得更加重要。削减预算不应以牺牲维持和平和建设和平的资源为代价。

因此, 我们鼓励安全理事会、经济及社会理事会、大会和建设和平委员会加强协调。这种协调对于全面解决冲突的结构性原因、优化多边努力和有效引导现有投资至关重要。只有采取协调一致的办法, 才有可能有效应对受贫困和不发达影响最严重的国家所面临的复杂挑战。

最后, 请允许我重申, 萨尔瓦多致力于消除一切形式的贫困, 促进具有长远眼光的包容性发展, 把社会公平、经济福祉和环境保护作为优先事项。我们深信, 只有通过更加公正、公平和坚韧的社会, 我们才能持久地预防冲突, 并保证逐步实现可持续和平。

主席 (以英语发言): 我现在请巴西代表发言。

弗朗萨·达内塞先生 (巴西) (以英语发言)：我感谢圭亚那代表团及时组织本次辩论会, 并感谢各位通报人富有见地的发言。

今天讨论会的议题并非令安全理事会关切的新问题。早在2011年巴西担任主席期间, 我们主办了一次关于安全与发展之间相互依存关系的标志性会议 (见S/PV.6479)。同月, 安理会批准了一项主席声明 (S/PRST/2011/4), 确认安全与发展密切相关、相辅相成, 同时也承认它们之间关系的复杂性和特定背景。

我们满意地看到, 圭亚那正在传递这一火炬。然而, 令人深感关切的是, 这一议题的发展是多么缓慢。安理会应对这类挑战的实际办法往好里说是迟缓, 往坏里说是疏忽。我们在落实《2030年可持续发展议程》方面有所滞后, 预计只有17%的具体目标能够及时实现。这一不足在很大程度上是由于《2030年可持续发展议程》的政治化。

更糟的是, 发展领域的资源正被有计划地抽走, 大量划拨给国防开支。这反映出在如何才能在全世界有效实现可持续安全方面普遍存在的短视现象。我们要明确指出: 纯粹的军事或安全战略无法应对当今的任何冲突局势。

安理会可以在预防冲突方面发挥作用, 但如果不了解武装冲突的根源, 就无法充分发挥这一作用。因此, 安理会应与建设和平委员会协同努力, 后者在预防办法和保持和平方面有着丰富的经验。建设和平委员会可以根据具体经验, 为安理会带来将可持续发展与和平与安全联系起来的全面视角。这种视角有助于在联合国的三个主要支柱之间达成真正的平衡。

我们不应破坏已经谈判达成一致的承诺。使《未来契约》(大会第79/1号决议) 相对化的企图尤其令人担忧, 必须避免。《契约》中的第一批行动涉及可持续发展和发展筹资, 包括消除贫困和消除粮食不安全及一切形式的营养不良。这不是一个随意的选择。这一选择源于对发展促进和平的必然认识。它基于这样一种认识, 即没有和平就没有可持续发展, 没有可持续发展就没有和平。

为了解决粮食危机, 特别是冲突局势中的粮食危机, 我们必须考虑到巴西担任二十国集团主席期间发起的消除饥饿与贫困全球联盟可能做出的贡献。该联盟可以通过其政策工具, 包括紧急现金转移等应对冲击的社会保护措施, 帮助应对危机。这些转移可以为受冲突、流离失所和严重粮食不安全影响的民众快速提供收入支持。该联盟是一个注重成果的工具, 在国家能力捉襟见肘时促进国际协调和资源调动, 同时支持长期努力, 以加强具有包容性和抵御能力的粮食系统。

在庆祝联合国成立80周年之际, 我们必须提醒自己, 发展与安全之间相互依存的理念已被纳入《联合国宪章》第五十五条。我们必须再次对《宪章》的宗旨和原则做出承诺, 并思考如何提高本组织实现其基本目标的能力。

主席 (以英语发言)：我现在请巴哈马代表发言。

史密斯先生 (巴哈马) (以英语发言)：我荣幸地代表加勒比共同体 (加共体) 发言。

我赞扬圭亚那合作共和国召开本次主题为“贫困、不发达以及冲突：对维护国际和平与安全的影响”的重要辩论会。我们感谢秘书长的发言和各位专家通报人的意见。

贫困和不发达的倍增效应无法被限制在单独的政治边界内，不是国际体系中孤立的抽象概念。不平等加剧怨恨。机会的缺失助长绝望情绪，而绝望情绪是动乱的助燃剂。脆弱的国家和易受冲击的民众会助长社会弊病。军事储备的强大、充裕和常态化无法阻止不利的经济因素将社会拖入冲突。

在这种情况下，海地共和国——加共体的一员，西半球唯一的最不发达国家，一个长期处于受冲突影响的脆弱局势中的国家——可悲地说明了贫困、不发达、冲突循环与必须纠正历史不公和使国家衰败的遗留问题之间复杂的相互作用。没有这些综合干预措施，和平就无法扎根，也不会是全面的。

若将视角放得更宽，便可看到，到2025年年底，全球预计将有1.39亿人——包括境内流离失所者、难民和寻求庇护者——受到治理失败、经济匮乏、全球不平等加剧和公众信任受损的影响，而所有这些都将通过冲突、暴力和迫害等多种途径表现出来。

在上述背景下，加共体向安理会强调三条核心信息，以反映更好的和平与安全架构的实际情况。

首先，安理会必须继续改进其安全方针。加共体呼吁包括更多利用基于经济和社会脆弱性指标的预警系统。

第二，安理会必须协调经济及社会理事会、建设和平委员会和发展机构，确保联合国特派团的任务授权处理冲突和不稳定的根本原因，从而促进建设和平与发展。

第三，加共体恳请安理会努力优化联合国各机构获得私营部门资金的渠道，以支持秘书长《新和平纲领》的建议。正如有人谈到并值得强调的那样，国际货币基金组织的一份报告显示，用于预防冲突的每一美元支出都可节省高达103美元的未来人道成本和经济损失。

此外，加共体预防冲突和不安全的措施包括加强一体化努力、增强抵御气候变化能力以及与我们的全球伙伴和广大国际社会一起开展宣传，拿出与我们的决心相一致的行动。

最后，拉丁美洲和加勒比地区仍然是一个和平区。安理会必须支持建立一个公平发展和数字化转型的和平与安全架构，特别是要将小岛屿发展中国家和最不发达国家纳入其中，并将青年、妇女和土著人民的声音融入到这一转型过程中。

值此《联合国宪章》颁布八十周年之际，加共体呼吁安全理事会不仅要对冲突出作出反应，还要制定能够实现持久和平的采取整体和预防措施实现安全的议程。

主席（以英语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

瓦斯孔塞洛斯·伊克鲁斯先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我感谢圭亚那召开本次公开辩论会，并在安全理事会再次强调贫困、欠发达与冲突之间的联系。

这是一次至关重要且具有迫切意义的讨论，尤其是在可持续发展目标的进展面临巨大挫折，武装冲突、人道主义危机和不平等现象正以惊人速度加剧之际。

墨西哥一直坚持认为，我们必须放眼于暴力的直接表现之外，首先处理其结构性根源。我们在2021年11月担任安理会主席期间，就排斥、不平等和冲突问题举行了公开辩论会（见S/PV.8900），坚信只有解决导致冲突和削弱机构合法性的根本因素，才有可能实现和平。若不解决这些问题，安理会将继续对许多情况下本可避免的危机作出被动反应。

我们知道，贫困、机构衰败和腐败是侵蚀社会信任、削弱国家政权的合法性和滋生暴力的因素。虽然这些因素并非总能引发冲突，但持续的排斥显然是滋生不稳定的温床。

墨西哥认为，安全理事会不能置身于这些现实之外。要有效预防武装冲突，就必须有系统地将对于结构性、社会和经济因素的分析纳入其审议和决策。安理会必须本着预防为主思路，对和平问题综合施策。

墨西哥提出三项优先行动方针。

首先，安全理事会应定期收到包括发展和排斥指标在内的分析报告，尤其是在出现机构衰败或社会结构崩溃的早期迹象的情况下。为此，关键是要加强与驻地协调员、联合国发展系统各机构、基金和方案以及区域机构和人权理事会的合作。

其次，应推动给予和平行动全面授权，其中应包含有助于应对安全、发展和人权问题的内容。预防和建设和平需要在各个层面协调行动。

第三，应促进妇女、青年、当地行为体以及历史上被边缘化的群体充分参与和平进程的各个阶段。没有他们的领导和经验，就不可能建立真正公正和包容的社会。

在各方对安理会在应对非传统威胁方面的作用继续存在分歧的地缘政治背景下，墨西哥重申，将社会和经济问题纳入本机构的审议工作并不意味着侵犯其他机构的职权，而是意味着更有效地履行我们的预防责任。国际和平与安全密不可分。相反，它们必须建立在可持续发展、人权和社会正义的基础上。

令人震惊的是，地缘政治紧张局势导致军费开支增加，一些发达国家宣布削减官方发展援助。正因如此，墨西哥总统在最近的二十国集团峰会上提议，将1%的军费开支用于资助应对气候变化和可持续发展的项目。我们敦促安理会成员考虑这一提议。

在这方面，我也敦促安理会成员重新考虑时任墨西哥总统安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔于2021年向安理会提出的减少贫困和不平等——大多数冲突的根源——的建议（同上）。

安全理事会能够也应该推动建立一种严谨的预防性方法，来应对威胁当今和平的多方面现实。我们欢迎这一对话机会，并重申墨西哥致力于继续采取以人类尊严为核心的全面视角为这项工作作出贡献。

主席 (以英语发言)：我现在请马来西亚代表发言。

穆罕默德先生 (马来西亚) (以英语发言)：主席女士，我感谢你召开本次重要辩论会。我也感谢各位通报人的真知灼见。马来西亚赞同喀麦隆代表伊斯兰合作组织所作的发言。

距离《2030年可持续发展议程》的最后期限已不到五年，但全面实现该议程似乎越来越渺茫。贫困依然根深蒂固，发展差距依然存在，冲突继续在世界许多地方造成死亡、破坏以及深重的苦难。

我们要明确的是：贫困、欠发达和冲突并非孤立存在。它们紧密交织，相辅相成，如不处理，将继续侵蚀国际和平与安全的根基。因此，实现《2030年议程》至关重要。

从几十年冲突中吸取的长久教训是，没有发展，和平就无法持续；没有和平，发展就无法繁荣昌盛。当人类的基本需求得不到满足，当儿童死于营养不良和无法获得医疗保健，当年轻人被剥夺教育和机会，当机构薄弱不堪时，怨恨就会扎根。经济和社会匮乏是滋生激进化、极端主义以及不稳定的沃土。作为今年东南亚国家联盟（东盟）的主席国，马来西亚将根据把可持续发展作为其核心的《东盟共同体愿景2045》，继续努力加强区域合作，以消除贫困，促进发展。我们相信，区域合作可有助于增强复原力，促进社会凝聚力，以及处理社会失谐的根源。马来西亚还强调，有必要加强发展筹资，切实改革国际金融架构，加大对易受冲突的贫困国家的支持，以确保成功实现可持续发展目标。为此，我们必须加强集体的政治意愿，振奋全球行动，尤其是考虑到当前多边体系承受的压力。

随着联合国成立八十周年即将到来，我们必须扪心自问：我们如何能够继续维护和兑现在《联合国宪章》中许下的为所有人实现和平与繁荣的诺言？安全理事会要发挥关键作用，包括处理导致发展不均和冲突的结构性问题。安理会必须支持努力营造一个更有利于发展的环境。例如，除了部署部队之外，维和行动和建设和平努力还应该有能力促进包容性治理，恢复和刺激地方经济，以及支持教育和生计。马来西亚呼吁加强安理会和平与安全议程同整个联合国系统的发展议程的整合。可持续发展必须成为我们讨论预防冲突与和平解决冲突的一部分。

马来西亚随时准备与所有会员国共同努力，建设一个更加包容、和平以及可持续发展的世界——这是值得在联合国成立八十周年和未来的日子里纪念的遗产。

主席 (以英语发言)：我现在请新加坡代表发言。

王女士 (新加坡) (以英语发言)：首先，请允许我祝贺圭亚那担任安全理事会主席并召开本次重要辩论会。我也感谢各位专家通报人非常有益的见解。

请允许我们回顾，创立联合国的宗旨之一是“运用国际机构，以促成全球人民经济及社会之进展”。自成立以来，联合国在搭建国际和平与安全的框架方面发挥着不可或缺的作用，使所有国家——无论大小——都能增进其人民的经济福祉。众所周知，没有可持续发展就不可能有持久和平，没有和平就没有可持续发展。尽管取得了显著的社会经济进步，贫困仍然是一个可怕的祸患。据世界银行的最新

报告称,到2027年,发展中经济体的人均国内生产总值将比冠状病毒病疫情之前的预测低6%。

新加坡于1965年实现独立时,我们曾面临严重的贫困、结构性资源限制以及深刻的社会隔阂。加入联合国对于我们这个年轻的国家至关重要。在我们独立初期,联合国通过技术援助和能力建设,在我国的发展中发挥了催化作用。此后,我们的发展经验教导了我们综合的全社会政策在教育、公共住房和创造就业机会方面具有的价值,这些政策使我们的人民与国家息息相关。请允许我从新加坡的角度谈三点看法。

首先,粮食安全和复原力对于全球稳定至关重要,清楚地揭示出冲突与发展之间的关联。今天,我们面临着一场前所未有的全球饥饿危机。如果目前的趋势持续下去,2030年将有约5.82亿人长期营养不良,其中一半在非洲。粮食不安全不只是一个人道主义问题,还会因为资源竞争而助长紧张。冲突还会扰乱国际供应链,导致粮食短缺或价格上涨,最终影响最脆弱的群体。

其次,任何国家不会孤立地发展。东南亚国家联盟(东盟)充当了一个关键的平台,使本地区国家能够通过和平手段与外交途径来解决冲突。东盟成立于冷战期间,当时的东南亚是代理人冲突的舞台。东盟聚焦经济一体化、对话、建立信任以及共同体建设,对于本地区的持续和平与繁荣至关重要。我们敦促安理会继续支持这些区域合作努力,它们在维护国际和平与安全方面发挥着关键作用。

最后,数字化改变了游戏的规则。如果技术运用得当,国家可克服结构性障碍,增强社区的权能。数字金融使无银行账户的人看到机遇。安全的数字身份使人们、甚至是流离失所者能够获取公共服务。人工智能促成的农业可以提高作物产量,增加多样性。数字平台可为在最需要的地方运送援助提供便利,并且更加准确和透明地跟踪发展进展。

下周我们将纪念《联合国宪章》八十周年,我们必须承认,联合国的三大支柱彼此关联、相辅相成。和平不仅仅仅是没有暴力,它是持久发展与繁荣的基础。随着基于规则的国际秩序面临日益严峻的挑战,我们必须加倍奉行多边主义,确保联合国继续履行其维护和平与安全的基本宗旨,同时促成对可持续的包容性增长进行投入。

主席(以英语发言):我现在请安哥拉代表发言。

达克鲁斯先生(安哥拉)(以英语发言):首先,请允许我祝贺圭亚那担任安事理事会六月份主席并组织本次公开辩论会,讨论这个全球高度关注的问题。

贫困、欠发达与冲突之间的联系不仅显而易见,而且在许多发展中国家、尤其是在非洲有切身体会。近代历史表明,武装冲突与和平的缺失不仅中断进步,而且形成不发展的循环,给国家的社会和经济结构留下长久的伤痕。在旷日持久的危机期间,学校遭到摧毁和废弃,卫生系统崩溃,农业生产下滑,生产性基础设施恶化,外国投资蒸发,青年丧失希望,容易受到非正规就业、犯罪和武装团体招募的影响。这不仅仅是欠发达。这是人类进步的系统性瘫痪,需要超出危机管理之外的协调一致的持续应对。

安哥拉坚信, 2024年9月通过的《未来契约》(大会第79/1号决议) 为处理冲突的结构性驱动因素提供了一个新的政治和道义框架。该《契约》呼吁国际社会对国内能力、包容性机构以及社会凝聚力进行投入, 它们是和平的根本支柱。这一愿景必须指导安理会的工作。预防冲突不能被简化为安全对策。它必须包括支持公平、经济制度、民主治理、教育、性别平等和获得基本服务。和平不仅仅是没有战争; 它在于尊重人权、伸张正义、人人享有机会和人类尊严。作为一个经历了七十年内部冲突、现在正通过民族和解和包容性发展巩固和平的国家, 安哥拉知道, 冲突后恢复需要的不仅仅是解除武装。它需要结构转型, 重建机构, 加强法治, 培养对公共当局的信任, 并确保经济增长被广泛共享。

消除贫困和促进发展不仅是社会正义和人类团结问题; 它们是实现全球和平与安全所必需的。《2025年世界社会报告》和2024年全球多维贫困指数提醒我们, 暴力冲突既是贫困的原因, 也是贫困的后果。正如由巴西担任主席的20国集团声明的那样, 旷日持久的武装冲突深深植根于结构脆弱性、极端贫困、不平等、失业和缺乏基础设施。

安全理事会明确的预防冲突任务。安哥拉鼓励安理会严肃对待这些责任, 在暴力爆发前处理社会崩溃和经济边缘化的早期迹象。我们必须从被动反应走向预判, 从分裂走向整合, 从短期应对走向长期展望。

安哥拉重视预防外交, 认为它是避免冲突的一个重要因素, 并强调在动员协调一致的国际支持来预防冲突、巩固和平与发展方面开展多方面合作的重要性。从这个意义上来说, 我们要强调加强建设和平委员会作用的重要性。

最后, 安哥拉作为预防、管理和解决冲突的积极参与者, 仍然准备好与联合国密切合作, 开展外交努力, 寻求和平、可持续和包容性的危机解决办法, 尤其是在非洲。

主席 (以英语发言): 我现在请葡萄牙代表发言。

维涅斯先生 (葡萄牙) (以英语发言): 我首先要赞扬圭亚那召开这次重要的辩论会, 它凸显了发展在确保整个和平进程取得系统性成果方面的重要性。一个可喜的巧合是, 在我们于安理会举行本次辩论会的同一周, 我们在大会商定了第四次发展筹资问题国际会议的成果文件案文。

没有发展就不会有持久和平, 没有和平也不会有发展。贫困和排斥是冲突的催化剂。环境退化和边缘化助长了暴力。缺乏机会导致儿童和青年被武装团体招募。粮食不安全和水资源短缺加速了流离失所。葡萄牙致力于预防冲突, 我们主张采取将维持和平、发展援助和人权监测相结合的联合国综合战略。葡萄牙支持建设和平委员会在弥合安全与发展行为体的差距方面的作用, 我们也定期向建设和平基金捐赠。

关于健全的治理, 鉴于脆弱或低效的机构加剧了社会紧张气氛, 葡萄牙的几个合作方案包括机构支持和能力建设行动, 有助于加强法治和民间社会的能力。关于增强地方权能, 由于可持续和平需要地方社区的自主权, 我们的发展方案, 尤其是在非洲, 着眼于青年、就业、教育和性别平等, 以遏制激进化, 促进可持续的

生活条件。关于全世界的气候安全,特别是在非洲和小岛屿发展中国家,气候变化加剧了资源匮乏。葡萄牙认为,安理会在设计任务时,必须考虑到对气候敏感的冲突分析,包括与海平面上升相关的威胁。我们还想分享从我们的自身经历中吸取的三个重要教训。

第一,确保脆弱环境中的区域伙伴关系是必要的。我们与非洲联盟在几内亚比绍的协作将安全和小额金融方案结合起来,有助于加强政治稳定。

第二,在冲突期间和之后,必须保护发展成果。学校和医院必须成为停火的优先对象,以保护平民生命,确保高效的基本服务。

第三,考虑到让民间社会和私营部门参与进来、资助以脆弱地区为重点的国家气候适应计划以及投资于强有力的社会保护系统来快速应对灾害的经验,我们认为,安全理事会必须通过加强与经济及社会理事会和联合国开发计划署等专门机构的合作,优先采取预防办法,以预测危机并触发预警。需要加强与建设和平委员会(建和委)的合作,包括在特派团缩编的背景下。应该与建和委密切协作,将可持续发展专家和气候安全顾问纳入维持和平特派团,确保冲突后重建纳入可持续发展目标,如青年、就业和包容性教育。

最后,支持包容性政治过渡需要将民族和解与投资、基础设施和民主治理结合起来。

国际社会再也不能只治标不治本了。作为2027-2028年安理会非常任理事国席位的候选国,葡萄牙致力于采取具体行动,确保和平成为一个牢固的架构,用尊严、机会和希望的砖石来搭建。

主席(以英语发言):我现在请荷兰王国代表发言。

格雷瓜尔·范哈伦夫人(荷兰王国)(以英语发言):首先,我要感谢圭亚那共和国组织这次关于贫困、不发达和冲突的重要辩论会。

荷兰王国赞同代表欧洲联盟所作的发言。

随着冲突增加,人道主义需求的增速超过资源,急需加强人道、发展、和平与安全努力的协调。我们是建设和平委员会(建和委)自豪的一员,也是联合国和平与安全支柱的支持者,请允许我简单谈四点。

第一,冲突的根源因具体情况而异。联合国必须支持国家预防战略,在这方面,和平与发展顾问提供了重要分析,加强预警并为安全理事会的决定提供参考。必须保护和扩大他们的作用,以确保国家层面的协调。

第二,联合国特派团必须采取综合的、以人为本的方法。预防比应对更有效,特派团必须纳入从源头防止冲突复发和保护平民的工具。地方社区应该在从地方到国际的各个层面带头确定自己的需求和解决方案。

第三,我们敦促安理会在整个和平进程中更充分地利用建设和平委员会的咨询作用。与建和委的早期接触可以支持规划、任务过渡和长期和平战略。安理会和建和委之间更密切的合作将改善连续性,特别是对正在逐渐脱离安全理事会议程的国家而言。

第四,要留下持久的影响,就需要联合国改革。联合国80周年倡议和2025年建设和平架构审查是打造更高效的和平与安全支柱的关键。联合国80周年倡议不仅应该涉及秘书处改革,还应明确机构的角色并减少重叠。我们需要一种基于各国需求的全系统综合方法。

荷兰王国仍然是联合国和平与安全议程的坚定伙伴。让我们携手利用联合国80周年倡议和今后的势头,应对根源问题,建设持久和平。

主席 (以英语发言): 我现在请柬埔寨代表发言。

乔先生 (柬埔寨) (以英语发言): 柬埔寨赞扬圭亚那在6月份担任安全理事会主席期间发挥的领导作用,6月份是《联合国宪章》签署80周年。通过签署《宪章》,会员国承诺维护和平、社会进步和国际法,但今天我们仍然面临贫穷、饥饿、冲突和战争等持续挑战。

从冲突和贫困走向和平与发展的道路是艰巨的,但却是可以实现的。柬埔寨完全同意,没有可持续发展就没有和平,没有和平就没有可持续发展。我国的经验证明了这一现实。

在这方面,柬埔寨希望分享三个关键信息。

第一,和平与发展密切相关。对柬埔寨来说,和平不仅仅是一个政治目标,它是在我们几十年内战之后实现国家转型的基础。柬埔寨推行了一个植根于国家自主、和解和包容性增长的本土和平进程。双赢政策与强有力的国家建设和区域合作相结合,使柬埔寨数百万人得以摆脱贫困。今天,我们是本区域增长最快的经济体之一,有望到2029年从最不发达国家类别毕业。

第二,加强联合国的协调对于推进可持续和平与发展至关重要。我们支持采取更加统筹一致的办法,在和平、发展和人权之间架起桥梁。加强安全理事会、大会、经济及社会理事会和建设和平委员会之间的协同作用,对于确保各项任务针对具体情况并与《2030年可持续发展议程》保持一致至关重要。投资于冲突预警、预防和抵御能力建设仍然是保障发展成果的关键。

第三,和平无法自我维持;必须通过以人为本的包容性发展不断培育和平,并满足最弱势群体的需求。贫困和边缘化是不稳定的预警信号。国际社会必须投资于国家能力、基本服务和创造体面的就业机会,以防止局势升级,促进长期和平。

最后,柬埔寨重申致力于与联合国开展建设性合作,以维护和平、安全与发展。

我们将继续促进尊重《联合国宪章》和国际法,这是全球和平与共同繁荣的基础。

主席 (以英语发言): 我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

阿布什哈布先生 (阿拉伯联合酋长国) (以英语发言): 首先,我谨赞扬圭亚那组织本次公开辩论会,并赞扬托德部长主持今天上午的讨论。我也感谢古特雷

斯秘书长提出的宝贵意见,并感谢优素福主席和维格娜拉贾女士在本次会议上的发言。

在我们即将迎来联合国成立八十周年之际,国际社会面临着持续贫困、系统性不发达和冲突升级等多重挑战。脆弱国家往往在努力消除根深蒂固的社会经济差距,受暴力冲突的影响尤为严重,暴力冲突摧毁了重要的基础设施,阻碍了经济进步,从而形成恶性循环,破坏人的尊严,阻碍可持续发展。这些冲突也越来越多地与线下和线上仇恨言论、虚假信息和极端主义言论的传播联系在一起,它们加剧了社会分歧,削弱了人们对机构的信任。

这一严峻的现实令人警醒,提醒我们当今的危机是相互关联的。我们不能忽视造成不稳定的经济和社会因素,也必须认识到,没有和平,就无法实现可持续发展。

在这方面,阿拉伯联合酋长国谨提出应对这些挑战的三项建议。

第一,国际社会必须投资于包容性发展,以解决冲突和保持和平。以人为本的全面发展侧重于优质教育、经济赋权和社会包容,直接处理往往助长不稳定和暴力冲突的潜在怨愤和结构性不平等。至关重要的是,这些努力应体现全社会共同努力的办法,在发展与建设和平的每个阶段,充分纳入往往受冲突影响最严重的群体,特别是妇女和青年。

第二,必须加强国家一级的机构能力,以打破贫困与冲突的循环。这包括发展预警、冲突分析和有效调解的国家能力,包括利用人工智能和其他新兴技术,在威胁升级为全面危机之前预测并消除它们。安全理事会可在其授权范围内鼓励国家自主权和能力建设举措,增强各国实现自力更生和稳定的能力。

第三,为了作出全面的应对,联合国必须确保其各项努力的一致性,并培养更有效的伙伴关系。要处理贫困、不发达和冲突之间复杂的相互联系,就需要整个联合国系统与地方、国家和区域行为体密切合作,采取协调一致的行动。在改革比以往任何时候都更加紧迫的时刻,联合国必须协调一致和高效地运作,以维持其公信力,捍卫其合法性,并实现其核心宗旨。

阿拉伯联合酋长国认为,我们在对和平做出集体承诺的同时,必须致力于实现可持续发展和消除贫困。了解可能助长冲突的经济现实,将使安全理事会能够更有效地采取行动。通过认识到贫困和不发达对安全的影响,并通过与联合国各机关在其任务授权范围内合作,我们可以帮助奠定持久和平的基础。

主席 (以英语发言): 我现在请乌克兰代表发言。

哈约维希恩女士 (乌克兰) (以英语发言): 乌克兰感谢主席圭亚那及时召开本次重要的公开辩论会。

我国代表团赞同以欧洲联盟名义所作的发言,并希望以本国代表身份发表几点意见。

乌克兰欢迎将安理会关注重点放在贫困、不发达与冲突之间相互联系上的倡议,这一主题与当今的全球背景高度相关。

我们完全支持这样一个前提, 即没有可持续发展就无法实现持久和平, 没有和平就无法实现可持续发展。这些目标是相辅相成的。安全理事会可通过其任务授权、与联合国其他机关的合作以及预防冲突的努力, 在促进这两个目标方面发挥关键作用。

作为一个目前正在抵抗全面侵略战争的国家, 乌克兰深刻了解冲突对发展的破坏性影响: 基础设施的破坏、被迫流离失所和生计的崩溃。然而, 即使在战时, 乌克兰仍继续投资于本国的发展, 并为全球稳定做出贡献。作为世界主要农产品出口国之一, 我们感到自豪。尽管发生了战争, 乌克兰仍致力于帮助养活世界, 特别是那些在脆弱地区面临饥饿和粮食不安全的人们。

冲突和贫困会相互强化。因此, 国际社会必须加强面临危机的国家的抵御能力, 帮助为包容性经济增长、负责任的治理和可持续和平创造条件。这包括把早期恢复、教育和医疗保健以及重建基础设施作为优先事项, 这些是建设和平战略的一部分。

乌克兰支持安全理事会进一步努力, 以使其工作与经济及社会理事会、建设和平委员会以及其它相关机构更加紧密契合, 确保全面处理冲突的根源。

值此今年庆祝《联合国宪章》八十周年之际, 我们必须再次承诺建设一个和平与繁荣不是特权而是普遍权利的世界。为此, 我们需要一个在战争时期以及在预警和预防时期能够果断采取有效行动的安全理事会。

主席 (以英语发言): 我现在请斐济代表发言。

塔拉基尼基尼先生 (斐济) (以英语发言): 主席女士, 斐济感谢圭亚那召开本次重要辩论会, 也感谢你本月对安理会的领导。

斐济赞同汤加将以太平洋岛屿论坛名义所做的发言。

关于和平与安全这个支柱, 斐济谨向安理会重申我们对寻求国际和平与安全的坚定承诺。根据我们对维和特派团的承诺, 斐济随时准备在有需要的任何地方派遣更多部队。

值此庆祝《联合国宪章》八十周年之际, 斐济重申我们对和平、发展以及人权这三大支柱的承诺。

斐济继续致力于推进太平洋成为和平之洋的集体愿景, 并且履行我们根据《未来契约》(大会第 79/1 号决议) 所做的承诺。

从《比克塔瓦宣言》到随后的《波伊宣言》, 太平洋地区的安全框架正在帮助我们增强地区凝聚力, 这一点最近在新喀里多尼亚和布干维尔得到了证明。

斐济呼吁安全理事会继续提供机会, 使我们能够审议气候变化与安全之间的关联。

主席女士, 针对你提出的指导性问题, 斐济提出以下几点意见。

首先, 安全理事会必须更加重视《宪章》第六章规定的任务授权。有必要增加对秘书长特别代表和特使的投入, 以协助秘书长通过对话与谈判, 积极主动地预

防和管理可能的敌对行动。协调秘书长特别代表和特使与驻地协调员系统的任务授权至关重要,必须提请安全理事会注意发展差距和导致不安全的其它因素,如社会凝聚力缺失。正如古特雷斯秘书长曾经指出的那样,预防不仅仅是一个优先事项,而且是最优先的事项。

其次,根据联合国80周年倡议,联合国应该对维和行动进行审查,从大规模部署维和部队转向讲求质量的多层面特派团,减少军事人员,同时配备经验丰富的技术顾问专家——即本质上说更加强劲有力而规模更加轻巧的特派团。这种特派团必须拥有强有力的经验丰富的领导层。必须提供奖励措施,使部队和警察派遣国预先培训其人员,做好立即部署的准备。这些特派团将具有良好的成本效益,有望使安理会能够维持更长期的授权。

关于需要采取的具体步骤,可信的信息不可或缺。联合国系统内部有充足的信息在制定任务授权时向安全理事会预先加载关键信息。挑战在于对这些信息的协调与管理。我们建议安全理事会与秘书长协调,在当前的重组过程中,通过战略性的有针对性的预算分配来影响这个层面。

安理会深知,任何不安全局势和敌对行动不可能无限期地持续,除非得到境外的支持。外部影响力和利益操控了深陷贫困、社会凝聚力和治理缺失的欠发达民众,使他们沦为充其量是无关其利益而且他们无法理解的图谋中的棋子。苏丹和海地就是恰当的例子。

此外,现在到了安理会澄清其对《联合国宪章》的规定、特别是第八章的诠释的时候了。双重诠释挫伤区域组织同安理会协作以处理地区和全球不安全问题根源的积极性。

最后,斐济深知,可持续的和平并非一蹴而就,也不能单靠某个行为体来实现。它源于包容性的政策、社区的复原力以及跨部门协作。如果我们希望充分兑现《联合国宪章》许下的诺言,就必须抱着处理不稳定问题的后果的同样的紧迫感来应对问题的根源。

斐济分享的这些不是理论上的空谈,而是45年来我们参与维和行动总结出的真实证词。斐济仍是人均对和平与安全努力贡献最多的国家。

主席 (以英语发言): 我现在请智利代表发言。

纳瓦埃斯·奥赫达夫人 (智利) (以西班牙语发言): 主席女士,首先请允许我祝贺你担任主席并召开本次重要的辩论会。

和平、安全以及可持续发展不能孤立地理解,因为它们是彼此依存、相辅相成的目标,这一点已得到广泛认可。根据《2030年可持续发展议程》有关和平、公正以及强有力机构的目标16,我们重申,消除贫困和欠发达是实现持久和平不可缺少的条件。面对武装冲突的扩散,我们必须展开这场辩论。

在许多情况下,冲突的根源包括发展水平不足以实现和平共处,而和平共处应该为持久和平奠定基础。极端贫困、收入分配不均、缺乏就业机会以及关键基础设施薄弱是加剧潜在冲突诱因的因素。

联合国经济和社会事务部发布的《2025年世界社会报告》证实,受冲突影响国家的贫困水平远高于未受冲突影响的国家。生活在冲突地区的极端贫困人口比例从2000年的20%增至2019年的48%。如果这种趋势继续下去,到2030年,三分之二的贫困人口将生活在脆弱的受冲突影响的国家。

此外,根据联合国开发计划署的《2024年全球多维贫困指数报告》,在11亿极端贫困人口中,40%生活在冲突局势下,在衡量的所有指标中,包括儿童死亡率、营养不良、获得水和获得教育的机会方面,结果均是负数,显示出冲突对最脆弱群体的破坏性影响。

维持和平与建设和平努力无疑已被证明是一个至关重要的工具,它营造对话空间,打造支持和平与善政的机构,强化国家主权,并且遏制武装冲突。

因此,我们认为,至关重要的是,要推动加强安理会、大会以及经济及社会理事会之间的协调,以便综合处理我们今天面临的问题。正如在本机构已经说过的那样,预防冲突战略需要顾及政治和社会危机的驱动因素,做法是倡导民主、可持续发展和消除贫困以及法治、尊重人权和制止有罪不罚现象。

在规划维和行动和危机管理时,需要顾及国家的经济、政治、社会以及环境层面,例如在人员部署之前纳入对环境影响的研究,查明潜在的生态和流行病风险。顾及经济振兴和能力建设战略也举足轻重,它们对于可持续发展与和平至关重要,所有这一切都要以对性别问题具有敏感认识的方式进行。

对智利来说,诸如教育、特别是农村和边缘地区的教育等领域,发挥了变革性的作用。技术和职业培训计划,加上激励在校学习的措施,开辟了社会流动性的道路,有助于打破贫困的代际循环,这种循环在许多情况下会加剧导致不稳定局势的紧张局势。

事实上,受冲突影响的国家减贫进程往往较为缓慢。在此背景下,新冲突的升级和爆发只会给全球消除贫困的斗争带来挫折。有鉴于此,安全理事会应采取战略方针,使其能够履行维护国际和平与安全的使命,并拓展其与各国可持续发展的内在联系。没有安全就没有可持续发展,同样,如果弱势群体的福祉得不到最低限度的保障,安全也就无从谈起。

主席 (以英语发言): 我现在请加拿大代表发言。

戈特先生 (加拿大) (以英语发言): 加拿大赞扬圭亚那本月在安全理事会发挥领导作用以及发起本次重要讨论。

正如许多其他发言所确认的那样,任何有效的联合国应对措施都需要整个联合国采取行动。让我们来看一个具体的例子: 海地。距离我们约1500英里的太子港,民众正遭受着一场旷日持久、错综复杂的危机的重创。成千上万的人被杀害、剥削、强奸或绑架,儿童则被武装团伙强行征召入伍。他们营养不良,面临饥荒。由于暴力事件,他们纷纷逃离家园。目前,已有近130万人在境内流离失所——这是该国有史以来因暴力事件而流离失所人数最多的一次。

解决海地安全局势必须成为当务之急,我们期待安理会迅速响应海地关于进一步提供安全援助的呼吁。与此同时,需要提供强有力的支持,才能满足紧迫的人

道主义和保护需求,并促进可持续发展,支持经济复苏和重建生计,消除有罪不罚现象,恢复法治。在今年人道主义应急计划所需的9.082亿美元中,只有8%的资金到位。雪上加霜的是,海地即将进入2025年飓风季节,而联合国合作伙伴缺乏预先储备的粮食和现金流动性,无法在极端天气事件发生时迅速开展人道主义应急行动。

(以法语发言)

正如经济及社会理事会海地问题特设咨询小组所强调,还需要努力通过可持续发展倡议和社区复原力项目,处理贫困、不平等和排斥等不稳定的根源。支持海地建设和平工作,包括与建设和平委员会接触,其重要性怎么强调也不为过。必须支持海地当局为与武装团伙有关联的儿童制定安全重返社会方案,提供庇护所,并扩大儿童保护机制,来促进恢复和创造生产机会。

我们需要动员联合国系统和其他合作伙伴,包括国际金融机构、私营部门、慈善组织和创新筹资机制,共同应对海地面临的复杂挑战。采取基层措施加强社区和政府机构对海地的稳定和可持续发展至关重要。海地妇女和青年作为变革的推动者,必须参与制定和实施解决方案。

主席 (以英语发言): 我现在请布隆迪代表发言。

马尼拉坦加先生 (布隆迪) (以法语发言): 请允许我热烈祝贺圭亚那合作共和国担任安全理事会6月份主席。我国代表团也欢迎倡议召开无疑具有战略意义的本次公开辩论会,并欢迎圭亚那对世界面临的结构性挑战给予关注。

在我们准备纪念《联合国宪章》八十周年之际,一个引人注目的悖论依然存在:人类从未拥有如此丰富的资源、如此丰富的知识和技术,然而,不平等现象却在加剧,贫困依然存在,冲突不断增多。经济增长和技术创新本身并不能保证和平。决定是战争还是和平的是政治选择,无论这些选择是否开明。有鉴于此,我们重申一个至关重要的真理:没有公平的发展,就没有可持续的和平;没有稳定,发展就无法扎根。尽管已经认识到这些相互联系,但它们仍被极少纳入安全理事会的业务工作。

冲突的根源众所周知:极端贫困、边缘化、青年失业、体制脆弱、政治排斥以及资源获取不平等。鉴于这些现实,单靠保安措施是不够的。我们需要一种基于联合国、安全理事会、大会、经济及社会理事会和建设和平委员会等机构之间互补性的系统性、一致性、预防性做法。这种机构间合作应调动发展的主要杠杆:教育、卫生、经济赋权和善治。因为,当现实岌岌可危时,我们无法设想未来;当枪声震耳欲聋时,思考社会转型同样不切实际。

2015年,国际社会通过了《2030年可持续发展议程》,其中包含17个雄心勃勃的目标。这项全球议程并非只是言辞;而是呼吁本着伙伴关系、公平与和平的精神,采取具体、大胆、具有变革意义的措施。然而,这些承诺正面临严峻考验,尤其是在非洲。非洲潜力巨大,却常常饱受冲突、贫困和暴力极端主义的困扰。要使《2030年议程》具有公信力,就必须杜绝极端化,增强国家和社区的韧性,制定有效且适宜的预防战略。

在这方面,我们重申《2030年议程》与非洲联盟《2063年议程》之间的互补性,后者体现了共同繁荣、和平与非洲大陆一体化的泛非愿景。它是非洲发展的指南针,由非洲大陆人民共同践行。我们还强调《未来契约》(大会第79/1号决议)的重要性。该契约于2024年9月由各国国家元首和政府首脑在纽约通过,旨在重申全球社会契约,促进和平、发展与各国人民团结。《未来契约》恰当地体现了和平、可持续发展与正义之间的深刻联系,重点是建设和平、公正和包容的社会,并增加了在武装冲突中保护平民的内容。除了即将于6月30日至7月3日在西班牙塞维利亚举行的第四次发展筹资问题国际会议之外,我们还呼吁作出雄心勃勃且具有约束力的承诺,为南方国家的优先事项提供资金,包括预防冲突、适应气候变化和经济结构转型。没有金融正义,就不可能有持久的安全或稳定。

布隆迪认为,投资于冲突预防既是道义责任,也是战略需要。研究表明,在预防方面投入100美元,即可节省高达五美元的冲突后应对费用。正是这种对和平的投资必须指导我们的集体行动。本着这一精神,我们呼吁制定更具包容性的授权,这些授权应具体涵盖冲突现象的社会经济层面,并考虑到当地具体情况;呼吁加强对巩固国家机构和旨在增强韧性的政策的支持;呼吁进一步认识到当地社区的关键作用,它们是社会凝聚力和早期预警的真正推动者。

根据《宪章》,安全理事会不仅有责任避免武装冲突的发生,而且有责任促进以社会正义、平等机会以及尊重经济、社会和文化权利为基础的积极和平。布隆迪认为,国际和平与安全不能脱离国家使公民,特别是妇女、青年和弱势群体拥有未来的能力。贫困、排斥和机构薄弱是滋生长期危机的温床。

在我们即将迎来《宪章》颁布80周年的历史性里程碑之际,这一庆祝活动必须是重申我们共同承诺的时刻,即致力于人类尊严、国际团结、通过公平发展和真正的社会正义预防冲突。布隆迪重申坚定不移地致力于多边主义、可持续发展以及更公平、更包容、更有韧性的全球治理原则。

主席 (以英语发言): 我现在请莫桑比克代表发言。

费尔南德斯先生 (莫桑比克) (以英语发言): 主席女士,首先,我谨热烈祝贺你和圭亚那共和国担任安全理事会六月份主席。主席女士,我们赞扬你发挥领导作用,召开本次关于贫困、不发达以及冲突之间联系——这是《联合国宪章》的一个核心问题——的重要辩论会。我们感谢所有通报人今天上午所作富有见地的介绍。

在我们即将迎来联合国成立八十周年之际,必须重申联合国和平与安全、发展和人权三重任务的持续相关性。这些支柱相互关联、相辅相成,也是莫桑比克建国历程中的一项核心原则。我们的历史给我们上了重要一课:不能实现和平之后才考虑发展;发展对于实现和平必不可少,只有当社区有真正的机会实现繁荣、尊严和希望时,才能实现可持续和平。

当今的全球形势呈现武装冲突、气候冲击、经济压力和粮食不安全加剧等危机相互叠加的特点。十亿多人受到影响,其中4.9亿多为儿童。这些数字反映的是巨大的人类苦难。超过85%的旷日持久冲突发生在贫困和不发达恶化的地区。从非洲到中东,从整个亚洲到美洲,这一悲惨趋势揭示了贫穷与暴力之间一贯存在

的联系。这种状况的持续突出表明，必须解决系统性经济排斥、不平等和发展投资长期不足等根源问题。发展援助日渐缩水、多边努力式微、军事化转向抬头，正导致局势恶化。这是一个全球性挑战。饥饿、极端主义和不稳定问题不分国界——我们所有人都受其影响。

联合国长期以来一直承认和平、安全、发展和减贫之间有着深刻联系。《2030年可持续发展议程》申明，没有发展就无法实现可持续和平，没有和平与安全就无法持续发展。根据《联合国宪章》第十二条和第二十四条，安全理事会必须既要解决正在发生的冲突，也要解决其结构性根源问题。正是在此背景下，莫桑比克强调，解决贫困和不发达问题的紧迫性，并像第2171（2014）号决议一样确认，这些因素以及资源分配不均均为发生冲突创造了沃土。持久和平需要通盘战略，从预防外交和冲突解决，到冲突后重建和长期建设和平。因此，我们提出三项当务之急。

第一，如前所述，必须深化联合国系统内合作。安全理事会必须与经济及社会理事会、经济和社会事务部、建设和平委员会等更密切地合作。我们必须打破各机构各自为政的做法，有效解决冲突的根源问题。

第二，我们必须重新承诺致力于执行第2171（2014）号决议。我们必须重申集体决心，共同处理导致冲突的不平等和排斥问题。预防不是口号，而是一种责任。

最后，必须进行全面的机构改革。改革安理会和全球经济机构必不可少。我们不能靠固化不平等的老旧结构来解决不平等。

最后，在我们即将迎来联合国八十周年之际，这绝不能只是一次庆祝活动；它必须激发我们重新作出对人人享有和平、发展和人的尊严的承诺。全球和平需要全球合作和政治意愿。如果繁荣仍是少数人享受的特权、贫困仍是大多数人承担的重负，那么可持续和平将永远遥不可及。莫桑比克随时准备依托我们的经验、伙伴关系以及对《联合国宪章》理想的坚定承诺，为此做出贡献。我们面临一个明确的抉择：要么继续治标，要么处理导致冲突看似不可避免的结构性不平等问题。历史如何评判将取决于我们选择哪条道路。

主席（以英语发言）：我现在请尼泊尔代表发言。

塔帕先生（尼泊尔）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺圭亚那担任安全理事会主席国。主席女士，还请允许我感谢你组织本次高级别辩论会，讨论一个具有重要意义的议题。还请允许我感谢各位通报人今天早上所作富有见地的发言。

我们在《2030年可持续发展议程》中确认，一切形式和表现的贫困是最大挑战，我们还作出不让任何人掉队的庄严承诺。十年后，全球仍有逾7亿人生活在贫困之中。数百万人生活在饥饿之中。距离实现可持续发展目标只剩下五年时间，我们仍然面临诸多挑战。贫困持续，冲突延宕，两极分化加剧，合作愈发难以开展。

资金缺口日益扩大，每年需要对发展中国家投资逾4.2万亿美元。最贫困和最弱势群体继续格外严重地遭受气候变化的破坏性影响。报告显示，受冲突影响地区的贫困率明显更高。在饱受战争蹂躏的国家，超过三分之一的人生活在贫困中，而在非冲突地区，这一比例为九分之一，经济疲软、政治制度薄弱更易引发内部冲

突。然而, 尽管在减少极端贫困人口数量方面取得了进展, 但受冲突影响地区的减贫努力仍然缓慢, 这些地区获得电力、水和教育等基本需求的机会极为有限。

我们已确认, 没有可持续发展就没有和平, 没有和平就没有可持续发展。在贫困和饥饿持续存在的地方, 欠发达问题在很大程度上仍未得到处理。我们认为, 贫困和欠发达对维护国际和平与安全构成重大挑战。

在此背景下, 请允许我强调一些看法。

首先, 在联合国的和平与发展领域有必要保持协调连贯, 以便加大对和平、预防冲突和发展努力的侧重与协调。为此, 安全理事会、经济及社会理事会以及建设和平委员会之间更加密切地协调至关重要。

其次, 增加对实现可持续发展目标的资金筹措对于处理冲突的根源刻不容缓。在这方面, 我们强烈敦促发达国家兑现其发展援助承诺, 为发展中国家提供其国民总收入的0.7%, 并且把其发展援助用于长期的社会经济发展。

第三, 关于冲突后战略, 根据尼泊尔本国的经验, 我们必须鼓励和支持本土的由国家主导、国家所有的和平进程及建设和平战略。联合国发展系统应为此提供建设性的宝贵支持。

第四, 履行我们处理气候变化影响的义务与承诺刻不容缓。我们强烈敦促发达国家兑现其气候资金承诺。

最后, 至关重要的是, 不能听任狭隘的政治利益与短视妨碍我们在全球和平与可持续发展方面的共同利益和对此负有的责任。

主席 (以英语发言): 我现在请尼日利亚代表发言。

恩多尼先生 (尼日利亚) (以英语发言): 请允许我代表尼日利亚, 祝贺圭亚那担任安全理事会六月份主席, 并组织本次非常重要的讨论。我们也感谢各位通报人、包括秘书长的富于洞察力和发人深省的通报。

尼日利亚赞同贫困与欠发达导致冲突倍增、直接影响国际和平与安全的全球共识, 因为贫困和欠发达为不稳定提供了沃土, 这种关联在非洲显而易见。现有记录显示, 2024年, 总计约有4.3亿非洲人生活在极端贫困之中。我们关切的是, 如果不果断处理这种结构性匮乏, 本机构将继续面临根源远远超出战场的危机。

全球的安全与非洲的稳定与繁荣密不可分, 因为影响非洲的因素最终会影响世界。在撒哈拉以南非洲, 人类发展指标的低水平滋生怨恨, 非国家武装行为体利用这种怨恨来制造暴力, 破坏经济增长和服务的提供。同样, 遍布非洲大陆的冲突导致约3 600万非洲人在境内流离失所, 其原因是常常来源于社会经济不满的暴力。这些数字直接导致生产率下降、人道主义费用增加以及治理缺口扩大。例如, 在尼日利亚, 我国中东部地区农牧民之间的冲突每年因不安全造成的损失估计达1 370万美元。

青年的高失业率滋生挫败感, 使他们极易受到激进化的影响, 容易被武装团体招募。青年在非洲人口中占据相当大的比例, 进一步加剧了该问题。在尼日利亚,

青年失业率高的地区与博科圣地组织或伊斯兰国西非省等反叛团体的存在以及土匪之间的关联始终显示出一种明显趋势。

尼日利亚申明, 处理非洲冲突的根源需要联合国、会员国以及区域组织实现一种范式转换, 转向全面的预防性战略和具体行动。还有必要把增加对发展、教育和创造就业的投入作为优先事项, 同时紧急增加对可持续发展倡议的资金和技术支持。换言之, 必须制定稳健的政策, 通过大力支持善治、民主机构、法治以及保护人权, 来加强治理和机构, 实现包容与问责。

此外, 联合国必须倡导包容的建设和平和强有力的冲突预防机制, 鼓励由地区和国家主导的社会各阶层参与其中的包容的建设和平努力。因此, 从被动的危机管理转向以发展为核心的预防性建设和平的重要性再怎么强调也不为过。

必须努力为妇女、青年和受影响群体切实参与从谈判到冲突后恢复的和平进程的各个阶段提供便利。与此同时, 我们必须加强国家和区域层面的预警系统、调解能力以及和解机制, 此外继续致力于为受冲突影响的民众提供可预测的充足和有效的人道主义援助。

非洲的贫困、欠发达以及冲突形成错综复杂的网络, 对全球构成共同的挑战, 需要做出坚决和一致的应对。落实《2030年可持续发展议程》和《非洲联盟2063年议程》不仅是一项经济要务, 也是实现持久国际和平与安全的先决条件。联合国和所有会员国必须采取一种预防当先的全面做法, 处理一切表现形式的结构性匮乏和贫困与欠发达。

我们继续坚定不移地致力于在国家、整个大陆以及全球一级处理这些问题, 同时我们呼吁国际社会不只是被动干预, 而且处理造成不稳定的根本动因。

主席 (以英语发言): 我现在请日本代表发言。

山崎先生 (日本) (以英语发言): 我感谢圭亚那合作共和国召开本次重要的高级别公开辩论会。

距离实现《2030年可持续发展议程》仅剩五年的时间, 而世界面临日益复杂且相互关联的挑战, 在此背景下, 本次会议确实是及时的, 具有高度的现实意义。日本欢迎该倡议, 并愿强调以下三个要点。

首先, 贫困、欠发达以及冲突之间的相互关联要求我们采取一种体现人的安全理念的全面的因地制宜的做法, 通过人道主义-发展-和平三者之间的关联也倡导了这种理念。为了实现持久和平与可持续发展, 至关重要的是要通过人的安全的视角, 加强人道主义、发展以及和平行为体之间的协同增效。举例而言, 我谨提及日本国际协力机构正在与联合国难民事务高级专员公署驻乌干达办事处合作, 提供水稻种植技术培训, 旨在改善收容社区和难民的生计。发展和人道主义行为体之间的这种协作也有助于乌干达及该地区的和平与稳定, 从而加强了人的安全。

其次, 处理贫困和欠发达问题为预防冲突做出了贡献, 从而也有助于促进持久和平。在这方面, 日本欢迎并支持各种发展和预防努力, 比如联合国国家工作队通过建设和平基金在塞拉利昂实施的于2024年完成的举措。考虑到全面冲突在政

治、社会以及经济方面的成本, 预防冲突的做法、包括及早发现潜在冲突的预警机制可具有良好的成本效益。

第三, 日本强调加强联合国机构内外协调的重要性。

在复杂的全球危机倍增的情况下, 现在比以往任何时候都有必要采取以安全理事会、大会和经济及社会理事会之间更密切合作为基础的全联合国办法, 而建设和平委员会(建设和平委员会)在将这些机构联系起来方面具有独特的优势。作为建和委和大会之间的非正式协调员, 日本致力于进一步加强这两个机构之间的合作。日本还建议安全理事会对建设和平委员会多年积累的专门知识加以利用, 进一步发挥其咨询和桥梁作用。此外, 建和委不仅可以作为与联合国实体接触的平台, 也可以作为与国际金融机构接触的平台。

最后, 日本重申, 我们坚信, 以人的安全概念为本的可持续、有韧性、包容各方的发展是解决冲突根源、实现持久和平的根本。我们将继续充分致力于实现可持续和平与可持续发展。

主席(以英语发言): 我现在请危地马拉代表发言。

布里斯·古铁雷斯先生(危地马拉)(以西班牙语发言): 我国代表团赞赏召开本次公开辩论会, 赞赏各位通报人所作的情况介绍。

我们感到关切的是, 危机和冲突的数量在增多, 且日趋复杂, 发展筹资却在急剧减少。但是, 必须加强联合国发展系统提供的援助, 确保负责任的过渡。紧急的拯救生命行动不容忽视。必须精简业务流程, 以确保灵活、高效地提供援助, 并建设地方和社区的能力。

建设和平活动必须始于规划和实施和平行动的最初阶段, 根据具体需要制定方案, 以推进和平与民族和解进程。在这方面, 联合国国家工作队的作用十分重要。

安全理事会有责任确保重要任务得到保留, 其中包括在武装冲突中保护儿童和减少社区暴力方案。我们认识到, 必须实施解除武装、复员和重返社会倡议, 以减少武装冲突造成的生命损失, 促进可持续和平, 并通过更好地管理武器弹药来加强对平民的保护。

在这方面, 作为一个发展中国家, 我们强调, 对安全的投资必须可问责且透明, 这样才能有助于建立和平稳定的环境。军事开支的任何增加都必须仔细权衡, 以确保它不会损害可持续发展方面的进展。

必须采取全面、综合的办法, 顾及并加强安全、发展、民主治理、人权和法治等领域的政策活动之间的一致性, 解决每一场冲突的根源。

安全与发展密切相关——它们相辅相成, 对实现可持续和平的至为关键。它们之间的关系是复杂、多面和具体的, 正因如此, 民间社会的参与至关重要。不包容各方, 就不可能实现可持续和平与发展。妇女、青年和土著人民必须积极参与建设和平努力和发展方案。只有这样, 才能确保长期和平、安全与发展。

最后,我们回顾,根据《联合国宪章》第六十五条,经济及社会理事会可以开展密切合作并做出贡献,执行建设和平委员会的共同任务也很重要。

我们不能再浪费时间了。我们必须联合起来,每个实体都必须履行《宪章》规定的任务,以实现本组织的宗旨和原则。

主席(以英语发言):我现在请意大利代表发言。

马萨里先生(意大利)(以英语发言):首先,我要衷心感谢圭亚那代表团组织本次重要会议。

意大利赞同以欧洲联盟的名义所作的发言,我要与各位同事一道赞扬联合国不懈地努力强调这样一个基本事实:没有可持续发展就没有和平,没有和平就没有可持续发展。

在我们即将迎来《联合国宪章》签署80周年之际,联合国各机构和国际行为体必须思考我们如何才能共同加强更有力、更协调的全系统办法,这一点至关重要。这种办法应旨在支持经济、社会和政治变革,防止冲突爆发,维护发展成果,促进从战争向和平的长期过渡。

意大利将继续完全致力于按照古特雷斯秘书长经常谈到的“人的安全”办法,找出并应对危及每个民族生存、生计和尊严的跨领域广泛挑战。

我们必须共同致力于在可持续发展的三个层面——经济、社会和环境——之间实现不可分割的整体平衡。参与这种协同的还有主要的地方和国际行为体,包括民间社会、私营部门和科研机构,从而创造了一个多方参与的环境,可在追求国家、区域和全球各级的共同目标过程中,有效顾及各种——有时甚至是不同——的利益。

鉴于目前的人道主义缺口,仅对紧急情况作出反应已不再足够。必须通过协调一致的全面、预防性战略解决危机的根源,如贫困、不发达和冲突。

意大利认为,提前采取行动对于优化利用目前可用于人道主义危机的有限资源也至关重要。我们在参与国际活动时必须将减少灾害风险和及早采取行动置于最优先事项之列。

促进和平还意味着加强我们伙伴国调动资源以实现可持续发展的能力。意大利支持使用创新融资工具、联合融资机制和混合融资,以吸引私人对各种战略部门进行投资,增强社区韧性。在公共干预可以起到催化作用的脆弱环境中,这些方法尤其适用。在这方面,多边开发银行和国际金融机构是产生长期影响的重要伙伴。

机构对于经济发展和安全至为关键。意大利致力于依照可持续发展目标16,促进公正、和平的包容性社会,因为我们认识到,此种社会是可持续和持久发展的必要前提。

意大利与国际发展法组织等组织密切合作,推动法治和可持续发展。这种富有成效的合作的一个最新例子是,上个月在联合国举行了“促进和平、正义与可持续发展机构会议”,重点讨论推进可持续发展目标16的各项具体目标。在国际发

展法组织与经济和社会事务部的支持下,会议成功地促成了行动与合作,同时讨论了可持续发展目标16如何才能为加速推进整个《2030年可持续发展议程》提供催化作用,并为《未来契约》的落实作出实实在在的贡献(大会第79/1号决议)。

意大利对法治、和平与多边主义的承诺也体现在它对联合国建设和平工作长期且不断增加的支持上。作为2023-2024年建设和平委员会成员和建设和平支助办公室的坚定伙伴,意大利倡导了若干议题,包括预防的普遍性、法治以及人权在建设和平进程中的中心地位。

在这方面,意大利认为,加强联合国和区域组织之间的合作,是为可持续和平与发展奠定坚实基础的关键因素。鉴于我们实现持久和可持续和平这一共同目标,意大利坚信,会员国、联合国以及区域和次区域组织之间加强协同作用,可以为安全理事会采取行动减轻或防止可能导致地方和国际冲突的条件提供重要支持。

主席(以英语发言):我现在请肯尼亚代表发言。

洛卡勒先生(肯尼亚)(以英语发言):主席女士,首先,我要祝贺你担任安全理事会六月份主席,并感谢你召开本次及时、重要的高级别公开辩论会。

肯尼亚重申和平与可持续发展的密切关系。缺乏和平会阻碍实现真正的发展,反之,欠发达和贫困往往会对和平构成威胁。对许多非洲国家而言,这种联系是鲜活的、往往痛苦的现实。在粮食不安全、受教育机会有限、基础设施破败和青年失业率高企的环境中,可持续和平难以实现。此外,在长期冲突或政治不稳定的环境中,发展也无法取得进展。例如,非洲之角地区持续遭受武装冲突的后果,表现为基础设施受损、民众流离失所、公共机构不堪重负以及经济陷入混乱。气候变化的不利影响加剧了这种情况。

海地——肯尼亚荣幸地领导了驻该国的多国安全支助团——是另一个例子,表明长期冲突阻碍了一个国家追求和实现真正的发展。由于海地持续存在不安全局势,海地人民,包括儿童,几乎不可能享受到发展——这里是指可持续发展——带来的益处。安理会需要对海地局势采取行动。

安全理事会肩负着维护国际和平与安全的首要责任,包括在非洲之角国家和海地。安理会在履行这一职责时应始终清醒地认识到,安理会能否在所处理的局势中取得和平进展,直接影响到有关国家谋求和实现发展的能力。

在我们即将迎来联合国成立八十周年以及正在实施《未来契约》(大会第79/1号决议)之际,我们呼吁联合国系统再次致力于协调行动,预防冲突,维护和平。这一呼吁基于秘书长在其报告《我们的共同议程》中的论述:

“我们能否为解决所面临的各种相互关联的问题找到办法,取决于我们是否有能力预见、预防即将出现的重大风险,并做好应对准备。这就要求我们把重振活力、综合全面的预防活动放在一切工作的首位。”(A/75/982,第97段)

安全理事会、大会、经济及社会理事会和建设和平委员会之间必须开展更深入、更一体化的合作,以确保采取全系统一致的做法来预防和应对冲突、从冲突中恢复,以及建设持久和平。《2024年全球多维贫困指数:冲突中的贫困》和《2025

年世界社会报告：加速社会进步的新政策共识》均确认，贫困与冲突相互助长。打破这一循环需要持续投资于人力资本。因此，肯尼亚呼吁国际社会通过南南合作和三方合作等既定框架，加强对全球南方国家的声援和支持，帮助其摆脱贫困、增强韧性并实现可持续发展。安全理事会的授权应基于对于冲突驱动因素的全面认识。这意味着不仅要实现军事或政治稳定，还要涵盖对教育、创造就业机会、公平提供服务和基础设施建设的投资。此外，基于及时、分类数据、结合当地社区和民间社会行为体参与以及切实纳入妇女和青年的因地制宜的冲突分析，对于加强和平进程的正当性和可持续性至关重要。我们期待建立真正的全球伙伴关系，优先开展预防工作，解决冲突的结构性原因，在追求持久和平的过程中将人的尊严摆在核心位置。

主席（以英语发言）：我现在请泰国代表发言。

维占凯亚基先生（泰国）（以英语发言）：泰国祝贺圭亚那担任安全理事会本月主席，并赞扬其主动提出组织本次重要辩论会。我们感谢秘书长和各位通报人的真知灼见。

贫困和欠发达不仅仅是各国关切的本国问题，也是全球挑战，若不加以解决，将成为造成不稳定和冲突的强大力量。反之，和平包容的社会是可持续发展和人的安全的基石。泰国欢迎通过《未来契约》（大会第79/1号决议），该契约承认国际和平与安全、可持续发展和人权——联合国三大支柱——之间相互依存的关系。我们致力于将这种重要的相互作用纳入我们各方面的战略，包括在联合国内部。

泰国希望在今天的讨论中强调三个要点。

首先，解决冲突根源对于持久和平至关重要。鉴于和平、安全与发展之间的相互关联，采取全面综合的做法是有效预防冲突、维护和平和促进长期稳定的关键。因此，可持续发展不仅应被视为目标，更应被视为对和平与稳定的战略性投资。泰国已将发展合作尤其是与邻国的合作置于外交政策的首要 and 核心位置。我们坚信，缩小发展差距可以建立信任，减少误解，为构建各国和平共处、繁荣共存的共同体铺平道路。

其次，在冲突局势中，维和人员通过满足当地紧迫需求并为长期稳定与发展创造必要条件，在奠定可持续和平基础方面发挥着关键作用。泰国一直鼓励本国维和人员作为早期建设和平者，支持建设和平工作，尤其是在应对当地发展需求方面。这种做法凸显了在冲突后环境中开展早期、包容和因地制宜的建设和平工作的重要性。本着这一精神，泰国维和人员致力于通过为当地社区提供改善生计的工具来促进可持续发展。他们的工作重点是农业、水资源和土地管理以及医疗保健等关键领域，目的是促进包容、环保且能够适应不断变化的形势的平衡发展。

第三，伙伴关系与协调对于实现可持续和平与发展不可或缺。泰国坚定致力于通过泰国国际合作署的工作支持南南合作和三方合作，以促进可持续发展目标的实现。我们随时准备与所有感兴趣的伙伴在区域和国际层面开展合作，以相辅相成的方式推进和平与可持续发展，同时确保为和平与发展提供的资金高效、包容各方且可持续。鉴于和平与发展息息相关，泰国将继续倡导联合国各机构，例如

安全理事会、经济及社会理事会和建设和平委员会, 加强协调与协同。我们期待在即将于2025年举行的联合国建设和平架构审查中, 参与关于这一重要问题的进一步审议。

最后, 泰国重申其信念: 没有发展就没有和平, 没有和平就没有发展。为了子孙后代的持久和平与稳定, 我们必须立即采取紧急而坚定的行动。

主席 (以英语发言): 我现在请多民族玻利维亚国代表发言。

Zubieta Mariscal先生 (多民族玻利维亚国) (以西班牙语发言): 玻利维亚衷心感谢圭亚那代表团召开本次重要和必要的辩论会, 并感谢其发挥领导作用, 处理我们集体责任的一个基本方面。

在即将迎来联合国成立八十周年之际, 我们不得不反思《宪章》最初的承诺, 即“免后世再遭战祸”。尽管如此, 我们关切地指出, 在中东和其他地区, 冲突、入侵和战争还在继续扩散。人道主义需求激增, 实现可持续发展目标的进展面临诸多重大挑战。因此, 我们必须坦率地扪心自问, 我人民是否正在竭尽全力履行这一承诺。不幸的是, 有证据表明我们没有做到。

玻利维亚长期以来一直捍卫这样一个基本理念, 即没有发展就无法实现和平, 没有和平就无法实现发展。这些理念相互交织, 是建立持久安全的根本。无视极端贫困和系统性不平等的重大影响——妇女、儿童、土著人民和其他弱势群体首当其冲——并继续否认社会和经济不平等的存在是过时的经济和金融模式的结果, 有可能使危机管理周而复始, 这是安理会无法处理的。

因此, 要就消除贫困和促进发展进行有意义的辩论, 就需要解决全球金融架构带来的持续挑战——这一架构助长债务循环, 放任非法资金流动, 将利润置于人民之上, 将不合理收益置于关爱生命和地球之上。玻利维亚主张对这一体系进行重大彻底改革, 转而支持另一个体系, 支持共同的主权发展道路, 鼓励公平贸易, 确保资源不被投入战争, 而是用于人民的物质和精神福祉, 并与地球母亲和谐相处。一言以蔽之, 我们必须重振“促进生命的外交”。

这次80周年纪念决不能仅仅是一次纪念活动, 而应是一次促进对联合国的精髓进行广泛改革的机会, 也应是一次回到我们最初的承诺, 即保护人类免遭战争和暴力祸害的机会。我们需要一个在预防冲突方面更加民主、更具代表性和更加有效的联合国——包括安全理事会——来解决冲突的结构性原因, 而不仅仅是描述其症状和影响。联合国应当能够有效采取预警行动, 支持各国努力实现包容性和可持续发展, 优先考虑最弱势群体, 以此作为实现和平的关键手段。玻利维亚希望, 本次辩论会将推动采取具体行动。我们必须追求一个战祸成为过去、人人享有和平——和平植根于正义、平等和“美好生活”, 也就是说与他人和地球母亲和谐相处——之现实的世界。

主席 (以英语发言): 我现在请捷克代表发言。

库尔哈内克先生 (捷克) (以英语发言): 捷克赞同以欧洲联盟 (欧盟) 名义所作的发言。

首先, 请允许我赞扬圭亚那及时召开本次重要会议。

《2030年可持续发展议程》恰当地提醒我们，和平、发展与人权是相互依存的。俄罗斯对乌克兰的非法和无端侵略就是例证。这场可怕的战争推高了粮食和能源价格，扰乱了经济，不仅破坏了该地区，也破坏了全世界实现可持续发展目标的进程。它加剧了人道主义危机，使消除贫困——《2030年议程》的核心目标之一——变得更加紧迫和困难。

尽管存在这些全球不利因素，捷克仍然是参与全球事务的可靠伙伴方。我们通过发展援助和人道主义援助为消除贫困做出贡献。我们的承诺坚定不移，即使在应对国内挑战时也是如此。我们知道，一个可持续的社会是一个抵御能力更强的社会。捷克通过发展援助支持气候复原力，包括有针对性地支持脆弱地区适应和减缓气候变化。我们大力强调预防，消除脆弱性的根源，加强地方能力，并逐步减少人道主义需求。我们的发展和人道主义工作以人道主义、发展与和平之间的联系为指导。这种综合办法对于打破贫困和不稳定的循环至关重要。

在联合国，我们支持改进整个联合国系统的协调，更好地把可持续发展与和平与安全联系起来。安全理事会授权开展的活动必须完全符合更广泛的联合国发展议程，包括整合人权、负责任的机构和民间社会的参与。在国内，得益于健全的社会保障体系，捷克是欧盟收入贫困率最低的国家之一。我们既提供全民福利，也提供有针对性的福利，尤其关注弱势群体。

消除贫困的斗争与追求性别平等密不可分。要在这两方面均取得进展，我们就需要应对它们的共同根源：根深蒂固的贫困、系统性的不平等和薄弱的机构。增强妇女和女童的权能，确保她们充分、平等地参与生活的各个领域，是预防冲突和实现可持续和平的关键。

在纪念联合国成立80周年之际，让我们重申致力于消除贫困的综合愿景。这包括加强多边主义、维护国际法和投资于可持续发展解决方案。捷克随时准备与所有伙伴方合作，确保《2030年议程》的承诺成为所有人的现实。

主席（以英语发言）：我现在请缅甸代表发言。

吞先生（缅甸）（以英语发言）：首先，我谨祝贺圭亚那担任安全理事会本月主席。我也感谢各位通报人富有见地的发言。

贫困是一个多层面现象，包括收入不足、饥饿、营养不良、社会歧视和获得基本公共服务的机会有限等等。今天，全世界仍有近7亿人生活在极端贫困之中。极端贫困主要集中在特殊处境国家，包括最不发达国家以及冲突中和冲突后国家。贫困与冲突深深地交织在一起，并相互加剧，造成代际和跨境后果。我们认为，要从根本上解决这种相互关系，就需要采取人道主义—发展—和平相联系的办法，解决这些问题将有助于国际和平与安全。

当一个本来具有脆弱性的国家经历冲突时，后果往往是严峻的。贫困加剧，暴露出潜在的脆弱性，发展成果被迅速逆转。不幸的是，自2021年末遂军事政变以来，我国缅甸就经历了这样的破坏性后果。在短短四年时间里，已有6800多人惨遭军政府杀害。350多万人流离失所。2000多万人需要人道主义援助。

根据联合国开发计划署的数据,缅甸的贫困率已从2017年的24.8%增至2023年的49.7%。缅甸最大城市和经济中心仰光的城市贫困规模也从2017年的10%猛增至2023年的43%。截至2022年,缅甸估计有53%的儿童生活在国家贫困线以下。经济崩溃、流离失所、服务不足每天都在把更多家庭推向贫困。此外,最弱势群体,特别是境内流离失所者、残疾人和女性户主家庭的贫困率始终居高不下。近期的毁灭性地震进一步加剧了受灾最严重地区的贫困状况。

缺乏就业机会、教育体系不断恶化以及特别是针对青年男子强行征募,正使令人担忧的青年外流现象进一步加剧。世界银行表示,正规经济部门机会减少、技术工人移民、人力资本减少、教育和医疗服务中断将威胁缅甸的长期发展和减贫前景。显而易见的是,军事政变及其暴行使国家陷入了贫困和不安全之中,逆转了发展进程,导致经济倒退,摧毁了青年一代的未来。

缅甸人民希望看到自己的国家实现可持续和平、稳定与繁荣,就像地区邻国一样。我们听到地区各国的代表说,缅甸冲突没有军事解决办法。然而,他们自己的国家继续在军事、政治、外交和财政上支持军政府,这种说辞不攻自破。向军政府出售、转让和出口致命武器、战斗机和两用品,相当于怂恿军政府继续军事袭击和毫不手软的暴力行径。与军政府保持经济合作和金融往来,相当于助长其制造破坏、对平民实施暴行。

我们深知自己无能为力,但却并没有向国际社会提过分要求。国际社会必须停止助长军政府无休止地对平民实施暴行。

缅甸走上的是自我毁灭之路还是人为毁灭之路,就此作出准确判断至关重要。缅甸人民正全力阻止走向毁灭。若某些会员国和联合国某些机构继续对军政府及其毁灭机构保持一切照旧的态度,则缅甸将继续走在人为毁灭的道路上。只有安理会不再让军政府长期逍遥法外,并追究其罪行的责任,缅甸的暴力才会结束。只有国际社会让缅甸人民重拾愿望,缅甸才能重现和平与发展。

民族团结政府及其盟友民族抵抗组织一直在就缅甸的未来进行谈判,实现确保人人享有和平、稳定、繁荣与平等的未来。

无条件释放所有政治犯,包括昂山素季国务资政和吴温敏总统,对于开展包容各方的对话、走向可持续解决缅甸冲突必不可少。

最后,和平与稳定是可持续发展和消除贫困的先决条件。在缅甸这样一个饱受冲突蹂躏、脆弱的国家,我们必须避免重蹈以前失败的覆辙,直接解决根本原因,以防止更多的生命损失和人类发展损失。安理会应依据实证行事,开始行动,阻止武器、航空燃料、两用物品及技术流向军政府。

缅甸正在为持久和平与发展奠定基础。我敦促国际社会按照缅甸人民的意愿和利益以及他们铲除军事独裁、建立联邦民主联盟的决心采取行动。

主席 (以英语发言): 本次会议发言名单上的发言者还有未发言的。征得安理会成员同意,我打算暂停会议,6月23日星期一下午3点复会。

下午6时05分会议暂停。