



ПЯТЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

КОМИТЕТ ПО СПЕЦИАЛЬНЫМ  
ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И  
ВОПРОСАМ ДЕКОЛОНИЗАЦИИ  
(ЧЕТВЕРТЫЙ КОМИТЕТ)

12-е заседание,  
состоявшееся в среду,  
20 октября 1999 года,  
в 15 ч. 00 м.,  
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 12-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ЗАКХЕОС (Кипр)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 90 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ  
ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Заседание открывается в 15 ч. 00 м.

ПУНКТ 90 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (продолжение) (A/54/87, A/54/63-S/1999/171, A/C.4/54/L.2\*)

1. Г-н КОЖУРО (Беларусь) присоединяется к заявлению, сделанному представителем Иордании от имени Движения неприсоединившихся стран.

2. Ни у кого не вызывает сомнения исключительная роль Организации Объединенных Наций в вопросах поддержания международного мира и безопасности. Использование вооруженной силы следует рассматривать как исключительную меру и только при наличии соответствующего решения Совета Безопасности, когда все другие политические и юридические методы себя исчерпали. Оно может быть оправдано в том случае, если международному миру и безопасности угрожает реальная опасность и если это не противоречит принципу суверенитета государств, закрепленному в Уставе.

3. Рассмотрение пункта 90 повестки дня тем более важно, что Уставом операции по поддержанию мира никак не регламентированы. Необходимо, с одной стороны, всесторонне рассмотреть все юридические аспекты применения силы в международных отношениях, исходя из принципов, закрепленных Уставом, а с другой - выработать механизм реализации решений.

4. В условиях, когда растет число конфликтов, имеющих внутрисударственный характер, миротворческий арсенал Организации, особенно в области превентивного и оперативного реагирования на кризисные ситуации, нуждается в самом серьезном рассмотрении. Речь идет не столько о реагировании на чрезвычайную кризисную ситуацию, сколько об определении коренных причин конфликта и способности их устранять.

5. Сегодня от успеха миссий Организации в Косово и в Восточном Тиморе во многом зависит ее жизнеспособность как инструмента поддержания международного мира. Только участие всех вовлеченных в конфликт сторон в выработке мандата миссий согласно принципам, закрепленным в резолюциях Совета Безопасности, позволит нормализовать ситуацию на Балканах и в Индонезии.

6. Беларусь, которая была среди государств, отстаивавших необходимость урегулирования вопроса о Косово под эгидой Организации Объединенных Наций, приветствует тот факт, что Совет Безопасности прислушался к их мнению, приняв резолюцию 1244 (1999). Рассмотрение вопроса о Косово могло бы привести к принятию юридически обязывающего документа, в котором определялись бы условия применения силы в деле урегулирования международных кризисов при уважении принципа суверенитета и территориальной целостности государств и соблюдении норм международного права.

7. Следует с удовлетворением отметить курс Организации Объединенных Наций и региональных организаций на задействование комплекса мер раннего предупреждения и превентивной дипломатии. Речь должна идти не о делегировании Организацией Объединенных Наций своих полномочий, а о более полном использовании сравнительных преимуществ региональных организаций в вопросах поддержания мира. Участие этих организаций должно осуществляться в строгом соответствии с главой VII Устава, при условии согласования с Советом Безопасности и под его жестким контролем.

8. Беларусь выступает за обеспечение целостного, планомерного, скоординированного и всеобъемлющего подхода к конфликтным ситуациям, предусматривающего осуществление политических и социальных мероприятий. Международное сообщество должно содействовать не

/...

только подразделениям Секретариата, призванным заниматься конкретной миротворческой деятельностью, но и всем компонентам системы Организации Объединенных Наций, работающим над обеспечением устойчивого развития. Именно посредством превентивной экономической и социальной дипломатии можно будет устранить причины конфликтов.

9. Беларусь полагает необходимым совершенствовать систему резервных соглашений для повышения уровня реагирования Организации на эскалацию кризисных ситуаций в мире. Она самым серьезным образом рассматривает возможные пути дальнейшего укрепления своего участия в операциях по поддержанию мира. И наконец, она полностью поддерживает выраженное Движением неприсоединившихся стран мнение о том, что вопрос "гуманитарного вмешательства" должен стать предметом дискуссии на соответствующем форуме Генеральной Ассамблеи.

10. Г-н СУХ ДЭ ВОН (Республика Корея) говорит, что Республика Корея поддерживает значительную часть рекомендаций, сформулированных Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира в его докладе (A/54/87), и полагает, что их необходимо реализовать в кратчайшие сроки.

11. Прискорбно, что персонал операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира все чаще становится объектом нападений, особенно по политическим мотивам, и отдает дань памяти всем, кто погиб под знаменем Организации Объединенных Наций. Республика Корея предлагает государствам, которые еще не сделали этого, ратифицировать Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, и призывает Департамент операций по поддержанию мира заняться изучением путей усиления безопасности персонала.

12. Республика Корея поддерживает рекомендации Комитета относительно усиления защиты гуманитарного персонала в условиях конфликтных ситуаций. Следует четко определять мандаты, чтобы добиваться их своевременного, эффективного и беспристрастного выполнения, и выделять достаточно ресурсов. Она выражает признательность другим делегациям за поддержку ими выдвинутой ею в этой связи инициативы.

13. Вызывает удовлетворение, что Департамент операций по поддержанию мира продолжает выполнять свой мандат, несмотря на сокращение его штатов, но в то же время есть опасения по поводу того, что отказ от услуг безвозмездно предоставляемого персонала может сказаться на способности Департамента к действиям. Республика Корея вновь предлагает ему прибегать в Центральных учреждениях и на местах к временным договоренностям. Следует поощрять государства-члены к заключению резервных соглашений, которые позволили бы Организации Объединенных Наций оперативнее реагировать на кризисные ситуации. Республика Корея, со своей стороны, настроена участвовать в работе быстро развертываемого штаба миссий, чтобы содействовать развертыванию новых миссий.

14. Приходится сожалеть, что из-за непогашения государствами-членами своей задолженности Организация Объединенных Наций вынуждена для финансирования мероприятий по регулярному бюджету изымать ресурсы из бюджета, предназначенного для других видов деятельности, и задерживать возмещение расходов странам, предоставляющим воинские контингенты и имущество. Она решительно призывает государства-члены выплачивать начисленные им взносы полностью, своевременно и безоговорочно.

15. Республика Корея поддерживает вынесенные Комитетом в его докладе рекомендации относительно совершенствования своих методов работы. В более общем плане необходимо искать новаторские решения для повышения эффективности операций и для того, чтобы деятельность по поддержанию мира на планете приносила долговременные результаты.

16. Г-н ЭНХСАЙХАН (Монголия) соглашается с замечаниями, высказанными делегацией Южной Африки от имени Движения неприсоединившихся стран по поводу внедрения новых методов работы, уважения международного гуманитарного права силами Организации Объединенных Наций, набора персонала и погашения задолженности.

17. Благодаря миссиям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира спасены миллионы жизней, ведь они способствуют созданию благоприятных политических условий для урегулирования конфликтов и содействуют переговорам.

18. Штаты Департамента операций по поддержанию мира подверглись сокращению. Развертывание же новых миссий в Косово, Демократической Республике Конго и Восточном Тиморе, укрепление миссии в Сьерра-Леоне и возможное направление миссии в Эритрею и Эфиопию предполагают привлечение тысяч людей и выделение значительных финансовых и материальных ресурсов, что порождает проблемы.

19. Монголия твердо привержена закрепленным в Уставе принципам суверенитета, территориальной целостности, независимости государств и невмешательства. Успех операций по поддержанию мира зависит от согласия сторон, проявления беспристрастности, четкого определения мандатов, целей и структуры управления, а также выделения достаточных и прогнозируемых ресурсов.

20. Операции по поддержанию мира могут дать всего лишь временное решение и не устраняют глубинные причины конфликтов. Упор же на предотвращение конфликтов, а не на вмешательство после того, как они разгорятся, позволил бы сохранить множество человеческих жизней и сберечь финансовые и материальные ресурсы, которые можно было бы использовать на нужды социально-экономического развития.

21. Изменение характера конфликтов и разнообразие их причин требуют от Организации Объединенных Наций многоуровневого подхода к выполнению новых задач, как это происходит в Косово и Восточном Тиморе.

22. Залог успеха операций по поддержанию мира - в планировании миссий на местах, сотрудничестве с местными органами власти, наборе квалифицированного и компетентного персонала и привлечении в достаточном объеме технических и финансовых средств. Монголия убеждена в необходимости укрепления Департамента операций по поддержанию мира и выражает признательность Норвегии и другим государствам-членам за поддержку, оказываемую ими программе подготовки кадров по вопросам мира.

23. Монголия, которая рассчитывает принять непосредственное участие в предстоящих операциях Организации Объединенных Наций, подписала меморандум о договоренности относительно резервных соглашений и организовала по этой теме национальный семинар. Она надеется на поддержку Департамента операций по поддержанию мира, а также на опыт стран, которые предоставляют воинские контингенты и организуют программы подготовки кадров.

24. Монголия приветствует вступление в силу Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, надеется на ее скорейшую ратификацию большим числом государств и сама планирует приступить к процедуре ее ратификации. Она поддерживает также меры по усилению безопасности персонала операций по поддержанию мира, о которых говорила неделю назад на пленарном заседании первый заместитель Генерального секретаря.

25. В заключение представитель Монголии отмечает, что региональные организации могут играть важную роль в операциях по поддержанию мира в соответствии с принципами, закрепленными в Уставе, в частности в главе VII, и при соблюдении мандата Совета Безопасности, однако не могут подменить собой Организацию Объединенных Наций.

26. Г-н ДАУСА СЕСПЕДЕС (Куба) поддерживает заявление, сделанное представителем Иордании от имени Движения неприсоединившихся стран. Нельзя игнорировать принцип согласия сторон в конфликте - неперемного условия для начала любой операции по поддержанию мира - или недооценивать основополагающие принципы Устава, которыми являются безоговорочное уважение суверенитета и территориальной целостности государств, невмешательство в их внутренние дела и их суверенное равенство. Кроме того, при игнорировании полномочий Совета Безопасности операции по поддержанию мира могут стать инструментом внешней политики некоторых держав.

27. Куба твердо выступает в поддержку решений, принятых Рабочей группой Департамента операций по поддержанию мира и Движением неприсоединившихся стран относительно улучшения рабочих отношений между Специальным комитетом и Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения максимальной эффективности.

28. Делегация Кубы подчеркивает, что система резервных соглашений является идеальным инструментом быстрого развертывания. Что касается предписаний относительно соблюдения силами по поддержанию мира норм гуманитарного права, то она присоединяется к другим делегациям, которые выражали сожаление в связи с отсутствием углубленных консультаций по этому вопросу. Кроме того, Куба по-прежнему озабочена отмечающимися задержками с возмещением расходов странам, предоставляющим воинские контингенты и имущество.

29. Абсолютно необходимо проводить четкое различие между операциями по поддержанию мира и гуманитарной деятельностью, особенно в тех случаях, когда за ней скрываются гегемонистские устремления.

30. В заключение делегация Кубы обращает внимание на первопричины конфликтов: нищету и экономическую слаборазвитость, - с которыми необходимо бороться, чтобы действительно найти справедливое и прочное решение конфликтов и содействовать делу мира.

31. Г-н МАСЕДО (Мексика) говорит, что два кризиса, доминировавшие в 1999 году на международной арене, а именно косовский и восточнотиморский, показали некоторые преимущества и многочисленные недостатки Организации Объединенных Наций в плане урегулирования конфликтов. Применение права вето, этой анахронической процедуры Совета Безопасности, и интересы небольшого числа могущественных государств нередко мешают Организации действовать в соответствии со своими принципами, которыми, как представляется, жертвуют во имя прагматизма и обеспечения эффективности.

32. Мексика выступает против этой тенденции и считает, что принципы и нормы международного права совершенно необходимо отстаивать. Одним из таких принципов, который нужно соблюдать и который является первейшим условием успеха любой операции, является согласие сторон. Кроме того, при осуществлении операций по поддержанию мира следует уважать суверенитет и территориальную целостность государств, проявлять нейтралитет и беспристрастность.

33. Делегация Мексики еще раз заявляет о своей озабоченности по поводу того, что принято называть "коалициями интересов", которые сводятся, по сути, к отказу Организации Объединенных Наций от своих обязанностей и которым пытаются придать законное обоснование путем все более вольного толкования главы VII Устава.

34. Как справедливо подчеркивается в докладе Специального комитета, операции по поддержанию мира не могут служить предлогом для игнорирования глубинных причин конфликтов, а именно проблем развития, политической нестабильности и отсутствия социально-экономической базы.

35. Мексика признает роль, отводимую в деле урегулирования конфликтов региональным организациям, но напоминает, что за поддержание мира и безопасности отвечает прежде всего Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. Кроме того, взаимодействие региональных организаций должно осуществляться в строгом соответствии с положениями главы VIII Устава.

36. Операции по поддержанию мира приобретают все более сложный характер, и к их традиционному военному мандату, который обуславливается полномочиями Совета Безопасности, теперь добавляются многочисленные задачи гражданского характера: наблюдение за проведением выборов, организационное строительство, укрепление мира. Делегация Мексики считает, что ответственность за такого рода мероприятия гражданского характера лежит на Генеральной Ассамблее, а не на Совете Безопасности.

37. Что касается быстрого развертывания, то делегация Мексики хотела бы подчеркнуть, что решающим элементом вмешательства является не его быстрота, а согласие сторон. При этом она разделяет мнение о том, что система резервных соглашений должна стать инструментом укрепления потенциала быстрого развертывания. Однако Мексика полагает, что еще не изучены многие аспекты, связанные с функционированием такого механизма, а значит, решение по этому вопросу принимать преждевременно.

38. В заключение Мексика вместе с членами Движения неприсоединившихся стран подтверждает, что совершенно необходимо проводить четкое различие между гуманитарной деятельностью и операциями по поддержанию мира.

39. Г-н ЖУНЬОР (Мозамбик) говорит, что его делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Иордании от имени Движения неприсоединившихся стран. В преддверии нового тысячелетия в различных регионах мира разгораются жестокие конфликты, и Африка, где это проявляется сильнее всего, прилагает интенсивные усилия для поддержания мира. В этой связи принятое на последней сессии Ассамблеи глав государств и правительств Организации африканского единства (ОАЕ) решение объявить 2000 год Годом мира и безопасности с целью положить конец конфликтам в Африке знаменует собой важный шаг на пути к восстановлению мира и безопасности не только на континенте, но и во всем мире. Речь, в частности, идет о том, чтобы содействовать установлению прочного мира и укрепить Механизм ОАЕ по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов в Африке. Этот механизм в совокупности с другими субрегиональными инициативами при необходимой поддержке и наличии ресурсов мог бы заложить основы для поиска возможностей установления прочного мира на всем континенте.

40. Представитель Мозамбика отмечает, что прочный мир в Африке невозможен без устойчивого развития всех стран региона. Именно поэтому операции по поддержанию мира должны не только способствовать восстановлению мира, но и содействовать переходу от чрезвычайной ситуации к процессу восстановления и далее, к этапу стабильного развития. Для обеспечения прочного мира необходимо устранить первопричины конфликтов, в частности путем облегчения долгового бремени и даже аннулирования задолженности, обращения вспять тенденции к снижению официальной помощи в целях развития, улучшения условий товарообмена - с тем чтобы менее развитые в экономическом отношении страны могли быть вовлечены в рыночную экономику. Кроме того, необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций стремилась к предотвращению конфликтов, опираясь на превентивную дипломатию и совершенствуя систему быстрого реагирования.

41. Мозамбик приветствует недавнее предложение Генерального секретаря о развертывании в Сьерра-Леоне контингента в составе 6000 военнослужащих, а также положительную реакцию на него Совета Безопасности.

42. Поискам мира и стабильности в своем регионе содействует и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), которое создало с этой целью свой собственный механизм - орган по вопросам политики, обороны и безопасности. Сообща с другими странами региона Мозамбик участвует в совместном поиске выхода из конфликтов, которые вспыхивают в братских странах, в частности в Анголе и Демократической Республике Конго. Однако для успешного решения этих важных задач Сообществу требуется международная поддержка.

43. Что касается Демократической Республики Конго, то делегация Мозамбика напоминает о недавнем выступлении в Совете Безопасности министра иностранных дел и сотрудничества Мозамбика, в котором тот подчеркнул, что САДК хотело бы установить прочные партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций, чтобы гарантировать осуществление Лусакского соглашения, и добавил, что для достижения прочного мира и стабильности в Демократической Республике Конго необходимо быстро и своевременно развернуть там в соответствии с главой VII Устава силы по поддержанию мира достаточной численности и располагающие необходимыми ресурсами.

44. Мозамбик, который внес свою скромную лепту в мирный процесс в Восточном Тиморе и Косово, подтверждает свою готовность содействовать международному миру и безопасности.

45. Г-н ГАТИЛОВ (Российская Федерация) отмечает, что расширение охвата операций, развертываемых под эгидой Организации Объединенных Наций - от Африки до Восточного Тимора, - свидетельствует, что эти операции остаются одним из эффективных инструментов поддержания международного и регионального мира. За прошедшие полстолетия Организация накопила ценный опыт и должна продолжать играть центральную роль. Как подчеркнул Президент Ельцин в выдвинутой им Концепции мира в XXI веке, необходимо укрепить правовые основы операций по поддержанию мира в строгом соответствии с базисными принципами Устава.

46. Вызывает беспокойство тенденция к увлечению принудительными мерами, стремление задействовать военно-силовые рычаги при игнорировании политико-дипломатических средств урегулирования конфликтов. Из косовского кризиса следует извлечь уроки: нелегитимные силовые методы только усугубляют проблемы. Важно, что совместными усилиями удалось вернуть урегулирование косовской проблемы в политико-правовое поле Организации Объединенных Наций, под контроль Совета Безопасности. Теперь требуется сообща добиваться строгого выполнения резолюции 1244 (1999) Совета.

47. Операции принудительного характера должны быть ограничены строгими рамками и определенными обстоятельствами и осуществляться только по решению Совета Безопасности, под его политическим и оперативным контролем, когда все иные средства исчерпаны.

48. Процедуры задействования силы в порядке осуществления законного права на оборону должны быть четко сформулированы в выдаваемых Советом Безопасности мандатах операций. Неприемлемы попытки трактовки этих процедур или мандатов в угоду политической конъюнктуре.

49. От предотвращения и урегулирования гуманитарных кризисов непосредственно зависит поддержание региональной и международной стабильности. Однако нельзя добиться прекращения нарушений международного гуманитарного права за счет действий, противоречащих Уставу, тем более когда они превращаются в репрессивный инструмент воздействия на неудобные кое-кому государства и народы.

50. Целесообразно развивать и совершенствовать нормы международного права, с тем чтобы поставить принудительные действия международного сообщества, в том числе в случае гуманитарного кризиса, в четкие правовые рамки в соответствии с Уставом. Российская Федерация открыта для участия в такой работе, которая должна вестись коллективно, что позволило бы выйти на согласованные решения, легитимность которых не подвергалась бы сомнению.

51. В подавляющем большинстве ситуаций операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира имеют неоспоримые преимущества перед коалиционными операциями или действиями многонациональных сил. Однако на фоне ограниченных ресурсов Организации проведение операций по поддержанию мира в рамках "разовых коалиций" или многонациональных сил может быть оправдано при условии, что подобные акции полностью адаптированы к целям и принципам Устава при строгом соблюдении их подотчетности Совету Безопасности.

52. Миротворческие операции не самоцель, а средство достижения политического урегулирования, и это должно находить четкое отражение в их мандатах, которые должны иметь фиксированные временные параметры или трансформироваться по мере выполнения задач.

53. Необходимо устранять причины конфликтов. Интересы урегулирования "конфликтов нового поколения", которые, являясь внутренними по форме, создают угрозу международному миру и безопасности, диктуют в большинстве случаев необходимость действовать одновременно в разных областях (включая разоружение и демобилизацию вооруженных участников конфликтов, их реинтеграцию в мирную жизнь и разминирование) и, следовательно, совершенствовать координацию в процессе планирования с деятельностью гуманитарных организаций, чьи мандаты нередко напрямую не связаны с целями и задачами операций по поддержанию мира. Необходимо также укрепить материально-техническую базу в целях быстрого кризисного реагирования. В этой связи следует завершить формирование системы резервных соглашений.

54. Необходимо углублять сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствии со статьями 52 и 53 главы VII Устава, опираясь на рациональное разделение труда, но не подвергая сомнению центральную роль Организации Объединенных Наций и прерогативы Совета Безопасности. Необходимо наращивать потенциал африканских региональных и субрегиональных организаций, которые в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций занимаются сдерживанием и преодолением возникающих конфликтов и гуманитарных катастроф. Для Российской Федерации взаимодействие Организации Объединенных Наций с региональными организациями имеет особое значение в контексте сложившегося тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств (СНГ) в урегулировании конфликтов на территории Содружества. Она удовлетворена уровнем взаимодействия наблюдателей Организации Объединенных Наций в Грузии и Таджикистане с развернутыми в этих странах миротворческими контингентами СНГ. Сохраняет свою остроту, в частности в финансовом плане, проблема полного разоружения комбатантов и их реинтеграции в мирную жизнь Таджикистана.

55. Безопасность персонала миротворческих сил все чаще оказывается под угрозой. Российская Федерация воздает дань уважения памяти всех, в том числе и российских, участников операций по поддержанию мира, кто отдал жизнь в защиту мира. Все случаи нападения на миротворческий персонал должны становиться предметом тщательного расследования, а виновные в них - нести наказание.

56. Российская Федерация выражает озабоченность по поводу неоправданных задержек в выплате возмещения государствам - поставщикам контингентов. Операции по поддержанию мира нуждаются в надежном финансовом обеспечении. Необходима реформа шкалы взносов, с тем чтобы та реально отражала современное экономическое состояние государств и их платежеспособность при

сохранении принципа особой финансовой ответственности постоянных членов Совета Безопасности. Россия, несмотря на сохраняющиеся серьезные экономические трудности, последовательно погашает свою задолженность перед Организацией Объединенных Наций и сохраняет ее только по одной операции по поддержанию мира. Все государства должны добросовестно платить взносы в миротворческий бюджет. Снижению финансового бремени Организации способствовало бы и наращивание вклада принимающих государств, в частности путем предоставления определенных услуг на льготной основе.

57. В полной мере осознавая свою ответственность как постоянного члена Совета Безопасности, Российская Федерация будет продолжать вносить активный практический вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций и осуществляемое под ее эгидой международное миротворчество.

58. Г-н БААЛИ (Алжир) говорит, что в условиях беспрецедентного увеличения числа операций по поддержанию мира возникает вопрос, следует Организации Объединенных Наций вмешиваться в конфликт тогда, когда уже достигнуто прекращение огня, т.е. в целях поддержания мира, или же самой заниматься восстановлением мира. Если исходить из того, что Организация Объединенных Наций действует от имени международного сообщества, то право принимать решения остается по-настоящему привилегией ограниченного числа стран, чьи мотивы не всегда тождественны коллективной воле. Если умаление мнения громадного большинства государств-членов, а проще говоря, его игнорирование стало бы правилом, это было бы чревато серьезными последствиями для Организации Объединенных Наций и ее вовлечением в операции, которые не входят в сферу ее компетенции. В связи с этим концепция "гуманитарного вмешательства" была решительно отвергнута министрами иностранных дел неприсоединившихся стран и стран - членов Группы 77 и Китая, поскольку она не имеет под собой никакой юридической основы ни в международном праве, ни в Уставе Организации Объединенных Наций. Что касается развертывания операций по поддержанию мира, то важно реагировать оперативно, с тем чтобы предотвращать массовое кровопролитие, допущенное в Африке из-за проявленной Организацией нерасторопности. Даже когда главы государств и правительств африканских стран принимают решение заняться улаживанием конфликта в рамках ОАЕ, Организация Объединенных Наций, и прежде всего Совет Безопасности, не должны считать себя освобожденными от своих обязательств в отношении Африки. Предложение Департамента операций по поддержанию мира об учреждении рабочей группы для рассмотрения вопроса об укреплении миротворческого потенциала в Африке было положительно встречено делегациями африканских стран, тем более что деятельность этой группы вписывается в общие рамки сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ и имеет своей целью оказание поддержки африканскому Механизму по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов.

59. Кроме этого, необходимо в срочном порядке преодолеть финансовый кризис Организации Объединенных Наций (а значит, и ослабление ее возможностей в плане реагирования), который обусловлен, по сути, невыполнением обязательств перед Организацией некоторыми государствами, в частности государствами - постоянными членами Совета Безопасности, несущими особую ответственность, четко изложенную в Уставе. Кроме того, Организация Объединенных Наций должна погасить свою задолженность перед предоставляющими войска странами, в частности странами с невысоким уровнем дохода, побудив тем самым государства-члены вносить свой вклад в будущие операции и укрепив доверие к Организации.

60. Алжирская делегация полагает, что кодекс поведения персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира, был принят поспешно и без проведения надлежащих консультаций с государствами-членами, которые должны были получить возможность изучить кодекс, поскольку он имеет непосредственное отношение к странам, в которых осуществляются такие операции. Стоит напомнить, что Алжир всегда поддерживал действия Организации Объединенных Наций в области

поддержания мира как в плане их финансирования, так и в плане предоставления нескольких контингентов алжирских вооруженных сил. Кроме этого, Алжир оказывает материально-техническую поддержку Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС).

61. Г-н ХАК (Пакистан) говорит, что необходимо приступить к углубленной оценке возможностей Организации Объединенных Наций в плане реагирования на многочисленные и разнообразные кризисы и конфликты, свирепствующие в различных регионах мира. Подлинный мир требует, чтобы на всех направлениях была развернута работа над устранением политических, социальных, экономических, этнических, религиозных и других первопричин конфликтов. В контексте деятельности по поддержанию мира следует в срочном порядке рассмотреть ряд вопросов, и в частности следующие: учащение внутрисударственных конфликтов; гуманитарная грань конфликтов; разработка единых критериев вмешательства со стороны Организации Объединенных Наций; создание механизма, позволяющего оперативно и эффективно реагировать на кризисные ситуации независимо от географического фактора; тенденция к вмешательству без обращения в Организацию Объединенных Наций; определение новой роли региональных организаций; тенденция к использованию Совета Безопасности в целях отстаивания узких интересов; склонность Совета Безопасности выходить за рамки роли, отведенной ему в деле поддержания международного мира и безопасности; избирательность в осуществлении резолюций Совета Безопасности; все больший рост расходов на операции; невыплата некоторыми государствами-членами начисленных им взносов.

62. Пакистан, который привержен международному миру, коллективной безопасности, превентивной дипломатии и делу мирного урегулирования конфликтов и постконфликтного миростроительства, обратился к Генеральному секретарю с просьбой укрепить Группу военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНОНИП) - одну из "старейших" миссий по поддержанию мира. Главной причиной конфликта между Пакистаном и Индией является вопрос о Джамму и Кашмире, который должен быть решен в соответствии с резолюциями Совета Безопасности, причем, учитывая наращивание ядерного потенциала в Южной Азии, сделать это надо в срочном порядке. Как и восточнотиморский народ, народ Джамму и Кашмира должен получить возможность осуществить свое право на самоопределение в соответствии с договоренностями Совета Безопасности, Индии и Пакистана. Чтобы доказать свою приверженность миру, руководитель страны объявил 17 октября 1999 года о решении Пакистана в одностороннем порядке отвести свои войска от границы с Индией.

63. Пакистан считает, что роль региональных организаций в операциях по поддержанию мира должна соответствовать положениям главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Международное сообщество не должно перекладывать операции по поддержанию мира на региональные организации. Организация Объединенных Наций должна быть единственной инстанцией, имеющей решающее слово в отношении роли региональных организаций.

64. Реакция международного сообщества на кризисы в Африке была медленной и запоздалой. Поэтому в будущем Организация должна быть готова к срочному вмешательству на этом континенте.

65. Что касается оперативных аспектов операций по поддержанию мира, то, к счастью, возобладала логика и благоразумие: во исполнение соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи положен конец привлечению безвозмездно предоставляемого персонала, хотя в случае с Косово этого и не произошло. Необходимо укрепить механизм резервных соглашений, а быстро развертываемый штаб миссий должен выйти на функциональный этап. Наряду с этим важно провести обзор всех аспектов участия гражданской полиции в миссиях. Возмещение странам, предоставляющим контингенты, по-прежнему выплачивается с опозданием, что тяжело ударяет по

этим странам, в частности развивающимся. В этой связи стоит напомнить, что Организация Объединенных Наций должна Пакистану 40 млн. долл. США, в то время как богатые промышленно развитые страны отказываются выплачивать начисленные им взносы. Подобная ситуация неприемлема, и с ней надо бороться. Бедные страны не должны страдать из-за того, что богатые страны не выполняют своих обязательств. И наконец, более 90 процентов закупок производится в развитых странах. Поэтому важно стремиться к обеспечению большей гласности в этой области и чаще осуществлять закупки в развивающихся странах.

66. Г-жа ГРЧИЧ ПОЛИЧ (Хорватия) говорит, что операции по поддержанию мира претерпевают серьезную эволюцию с точки зрения как их охвата, так и их характера. Теперь роль Организации Объединенных Наций в урегулировании кризисов заключается в ликвидации глубинных причин конфликтов, а не их внешних проявлений. Опыт операций прошлых лет оказался весьма полезным для недавних операций по поддержанию мира, например в случае миссии в Хорватии. Региональные организации и "разовые" коалиции международных сил все чаще берут на себя обязанности по поддержанию мира и безопасности на различных этапах этого процесса. Данный вопрос, представляющий собой самую настоящую дилемму, должен рассматриваться в рамках системы Организации Объединенных Наций - единственной всемирной организации с универсальным мандатом на поддержание мира и безопасности. Превентивные операции, подобные той, которая успешно осуществлялась в Македонии, представляют собой еще один пример новой роли Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и должны стать объектом более пристального ее внимания. Степень и характер спроса на операции по поддержанию мира ведут к появлению новых задач в плане финансовых ресурсов, персонала и потенциала быстрого реагирования. Поддерживая усилия Секретариата в области перестройки, Хорватия выражает сожаление по поводу того, что он не заручился поддержкой государств-членов в вопросе о руководящих принципах соблюдения силами Организации Объединенных Наций норм международного гуманитарного права.

67. Новая ситуация требует безоговорочной и своевременной выплаты финансовых взносов. Хорватия вместе с другими государствами-членами требует оперативной выплаты возмещения, особенно государствам, чье участие в будущих операциях по поддержанию мира может оказаться под угрозой. Хорватия направила недавно 10 военных наблюдателей для участия в Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) и предполагает делать свой вклад и в будущем. В этой связи она полагает, что консультации между предоставляющими контингенты странами и Советом Безопасности должны приобрести официальный характер и что при необходимости в них должны участвовать наиболее затрагиваемые и другие страны соответствующего региона, в том числе принимающие страны.

68. Г-н МЕКДАД (Сирийская Арабская Республика) говорит, что операции по поддержанию мира остаются важным инструментом поддержания международного мира и безопасности, однако их продолжительность должна быть ограничена сроками, позволяющими обеспечить выполнение резолюций международных органов, в частности Совета Безопасности, по поводу данной конкретной ситуации, например агрессии или иностранной оккупации. Осуществление операций по поддержанию мира на Ближнем Востоке началось более 50 лет назад, и они продолжают успешно выполнять свою задачу, тем более что международное сообщество призвано сыграть первостепенную роль в урегулировании ближневосточного кризиса. Сирийская Арабская Республика вновь заявляет, что готова обеспечить наилучшие условия для деятельности наблюдателей Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия (ОНВУП) и Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), и надеется, что вопросы, которые она подняла в мае 1999 года в Пятом комитете при рассмотрении вопроса о финансировании СООННР и которые касались трудных условий жизни проходящего там службы персонала после перевода штаба Сил, будут решены. Сознвая, что Организации Объединенных Наций необходимо иметь резервные силы, она заявила о своей готовности участвовать в них. В

этой связи она с удовлетворением отмечает решение некоторых стран отказаться от положений, противоречащих принципу равенства возможностей государств-членов в плане участия в этих силах. Она также одобряет решение об отказе от использования безвозмездно предоставляемого персонала. Сирийская Арабская Республика поддерживает принципиальную позицию Движения неприсоединившихся стран, согласно которой следует проводить различие между операциями по поддержанию мира и мероприятиями гуманитарного характера. Сирийская делегация полагает, что рассмотрение этого вопроса должно привести к установлению необходимого баланса между ролями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи в гуманитарной области.

69. Несмотря на определенный прогресс, вопрос о материально-техническом обеспечении остается открытым, поскольку большая часть закупок осуществляется в развитых странах. Поэтому важно поощрять размещение подрядов в развивающихся странах, с тем чтобы помочь им в условиях экономических трудностей. Сирийская делегация поддерживает доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира, в частности в ряде таких важных вопросов, как необходимость погашения задолженности по выплате компенсации предоставляющим контингенты странам, особенно развивающимся; транспарентность в отборе государств, которые хотели бы участвовать в операциях по поддержанию мира; участие всех предоставляющих контингенты стран в неофициальных консультациях, организуемых Советом Безопасности в рамках подготовки операций. Важно также учитывать принцип географического распределения при назначении командования тех или иных операций по поддержанию мира.

70. Г-н ДЖАЯНАМА (Таиланд) говорит, что "холодная" война полностью изменила характер проблем, с которыми государства сталкиваются при осуществлении операций по поддержанию мира. Конфликты часто носят внутренний характер и сопровождаются глубокими социально-экономическими потрясениями, поэтому усилия по поддержанию мира должны предприниматься не только после завершения конфликта, но и в предконфликтный период, когда главной задачей является становление государства. Для этого операции по поддержанию мира должны осуществляться в тесной координации между всеми соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций и гражданским обществом. Участвующий в таких операциях персонал может сталкиваться с нарушениями прав человека и должен заниматься поощрением этих прав в сотрудничестве с такими органами, как Комиссия по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Международный комитет Красного Креста (МККК), поскольку соблюдение прав человека является важным элементом урегулирования конфликтов и возрождения общества. Операции по поддержанию мира в основном входят в компетенцию Совета Безопасности, и при их осуществлении необходимо учитывать цели и соблюдать принципы, провозглашенные в Уставе Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций должна заручиться согласием стран на проведение на их территории операций по поддержанию мира. Региональные организации могут играть роль, предусмотренную в главе VIII Устава, однако главная роль принадлежит все же Организации Объединенных Наций.

71. Организация Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности, должна быть готова к быстрому развертыванию миссии до обострения кризиса, причем без какой-либо дискриминации и в строгом соответствии с правилами применения Организацией военной силы и мандатом, выданным Советом.

72. Действующие 18 миссий по поддержанию мира вносят ценный вклад в предотвращение боевых действий и в восстановление мира, однако при этом не следует забывать, что поддержание мира не самоцель, а лишь одно из средств создания условий, благоприятствующих миру, и не может заменить усилий, которые заинтересованные стороны должны предпринимать для устранения коренных причин конфликта. В каком-то смысле многочисленность осуществляемых на планете

операций по поддержанию мира свидетельствует о том, что международному сообществу не удалось пока решить основные проблемы в области обеспечения мира и международной безопасности.

73. Таиланд придает огромное значение поддержанию мира и, несмотря на свое сложное положение, вызванное экономическим кризисом, поддерживает операции, осуществляемые Организацией Объединенных Наций в разных точках. Таиланд заявил о готовности участвовать в механизме резервных соглашений и занимается сейчас подготовкой к отправке своего персонала на Восточный Тимор под эгидой Организации Объединенных Наций, с тем чтобы выполнить свои обязательства как перед своим регионом, так и перед международным сообществом.

74. Г-н ОРТИКЕ (Соединенные Штаты) считает, что Специальный комитет, который внес весомый вклад в дело поддержания мира, мог бы добиться еще большей эффективности, пересмотрев методы своей работы. События 1999 года отчетливо продемонстрировали, что Организация Объединенных Наций должна иметь возможность экстренного развертывания операций по поддержанию мира. Значение Специального комитета как никогда более высоко, и он должен обеспечить государствам-членам возможность представлять Организации Объединенных Наций свои рекомендации и наделить ее средствами для решения комплекса связанных с поддержанием мира проблем, количество которых не прекращает расти, что за полгода может привести к удвоению численности персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира. Американская делегация разделяет мнение Генерального секретаря о том, что Организация должна располагать потенциалом быстрого развертывания для реагирования на непредвиденные международные кризисы. В частности, Генеральный секретарь должен иметь достаточную свободу действий, чтобы Организация могла в нужный момент и в нужном месте располагать необходимыми ресурсами и кадрами для осуществления возложенных на нее задач. Создание и расширение системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций имеет важнейшее значение для совершенствования ее потенциала быстрого развертывания. Помимо этого, Департамент операций по поддержанию мира должен иметь в своем распоряжении компетентные кадры военного и гражданского полицейского звена, которые привлекались бы ко всем этапам разработки и проведения миссий. Создание быстро развертываемого штаба миссий повысит возможности Организации Объединенных Наций для решения этой проблемы. Многие операции по поддержанию мира будут, разумеется, и впредь требовать быстрого развертывания гражданской полиции, и государства-члены должны приложить особые усилия к укреплению у Организации Объединенных Наций возможностей для оказания такой помощи. Для этого следует разработать упорядоченные процедуры найма гражданских полицейских; обеспечить обстоятельную подготовку тех сотрудников, у которых еще нет международного опыта; официально оформить постоянный штат, чтобы облегчить мобилизацию, поддержание дисциплины и общий контроль качества.

75. Важную роль в совершенствовании потенциала государств-членов, необходимого для участия в операциях по поддержанию мира, играет Группа по подготовке кадров Департамента операций по поддержанию мира. В рамках инициативы по обеспечению кризисного реагирования в Африке правительство Соединенных Штатов намерено организовать обучение более чем 10 000 африканцев навыкам участия в операциях по поддержанию мира. При осуществлении этой программы Соединенные Штаты стремятся наладить тесные связи между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ.

76. Правительство Соединенных Штатов обеспокоено тем, что бюллетень Генерального секретаря "Соблюдение силами Организации Объединенных Наций норм международного гуманитарного права" не является отражением подлинного сотрудничества заинтересованных сторон, поскольку он был опубликован после проведения Секретариатом лишь коротких консультаций. Следует надеяться, что по этому важному вопросу Секретариатом будет проведена новая серия консультаций.

77. В заключение американский представитель выражает признательность коллективу из порядка 14 000 сотрудников, принимающему в различных точках участие в операциях по поддержанию мира. Будучи глубоко обеспокоен нападениями и актами насилия, которым персонал подвергается в Косово, Бурунди, Грузии и Сьерра-Леоне, он требует, чтобы принимающие страны выполняли свои юридические обязательства по обеспечению охраны и безопасности персонала.

78. Г-н ЮСЕФИ (Исламская Республика Иран) говорит, что его делегация присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Иордании от имени Движения неприсоединившихся стран.

79. В связи с тем, что за поддержание мира и международной безопасности отвечает в первую очередь Совет Безопасности, операции по поддержанию мира являются важной частью деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций в целях предотвращения мирными средствами эскалации конфликтов. При проведении этих операций необходимо строго соблюдать руководящие принципы, нашедшие свое отражение в Уставе Организации Объединенных Наций. При развертывании новых операций по поддержанию мира Организация должна обеспечить беспристрастность сил по поддержанию мира, заручиться согласием сторон в конфликте и не применять силу за исключением случаев законной самообороны. Для успешного осуществления любой операции по поддержанию мира необходимо четко определить ее мандат и ее цели.

80. Иранская делегация отдает себе отчет в том, что в большинстве случаев от вооруженных конфликтов сильнее всего страдает гражданское население и что более 90 процентов вооруженных конфликтов носят внутренний характер, однако считает, что Организация Объединенных Наций не должна позволять тем факторам, которые она не в состоянии контролировать (например, освещение событий средствами массовой информации, политика и географическое положение), играть решающую роль в том, как она реагирует на тот или иной кризис и задействует при этом ресурсы. Так, в течение всего года средствами массовой информации широко освещался кризис в Косово, а столь же - если не более - серьезные кризисы, имевшие место в других регионах, были вниманием обойдены. При развертывании новых операций по поддержанию мира необходимо, чтобы Совет Безопасности с одинаковой активностью и рвением занимался всеми конфликтами, представляющими угрозу международному миру и безопасности, где бы они ни происходили.

81. Организация Объединенных Наций должна проводить четкое различие между гуманитарными операциями и всеми другими мероприятиями системы, включая и поддержание мира. Отсутствие в Совете Безопасности консенсуса в отношении какой-либо кризисной ситуации не позволяет ни одной стране или группе стран заниматься ее урегулированием в одностороннем порядке. Организацию Объединенных Наций не может заменять никакой другой механизм, поскольку лишь она наделена полномочиями обеспечивать поддержание международного мира и безопасности. Бессилие Совета Безопасности в случае с Косово в очередной раз свидетельствует о том, что необходимо ограничить право вето, имея в виду его полную впоследствии отмену. Наряду с этим в повестке дня на предстоящие десятилетия должно и далее стоять усиление роли Генеральной Ассамблеи и повышение ее эффективности.

82. В ходе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должно проявляться уважение к совместным усилиям всех ее членов. Разделяя принципы коллективной безопасности и общей ответственности государств - членов Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности, Исламская Республика Иран в марте 1999 года присоединилась к системе резервных соглашений. Она убеждена, что эта система, открытая для всех государств, совершенно необходима для повышения эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и что для выполнения этой системой своих задач ее необходимо укреплять. Страны, заявляющие о своей готовности предоставить воинские

контингенты для операций по поддержанию мира, следует снабжать необходимой информацией о взносах на проведение этих операций, а Департамент операций по поддержанию мира должен рассматривать предложения государств-членов об участии в операциях.

83. Считая, что поддержание мира не должно становиться областью конкуренции между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, иранская делегация разделяет позицию Движения неприсоединившихся стран по этому вопросу и подчеркивает, что сотрудничество между ними должно осуществляться в соответствии с буквой и духом главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Подготовка персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира, осуществляется разными странами, однако Организация Объединенных Наций и ее органы должны играть в этой деятельности ведущую роль. Исламская Республика Иран придает важное значение Группе по подготовке кадров Департамента операций по поддержанию мира и считает, что наличие в Организации Объединенных Наций команд для оказания учебной помощи позволит укрепить потенциал государств-членов по подготовке их персонала к участию в операциях по поддержанию мира, а это, в свою очередь, повысит эффективность их осуществления на местах.

84. Что касается найма сотрудников, то все вакантные должности должны заполняться на гласной основе в соответствии с положениями статей 100 и 101 Устава и при максимальном соблюдении принципа справедливого географического представительства. Приоритет следует отдавать тем странам, которые еще не представлены ни в Департаменте, ни на местах. В заключение иранский представитель с удовлетворением отмечает дух сотрудничества, которым отмечались заседания Специального комитета и который позволил подготовить целый ряд рекомендаций, направленных на совершенствование операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, а также на реформирование методов работы Комитета.

85. Г-н ДРУШИОТИС (Кипр) уточняет, что Кипр - страна, ассоциированная с Европейским союзом, присоединяется к заявлению, сделанному от имени этой организации послом Финляндии.

86. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые являлись частью ее деятельности в области поддержания международного мира и безопасности с момента создания Организации, в настоящее время носят многогранный и комплексный характер и образуют один из центральных элементов механизмов, созданных Организацией в названной области.

87. Сегодня все признают, что большинство операций охватывает разносторонние стратегии, касающиеся превентивной деятельности, миротворчества, поддержания мира и постконфликтного миростроительства, и они должны координироваться. В этой связи не может не радовать все более широкое использование Международного Суда, который может с пользой дополнять работу Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Кипр - весьма наглядный пример того, что любая операция по поддержанию мира должна сопровождаться активными мерами в области миростроительства.

88. В ответ на просьбу Кипра об оказании помощи в связи с действиями Турции Совет Безопасности своей резолюцией 186 (1964) создал Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК). В порядке дополнительной меры по этой резолюции был назначен посредник Организации Объединенных Наций, подготовивший превосходный доклад, который в случае принятия его всеми заинтересованными сторонами мог бы привести к урегулированию проблемы и снял бы необходимость во ВСООНК. После происшедшего в 1974 году вторжения и насильственного расчленения острова мандат ВСООНК был видоизменен, и с тех пор они следят за прекращением огня и выполняют другие функции, призванные облегчить населению тяготы военной оккупации. Однако, несмотря на многочисленные резолюции

Организации Объединенных Наций и неустанные усилия, прилагаемые Генеральным секретарем в рамках его миссии добрых услуг, кипрская проблема до сих пор не урегулирована.

89. Урок, преподаваемый усилиями по поддержанию мира на Кипре, таков: пока две стороны не откликнутся на призывы международного сообщества, нашедшие отражение в резолюциях Совета Безопасности, которые имеют обязательную силу и были приняты единогласно, и пока члены международного сообщества не захотят или не смогут принять эффективные меры по обеспечению выполнения резолюций, за которые они голосовали, восстановить мир не удастся и проблема будет сохраняться. Деятельность по поддержанию мира и миростроительству носит дополняющий характер, и когда стратегия, в основе которой лежит миростроительство, по вине одной из сторон не дает результата, Совету Безопасности следует безотлагательно принять эффективные меры по исправлению положения.

90. Чтобы операции по поддержанию мира были эффективными, их проведение должно опираться на стабильные финансовые ресурсы. Поэтому государства-члены должны вносить свои взносы в полном объеме и своевременно. В этой связи следует напомнить, что правительство Кипра покрывает третью часть всех расходов Сил и в добровольном порядке вносит на финансирование всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на треть больше суммы установленного для него взноса. Важным вопросом является охрана и безопасность персонала операций по поддержанию мира, и нападения и акты насилия, жертвами которых становится персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, вызывают серьезную озабоченность. В этой связи следует положительно отметить вступление в силу Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

91. В заключение представитель Кипра чтит память участников операций по поддержанию мира, которые отдали свою жизнь под флагом Организации Объединенных Наций.

92. Г-н ЛЕОНЕЛ (Бразилия) присоединяется к заявлению, с которым выступил от имени членов Общего рынка стран Южного Конуса (МЕРКОСУР) представителя Уругвая. За последние годы деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира значительно расширилась и позволяет извлечь из нее много уроков. Чтобы эффективно предупреждать конфликты и поддерживать мир, Организация должна быть в состоянии рассчитывать на надежную организационную и бюджетную поддержку.

93. Сейчас, в условиях все более сложных ситуаций, операции по поддержанию мира характеризуются все большей многогранностью. Речь идет уже не о "разовых" операциях, а о деятельности, вписывающейся в гораздо более широкие рамки, включающие предупреждение конфликтов, гуманитарную помощь и постконфликтное восстановление в поддержку экономического и социального развития. Если Департамент операций по поддержанию мира не будет располагать достаточными ресурсами и квалифицированными кадрами, он не сможет выполнять свои многочисленные обязанности.

94. Бразилия безоговорочно поддерживает резолюцию 51/243 Генеральной Ассамблеи по вопросу о безвозмездно предоставляемом персонале, равно как и критерии набора и использования персонала, объявленные в соответствующих резолюциях Ассамблеи, в частности критерии, которые касаются справедливого географического распределения и отражают статьи 100 и 101 Устава. Бразилии отрядно отмечать постепенное прекращение Секретариатом практики использования безвозмездно предоставляемого персонала в соответствии с резолюцией 51/243. В то же время он разделяет общую озабоченность по поводу того, как это сокращение штатов отразится на оперативном потенциале Департамента в условиях многочисленности предъявляемых к нему требований. Бразильская делегация выражает обеспокоенность по поводу негативных последствий

финансового кризиса для способности Организации на практические действия, а также сожаление в связи со значительными задержками с рассмотрением требований о выплате возмещения странам, предоставляющим контингенты. Кроме того, она настаивает на важности обеспечения транспарентности при заключении контрактов на поставки.

95. Что касается защиты гражданского и военного персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира, то Бразилия подчеркивает важность различных форм разъяснительной работы по вопросам применения соответствующих правовых документов.

96. В заключение Бразилия вновь заявляет о своей приверженности осуществлению операций по поддержанию мира.

97. Г-жа НОДА (Гватемала) присоединяется к заявлению, сделанному представителем Иордании от имени неприсоединившихся стран. Гватемала признает основополагающую роль, которую Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Гватемале (МИНУГУА) играла в деле контроля за соблюдением прав человека и выполнением обязательств, содержащихся в мирных соглашениях, заключенных в декабре 1996 года. МИНУГУА способствовала переходу к миру и внесла свой вклад в демократизацию страны.

98. После десятилетий нестабильности и конфликтов, которые в некоторых странах Центрально-Американского региона носили эндемический характер, сегодня можно говорить о мире, установлению которого в большинстве случаев способствовало присутствие той или иной миссии Организации Объединенных Наций. Теперь необходимо укрепить этот мир и подвести под него прочный фундамент справедливости, солидарности, равенства, диалога и демократического участия. Тщательного анализа заслуживают и другие вопросы, например вопрос о законности некоторых форм гуманитарного вмешательства - с учетом его серьезнейших юридических последствий.

99. На пороге нового тысячелетия Гватемала высказывается за установление стабильного и прочного мира, будучи убеждена в том, что этому будут способствовать развитие, терпимость и взаимное уважение.

100. Г-н ЗАН (Международный комитет Красного Креста) отмечает, что для обнародования своего бюллетеня о "Соблюдении силами Организации Объединенных Наций норм международного гуманитарного права" Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций выбрал символическую дату - 12 августа 1999 года, знаменующую пятидесятую годовщину Женевских конвенций. Этот бюллетень, обобщающий основные положения гуманитарного права, специально адресует персоналу Организации Объединенных Наций. МККК внес свой вклад в подготовку этого руководства и готов принять участие в его возможном пересмотре.

101. Операции по поддержанию мира играют уникальную роль не только в урегулировании конфликтов, но и на постконфликтном этапе. На личный состав контингентов, предоставляемых для этих операций и действующих под командованием и управлением Организации Объединенных Наций, как и на личный состав национальных вооруженных сил, уже распространяется действие международных гуманитарных договоров, ратифицированных их соответствующими странами. Эти воинские формирования, выступающие от имени международного сообщества, теоретически должны действовать образцово, однако на практике их осведомленность о гуманитарном праве оказывается неодинаковой; на них и рассчитано подготовленное руководство. На санкционированные Советом Безопасности операции, переданные под командование того или иного государства или региональной организации, действие этого руководства не распространяется: их участники должны соблюдать обычно-правовые нормы государства или группы государств, к которым они относятся.

102. В ответ на пожелания Генерального секретаря относительно надлежащей подготовки личного состава сил по поддержанию мира в вопросах гуманитарного права и прав человека Международный комитет Красного Креста вносит свой вклад на различных этапах соответствующего обучения и готовит для этого примерную учебную программу.

103. МККК выражает удовлетворение в связи с тем, что Генеральный секретарь просил государства, предоставляющие контингенты, включать в них лишь лиц старше 21 года и ни в коем случае не моложе 18 лет.

104. МККК считает, что, как уже подчеркнул в своем докладе Специальный комитет, важно проводить различие между операциями по поддержанию мира и гуманитарными мерами, поскольку путаница может пагубно сказаться на ходе и той и другой деятельности. Гуманитарная деятельность должна сохранять свой аполитичный и независимый характер.

-----