



Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Distr.: General
22 May 2025
Russian
Original: French

Комитет против пыток

Заключительные замечания по восьмому периодическому докладу Франции*

1. Комитет рассмотрел восьмой периодический доклад Франции¹ на своих 2186-м и 2189-м заседаниях², состоявшихся 16 и 17 апреля 2025 года, и на своем 2202-м заседании 30 апреля 2025 года принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет выражает государству-участнику признательность за согласие следовать упрощенной процедуре представления докладов и за представление своего восьмого периодического доклада в соответствии с ней, поскольку это способствует совершенствованию сотрудничества между государством-участником и Комитетом и задает более четкую направленность рассмотрению доклада и диалогу с делегацией.

3. Комитет высоко оценивает предоставленную ему возможность конструктивного диалога с делегацией государства-участника и с удовлетворением отмечает устные ответы на вопросы и проблемы, поднятые в ходе рассмотрения периодического доклада.

B. Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что со времени рассмотрения предыдущего доклада государство-участник ратифицировало следующие международные и региональные договоры или присоединилось к ним:

а) Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о насилии и домогательствах 2019 года (№ 190), 12 апреля 2023 года;

б) Конвенцию Совета Европы о борьбе с торговлей человеческими органами, 18 января 2023 года;

в) второй, третий и четвертый дополнительные протоколы к Европейской конвенции о выдаче, 10 июня 2021 года;

г) Протокол № 16 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека), 12 апреля 2018 года;

д) Дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма, 12 октября 2017 года;

* Приняты Комитетом на его восемьдесят второй сессии (7 апреля — 2 мая 2025 года).

¹ CAT/C/FRA/8.

² См. CAT/C/SR.2186 и CAT/C/SR.2189.



f) Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде (№ 29) МОТ, 7 июня 2016 года.

5. Комитет с удовлетворением отмечает также меры, принятые государством-участником для пересмотра своего законодательства или принятия законов в областях, имеющих отношение к Конвенции, включая принятие следующих текстов:

a) декрета № 2023-457 от 12 июня 2023 года, содержащего различные положения о юридической помощи;

b) Закона № 2023-140 от 28 февраля 2023 года о всеобщей экстренной помощи жертвам семейно-бытового насилия и Закона № 2020-936 от 30 июля 2020 года, направленного на защиту жертв семейно-бытового насилия;

c) Закона № 2022-295 от 2 марта 2022 года, направленного на укрепление права на аборт;

d) Закона № 2022-140 от 7 февраля 2022 года о защите детей;

e) Закона № 2021-403 от 8 апреля 2021 года о гарантировании права на уважение достоинства в условиях содержания под стражей;

f) Закона № 2019-1480 от 28 декабря 2019 года о мерах борьбы с домашним насилием;

g) Закона № 2019-721 от 10 июля 2019 года о запрете привычного насилия в сфере образования;

h) Закона № 2019-222 от 23 марта 2019 года о программе на 2018–2022 годы и реформе системы правосудия, который предусматривает ряд мер по борьбе с переполненностью тюрем;

i) Закона № 2018-703 от 3 августа 2018 года об усилении борьбы с сексуальным и гендерным насилием;

j) циркуляра от 19 апреля 2017 года о судебной защите детей.

6. Комитет приветствует шаги, предпринятые государством-участником для изменения своей политики и процедур в целях усиления защиты прав человека и реализации положений Конвенции, в частности:

a) принятие в 2024 году Стратегии по борьбе с системой проституции и сексуальной эксплуатации;

b) принятие в 2023 году Национального плана борьбы с эксплуатацией и торговлей людьми (на 2024–2027 годы);

c) принятие в 2023 году Плана по борьбе с насилием в отношении детей (на 2023–2027 годы);

d) принятие в 2023 году Межведомственного плана по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами на 2023–2027 годы, озаглавленного «Все женщины и мужчины равны»;

e) принятие в 2023 году Национального плана по борьбе с расизмом, антисемитизмом и дискриминацией по признаку происхождения на 2023–2026 годы;

f) принятие в 2023 году Национального плана по обеспечению равенства, борьбе с анти-ЛГБТ+ ненавистью и дискриминацией на 2023–2026 годы;

g) принятие в 2019 году Национальной стратегии по профилактическим мерам и защите детей на 2020–2022 годы;

h) принятие в 2019 году Национального плана действий по искоренению калечащих операций на женских половых органах;

i) принятие в 2017 году Национальной стратегии по охране сексуального здоровья на 2017–2030 годы;

ж) принятие в 2016 году пятого Плана по мобилизации усилий на борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин на 2017–2019 годы.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Вопросы последующей деятельности, оставшиеся нерассмотренными с предыдущего цикла представления докладов

7. В своих предыдущих заключительных замечаниях³ Комитет просил государство-участник представить информацию о выполнении рекомендаций Комитета, касающихся утверждений о чрезмерном применении силы сотрудниками полиции и жандармерии, доступа к психиатрической помощи в тюрьмах и сексуальных надругательствах в Центральноафриканской Республике⁴. В свете полученной от государства-участника 12 мая 2017 года информации о последующих мерах в связи с настоящими заключительными замечаниями⁵, с учетом письма Докладчика по последующей деятельности от 20 августа 2018 года в связи с заключительными замечаниями на имя Постоянного представителя Франции при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве⁶, а также с учетом информации, представленной делегацией в ходе диалога, и сведений, содержащихся в восьмом периодическом докладе государства-участника, Комитет приходит к выводу о том, что рекомендации, изложенные в пунктах 17 с), 24 и 33 его предыдущих заключительных замечаний были частично выполнены. Эти вопросы рассматриваются в пунктах 19, 29 и 35 настоящих заключительных замечаний.

Определение пытки и ее квалификация в качестве преступления

8. Комитет сожалеет о том, что, несмотря на его предыдущие рекомендации⁷, государство-участник по-прежнему считает, что положения статьи 222-1 его Уголовного кодекса, квалифицирующие «пытки и акты варварства» в качестве преступлений в том смысле, в котором они толкуются его судами, соответствуют требованиям определения, содержащегося в статье 1 Конвенции. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в статье 222-1 Уголовного кодекса по-прежнему отсутствует определение пыток в русле статьи 1 Конвенции. В связи с этим он хотел бы обратить внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 2 (2007), в котором Комитет заявил, что, обозначая и определяя преступление, состоящее в применении пыток, в соответствии с положениями Конвенции, государство-участники внесут непосредственный вклад в достижение главной цели Конвенции — предупреждения пыток. Принимая к сведению разъяснения делегации, Комитет, тем не менее, по-прежнему обеспокоен также тем, что на преступление пытки может распространяться срок давности в тех случаях, когда оно не квалифицируется как преступление против человечности. Кроме того, он сожалеет, что государство-участник не представило информацию о случаях преследования и осуждения лиц за применение пыток по статье 222-1 Уголовного кодекса (ст. 1 и 4).

9. Комитет повторяет свою рекомендацию о том, что государству-участнику следует включить в свой Уголовный кодекс определение пытки, содержащее все элементы, изложенные в статье 1 Конвенции. Он также повторяет свою рекомендацию, касающуюся обеспечения того, чтобы на преступление пытки не распространялись какие-либо сроки давности даже в тех случаях, когда оно не квалифицируется как преступление против человечности, с тем чтобы исключить любой риск безнаказанности при расследовании актов пыток, а также

³ CAT/C/FRA/CO/7 и CAT/C/FRA/CO/7/Corr.1, п. 40.

⁴ Там же, пп. 17 с), 24 и 33.

⁵ CAT/C/FRA/CO/7/Add.1.

⁶ См. tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCAT%2FFUL%2FFRA%2F32211&Lang=en.

⁷ CAT/C/FRA/CO/7 и CAT/C/FRA/CO/7/Corr.1, п. 9.

при уголовном преследовании и привлечении к ответственности виновных. Кроме того, государству-участнику следует включить в свой следующий периодический доклад информацию о случаях преследования и осуждения лиц за применение пыток по статье 222-1 Уголовного кодекса.

Абсолютный запрет на применение пыток и ответственность вышестоящего должностного лица

10. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием в законодательстве государства-участника четкого положения, обеспечивающего абсолютный и не допускающий отступлений запрет на применение пыток, в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Конвенции, а также недопустимостью того, чтобы приказ вышестоящего должностного лица или государственного органа в каких бы то ни было обстоятельствах мог служить оправданием пыток, в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Конвенции. Комитет сожалеет, что не получил информации о наличии механизмов или процедур защиты подчиненных от репрессий, позволяющих им на практике отказываться подчиняться незаконным приказам. Кроме того, он с обеспокоенностью отмечает, что принцип ответственности вышестоящей инстанции за преступление пытки, не квалифицируемое как преступление против человечности или военное преступление, не находит прямого признания в национальном законодательстве (ст. 2).

11. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы принцип абсолютного запрещения пыток был включен в его законодательство и чтобы он строго соблюдался на практике в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Конвенции. Ему также следует обеспечить, чтобы в соответствии с положениями пункта 3 статьи 2 Конвенции в качестве оправдания пыток ни в каком случае нельзя было ссылаться на приказ вышестоящего начальника или государственного органа. С этой целью ему следует создать механизмы защиты подчиненных, которые отказываются подчиняться таким приказам, а также обеспечить, чтобы все сотрудники правоохранительных органов были проинформированы о запрете подчиняться незаконным приказам и были осведомлены о созданных механизмах защиты. Кроме того, государству-участнику следует внести в Уголовный кодекс поправки, с тем чтобы включить в него принцип ответственности вышестоящей инстанции за преступление пытки и другие виды неправомерного обращения (даже в тех случаях когда они не квалифицируются как преступления против человечности или военные преступления), в соответствии с которым вышестоящие должностные лица несут уголовную ответственность за поведение своих подчиненных, если они знали или должны были знать о том, что такие деяния совершаются или могут быть совершены, но не приняли никаких разумных и необходимых превентивных мер и не инициировали в этой связи расследование и преследование виновных компетентными органами.

Универсальная юрисдикция

12. Комитет отмечает, что Уголовно-процессуальный кодекс позволяет государству-участнику устанавливать универсальную юрисдикцию для рассмотрения дел о преступлениях пыток путем прямой ссылки на определение пытки, закрепленное в статье 1 Конвенции. Комитет также принимает к сведению те дела, по которым государство-участник осуществляло свою универсальную юрисдикцию в отношении находящихся на его территории лиц, виновных в применении пыток, в соответствии со статьей 5 Конвенции. Принимая к сведению разъяснения, представленные делегацией государства-участника, Комитет выражает обеспокоенность очевидной непоследовательностью позиции Франции в отношении исполнения ордеров на арест, выданных Международным уголовным судом в соответствии с Римским статутотом; при этом в оправдание отсутствия полноценного сотрудничества с Судом государство-участник избирательно ссылается на иммунитеты представителей государств, не являющихся участниками Римского статута (ст. 5, 7 и 8).

13. Государству-участнику следует продолжить усилия по эффективному осуществлению универсальной юрисдикции в отношении находящихся на его

территории лиц, которые, как предполагается, несут ответственность за акты пыток, при наличии таких лиц, если оно не выдает их другой стране в соответствии со статьями 7 и 8 Конвенции. Кроме того, ему следует четко определить свою позицию относительно исполнения ордеров на арест, выданных Международным уголовным судом в отношении граждан государств, не являющихся участниками Римского статута, в частности в тех случаях, когда эти ордера касаются лиц, подозреваемых в совершении актов пыток, и обеспечить последовательное и неизбирательное выполнение своих международных обязательств по Римскому статуту, чтобы гарантировать эффективность борьбы с безнаказанностью за международные преступления, в том числе пытки.

Основные правовые гарантии

14. Комитет принимает к сведению предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом процессуальные гарантии, направленные на предупреждение пыток и жестокого обращения, а также принятие Закона № 2024-364 от 22 апреля 2024 года, который содержит различные положения о приведении норм внутреннего права в соответствие с правовыми нормами Европейского союза в области экономики, финансов, экологического перехода, уголовного права, социального права и сельского хозяйства и направлен на укрепление прав лиц, содержащихся под стражей в полиции. Тем не менее Комитет обеспокоен утверждениями о том, что предоставляемая содержащимся под стражей в полиции лицам информация об их правах иногда оказывается отрывочной и запоздалой. Он также обеспокоен тем, что в силу обоснованного письменного разрешения срок содержания под стражей в полиции может быть продлен прокурором или следственным судьей до четырех суток в случае совершения некоторых серьезных преступлений, таких как участие в организованной преступности, незаконный оборот наркотиков или убийство при отягчающих обстоятельствах, и даже до шести суток в случае непосредственного риска террористического акта или необходимости международного сотрудничества. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о недостаточной подготовке сотрудников правоохранительных органов по вопросам соблюдения основных правовых гарантий (ст. 2, 11 и 16).

15. В целях предупреждения пыток государству-участнику следует обеспечить предоставление всех основных правовых гарантий, как на законодательном уровне, так и на практике, всем задержанным лицам с самого начала лишения их свободы и независимо от причины задержания, в том числе права быть незамедлительно проинформированными на понятном им языке о причинах ареста, о характере любых обвинений против них и о своих правах. Государству-участнику следует также пересмотреть Уголовно-процессуальный кодекс, с тем чтобы максимальная продолжительность содержания под стражей в полиции не превышала 48 часов и продлевалась только один раз в исключительных обстоятельствах, должным образом обоснованных весомыми аргументами. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить надлежащее и регулярное обучение сотрудников, участвующих в мероприятиях по задержанию, по вопросам основных правовых гарантий, контролировать их соблюдение и наказывать должностных лиц за их несоблюдение.

Предоставление убежища и принцип недопустимости принудительного возвращения

16. Отмечая принятие Национального плана по приему просителей убежища и интеграции беженцев (на 2025–2027 годы) и Плана по борьбе с уязвимостью⁸, который, в частности, направлен на укрепление потенциала сотрудников центров предварительного приема просителей убежища в области выявления считающихся уязвимыми лиц и информирования о них Французского управления по иммиграции и интеграции и Французского управления по защите беженцев и лиц без гражданства,

⁸ France, Ministère de l'intérieur, « 10 actions pour renforcer la prise en charge des vulnérabilités des demandeurs d'asile et des réfugiés », mai 2021.

Комитет выражает обеспокоенность по поводу сообщений о том, что мигрантов и просителей убежища, в том числе несопровождаемых детей, регулярно принудительно возвращают в ускоренном порядке, в частности на границу Франции и Италии, отказывая им в доступе к системе предоставления убежища, включающей надлежащую индивидуальную оценку опасностей, которым они подвергнутся в стране происхождения, а также в возможности оспорить принятые в их отношении меры. Комитет особенно обеспокоен незаконными высылками, которые, по сообщениям, осуществляются в нарушение временных мер, принятых Европейским судом по правам человека, и решений Государственного совета. Он также обеспокоен сообщениями об ограниченности национальной системы приема просителей убежища, особенно в части трудностей в получении жилья, ненадлежащих физических условий в таком жилье, а также насилия и жестокого обращения, которому подвергаются просители убежища, в частности на границе Франции и Соединенного Королевства. Кроме того, Комитет обеспокоен применением на Майотте отступлений от обычного режима предоставления убежища и иммиграции, которые характеризуются недостаточными процедурными гарантиями, в том числе отказом от приостанавливающего действия апелляций, что приводит к высылке многих мигрантов и просителей убежища без предоставления им фактического доступа к праву на убежище. Помимо этого, он по-прежнему обеспокоен тем, что сжатые сроки рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища Французским управлением по защите беженцев и лиц без гражданства, особенно в рамках ускоренной процедуры, введенной в 2015 году и усиленной по итогам законодательной реформы 2018 года, могут снизить качество подготовки дел просителей убежища и оценки рисков, в том числе связанных с пытками и жестоким обращением, с которыми проситель убежища может столкнуться в случае его высылки. Наконец, Комитет выражает обеспокоенность сообщениями об изменениях, внесенных в режим предоставления убежища Законом № 2024-42 от 26 января 2024 года о контроле иммиграции и улучшении интеграции, поскольку он сокращает процессуальные гарантии для просителей убежища, в частности уменьшает с трех до одного число судей, необходимых для рассмотрения дел о предоставлении убежища в Национальном суде по вопросам права на убежище, за исключением особо сложных дел (ст. 3)⁹.

17. Государству-участнику следует:

a) обеспечить недопущение высылки, принудительного возвращения или экстрадиции любого лица в другое государство, если имеются серьезные основания полагать, что данному лицу будет угрожать опасность подвергнуться пыткам;

b) обеспечить доступ просителей убежища, а также других лиц, нуждающихся в международной защите, в том числе несопровождаемых детей, которые прибывают или пытаются прибыть в государство-участник, независимо от их правового статуса и способа прибытия, к эффективным процедурам рассмотрения их дел на предмет возможности предоставления им статуса беженца и недопущения их принудительного возвращения;

c) укреплять механизмы и процедуры скорейшего выявления всех жертв пыток, торговли людьми и гендерного насилия среди просителей убежища и других лиц, нуждающихся в международной защите, и предоставлять им приоритетный доступ к процедуре определения статуса беженца и неотложной медицинской помощи;

d) обеспечивать приостанавливающее действие обжалований решений о высылке, возвращении, передаче или экстрадиции и строго соблюдать временные меры, принятые Европейским судом по правам человека и решениями Государственного совета;

e) активизировать усилия по обеспечению доступа к адекватному жилью в достойных условиях и положить конец жестокому обращению с

⁹ CCPR/C/FRA/CO/6, пп. 30 и 31; CERD/C/FRA/CO/22-23, пп. 19–22. и CEDAW/C/FRA/CO/9, пп. 45 и 46.

мигрантами и просителями убежища в приграничных районах, в частности на границах Франции и Соединенного Королевства и Франции и Италии;

f) положить конец отступлениям от обычного режима предоставления убежища и иммиграции на Майотте;

g) рассмотреть возможность отмены положений законов, которые позволяют применять ускоренную процедуру рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища на границах, что может ограничить доступ к справедливой и эффективной процедуре предоставления убежища;

h) рассмотреть возможность отмены положений Закона № 2024-42 от 26 января 2024 года, которые нарушают процессуальные гарантии для просителей убежища, ограничивают доступ к международной защите и облегчают высылку без применения эффективных средств правовой защиты.

Условия содержания под стражей

18. Отмечая меры, принятые государством-участником для улучшения общих условий содержания под стражей, в том числе введение в 2021 году средства правовой защиты для рассмотрения жалоб на условия содержания под стражей, Комитет по-прежнему обеспокоен сохраняющейся переполненностью тюрем (131,7 % по состоянию на 1 марта 2025 года), особенно следственных изоляторов и пенитенциарных учреждений Нима и Новой Каледонии, а также ненадлежащими физическими условиями во многих местах лишения свободы, в частности на заморских территориях, в том числе в отделениях полиции и жандармерии, а также в центрах временного содержания мигрантов. Кроме того, Комитет по-прежнему обеспокоен продолжающимися проявлениями насилия среди заключенных и утверждениями о жестоком обращении с ними сотрудников пенитенциарных учреждений. Помимо этого, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями об ограниченности психиатрической помощи в тюрьмах, нехватке медицинского персонала, в том числе психиатрического профиля, в тюремных медицинских пунктах и частом помещении заключенных с психическими заболеваниями, а также гомосексуальных и трансгендерных заключенных, в камеры одиночного заключения. Он также обеспокоен тем, что специальные режимы содержания под стражей, применяемые к так называемым лицам, «требующим особо тщательного надзора», лицам, задержанным по делам, связанным с терроризмом, и лицам, которые считаются радикально настроенными либо способными принять радикальные взгляды, схожи с различными формами одиночного заключения и характеризуются весьма строгими мерами безопасности, крайне ограниченным доступом к общественной деятельности, труду, образованию и профессиональной подготовке, а также систематическим проведением полных личных досмотров и регулярным применением мер физического усмирения, которые могут иметь серьезные последствия для физического и психического здоровья таких лиц. Кроме того, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что заключенных, страдающих психическими заболеваниями, нередко содержат в изолированных или наблюдательных палатах после перевода в прикрепленные стационары. Наконец, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о крайне частом и даже систематическом применении в некоторых учреждениях полных личных досмотров и выражает озабоченность по поводу продолжающегося применения наиболее инвазивных методов и методов, при которых не соблюдается физическая неприкосновенность заключенных (ст. 2, 11 и 16)¹⁰.

19. Государству-участнику следует:

а) продолжать прилагать усилия по улучшению условий содержания под стражей во всех местах лишения свободы и по снижению переполненности пенитенциарных учреждений и других мест содержания под стражей, в том числе путем создания юридически обязательного механизма регулирования тюремного режима, применения мер, не связанных с лишением свободы, и использования

¹⁰ CCPR/C/FRA/CO/6, пп. 26 и 27.

альтернативных способов исполнения наказаний с учетом Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с лишением свободы (Токийские правила), и Правил Организации Объединенных Наций, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила);

b) расширять доступ к медицинским услугам, учитывающим гендерные, возрастные и культурные особенности, для всех лиц, лишенных свободы, особенно лиц с интеллектуальными или психосоциальными нарушениями;

c) увеличить численность медицинских работников, особенно психиатрического профиля, в пенитенциарных учреждениях;

d) обеспечить тщательное расследование всех утверждений о жестоком обращении, преследование предполагаемых виновных, а в случае их осуждения — вынесение им соответствующих приговоров и присуждение жертвам или их семьям возмещения ущерба, включая должную компенсацию, а также усилить надзор за насилием среди заключенных и активизировать меры по его пресечению;

e) положить конец изоляции заключенных с психическими расстройствами как в тюремных медицинских пунктах, так и в прикрепленных стационарах, если такая изоляция может усугубить их состояние, и рассмотреть возможность введения альтернативных одиночному заключению мер для обеспечения защиты гомосексуальных и трансгендерных заключенных;

f) строго ограничить применение специальных режимов содержания под стражей теми ситуациями, когда оно абсолютно необходимо, обеспечить индивидуальное назначение, соразмерность и регулярный пересмотр любых ограничительных мер и расширить доступ соответствующих лиц к коллективной деятельности, свежему воздуху, труду, образованию и профессиональной подготовке;

g) обеспечить, чтобы применение полного личного досмотра было строго ограничено ситуациями, когда он оправдан серьезными причинами, чтобы его характер и частота строго соответствовали заданной цели при соблюдении принципов необходимости и соразмерности и чтобы в случаях неизбежности такого досмотра он проводился при условиях, подразумевающих уважение достоинства заключенных.

Случаи смерти в местах содержания под стражей

20. Принимая к сведению информацию делегации государства-участника о мерах, принятых для предотвращения смертей в местах лишения свободы, в частности путем укрепления системы раннего выявления лиц, подверженных риску самоубийства, и оказания им помощи, Комитет по-прежнему обеспокоен ростом за последнее время числа самоубийств и других случаев внезапной смерти в тюрьмах, что, как сообщается, обусловлено отсутствием надлежащей медицинской помощи и лечения, в частности лиц с психическими расстройствами, а также их продолжающимся помещением в штрафные изоляторы. Кроме того, Комитет сожалеет об отсутствии всеобъемлющей информации и статистических данных об общей смертности в местах лишения свободы за рассматриваемый период в разбивке по местам содержания под стражей, полу, возрасту и этнической или национальной принадлежности либо гражданству умерших и причинам смерти, а также о недостаточности информации о проведенных в связи с этим расследованиях (ст. 2, 11 и 16).

21. Государству-участнику следует:

a) обеспечить оперативное, эффективное и беспристрастное расследование независимым органом всех случаев смерти в местах лишения

свободы, включая проведение независимой судебно-медицинской экспертизы, в соответствии с Миннесотским протоколом по расследованию предположительно незаконного лишения жизни, и при необходимости применять соответствующие санкции и предоставлять справедливую и адекватную компенсацию членам семьи умерших;

b) обеспечить выделение пенитенциарным учреждениям людских и материальных ресурсов, необходимых для предоставления заключенным надлежащего медицинского обслуживания, включая психиатрическую помощь, в соответствии с правилами 24–35 Правил Нельсона Манделы, провести анализ и оценку существующих программ по профилактике, выявлению и лечению хронических, дегенеративных и инфекционных заболеваний в тюрьмах и повторно оценить эффективность стратегий предотвращения самоубийств и членовредительства, а также положить конец практике помещения заключенных с суицидальными тенденциями в штрафные изоляторы;

c) обеспечить сбор подробной информации и статистики о случаях смерти во всех местах содержания под стражей и их причинах, а также о результатах расследования этих смертей.

Мониторинг мест содержания под стражей

22. Комитет приветствует работу, проводимую Генеральным инспектором мест лишения свободы в его качестве национального превентивного механизма, назначенного в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции, однако сожалеет об отсутствии информации о систематических мерах, принимаемых государством-участником для обеспечения эффективного выполнения рекомендаций Генерального инспектора (ст. 2, 11 и 16).

23. Государству-участнику следует предпринять все необходимые усилия для обеспечения фактического выполнения рекомендаций Генерального инспектора мест лишения свободы, вынесенных в рамках его надзорной деятельности, в соответствии с Руководящими принципами, касающимися национальных превентивных механизмов, принятыми Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания¹¹.

Помещение в центры временного содержания мигрантов и содержание в зонах ожидания

24. Комитет обеспокоен некоторыми положениями Закона № 2024-42 от 26 января 2024 года, которые существенно ограничивают гарантии, предоставляемые иностранным гражданам во Франции. В частности, Комитет обеспокоен тем, что этот закон расширяет административные полномочия по помещению в центры временного содержания и высылке иностранных граждан, в том числе легально проживающих в стране, которые считаются «угрозой общественному порядку», и расширяет возможности запрета пребывания на территории Франции за мелкие правонарушения. Комитет также обеспокоен тем, что этот закон позволяет продлевать срок содержания под стражей сверх установленного законом 30-суточного периода в случае угрозы общественному порядку на основании административной оценки угрозы и без надлежащего судебного контроля. Принимая к сведению запрет вышеупомянутым законом помещения в центры временного содержания стражей детей-мигрантов, включая сопровождаемых детей, Комитет обеспокоен тем, что ввод в действие этого запрета отложен до января 2027 года для Майотты, где большое число детей, включая несопровождаемых детей, как утверждает, помещены в центры временного содержания без надлежащих гарантий. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу продолжающегося содержания просителей убежища, включая детей, в зонах ожидания на французских границах, материальные условия которых зачастую не подходят для длительного пребывания. Он также обеспокоен

¹¹ CAT/OP/12/5, пп. 13 и 38.

сообщениями о том, что несопровождаемые дети содержатся вместе со взрослыми, что подвергает их повышенному риску насилия и жестокого обращения. Наконец, он выражает обеспокоенность в связи с утверждениями о жестоком обращении, в том числе физическом насилии, оскорбительных высказываниях, обысков с раздеванием или угроз депортации, со стороны государственных служащих в отношении лиц, размещенных в зонах ожидания (ст. 2, 11 и 16)¹².

25. Государству-участнику следует:

а) обеспечить, чтобы помещение мигрантов и просителей убежища в центры временного содержания, а также их содержание в зонах ожидания использовалось в качестве крайней меры, на максимально короткий срок и только в том случае, если были должным образом рассмотрены существующие альтернативные меры, и гарантировать мигрантам и просителям убежища возможность эффективно обжаловать в суде решение о законности их содержания под стражей;

б) принять меры по обеспечению доступа к адекватному жилью в достойных условиях и положить конец жестокому обращению с просителями убежища и нелегальными мигрантами в приграничных районах, в частности на границах Франции и Соединенного Королевства, Франции и Италии, а также на Майотте;

в) пересмотреть законодательные положения, разрешающие помещение в центры временного содержания и высылку иностранных граждан, которые считаются «угрозой общественному порядку», и расширяющие возможность депортации за мелкие правонарушения;

г) ускорить распространение запрета на помещение детей в центры временного содержания на Майотте, положить конец их задержанию по причинам, связанным исключительно с их миграционным статусом, особенно в зонах ожидания, и активизировать усилия по расширению применения мер, не связанных с лишением свободы;

е) обеспечить независимое, беспристрастное и тщательное расследование всех заявлений о жестоком обращении государственных служащих с лицами, помещенными в зоны ожидания, а также преследование и соответствующее наказание предполагаемых виновных в случае установления их вины.

Психиатрические учреждения, медико-социальные учреждения, медико-педагогические учреждения и учреждения для нетрудоспособных престарелых

26. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником для улучшения положения людей с инвалидностью, содержащихся в психиатрических учреждениях, и укрепления их права распоряжаться собственной жизнью. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен:

а) законодательными положениями, допускающими госпитализацию людей, включая детей, в том числе с расстройствами аутистического спектра, без их согласия и их принудительное лечение в связи с недееспособностью;

б) продолжающимся и, в некоторых случаях, длительным использованием одиночного заключения, изоляции, физических, механических и химических средств усмирения и других ограничительных мер в отношении лиц с психосоциальными или интеллектуальными нарушениями в психиатрических учреждениях без достаточных процессуальных гарантий защиты их прав и интересов;

¹² CCPR/C/FRA/CO/6, пп. 28 и 29; и CRC/C/FRA/CO/6-7, пп. 23, 44 и 45.

с) недостаточным прогрессом в обеспечении доступа к эффективным средствам правовой защиты для оспаривания недобровольной психиатрической госпитализации и принудительного лечения, а также помещения в изоляторы и применения мер усмирения;

d) ненадлежащими материальными условий содержания в некоторых психиатрических учреждениях;

e) отсутствием независимого механизма надзора за медико-социальными учреждениями, медико-педагогическими учреждениями и учреждениями для нетрудоспособных престарелых, несмотря на сообщения о том, что люди в них нередко лишены свободы и подвергаются жестокому обращению (ст. 2, 11 и 16)¹³.

27. В соответствии с руководящими принципами и практикой в области психического здоровья, прав человека и законодательства, совместно разработанными Всемирной организацией здравоохранения и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека¹⁴, государству-участнику следует:

a) пересмотреть все законодательные акты, допускающие лишение свободы по причине недееспособности, в том числе в отношении детей с расстройствами аутистического спектра, а также все положения, разрешающие принудительное медицинское вмешательство в отношении лиц с инвалидностью, в частности лиц с интеллектуальными или психосоциальными нарушениями;

b) прекратить применение изоляции лиц с психосоциальными или интеллектуальными нарушениями в тех случаях, когда она может усугубить их состояние, и привести использование средств усмирения и силы в соответствие с законом, применяя их под соответствующим строгим надзором, в течение как можно более короткого срока, только в случае крайней необходимости и в качестве крайней меры с соблюдением принципа соразмерности в целях дальнейшей минимизации применения этой меры и окончательного отказа от ее применения;

c) проводить оперативные, беспристрастные и тщательные расследования всех заявлений о жестоком обращении в медицинских учреждениях, как государственных, так и частных, привлекать к уголовной ответственности лиц, подозреваемых в жестоком обращении, и, в случае признания их виновными, обеспечивать назначение им наказания в соответствии с тяжестью совершенных ими деяний, а также предоставлять пострадавшим эффективные средства правовой защиты и возмещение ущерба;

d) продолжить регулярное обучение всего медицинского и немедицинского персонала, включая сотрудников службы безопасности, методам оказания помощи без применения насилия и принуждения;

e) улучшить материальные условия содержания в психиатрических учреждениях;

f) пересмотреть Закон № 2007-1545 от 30 октября 2007 года о создании должности Генерального инспектора мест лишения свободы, с тем чтобы его полномочия распространялись на медико-социальные учреждения, медико-педагогические учреждения и учреждения для нетрудоспособных престарелых.

Чрезмерное применение силы сотрудниками полиции и жандармерии

28. Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен многочисленными сообщениями о чрезмерном применении силы и жестоком обращении, включая физическое насилие и словесные оскорбления, со стороны сотрудников правоохранительных органов,

¹³ E/C.12/FRA/CO/5, пп. 36 и 37; CRC/C/FRA/CO/6-7, пп. 23, 35, 36 и 38; и CRPD/C/FRA/CO/1, пп. 29, 30 и 32–37.

¹⁴ World Health Organization & United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights, «Mental health, human rights and legislation: guidance and practice», 2023, URL: <https://www.who.int/publications/i/item/9789240080737>.

особенно во время проверок на дорогах, арестов, принудительной эвакуации и демонстраций. Он обеспокоен тем, что эти случаи в непропорционально большей степени затрагивают представителей некоторых групп меньшинств, в частности лиц африканского происхождения, арабского происхождения или мусульманского вероисповедания, а также лиц из числа коренных народов и неграждан. Особую озабоченность Комитет выражает в связи с числом погибших в результате применения огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов во время проверок на дорогах. Он также обеспокоен сообщениями о прекращении и отказах в возбуждении значительного количества дел, применении недостаточно серьезных и несоразмерных тяжести содеянного административных наказаний и о малом числе судебных санкций в отношении сотрудников полиции и жандармерии, о чем свидетельствуют дела, связанные с гибелью Адамы Траоре, Луиса Бико и Нахеля Мерзука, за которые никого не привлекли к ответственности. Кроме того, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о поданных жалобах, проведенных расследованиях, предъявленных обвинениях, вынесенных приговорах и наказаниях в отношении лиц, виновных в чрезмерном применении силы, в том числе смертоносной силы, а также о предоставленном жертвам возмещении ущерба. Он также обеспокоен тем, что в силу статьи L435-1 Кодекса внутренней безопасности, как представляется, была неоправданно расширена сфера применения самообороны сотрудниками полиции, что приводит к увеличению количества смертей, связанных с применением огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов. Несмотря на внесенные в 2021 году изменения, касающиеся регулирования использования оружия несмертельного действия и допустимых моделей, Комитет обеспокоен утверждениями о применении этого оружия, в частности ручных гранат и травматических пистолетов, которое регулярно приводит к серьезным травмам, как это произошло во время демонстраций против пенсионной реформы в 2023 году¹⁵. Кроме того, он с озабоченностью отмечает сведения о том, что национальный план поддержания правопорядка по-прежнему допускает развертывание подразделений, не прошедших специальной подготовки по охране правопорядка, в частности мотобригад по борьбе с насильственными действиями (БРАВ-М) и бригад по борьбе с преступностью, и что сотрудники правоохранительных органов нередко не соблюдают требование об обязательном ношении идентификатора (идентификатор RIO). Наконец, Комитет обеспокоен многочисленными утверждениями о том, что сотрудники правоохранительных органов несоразмерно и в дискриминационных целях используют свои полномочия по задержанию с целью проверки документов и по обыску лиц, принадлежащих к группам этнических или религиозных меньшинств, и выражает озабоченность по поводу того, что такие проверки не подвергаются систематическому судебному контролю или адекватному статистическому отслеживанию (ст. 2, 12–14 и 16)¹⁶.

29. Государству-участнику следует:

а) повторно проанализировать и, при необходимости, пересмотреть правовую базу, регулирующую применение силы сотрудниками правоохранительных органов, с тем чтобы обеспечить ее соответствие Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, Руководству Организации Объединенных Наций по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности и Типовому протоколу для сотрудников правоохранительных органов, касающемуся поощрения и защиты прав человека в контексте мирных протестов;

б) обеспечить, чтобы все сотрудники правоохранительных органов проходили адекватную и специальную подготовку, а также регулярную переподготовку по вопросам применения силы и огнестрельного оружия в соответствии с вышеупомянутыми международными стандартами;

¹⁵ См. [A/78/324](#) (промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания).

¹⁶ [CCPR/C/FRA/CO/6](#), пп. 12, 13, 18, 19 и 44–47; и [CERD/C/FRA/CO/22-23](#), пп. 23–26.

с) обеспечить проведение независимым органом оперативных, тщательных и объективных расследований сообщений о чрезмерном применении силы и жестоком обращении с гарантией отсутствия институциональных или иерархических связей между следователями и предполагаемыми виновными, а также уголовное преследование подозреваемых и, в случае установления их вины, соответствующее наказание и предоставление потерпевшим или их семьям возмещения вреда;

d) пересмотреть целесообразность разрешения полиции использовать оружие несмертельного действия, в частности ручные гранаты и травматические пистолеты, для поддержания порядка во время демонстраций;

e) принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы всех сотрудников правоохранительных органов можно было легко идентифицировать при исполнении обязанностей, в том числе путем систематического и заметного ношения идентификатора RIO;

f) предоставить полные статистические данные о поданных жалобах и сообщениях о применении насилия и чрезмерном применении силы, возбужденных административных и судебных расследованиях в отношении как полиции, так и жандармерии, об инициированных преследованиях, вынесенных приговорах и назначенных мерах наказания, а также решениях о прекращении дел и отказах в возбуждении уголовного дела;

g) обеспечить систематическое и тщательное расследование заявлений о расовом профилировании со стороны правоохранительных органов, а также надлежащее наказание подозреваемых в профилировании в случае признания их виновными, и адекватное возмещение ущерба жертвам;

h) создать эффективный механизм судебного контроля правоохранительных органов и отслеживания проводимых ими проверок документов для выявления случаев расового профилирования.

Положение на самоуправляющейся территории Новая Каледония

30. Комитет обеспокоен утверждениями о чрезмерном применении силы, в том числе смертоносной силы, сотрудниками полиции, жандармерии и служащими вооруженных сил, направленными в Новую Каледонию в мае 2024 года для поддержания правопорядка во время демонстраций и инцидентов, которые начались в связи с выдвижением конституционного законопроекта о внесении изменений в общий список избирателей в Новой Каледонии. Он с обеспокоенностью отмечает сообщения, согласно которым некоторые события переросли в насилие, и несколько человек, в том числе около 10 канаков и двух жандармов, погибли, а сотни других получили ранения. Он также считает тревожными сообщения о большом количестве произвольных задержаний и случаев жестокого обращения с демонстрантами из Новой Каледонии. Кроме того, Комитет обеспокоен переполненностью тюрем Новой Каледонии и чрезмерной представленностью в них коренного населения. Наконец, он с озабоченностью отмечает сообщения о недобровольном переводе нескольких десятков канакских заключенных, принадлежащих к движению за независимость Новой Каледонии, в центры содержания под стражей на материковой части Франции и особенно обеспокоен тем, что Кристиан Тейн, председатель Национального социалистического фронта освобождения канаков, содержится в одиночной камере уже почти 300 дней (ст. 2, 11–14 и 16)¹⁷.

31. Государству-участнику следует обеспечить оперативное, эффективное, независимое и беспристрастное расследование всех предполагаемых случаев чрезмерного применения силы, в том числе смертоносной силы, произвольных задержаний и жестокого обращения со стороны правоохранительных органов и вооруженных сил в контексте демонстраций и инцидентов, произошедших на территории Новой Каледонии с мая 2024 года, а также привлечение к

¹⁷ CCPR/C/FRA/CO/6, пп. 24–27, 48 и 49.

ответственности подозреваемых и, в случае установления вины, применение к ним наказаний, соразмерных тяжести совершенных деяний, и надлежащее возмещение нанесенного потерпевшим ущерба. Ему также следует обеспечить, чтобы использование вооруженных сил в операциях по поддержанию правопорядка было строго ограничено исключительными обстоятельствами, должным образом регламентированными законом, и подчинено соблюдению принципов необходимости, соразмерности и законности, а также пересмотреть правовые условия применения огнестрельного оружия полицией и жандармерией, чтобы снизить риск несоразмерного применения силы, в том числе смертоносной. Кроме того, государству-участнику следует продолжать усилия по сокращению переполненности тюрем Новой Каледонии и решению проблемы чрезмерной представленности коренного населения в этих тюрьмах, в том числе путем применения альтернативных лишению свободы мер, с тем чтобы осужденные из числа коренных народов могли отбывать наказание в своих общинах. Кроме того, ему следует прекратить практику недобровольного перевода канакских заключенных на материковую часть Франции и в приоритетном порядке помещать их в места лишения свободы на их территориях, чтобы они могли поддерживать связь с семьями и общинами. Наконец, государству-участнику следует немедленно прекратить одиночное заключение Кристиана Тейна и обеспечить, чтобы одиночное заключение использовалось только в качестве крайней меры и на срок не более 15 суток подряд, в соответствии с международными стандартами.

Сексуальное насилие в отношении детей

32. Отмечая принятие Закона № 2021-478 от 21 апреля 2021 года, направленного на защиту несовершеннолетних от сексуальных преступлений и правонарушений и инцеста, а также учреждение и введение в действие Независимой комиссии по инцесту и сексуальному насилию в отношении детей, Комитет, тем не менее, обеспокоен сообщениями о том, что дети, ставшие жертвами кровосмесительных сексуальных надругательств, нередко передаются на попечение отцов, являющихся предполагаемыми виновниками насилия, в то время как «защищающих» матерей¹⁸ могут обвинить в отчуждении детей от родителей и, соответственно, преследовать и осуждать за похищение детей. Комитет также с обеспокоенностью отмечает сообщения о низких показателях сообщения о таких случаях, их расследования, а также судебного преследования и осуждения виновных в кровосмесительных сексуальных надругательствах, что, в частности, обусловлено применением чересчур ограниченных сроков исковой давности, а также недостаточностью мер защиты и помощи, принимаемых в отношении жертв (ст. 2, 11–14 и 16).

33. Государству-участнику следует:

а) обеспечить оперативное, беспристрастное и тщательное расследование всех сообщений о кровосмесительных сексуальных надругательствах над детьми, надлежащее судебное преследование подозреваемых и, в случае установления их вины, применение наказаний, соразмерных тяжести совершенных ими преступлений, с отменой сроков давности, применяемых к преступлениям, связанным с сексуальными надругательствами над детьми;

б) не допускать повторной виктимизации или необоснованных наказаний «защищающих» матерей и обеспечить предоставление соответствующих средств правовой защиты и поддержки, а также адекватной компенсации детям, ставшим жертвами кровосмесительных сексуальных надругательств;

¹⁸ «Защищающая» мать — мать, которая стремится защитить своего ребенка, когда он сообщает о кровосмесительных сексуальных надругательствах, обычно совершаемых отцом или другим близким родственником, либо дает основания опасаться таких надругательств.

с) повысить уровень подготовки и осведомленности сотрудников судебных органов, полиции и социальных служб по вопросам выявления, лечения и поддержки жертв инцеста и их близких.

Сексуальные надругательства в Центральноафриканской Республике

34. Несмотря на свои предыдущие рекомендации¹⁹, Комитет обеспокоен медленными темпами расследования утверждений о сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательствах над ними в 2013 и 2014 годах со стороны французских военнослужащих, дислоцированных в Центральноафриканской Республике, а также тем, что некоторые из этих расследований в итоге были прекращены. Он также сожалеет, что государство-участник не представило достаточной информации о результатах разбирательства, начатого в 2016 году в ответ на обвинения в сексуальных надругательствах и эксплуатации, предположительно совершенных военнослужащими вооруженных сил Франции в регионе Декоа (ст. 2, 12–14 и 16)²⁰.

35. Государству-участнику следует обеспечить безотлагательное завершение начатого в 2016 году расследования утверждений о сексуальных надругательствах и эксплуатации со стороны французских военнослужащих в регионе Декоа Центральноафриканской Республики, обеспечить надлежащую правовую, медицинскую и психосоциальную защиту и помощь предполагаемым пострадавшим, а также усилить меры по предотвращению сексуальных надругательств и эксплуатации для обеспечения соблюдения и защиты прав детей.

Гендерное насилие

36. Отмечая различные меры, принятые государством-участником для борьбы с гендерным насилием, Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

- а) продолжающегося насилия в отношении женщин и высокого уровня насилия со стороны интимных партнеров;
- б) ограничительного определения термина «изнасилование», которое основано на отсутствии согласия в результате насилия, угрозы, неожиданности или принуждения;
- с) сообщений относительно занижения данных об изнасилованиях и низкого процента судебных преследований и обвинительных приговоров по делам об изнасилованиях;
- д) отсутствия адекватных приютов для пострадавших от насилия женщин, особенно в отдаленных и сельских районах;
- е) продолжающейся практики калечащих операций на женских половых органах, особенно в общинах иммигрантов, и зачастую подпольного и трансграничного характера этих действий, который затрудняет их предотвращение, выявление и эффективную защиту жертв (ст. 2, 12–14 и 16)²¹.

37. Государству-участнику следует активизировать усилия по предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении женщин. В частности, ему следует:

- а) обеспечить тщательное расследование всех случаев гендерного насилия, в особенности тех, которые связаны с действиями или бездействием государственных органов или других субъектов, влекущими за собой международную ответственность государства-участника в соответствии с Конвенцией, уголовное преследование предполагаемых виновных и, в случае

¹⁹ CAT/C/FRA/CO/7 и CAT/C/FRA/CO/7/Corr.1, пп. 32 и 33.

²⁰ CRC/C/FRA/CO/6-7, пп. 27–29. См. также United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights, «UN experts urge France to protect children from incest and all forms of sexual abuse», press release, 19 January 2024.

²¹ CEDAW/C/FRA/CO/9, пп. 21–24; и CRC/C/FRA/CO/6-7, п. 30.

признания их вины, применение к ним надлежащих мер наказания, а также возмещение ущерба жертвам, включая предоставление надлежащей компенсации;

b) внести поправки в Уголовный кодекс, с тем чтобы определение изнасилования основывалось на отсутствии согласия, охватывало любой сексуальный акт без согласия и учитывало все обстоятельства принуждения;

c) принять необходимые меры для поощрения и облегчения подачи жалоб жертвами и эффективного устранения барьеров, которые могут мешать женщинам сообщать о совершенных в их отношении актах насилия;

d) предоставить безопасные и адекватно финансируемые приюты для жертв гендерного насилия по всей стране, в том числе в сельских и отдаленных районах;

e) активизировать усилия по предотвращению, выявлению и искоренению всех форм калечащих операций на женских половых органах, в том числе выполняемых за рубежом, в частности путем активизации информационно-просветительских кампаний среди соответствующих сообществ, усиления подготовки специалистов из сфер здравоохранения, образования, социальной работы, правоохранительных и судебных органов по вопросам выявления жертв и оказания им помощи, а также обеспечения судебного преследования предполагаемых виновных и, в случае установления вины, вынесение им соответствующих приговоров.

Торговля людьми

38. Принимая к сведению принятые государством-участником меры по борьбе с торговлей людьми, Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

a) того, что государство-участник, как сообщается, по-прежнему остается страной назначения для женщин, мужчин и детей, вывозимых из-за границы для целей принудительного труда и сексуальной эксплуатации;

b) предположительно низких показателей уголовного преследования и вынесения обвинительных приговоров по делам о торговле людьми;

c) отсутствия информации о доступе жертв к компенсации и эффективной защите, а также о гарантиях, позволяющих защитить их от уголовной ответственности за преступления, которые они могли совершить в связи с попаданием в руки торговцев людьми или в результате этого;

d) предполагаемой недостаточностью мер, связанных с выявлением и передачей жертв, в том числе нелегальных мигрантов, высылаемых с Майотты (ст. 2, 12–14 и 16)²².

39. Государству-участнику следует продолжать и наращивать усилия по борьбе с торговлей людьми. В этом отношении ему следует:

a) обеспечить эффективное применение действующего законодательства и оперативно, тщательно и эффективно проводить расследования, привлекать к уголовной ответственности и назначать соответствующие меры наказания за торговлю людьми и связанную с ней практику, обеспечивая выделение всех необходимых для этих целей ресурсов;

b) поощрять подачу заявлений о фактах нарушений путем повышения осведомленности среди представителей уязвимых сообществ, в том числе среди нелегальных мигрантов на Майотте, о рисках торговли людьми, а также проводить обучение судей, сотрудников правоохранительных органов, иммиграционных и пограничных служб методам раннего выявления жертв

²² CCPR/C/FRA/CO/6, пп. 22 и 23; CEDAW/C/FRA/CO/9, пп. 27 и 28; и E/C.12/FRA/CO/5, пп. 34 и 35.

торговли людьми и направления их в соответствующие социальные и юридические службы;

с) обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми не подвергались преследованию, задержанию или наказанию за преступления, которые они могли совершить в связи с попаданием в руки торговцев людьми или в результате этого;

д) обеспечить предоставление надлежащей защиты и поддержки жертвам торговли людьми, в том числе путем создания отдельных, надлежащим образом оснащенных приютов с квалифицированным персоналом для удовлетворения их особых потребностей и запросов, а также повысить эффективность мер по долгосрочной реинтеграции жертв торговли людьми и обеспечить им возмещение ущерба, включая надлежащую компенсацию;

е) расширять международное сотрудничество в области предотвращения и пресечения торговли людьми, в том числе посредством заключения двусторонних соглашений, и отслеживать результаты такого сотрудничества.

Меры по борьбе с терроризмом

40. Комитет принимает к сведению представленную информацию о применении полицией мер административного принуждения для предотвращения актов терроризма, введенных в рамках чрезвычайного положения, которое было объявлено в 2015 году, и впоследствии адаптированных и ставших постоянными в соответствии с Законом № 2017-1510 от 30 октября 2017 года об укреплении внутренней безопасности и борьбе с терроризмом («Закон о ВББТ») и Законом № 2021-998 от 30 июля 2021 года о предотвращении актов терроризма и разведке. Тем не менее он сожалеет, что государство-участник не собирает данные о лицах, подвергшихся этим мерам в разбивке по этнической или религиозной принадлежности, и с озабоченностью отмечает, что эти меры были непропорционально применены к лицам мусульманской веры или воспринимаемым как лица мусульманской веры или иностранного происхождения. Комитет также обеспокоен тем, что использование административного права и механизмов контроля не обеспечивает достаточных гарантий подозреваемым или обвиняемым в совершении террористических актов, включая право на справедливое судебное разбирательство, право не подвергаться произвольному задержанию и право пользоваться всеми основными правовыми гарантиями с самого начала лишения свободы, особенно в связи с использованием «белых записок» (информационных записок), анонимно предоставляемых спецслужбами административному суду для оценки (ст. 2, 11, 12 и 16)²³.

41. Государству-участнику следует принять все необходимые меры, с тем чтобы обеспечить полное соответствие законодательства, политики и практики в области борьбы с терроризмом и поддержания национальной безопасности положениям Конвенции, а также наличие надлежащих и эффективных правовых гарантий недопущения пыток, жестокого обращения и произвольного содержания под стражей. Кроме того, государство-участник должно проводить оперативные, беспристрастные и эффективные расследования по всем заявлениям о нарушениях прав человека, включая акты пыток и жестокого обращения, совершенные в ходе проведения контртеррористических операций, привлекать к уголовной ответственности и наказывать виновных, а также обеспечивать жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты и полное возмещение ущерба. Помимо этого, ему следует пересмотреть порядок применения полицией мер административного принуждения, основанных на секретной информации, для лишения лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности, их основных прав, и гарантировать доступ к

²³ CCPR/C/FRA/CO/6, пп. 16 и 17; и CERD/C/FRA/CO/22-23, пп. 29 и 30. См. также United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights, «Preliminary findings of the visit: UN Special Rapporteur on the promotion and protection of human rights and fundamental freedoms while countering terrorism concludes visit to France», press release, 23 May 2018.

эффективным средствам правовой защиты, в том числе судебного характера, тем лицам, которые утверждают, что их права были нарушены в результате применения мер административного принуждения и индивидуальных мер административного контроля и наблюдения.

Преступления на почве ненависти

42. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником для борьбы с преступлениями на почве ненависти, в частности принятие Закона № 2020-766 от 24 июня 2020 года о борьбе с ненавистническим контентом в Интернете и создание в 2020 году Национального центра по борьбе с ненавистническими высказываниями в Интернете при прокуратуре Парижа. Тем не менее он выражает обеспокоенность по поводу значительного и растущего числа преступлений на почве ненависти, мотивированных расистскими, исламофобскими, антисемитскими, ксенофобскими или гомофобскими предрассудками, а также по поводу относительно небольшого числа преступлений на почве ненависти, по которым были возбуждены уголовные дела и вынесены приговоры. Он с обеспокоенностью отмечает усиление враждебных настроений в отношении лиц, принадлежащих к этническим или религиозным меньшинствам, включая лиц африканского происхождения, рома, мусульман, евреев, а также лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов. Комитет обеспокоен также ростом числа зафиксированных насильственных нападениях на мигрантов, беженцев и просителей убежища, и с тревогой отмечает рост количества антииммигрантских высказываний, равнозначных расизму и ксенофобии, среди политических деятелей. Кроме того, Комитет с сожалением отмечает отсутствие информации о влиянии и эффективности воздействия политических и информационно-просветительских мер на сокращение количества случаев ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, а также о недостаточном сборе данных в этой связи (ст. 2 и 16)²⁴.

43. Государству-участнику следует:

а) поощрять сообщение о преступлениях на почве ненависти и обеспечивать тщательное расследование таких преступлений, преследование и наказание виновных, а также предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты;

б) провести надлежащую подготовку центральных и местных органов власти, сотрудников правоохранительных органов, судей и прокуроров по вопросам борьбы с языком ненависти и преступлениями на почве ненависти, а также подготовку работников СМИ по вопросам поощрения принятия разнообразия;

в) укрепить информационно-просветительную работу, направленную на поощрение уважения прав человека и терпимости к разнообразию, а также на пересмотр и искоренение стереотипных предрассудков, основанных на расе, этнической принадлежности, религии, сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

г) представить статистические данные о количестве и характере преступлений на почве ненависти, об осуждениях и приговорах, вынесенных виновным, и о компенсации, присужденной жертвам, в соответствующих случаях.

Интерсексы

44. Принимая к сведению представленную делегацией государства-участника информацию о том, что число хирургических операций, которым подвергаются интерсекс-дети, существенно снизилось с момента принятия Закона № 2021-1017 от 2 августа 2021 года о биоэтике и что они выполняются только в тех случаях, когда это необходимо в соответствии с медицинскими и психологическими заключениями,

²⁴ CCPR/C/FRA/CO/6, пп. 40 и 41; и CERD/C/FRA/CO/22-23, пп. 11 и 12.

Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о случаях проведения необоснованных и необратимых операций и других видов медицинского лечения с пожизненными последствиями, включая сильную боль и страдания, которым подвергаются интерсекс-дети до достижения ими возраста, в котором они способны дать свое свободное, предварительное и осознанное согласие (ст. 2 и 16)²⁵.

45. Государству-участнику следует:

а) рассмотреть вопрос о принятии законодательных положений, прямо запрещающих проведение несрочного и необязательного медицинского или хирургического лечения интерсекс-детей до достижения ими достаточного возраста или зрелости для принятия собственных решений и предоставления их свободного, предварительного и осознанного согласия;

б) обеспечить независимый надзор за принятием решений, с тем чтобы медицинское лечение детей с интерсексуальными признаками, которые не могут дать свое согласие, носило необходимый, срочный и наименее инвазивный характер;

с) обеспечить возмещение ущерба, включая выплату надлежащей компенсации и возможность пройти реабилитацию, жертвам лечения, не являющегося неотложным и жизненно необходимым, а также гарантировать получение всеми интерсекс-детьми и подростками и их семьями профессиональных консультационных услуг, психологической и социальной поддержки.

Подготовка кадров

46. Признавая представленную государством-участником информацию о том, что Национальная школа магистратов и другие специализированные учреждения регулярно проводят общую подготовку по вопросам прав человека, этики и профессионального поведения для сотрудников полиции и жандармерии, работников тюрем, судей, прокуроров, сотрудников иммиграционных служб, пограничников и военнослужащих, Комитет сожалеет, что он не получил достаточной информации о подготовке, которую Национальная школа магистратуры и другие специализированные учреждения проводят для сотрудников полиции и жандармерии, персонала тюрем, судей, прокуроров, сотрудников иммиграционной службы, пограничников и военнослужащих, в связи с положениями Конвенции. Он также обеспокоен отсутствием всеобъемлющей и постоянной подготовки по содержанию Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) в новой редакции для судебно-медицинских экспертов и медицинского персонала, работающего с заключенными, с тем чтобы они могли выявлять и документировать физические и психологические последствия пыток. Комитет также сожалеет об отсутствии информации относительно существующих систем оценки эффективности программ подготовки (ст. 10).

47. Государству-участнику следует:

а) укрепить программы первоначальной подготовки и переподготовки для обеспечения того, чтобы все должностные лица, в частности сотрудники правоохранительных органов, сил безопасности, работники судебных органов, пенитенциарных учреждений и иммиграционных служб, военнослужащие, а также другие лица, которые могут быть привлечены к содержанию под стражей, допросу или иному обращению с лицами, подвергнутыми задержанию, заключению под стражу или лишению свободы в какой бы то ни было форме, были полностью осведомлены о положениях Конвенции, в частности об абсолютном запрете на пытки, и полностью осознавали, что нарушения являются недопустимыми и будут расследоваться и что виновные будут

²⁵ CRPD/C/FRA/CO/1, пп. 36 и 37; и CRC/C/FRA/CO/6-7, п. 30.

подвергаться уголовному преследованию и, в случае установления их вины, понесут надлежащее наказание;

b) обеспечить прохождение всеми соответствующими сотрудниками, включая судей, прокуроров и медицинских работников, специальной подготовки по выявлению и документированию случаев пыток и жестокого обращения в соответствии со Стамбульским протоколом в новой редакции;

c) разработать и применять методику оценки эффективности программ обучения и профессиональной подготовки с точки зрения снижения количества случаев применения пыток и неправомерного обращения, а также обеспечения выявления, документирования и расследования таких деяний и привлечения виновных к ответственности.

Процедура последующей деятельности

48. Комитет просит государство-участник представить ко 2 мая 2026 года информацию о последующих действиях по выполнению рекомендаций Комитета, касающихся определения и квалификации пыток, предоставления убежища и невыдворения, условий содержания под стражей и чрезмерного применения силы сотрудниками полиции и жандармерии (см. пункты 9, 17 h), 19 a) и 29 f) выше). Государству-участнику предлагается также сообщить Комитету о его планах по выполнению в течение предстоящего отчетного периода остальных рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях.

Прочие вопросы

49. Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность снять оговорку к пункту 1 статьи 30 Конвенции.

50. Государству-участнику предлагается обеспечить широкое распространение представленного Комитету доклада и настоящих заключительных замечаний на соответствующих языках через официальные веб-сайты, средства массовой информации и неправительственные организации и проинформировать Комитет о своей деятельности по распространению этой информации.

51. Комитет просит государство-участник представить свой следующий периодический доклад, который станет его девятым докладом, не позднее 2 мая 2029 года. В этой связи и с учетом того, что государство-участник согласилось представлять Комитету доклады в соответствии с упрощенной процедурой, Комитет в установленном порядке препроводит государству-участнику перечень вопросов, предвещающий представление доклада. Ответы государства-участника на этот перечень составят его девятый периодический доклад в соответствии со статьей 19 Конвенции.
