



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
26 January 2000  
Russian  
Original: English

### Специальная межправительственная группа экспертов по энергетике и устойчивому развитию открытого состава

#### Первая сессия

Нью-Йорк, 6–10 марта 2000 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

Подготовка к девятой сессии Комиссии по устойчивому развитию  
по вопросу об энергетике

### Сообщения стран

#### Доклад Генерального секретаря

### Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1	3
II. Сообщения правительств .....	2–32	3
A. Доступ к услугам в сфере энергетики .....	6–8	3
B. Ускоренное освоение и использование возобновляемых источников энергии и технологий .....	9–11	4
C. Повышение эффективности энергетики .....	12–14	4
D. Более чистые топливные технологии .....	15–17	5
E. Либерализация и приватизация в энергетическом секторе .....	18–20	5
F. Финансирование и инвестиции .....	21–22	6
G. Экономические инструменты .....	23–24	6
H. Международное сотрудничество .....	25–27	6
I. Устойчивое развитие транспорта .....	28–29	7

\* E/CN.17/ESD/2000/1.

J.	Прочие вопросы .....	30–32	7
1.	Энергетика и атмосфера .....	30	7
2.	Ядерная энергетика .....	31	7
3.	Научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы и демонстрационные работы .....	32	8
III.	Замечания по представленным сообщениям .....	33–37	8

## I. Введение

1. В своей резолюции 1999/60 Экономический и Социальный Совет предложил Генеральному секретарю на основе материалов и информации, представленных правительствами, и в тесном сотрудничестве со структурами Организации Объединенных Наций, а также другими соответствующими международными организациями, по мере необходимости, готовить аналитические доклады и другую документацию для рассмотрения на первой сессии Специальной межправительственной группы экспертов по энергетике и устойчивому развитию открытого состава. В настоящем докладе кратко обобщаются сообщения, полученные от соответствующих правительств в ответ на просьбу Секретариата<sup>1</sup>.

## II. Сообщения правительств

2. Следующие вопросы были обозначены многими ответившими странами в качестве важных и требующих внимания в ходе подготовки к девятой сессии Комиссии: доступ к услугам в сфере энергетике, ускоренное освоение и использование возобновляемых источников энергии, повышение эффективности энергетике, более чистые топливные технологии, либерализация и приватизация, финансирование и инвестиции, экономические инструменты и международное сотрудничество. Многие страны представили также материалы по вопросам энергетике и транспорта и энергетике и атмосферы. Эти вопросы подробно рассматриваются ниже.

3. Во всех сообщениях безусловно признается особая роль, которую играет энергетика в достижении экономических, социальных и экологических целей устойчивого развития, а также необходимость разработки и осуществления устойчивой политики в области энергетике. Многие страны попытались определить, что должна предусматривать такая политика, указав, например, на целесообразность гарантированности энергоснабжения в целях поддержки экономического и социального развития при одновременной охране окружающей среды; повышения эффективности производства, преобразования и использования энергии; освоения

и более широкого использования возобновляемых источников энергии; или охраны окружающей среды на основе сокращения, помимо прочего, выбросов «парниковых» газов и других загрязняющих веществ и обеспечения хорошего качества воздуха на местном уровне.

4. Ряд стран обратили внимание на проблемы, стоящие на пути разработки и осуществления национальной политики в области энергетике, основная из которых связана с трудностью согласования различных и зачастую противоречащих друг другу целей. Между тем, некоторые страны подчеркнули важность комплексного подхода к планированию и осуществлению национальных программ в области энергетике и распространения таких подходов в сельских районах.

5. Число ответов, большинство из которых были получены из развитых стран, является весьма небольшим. Поэтому наибольшая часть из указанных вопросов, как правило, отражает точку зрения этих стран, а не всего мирового сообщества. Основные моменты, затронутые в сообщениях, кратко изложены под отдельными заголовками, приводимыми ниже.

### A. Доступ к услугам в сфере энергетике

6. Ответившие подтвердили, что адекватное энергоснабжение по доступным ценам является одним из очень важных вопросов. По мнению многих респондентов, а) все формы энергоснабжения должны быть основаны на надежных диверсифицированных источниках, предпочтительно местных, и культуре энергосбережения и эффективности ее использования; б) следует избегать чрезмерной зависимости от импорта нефти; и в) структура образования цен на энергию должна отражать экономические, социальные и экологические затраты, связанные с производством, преобразованием и использованием энергии.

7. Различные страны создали необходимую инфраструктуру и определили меры и процедуры обеспечения эффективного, действенного и справедливого распределения энергоуслуг среди потребителей при минимальных сбоях. Ряд стран

заявили о возможности дальнейшего повышения гарантированности энергоснабжения на основе регионального сотрудничества, объединения энергетических систем и заключения соглашений, способствующих международной торговле энергией и энергопродуктами.

8. Ответившие развивающиеся страны указали на высокую степень зависимости от импорта ископаемого топлива и электроэнергии, а также на значительные различия в доступе к источникам энергоснабжения в городских и сельских районах, в которых проживает основная часть населения; причем это одна из основных проблем, с которой сталкивается большинство развивающихся стран, особенно в Африке.

## **В. Ускоренное освоение и использование возобновляемых источников энергии и технологий**

9. Все ответившие подчеркнули необходимость содействия дальнейшему освоению возобновляемых источников энергии и более широкому применению новых и усовершенствованных технологий в рамках как небольших, так и крупномасштабных проектов, направленных на достижение устойчивого энергоснабжения в будущем.

10. Для достижения этой цели использовались самые разнообразные меры и подходы, некоторые из которых могут представлять интерес для других стран. К числу принимавшихся мер относятся следующие: а) проведение исследований в целях выявления препятствий на пути освоения и использования возобновляемых источников энергии и разработки политики в целях обеспечения устранения таких препятствий и недискриминационного отношения к этим источникам; б) создание адекватной организационной и плановой основы для содействия освоению возобновляемых источников энергии и технологий; в) развитие людских ресурсов в области возобновляемых источников энергии; г) повышение осведомленности общественности о потенциальных возможностях этих ресурсов; д) содействие разработке и применению соответствующих норм и руководящих принципов (в том числе руководств к действию) и

кодексов использования возобновляемых энергетических технологий; ф) создание и распространение соответствующих информационных систем о возобновляемых источниках энергии и энергетических технологиях; г) полный учет имеющихся возобновляемых энергетических технологий в основных направлениях деятельности энергетического сектора; д) выделение большего объема ресурсов на научно-исследовательскую, опытно-конструкторскую и демонстрационную деятельность в целях создания новых технологий и усовершенствования имеющихся; е) упрощение административных процедур создания небольших энергоустановок; ж) обеспечение стимулов (в том числе выделение субсидий) и финансовых кредитов в целях освоения возобновляемых источников энергии и технологий; з) содействие освоению возобновляемых источников энергии на общинном уровне; и) гарантирование доступа к электрическим сетям; и) укрепление сотрудничества между национальными, промышленными, научными, правительственными и другими организациями в области долгосрочных исследований и возобновляемых источников энергии.

11. В сообщении одной из развивающихся стран указывалось, что возобновляемые энергетические технологии являются относительно дорогими и что высокая стоимость инвестиций является отчасти результатом высоких тарифов на компоненты возобновляемых технологий и высокой стоимости импорта и налогов. В нем далее отмечалось, что необходимо поэтому четко планировать стратегию освоения возобновляемых источников энергии и учитывать в ней вопросы технологии, функционирования рынков, источников финансирования, в том числе в частном секторе, и охраны окружающей среды.

## **С. Повышение эффективности энергетики**

12. Ряд правительств приступили к осуществлению различных мер по повышению эффективности энергетики, которые, по их мнению, могут заинтересовать другие государства. К их числу относятся разработка и применение эффективных энергетических технологий, применение комбинированных методов

производства тепла и электроэнергии, программы энергосбережения в промышленности и обслуживающем секторе и повышение эффективности использования энергии в строительстве. В некоторых странах программы энергосбережения пропагандировались в рамках законодательства (что определялось законом или соответствующим регулированием), добровольных программ (которые реализовывались на основе финансовой помощи) и совместного применения того и другого (дополнительные программы), что предусматривало подготовку кадров и повышение уровня осведомленности общественности.

13. В некоторых странах направленные на повышение эффективности производства, передачи и распределения энергии усилия выражались в виде улучшения качества информации, обеспечения финансовых стимулов и направления прямых инвестиций. В развитых странах повышение эффективности энергетики рассматривается в качестве ключевого фактора уменьшения выбросов «парниковых» газов и других отходов. Во многих развитых и развивающихся странах сектор производства электроэнергии играет лидирующую роль в разработке и осуществлении мер по повышению эффективности энергетики, предусматривающих, например, комплексное планирование рационального использования ресурсов на основе регулирования спроса и сокращения потерь энергии.

14. Подходы, применяемые для достижения этих целей, сильно отличаются друг от друга. К числу тех, которые неоднократно упоминались ответившими, относятся следующие: а) выявление и устранение препятствий, мешающих широкому применению мер по повышению эффективности энергетики, б) ревизия энергетического сектора и подготовка специалистов, в) использование транспарантов, призывающих к повышению эффективности использования энергии, г) взимание высоких налогов, д) принятие соответствующего законодательства, е) применение добровольных соглашений, ж) разработка процедур стандартизации и з) создание организационных основ, способствующих повышению эффективности энергетики.

#### **D. Более чистые топливные технологии**

15. Учитывая важную роль ископаемых видов топлива в удовлетворении потребностей многих стран в энергии, разработка и применение чистых топливных технологий занимает центральное место в политике многих стран в рамках усилий по охране атмосферы и переходу к устойчивому энергопользованию в будущем. Эти мероприятия нацелены на повышение эффективности и уменьшение выбросов «парниковых» газов (главным образом двуокиси углерода) и других загрязнителей, таких, как двуокись серы, окись азота и твердые примеси.

16. Что касается угля, то основное внимание уделялось разработке более чистых технологий, повышению эффективности производства электроэнергии, десульфурации и денитрофикации, подземной газификации и парообразованию путем сжигания. Многие страны продолжают оказывать устойчивую поддержку в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в целях создания новых технологий. Что касается нефти, то основное внимание уделялось разработке технологии повышения коэффициента десульфурации и производства продуктов с низким содержанием серы.

17. Особое внимание было уделено замене одного вида топлива другим — с низким содержанием углерода на топливо с высоким содержанием, — свидетельством чему является более широкое применение природного газа вместо угля и нефти или нефти вместо угля при производстве электроэнергии. Были начаты ряд программ содействия использованию в долгосрочной перспективе возобновляемых источников энергии для частичной замены ископаемых видов топлива при производстве электроэнергии и в другой деятельности.

#### **E. Либерализация и приватизация в энергетическом секторе**

18. Многие страны осуществили, начали осуществлять или осуществляют процесс реформ и структурной перестройки своих энергетических рынков. Основные цели этих усилий заключаются в обеспечении большей конкурентоспособности энергетического сектора и повышении коэффициента эффективности в секторе; адекватном энергоснабжении потребителей по

разумным ценам; сокращении инвестиционного бремени государственного сектора; обеспечении предоставления потребителям самых, по возможности, безопасных услуг; содействии участию частного сектора в инвестициях в энергетический сектор; и предоставлении потребителям большего выбора с точки зрения поставщиков энергии и качества поставок.

19. Хотя в некоторых из ответивших странах процесс приватизации не завершен, полученные результаты носят положительный характер: частный сектор все активнее и шире участвует в производстве и распределении энергетических услуг при более широком их выборе и надежности. Конкуренция — главный вопрос дня. Это, в свою очередь, ведет к сведению до минимума потерь и более эффективному использованию топлива, а следовательно, уменьшению неблагоприятного воздействия на окружающую среду.

20. В ряде развивающихся стран несоответствующие людские ресурсы, отсутствие нормативной базы и другие проблемы, по всей вероятности, замедлят темпы либерализации.

## **Г. Финансирование и инвестиции**

21. Инфраструктура энергопроизводства и энергопотребления носит капиталоемкий характер. Большая часть финансовых ресурсов с целью инвестирования будет заимствоваться на международных рынках капитала. Хотя и ожидается, что в нынешней обстановке, характеризующейся либерализацией рынков, частный сектор будет выделять все большую долю финансовых средств, необходимых для инвестиций в энергетику, государственный сектор по-прежнему играет важную роль.

22. Ряд ответивших рассказали о мероприятиях в области финансирования и инвестиций, которые проводились ими в рамках мер по осуществлению национальной политики. Кроме того, одни указали на трудности, связанные с получением адекватного финансирования на мероприятия по повышению эффективности энергетики, программы использования возобновляемых источников энергии и научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, а другие сообщили о тех мероприятиях, которые осуществляются или

задуманы в области финансирования и инвестиций в рамках усилий по международному сотрудничеству. Большинство из ответивших, которые затронули эти два вопроса, подчеркивают необходимость финансирования и инвестиций в этих сферах — энергетики, повышения эффективности возобновляемых источников энергии, более чистых топливных технологий — в качестве усилий, направленных на достижение устойчивого развития энергетики.

## **Г. Экономические инструменты**

23. В последние годы в энергетическом секторе успешно применялись такие экономические инструменты, как налогообложение, ценообразование и субсидии, в целях стимулирования той или иной деятельности или достижения противоположного эффекта. Необходимо систематическое применение имеющихся и новых форм экономических инструментов для содействия соответствующему пользованию энергетическими услугами, которые ведут к более устойчивому развитию энергетики в будущем, не поощряя в то же время использование других видов топлива, отрицательно влияющих на состояние окружающей среды и здоровье человека.

24. Для некоторых налогообложение является одним из основных инструментов политики, касающейся изменения климата и охраны окружающей среды. Виды налогов отличаются друг от друга, отражая конкретные стороны политики каждой страны. Большинство из них являются налогами за пользование энергией. Другие же вводят также налоги за выброс углерода, серы и т.д. Подчеркивалось, что экономические инструменты должны рассматриваться в совокупности с другими мерами политики, а именно: стимулирования и регулирования.

## **Н. Международное сотрудничество**

25. Многие ответившие подчеркнули важность международного сотрудничества, особенно с развивающимися странами и странами с переходной экономикой, в качестве одного из средств более эффективного достижения устойчивого развития энергетики в будущем. Они рассматривают это также в качестве средства

улучшения функционирования своей экономики и обеспечения более благоприятных социальных условий наряду с охраной окружающей среды или уменьшением неблагоприятного воздействия на нее. Другие сферы, представляющие интерес для стран, касаются справедливого развития, формирования многосторонних партнерских отношений и распространения информации, в том числе обмена опытом на местах. Международное сотрудничество предусматривает взаимодействие в рамках многонациональных организаций, двустороннего или регионального сотрудничества.

26. Ряд ответивших указывают на сотрудничество с многосторонними организациями, например Всемирным банком (программа помощи в области управления энергетическим сектором), Глобальным экологическим фондом (проекты более широкого использования новых и возобновляемых источников энергии), Секретариатом Организации Объединенных Наций и другими органами системы Организации Объединенных Наций (создание потенциала и подготовка аналитических исследований). Они участвуют в деятельности этих и других межправительственных многосторонних органов, таких, как Международное агентство по атомной энергии и Европейский союз.

27. Двустороннее сотрудничество с развивающимися странами получило широкое распространение и характеризуется разными формами, предусматривая создание учреждений и потенциала, финансирование проектов и программ в области новых и возобновляемых источников энергии, содействие освоению различных видов органического топлива и передачу технологии.

## **I. Устойчивое развитие транспорта**

28. Транспортный сектор относится к числу наиболее быстро растущих, что связано с резким увеличением энергопотребления. Использование энергии на транспорте влияет на экономику страны, а также ее социальные и экологические условия (загрязненность воздуха на местах и объем выбросов «парниковых» газов).

29. Большинство ответивших призывают принять такую транспортную политику, которая способствует достижению экономических, социальных и экологических целей устойчивого

развития. В этой связи они подчеркивают необходимость развития эффективных транспортных систем, характеризующихся надежным обслуживанием; содействия повышению эффективности транспорта на основе соответствующего ценообразования и других механизмов; расширения масштабов использования более чистых альтернативных видов топлива и поддержки деятельности по развитию людских ресурсов; изменения направленности спроса и перехода с автомобильного на железнодорожный и водный транспорт в целях сокращения потребления энергии и уменьшения неблагоприятных последствий для окружающей среды; содействия более широкому использованию общественного транспорта по сравнению с частными средствами передвижения; и постепенного прекращения использования бензина, содержащего свинец.

## **J. Прочие вопросы**

### **1. Энергетика и атмосфера**

30. Ответившие правительства развитых стран представили по этой теме ряд материалов. Энергетический сектор является основным источником, ответственным за выбросы в атмосферу «парниковых» газов и других загрязнителей, таких, как двуокись серы, окись азота и твердые частицы. Поэтому необходимо уделять внимание расширению услуг в сфере энергетики без пропорционального увлечения первичного потребления энергии и наращиванию первичного производства энергии без увеличения уровня загрязнения. Эти соображения должны строиться на обсуждении вопросов повышения эффективности; ускоренного освоения и использования возобновляемых источников энергии; разработки и применения более чистых топливных технологий; увеличения объема финансирования и инвестиций в целях устойчивого развития энергетики; расширения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и демонстрационной деятельности; и улучшения качества информации и углубления регионального сотрудничества в вышеуказанных сферах.

### **2. Ядерная энергетика**

31. В целях достижения экономического роста и энергетической безопасности ряд стран намерены

продолжать освоение и использование ядерной энергии. Смежная задача заключается в уменьшении выбросов «парниковых» газов. Во многих из этих стран на долю ядерной энергетики приходится значительная доля производства электроэнергии. Между тем ряд стран, которые пользовались ядерной энергией, приняли решение прекратить ее использование в качестве источника энергии и остановить ядерные реакторы, в то время как другие предпочли не строить новых атомных электростанций. Некоторые страны по техническим соображениям, таким, как размеры энергетических систем, не рассматривают вопрос о начале использования ядерной энергии в обозримом будущем.



### **3. Научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы и демонстрационные работы**

32. Оказывалась поддержка государственному и частному секторам в целях содействия научно-исследовательским, опытно-конструкторским и демонстрационным работам в сфере устойчивых энергетических технологий. Особый интерес представляют возобновляемые энергетические технологии, а также технологии использования ископаемого топлива, в том числе освоения более чистых топливных технологий. Одинаково важное значение имеют также технологии, призванные содействовать повышению эффективности в сфере производства, преобразования, передачи, распределения и использования энергии.

### **III. Замечания по представленным сообщениям**

33. Как отмечалось, лишь небольшое число правительств представили материалы о своей деятельности в области энергетики в связи с устойчивым развитием и определили вопросы, которые заслуживают внимания в ходе подготовки к девятой сессии Комиссии по устойчивому развитию в 2001 году. Большинство ответивших правительств представляют развитые страны, главным образом Европу. Виды деятельности, в которых они участвуют, и изложенная ими точка зрения, как правило, совпадают. Поскольку из развивающихся стран ответило лишь несколько правительств, характер вопросов, вызывающих у них наибольший интерес, предстоит еще определить.

34. Большинство из вопросов, которые были выделены в качестве важных, носят универсальный характер. Тем не менее степень их актуальности была бы в целом другой, если бы больше правительств развивающихся стран представили свои сообщения. Это касается, в частности, доступа к энергетическим службам: в большинстве ответов говорится, что в этой сфере нет никаких проблем. Однако общеизвестно, что свыше 1,8 млрд. людей, проживающих главным образом в сельских районах развивающихся стран, не имеют доступа к соответствующим и доступным услугам в сфере энергетики, необходимым для удовлетворения даже элементарных потребностей. Во многих

развивающихся странах отсутствие потенциала, особенно квалифицированных людских ресурсов, представляет собой серьезное препятствие, которое необходимо преодолеть, с тем чтобы страны могли сформулировать приемлемую политику устойчивого развития энергетики и эффективно и действенно осуществить ее. Эта та сфера деятельности, в которой ощущается острая потребность развития международного сотрудничества в виде финансовой и другой материальной помощи, требуемой для дальнейшей подготовки кадров по различным аспектам оказания энергетических услуг. Как указали ряд респондентов из развивающихся стран, связанная с этим потребность заключается в содействии передаче технологии в энергетическом и смежном секторах, в частности, ликвидации барьеров на пути передачи технологий.

35. Что касается международного сотрудничества в энергетическом секторе, то необходимо рассмотреть вопрос о притоке частных капиталовложений в развитие энергетической инфраструктуры и других услуг, что прежде всего связано с созданием благоприятных экономических условий для инвестиций и оказанием помощи развивающимся странам во вводе в действие соответствующих нормативно-правовых и налоговых механизмов. Доступ к финансовым ресурсам и оказание финансовой помощи международным сообществом развивающимся странам — это постоянная тема, поднимаемая ответившими из развивающихся стран.

36. Что важно с точки зрения развивающихся стран, так это сотрудничество на основе технической помощи; образование и подготовка кадров и распространение информации; научно-исследовательские, опытно-конструкторские и демонстрационные работы; и распространение этого опыта в развивающихся странах.

37. Можно надеяться, что в период между первой и второй сессиями Группы экспертов большее число правительств представят свои сообщения в ответ на просьбу Экономического и Социального Совета, что позволит Секретариату подготовить более качественный и точный анализ основных вопросов, требующих рассмотрения со стороны Комиссии на ее девятой сессии.

*Примечания*

- <sup>1</sup> Ответы прислали следующие страны: Австрия, Барбадос, Бельгия, Бразилия, Бруней-Даруссалам, Германия, Греция, Дания, Египет, Израиль, Индонезия, Ирландия, Испания, Италия, Китай, Люксембург, Намибия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таиланд, Филиппины, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Южная Африка, Япония. Европейский союз также прислал сообщение.
-