



大会

Distr.: General
24 April 2025
Chinese
Original: Russian

人权理事会
第五十九届会议
2025 年 6 月 16 日至 7 月 11 日
议程项目 6
普遍定期审议

普遍定期审议工作组报告*

哈萨克斯坦

增编

受审议国对结论和/或建议提出的意见、作出的自愿承诺和答复

* 本文件印发前未经正式编辑。



1. 哈萨克斯坦对 35 项建议表示予以注意，因为这些建议与现行法律的文字、精神或实际执行相抵触。
2. 对注意到的建议所作的评论按照专题分类。
3. 哈萨克斯坦注意到了以下建议：

一. 有关国际义务的建议 1-4、14、15 和 17

建议 1-4

4. 哈萨克斯坦的立法和缔结的国际条约符合国际标准，为无国籍人的权利提供了充足的保护。2022 年 11 月 30 日，哈萨克斯坦通过了截至 2027 年的《移民政策框架》。
5. 依据该《框架》，简化了签证制度，同时简化了开具邀请函手续及外国人入境和登记手续，并更新了移民签证门户网站。
6. 此外，批准所涉几项公约会带来一定的财政和法律风险。批准这些公约意味着需要向外国公民和无国籍人提供全面的医疗和教育服务。
7. 不仅如此，这些公约直接规定缔约国有义务保障外国公民和无国籍人在选举方面的权利，即选举权、被选举权和担任公职的权利，这直接违背我国现行的法律。
8. 基于前述内容，我国认为，现在考虑批准上述各项公约为时尚早，需要与其他国家机构和非政府组织一起更加全面详细地审查这一问题。

建议 17

9. 2023 年 6 月 27 日，国际人道法与国际人权条约部门间委员会第 23 届会议审议了是否批准国际劳工组织(劳工组织)《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)。
10. 会议决定，批准该公约为时尚早。
11. 然而，会议提议为现行法律起草修正案，以期消除工作场所的暴力和骚扰。
12. 据此，劳动和社会保护部会同相关国家机构和社会合作伙伴一起起草了《劳动法》和《工会法》的修正案。
13. 该部目前正在为将上述修正案纳入法律开展工作。

建议 14 和 15

14. 我国要批准《国际刑事法院罗马规约》目前面临法律障碍。¹
15. 例如，《罗马规约》第一条规定，国际刑事法院为常设机构，有权就《规约》所提到的、受到国际关注的最严重犯罪对个人行使其管辖权，并对国家刑事管辖权起补充作用。
16. 同样，第二十七条第一款规定，《罗马规约》对任何人一律平等适用，不得因官方身份而差别适用。特别是作为国家元首或政府首脑、政府成员或议会议

员、选任代表或政府官员的官方身份，在任何情况下都不得免除个人根据《规约》所负的刑事责任，其本身也不得构成减轻刑罚的理由。

17. 《罗马规约》的上述条款与我国《宪法》相抵触，《宪法》规定总统²、议员³、法官⁴和总检察长⁵享有豁免权。

18. 因此这不是单纯的法律障碍问题，而是《罗马规约》与我国《宪法》之间的分歧。

19. 批准《罗马规约》不会解决这一分歧，因为经批准的国际条约可能优先于其他法律，但并不优先于全民公决通过的《宪法》。⁶

20. 鉴于上述情况，哈萨克斯坦既未签署也未批准《罗马规约》。因此，《规约》的条款不适用于哈萨克斯坦，我国也不承担这一国际条约规定的义务。

二. 有关哈萨克斯坦监察员活动的建议 45

21. 2016年2月10日第192号总统令设立了儿童权利专员办公室，2023年3月28日第154号总统令设立了总统属下的社会弱势群体权利专员办公室，根据这两项命令，这两个机构开展志愿活动，因此无法接受国家预算拨款。

三. 有关反歧视立法和《刑法》第145条修正案的建议 48

22. 保护个人免受歧视的机制已经写入了我国法律。目前正在开展完善反歧视立法的工作。2024年，在文化和信息部之下设立了反歧视立法部门间工作组，以期在该领域进一步做出改进。通过保护性别认同和性取向的单独规定可能引发公众抗议，因为此类问题颇有争议。如扩展《刑法》第145条以列入性别认同和性取向，则需要进一步规范和澄清概念并调整执法实践。这会给司法系统和执法机构带来压力。

四. 有关打击酷刑的建议 66

23. 由于在本国所有区域均设有办事处的非政府组织数量有限，国家防范机制存在被垄断的风险。

24. 与此同时，应当指出，现行法律对国家防范机制的活动进行充分监管，起草并通过单独法律会造成不必要的重叠。

五. 有关打击恐怖主义的建议 71

25. 主管部门有一份资助恐怖主义和极端主义行为相关组织和个人名单，这是打击极端主义意识形态传播的有效工具。

26. 进入该名单的组织 and 个人的资金活动会受到限制，包括银行账户冻结和使用金融服务受限，目的是遏制犯罪活动。

27. 被判定犯有非暴力罪行的人可能因为下文所列原因进入名单。

28. 没有正当理由将这些人从名单中删除可能导致下述后果：

- 曾经被判犯有极端主义性质罪行的人恢复极端主义活动
- 旨在防止资助极端主义组织的措施的效果减弱
- 哈萨克斯坦为打击极端主义团体采取的措施前后不一，会在国际层面引发专门打击资助极端主义的组织的批评

29. 与此同时，应当指出，法律已经确立了从这份名单中除名的机制，且该机制已投入实践，除名的前提是已经获取可靠信息，表明这些人已完全放弃了犯罪活动和极端主义理念。

六. 有关表达自由、和平集会自由和媒体自由的建议 87、88、98 和 106

建议 87

30. 和平集会的报备程序由《和平集会、游行和示威法》作出规定。该法列明了公民在组织和举行和平集会时必须遵守的规则，并管辖向主管部门报备计划的活动的程序。

31. 活动组织者务必遵守强制报备程序。

32. 须在活动日期前至少 10 个工作日报备。如果活动可能引发大规模违反法律秩序或威胁公共安全的行为，则必须提前更长时间报备(例如，在活动日期前 15 个工作日)。

33. 必须以书面或电子形式报备。⁷ 其中必须包括下列信息：

- 集会目的
- 活动日期、时间和地点
- 预计参加人数
- 活动组织者姓名及其详细联系信息
- 若活动涉及人群流动，须注明(游行)路线
- 安全措施

34. 举行和平集会的报备程序在确保法律秩序与公共事件的安全方面发挥着重要作用。报备程序的一个重要方面在于，要想合法举行集会、游行和其他公开集会，组织者有义务提前报备，遵守法定要求并获得地方主管部门确认。

35. 国际实践表明，在全世界许多国家，组织和举行和平集会需注意的主要优先事项之一是公共安全。

36. 我国在行动中谨记，本国公民的利益可能存在分歧。一些公民行使自己的权利不应导致其他人的权利受到侵犯，在某些情况下为确保权利持有人自身的安全，要作出某些限制。

建议 88

37. 《组织及举行和平集会程序法》规定了举行以游行、集会和会议为形式的和平集会的报备程序，以期帮助当地主管部门采取一切必要组织措施，为实现集会自由、维护公共秩序和保护公民安全提供便利。

38. 报备程序一方面承认公民集会的权利，一方面在实现表达自由和确保公共秩序之间取得平衡。

39. 一经报备，无需获得地方主管部门答复便视为获得默认批准。

40. 然而，考虑到国际经验，地方主管部门可以为保护公民法定权利和安全而不予批准。

41. 我国有关和平集会权利的立法符合国际人权规范和标准。

建议 98

42. 在哈萨克斯坦，记者的认证受明确监管框架管辖，并须遵守 2024 年 6 月 19 日《媒体法》。认证程序由文化与信息部 2024 年 8 月 20 日第 367-NQ 号命令批准的记者和其他媒体专业人员认证标准规则确定。

43. 制定新的记者认证规则时考虑了媒体自身提出的建议。此外，其中规定，记者和其他媒体专业人员可以依据法律确立的程序，对非法拒绝长期认证提出申诉。

44. 此外，记者有充分权利同时为多家出版物工作，这种情况下他们供职的每一家媒体机构都必须为其提交认证申请，而认证申请流程本身就很简单。这项要求不适用于记者使用个人社交媒体账号对时事表达个人见解和立场的情况。

45. 记者认证不是为了限制表达自由或媒体自由，也不会剥夺记者独立行事的权利。

建议 106

46. 之所以提出虚假信息这一概念，是为了回应与媒体行业和文字博主代表的讨论中表达的公众诉求。概念本身是明确的，仅在犯有罪行时才适用。

47. 《网络平台与网络广告法》对虚假信息的概念作出了规定。该法第 1 条规定，“虚假信息”是以任何形式记录的、与现实不一致或包含对事实的严重歪曲，以致对人物、对象、事件、现象或程序描述不当的信息。

48. 这一措辞是在马日利斯(议会下院)工作组讨论的过程中确定的。相应地，国家机构和议员及媒体行业和国际非政府组织的代表也参与了法案相关工作。该法及其条款经过了多家国家机构和国际组织的专家分析。所涉概念符合法律惯例。

七. 有关非政府组织活动的建议 104 和 105

49. 2018 年，为了落实金融行动特别工作组的相关建议，我国修订了《税收和其他强制性预算付款法》(《税法》)⁸，规定从外国、外国人、国际或外国组织收

到的资金和其他资产必须报告。每一个联合国会员国都必须遵守金融行动特别工作组的标准。

50. 只有在资金和/或其他资产的接收者开展旨在提供法律援助或研究舆论的活动，包括开展民意调查、社会调查或类似研究时，才必须提供信息。

51. 这主要涉及在这一领域运作的社会团体，登记在册的此类团体有 22,000 多家。

52. 依据 2022 年对《税法》第 29 条的修订，财政部国家财政收入委员会在其网站上公布接收外国来源资金或其他资产的实体的名录。

53. 报告所开展的活动和从外国来源接收的资金的要求符合国际惯例。

54. 例如，在美利坚合众国，《外国代理人登记法》规定，对遵照外国委托人指示或由其控制且为其利益行事的人员须在名录中登记。大不列颠及北爱尔兰联合王国、以色列等国的法律中有类似条款。

55. 在哈萨克斯坦，公布接收外国来源资金或其他资产的实体的相应名录和在数据库中予以录入或删除的程序由财政部命令批准；名录列明此类实体的名称和编号。⁹

56. 依据《税法》第 30(1)(11)条，编号和名称并非保密的税务信息。

57. 与此同时，应当谨记，国家财政收入委员会不掌握有关非政府组织从外国来源收到的资金和(或)其他资产数额的信息，因此无法开展全面的监督。

八. 有关工会活动的建议 141

58. 我国已经开展了简化工会登记手续的工作。尚无日后简化登记程序的计划。

九. 有关教育的建议 168 和 169

59. 这几点在道德与性教育(包括生殖健康、卫生和个人安全)学校示范课程内容中有所提及。

60. 然而，教育部认为，接受这些建议会引发负面公众反响。

十. 有关国际合作的建议 114 和 276

建议 114

61. 考虑到哈萨克斯坦与阿富汗之间的贸易和过境联系的重要性，我国政府认为以仅注意到这项建议为宜。

建议 276

62. 哈萨克斯坦不存在明目张胆的反犹太主义和歪曲大屠杀的情况，因为国家政策的目标是在社会上维护族裔间和谐并尊重历史记忆。

十一. 有关性别认同的建议 277-287 和 289

建议 277

63. 名为“我们反对哈萨克斯坦境内公开和暗中宣传 LGBT”的请愿得到了适当考虑，同时依据《行政诉讼法》将所有观点和立场纳入了考量，随后于 2024 年 8 月 6 日决定部分批准该项请愿，并正式公布在文化和信息部的网站上。

64. 依据《宪法》，我国政府奉行有度且平衡的不歧视政策，目的是确保持续遵守宪法保障和包容，实现无冲突社会。

65. 因此，就请愿作出的决定不涉及任何法律影响或任何限制。

建议 278-287 和 289

66. 保护个人免受歧视的机制已经写入了我国法律。

67. 依据《宪法》第 14 条，法律面前人人平等受到保障，且基于出身、社会地位、职业、个人资产、性别、种族、族裔、语言、宗教、意见、居住地或任何其他情况的歧视受到禁止。

68. 工作方面的歧视受到《劳动法》第 6 条禁止。

69. 基于性别的歧视受到《儿童权利法》第 7 条禁止。

70. 此外，目前正在开展完善反歧视立法的工作。2024 年，在文化和信息部之下设立了反歧视立法部门间工作组，以期进一步在该领域做出改进。

71. 然而，需要考虑到文化和社会特殊性。哈萨克斯坦是一个奉行传统价值观的国家，我国大多数人倾向于持保守观点。通过保护性别认同和性取向的单独规定可能引发公众抗议，因为此类问题颇有争议。

72. 此外，如扩展《刑法》第 145 条以列入性别认同和性取向，则需要进一步规范 and 澄清概念并调整执法实践。这会给司法系统和执法机构带来压力。

73. 鉴于前述内容，哈萨克斯坦提出，应从建议中删除这几点。

十二. 有关消除无国籍状态的建议 294

74. 2020 年，通过了关于确定无国籍状态程序的法规，其中规定赋予身份不正常的人正式身份，并签发证明其无国籍的文件。

75. 无国籍证明是行使一切权利，包括在国内自由出行、选择居住地和出国旅行的权利的基础。

76. 哈萨克斯坦目前共有 7,397 人具有无国籍人身份。无国籍人可以申请我国国籍，相关条款和条件见《国籍法》。每年有多达 2,000 名无国籍人获得我国国籍。¹⁰ 我国谨指出，没有任何无国籍人提出的国籍申请遭到拒绝。

77. 我国不断修订法律，以期改善这类人的生活条件、改进入籍条例，并考虑到了联合国难民事务高级专员公署(难民署)的建议和国际惯例。

78. 2020 年 9 月至 2022 年 5 月，内务部在难民署的支持下，与多个非政府组织协作，开展了大规模行动，查出了 8,822 名无证无国籍人，其中 5,618 人证明自己拥有哈萨克斯坦公民身份，向其签发了身份证明，3,204 人被认定为无国籍人，向其签发了适当的身份证明。

79. 2024 年 7 月至 12 月开展了类似的行动，查出了 504 名无证件的人，其中 251 人证明自己拥有哈萨克斯坦公民身份，28 人被认定为无国籍人。核实其余 225 人的法律身份的步骤目前仍在进行。

80. 因此，我国现行法律在很大程度上防止了无国籍人数量增加，因而无需加以审查或修订。

注

¹ далее – Статут МУС.

² пункт 1 статьи 46.

³ пункт 4 статьи 52.

⁴ пункт 2 статьи 79.

⁵ статья 83.

⁶ пункт 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан.

⁷ электронный почты госорганов, через портал eOtinish.

⁸ далее – Налоговый кодекс.

⁹ Приказ от 20.02.2018г. №240.

¹⁰ в 2021г.-1807 чел, 2022г.-1375, 2023г.-1542, 2024г.-678.