



国际人权文书

Distr.: General
16 April 2025
Chinese
Original: Spanish

作为缔约国报告组成部分的核心文件

厄瓜多尔*

[收到日期：2024 年 10 月 25 日]

* 本文件印发前未经正式编辑。



目录

	页次
一. 厄瓜多尔概况.....	3
A. 国家人口、经济、社会和文化特征.....	3
1. 人口指标.....	3
2. 社会、经济和文化指标.....	7
3. 受教育权.....	9
4. 健康权.....	15
5. 工作权.....	21
6. 社会保障和退休权.....	30
7. 住房权.....	34
B. 国家的宪法、政治和法律结构.....	35
二. 保护和促进人权的总体框架.....	42
A. 国家一级保护人权的法律框架.....	42
B. 接受国际人权规范的情况.....	44
C. 人权条约机构结论性意见后续行动和人权报告编写过程.....	46

1. 本文件载有厄瓜多尔的概况，特别是该国的人权保护框架以及根据 2008 年厄瓜多尔共和国《宪法》公布的各种国家规划工具，包括《新厄瓜多尔 2024-2025 年发展计划》。
2. 本文件由妇女和人权部根据 2009 年 6 月 3 日 HRI/GEN/2/Rev.6 号文件所载的协调准则编写，旨在更新厄瓜多尔 2018 年提交的共同核心文件(2018 年 11 月 19 日印发的 HRI/CORE/ECU/2018 号文件)，编写过程中吸收了相关主管部门的意见。

一. 厄瓜多尔概况

3. 厄瓜多尔北与哥伦比亚接壤、与哥斯达黎加隔海相望，东面和南面与秘鲁毗邻，西濒太平洋。厄瓜多尔从地理上划分为 4 大区域，从行政上分为 9 个规划区，按地理行政区划分为 24 个省份，其中有 7 个省份位于沿海地区，10 个省份位于安第斯山区，6 个省份位于亚马逊和东部地区，属于海岛地区的加拉帕戈斯省距离海岸线 1,050 公里。¹
4. 自厄瓜多尔于 1830 年独立并成立共和国以来，陆续实施过 19 部宪法，其中现行有效的是 2008 年颁布的《宪法》。从货币体系上看，厄瓜多尔自 2000 年起将美元定为官方货币，取代了苏克雷。
5. 厄瓜多尔是全球和区域范围内多个主要国际组织的成员国，如联合国、美洲国家组织、安第斯共同体、拉丁美洲和加勒比国家共同体、世界贸易组织(世贸组织)、美洲开发银行和石油输出国组织(欧佩克)。

A. 国家人口、经济、社会和文化特征

1. 人口指标

6. 在人口文化层面，据 2022 年人口普查估计，厄瓜多尔人口为 16,938,986 人，其中 8,252,523 人(48.71%)为男性，8,686,463 人(51.28%)为女性。厄瓜多尔社会具有多元性，因为梅斯蒂索人口占多数，生活方式偏西化，但同时也聚居着大量保持多元社会文化习俗的人口群体。

人口规模

年龄	男性人口	女性人口
0 至 4 岁	659 849 (8 %)	633 476 (7 %)
5 至 14 岁	1 544 739 (19 %)	1 474 925 (17 %)
15 至 29 岁	2 153 030 (26 %)	2 223 874 (27 %)
30 至 44 岁	1 668 739 (20 %)	1 860 675 (21 %)
45 至 64 岁	1 520 712 (18 %)	1 678 377 (19 %)
65 岁及以上	705 454 (9 %)	815 136 (9 %)

¹ 沿海省份有：埃斯梅拉达斯、马纳比、圣多明各德洛斯特萨奇拉斯、圣艾伦娜、瓜亚斯、洛斯里奥斯和埃尔奥罗；山区省份有：卡尔奇、因巴布拉、皮钦查、科托帕希、通古拉瓦、玻利瓦尔、钦博拉索、卡尼亚尔、阿苏艾和洛哈。东部省份有：苏昆比奥斯、纳波、奥雷利亚纳、帕斯塔萨、莫罗纳—圣地亚哥和萨莫拉—钦奇佩。海岛地区为加拉帕戈斯省。

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。人口的一般特征——总人口。2022 年第八次人口普查和第七次住房普查。

7. 厄瓜多尔的人口构成包括非裔厄瓜多尔人、蒙图比奥人和梅斯蒂索人、各族土著人口以及移民。在 2022 年人口普查中，13,122,337 人自我认同为梅斯蒂索人(77.46%)，1,302,057 人为土著(7.68%)，814,495 人为非裔厄瓜多尔人、非洲人后裔、黑人或穆拉特人(4.80%)，1,305,000 人为蒙图比奥人(7.70%)，374,930 人为白人(2.21%)，20,167 人为其他(0.11%)。

按族裔分列的人口分布情况

族裔	男性人口	女性人口
土著	633 328 (7,67 %)	668 729 (7,69 %)
非裔厄瓜多尔人/黑人/穆拉特人	404 008 (4,89 %)	410 487 (4,72 %)
蒙图比奥人	668 713 (8,10 %)	636 287 (7,32 %)
梅斯蒂索人	6 354 515 (77 %)	6 767 822 (77,92 %)
白人	180 449 (2,18 %)	194 481 (2,23 %)
其他	11 510 (0,13 %)	8 657 (0,09 %)

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。人口的一般特征——总人口。2022 年第八次人口普查和第七次住房普查。

8. 人口密度：每平方公里 66 人。

人口密度，按常居省份分列

居住省份	人数	面积(平方公里)	人口密度 (每平方公里人数)
阿苏艾	801 609	8 173	98
玻利瓦尔	199 078	3 957	50
卡尼亚尔	227 578	3 647	62
卡尔奇	172 828	3 783	46
科托帕希	470 210	6 188	76
钦博拉索	471 933	6 116	77
埃尔奥罗	714 592	5 870	122
埃斯梅拉达斯	553 900	15 836	35
瓜亚斯	4 391 923	15 900	276
因巴布拉	469 879	4 791	98
洛哈	485 421	11 064	44
洛斯里奥斯	898 652	7 238	124
马纳比	1 592 840	19 517	82
莫罗纳-圣地亚哥	192 508	24 004	8
纳波	131 675	12 542	10
帕斯塔萨	111 915	29 647	4
皮钦查	3 089 473	9 453	327
通古拉瓦	563 532	3 386	166
萨莫拉-钦奇佩	110 973	10 565	11
加拉帕戈斯	28 583	8 233	3
苏昆比奥斯	199 014	18 098	11
奥雷利亚纳	182 166	21 729	8

居住省份	人数	面积(平方公里)	人口密度 (每平方公里人数)
圣多明各德洛斯特萨奇拉斯	492 969	3 780	130
圣艾伦娜	385 735	3 688	105
总计	16 938 986	257 204	66

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。人口密度，按常居省份分列。细分程度：省级。2022 年第八次人口普查和第七次住房普查。

9. 按交流所使用的语言分列，人口分布情况如下：仅使用土著语言，0.63%；仅使用西班牙语，92.63%；仅使用外语，0.15%；仅使用厄瓜多尔手语，0.05%；不交流或不说话，0.51%；土著语言和西班牙语并用，3.27%；西班牙语和外语并用，2.62%；土著语言、西班牙语和外语并用，0.03%；其他语言组合，0.06%。

按交流所使用的语言分列的人口分布情况

使用何种语言交流(1岁及1岁以上)

出生时的性别	仅使用 土著 语言	仅使用 西班牙语	仅使用 外语	仅使用 厄瓜多尔 手语	不说话 /不交流	土著 语言和 西班牙语	土著语言、 西班牙语 和外语	土著语言、 西班牙 语和外语	其他语言 组合	总计
男性	45 008	7 520 837	12 999	4 672	47 114	263 484	226 749	3 798	4 747	8 129 408
女性	60 243	7 946 637	12 950	4 991	39 046	283 843	211 955	2 317	5 846	8 567 828
总计	105 251	15 467 474	25 949	9 663	86 160	547 327	438 704	6 115	10 593 16 697 236	

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。人口的一般特征——总人口。2022 年第八次人口普查和第七次住房普查。

10. 城乡人口分布情况：城市地区，10,687,151 人(63.09%)；农村地区，6,251,850 人(36.90%)。

按城乡分列的人口分布情况

出生时的性别	城市或农村地区		总计
	城市地区	农村地区	
男性	5 161 870	3 090 653	8 252 523
女性	5 525 281	3 161 182	8 686 463
总计	10 687 151	6 251 835	16 938 986

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。人口的一般特征——总人口。2022 年第八次人口普查和第七次住房普查。

11. 预期寿命值：2022 年，女性的预期寿命值为 80.5 岁，男性为 72.9 岁。

出生时预期寿命

出生时预期寿命(估计)					
年份	2018	2019	2020	2021	2022
两性	76.1	76.3	71.8	73.3	76.7
男性	72.6	72.7	67.8	69.6	72.9
女性	79.6	79.8	75.8	77.0	80.5

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。出生时预期寿命值。2022 年第八次人口普查和第七次住房普查。

12. 2024 年出生时预期寿命预测值为：女性 80.9 岁，男性 74.0 岁。2023 年出生时预期寿命预测值为：女性 82.1 岁，男性 75.4 岁。

预测——出生时预期寿命

预测								
年份	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
两性	77.2	77.4	77.7	77.9	78.1	78.3	78.5	78.7
男性	73.7	74.0	74.2	74.4	74.7	74.9	75.1	75.4
女性	80.7	80.9	81.1	81.3	81.5	81.7	81.9	82.1

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。出生时预期寿命预测。2022 年第八次人口普查和第七次住房普查。

死亡情况统计数据²

死亡年份	死亡人数
2010	61 681
2011	62 304
2012	63 511
2013	64 206
2014	63 788
2015	65 391
2016	68 304
2017	70 144
2018	71 982
2019	74 439
2020	117 200
2021	106 211
2022(p**) ³	89 946

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。按死亡年份分列的死亡人数。2010-2022 年普通死亡统计登记册。2022 年第八次人口普查和第七次住房普查。

13. 生育率：2022 年总和生育率为 1.86。2024 年的预测值为 1.76。

² 登记死亡人数(t)：发生在研究年度并于 2022 年 12 月 31 日之前登记的死亡人数。

³ (p**)临时数据：使用 2022 年发生的死亡相关资料生成的数据或指标，须根据后来的登记情况加以调整。

生育率

生育率	估计				预测	
年份	2019	2020	2021	2022	2023	2024
每年出生的婴儿	295 297	287 289	278 949	271 823	266 696	263 020
粗出生率(每 1 000 人)	17.0	16.4	15.8	15.3	15.0	14.6
总和生育率	2.03	1.97	1.91	1.86	1.82	1.79

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。生育率。2022 年第八次人口普查和第七次住房普查。

14. 厄瓜多尔申报家庭数量：2022 年，共申报 5,188,827 个家庭。平均每户人口为 3.26 人。

2. 社会、经济和文化指标

15. 根据联合国开发计划署(开发署)的人类发展指数，由于 2019 冠状病毒病疫情加剧了危机，厄瓜多尔在 2018 年至 2021 年期间的排名下降了 6 位。随后，厄瓜多尔的名次有所改善，在排名中上升了 12 位，2024 年在 193 个国家中排名第 83 位。

16. 到 2023 年，收入贫困者占总人口的 23.9%，收入极端贫困者占 8.7%。当年的基尼不平等系数为 0.461。多维贫困率为总人口的 36.9%，使用“基本需要未得到满足”衡量的贫困率为总人口的 28.4%。

2018-2023 年贫困指标

时期	指标	全国	地区	
		总计	城市	农村
2018	收入贫困	22,3 %	14,1 %	39,7 %
2018	收入极端贫困	7,9 %	3,5 %	17,2 %
2018	基尼不平等系数	0.472	0.452	0.452
2018	多维贫困率	37,7 %	23,0 %	69,2 %
2018	使用“基本需要未得到满足”衡量的贫困率	32,2 %	20,9 %	56,2 %
2019	收入贫困	23,4 %	15,3 %	40,5 %
2019	收入极端贫困	8,5 %	4,2 %	17,7 %
2019	基尼不平等系数	0.469	0.450	0.443
2019	多维贫困率	37,9 %	23,4 %	68,6 %
2019	使用“基本需要未得到满足”衡量的贫困率	31,8 %	20,2 %	56,3 %
2021	收入贫困	28,8 %	22,8 %	41,7 %
2021	收入极端贫困	10,3 %	6,8 %	17,7 %
2021	基尼不平等系数	0.487	0.481	0.444
2021	多维贫困率	39,6 %	26,1 %	68,4 %
2021	使用“基本需要未得到满足”衡量的贫困率	31,1 %	21,8 %	51,2 %
2022	收入贫困	25,5 %	18,6 %	40,0 %
2022	收入极端贫困	9,1 %	5,1 %	17,5 %
2022	基尼不平等系数	0.468	0.455	0.440

时期	指标	全国	地区	
		总计	城市	农村
2022	多维贫困率	38,4 %	24,7 %	67,7 %
2022	使用“基本需要未得到满足”衡量的贫困率	29,3 %	21,1 %	46,8 %
2023	收入贫困	23,9 %	17,0 %	38,5 %
2023	收入极端贫困	8,7 %	4,2 %	18,5 %
2023	基尼不平等系数	0.461	0.444	0.450
2023	多维贫困率	36,9 %	23,4 %	66,0 %
2023	使用“基本需要未得到满足”衡量的贫困率	28,4 %	19,0 %	48,7 %

资料来源：全国就业、失业和就业不足情况调查——年度累计数据(2018-2019-2021-2022-2023)。国家统计和普查局(统计局)编制。

17. 城市发展和住房部依托社会登记处对贫困与住房条件之间的关系进行分析，结果显示截至 2023 年底，厄瓜多尔登记在册的住宅一家庭共 3,113,056 户，其中 47.5%(1,477,529 户)处于贫困和极端贫困状态。

经常性货币支出结构⁴

家庭经常性货币支出类别	月均支出	月总支出	有支出的家庭数	家庭总数	有支出的家庭在家庭总数中的占比
食品和非酒精饮料	151.45	584 496 340.68	3 859 422	3 923 123	98.4
住房、水电气和其他燃料	46.19	177 342 239.42	3 839 376	3 923 123	97.9
医疗保健	50.18	179 090 619.56	3 568 938	3 923 123	91.0
教育	98.59	104 381 478.16	1 058 751	3 923 123	27.0

资料来源：全国城乡收入和支出调查，2012 年。国家统计和普查局(统计局)编制。

18. 厄瓜多尔《宪法》第 275 条和第 276 条规定，国家必须规划发展，以保障权利的行使、发展目标的实现和《宪法》所载原则的落实。此类规划旨在促进社会和地区公平，鼓励协商和参与，确保个人、社区、人民和民族在跨文化交流、尊重多样性和与自然和谐共存的框架内享有权利和承担责任。此类规划活动反映在国家发展计划中。因此，经济和财政决定和行动需符合《宪法》和国家发展计划，并接受国家最高机关严格的分析、评估和批准程序，从而保护公共资源及其分配。因此，应计社会支出从 2019 年的 105.42 亿美元增长到 2023 年的 138.05 亿美元，其分配情况如下：教育 34.64%，卫生 22.79%，社会保障 22.79%，社会福利 14.15%，城市发展和住房 0.71%，就业 0.69%，文化 0.27%。

⁴ * 支出金额数据以家庭为单位统计。

** 各支出类别的家庭数量分别计算，即每个产品类别均面向样本中的所有家庭进行调查，因此各类别的家庭总数相同。

(1) 每月总支出相当于家庭为购买商品和服务所支付的货币价值。

(2) 共列入 12 个支出类别，以显示家庭购买商品和服务的支出情况。

(3) 食品、住房、医疗保健和教育支出类别包括下列支出组别。

19. 2024 年第二季度，厄瓜多尔国内生产总值(GDP)与 2023 年同期相比下降了 2.2%。这种现象与固定资本形成总额同比下降 8.2%、家庭消费下降 2.2%及政府开支下降 0.6%有关。另一方面，出口同比增长 1.9%，进口则同比增长 0.2%。

20. 截至 2022 年 12 月，公共债务为 636.927 亿美元，占 GDP 的 55.4%。2023 年 9 月，公共债务存量占 GDP 的 50.1%，外债和内债分别占 GDP 的 39.1%和 11.0%。2023 年 9 月外债存量中，52.2%为多边债务，其次是国际债券(34.2%)和双边债务(9.5%)。在内债方面，37.0%为国内债券，16.0%为国库券。

21. 2023 年，税收净额为 148.25 亿美元，比 2022 年减少 2.4%。税收总额方面，2023 年的税务收入(174.21 亿美元)比 2022 年财政年度的税务收入(171.61 亿美元)高 1.5%。如果将税务收入细分，则增值税是近年来增长最快的税种，与所得税共同构成税收的最大贡献来源。在 2023 年的税收总额(占 GDP 的 14.5%)中，7.0%为增值税，4.9%为所得税，0.7%为特别消费税。最后，2023 年税收总额的 50%以上为间接税。

22. 2022 年的汇款金额为 47.4354 亿美元，与 2021 年相比增长了 8.7%。2022 年汇款的主要来源国是美国(占总额的 69.7%)，其次是西班牙(16.5%)和意大利(3.6%)。此外，厄瓜多尔央行最新数据显示，2023 年第三季度汇款额为 13.976 亿美元，比 2022 年第三季度增长 14.5%。从这个意义上说，2023 年前三季度的累计汇款达 39.4299 亿美元，印证了过去五年(包括疫情发生当年)观察到的增长态势。

3. 受教育权

23. 厄瓜多尔共和国《宪法》第 26 条规定：“教育是个人终身享有的权利，也是国家不可推卸的职责(……)”。第 28 条规定：“(……)教育应服务于公共利益，而不得服务于个人或企业利益。应保障学前教育、基础教育和高中教育或其同等学历阶段，人人都有机会上学、持续就读、转学和毕业，不受任何形式的歧视，并确保此类教育的义务性质。(……)公立教育的任何阶段都应是普遍的、世俗的，且直至高等教育阶段均应免费。”最后，第 347 条规定，国家有义务“(……)根据社会、地域和区域公平的原则，确保人人都有机会接受公立教育”。在这一框架内，必须保障所有人的受教育权，而不加任何歧视。教育必须可及，亦即免费、义务且具有包容性；同时须通过提升师资素质、建设无暴力且适应学生及其社会文化背景的校园环境等政策，纳入教学质量与人文温度并重的标准，此外还须提供教育资源和办法。

24. 《跨文化教育基本法通用条例》规定了适用于所有学龄儿童和青少年进入国家教育体系的标准，包括：各年级和课程建议年龄，以及分时段入学机制：普通招生、特别招生、自动入学、学前准备、学历认证、(无档案申请者的)分班考试等。公立学校的普通和特别招生程序通过教育部的在线平台向所有人开放，父亲、母亲或代表可以根据提供的课程和学校的位置，在官方时间表规定的日期内选择他们喜欢的学校。有了这一自动化机制，在公立学校中获得名额的机会是完全透明的，并保证在执行期间享有平等的条件。

25. 2018-2024 年期间，颁布了两项国家发展计划：《2021-2025 年创造机会计划》及其后续《新厄瓜多尔 2024-2025 年发展计划》，后者是在 2023 年政府更迭后颁布的。在 2021-2025 年国家发展计划中加入了社会板块，其中第 7 项目标

是：提升公民能力并在各级推动创新、包容和优质教育，具体包括：确保普遍、包容、优质的幼儿教育、基础教育和中等教育；促进学生留在学校并完成学业；通过创新和使用技术工具实现教育体系现代化与效能提升；消除教育领域一切形式的歧视、忽视及暴力行为，重点防范针对儿童和青少年的性暴力；遵循自由、负责任的自治、机会均等、质量和相关性原则强化高等教育体系；推动具有重大影响力的科研。此外，第 8 项目标是：为农村地区创造新的机会和福祉，重点关注土著人民和民族，为此制定了保障农村地区的受教育机会并确保教育符合当地情况的政策。另一方面，《2024-2025 年国家发展计划》第 2 项目标是：通过公平和包容的优质教育提升公民能力，促进文化交流的空间，确保儿童、青少年、青年和成人普遍获得包容、平等、相关和多元文化的教育，促进他们留在学校并完成学业；并确保学生在国家教育系统内的流动性，以创新、竞争、包容、韧性和参与式方法促进优质教育，加强认知、社会情感、交流、数字和实际生活技能；消除歧视和一切形式的暴力；实施全面评估流程以实现持续改进；在民主、质量和唯才是用的原则指导下，提升接受高等教育的机会、留在学校并完成学业的比率，从而加强高等教育体系；并通过新的学习模式、专业设置以及深化职业技术教育，扩大高等教育体系，从而促进人口的职业化。

26. 2019 年至 2021 年期间，受 2019 冠状病毒病疫情的影响，应计教育预算有所缩减，2020 年缩减了 10.2%，2021 年又缩减了 4.9%。然而，2022 年和 2023 年，预算得以恢复，2023 年实现了 11.1% 的增长。到 2024 年，批准预算预计将比 2023 年大幅增加 37.6%，这表明计划支出将强劲扩张，这可能与新政策或关键领域投资增加有关。

2019 年起对教育的投资金额

年份	应计预算
2019	3 293 936 283.24
2020	2 958 779 733.45
2021	2 812 880 699.94
2022	3 004 865 946.82
2023	3 339 463 312.96
年份	批准预算
2024	4 594 523 633.37

资料来源：教育部。

27. 2023 年，全国平均受教育年限⁵ 为 10.3 年，2022 年为 10.3 年，2021 年为 10.4 年，2019 年和 2018 年为 10.1 年。由于 2019 冠状病毒病疫情，目前尚无 2020 年的信息。

28. 厄瓜多尔 2023 年文盲率为 6.3%，2022 年为 6.1%，2021 年为 6%，2019 年为 6.5%，2018 年为 6.5%。⁶ 由于 2019 冠状病毒病疫情，目前尚无 2020 年的信

⁵ 24 岁及 24 岁以上的人在正规教育机构接受教育的平均年限。

⁶ 15 岁及 15 岁以上不会读写的人被认为是文盲。如果一个人只会读或只会写，则也被认为是文盲。

息。该国总人口中，12,153,769 人(其中男性 5,857,541 人，女性 6,296,228 人)为识字人口，472,228 人(其中男性 190,394 人，女性 281,834 人)为文盲人口。

29. 2023 年，初等⁷ 教育⁸ 的净入学率为 96.6%，普通基础教育⁹ 的净入学率为 95.1%，中等教育¹⁰ 的净入学率为 86.2%，高中教育¹¹ 的净入学率为 75.7%。2023 年，初等¹² 教育¹³ 毛入学率为 115.7%，普通基础教育¹⁴ 毛入学率为 98%，中等教育¹⁵ 毛入学率为 96.8%，高中教育¹⁶ 毛入学率为 99.6%。

教育指标

时期	指标	全国	地区	
		总计	城市	农村
2018	平均受教育年限	10.1	11.3	7.2
2018	文盲率	6,5 %	3,7 %	12,9 %
2018	小学净入学率	94,8 %	94,8 %	94,8 %
2018	普通基础教育净入学率	94,9 %	95,4 %	94,0 %
2018	中学净入学率	85,9 %	88,1 %	82,0 %
2018	高中净入学率	71,0 %	74,4 %	65,2 %
2018	小学毛入学率	111,9 %	111,8 %	112,2 %
2018	普通基础教育毛入学率	99,9 %	99,8 %	100,2 %
2018	中学毛入学率	101,4 %	103,5 %	97,8 %
2018	高中毛入学率	98,7 %	101,8 %	93,4 %
2019	平均受教育年限	10.1	11.3	7.3
2019	文盲率	6,5 %	3,6 %	12,9 %
2019	小学净入学率	95,0 %	94,8 %	95,5 %
2019	普通基础教育净入学率	94,9 %	95,1 %	94,3 %
2019	中学净入学率	86,6 %	89,0 %	82,7 %
2019	高中净入学率	72,2 %	75,4 %	66,7 %
2019	小学毛入学率	110,7 %	110,3 %	111,5 %
2019	普通基础教育毛入学率	99,2 %	98,8 %	99,9 %
2019	中学毛入学率	101,7 %	104,0 %	97,7 %

⁷ 小学净入学人数：6 至 11 岁且就读小学课程的官方适龄人口。

⁸ 净入学率是指在特定时期(t)内，某教育阶段官方适龄人口中实际就读该阶段教育的人数与该年龄段总人口的比率。

⁹ 普通基础教育净入学人数：5 至 14 岁且就读普通基础教育课程的官方适龄人口。

¹⁰ 中学净入学人数：12 至 17 岁且就读中学课程的官方适龄人口。

¹¹ 高中净入学人数：15 至 17 岁且就读高中课程的官方适龄人口。

¹² 小学毛入学人数：就读小学课程的所有人口(不论年龄)。旧课程体系中，初等教育阶段包括幼儿园至小学六年级。

¹³ 毛入学率是指在特定时期(t)内，某正规教育阶段的实际就读人数(不论年龄)与该教育阶段官方适龄总人口的比率。

¹⁴ 普通基础教育毛入学人数：就读普通基础教育阶段的所有人口(不论年龄)。

¹⁵ 中学毛入学人数：就读正规普通中学的所有人口(不论年龄)。旧课程体系中，中等教育阶段包括中学一至六年级。

¹⁶ 高中毛入学人数：就读高中课程的所有人口(不论年龄)。

时期	指标	全国	地区	
		总计	城市	农村
2019	高中毛入学率	100,4 %	104,0 %	94,5 %
2021	平均受教育年限	10.4	11.5	7.8
2021	文盲率	6,0 %	3,6 %	11,1 %
2021	小学净入学率	94,6 %	94,5 %	94,7 %
2021	普通基础教育净入学率	93,6 %	93,7 %	93,4 %
2021	中学净入学率	87,0 %	89,5 %	82,6 %
2021	高中净入学率	75,5 %	78,8 %	69,9 %
2021	小学毛入学率	109,9 %	110,0 %	109,9 %
2021	普通基础教育毛入学率	97,5 %	97,2 %	97,9 %
2021	中学毛入学率	101,1 %	103,3 %	97,1 %
2021	高中毛入学率	104,0 %	107,9 %	97,3 %
2022	平均受教育年限	10.3	11.4	7.7
2022	文盲率	6,1 %	3,5 %	11,6 %
2022	小学净入学率	96,5 %	96,4 %	96,6 %
2022	普通基础教育净入学率	94,7 %	94,9 %	94,4 %
2022	中学净入学率	87,0 %	88,7 %	83,7 %
2022	高中净入学率	76,6 %	79,7 %	71,2 %
2022	小学毛入学率	113,7 %	113,2 %	114,8 %
2022	普通基础教育毛入学率	98,0 %	97,9 %	98,1 %
2022	中学毛入学率	98,9 %	100,7 %	95,5 %
2022	高中毛入学率	104,1 %	108,5 %	96,2 %
2023	平均受教育年限	10.3	11.4	7.8
2023	文盲率	6,3 %	3,7 %	12,1 %
2023	小学净入学率	96,6 %	96,4 %	97,2 %
2023	普通基础教育净入学率	95,1 %	95,2 %	94,9 %
2023	中学净入学率	86,2 %	88,2 %	82,4 %
2023	高中净入学率	75,7 %	79,3 %	68,8 %
2023	小学毛入学率	115,7 %	115,8 %	115,4 %
2023	普通基础教育毛入学率	98,0 %	98,0 %	98,2 %
2023	中学毛入学率	96,8 %	98,3 %	94,0 %
2023	高中毛入学率	99,6 %	102,3 %	94,5 %

资料来源：全国就业、失业和就业不足情况调查——年度累计数据(2018-2019-2021-2022-2023)。

30. 全国范围内，2018-2019 年期间的辍学率为 2.1%，2020-2021 年期间有所下降，为 1.8%。2021 年至 2022 年期间，这一比例再次上升至 2.11%，随后降至 1.88%。

按国籍分列的辍学率、留级率与升级率

国籍	入学年份	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
		年底	年底	年底	年底	年底
全国	辍学率	2,1 %	1,73 %	1,8 %	2,11 %	1,88 %

国籍	入学年份	2018-2019	2019-2020	2020-2021	2021-2022	2022-2023
		年底	年底	年底	年底	年底
厄瓜多尔人	留级率	1,90 %	0,36 %	0,70 %	1,26 %	1,39 %
	升级率	96,03 %	97,91 %	97,52 %	96,63 %	96,74 %
	辍学率	2,05 %	1,69 %	1,73 %	2,02 %	1,81 %
	留级率	1,90 %	0,36 %	0,70 %	1,25 %	1,39 %
	升级率	96,05 %	97,96 %	97,57 %	96,73 %	96,80 %
委内瑞拉人	辍学率	4,42 %	5,44 %	3,79 %	7,19 %	6,01 %
	留级率	1,74 %	0,40 %	1,01 %	1,88 %	1,51 %
	升级率	93,84 %	94,16 %	95,21 %	90,94 %	92,48 %
	辍学率	7,04 %	5,75 %	6,58 %	8,37 %	6,68 %
哥伦比亚人	留级率	2,95 %	0,54 %	1,37 %	2,32 %	1,79 %
	升级率	90,01 %	93,71 %	92,05 %	89,30 %	91,53 %
	辍学率	2,69 %	3,82 %	3,15 %	3,75 %	3,11 %
	留级率	2,04 %	0,57 %	0,69 %	1,46 %	0,99 %
秘鲁人	升级率	95,27 %	95,61 %	96,16 %	94,80 %	95,91 %
	辍学率	2,07 %	3,16 %	2,55 %	4,03 %	3,56 %
	留级率	1,16 %	0,22 %	0,57 %	0,97 %	0,72 %
	升级率	96,77 %	96,62 %	96,89 %	94,99 %	95,72 %
其他美洲国家	辍学率	2,03 %	2,64 %	2,11 %	3,24 %	2,59 %
	留级率	1,82 %	0,28 %	0,53 %	1,06 %	1,09 %
	升级率	96,15 %	97,07 %	97,36 %	95,71 %	96,32 %
	辍学率	2,03 %	2,64 %	2,11 %	3,24 %	2,59 %
其他大洲	留级率	1,82 %	0,28 %	0,53 %	1,06 %	1,09 %
	升级率	96,15 %	97,07 %	97,36 %	95,71 %	96,32 %
	辍学率	2,03 %	2,64 %	2,11 %	3,24 %	2,59 %
	留级率	1,82 %	0,28 %	0,53 %	1,06 %	1,09 %

资料来源：教育部。

31. 厄瓜多尔有 203,595 名教师；其中 71%在公立学校任职(144,625 人)。值得注意的是，每 10 名教师中就有 7 名是女性。在全部教师中，69.5%在城市地区任职，30.6%在农村地区任职。关于学校类型，94.3%的教师跨文化学校任职，5.7%在双语跨文化学校任职。

32. 2023 年，在接受调查的 12,386 家公立学校中，共有 12,151 家(98.1%)提供了其有形基础设施状况的信息，其中 72.1%处于正常状态，11.4%处于良好状态，15.3%处于较差状态，1.2%处于破败状态。每 10 所学校中有 1.5 所被认为拥有充足的基础设施。

33. 2018-2019 年公立学校教育用途互联网覆盖率达到 42.4%。2019-2020 年期间，这一数字下降了约 6%，从 2020-2021 年开始恢复，到 2022-2023 年期间达到 51.8%。

34. 在双语跨文化教育方面，教育部发布了 14 项国家双语跨文化课程，内容涉及社区型家庭幼儿教育、符号学入门、认知—情感—心理运动发展、开发学习技

能和技巧、研究型学习过程。此外，还扩大了理科和技术科的双语跨文化高中教育课程。全国范围内，实施双语跨文化教育模式的双语跨文化学校比例翻了一番，从 2017-2018 学年的 2.3% 增加到 2022-2023 学年的 4.6%。

35. 为了确保包容性教育模式，教育部支持 108 所学校为 7,848 名残疾学生提供公费专门教育服务。区级包容支持单位提供心理教育评估服务，并通过评估、咨询、安置和心理教育援助等方式，协助有残疾相关特殊教育需求的学生。这些服务涵盖各类教育方案和服务、所有教育模式及教育体系的各个层次。然而，有必要加强专门教育服务，以改进评估过程，从而提高残疾人的教育质量。

按学年和资助类型分列的在校学生

学年	公立学校	政府资助 的教会学校	市级学校	私立学校	总计
2019-2020 年初	3 219 939	286 382	35 191	865 518	4 407 030
2020-2021 年初	3 297 505	269 742	34 173	713 357	4 314 777
2021-2022 年初	3 324 405	259 054	33 652	692 028	4 309 139
2022-2023 年初	3 259 496	258 503	32 507	771 632	4 322 138
2023-2024 年初	3 133 706	251 217	32 825	785 050	4 202 798

资料来源：教育部。

按学年和种族分列的在校学生

学年	2020-2021 年初	2021-2022 年初	2022-2023 年初	2023-2024 年初
梅斯蒂索人	3 928 274	3 926 994	3 946 105	3 831 047
土著	226 013	222 845	217 468	211 217
蒙图比奥人	55 602	59 951	65 726	73 218
非裔厄瓜多尔人	66 959	64 957	64 052	61 879
白人	37 929	34 392	28 787	25 437
总计	4 314 777	4 309 139	4 322 138	4 202 798

资料来源：教育部。

36. 教育部制定公共政策、法规和准则，用以规范未完成学业的青少年、成人和老年群体的正规教育。这些政策以分权化方式实施。在这一框架内，教育服务涵盖扫盲、扫盲后、普通基础教育及高中教育(包含理科和技术科)，以帮助该群体完成学业。

37. 为实现国家发展计划的目标，有效预防、打击和惩处国家教育系统内针对儿童和青少年的虐待及暴力(特别是性暴力)行为，教育部推出了多项关键举措，包括：《国家社会心理风险预防计划》、“预防和应对教育环境中的社会心理风险”项目、“居家教育”方案及全面课堂支持、《国家全面性教育战略》、全面性教育教学指南、《预防性暴力和性别暴力路径》、Para Hacerlo - Rurankapak(“让我们行动起来”)方法，以及教育系统内暴力事件处理规程。关于教育领域的性暴力问题，厄瓜多尔于 2024 年 8 月颁布了《2024-2030 年消除教育领域性暴力公共政策》，该政策是为遵守美洲人权法院 2020 年 6 月 24 日在 Guzmán Albarracín 等人诉厄瓜多尔案的判决书执行段落第 11 段而制订的。

38. 教育部为保障特定群体获得包容性优质教育实施了多项倡议，包括：“教学水平提升与加速服务”、“及时学习”国家计划、“人人进课堂”战略、“远程辅导强化学习”战略以及“学习网络”战略。

39. 在接受高等教育方面，数据显示，高等教育毛入学率从 2017 年的 32.2% 提高到 2022 年的 40.9%。尽管入学率提高，但大学一年级辍学率基本保持稳定(2017-2021 年间维持在 21% 左右)，仅 2020 年降至 16.9%。

40. 2015 年至 2017 年中，高等教育系统招生名额基本持平。但 2018 年下半年出现显著增长，共提供 127,498 个入学名额。

41. 2022 年，厄瓜多尔学生最常选择的高等教育专业为：教育学(19.1%)、工程/工业/建筑(18.4%)、社会科学与新闻(15.1%)以及行政管理(13.7%)。

42. 目前全国共有 62 所公立、私立和共同资助的大学，在 10 大知识领域开设 5,068 个学位课程。在职业技术教育方面，共有 197 所公立和私立院校，在 10 大知识领域提供 1,944 门学位课程。

43. 2015 至 2022 年间，大学和理工学院在校学生持续增长。自 2017 年起在校学生稳中有升，这与院校资源投入直接相关。2022 年大学和理工学院在校学生达 792,530 人，其中男生占 43.9%，女生占 56.1%。

44. 高等教育学生中有 14.0% 在技术院校就读，主要集中在皮钦查、瓜亚斯、通古拉瓦、钦博拉索、圣多明各德洛斯查奇拉斯、因巴布拉、阿苏艾和洛哈等省，其中男生占 50.5%，女生占 49.5%。

45. 在奖学金和经济援助方面，国家实施了惠及以下群体的种种方案：经济困难学生、成绩优异的普通学生、获得学术/艺术殊荣者、高水平运动员、残疾人、厄瓜多尔土著人民和其他民族成员、海外厄瓜多尔公民以及被遣返移民(需提供学业记录)。

46. 截至 2017 年，奖学金政策累计惠及 27,178 名学生，其中国内奖学金占 95%，国际奖学金占 5%。奖学金获得者中女生占 59.7%，男生占 40.3%。

4. 健康权

47. 厄瓜多尔共和国《宪法》承认健康是国家必须保障的一项基本权利。家庭、社区及跨文化健康综合照护模式旨在改善和恢复健康的全部维度：生理维度、心智维度、精神维度、心理维度和社会维度。

48. 国家卫生系统分为三级，第一级提供预防、健康促进和门诊服务，覆盖人们 80% 的健康需求；而第三级则由高度复杂的医疗机构组成，解决 5% 的健康问题。

49. 健康权体现在《2021-2025 年创造机会计划》中，特别是社会板块第 6 项目标：保障获得全面、免费和优质医疗保健的权利，并制定政策，改善全面实现健康权的条件，包括预防和促进，重点关注妇女、儿童和青少年、老年人、残疾人、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者等群体(LGBTI+) 和所有弱势群体，确保普遍获得疫苗并采取卫生措施防止传染病暴发，提供全面、包容和优质的性健康和生殖健康服务，消除一切形式的营养不良(尤其是儿童慢性营养不良)，推动公共卫生体系现代化，以确保提供优质、高效和透明的服务，预防药

物滥用，为成瘾者提供治疗和康复服务并保障其权利。后来，健康权又被写入《新厄瓜多尔 2024-2025 年发展计划》第 1 项目标：通过促进公平获得医疗、住房和社会福利，全面改善人民生活条件，特别是通过促进、预防、初级保健、治疗、康复和姑息治疗等政策，全面改善医疗保健服务的提供，并配备足够数量的合格医务人员，重点关注优先群体和所有弱势人群，加强传染病和非传染性疾病的监测、预防和控制，确保知情权、全面性教育以及优质的性健康和生殖健康服务，从而实现性权利和生殖权利的充分享有，并实施预防和促进方案，从根源上解决导致营养不良(尤其是儿童慢性营养不良)的健康决定因素，从而惠及全体人民。

用于卫生保健的公共支出

年份	批准额度	应计额度
2018	3 456.25	3 224.61
2019	3 161.19	2 976.66
2020	3 078.62	2 738.79
2021	3 271.17	3 171.25
2022	3 238.23	3 083.23
2023	3 401.69	3 145.99

儿童死亡人数¹⁷

按性别和死亡年份分列的儿童死亡人数			
死亡年份	性别		
	总计	男童	女童
2010	3 204	1 735	1 469
2011	3 046	1 659	1 387
2012	3 002	1 656	1 346
2013	2 979	1 639	1 340
2014	2 862	1 592	1 270
2015	3 011	1 681	1 330
2016	3 078	1 695	1 383
2017	3 298	1 821	1 477
2018	3 391	1 874	1 517
2019	3 397	1 906	1 491
2020	2 601	1 453	1 148
2021	2 690	1 475	1 215
2022 (p**) ¹⁸	2 855	1 562	1 293

资料来源：2010-2022 年普通死亡统计登记册(p**)。国家统计和普查局(统计局)编制。

¹⁷ 登记死亡人数(t)：发生在研究年度并于 2022 年 12 月 31 日之前登记的死亡人数。详细资料对应一岁以下儿童死亡人数。

¹⁸ (p**)临时数据：使用 2022 年发生的死亡相关资料生成的数据或指标，须根据后来的登记情况加以调整。

孕产妇死亡人数¹⁹

按死亡年份分列的孕产妇死亡人数													
死亡年份	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022(P**) ²⁰
全国	203	241	203	157	166	150	132	143	138	123	191	144	112
10-12 岁	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
13-15 年	2	3	5	4	3	3	2	2	4	2	2	3	2
16-18 岁	20	23	19	15	10	6	10	11	11	10	14	7	9
19-21 岁	23	24	23	19	29	23	14	23	21	15	23	15	14
22-24 岁	29	26	30	21	21	17	16	11	9	16	22	14	19
25-27 岁	15	25	30	18	17	13	15	21	22	16	24	21	15
28-30 岁	23	25	18	22	15	20	15	17	15	10	21	14	8
31-33 岁	30	40	22	17	17	15	22	14	19	12	23	20	17
34-36 岁	25	28	16	11	18	25	15	21	17	19	29	26	9
37-39 岁	19	24	21	11	19	18	11	17	12	14	18	17	14
40-42 岁	9	18	14	16	11	8	8	5	6	7	9	5	5
43-45 岁	7	4	2	1	3	1	4	1	2	1	6	2	-
46-49 岁	1	1	3	2	2	1	-	-	-	1	-	-	-

资料来源：2010-2022 年普通死亡统计登记册(P**)。国家统计和普查局(统计局)编制。

药物流产后的出院数量²¹

年龄组	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
总计	3 067	2 412	3 713	2 965	1.715	982	742	944	804	911	704	750	541	547
10 至 14 岁	45	25	52	54	21	10	10	4	4	7	8	18	25	45
15 至 19 岁	517	331	625	527	271	163	103	120	98	105	81	69	61	75
20 至 24 岁	801	590	872	680	363	233	168	179	168	175	142	140	120	101
25 至 29 岁	649	520	775	624	395	190	156	209	187	202	147	172	116	102
30 至 34 岁	465	402	625	495	304	177	129	181	150	178	166	154	96	115
35 至 39 岁	330	258	419	347	195	146	108	144	111	134	101	105	79	70
40 至 44 岁	180	161	223	157	108	41	51	78	62	66	37	69	39	30
45 至 49 岁	79	125	121	79	58	22	12	22	22	36	22	15	5	8
50 至 54 岁	-	-	-	-	-	-	5	7	2	8	-	8	-	1
无资料	1	-	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

资料来源：2010-2023 年医院出院统计登记表。国家统计和普查局(统计局)编制。

¹⁹ 登记死亡人数(t)：发生在研究年度并于 2022 年 12 月 31 日之前登记的死亡人数。

²⁰ (P**)临时数据：使用 2022 年发生的死亡相关资料生成的数据或指标，须根据后来的登记情况加以调整。

²¹ 指住院患者离开医院住院服务部。无论是康复还是死亡，出院均意味着住院治疗期的终结，同时腾出医院床位。

按死亡年份分列的主要死亡原因²²

年份	主要死因	死亡人数
2018	I21 急性心肌梗塞	7 642
	J18 肺炎，未指明微生物	3 290
	R99 其他未得到明确界定的死亡原因和不明死亡原因	2 452
	E11 非胰岛素依赖型糖尿病	2 246
	E14 糖尿病，未指明类型	2 145
	V89 机动车或非机动车事故，未指明车辆类型	1 839
	K74 肝纤维化与肝硬化	1 790
	C16 恶性胃肿瘤	1 704
	I11 高血压性心脏病	1 514
	J44 其他慢性阻塞性肺病	1 503
	其他死因	45 857
总计		71 982

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。

年份	主要死因	死亡人数
2019	I21 急性心肌梗塞	8 276
	J18 肺炎，未指明微生物	3 313
	R98 未送医死亡	3 144
	E11 非胰岛素依赖型糖尿病	2 303
	E14 糖尿病，未指明类型	2 232
	V89 机动车或非机动车事故，未指明车辆类型	1 984
	K74 肝纤维化与肝硬化	1 756
	C16 恶性胃肿瘤	1 721
	J44 其他慢性阻塞性肺病	1 596
	I11 高血压性心脏病	1 337
	其他死因	46 777
总计		74 439

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。

年份	主要死因	死亡人数
2020	U07 2019 冠状病毒病，确诊和疑似	23 921
	I21 急性心肌梗塞	15 220
	R99 其他未得到明确界定的死亡原因和不明死亡原因	3 965
	J18 肺炎，未指明微生物	3 854
	E11 非胰岛素依赖型糖尿病	3 768
	E14 糖尿病，未指明类型	3 618
	I10 原发性高血压	2 491
	J12 病毒性肺炎，未归入其他类别	2 467
	I11 高血压性心脏病	1 869
	C16 恶性胃肿瘤	1 777
	其他死因	54 250

²² 登记死亡人数(t): 发生在研究年度并于 2022 年 12 月 31 日之前登记的死亡人数。

年份	主要死因	死亡人数
总计		117 200

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。

年份	主要死因	死亡人数
2021	U07 2019 冠状病毒病，确诊和疑似	20 900
	I21 急性心肌梗塞	12 422
	E11 非胰岛素依赖型糖尿病	2 687
	J18 肺炎，未指明微生物	2 660
	E14 糖尿病，未指明类型	2 354
	V89 机动车或非机动车事故，未指明车辆类型	2 239
	I10 原发性高血压	1 910
	K74 肝纤维化与肝硬化	1 791
	C16 恶性胃肿瘤	1 755
	R98 未送医死亡	1 699
	其他死因	55 794
总计		106 211

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。

年份	主要死因	死亡人数
2022(p**) ²³	I21 急性心肌梗塞	12 878
	X95 使用其他火器及未指明火器实施的枪击	3 728
	U07 2019 冠状病毒病，确诊和疑似	3 166
	J18 肺炎，未指明微生物	2 867
	V89 机动车或非机动车事故，未指明车辆类型	2 632
	E11 非胰岛素依赖型糖尿病	2 322
	E14 糖尿病，未指明类型	2 243
	K74 肝纤维化与肝硬化	1 962
	C16 恶性胃肿瘤	1 791
	I10 原发性高血压	1 787
	其他死因	54 570
总计		89 946

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。

50. 根据 2018 年全国健康与营养调查的数据，43.7%的育龄女性和 53.8%的男性在首次性行为时采取了避孕措施。另一方面，在已婚或处于稳定伴侣关系的育龄女性中，92.8%使用现代避孕方法，而男性中目前这一比例为 94.7%。

51. 厄瓜多尔已制定关于避孕药具获取的法规以及计划生育技术标准和操作规范。这些文件对避孕药具采购作出明确规定，2023 年专门划拨 580 万美元预算拨款用于保障避孕药具和医疗器械的充足供应。2024 年该项预算拨款预计为 4,100,810.21 美元。

²³ (p**)临时数据：使用 2022 年发生的死亡相关资料生成的数据或指标，须根据后来的登记情况加以调整。

52. 厄瓜多尔已开发并正在推广用于促进青少年性健康和生殖健康及预防性别暴力的宣传教育工具包。在全国范围内举办了 25 场大型活动以纪念“安第斯和中美洲预防青少年怀孕周”，共吸引 8,054 名参与者，包括青少年、父母及监护人、社会组织代表和地方相关工作者。

53. 关于获得医疗保健服务的问题，卫生部目前拥有 365 个初级保健设施，可为青少年提供全面和友好的医疗保健服务。

54. 已出台的相关指导文件包括：《10-18 岁女童及青少年身心暴力筛查指南》、《15 岁以下怀孕少女综合照护手册》以及《2023 年青少年综合医疗保健服务手册》。

55. 关于少女怀孕，2022 年记录了 10 至 14 岁母亲的 1,921 例活产，亦即该年龄段每千名女性中 2.3 例。同年，还记录了 15 至 19 岁母亲的 38,087 例活产，亦即该年龄段每千名女性中 47.3 例。共有 6,487 名青少年因怀孕辍学，相当于 36,871 年的学业损失，以及 7.285 亿美元的收入损失(若她们在进入高等教育前未辍学，本可获得这些收入)。公共卫生部为落实 2019-2022 年防止女童和少女怀孕的投资项目，拨款 8,991,906.37 美元。

56. 2023 年制定的《2023-2025 年促进青少年性健康和生殖健康综合措施投资计划》目前正在实施中，预算拨款 14,845,389.90 美元，用于覆盖整个计划有效期。

扩大卫生部医疗保健中心的覆盖面

受益人	2023 年 12 月	2024 年 3 月
接受产检的孕妇人数	72 004	74 335
每月产前检查次数	95 179	101 608
健康儿童检查次数(2 岁以下)	136 047	154 568

资料来源：公共卫生部(卫生部)。

57. 在《预防和减少儿童慢性营养不良跨部门战略计划》框架内，2023 年公布了儿童营养不良问题专项调查的主要结果。调查结果显示，2 岁以下和 5 岁以下儿童慢性营养不良率分别为 20.1%和 17.5%。慢性营养不良率最高的省份为钦博拉索省(35.1%)、玻利瓦尔省(30.3%)和圣埃莱娜省(29.8%)。调查结果还显示，33.4%的 2 岁以下土著儿童患有慢性营养不良，相比之下，梅斯蒂索儿童的这一比例为 2%，非裔厄瓜多尔儿童为 16%，蒙图比奥儿童为 15%。

58. 通过“厄瓜多尔消除儿童营养不良战略”进行的社会投资，旨在通过预防和减少儿童慢性营养不良，改善 2 岁以下儿童和孕妇的生活条件。预算主要用于为儿童发展中心和“与我们的孩子共同成长”中心招聘医生、护士、营养师和教育工作者，以及购买疫苗、微量营养素、设备和其他优先物资。该战略预算管理和执行成果逐年改善。

年份	以美元计的投资
2021	188 651 431.48
2022	254 355 614.19
2023	302 700 348.09
2024	352 929 282.81(批准额)

资料来源：“厄瓜多尔消除儿童慢性营养不良战略”技术秘书处。

59. 在厄瓜多尔，全国范围内常见心理健康障碍发病率持续上升。2018 至 2022 年间，最常见的心理障碍为焦虑症(29%)和抑郁症(16.5%)。

60. 2016 年，全国吸毒人数估计约为 79.1 万人。至 2023 年，戒毒治疗需求增长了 60%，吸毒人数已达约 200 万人。当前亟需采取多学科综合措施应对这一严峻形势。

5. 工作权

61. 《厄瓜多尔共和国宪法》第 284 条规定，厄瓜多尔经济政策的根本目标在于促进充分就业，重视一切形式的劳动，始终尊重工作权。同一目标也体现在第 325 条和第 326 条中，这些条款规定政府必须保障就业权，承认一切劳动形式，无论是受雇还是自主就业，包括自给性劳动和照护性劳动。同样，工作权建立在若干原则之上，其中一项原则是政府应促进充分就业并致力于消除就业不足和失业现象。宪法第 328 条规定，报酬必须公平合理，包含足以满足劳动者本人及其家庭基本需求的体面工资；报酬不得扣减，用于支付赡养费的情况除外。根据《厄瓜多尔共和国宪法》第 329 条，政府有义务促进培训和能力建设，以改善获取就业的途径，提高就业质量，并推动自营职业举措，这些均属于青年人享有的权利。《劳动法》第 177 条规定：“……政府每年通过国家劳动与工资委员会为私营部门劳动者确定统一的基本工资或薪金。”同样，《生产、贸易和投资组织法》第 8 条规定：“……体面月薪应至少满足劳动者本人及其家庭的基本需求，其数额相当于家庭基本生活开支除以家庭收入者人数。家庭基本生活开支及家庭收入者人数由国家官方统计与普查机构逐年确定，作为劳动关系部确定体面工资的依据。”

62. 《2021-2025 年创造机会计划》在经济板块目标 1 中详细阐述了与工作权相关的政策：以包容性方式增加和促进就业机会并改善工作条件。具体政策包括创造体面工作的新机会，提升就业包容性，完善劳动合同，重点减少不平等并特别关注优先群体、青年、妇女及 LGBTI+ 群体。另一方面，该板块还提出了目标 3：通过采取循环经济模式，提升农业、工业、水产养殖及渔业部门的生产力和竞争力。相关政策包括促进获得适当的基础设施和投入及使用现代清洁技术，以及推动建立生产伙伴关系，鼓励公民参与生产和营销活动，藉以提升相关部门的竞争力和生产力。最后，社会板块目标 5 提出消除贫困这一目标：保护家庭，保障家庭享有权利和服务，消除贫困并促进社会包容。相关政策包括促进权利的行使和消除贫困，重点关注优先群体和个人。消除贫困也体现于目标 8：为农村地区创造新的机会和福祉，重点关注各族群和民族。相关政策旨在因地制宜，消除贫困并确保农村地区普遍获得基本服务和连接性。《新厄瓜多尔 2024-2025 年发展计划》通过社会板块中提出的若干目标和政策，为减贫和创造就业做出贡献。目标 1 是全面改善人民生活条件，促进公平获得医疗、住房和社会福利，具体措施包括推动减贫和消除极端贫困(提升就业能力和自主创业能力，改善融资渠道，同时提供市场推广支持，推动创业发展，重点关注贫困人口和极端贫困人口)，以及加强各族群和民族的生物经济(为社会、经济和生产项目提供融资，强化价值链，从而改善各族群和民族的生活条件)。此外，经济发展板块还重点强调以下各项目标和政策。目标 5：提高生产力水平，以可持续的方式促进生产；相关政策包括增加农产品供应，以满足国内和国际市场对高质量传统和非传统产品的需求，在全国范围内促进农业、工业和制造业部门的生产力、竞争力、营销、工业

化和价值增值。目标 6：推动创造体面就业机会，采取以包容方式促进体面就业的政策，保障工作权的落实，促进生产单位(微小中企业)的可持续发展，通过促进本地企业增长和扩张的机制创造就业机会，提升 18 至 29 岁青年的能力，促进其融入劳动力市场，并确保男女在同等价值工作中获得同等报酬和/或经济回报。

63. 《经济效率与创造就业组织法》于 2023 年 12 月颁布。该法包含明确的指导原则，通过公私合作模式促进基础设施发展，不损害国家利益，并对公共投资加以补充。

64. 《劳动法》第 188 条对“不当解雇赔偿金”作出规定。雇主若无故解雇员工，应根据员工的工龄按照以下标准予以赔偿：工龄在三年以内的，可获得相当于三个月工资的赔偿；工龄超过三年的，每满一年可获得一个月工资的赔偿，但总额不得超过 25 个月工资。

65. 为消除男女不平等现象，2023 年 1 月 20 日颁布了《促进紫色经济组织法》，目的是在经济领域促进性别平等并增强妇女权能。此外，2023 年 11 月 24 日颁布了第 928 号法令，即《促进紫色经济组织法实施条例》，规定了上述法律的实施细则。2024 年 1 月 19 日颁布了《男女同工同酬组织法》，目的是确保男女在从事相同工作或同等价值工作时获得同等报酬及任何其他形式的经济回报，为此确立了若干基本标准，包括技能和资格、工作条件、努力程度和责任水平等。

66. 2023 年 4 月 27 日《人类照护权组织法》第 14 条、第 20 条和第 29 条规定，孕期、分娩期、产褥期及哺乳期妇女及具有生育能力的女性在与照护权相关的特殊保护期内享有更稳定的就业保障，享有最长 15 个月的无薪产假，享有带薪产假²⁴，在公共和私营部门均可获得特殊劳动保护。²⁵

67. 劳动部(MDT)主管劳动事务和劳动政策，包括推动提升就业技能和劳动力市场竞争力的相关进程。在劳动部实施的主要举措中，以下两项战略尤为突出：就业强化战略(为寻求就业的公民提供重返劳动力市场的替代方案)和厄瓜多尔创业战略(为拥有创业构想或项目的公民提供重返劳动力市场的替代方案)。2021 年至 2024 年 6 月，这两项举措已惠及 30,344 名公民(其中 18,219 人为女性，占 60%)，助其进入劳动力市场或通过创业构想获得收入。

68. 2021 年至 2024 年 6 月，劳动部在全国范围内开展了 41,911 次劳动检查，以核实雇主是否履行了对员工的劳动义务。

²⁴ 带薪产假是指自分娩之日起至适用的人力资源法律法规规定的最长期限内这段时间。

²⁵ 处于孕期、分娩期和产褥期的女职工在带薪或无薪产假、陪产假、收养假或哺乳假期间，无论其合同类型如何，无论是在公共或私营部门工作，均享有特殊保护，直至上述假期结束。在特殊保护期间，女性或具有生育能力的个人享有更稳定的就业保障、与怀孕前相同或更高的工资收入、产假和哺乳假、符合其特定需要、使其能够在无任何形式暴力或歧视的条件下开展活动的工作环境，并按照相关法律规定获得加重赔偿。

劳动力市场指标²⁶

时期	指标	全国	地区	
		总计	城市	农村
2018	失业率	3,9 %	5,2 %	1,5 %
2018	总参与率	66,9 %	63,8 %	73,8 %
2018	粗参与率	47,6 %	46,1 %	50,6 %
2019	失业率	4,2 %	5,3 %	1,9 %
2019	总参与率	67,3 %	63,9 %	74,9 %
2019	粗参与率	47,8 %	46,1 %	51,4 %
2021	失业率	5,2 %	6,8 %	2,3 %
2021	总参与率	66,0 %	62,7 %	73,3 %
2021	粗参与率	46,9 %	45,0 %	51,1 %
2022	失业率	4,4 %	5,5 %	2,2 %
2022	总参与率	65,9 %	63,0 %	72,4 %
2022	粗参与率	46,9 %	45,2 %	50,6 %
2023	失业率	3,8 %	5,0 %	1,6 %
2023	总参与率	64,7 %	61,6 %	71,8 %
2023	粗参与率	46,1 %	44,5 %	49,5 %

资料来源：全国就业、失业和就业不足情况调查——年度累计数据(2018-2019-2021-2022-2023)。

69. 非正规部门占比为 55.7%，再次印证了近年来呈现的上升趋势。另一方面，2023 年底的就业不足率为 21.2%。2023 年 12 月的充分就业率为 35.9%，仍未恢复到疫情前的水平。

70. 2023 年 12 月，女性在劳动力市场的总参与率为 54%，比男性低 23.7 个百分点，男性的总劳动参与率为 77.7%。女性和男性的充分就业率分别为 28.8%和 41.1%。2023 年 12 月，女性失业率为 4.2%，男性失业率较低，为 2.8%(相差 1.4 个百分点)。这些数据表明，女性面临比男性更为严峻的就业条件。2022 年，男性和女性的月均收入分别为 503 美元和 406.3 美元，即男性的月收入比女性高出 96.7 美元。换言之，男性的月收入是女性的 1.24 倍。这一差距虽有所缩小，但一直存在，到 2023 年 12 月，男性的收入仍然是女性的 1.2 倍。

71. 2023 年 12 月，18 至 29 岁青年的充分就业率为 30.1%，失业率为 8%，就业不足率为 26.7%。所有这些指标均高于全国总体水平，表明本国的青年并未在体面、适当的劳动条件下工作，这会影响其发展与未来福祉。

72. 另一方面，2023 年 12 月按族群自我认同划分的就业不足率显示，就业不足率最高的是梅斯蒂索人，达到 78.1%，其次是土著人民(11.9%)、蒙图比奥人(6.6%)、非裔厄瓜多尔人(3%)和白人(0.4%)。在非正规部门就业方面，梅斯蒂索人的比例最高(68.8%)，其次是土著人民(23%)和蒙图比奥人(5.1%)。

²⁶ 失业率：失业人口(D)占经济活动人口(PEA)的百分比。

总参与率：经济活动人口(PEA)占劳动年龄人口(PET)的百分比。

粗就业率：就业人口(E)占劳动年龄人口(PET)的百分比。

73. 疫情暴发当年的童工率为 6.1%。2021 年，该比例上升至 10.1%，随后在 2022 年降至 6.5%。2023 年 12 月，童工率再次上升，达到 10%。

按经济活动门类划分的就业人口比例²⁷

门类	全国				
	2018	2019	2021	2022	2023
农业、畜牧业、狩猎、林业和渔业	29,5 %	30,1 %	31,5 %	30,5 %	30,0 %
石油和采矿业	0,4 %	0,4 %	0,5 %	0,5 %	0,4 %
制造业(含石油精炼)	10,9 %	10,5 %	10,2 %	10,6 %	10,1 %
电力和供水	0,6 %	0,5 %	0,6 %	0,6 %	0,6 %
建筑业	6,2 %	5,9 %	5,9 %	6,1 %	6,4 %
商业	18,2 %	18,1 %	18,6 %	18,0 %	17,7 %
住宿和餐饮服务	6,2 %	6,4 %	6,2 %	6,6 %	6,9 %
运输业	5,7 %	5,7 %	5,5 %	5,6 %	5,8 %
邮政和通信	0,9 %	0,9 %	0,9 %	0,8 %	0,9 %
金融服务	0,7 %	0,7 %	0,8 %	0,7 %	0,7 %
专业、技术和行政活动	4,4 %	4,5 %	4,4 %	4,9 %	5,0 %
教育、卫生及社会服务	6,5 %	6,4 %	6,0 %	6,1 %	6,4 %
公共行政和国防；强制性社会保障	3,4 %	3,3 %	3,2 %	3,0 %	2,8 %
家政服务	2,7 %	2,8 %	2,2 %	2,3 %	2,5 %

资料来源：全国就业、失业和就业不足情况调查——年度累计数据(2018-2019-2021-2022-2023)。

2023 年按职业类别划分的总体就业人数

职业类别	男性	女性	总计
政府雇员	272 514	259 723	532 237
私营部门员工	1 450 310	868 862	2 319 172

资料来源：劳动部。

2024 年 7 月按职业类别和性别划分的就业人数

职业类别	男性	女性	总计
政府雇员	275 277	248 819	524 096
私营部门员工	1 408 588	827 553	2 236 141

²⁷ 就业：就业人口是指在参考周内从事某种商品生产或服务提供活动以获取报酬或利润的劳动年龄人口。

此类人员包括：(a) 就业且在岗人员，即在参考周内工作至少一小时以获取报酬的人；(b) 就业但未在岗人员，即因临时缺勤或由于工作时间安排(如轮班制、加班补休或弹性工作制)而未在岗的就业人员(国际劳工组织，2013 年)。

经济活动门类：是指使个人当前或以往工作场所的经济活动类型，根据其生产的商品或提供的服务种类进行分类。这是由企业或商业活动的性质所决定的一种特征。

2023 年按职业类别和民族划分的女性就业人数

职业类别	土著人	非裔厄瓜多尔人	蒙图比奥人	梅斯蒂索人	白人	其他	总计
政府雇员	7 727	9 839	5 706	234 745	1 677	28	259 723
私营部门员工	32 969	25 226	13 713	787 124	9 812	17	868 862

资料来源：劳动部。

2024 年 7 月按职业类别和民族划分的女性就业人数

职业类别	土著人	非裔厄瓜多尔人	蒙图比奥人	梅斯蒂索人	白人	其他	总计
政府雇员	9.260	11.142	33	228.008	376	-	248.819
私营部门员工	34.547	23.762	9.146	757.323	2.775	-	827.553

资料来源：劳动部。

男女工资差距及体面就业比例的差异(%)

时期	工资收入差距 (%)	男女体面就业比例的差距 (%)
2023	15,39 %	30,41 %
2024 年 7 月	18,66 %	34,61 %

资料来源：劳动部。

名义和实际人均收入²⁸

时期	指标	全国	地区	
		总计	城市	农村
2018	名义人均收入	234,1	275,4	146,2
2019	名义人均收入	227,5	267,8	141,7
2021	名义人均收入	207,2	239,6	138,1
2022	名义人均收入	222,7	257,9	147,5
2023	名义人均收入	228,4	263,2	153,8
2018	实际人均收入	245,3	288,7	153,2
2019	实际人均收入	237,7	279,9	148,1
2021	实际人均收入	217,2	251,3	144,8
2022	实际人均收入	226,2	261,9	149,9
2023	实际人均收入	226,5	261,0	152,4

资料来源：全国就业、失业和就业不足情况调查——年度累计数据(2018-2019-2021-2022-2023)。

74. 2024 年 8 月，消费者价格指数(IPC)为 113.79，主要受部分商品和服务价格上涨的推动，主要是食品和非酒精饮料、住房、水、电、燃气及其他燃料，以及各类商品和服务。2020 年 12 月的指数为 104.23，是因 2019 年冠状病毒病疫情导致经济放缓所致。2024 年 8 月的消费者价格指数与所列各时期相比达到最高水平，主要原因是疫情后经济得到复苏，物价水平上升。

²⁸ 人均收入：每个家庭成员平均获得的收入，即家庭总收入除以家庭成员总数。

人均年收入(名义值)：以美元现值计算。

人均年收入(实际值)：以 2022 年 12 月的实际美元价值计算。

75. 劳动部通过促进劳动供需对接和提升职业技能，帮助求职者进入劳动力市场；同时，该部门还监管就业和安置服务。通过公共就业服务机构的努力，取得了以下成果：

安置人数	
年份	总计
2020	55 437
2021	60 935
2022	74 468
2023	66 718
2024	15 044
总计	217 165

资料来源：劳动部。

76. 为了提升求职者的职业技能，开展了培训活动，重点强化其专业技能。这些技能被转化为实际工作能力，有助于在职场顺利开展各项工作。这些措施取得了以下成果：

培训人数	
年份	总计
2021	128 209
2022	65 630
2023	60 518
2024	23 614
总计	277 971

资料来源：劳动部。

消费者价格指数

层级	CCIF 代码	CCIF 分类描述	2019 年 12 月	2020 年 12 月	2021 年 12 月	2022 年 12 月	2023 年 12 月	2024 年 8 月
总指数	0	全部	105,21	104,23	106,26	110,23	111,72	113,79
大类	01	食品和非酒精饮料	104,66	104,60	105,73	113,77	118,58	120,02
中类	011	食品	102,76	102,90	103,72	112,43	117,44	118,53
小类	0111	面包和谷物(非耐用品)	99,95	100,62	103,71	111,16	126,34	123,53
小类	0112	肉类(非耐用品)	102,89	103,39	104,63	105,57	108,63	112,13
小类	0113	鱼(非耐用品)	109,45	107,80	109,48	114,79	113,76	112,34
小类	0114	牛奶、奶酪和鸡蛋(非耐用品)	101,66	102,99	102,73	114,03	120,96	120,51
小类	0115	油脂(非耐用品)	96,41	95,22	123,86	141,37	124,24	123,55
小类	0116	水果(非耐用品)	103,74	102,60	98,85	117,05	115,58	117,19
小类	0117	蔬菜(非耐用品)	105,72	104,36	100,79	112,92	115,50	120,68
小类	0118	糖、果酱、蜂蜜、巧克力及糖果(非耐用品)	99,03	98,93	96,70	105,67	115,81	116,52
小类	0119	其他非耐用食品产品(非耐用品)	110,59	115,85	112,42	120,03	124,09	131,11
中类	012	非酒精饮料	119,86	118,22	121,82	124,43	127,74	131,91
小类	0121	咖啡、茶和可可(非耐用品)	105,50	100,60	102,51	116,13	116,27	118,53

层级	CCIF 代码	CCIF 分类描述	2019 年 12 月	2020 年 12 月	2021 年 12 月	2022 年 12 月	2023 年 12 月	2024 年 8 月
小类	0122	矿泉水、软饮料和蔬果汁(非耐用品)	121,31	120,00	123,77	125,27	128,90	133,26
大类	02	酒精饮料、烟草和麻醉品	130,69	132,79	135,00	142,79	146,92	153,53
中类	021	酒精饮料	116,83	119,51	122,49	132,84	135,03	140,63
小类	0211	蒸馏酒(非耐用品)	80,32	79,34	82,45	87,77	88,49	93,42
小类	0213	啤酒(非耐用品)	125,01	128,52	131,46	142,94	145,46	151,21
中类	022	烟草	163,64	164,37	164,75	166,45	175,21	184,19
小类	0221	烟草(非耐用品)	163,64	164,37	164,75	166,45	175,21	184,19
大类	03	服装和鞋类	83,75	80,28	77,71	76,30	74,11	74,08
中类	031	服装	87,25	84,31	81,84	80,69	78,70	78,98
小类	0311	服装材料(半耐用品)	101,91	101,80	100,89	104,03	105,05	105,49
小类	0312	服装(半耐用品)	86,32	83,23	80,68	79,24	77,07	77,23
小类	0313	其他服装及服装配饰(半耐用品)	85,79	85,17	81,73	81,59	79,05	79,89
小类	0314	服装的清洁、维修和租赁服务(服务)	106,20	105,02	104,44	108,46	110,49	113,43
中类	032	鞋类	75,82	71,16	68,35	66,35	63,69	62,98
小类	0321	鞋子及其他鞋类(半耐用品)	75,13	70,47	67,56	65,40	62,63	61,79
小类	0322	鞋类维修及租赁(服务)	107,14	102,50	104,11	109,40	111,53	117,20
大类	04	住房、水、电、燃气及其他燃料	115,97	116,05	116,71	118,76	119,65	120,68
中类	041	住房实际租金	118,74	118,76	119,20	120,16	121,60	122,21
小类	0411	租户实际支付的租金(服务)	118,74	118,76	119,20	120,16	121,60	122,21
中类	043	住房维护和修理	104,67	104,13	106,70	112,11	111,71	111,05
小类	0431	住宅维护和修理材料(非耐用品)	95,71	97,02	101,58	109,37	108,42	106,04
中类	044	供水及与住宅相关的其他服务	119,68	120,36	122,17	127,85	129,73	133,74
小类	0441	供水(非耐用品)	121,08	121,11	123,43	128,83	130,64	134,67
中类	045	电力、燃气和其他燃料	111,28	111,20	111,11	111,90	111,54	111,61
小类	0451	电力(非耐用品)	113,84	113,84	113,93	114,68	115,52	115,53
小类	0452	燃气(非耐用品)	96,08	95,51	94,34	95,38	87,93	88,29
大类	05	家具、家用设备及日常家庭维护	100,24	99,95	102,19	107,29	108,89	110,21
中类	051	家具、家居用品、地毯及其他地面覆盖物	102,18	99,94	103,07	105,05	105,31	104,52
小类	0511	家具及家居用品(耐用品)	101,69	99,24	101,84	103,81	104,47	103,43
中类	052	家庭纺织品	92,03	92,33	92,10	94,72	92,19	91,42
小类	0520	家庭纺织品(半耐用品)	92,03	92,33	92,10	94,72	92,19	91,42
中类	053	家用电器	77,03	75,36	76,34	77,70	74,96	76,23
小类	0531	大型家用电器，无论是否电动(耐用品)	73,34	71,69	72,52	73,79	70,23	71,14
小类	0532	小型家用电器(半耐用品)	82,90	82,06	85,54	86,38	88,75	89,54
中类	054	玻璃器皿、餐具及家庭用具	94,25	94,11	102,06	106,52	106,36	106,74
小类	0540	玻璃器皿、餐具及家庭用具(半耐用品)	94,25	94,11	102,06	106,52	106,36	106,74

层级	CCIF 代码	CCIF 分类描述	2019 年 12 月	2020 年 12 月	2021 年 12 月	2022 年 12 月	2023 年 12 月	2024 年 8 月
中类	055	家居及园艺工具和设备	82,39	80,07	80,79	83,39	81,23	78,79
小类	0552	非机动工具及杂项配件(半耐用品)	82,22	79,30	79,18	82,54	80,66	78,32
中类	056	日常家庭维护用品和服务	107,91	108,49	110,92	118,18	121,94	124,18
小类	0561	非耐用家庭用品(非耐用品)	97,80	97,51	101,86	108,82	109,49	111,08
大类	06	医疗保健	111,86	115,88	117,75	120,13	121,30	124,17
中类	061	医疗产品、设备及器械	107,97	112,27	113,42	116,33	117,83	121,11
小类	0611	药品(非耐用品)	107,67	112,52	113,63	116,59	118,28	121,44
小类	0612	其他医疗产品(非耐用品)	122,92	114,02	124,33	134,51	131,57	131,89
小类	0613	辅助设备和器材(耐用品)	107,74	108,84	108,13	108,60	108,96	114,41
中类	062	门诊医疗服务	116,64	120,90	124,04	125,28	124,96	127,75
小类	0621	医疗服务(服务)	119,08	122,05	125,49	127,29	128,43	131,69
小类	0622	牙科服务(服务)	123,35	130,47	135,88	136,30	132,97	137,38
小类	0623	辅助医疗服务(服务)	107,31	110,81	111,55	112,73	113,07	113,79
中类	063	住院护理服务(服务)	118,03	120,31	122,49	125,10	128,08	129,35
小类	0630	住院护理服务(服务)	118,03	120,31	122,49	125,10	128,08	129,35
大类	07	运输	108,36	105,87	116,21	119,55	119,42	123,16
中类	071	车辆购置	101,92	99,77	100,93	102,56	101,74	104,33
小类	0711	机动车(耐用品)	101,26	99,14	100,05	101,80	101,17	104,00
小类	0713	自行车(耐用品)	91,22	89,16	87,79	80,41	78,46	75,86
中类	072	个人交通工具使用费用	110,78	103,99	132,28	139,46	137,50	146,75
小类	0721	个人交通工具零部件及配件(半耐用品)	82,99	78,22	83,13	86,34	86,50	88,27
小类	0722	个人交通工具燃料和润滑剂(非耐用品)	121,14	111,26	155,92	166,02	162,23	175,78
小类	0723	个人交通工具维护与修理(服务)	101,43	100,74	104,10	106,82	107,99	111,83
小类	0724	停车场及收费设施服务(服务)	101,02	100,61	99,08	100,32	101,39	101,03
中类	073	运输服务	113,92	114,16	121,90	124,41	126,41	127,45
小类	0732	公路客运(服务)	115,03	115,41	123,27	126,27	129,01	129,93
小类	0733	航空客运(服务)	102,46	101,25	107,84	105,19	99,59	101,86
大类	08	通信	93,92	96,81	93,52	94,72	94,60	97,23
中类	081	邮政服务	105,64	110,09	109,96	111,91	115,17	121,43
小类	0810	邮政服务(服务)	105,64	110,09	109,96	111,91	115,17	121,43
中类	082	电话和传真设备	40,11	38,30	35,20	32,20	28,16	26,77
小类	0820	电话和传真设备(耐用品)	40,11	38,30	35,20	32,20	28,16	26,77
中类	083	电话和传真服务	98,71	102,02	98,69	100,26	100,48	103,45
小类	0830	电话和传真服务(服务)	98,71	102,02	98,69	100,26	100,48	103,45
大类	09	休闲与文化	99,48	94,97	94,53	93,92	93,31	94,77
中类	091	视听、摄影及数据处理设备	76,00	75,74	76,23	71,96	66,02	67,44
小类	0911	声音与图像接收、录制及播放设备(耐用品)	68,53	66,86	67,32	63,02	57,08	56,97
小类	0912	摄影、电影设备和光学仪器(耐用品)	58,89	60,81	60,32	59,90	62,42	69,56

层级	CCIF 代码	CCIF 分类描述	2019 年 12 月	2020 年 12 月	2021 年 12 月	2022 年 12 月	2023 年 12 月	2024 年 8 月
小类	0913	数据处理设备(耐用品)	80,18	81,51	81,29	72,96	63,74	63,31
小类	0914	存储介质(半耐用品)	88,48	88,29	90,81	93,43	91,21	99,37
中类	093	其他娱乐用品、花园及宠物设备	93,67	91,18	94,62	97,58	97,74	99,06
小类	0931	娱乐和文化类耐用消费品的维修和保养(服务)	79,12	76,84	75,48	73,29	71,95	72,70
小类	0932	运动、露营及户外休闲设备(半耐用品)	92,57	93,17	96,87	96,00	94,96	96,35
中类	094	休闲和文化服务	128,01	115,03	112,38	109,90	114,11	117,15
小类	0941	休闲和体育服务(服务)	212,73	148,92	144,68	135,67	149,14	149,24
小类	0942	文化服务(服务)	106,22	107,27	104,62	103,79	105,81	110,38
中类	095	报纸、书籍及办公用纸及文具	97,85	97,64	95,39	99,76	99,56	99,96
小类	0951	书籍(半耐用品)	94,59	94,19	90,07	91,56	91,50	91,66
小类	0952	报纸(非耐用品)	102,15	102,11	102,31	113,29	113,16	115,46
小类	0954	办公用纸、文具及绘画材料(非耐用品)	102,42	102,62	102,98	107,74	107,01	105,67
大类	10	教育	115,62	109,97	113,01	118,70	120,41	122,49
中类	101	学前教育和小学教育	121,89	113,33	118,46	126,63	130,50	132,78
小类	1010	学前教育和小学教育(服务)	121,89	113,33	118,46	126,63	130,50	132,78
中类	102	中等教育	124,88	117,24	122,21	130,76	135,18	137,99
小类	1020	中等教育(服务)	124,88	117,24	122,21	130,76	135,18	137,99
中类	104	高等教育	104,19	101,19	104,13	105,32	104,12	106,15
小类	1040	高等教育(服务)	104,19	101,19	104,13	105,32	104,12	106,15
大类	11	餐饮和住宿服务	108,37	107,45	108,15	112,15	114,63	116,82
中类	111	合同餐饮服务	109,18	108,46	109,09	113,12	115,64	117,89
小类	1111	餐馆、咖啡馆及类似场所(服务)	109,18	108,46	109,09	113,12	115,64	117,89
中类	112	住宿服务	77,43	68,30	71,95	74,43	75,53	75,38
小类	1121	住宿服务(服务)	77,43	68,30	71,95	74,43	75,53	75,38
大类	12	其他商品和服务	106,38	104,66	105,41	110,04	110,70	113,76
中类	121	个人护理	105,84	104,24	104,28	110,07	111,00	115,37
小类	1211	美发沙龙及个人护理机构(服务)	112,82	113,42	114,26	116,95	119,58	120,85
小类	1213	其他个人护理设备、用品及产品(非耐用品)	104,59	102,58	102,48	108,88	109,50	114,45

资料来源：国家统计和普查局(统计局)。

77. 2023 年 9 月，全国劳动年龄人口(PET)为 1,310 万，经济活动人口(PEA)880 万，非经济活动人口(PEI)430 万。2024 年第一季度，全国劳动年龄人口为 1,320 万，经济活动人口 850 万，非经济活动人口 470 万。2023 至 2024 年，劳动年龄人口增长约 10 万，增幅为 0.76%。其中经济活动人口减少了 30 万，降幅为 3.41%，而非经济活动人口增加了 40 万，增幅为 9.3%。

78. 为消除童工现象采取的主要措施包括：经济和社会包容部(MIES)颁布的《消除童工服务技术规范》，2024 年 6 月的童工风险识别模型(MIRTI)，经济和社会包容部在全国范围内推出的“有尊严的权利”宣传活动，教育部发布的《国

家教育系统行动规程》，以及经济和社会包容部实施的《消除童工计划》。2024年2月，160个服务机构通过《消除童工计划》为12,206人提供了帮助，占接受特殊保护服务的用户总数的38%。厄瓜多尔是拉丁美洲和加勒比消除童工现象区域倡议中首个开发这一统计工具的成员国，该工具利用现有的调查、人口普查和行政记录数据，识别童工现象高发区域并评估与这一问题相关的各种因素的影响。

6. 社会保障和退休权

79. 社会保障权受到《厄瓜多尔共和国宪法》的保障，具体体现在第3、第32、第34和第66条中。这些条款规定，提供社会保障是国家的基本职责之一，且社会保障权不可剥夺。根据第367条，社会保障制度为公共且普遍适用的制度，不得私有化，应满足人民的紧急需求，在可持续、高效、迅速和透明原则的基础上运作。第370条规定，厄瓜多尔社会保障局(IESS)负责向参保人员提供强制性全民社会保险的各类保障。国家警察和武装部队可享有特殊的社会保障制度。为此，国家制定了《国家警察社会保障法》和《武装部队社会保障法》，并通过《武装部队和国家警察社会保障特殊制度强化法》加以修订，通过这些法律分别设立了国家警察社会保障局(ISSPOL)和武装部队社会保障局(ISSFA)。此外，2017年5月颁布的《武装部队和国家警察社会保障法实施细则》规定，国家应承担ISSFA和ISSPOL养老金支付的财政拨款义务。同样，宪法还规定实行农村社会保险计划，这是为保护农村人口和从事传统渔业的人员而专门设立的强制性普遍保险制度。

80. 《社会保障法》包含308项条款、1项特别规定、1项一般规定和32项过渡性规定，用以规范厄瓜多尔的社会保障权，并规定厄瓜多尔社会保障局(IESS)是具有行政、财务和监管自主权的实体，负责提供社会保障福利。该法规定了社会保障制度涵盖的各类福利、资金来源、保障对象、享受福利的条件以及所涵盖的风险范围——生育、疾病、工伤、养老、残疾、死亡、离职补助以及失业保险，包括农村社会保险。

81. 《劳动法》包含多项承认特定社会保障福利的条款，例如第196条确立了获得储备基金的权利：凡为雇主提供服务满一年的员工，自第二年起，每满一年有权要求雇主支付相当于一个月工资或薪金的金额，作为其储备基金或劳动资本化基金。任何情况下均不得剥夺员工的此项权利。

82. 《残疾人组织法》规定了残疾人的特殊养老制度。该法第84条对永久性完全残疾和永久性绝对残疾养老金制度做出规定。参保人出现永久性完全残疾或永久性绝对残疾，即可享有残疾养老金，无须满足最低缴费年限要求。养老金的金额计算，适用厄瓜多尔社会保障局(IESS)在残疾养老金方面所规定的下限、上限及定期调整机制。

83. 《2021-2024年国家发展计划》目标5是保护家庭，保障家庭享有权利和服务，消除贫困并促进社会包容。社会板块中包含一项政策，政府、私营部门和公民共担责任，巩固普遍、高效、透明和可持续的社会保障制度。

84. 自2024年3月6日起，厄瓜多尔社会保障局(IESS)面向两类青年群体适用新的参保模式：参与正式或非正式经济活动的青年创业者模式；面向未参与经济活动者(如选择加入特殊自愿保险制度的学生)的自愿参保模式。

85. 根据《社会保障法》，该类参保人与无雇佣关系人员及特殊自愿保险制度参保人享有同等福利，具体包括：养老金、残疾津贴、遗属补助、丧葬补助、工伤保险及综合医疗保障。

86. 截至2023年11月，社会保障体系中登记的就业人数为3,275,278。其中受薪雇员占80.8%，农村工人占10.9%。其次是自雇人员，占6%，最后是雇主，占社会保险登记就业人数的2.3%。

87. 2020年，领取养老金的总人数为447,823人，包括因老年、工伤或残疾而领取养老金的人员。2021年，领取养老金的人数增至472,112人，2022年增至498,770人，2023年进一步增至540,195人，增幅显著。

按性别和养老金类型划分的退休人员，(2020-2023年)12月

年份	养老金类型 (1)	性别		总计
		男性	女性	
2020	工伤	15 661	13 458	29 119
	老年	233 387	175 629	409 016
	残疾	5 993	3 695	9 688
	合计	255 041	192 782	447 823
2021	工伤	15 156	13 221	28 377
	老年	244 659	188 428	433 087
	残疾	6 527	4 121	10 648
	合计	266 342	205 770	472 112
2022	工伤	14 908	13 068	27 976
	老年	257 865	201 539	459 404
	残疾	6 920	4 470	11 390
	合计	279 693	219 077	498 770
2023	工伤	14 787	12 980	27 767
	老年	278 822	221 146	499 968
	残疾	7 569	4 891	12 460
	合计	301 178	239 017	540 195

资料来源：养老金发放统计表，(2020-2023年)12月。

88. 注：

- 包含根据国际协议发放的福利，以及军人和警察的额外待遇。
- 通过护照信息确认的退休人员，在民事登记数据库中未找到纪录。

按年龄段和养老金类型划分的退休人员，(2020-2023年)12月

年份	年龄段	养老金类型			总计
		工伤	老年	残疾	
2020	40岁以下	585	-	4	589
	40-50岁	2 435	54	1 275	3 764
	51-60岁	7 915	8 348	6 663	22 926
	61-70岁	12 085	188 064	1 746	201 895
	71-80岁	4 133	149 315	-	153 448

年份	年龄段	养老金类型			总计
		工伤	老年	残疾	
	81-90 岁	1 615	53 679	-	55 294
	90 岁以上	351	9 556	-	9 907
	合计	29 119	409 016	9 688	447 823
2021	40 岁以下	554	-	2	556
	40-50 岁	2 252	58	1 113	3 423
	51-60 岁	7 071	8 385	7 103	22 559
	61-70 岁	12 192	196 142	2 430	210 764
	71-80 岁	4 359	162 221	-	166 580
	81-90 岁	1 584	56 085	-	57 669
	90 岁以上	365	10 196	-	10 561
	合计	28 377	433 087	10 648	472 112
2022	40 岁以下	500	-	4	504
	40-50 岁	2 124	53	961	3 138
	51-60 岁	6 438	7 910	7 237	21 585
	61-70 岁	12 245	203 932	3 179	219 356
	71-80 岁	4 737	177 143	9	181 889
	81-90 岁	1 561	59 700	-	61 261
	90 岁以上	371	10 666	-	11 037
	合计	27 976	459 404	11 390	498 770
2023	40 岁以下	455	-	4	459
	40-50 岁	2 047	42	834	2 923
	51-60 岁	5 830	8 174	7 234	21 238
	61-70 岁	12 283	218 294	4 358	234 935
	71-80 岁	5 144	196 967	30	202 141
	81-90 岁	1 625	64 836	-	66 461
	90 岁以上	383	11 655	-	12 038
	合计	27 767	499 968	12 460	540 195

资料来源：养老金发放统计表，(2020-2023 年)12 月。

89. 注：

- 包含根据国际协议发放的福利，以及军人和警察的额外待遇。

按养老金金额和类型划分的退休人员，(2020-2023 年)12 月

年份	养老金金额	养老金类型 (1)			总计
		工伤	老年	残疾	
2020	\$ 200 以下	353	3 047	-	3 400
	\$ 200 - \$ 400	13 992	142 153	2 837	158 982
	\$ 400 - \$ 600	6 783	88 154	2 215	97 152
	\$ 600 - \$ 800	4 699	72 640	1 543	78 882
	\$ 800 - \$ 1000	1 378	36 363	975	38 716
	\$ 1000 - \$ 1200	746	19 623	582	20 951
	\$ 1200 - \$ 1400	436	13 942	464	14 842
	\$ 1400 - \$ 1600	303	9 007	776	10 086

年份	养老金金额	养老金类型 (1)			总计
		工伤	老年	残疾	
	\$ 1600 - \$ 1800	429	10 615	239	11 283
	\$ 1800 - \$ 2000	-	7 594	57	7 651
	\$ 2000 - \$ 2200	-	5 876	-	5 876
	\$ 2200 以上	-	2	-	2
	合计	29 119	409 016	9 688	447 823
2021	\$ 200 以下	358	3 056	-	3 414
	\$ 200 - \$ 400	13 757	158 128	3 093	174 978
	\$ 400 - \$ 600	6 540	89 120	2 435	98 095
	\$ 600 - \$ 800	4 427	72 518	1 683	78 628
	\$ 800 - \$ 1000	1 358	37 835	1 084	40 277
	\$ 1000 - \$ 1200	752	21 240	643	22 635
	\$ 1200 - \$ 1400	443	14 995	516	15 954
	\$ 1400 - \$ 1600	305	9 837	863	11 005
	\$ 1600 - \$ 1800	437	11 796	269	12 502
	\$ 1800 - \$ 2000	-	8 247	62	8 309
	\$ 2000 - \$ 2200	-	6 313	-	6 313
	\$ 2200 以上	-	2	-	2
	合计	28 377	433 087	10 648	472 112
2022	\$ 212.5 以下	366	3 069	-	3 435
	\$ 212.5 - \$ 425	14 370	186 524	3 626	204 520
	\$ 425 - \$ 637.5	6 987	97 156	2 734	106 877
	\$ 637.5 - \$ 850	3 417	68 296	1 747	73 460
	\$ 850 - \$ 1062.5	1 189	33 763	986	35 938
	\$ 1062.5 - \$ 1275	623	21 541	668	22 832
	\$ 1275 - \$ 1487.5	420	14 331	500	15 251
	\$ 1487.5 - \$ 1700	485	9 888	823	11 196
	\$ 1700 - \$ 1912.5	118	11 465	251	11 834
	\$ 1912.5 - \$ 2125	1	7 861	55	7 917
	\$ 2125 - \$ 2337.5	-	5 508	-	5 508
	\$ 2337.5 以上	-	2	-	2
	合计	27 976	459 404	11 390	498 770
2023	\$ 225 以下	384	3 345	-	3 729
	\$ 225 - \$ 450	14 716	216 099	4 030	234 845
	\$ 450 - \$ 675	7 123	104 258	2 935	114 316
	\$ 675 - \$ 900	2 826	65 472	1 918	70 216
	\$ 900 - \$ 1125	1 144	35 171	1 045	37 360
	\$ 1125 - \$ 1350	594	23 118	715	24 427
	\$ 1350 - \$ 1575	413	14 938	582	15 933
	\$ 1575 - \$ 1800	486	10 658	914	12 058
	\$ 1800 - \$ 2025	80	12 600	263	12 943
	\$ 2025 - \$ 2250	1	8 463	58	8 522
	\$ 2250 - \$ 2475	-	5 845	-	5 845
	\$ 2475 以上	-	1	-	1
	合计	27 767	499 968	12 460	540 195

资料来源：养老金发放统计表，(2020-2023 年)12 月。

7. 住房权

90. 《共和国宪法》第 340 条规定，国家社会包容和公平制度由协调运作的各类制度、机构、政策、规范、项目和服务组成，旨在保障包括住房权在内的多项权利得到行使、保障和落实。国家有义务优先分配资源，以确保遵循普遍、平等、公平、进步、多元文化、团结和非歧视的原则，提供高质量的公共服务。

91. 《2021-2025 年国家发展计划》目标 5 纳入了住房权：保护家庭，保障家庭享有权利和服务，消除贫困并促进社会包容，为此要采取政策促进提供安全健康的居住环境以及充足体面的住房。另一方面，《2024-2025 年国家发展计划》目标 1 提出：全面改善人民生活条件，促进公平获取卫生保健、住房和社会福利，采取政策保障适当住房权，营造宜居、安全、健康的环境，通过采取全面、协调和参与式的行动，推动建设包容、安全、有韧性且可持续的城市与社区。

92. 2017 年的住房缺口为现有住房存量的 47.1%，到 2022 年已升至 53.7%。因此，该项住房指数在这一期间显著升高了 6.6 个百分点。

93. 2017 年的住房质量缺口(即根据房屋实际状况被认定为可修复的住房比例)为 33.5%，到 2022 年升至 40.6%。住房数量缺口(即被认定为不可修复的住房比例)在 2017 年至 2022 年间由 13.4%上升至 14.2%。

94. 厄瓜多尔于 2022 年 3 月 25 日颁布了《社会保障住房组织法》。此项法律旨在确立相关法律制度，用以统筹、规划、监管、控制和建设安全健康的居住环境，全面保障享有体面充足的社会住房的权利。

95. 城市发展和住房部自 2022 年起实施“住房建设”计划，旨在通过建设充足的可持续住房，缩小住房缺口，改善厄瓜多尔人民的生活质量。该计划面向弱势群体，聚焦于六大行动领域：建设社会保障住房和公益住房、积累家庭财富、提升生活质量、建设宜居环境、吸引投资和社区发展。

96. 此外，还制订了《2021-2025 年国家人居与住房计划》，旨在缩小厄瓜多尔的住房缺口，推动建设安全、健康的居住环境。该计划符合《社会保障住房组织法》、《社会保障住房与公益住房条例》(第 405 号行政令)以及国家规划秘书处制定的部门规划方法指南的规定。

97. “5/25/5”抵押贷款计划于 2024 年启动，提供利率 5%、25 年期、首付 5% 的贷款。该计划旨在帮助数千个厄瓜多尔家庭，特别是因社会经济条件而无法获得传统贷款的家庭获得自有住房。

98. 2022 至 2023 年，住房开发项目总投资达 1.5241 亿美元。

99. 全国范围内由公共网络供水的人口比例于 2022 年达到 84.2%，显著高于 2010 年的 72%。同样，2022 年电力供应服务覆盖率也由 2010 年的 93.2%大幅提升至 97.5%。

100. 排水系统覆盖率也得到显著提升，2022 年达到 65.8%，较上次普查的 53.6%有所增长。最后，垃圾收集服务的覆盖率也大幅改善，与 2010 年的 77%相比，2022 年已达到 88.7%。

101. 在厄瓜多尔人口最密集的省份，基本公共服务覆盖率存在显著差异：瓜亚斯省基本公共服务水平较高，电力覆盖率达 98%，饮用水覆盖率为 84.4%，排水系统覆盖率为 66%，垃圾收集率为 92.3%。皮钦查省基本公共服务覆盖率相当高，电力覆盖率为 99.6%，饮用水覆盖率为 98.2%，排水系统覆盖率为 92.9%，垃圾收集率为 97.7%。马纳比省的状况虽有所改善，但仍落后于瓜亚斯省和皮钦查省，电力供应覆盖率为 96.2%，饮用水供应覆盖率为 61.1%，排水系统覆盖率为 43.6%，垃圾收集率为 80.7%。

按贫困程度划分的住房类型分布

住房缺口/贫困程度	极端贫困	贫困
可接受住房	32 918	237 682
可修复住房	125 013	485 308
不可修复住房	202 342	394 253
合计	360 273	1 117 243

资料来源：城市发展和住房部(MIDUVI)。

102. 按性别和民族自我认同划分，2022 年女性(39.3%)的住房质量缺口高于男性(38.5%)，两者相差 0.8 个百分点。按民族自我认同划分，蒙图比奥人(49.4%)、非裔厄瓜多尔人(45.4%)和土著人民(41.9%)的住房质量缺口更大。按民族自我认同划分，土著人民(28.9%)、蒙图比奥人(28.7%)和非裔厄瓜多尔人(17.3%)的住房数量缺口更大。

103. 城市发展和住房部表示，由于利率过高、无力支付首付、房价高企、二手房购买渠道不足、金融机构缺乏缓解信贷风险的工具，以及银行贷款审批标准严格，80%的厄瓜多尔人无法负担一套标准的两居室独立住房。

B. 国家的宪法、政治和法律结构

104. 共和国《宪法》第 1 条规定，厄瓜多尔是宪制国家，是一个注重权利和公平、社会化、民主、有主权、独立、统一、中央集权、多文化、多民族、政教分离的共和国。关于《宪法》在厄瓜多尔的最高地位，第 424 条规定，《宪法》是超越国家一切法律的最高规范，因此，公共权力机关的规范和法令必须与《宪法》保持一致。该条还规定，《宪法》以及经厄瓜多尔批准通过、承认优于《宪法》规定的权利的国际人权条约，其效力高于任何其他法律和政府法令。

105. 厄瓜多尔是一个多文化、多民族国家，同时又是一个统一和中央集权的国家：这两个方面通过适用“美好生活”原则实现——该原则是对某些法律以及涉及民族融合、平等、公共资源管理的公共政策指令进行解读的重要因素，它承认不同土著人民、社区和民族的自决权，以及为实现自决而形成的各种社会组织形式。

106. 在共和国的组织和构成方面，厄瓜多尔《宪法》在第四编中对政权的组织和构成做了规定；第五编中对国家的行政区划进行了规定。上述规定包括：(a) 社会参与的形式；(b) 国家的中央集权制；(c) 自治政府以及特别制度；(d) 权力的分配。

107. 第四编所载条款与《宪法》第 1 条相关，涉及建立民主国家和如何协调对国家共和机构的参与。《宪法》第 100 条规定，国家各级政府都应遵循民主原则。为此，厄瓜多尔设立了政治参与机制，包括当选公职人员，代表各级政府机构和各级政府所辖行政区域的社团。根据这一条，各界参与政府各级事务的目的包括：(a) 通过政府和公众的对话与合作，制定国家、地方和行业的计划与政策；(b) 提高公共投资的质量，制定发展议程；(c) 制定各级政府的参与式预算；(d) 通过长久的透明机制、问责制和社会监督机制来强化民主制度；(e) 推进公民参与，加强交流进程。

108. 同样，在《宪法》第四编第四节关于直接民主的表述中，第 103 条规定，民众可以主动向立法部门提出建议，以制定、修改或废除某些法律，甚至还可以提出修宪的建议。如果立法部门未对这些建议给予适当的处理，民众可以要求通过全国选举委员会来进行公民投票。根据《宪法》第 104 条的规定，发生下列情况时也可以启动公民投票：共和国总统认为有必要对某些事件进行公投；自治政府遇到涉及其管辖区利益的问题；公民需要处理一些问题。另一方面，根据《宪法》第 105 条的规定，享有政治权利的个人有权利申请撤销对民选机关的授权。

109. 《宪法》第四编第五节涉及政治组织。该节第 108 条指出，政党和政治运动是构成人民政治多元化的公共非政府组织；这些组织是对各种哲学、政治、意识形态，乃至不歧视观念的有力支持。此外，该条还规定，政党和政治运动的组织结构和运作应体现民主原则，确保其领导层男女数量平等和轮流掌权，并有一定的问责机制。另一方面，《宪法》第 109 条规定，政党必须在全国范围内开展活动，而政治运动则可以在各级政府、乃至海外开展。因此，政党和政治运动都必须阐明其思想原则，提出其管理平台。同时，政党必须对全体党员进行登记，政治运动也必须对所有拥护者进行登记。最后，《宪法》第 110 条和第 111 条还规定，政党和政治运动可以通过其成员或支持者/拥护者的捐助来获取资金；如果符合有关法律的规定，还可以在接受监督的情况下获得国家的拨款。此外，政党和政治运动也有权对各级政府发表反对意见。

110. 《宪法》第四编第六节涉及政治代表性这一主题：第 112 条规定，政党和政治运动的候选人均应通过选举产生。另一方面，第 113 条规定，下列人员(但不局限于这些人员)不得作为候选人：与国家机关有合同关系者；因非法致富、盗用公款等罪名而被判刑者；拖欠赡养费者；在实际政府部门行使行政权者；武装部队和国家警察的现役军人等。

111. 此外，第 114 条规定，针对同一职位，能且仅能进行一次重新选举。第 115 条规定，应确保各方的选举拉票、辩论和宣传活动，且这些活动应由国家以公平和平等的方式来主办。第 116 条规定，多议席选举体系应遵循一定的男女比例，男女两性在选举和当选方面完全平等。第 117 条规定，在选举的前一年，不得对选举相关法律进行修订。

112. 在国家机构方面，《宪法》第四编的第二至第六章分别对 5 个中央部门进行了阐述。第五编第二章对国家的行政区划进行了定义，第三章对各自治政府做了相关规定。国家的 5 个中央部门分别是：(1) 立法部门；(2) 行政部门；(3) 司法部门和土著司法部门；(4) 透明度和社会监督部门；(5) 选举部门。

113. 第二章对国民议会(立法部门)做了规定。根据第 119 条，议会议员应为具有厄瓜多尔国籍、享有政治权利的成年人。第 118 条规定，厄瓜多尔议会为一院

制议会，地点设在基多。议会议员的任期为 4 年。议会在全国层面选出 15 名成员；每个省选出 2 名议员；根据最近的人口普查结果，每 20 万人可增选一名议员，如在此之外人口超过 15 万，也可增选 1 名议员。根据第 123 条的规定，国民议会应于选举年的 5 月 14 日开始举行会议(无需特别通知)。国民议会应在全年期间举行常会，只有两次各为期 15 天的休会期除外，休会期间可召开特别会议。国民议会应确保所有会议公开(法律规定不得公开的除外)。

114. 第 120 条对国民议会的各项职能进行了定义，其中比较重要的有：(a) 在共和国总统或副总统当选后主持他们的宣誓就职仪式；(b) 在共和国总统因身体或精神状况无法履行职务时，宣布这一情况，并要求其离职；(c) 审议总统的年度工作报告，并做出评论；(d) 参与修订宪法的过程；(e) 制定、颁布、修改和废除某些法律，并对其进行具有普遍约束力的解释；(f) 通过法律来设立、修正或废止某些税收项目；(g) 根据实际情况确定是否批准国际条约；(h) 对行政部门、选举部门、透明度和社会监督部门及其他公共部门机构的活动进行监督；(i) 批准国家总预算，设置公债上限，并监督预算执行情况；(j) 出于人道主义考虑，对政治罪行发布大赦令和予以赦免。

115. 根据第 122 条，厄瓜多尔的最高立法机构由国民议会的议长、两名副议长和四名由议会全体会议选出的委员组成。另一方面，第 124 条规定，拥有 10% 及以上议员席位的政党或政治运动(一个或多个)可以组成立法核心小组。此外，第 126 条对履行议会职责的特设常务委员会的设立做了规定，该委员会的人数、构成和权限应符合有关法律的规定。

116. 第 127 条规定了议会成员在行使公职时的禁忌事项，第 128 条则规定，议员仅受国家法院的司法管辖，这意味着，议员不必为在行使公职期间在国民议会内外发表的各种意见，做出的决定和行为承担民事或刑事责任。不过，该条同时还规定，除非案件与议员行使公职无关，否则对当事议员启动刑事诉讼之前应获得国民议会事先批准。

117. 第 129 条规定，只有在共和国总统或副总统的行为危及国家安全，或有敲诈勒索、盗用公款、非法致富、种族灭绝、行使酷刑、强迫失踪、因政治原因或所谓信仰原因实施绑架或杀人行为时，才能由议会对其进行弹劾。第 130 条规定，如果总统擅自动用未经《宪法》授权的职权，则在得到宪法法院的裁决后，或在发生严重政治危机和国内动荡的情况下，可以对总统实施罢免。

118. 此外，第 132 条对立法程序做了具体规定。根据第 134 条，下列人员或机构可以提出法律草案：(a) 得到议会中 5% 的成员或某个立法核心小组支持的议员；(b) 共和国总统；(c) 其他政府机构(在其权限范围内)；(d) 宪法法院、国家总检察署、国家总监察署以及监察员办公室和公共辩护机构(在各自任务范围内)；(e) 享有政治权利、并获得 0.25% 在册选民支持的公民或社会组织。根据第 137 条至第 139 条的规定，草案提出后，应经过两轮辩论和公示，以确保所有受草案影响的个人都可以向议会表达他们的想法和诉求。在议会法律草案获得通过后，将由总统最后决定批准或否决该法律草案。如果总统将其彻底否决，那么该草案在一年内不得重新提出；如果是部分否决，总统可以对该草案提出修改案文，议会接受修改案文或核准初始法律草案。然而，如果总统的否决意见不符合宪法精神，则需要宪法法院做出裁决。

119. 在行政权方面,《宪法》第三章第 141 条规定:共和国总统为国家元首和政府首脑,因此也是公共管理事务的负责人。此外还规定,行政权所辖部门包括共和国总统办公室、副总统办公室、国家各部委以及其他负责履行与国家公共政策的领导、规划、执行和评估有关职能的机构。第 144 条规定,总统任期应在议会就职十日内开始,总统在议会宣誓就职。总统任期为四年,可以连任一届。第 145 条规定了总统职权终止的各种情况,其中包括:(a) 任期届满;(b) 辞职;(c) 总统按照宪法程序被罢免;(d) 总统身体或精神状况出现严重问题;(e) 总统辞职,经宪法法院确认;(f) 通过公投罢免总统。

120. 第 147 条对共和国总统的职权进行了规定,其中包括:(a) 在其职权范围内履行并要求其政府履行《宪法》、国际条约、法律和其他法规;(b) 在就职时提出计划执行的政策纲领;(c) 制定并领导落实行政机关的公共政策;(d) 向国家计划委员会提交《国家发展计划》提案,以供审批;(e) 以权力下放方式领导行政机关,并发布必要的法令,以实现行政机关的整合、组建和监管;(f) 建立、调整和撤销某些部门、单位和协调机构;(g) 每年向国民议会提交《国家发展计划完成情况报告》,并提出下一年的工作目标;(h) 将国家总预算提交议会审议通过;(i) 对总统有权任免的部长和其他公务员实施任免;(j) 制定外交政策,签署和批准国际条约,并任免驻外大使和使团团长;(k) 在制定法律的过程中参与立法,并发布执行法律所必需的一些配套法规;(l) 在宪法规定的情况下启动全民公决;(m) 组织国民议会召开特别会议;(n) 行使武装部队和国家警察的最高指挥官职责,并任命高级指挥官。

121. 第 151 条规定,政府部门的部长应对其行使职权时的行为承担政治、民事和刑事责任,不影响国家的附带民事责任。第 152 条规定了各种不得担任政府部门部长的人员,其中包括总统或副总统的亲属、与国家有合同关系的人员,及公共武装部队的现役军人。除法律条文规定以外,第 154 条还对部长的另外两项职能作了规定,即:(a) 在其职权范围内对公共政策予以指导;(b) 根据要求,向国民议会提交其负责领域的有关报告。

122. 关于全国平等委员会,《宪法》第 156 条规定,这类委员会有责任确保公民享受《宪法》和各种国际人权文书所赋予的各项权利。为此,这类委员会应在与性别、族裔、代际和跨文化事务、残疾人和移民事务有关的公共政策的制定、主流化、落实、监督和评估方面,依据有关法律,并在有关领导和执行机构(如:各级政府的权利保护专职机构)的协调下行使职责。根据第 157 条,全国平等委员会由民间社会和国家的代表平等参与组成,由共和国总统担任主席。全国平等委员会于 2014 年 7 月 7 日根据《全国平等委员会组织法》及其 2015 年相关执行条例设立。已设立关于以下问题的平等委员会:性别;代际问题;土著人民和民族问题;残疾问题;移民问题。

123. 《宪法》第四编第四章对司法权和土著司法权做了规定。第 167 至 170 条明确了司法工作的原则,其中包括:(a) 司法部门内部独立和对外独立;(b) 司法部门在行政、经济和财政方面拥有自主权;(c) 统一管辖;(d) 诉诸司法免费;(e) 审判公开;(f) 口头性、集中性、对抗性和当事方界定案件范围原则;(g) 诉讼程序简化、统一、注重效率、就近、提高速度,降低成本;(h) 正当程序;(i) 在平等、公正、开放、竞争的背景下,基于廉洁和资历选拔法官,允许不同意见和公民参与。

124. 第 171 条对土著司法做了规定。根据这一条，土著社区、人民和民族的主管机构根据各自的传统习俗和法律，在保证妇女的参与比例和决策权的前提下，在各自的领地内行使管辖权。此外，土著主管机构可以在不违反《宪法》和国际文书承认的各项人权的前提下，采用他们自己的规则和程序来解决内部冲突。最后，该条还规定，虽然土著当局做出的裁决受《宪法》管辖，但国家应确保政府机构和当局充分尊重土著法院做出的裁决。

125. 第 172 至 176 条规定了司法部门需要遵从的原则，其中包括：(a) 司法管理受《宪法》、国际人权文书和法律约束；(b) 必要勤勉；(c) 法官对司法工作中出现拖延、疏忽、司法不公或违反程序的行为承担责任；(d) 可通过司法方式对行政行为提出质疑；(e) 司法部门的工作人员不得从事职业律师工作；(f) 专门负责儿童和青少年事务的司法部门；(g) 基于竞争和资历选拔司法部门工作人员。

126. 第 177 条规定，司法部门由各级裁判机构、行政机构、附属机构和自治机构组成。同样，第 178 条对下列法院做了规定：(a) 国家法院；(b) 省级法院；(c) 根据法律设立的各级法庭；(d) 治安法院。另一方面，司法委员会是负责行政、管理、监督和纪律的机构；公证机构、司法拍卖处和司法扣押处属于附属机构；公共辩护机构和国家总检察署属于自治机构。

127. 第 181 条规定司法委员会的职权如下：(a) 制定和执行旨在改善司法体制和使之现代化的政策；(b) 审议并通过司法部门的总预算；(c) 领导法官和司法部门其他工作人员的选拔工作，通过公开程序和合理决定处理评估、晋升和纪律事务；(d) 通过建立和运转培训学校，对司法部门的工作人员进行培训，提高其专业化水平；(e) 确保司法部门的透明度和效率。

128. 另一方面，第 182 条规定：国家法院在全国范围内具有管辖权。国家法院位于基多，有 21 名法官，负责专门的审判庭，他们的任期最长为九年，不得连任，每三年要对三分之一的法官进行更换。该条还规定，国家法院的院长从法院的法官中选出，任期三年，作为司法机构的代表。此外，该条还规定，候补法官与全职法官遵守相同规则。

129. 第 183 条规定，国家法院的法官必须拥有厄瓜多尔国籍，享有政治权利，拥有国家承认的大学法律专业学历，担任律师、法官或法律教师至少十年，且具有良好的诚信记录和声誉。司法委员会通过竞聘方式，基于资历选拔法官，选拔过程接受质疑和社会监督，同时兼顾男女比例平衡。

130. 除了法律赋予的其他职权外，第 184 条对国家法院的职权定义如下：(a) 对最高上诉、复审上诉和法律规定的其他上诉进行处理；(b) 以三次重复判决为基础，建立判例制度；(c) 处理涉及享有特权/豁免权的公职人员的诉讼案件；(d) 提交与司法管理体系有关的法律草案。针对上述第二项职权，第 185 条规定，专门审判庭所做出的判决，如果在同一问题上连续三次重申相同意见，应将该判决提交国家法院全会讨论，以确保全体会议在 60 天内进行审议并做出是否赞同的决定。如果该意见得到确认，则成为具有约束力的判例。

131. 在省级法院方面，第 186 条对每个省的法院职责和审理诉讼所必需的法官人数作了规定。按规定，法官由司法职业系统工作人员、自由职业律师或高校法律教师担任。所有法官将被分派到国家法院各相应专门审判庭中工作。《宪法》还规定，司法委员会应根据人口状况来确定法庭和法院数量，同时应确保每个县

至少有一名家庭、儿童和未成年人问题或青少年罪犯问题方面的专业法官。此外，在设立社会康复中心的地区，应至少设置一个专门确保监狱安全保障措施的法院。

132. 关于确保司法一致性的问题，第 188 条规定，军队和国家警察部队的成员由普通法院进行审判，而军队和警察的内部纪律问题则由军方根据内部程序处理。因行政责任和层级适用特别管辖权的案件由法律做出规定。第 191 至 193 条对公设辩护机构的监管框架做出了规定。这些条款声明，公设辩护机构的目的是确保那些因为自身经济条件、社会地位、文化背景等原因无力获得辩护服务以保护其权利的人可以平等、充分地诉诸司法服务。根据上述规定，公设辩护机构为个人提供专业、适当、高效的免费法律服务，包括在各级法院就涉及个人权利的各类事项提供法律援助和咨询。因此，公设辩护机构是一个在行政、财政和经济上都独立的机构，其人力、物力和劳动条件均与国家总检察署下属机构相同。这些条款还对各大学的司法、法律和法学系的义务进行了规定，要求这些院系对经济条件差的当事人和特别需要社会关心照顾的群体提供免费的辩护和咨询服务。

133. 《宪法》第 178 条规定，“司法委员会是对司法机构进行管理，开展行政工作并对其行使监管和纪律职责的机构”，依照《司法机构组织法》履行纪律职责。关于总检察署，第 194 条规定，国家总检察署是一个在行政、经济和财政方面拥有自主权的机构，国家总检察长是其最高权威和法定代表人。

134. 此外，第 195 条规定，总检察署自发或根据某当事方的请求，主导审前调查和刑事调查，并根据检察裁量和最小限度起诉原则进行刑事起诉，特别关注公共利益和受害人的权利。在有正当理由的情况下，总检察署将嫌疑犯带见相应的法官，并在刑事审判期间处理诉讼问题。

135. 为履行上述职责，同样在这一条中规定，总检察署应建立和牵头一个专门体系，结合调查、法医学和法学科学系统，该体系包含民事和警方调查人员；以及对刑事诉讼中的受害者和证人予以保护和协助的计划。总检察署还承担法律规定的其他各种义务和责任。《宪法》第 198 条规定：总检察署有义务协调与该体系利益与目标相关的公共机构，并鼓励民间社会组织的参与。

136. 《宪法》第四编第五章涉及透明度和社会监督部门，第 204 条规定，透明度和社会监督部门负责促进和鼓励各方对公共部门单位与机构，以及私人部门中从事与公共利益相关的服务或活动的自然人或法人进行监督，以确保其以负责、透明和公正的态度从事相关活动。为此，透明度和社会监督部门鼓励民众的参与，保护公民行使其权利，并防止与打击腐败。在这方面，该条责成公民参与和社会监督委员会、监察员办公室、国家审计总署和监管机构组成透明度和社会监督部门，上述机构均具备法人资格，在行政、财务、预算和组织方面享有自主性。

137. 第 205 条规定，透明度和社会监督部门各机构代表的任期一概为五年，他们只能由国家法院进行审判，国民议会可以对他们进行弹劾。此外，该条还规定，该部门的最高领导人必须具有厄瓜多尔国籍，享有政治权利，并通过公开竞争考试、基于资历选拔，选拔过程接受公众监督，可接受公众质疑。

138. 另一方面，第 206 条规定，透明度和社会监督部门各机构的负责人要组成一个协调机构，每年选出该机构的主席。该协调机构的职责包括：(a) 就透明度、监管、问责制、促进公民参与、预防和打击腐败等问题制定公共政策；(b)

协调各机构的行动计划，同时维护各机构独立性；(c) 协调编写国家反腐败计划；(d) 在其职权范围内，向国民议会提出立法修正建议；(e) 每年向国民议会报告与履行其职责有关的各种活动。

139. 根据第 207 条，公民参与和社会监督委员会的目的是推动和鼓励公民行使参与权，就涉及公共利益的事务推动和建立社会监督机制，任命符合《宪法》和法律要求的相关机构。该条还规定，公民参与和社会监督委员会由七名全职委员和七名候补委员组成，从他们当中选出委员会主席，作为该委员会的法定代表，任期两年半。根据该条的规定，委员应从各社会组织和民众推选的候选人中选出。选举程序由全国选举委员会负责组织，通过公开竞争考试、基于资历选拔委员，选拔过程接受公众监督，可接受公众质疑。

140. 根据第 208 条，公民参与和社会监督委员会的职权和责任主要有：(a) 宣传和推动公民参与，鼓励公众磋商进程，并开展关于公民权利、价值观念、透明度和打击腐败方面的培训；(b) 针对公共部门和机构建立问责机制；(c) 对有关影响公众参与或滋生腐败的行为和不作为的报告进行调查；(d) 针对存在责任问题的事件发表报告，提出必要的建议，并启动相应的法律诉讼；(e) 在某些调查结束后，作为诉讼案件的当事方行事；(f) 如调查过程需要，要求任何国家机构、单位或工作人员提供相关信息；(g) 委任国家总监察署的最高权威，并从共和国总统提名的候选人中委派机构最高领导人；(h) 通过相应的监督和听取意见流程，委任监察员办公室、公共辩护机构、国家总检察署和审计总署的最高领导人；(i) 通过相应的选拔流程，任命全国选举委员会、选举法院和司法委员会的成员。

141. 第 211 条规定，国家审计总署是一个技术机构，负责对国家资源的使用情况进行监督和控制；同时对可支配某些公共资源的私营法人进行监管。另外，根据第 213 条的规定，各类监管机构是对经济、社会和环境活动，以及公共和私人单位提供的服务进行监管、审计、干预和控制的技术机构，以确保通过法律来约束各方，并照顾普遍利益。监管机构可自发或根据公民的要求开展活动。此外，第 214 条至第 216 条涉及监察员办公室相关事项。具体而言，监察员办公室是一个法定机构，拥有全国范围内的管辖权，具有法人资格，并享有行政和财政上的自主权。它的组织架构相对分散，在每个省、乃至国外的一些地区都有代表。该机构的作用是保护厄瓜多尔居民，以及维护在境外的厄瓜多尔人的权利。值得一提的是，自 2012 年起，监察员办公室也充当国家预防酷刑机制，其身份得到了联合国的承认。

142. 《宪法》第六章主要是关于选举部门的规定。第 217 条规定，选举部门应保障政治权利的行使，包括通过选举和公民组建的政治组织行使这些权利。位于基多的全国选举委员会和选举法庭构成选举部门。这两个机构分别具有法人资格，拥有全国范围内的管辖权，并在行政、财政和组织上享有独立性。此外，该条还规定：全国选举委员会和选举法庭应秉承自主、独立、公开、透明、公正、跨文化、男女平等和廉洁的原则开展工作。

143. 第 218 和 219 条对全国选举委员会做了规定。这两条规定，全国选举委员会由五名全职委员和五名候补委员组成；委员的任期为六年。每隔三年，应更换部分委员。委员会主席从委员当中选出，作为选举部门的法定代表，任期三年。选举委员会的成员必须具有厄瓜多尔国籍，并享有政治权利。根据《宪法》第

220 条，选举法庭由五名全职成员和五名候补成员组成，每人的任期为六年，每隔三年对部分成员予以更换。成为选举法庭成员的条件与国家法院法官的条件相同。庭长在法庭成员中选出，任期三年。

144. 第 222 条至第 224 条规定了有关政治和社会监管的共同标准，其中包括：可以对不尽职和不负责的选举委员会和法庭成员进行弹劾；对选举机构进行社会监督，确保政治组织和候选人有权对选举工作进行监管，同时保证选举工作的公开性；如上文所述，规定由公民参与和社会监督委员会负责任命选举委员会和法庭的成员。

145. 《宪法》第五编对自治政府、特别机构和权力分配进行了规定。需要指出的是，根据第 238 条至第 240 条，自治政府享有政治、行政和财政方面的自主权，并遵循团结、附属、区域间公平、一体化和公民参与的原则。

146. 此外，以上几条还规定根据相应法律建立一个界定不同权限范围的体系（这一过程可以循序渐进，但必须落实），以及针对发展进程中出现的区域间的不均衡现象制定相应的补偿政策和机制。这些条款涉及下列自治政府：(a) 农村教区委员会；(b) 市政议会；(c) 大都市市政议会；(d) 省级议会；(e) 地区议会。这些条款还声明，各地区、大都市、省和县的自治政府拥有依照其职权范围在其辖区内进行立法的权力。

二. 保护和促进人权的总体框架

A. 国家一级保护人权的法律框架

147. 《宪法》关于权利的第二编中包含一个章节，讨论涉及“美好生活”概念的权利，其中主要包括经济、社会和文化权。此外，关于“美好生活”的第七编规定了各种保障措施和方针，旨在推动社会融合与公平，以及以尊重其他生物的可持续方式利用自然资源。

148. 2008 年《宪法》第 3 条规定，保护人权是国家的主要职责之一；第 10 条和第 11 条规定了行使权利的原则，包括对侵犯权利的行为予以补救的义务，以及确定国家在这方面的责任。根据 2023 年 8 月 29 日的决定，颁布了“美洲人权体系和世界人权体系产生的国际义务的协调和执行程序条例”。由妇女和人权部负责执行条例。

149. 《宪法》第 35 条承认一些需要特别关注的群体的专门和特别权利，这些群体包括：老年人、青年人、移民或移民群体、孕妇、儿童和未成年人；残疾人、罹患重大疾病者、被剥夺自由者、服务的使用者和消费者；以及土著社区、人民和民族。

150. 《宪法》关于权利的第二编第四章对土著社区、人民和民族的各项权利予以认可。第 56 条规定，土著社区、人民和民族，如非裔厄瓜多尔人、蒙图比奥人及其他各民族一起构成厄瓜多尔这个国家。第 57 条承认这些群体的权利，包括：(a) 保持、发展和强化民族身份、归属感，传统习惯和社会组织形式；(b) 保持其对社区土地的所有权为永久、不可剥夺、不得征用、不可分割的权利；(c) 如需对土著领地内的不可再生资源进行勘探、开采和出售，必须就有关计划和方案与当地进行自由、事先和知情协商；(d) 各民族有权保留和发展其自身

特有的共同生活方式和社会组织形式，并在其合法领地上实行自治；(e) 发展、加强和促进跨文化双语教育系统。

151. 残疾人享有的各项权利载于《宪法》第二编第二章。第 47 条规定，国家应保障预防残疾的政策，并应与社会和家庭一道，确保为残疾人及其融入社会提供平等机会。

152. 此外，《宪法》第四编关于政权的构成和组织的表述中，在其第一章第二节第 96 条中承认，可组织各种形式的社会团体，表达人民的主权，发展自决进程，并对各级政府和提供公共服务的公共和私人机构的各种决策、公共政策和公众监督措施发挥影响力。第 97 条中还规定，除其他外，这类组织可在发生冲突时采取各种调停和解决方法，要求合理赔偿，在经济、政治、环境、社会、文化等方面提出各种有利于实现“美好生活”的建议和诉求，行使抵制权，要求对新的权利予以承认等。

153. 所有的政府机构和公职人员均有责任保障上述权利和其他权利。但是，《宪法》还出台了一些特别规定，政府机构在处理权利问题时，应遵守这些规定。在这方面，第 120 条第 6 款和第 133 条第 2 款规定，国民议会必须通过颁布、编纂和修订组织法和普通法，或通过废除某些妨碍公民有效享有权利的法律，逐步发展与权利有关的内容。第 147 条第 1 款和第 3 款也规定，共和国总统有责任执行、并要求其下属也执行《宪法》、国际条约以及与之相关的法律和其他法律规定，因此必须制定促进所承认权利的公共政策，并对政策的执行予以指导。另一方面，第 172 条规定，法官应按照《宪法》、国际人权文书和法律开展司法工作。此外，在与司法原则和司法部门有关的规定中，也提到了诉诸司法、有效司法保护和正当程序保障等权利。

154. 为确保各项权利的承认、享受、行使和保护，并在权利受到侵害时予以补救，《宪法》整个第三编制定了适当的法律法规、公共政策和司法保障措施。具体而言，在法律法规保障方面，第 84 条规定，国民议会和所有具有立法权限的机构均有责任通过正式和具体的方式，使法律和其他法律规范与《宪法》和国际条约承认的各项权利，以及旨在保障个人或土著社区、人民和民族的尊严的其他权利相一致。该条还规定，在任何情况下，对《宪法》、法律法规或政府当局法令的修改都不得违反各种已得到承认的权利。

155. 在公共政策、公共服务和公民参与的保障方面，第 85 条规定，为保证宪法承认的各项权利的落实，公共政策和公共服务的制定、执行、评估和监管应遵守下列规定：(一) 公共政策和国家提供的各种公共产品和服务应以实现“美好生活”为导向，政策的制定应遵守共同受益原则；(二) 应维持普遍利益高于个别利益的原则：在公共政策的实施或公共产品和服务的提供可能会违反或威胁宪法规定的权利时，公共政策、公共产品和服务应重新制定和提供，或采取替代措施，以调和权利之间的冲突；(三) 国家确保在对与公共政策的执行、公共产品和服务的提供有关的预算进行分配时，本着公平和共同受益的原则；(四) 在公共政策和公共服务的制定、执行、评估和监督过程中，确保个人、土著民族、人民和社区的参与。

156. 在司法保障方面，第 86 条和第 87 条做出了一般性规定，而第 88 至 94 条对下列诉讼做出了规定：(a) 保护诉讼；(b) 人身保护诉讼；(c) 获取公共信息诉讼；(d) 个人数据诉讼；(e) 违约诉讼；(f) 特别保护诉讼。第 88 条规定的保护诉

讼，目的是针对《宪法》承认的各项权利予以直接和有效的保护。当任何政府机关(非司法机关)的行为或不作为对这些权利造成伤害，或公共政策剥夺了人们享有和行使《宪法》承认的权利，或任何个人的行为对这些权利造成严重伤害，或包括公共机构的派驻机构和特许机构在内的公共部门在提供公共服务时行为不当，或当事人处于从属、无保护或受歧视状态时，均可提起此类诉讼。

157. 根据《宪法》成立、并受 2014 年相关法律和 2015 年执行条例管辖的国家平等委员会取代了之前建立的专题委员会，负责确保《宪法》和法律以及国际人权文书承认的各项权利的完全有效和充分落实。这类委员会处理的专题包括：性别问题；代际问题；土著人民和民族问题；残疾人问题；移民问题。国家平等委员会负责的主要活动包括制定国家平等议程，第一项议程的时间跨度为 2014-2017 年，第二项为 2018 年至 2021 年。这些议程是规划工具，载有一系列政策和指南，为国家在人权领域的行动提供指导。

158. 2022 年 11 月 29 日第 609 号行政令决定将人权秘书处改为妇女和人权部，它是一个受公法管辖的机构，具有法人资格，享有行政和财政自主权。妇女和人权部除了行使此前人权秘书处的所有职权、权力和职能以外，还负责制定关于对妇女的赋权以及防止和消除对妇女的暴力行为的公共政策。

B. 接受国际人权规范的情况

厄瓜多尔批准文书的情况——世界人权体系

条约	签署日期	批准、加入或继承日期
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》	1985 年 2 月 4 日	1988 年 3 月 30 日
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》	2007 年 5 月 24 日	2010 年 7 月 20 日
《公民及政治权利国际公约》	1968 年 4 月 4 日	1969 年 3 月 6 日
《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》		1993 年 2 月 23 日
《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》	2007 年 5 月 24 日	2009 年 10 月 20 日
《消除对妇女一切形式歧视公约》	1980 年 7 月 17 日	1981 年 11 月 9 日
《消除一切形式种族歧视国际公约》		1966 年 9 月 22 日
《经济社会文化权利国际公约》	1967 年 9 月 29 日	1969 年 3 月 6 日
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》		2002 年 2 月 5 日
《儿童权利公约》	1990 年 1 月 26 日	1990 年 3 月 23 日
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	2000 年 9 月 6 日	2004 年 6 月 7 日
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	2000 年 9 月 6 日	2004 年 1 月 30 日
《残疾人权利公约》	2007 年 3 月 30 日	2008 年 4 月 3 日

接受针对厄瓜多尔的个人申诉程序的情况

条约	接受个人申诉程序的情况	接受/不接受日期
《禁止酷刑公约》第 22 条—《禁止酷刑公约》规定的个人申诉程序	接受	1988 年 9 月 6 日
《公民及政治权利国际公约任择议定书》	接受	1969 年 3 月 6 日
《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第 31 条—《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》规定的个人申诉程序	接受	2009 年 10 月 20 日
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》	接受	2002 年 2 月 5 日
《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条—《消除一切形式种族歧视国际公约》规定的个人申诉程序	接受	1977 年 3 月 18 日
《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》	接受	2010 年 6 月 11 日
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第 77 条—《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》规定的个人申诉程序	接受	2018 年 1 月 12 日
《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》	接受	2018 年 9 月 19 日
《残疾人权利公约任择议定书》	接受	2008 年 4 月 3 日

特别程序

159. 普遍定期审议是一个旨在促进联合国各会员国之间对各国人权状况进行相互审议的进程。它是一个由国家主导的进程，在人权理事会工作组的主持下进行，为所有国家提供机会，介绍它们为改善本国的人权状况和履行人权义务所采取的行动。厄瓜多尔自 2008 年第一轮审议以来一直提交报告，并接受了所有四轮审议。最近一次对厄瓜多尔人权记录的审议于 2022 年 11 月 7 日在日内瓦举行的普遍定期审议工作组第四十一届会议上进行。厄瓜多尔收到了 174 项建议，接受了其中 164 项，比 2017 年第三轮审议增加了 1.23%。

厄瓜多尔批准文书的情况——美洲人权体系

160. 《美洲人权公约》(《哥斯达黎加圣何塞公约》): 厄瓜多尔是原始签署国，于 1977 年 12 月 28 日批准了该条约；《圣萨尔瓦多议定书》(《美洲人权公约关于经济、社会和文化权利领域的附加议定书》): 1992 年 6 月 25 日批准；《美洲防止、惩处和根除对妇女暴力行为公约》(《贝伦杜帕拉公约》): 1995 年 6 月 30 日批准；《美洲被强迫失踪人员公约》: 2006 年 7 月 27 日批准；《美洲消除对残疾人一切形式歧视公约》: 1999 年 9 月 15 日批准。

C. 人权条约机构结论性意见后续行动和人权报告编写过程

161. 厄瓜多尔建立了名为 SIDERECHOS 的人权信息系统，用于协助报告、监测和评估本国履行国际人权义务的情况。SIDERECHOS 系统由妇女和人权部与外交和移民事务部联合管理，其功能包括：一个宪法和国际标准搜索引擎；厄瓜多尔在国际人权保护体系下提交的报告、其他报告及收到的建议的记录；正在起草的人权报告专区；以及厄瓜多尔从世界和美洲人权体系的国际机构收到的建议的后续行动专区。该系统的最后一部分从 2023 年起开始进行更新。

162. 关于普遍人权体系各条约机构提出的建议，以及普遍定期审议期间提出的建议的后续落实情况，厄瓜多尔为履行其在 2022 年普遍定期审议中做出的自愿承诺之一，正在根据妇女和人权部与外交和移民事务部之间的协议，建立一个国家协调机制，以落实和监督人权建议。该机制预计将于 2024 年底正式建成。

163. 妇女和人权部的人权职责包括协调执行判决、预防措施、临时措施和友好解决办法，落实美洲和世界人权体系提出的建议和决定，以及监督和评估国际人权承诺和义务。在履行国家和国际人权义务方面，妇女和人权部与外交和移民事务部主管部门共同参与起草和批准国家提交与人权事务相关的委员会和其他人权条约机构的报告，并监督这些机构所提建议的落实情况。其活动包括参加国际会议和向国际人权组织提交报告。此外，该部还负责跟进、监督和评估国际组织的人权建议、条约和承诺的遵守情况。
