



Совет Безопасности

Distr.: General
11 June 2025
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 10 июня 2025 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Совет Безопасности в своей резолюции [2742 \(2024\)](#) просил меня представить обзор Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) не позднее чем за один месяц до истечения 14 июля 2025 года ее мандата. Эта миссия, учрежденная в соответствии с пунктом 1 резолюции [2452 \(2019\)](#) Совета, оказывает содействие осуществлению Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса, содержащегося в Стокгольмском соглашении ([S/2018/1134](#), приложение).

Со времени моего предыдущего обзора, представленного 11 июня 2024 года ([S/2024/460](#)), МООНСХ продолжала выполнять изложенные в нем приоритетные задачи, а именно: а) постепенно усилить контроль в портах и обеспечить прекращение огня по всей мухафазе; б) усилить каналы связи и взаимодействия между сторонами; с) вновь создать возможности для деэскалации; и d) уделять основное внимание исходным позициям для укрепления доверия и осуществления деятельности, связанной с разминированием, а также оказывать поддержку сторонам в осуществлении Соглашения.

Изменение военно-политической обстановки

Военная ситуация по линиям противостояния в мухафазе Ходейда между силами правительства Йемена и хуситами (называющими себя «Ансар Аллах») оставалась относительно стабильной, в то время как внутреннее содержание конфликта продолжало меняться. В период с октября по ноябрь 2024 года наблюдались тревожные всплески военных действий между сторонами по всей линии фронта. Это происходило на фоне все более громких заявлений политических и военных лидеров, призывавших к возобновлению полномасштабного конфликта.

С ноября 2023 года хуситы стараются не прекращать свои военные операции против торговых и коммерческих судов в Красном море при одновременной эскалации нападений на Израиль. Частое использование хуситами объектов в мухафазе Ходейда для планирования и осуществления этих нападений, несомненно, сказывается на ситуации с безопасностью в Ходейде. В ответ на это главным образом Соединенные Штаты Америки и Израиль, а в некоторых случаях и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии в 2024 и в 2025 годах наносили и наносят авиаудары по портам и другим целям, что свидетельствует о том, что Ходейда непосредственно вовлечена в события на всем Ближнем Востоке и уязвима в контексте этих событий.



Правительство Йемена и хуситы продолжали прилагать усилия для консолидации своей власти в тех районах мухафазы, которые находятся под их контролем, включая предоставление услуг, распределение гуманитарной помощи и организацию визитов высокопоставленных политических и военных представителей. Хуситы активизировали свои усилия по использованию авиаударов по Ходейде в своих целях — для мобилизации населения. К таким действиям относятся регулярные пятничные митинги, организуемые под предлогом поддержки Газы, во всех округах Ходейды, контролируемых хуситами, и долгосрочные усилия по приему большего числа детей и молодых людей в так называемые «летние лагеря» по всей мухафазе Ходейда, в которых они, как сообщается, проходили политическую, религиозную и военную подготовку. В мае 2025 года для руководства правительством Йемена был назначен новый премьер-министр. Среди его ожидаемых приоритетов — продолжение усилий по консолидации власти правительства на подконтрольных ему территориях.

Конфликт между сторонами в Ходейде распространился и на средства массовой информации, где к концу 2024 года обе стороны прибегали к воинственной риторике для демонстрации силы и заявляли о готовности к крупным наземным наступательным операциям. С октября 2024 года хуситы готовятся к неизбежному, по их мнению, наступлению правительства Йемена с целью захвата Ходейды и последующего наступления на север, на Сану. В правительственных СМИ делается упор на призывы военных и политических лидеров отвоевать порты Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса и ставится под сомнение законность Стокгольмского соглашения. Хотя в декабре 2024 года эти усилия стали менее активными, после возобновления авиаударов Соединенных Штатов по контролируемым хуситами районам в марте 2025 года в йеменских СМИ вновь стали уделять повышенное внимание Ходейде и сообщениям о возможном наземном наступлении. Политическая обстановка в контролируемых правительством районах Ходейды по-прежнему характеризовалась соперничеством интересов различных противостоящих хуситам групп.

Координационный комитет по передислокации и его механизмы деэскалации

Миссия продолжала взаимодействовать с обеими сторонами в поиске любых возможностей для активизации работы Координационного комитета по передислокации в качестве совместного механизма деэскалации, как это предусмотрено Соглашением по Ходейде. За отчетный период МООНСХ провела 7 встреч с делегацией правительства Йемена в Координационном комитете по передислокации и 10 встреч с делегацией хуситов. С января 2025 года МООНСХ проводит встречи с делегацией хуситов ежемесячно. За отчетный период укрепилось сотрудничество МООНСХ с обеими сторонами в осуществлении Соглашения по Ходейде, и в течение этого времени изучались все возможных пути для взаимодействия между сторонами в целях деэскалации напряженности.

В ходе встреч Координационного комитета по передислокации с обеими сторонами обсуждался ряд вопросов, в том числе: возобновление работы совместного механизма; открытие дорог и гражданских пропускных пунктов на линии фронта в Ходейде; сотрудничество в области противоминной деятельности на всей линии фронта; налаживание взаимодействия с населением; реализация проектов с быстрой отдачей; и патрулирование. Усилия Миссии по обеспечению безопасного и надежного наземного передвижения через линию фронта в Ходейде по-прежнему сталкивались с трудностями из-за разногласий между сторонами по вопросу выбора мест открытия дорог.

Укрепление отношений между МООНСХ и правительственной делегацией во второй половине 2024 года привело к возобновлению поддержки Миссии в проведении оценочных поездок на линию фронта на юге Ходейды и усилий Миссии по взаимодействию с населением. Такое взаимодействие способствовало общему улучшению восприятия МООНСХ: правительственные чиновники проводили различие между критикой самого Стокгольмского соглашения и критикой МООНСХ. Кроме того, его результатом стало получение разрешения на открытие присутствия МООНСХ в округе Эль-Хауха, на контролируемой правительством территории. Этот шаг был согласован в ходе встречи с правительственной делегацией в октябре 2024 года. Он позволяет устранить давние претензии правительства по поводу неприсутствия МООНСХ в тех районах мухафазы, которые находятся под его контролем.

В контактах с представителями хуситов в Координационном комитете по передислокации МООНСХ продолжала выступать за расширение патрулирования в портах Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса, а также на линии фронта. Хотя в 2024 году количество патрулей МООНСХ в портах увеличилось, патрулирование проводилось в крайне жестких условиях. Ссылаясь на проблемы с логистикой и координацией, хуситы не удовлетворяли просьбы Миссии о расширении доступа и более частом патрулировании. МООНСХ часто общалась с де-факто министром иностранных дел хуситов и подчеркивала необходимость соблюдать Стокгольмское соглашение и воздерживаться от любых действий, которые могут привести к возобновлению полномасштабного конфликта в Ходейде. Руководство МООНСХ использовало эти контакты также для того, чтобы оказывать давление на хуситов, требуя немедленного и безоговорочного освобождения сотрудников Организации Объединенных Наций, международных и национальных неправительственных организаций, представителей гражданского общества и сотрудников дипломатических представительств, которых те произвольно задержали.

Положительным моментом является то, что с конца 2024 года обе стороны начали проявлять явную заинтересованность в проведении совместной встречи на техническом уровне по вопросам, представляющим взаимный интерес, вне рамок формальной структуры Координационного комитета по передислокации. Миссия активно работает в этом направлении в процессе взаимодействия со всеми визави.

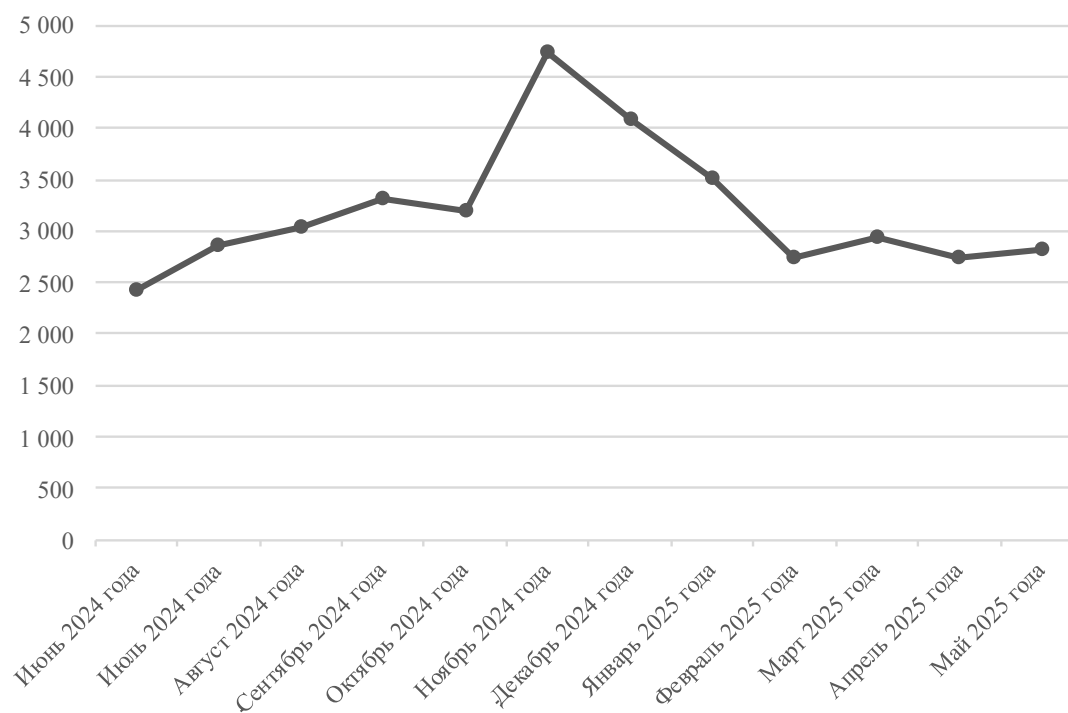
Наблюдение за соблюдением режима прекращения огня и поддержание гражданского характера портов

Несмотря на сложную политическую ситуацию и ситуацию в области безопасности в Йемене, МООНСХ продолжала выполнять свой основной мандат. Как правительственная делегация, так и делегация хуситов в Координационном комитете по передислокации регулярно сообщали МООНСХ о нарушениях режима прекращения огня, что свидетельствует об их сохраняющейся приверженности деятельности по наблюдению. С 1 июня 2024 года по 31 мая 2025 года стороны сообщили в общей сложности о 38 413 нарушениях режима прекращения огня, в среднем по 106 нарушений в день (см. рисунок). Несмотря на небольшой рост общего числа и среднесуточного количества инцидентов по сравнению с предыдущим периодом, общая тенденция свидетельствует о том, что инциденты, как правило, были небольшими по масштабам и ограниченными по месту на фоне стабильного темпа боевых действий в мухафазе Ходейда.

Согласно оценкам, ожидание хуситами возможного наземного наступления союзных правительству сил с целью возвращения под свой контроль Ходейды, о чем сообщалось, привело к последовательному росту числа нарушений

режима прекращения огня, зарегистрированных с июня 2024 года и достигших своего пика в ноябре 2024 года, когда был зафиксирован самый высокий месячный показатель инцидентов в течение 2024 года. Однако после этого количество нарушений режима прекращения огня неуклонно снижалось, равно как и снижался, в последнее время, накал общественно-политической риторики в СМИ в отношении скорого наступления. Нарушения режима прекращения огня в основном происходили в результате стрельбы из стрелкового оружия, изредка сопровождавшейся огнем из оружия более крупного калибра. Строительство укреплений, в основном правительственными силами, и попытки проникновения, приписываемые хуситам, как правило, происходили одновременно, что говорит об оборонительной позиции правительственных сил в сравнении с более наступательной позицией хуситов. От ежедневных боестолкновений по линии фронта в Ходейде по-прежнему страдали мирные жители, обычно в результате артобстрелов или ударов беспилотников.

Количество сообщений о нарушениях режима прекращения огня в разбивке по месяцам, июнь 2024 года — май 2025 года



Несмотря на значительные препятствия, чинимые хуситами, включая ограничение патрулирования только заранее утвержденными датами и временем и заведомо известным маршрутом, а также лишение военных наблюдателей МООНСХ возможности свободно собирать информацию во время патрулирования, Миссия проводила регулярное патрулирование в порту Ходейда дважды в неделю и в портах Эс-Салиф и Рас-Иса раз в неделю. В условиях этих ограничений МООНСХ во время своего патрулирования не наблюдала непосредственно военных объектов или проявлений ни в одном из портов. В период с 1 июня 2024 года по 31 мая 2025 года МООНСХ провела в общей сложности 157 патрулирований, что на 15 процентов больше, чем за предыдущий 12-месячный период. Эта ситуация является продолжением достигнутого за предыдущий год прогресса в увеличении частоты регулярного патрулирования портов Красного моря. Помимо регулярного патрулирования, в июле 2024 года, декабре

2024 года, январе 2025 года и мае 2025 года в порту Ходейда было проведено пять специальных патрулей после авиаударов, нанесенных Израилем в ответ на многочисленные и непрекращавшиеся удары хуситов по Израилю с применением БПЛА и ракет. Миссия провела 28 специальных патрулирований в южных округах Ходейды, находящихся под контролем правительства, включая патрулирование в ответ на сообщения о нарушениях режима прекращения огня и патрулирование в связи с поездками на места для взаимодействия с заинтересованными сторонами и реализации проектов с быстрой отдачей.

Патрули Миссии отмечали ущерб, причиненный в результате многочисленных авиаударов, нанесенных Израилем и Соединенными Штатами по портам Ходейда и Рас-Иса в период с 17 апреля по 16 мая 2025 года в ответ на многочисленные пуски хуситами нацеленных на Израиль и суда в Красном море ракет и беспилотников в предшествующие дни. В результате этих авиаударов порт Ходейда, согласно оценкам, функционирует лишь частично: повреждены блок-краны, резервуары для хранения топлива, буксиры и места стоянки. На момент подготовки настоящего доклада разрушение причалов и инфраструктуры топливных хранилищ в порту на Рас-Иса не позволяло судам выполнять швартовку. Ущерб, нанесенный портовой инфраструктуре, повлиял на прохождение через порты жизненно важных грузов: топлива, продовольствия, медикаментов и других товаров первой необходимости. В настоящее время проводится оценка полномасштабных последствий для всего импорта гуманитарных и коммерческих грузов.

За отчетный период МООНСХ столкнулась в общей сложности с 43 ограничениями свободы передвижения, повлиявшими на осуществляемое ею патрулирование. Среди них 30 ограничений, связанных с доступом к портам Красного моря в районах, контролируемых хуситами, и 13 ограничений, связанных с запланированным патрулированием южных округов, находящихся под контролем правительства Йемена. Начиная с 9 декабря 2024 года МООНСХ в течение длительного периода времени сталкивалась с ограничениями на передвижение в связи с регулярным патрулированием в портах. Власти хуситов объясняли отказ в доступе соображениями безопасности после авиаударов. В итоге ограничения были отменены после контактов руководства с делегацией хуситов в Координационном комитете по передислокации и де-факто министерством иностранных дел в Сане, что позволило возобновить патрулирование 13 января 2025 года. С 28 апреля регулярные патрули МООНСХ не могут зайти в порты Эс-Салиф и Рас-Иса, а с 7 мая — в порт Ходейда, поскольку хуситы ссылаются в качестве причины для отмены патрулирования на соображения безопасности, если не считать одного специального патруля 13 мая и совместного патруля с Управлением по координации гуманитарных вопросов 25 мая, оба в порт Ходейда. Этот промежуток времени стал самым продолжительным периодом, в течение которого, по данным МООНСХ, не проводилось регулярное патрулирование портов.

Координация действий с заинтересованными сторонами Стокгольмского соглашения

Центральное место в деятельности Миссии занимает тесная координация действий с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и со страновой группой Организации Объединенных Наций. В этом плане МООНСХ продолжала выполнять возложенную на нее роль координатора деятельности, связанной с разминированием, в мухафазе Ходейда, оказывая техническую консультационную поддержку Управлению координатора-резидента и гуманитарного координатора, где это необходимо, в его усилиях по реорганизации национальных мероприятий по разминированию. Мухафаза Ходейда оставалась наиболее затронутым проблемой взрывоопасных пережитков войны

районом Йемена, и эта ситуация усугублялась недостаточным финансированием мероприятий по разминированию в Йемене. МООНСХ стремилась усилить существующую координацию действий с местными органами власти, занимающимися вопросами разминирования, международными неправительственными организациями по разминированию и страновой группой Организации Объединенных Наций. Эти усилия включали тесное сотрудничество с центрами по координации деятельности, связанной с разминированием, в Ходейде, Сане и Адене в целях уменьшения воздействия взрывоопасных пережитков войны на гражданское население. МООНСХ также направила специалиста по разминированию на юг мухафазы Ходейда для поддержки местных мер по противоминной деятельности в районах, находящихся под контролем правительства. Кроме того, МООНСХ продолжала совершенствовать свою всеобъемлющую базу данных для регистрации всех инцидентов, связанных со взрывоопасными пережитками войны в мухафазе Ходейда. Миссия ежемесячно публиковала фактологический бюллетень с данными о противоминной деятельности в мухафазе.

Важной областью сотрудничества с заинтересованными сторонами в рамках Соглашения по Ходейде была реализация проектов с быстрой отдачей, способствовавшая более глубокому пониманию и поддержке мандата Миссии местными заинтересованными сторонами. Проекты Миссии с быстрой отдачей были направлены в первую очередь на создание возможностей для получения дохода и поддержку медицинских учреждений в округах, контролируемых правительством. К сожалению, ни один проект с быстрой отдачей не был реализован в округах, контролируемых хуситами, из-за сдержанной позиции в этом вопросе делегации хуситов в Координационном комитете по передислокации. Одним из основных принципов разработки проектов с быстрой отдачей является принцип, согласно которому они должны способствовать реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и повестки дня по вопросу о молодежи и мире и безопасности в Ходейде. Этот принцип также является неотъемлемой частью работы Миссии с лидерами. Работа ведется как с женщинами-лидерами на низовом уровне, так и с теми, кто занимает высокие политические посты по обе стороны линии фронта, где это возможно. В порядке своей работы с населением и реализации проектов с быстрой отдачей МООНСХ тесно сотрудничала с группой женщин из числа общинных активистов из Ходейды. Кроме того, МООНСХ выступила в качестве организатора параллельного мероприятия на состоявшемся в Адене в декабре 2024 года феминистском саммите. Это мероприятие сыграло неоценимую роль в организации дискуссии на тему о том, как обеспечить, чтобы осуществление Соглашения по Ходейде было инклюзивным и учитывало интересы женщин и девочек. В апреле 2025 года МООНСХ провела оценку воздействия завершенных проектов с целью обобщения извлеченных уроков и передового опыта.

Замечания

Обеспечение того, чтобы порты Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса оставались открытыми и функционировали в полном объеме, крайне важно для предотвращения дальнейшего ухудшения и без того тяжелой гуманитарной ситуации на всей территории Йемена. Ущерб, нанесенный авиаударами по портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса в апреле и мае 2025 года, повлиял на прохождение через эти порты жизненно важных для йеменского населения грузов: топлива, продовольствия, медикаментов и других товаров первой необходимости. По данным Всемирной продовольственной программы, в 2024 году в этих портах было разгружено около 4,87 миллиона тонн продовольствия и 3,04 миллиона тонн топлива, которые необходимы для гуманитарных операций. Только через порт Ходейда проходит около 70 процентов коммерческого импорта Йемена и

80 процентов гуманитарной помощи. Защита объектов гражданской инфраструктуры — это не только юридическое обязательство в соответствии с международным гуманитарным правом, но и фундаментальная предпосылка для создания условий, необходимых для устойчивого мира и долгосрочного восстановления и жизнестойкости Йемена.

Позитивной тенденцией в отчетный период стали конструктивная направленность отношений между МООНСХ и правительством, а также подтвержденная приверженность деятельности Миссии со стороны последнего. Правительство подчеркивало важную роль, которую МООНСХ может играть в вопросах мониторинга, регистрации нарушений режима прекращения огня и представления отчетности по ним. Правительство указало, что МООНСХ может также сыграть положительную роль в восстановлении функционирования важнейших подъездных путей через линию фронта в Ходейде. Представители правительства приветствовали установление физического присутствия МООНСХ в округе Эль-Хауха в качестве позитивного шага. После завершения оборудования новых помещений это присутствие позволит расширить оперативный охват Миссии в округах, затронутых конфликтом.

На территориях, контролируемых хуситами, несмотря на ухудшение обстановки в плане безопасности, МООНСХ поддерживала регулярное взаимодействие со своими визави в Ходейде и Сане. Поддержание такого диалога имело решающее значение для содействия деэскалации и обеспечения сотрудничества в деле выполнения основных задач, поставленных перед Миссией.

Расширение диалога с обеими сторонами по линии Координационного комитета по передислокации создало дополнительные возможности для укрепления доверия, о чем свидетельствует тот факт, что делегация хуситов стала более инициативно призывать к проведению заседаний Комитета. Однако ежедневные нарушения режима прекращения огня на территории всей мухафазы свидетельствуют о возможности быстрой военной эскалации и необходимости патрулирования МООНСХ линии фронта. Сохранение обеими сторонами практики ежедневных сообщений о нарушениях режима прекращения огня говорит об их готовности продолжать взаимодействие через механизмы, созданные в рамках Стокгольмского соглашения, несмотря на нестабильную ситуацию в Ходейде. Эта работа должна продолжаться, и обе стороны должны отреагировать на призывы Миссии к воссозданию совместного Координационного комитета по передислокации, включающего представителей обеих сторон.

Быстрое изменение обстановки в Ходейде подчеркивает важность координации действий со всеми заинтересованными сторонами Стокгольмского соглашения. МООНСХ стремится содействовать коллективным усилиям по обеспечению большей стабильности в мухафазе. Я благодарен за поддержку мандата и деятельности Миссии, выраженную региональными субъектами и дипломатическим сообществом в Абу-Даби, Аммане и Эр-Рияде. Регулярная координация действий с Канцелярией моего Специального посланника по Йемену и страновой группой Организации Объединенных Наций в Йемене способствовала укреплению единства целей, лежащих в основе мандата Миссии. Проекты с быстрой отдачей сыграли важную роль в налаживании сотрудничества с местными властями и МООНСХ, а также в улучшении доступа к населению округов, затронутых конфликтом. МООНСХ продолжает активно искать новых партнеров для достижения этих целей. Меняющая обстановка в Ходейде и во всем Йемене, не говоря уже о регионе и мире в целом, может создать возможности для дальнейшего повышения эффективности и структурной согласованности и координации действий наших миссий в Йемене. Эти возможности будут

выявляться и изучаться в целях преодоления финансовых и других проблем, которые непосредственно влияют на нашу способность выполнять наши мандаты.

Участившиеся авиаудары в мухафазе Ходейда повысили риски для обеспечения защиты и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала. МООНСХ активно осуществляет меры безопасности для обеспечения защиты и благополучия своих сотрудников. Она также регулярно тестирует процедуры кризисного регулирования и действий в условиях происшествий с большим количеством пострадавших.

Я неоднократно призывал к сдержанности и деэскалации в Йемене, вокруг него и в регионе в целом. Нападения хуситов в Красном море и их нападения на Израиль должны немедленно прекратиться. Все стороны должны соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, с уважением относиться к гражданскому населению и гражданской инфраструктуре и защищать их. Авиаудары по портам мухафазы могут изменить военную динамику конфликта между сторонами в контексте Соглашения по Ходейде вследствие усиления в СМИ риторики в отношении возможного наземного наступления и проведения в мухафазе неинтенсивной, но постоянной военной мобилизации.

Я настоятельно призываю все стороны проявлять максимальную сдержанность и конструктивно взаимодействовать с моим Специальным посланником для достижения политического урегулирования на основе переговоров в целях прекращения конфликта.

Наконец, я вновь требую немедленного и безоговорочного освобождения всех сотрудников, включая сотрудников Организации Объединенных Наций, которые по-прежнему произвольно удерживаются хуситами, в некоторых случаях на протяжении уже нескольких лет.

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш
