



Consejo de Seguridad

Distr. general
11 de junio de 2025
Español
Original: inglés

Carta de fecha 10 de junio de 2025 dirigida a la Presidencia del Consejo de Seguridad por el Secretario General

En su resolución [2742 \(2024\)](#), el Consejo de Seguridad me solicitó que le presentara un examen de la Misión de las Naciones Unidas en Apoyo del Acuerdo sobre Al-Hudayda (UNMHA) al menos un mes antes de que expirara su mandato, el 14 de julio de 2025. La Misión, establecida en virtud del párrafo 1 de la resolución [2452 \(2019\)](#) del Consejo, respalda la aplicación del Acuerdo sobre la Ciudad de Al-Hudayda y los Puertos de Al-Hudayda, Al-Salif y Ras Isa, que figura en el Acuerdo de Estocolmo ([S/2018/1134](#), anexo).

Desde mi anterior examen, presentado el 11 de junio de 2024 ([S/2024/460](#)), la UNMHA ha seguido cumpliendo las prioridades enunciadas en él, a saber: a) intensificar gradualmente su vigilancia de los puertos y del alto el fuego en toda la provincia; b) mejorar los canales de comunicación y enlace entre las partes; c) restablecer las vías de distensión; y d) dar prioridad a los puntos de entrada para la creación de confianza y las actividades relativas a las minas y apoyar a las partes en la aplicación del Acuerdo.

Dinámica militar y política

La situación militar a lo largo de las líneas de fuego en la provincia de Al-Hudayda entre las fuerzas del Gobierno del Yemen y los huzíes (quienes se autodenominan Ansar Allah) se mantuvo relativamente estable, mientras que las dinámicas subyacentes del conflicto continuaron evolucionando. Entre octubre y noviembre de 2024, se produjeron preocupantes picos de hostilidades entre las partes a lo largo de la primera línea. Estos hechos ocurrieron en un contexto en el cual los líderes políticos y militares intensificaban la retórica y abogaban por reactivar el conflicto a gran escala.

Desde noviembre de 2023, los huzíes han intentado continuar sus acciones militares contra buques mercantes y comerciales en el mar Rojo, al tiempo que intensificaban sus ataques contra Israel. Su utilización frecuente de emplazamientos en toda la provincia de Al-Hudayda para planificar y lanzar esos ataques ha afectado de forma innegable la situación de la seguridad en esa zona. En respuesta, durante 2024 y en lo que va de 2025, los Estados Unidos de América e Israel y, en algunos casos, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte han llevado a cabo ataques aéreos, principalmente contra puertos y otros objetivos, lo cual da muestras de la participación y vulnerabilidad de Al-Hudayda con respecto a lo que está sucediendo en la región de Oriente Medio en general.

El Gobierno del Yemen y los huzíes siguieron intentando consolidar su autoridad en las zonas de la provincia que controla cada uno, por ejemplo mediante



la prestación de servicios, la distribución de ayuda humanitaria y las visitas de alto perfil de funcionarios políticos y militares. Los huzíes intensificaron sus esfuerzos por instrumentalizar los ataques aéreos en Al-Hudayda con el fin de movilizar a la población. Entre otras cosas, se realizaron manifestaciones periódicas los viernes, supuestamente en apoyo a Gaza, en todos los distritos controlados por los huzíes en Al-Hudayda, así como esfuerzos a largo plazo para reclutar a más niños y jóvenes en los llamados “campamentos de verano” en toda la provincia, en los cuales recibirían formación política, religiosa y militar. En mayo de 2025, se nombró a un nuevo Primer Ministro para liderar el Gobierno del Yemen, quien, entre otras prioridades, continuará la labor dirigida a consolidar la autoridad gubernamental en las zonas bajo su control.

El conflicto entre las partes en Al-Hudayda también se trasladó a los medios de comunicación, en los cuales, hacia finales de 2024, ambos bandos utilizaron una retórica beligerante a los efectos de mostrarse fuertes y preparados para llevar adelante ofensivas terrestres a gran escala. Desde octubre de 2024, los huzíes han estado preparándose para lo que consideran una ofensiva inevitable del Gobierno del Yemen con miras a reconquistar Al-Hudayda y emprender un nuevo ataque hacia el norte contra Saná. Los medios de comunicación afines al Gobierno hicieron hincapié en los llamamientos de líderes militares y políticos dirigidos a reconquistar los puertos de Al-Hudayda, Al-Salif y Ras Isa, al tiempo que cuestionaban la validez del Acuerdo de Estocolmo. Aunque esos esfuerzos disminuyeron en diciembre de 2024, la atención sobre Al-Hudayda y los informes acerca de una posible ofensiva terrestre retomaron protagonismo en los medios yemeníes tras la reanudación en marzo de 2025 de los ataques aéreos estadounidenses en zonas controladas por los huzíes. El panorama político en las zonas de Al-Hudayda controladas por el Gobierno siguió marcado por la competencia de intereses entre diversos grupos antihuzíes.

Comité de Coordinación del Redespiegue y mecanismos de distensión

La Misión continuó buscando todas las oportunidades posibles con ambas partes para revitalizar el Comité de Coordinación del Redespiegue como un mecanismo conjunto de distensión, como lo establece el Acuerdo sobre Al-Hudayda. Durante el período que abarca el informe, la UNMHA celebró 7 reuniones con la delegación del Gobierno del Yemen en dicho Comité y 10 con la delegación huzí. Desde enero de 2025, la UNMHA se ha reunido mensualmente con la delegación huzí. Durante el período sobre el que se informa, la UNMHA observó una mayor cooperación de ambas partes para aplicar el Acuerdo y explorar vías de colaboración a los efectos de reducir tensiones.

Los debates mantenidos con ambas partes en las reuniones del Comité de Coordinación del Redespiegue se centraron en una serie de cuestiones, como la reanudación del mecanismo conjunto, la apertura de carreteras y pasos civiles a lo largo de la primera línea en Al-Hudayda, la cooperación en las actividades relativas a las minas, la implicación comunitaria, la ejecución de proyectos de efecto rápido, y las patrullas. Los esfuerzos de la Misión para asegurar la circulación terrestre segura y confiable a través de la primera línea en Al-Hudayda siguieron encontrando dificultades debido al desacuerdo entre las partes sobre la apertura de carreteras.

La relación fortalecida entre la UNMHA y la delegación del Gobierno durante la segunda mitad de 2024 se tradujo en un renovado apoyo a la Misión para realizar visitas de evaluación a la primera línea en el sur de Al-Hudayda y a sus esfuerzos por implicar a la comunidad. Esta colaboración contribuyó a mejorar la percepción general sobre la UNMHA, ya que los funcionarios del Gobierno pudieron distinguir entre las críticas al Acuerdo de Estocolmo en sí mismo y las críticas a la Misión. También dio lugar a que se autorizara la apertura de una oficina de la UNMHA en el

distrito de Al-Jawja, en territorio controlado por el Gobierno. Ese paso se había acordado durante una reunión con la delegación del Gobierno en octubre de 2024 y da respuesta a una antigua queja del Gobierno por la falta de presencia de la Misión en las zonas de la provincia bajo su control.

La UNMHA siguió colaborando con los representantes huzíes ante el Comité de Coordinación del Redespliegue a los efectos de ampliar las patrullas a los puertos de Al-Hudayda, Al-Salif y Ras Isa, así como a la primera línea. Si bien el número de patrullas aumentó en 2024, estas se llevaron a cabo en un entorno extremadamente restrictivo. Los huzíes, alegando problemas logísticos y de coordinación, no atendieron las solicitudes dirigidas a obtener mayor acceso o patrullas más frecuentes. La UNMHA mantuvo contactos frecuentes con el ministro de relaciones exteriores *de facto* de los huzíes e insistió en la necesidad de respetar el Acuerdo de Estocolmo y de abstenerse de llevar a cabo cualquier acción que pudiera provocar la reactivación del conflicto a gran escala en Al-Hudayda. Durante estos contactos, la dirección de la Misión también aprovechó la oportunidad para presionar a los huzíes a fin de que liberaran de inmediato y sin condiciones al personal de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales, la sociedad civil y las misiones diplomáticas que habían sido detenidos arbitrariamente.

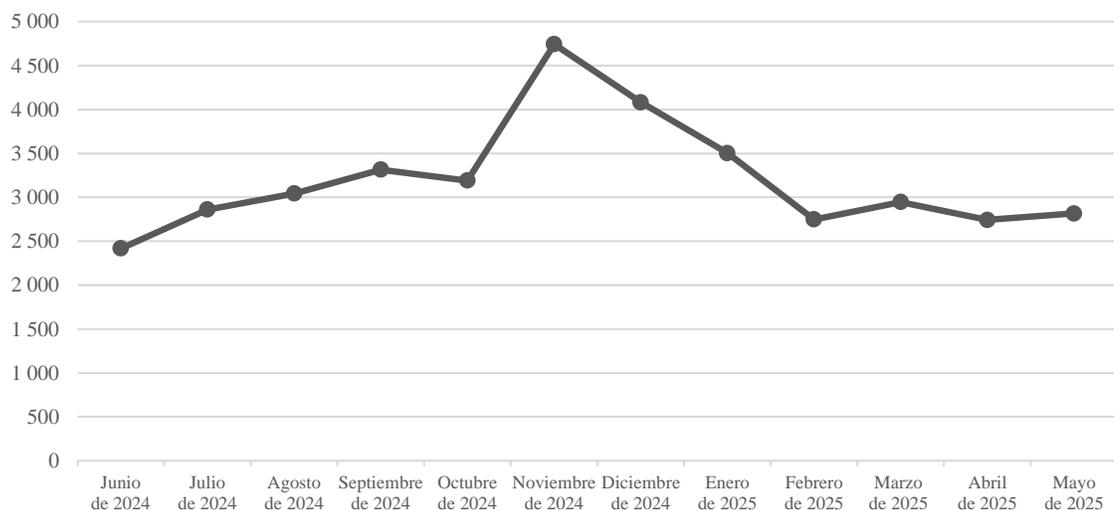
De forma positiva, desde finales de 2024 se ha observado un interés incipiente y manifiesto de ambas partes en celebrar una reunión técnica conjunta sobre esferas de interés común fuera de la estructura formal del Comité de Coordinación del Redespliegue. La Misión está promoviendo activamente esta iniciativa en sus contactos con todos los interlocutores.

Vigilancia del alto el fuego y mantenimiento del carácter civil de los puertos

A pesar de la difícil situación política y de la seguridad en el Yemen, la UNMHA continuó cumpliendo su mandato principal. Como muestra del compromiso continuo con las actividades de vigilancia, tanto la delegación del Gobierno como la de los huzíes informaron periódicamente a la UNMHA sobre las violaciones del alto el fuego. Entre el 1 de junio de 2024 y el 31 de mayo de 2025, las partes informaron de un total de 38.413 violaciones del alto el fuego, con un promedio de 106 violaciones por día (véase la figura). A pesar de que hubo un pequeño aumento en el número total y el promedio diario en comparación con el período anterior, la tendencia general indicó que los incidentes tendían a ser de pequeña escala y limitados en cuanto al lugar donde se producían, y se observó un ritmo constante en el nivel de enfrentamientos en la provincia de Al-Hudayda.

Se evaluó que la anticipación por parte de los huzíes a una posible ofensiva terrestre de las fuerzas alineadas con el Gobierno para retomar Al-Hudayda había provocado un aumento constante en el número de violaciones del alto el fuego registradas a partir de junio de 2024, alcanzando un pico en noviembre de 2024 (el mes con más incidentes registrados ese año). Sin embargo, tras ese período, el número de violaciones del alto el fuego disminuyó de forma constante, al igual que, más recientemente, la clamorosa retórica pública y política de los medios de comunicación sobre una ofensiva inminente. Las violaciones del alto el fuego se debieron principalmente a disparos de armas pequeñas, ocasionalmente seguidos por armas de mayor calibre. La construcción de fortificaciones, principalmente por parte de las fuerzas del Gobierno, y los intentos de infiltración atribuidos a los huzíes, tendieron a ocurrir en paralelo, lo cual pone de relieve la postura defensiva de las fuerzas gubernamentales frente a la postura más ofensiva de los huzíes. Los enfrentamientos diarios a lo largo de la primera línea en Al-Hudayda siguieron afectando a la población civil, usualmente debido a bombardeos de artillería o ataques con drones.

Número de violaciones del alto el fuego denunciadas, por mes, junio de 2024 a mayo de 2025



La Misión llevó a cabo patrullas periódicas en el puerto de Al-Hudayda, dos veces por semana, y en los puertos de Al-Salif y Ras Isa, una vez por semana, a pesar de los importantes obstáculos impuestos por los huzíes, como la restricción de patrullas a fechas, horas y rutas preaprobadas y el impedimento de que los observadores militares de la UNMHA recaben información libremente durante las patrullas. En este entorno restringido, la UNMHA no observó directamente objetos o manifestaciones militares en ninguno de los puertos durante sus patrullas. Entre el 1 de junio de 2024 y el 31 de mayo de 2025, la UNMHA llevó a cabo un total de 157 patrullas, lo que representa un aumento del 15 % en comparación con el período de 12 meses anterior. Esta situación es producto de los avances logrados el año anterior para aumentar la frecuencia de patrullas rutinarias a los puertos del mar Rojo. Además de las patrullas rutinarias, se realizaron cinco patrullas especiales al puerto de Al-Hudayda en julio de 2024, diciembre de 2024, enero de 2025 y mayo de 2025, tras los ataques aéreos llevados a cabo por Israel en respuesta a los múltiples y continuos ataques con drones y misiles dirigidos por los huzíes contra Israel. La Misión también llevó a cabo 28 patrullas especiales en los distritos del sur de Al-Hudayda bajo control del Gobierno, incluidas misiones en respuesta a incidentes informados de violación del alto el fuego y misiones conjuntas con visitas sobre el terreno para la participación de las partes interesadas y la ejecución de proyectos de efecto rápido.

Durante esas patrullas, la Misión observó el daño causado por múltiples ataques aéreos llevados a cabo por Israel y los Estados Unidos sobre los puertos de Al-Hudayda y Ras Isa entre el 17 de abril y el 16 de mayo de 2025, en respuesta a los numerosos lanzamientos de misiles y drones contra Israel y los buques en el mar Rojo realizados por los huzíes en los días anteriores. Como consecuencia de esos ataques aéreos, se estima que el puerto de Al-Hudayda se encuentra solo parcialmente operacional, y que se dañaron grúas pórtico, tanques de almacenamiento de combustible, remolcadores y zonas de atraque. Al momento de redactar este informe, la destrucción de los muelles y la infraestructura de almacenamiento de combustible en Ras Isa ha impedido el atraque de buques. El daño a la infraestructura portuaria ha afectado el flujo de combustible vital, alimentos, medicinas y otros productos básicos a través de los puertos. Actualmente se está evaluando el alcance total del impacto sobre las importaciones humanitarias y comerciales.

Durante el período que abarca el informe, la UNMHA enfrentó un total de 43 restricciones a la libertad de circulación que afectaron sus patrullas (30 relacionadas con el acceso a los puertos del mar Rojo en zonas controladas por los huzíes y otras 13 relacionadas con patrullas previstas en los distritos del sur bajo control del Gobierno del Yemen). A partir del 9 de diciembre de 2024, la UNMHA enfrentó un período prolongado de restricciones de movimiento en sus patrullas rutinarias en los puertos. Las autoridades huzíes atribuyeron la denegación de acceso a problemas de seguridad tras los ataques aéreos. Las restricciones se levantaron finalmente tras gestiones con la delegación huzí ante el Comité de Coordinación del Redespiegue y el ministerio de relaciones exteriores de facto en Saná, que hicieron posible que se reanudaran las patrullas el 13 de enero de 2025. No obstante, las patrullas periódicas de la UNMHA no han podido visitar los puertos de Al-Salif y Ras Isa desde el 28 de abril, ni el puerto de Al-Hudayda desde el 7 de mayo, en vista de que los huzíes han alegado razones de seguridad para las cancelaciones (excepto una patrulla especial el 13 de mayo y una patrulla conjunta con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios el 25 de mayo, ambas al puerto de Al-Hudayda). Este intervalo constituye el período más largo de que ha informado la UNMHA sin patrullas periódicas en los puertos.

Coordinación con las partes interesadas del Acuerdo de Estocolmo

Un elemento central de las actividades de la Misión ha sido la estrecha coordinación con la Oficina del Enviado Especial del Secretario General para el Yemen y el equipo de las Naciones Unidas en el país. A este respecto, la UNMHA siguió desempeñando su mandato de coordinar las actividades relativas a las minas dentro de la provincia de Al-Hudayda, al tiempo que asesoraba técnicamente a la Oficina del Coordinador Residente y de Asuntos Humanitarios, cuando correspondía, en sus esfuerzos por reestructurar las intervenciones nacionales de acción contra las minas. La provincia de Al-Hudayda continuó siendo la zona más afectada del Yemen por los restos explosivos de guerra, situación agravada por la falta de financiación para las intervenciones contra las minas en el país. La UNMHA buscó fortalecer la coordinación existente con las autoridades locales de acción contra las minas, las organizaciones internacionales no gubernamentales especializadas en desminado y el equipo de las Naciones Unidas en el país. Estos esfuerzos incluyeron una cooperación estrecha con los centros de coordinación de acción contra las minas en Al-Hudayda, Saná y Adén, para reducir el impacto de los restos explosivos de guerra en la población civil. La UNMHA también desplegó un especialista en acción contra las minas en el sur de la provincia de Al-Hudayda con el objeto de apoyar las respuestas localizadas en las zonas bajo control del Gobierno. Además, la Misión continuó mejorando su amplia base de datos para el registro de todos los incidentes relacionados con restos explosivos de guerra en la provincia de Al-Hudayda. La UNMHA publicó una hoja informativa mensual que incluía datos y actividades relacionadas con la acción contra las minas en Al-Hudayda.

Un ámbito clave de colaboración con las partes interesadas del Acuerdo sobre Al-Hudayda ha sido la ejecución de proyectos de efecto rápido, que contribuyeron a mejorar la comprensión y el apoyo de los actores locales con respecto al mandato de la Misión. Estos proyectos se centraron principalmente en las oportunidades de generación de ingresos y el apoyo a instalaciones de salud en distritos bajo control del Gobierno. Lamentablemente, no se ejecutó ningún proyecto de efecto rápido en los distritos controlados por los huzíes, debido a la reticencia de la delegación huzí ante el Comité de Coordinación del Redespiegue. Un principio fundamental del diseño de los proyectos de efecto rápido ha sido que estos deben promover la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad y la agenda sobre la juventud y la paz y la seguridad en la provincia de Al-Hudayda. Este principio también ha estado presente

en la colaboración de la Misión con los líderes. Las actividades de divulgación se centraron tanto en las mujeres líderes comunitarias a nivel de base como en las que ocupaban posiciones políticas de alto nivel, siempre que ha sido posible. La UNMHA colaboró estrechamente con un grupo de mujeres líderes comunitarias de Al-Hudayda, para fundamentar sus actividades de divulgación comunitaria y la ejecución de proyectos de efecto rápido. Además, la UNMHA organizó un evento paralelo durante la cumbre feminista celebrada en Adén en diciembre de 2024, extremadamente valioso a la hora de generar discusiones sobre cómo garantizar que la aplicación del Acuerdo sobre Al-Hudayda sea inclusiva y tenga en cuenta las preocupaciones de mujeres y niñas. En abril de 2025, la UNMHA inició una evaluación del impacto de los proyectos completados con el fin de extraer lecciones aprendidas y buenas prácticas.

Observaciones

Garantizar que los puertos de Al-Hudayda, Al-Salif y Ras Isa permanezcan abiertos y plenamente operacionales es fundamental para evitar un mayor deterioro de una situación humanitaria ya de por sí grave en todo el Yemen. Los daños causados por los ataques aéreos perpetrados en abril y mayo de 2025 en dichos puertos han afectado el flujo de combustible, alimentos, medicinas y otros productos básicos vitales para la población yemení. Según el Programa Mundial de Alimentos, en 2024 se descargaron en estos puertos aproximadamente 4,87 millones de toneladas de alimentos y 3,04 millones de toneladas de importaciones de combustible, esenciales para las operaciones humanitarias. Solo el puerto de Al-Hudayda facilita alrededor del 70 % de las importaciones comerciales del Yemen y el 80 % de la asistencia humanitaria. Proteger las infraestructuras civiles no constituye solo una obligación legal en virtud del derecho internacional humanitario, sino un requisito previo esencial para crear las condiciones necesarias para una paz sostenible, así como para la recuperación y la resiliencia a largo plazo en el país.

La constructiva trayectoria de la relación entre la UNMHA y el Gobierno, y el renovado compromiso de este último con las actividades de la Misión, representaron una tendencia positiva durante el período que abarca el informe. El Gobierno ha subrayado el importante papel que puede desempeñar la UNMHA para dar seguimiento, documentar e informar sobre las violaciones del alto el fuego. En ese sentido, ha indicado que la Misión también puede desempeñar un papel positivo en la reapertura de carreteras de acceso críticas a través de la primera línea en Al-Hudayda. Funcionarios gubernamentales acogieron con satisfacción el establecimiento de una presencia física de la UNMHA en Al-Jawja como un paso positivo. Una vez terminadas, las nuevas instalaciones ampliarán el alcance operacional de la Misión en los distritos afectados por los conflictos.

En los territorios controlados por los huzíes, a pesar del deterioro del entorno de seguridad, la UNMHA mantuvo una interacción periódica con sus interlocutores en Al-Hudayda y Saná. Mantener ese diálogo ha sido fundamental para fomentar la distensión y garantizar la cooperación en la ejecución de las principales tareas encomendadas a la Misión.

Un diálogo mejorado con ambas partes a través del Comité de Coordinación del Redespliegue generó un espacio adicional para el fomento de la confianza, como lo demuestra el hecho de que la delegación huzí fuera más proactiva a la hora de solicitar reuniones del Comité. Sin embargo, las violaciones diarias del alto el fuego en toda la provincia indican que podría producirse una rápida escalada militar y de que es necesario que la UNMHA patrulle la primera línea. Que ambas partes sigan notificando diariamente las violaciones del alto el fuego demuestra su voluntad de seguir colaborando a través de los mecanismos establecidos en virtud del Acuerdo de

Estocolmo, a pesar de la precaria situación en Al-Hudayda. Esta cooperación debe continuar, y ambas partes deben responder al pedido de la Misión para restablecer un Comité de Coordinación del Redespiegue conjunto, con representación de las dos partes.

La rápida evolución del contexto en Al-Hudayda ha puesto de relieve la importancia de coordinar con todas las partes interesadas en el marco del Acuerdo de Estocolmo. La UNMHA ha procurado facilitar un esfuerzo colectivo para proporcionar una mayor estabilidad en la provincia. Agradezco el apoyo expresado por los actores regionales y la comunidad diplomática de Abu Dabi, Amán y Riad al mandato y las actividades de la Misión. La coordinación periódica con la Oficina de mi Enviado Especial para el Yemen y el equipo de las Naciones Unidas en el país ha fortalecido la unidad de propósito del mandato de la Misión. Los proyectos de efecto rápido han sido esenciales para establecer vías de cooperación con las autoridades locales y la UNMHA, así como para mejorar el acceso a las comunidades que viven en distritos afectados por los conflictos. La UNMHA sigue buscando activamente concertar nuevas alianzas con esos fines. La evolución del contexto en Al-Hudayda y en todo el Yemen —y, más ampliamente, en la región y en el mundo— podría generar oportunidades para mejorar la eficiencia, así como la coherencia y la coordinación estructurales de todas nuestras misiones en el Yemen. Estas oportunidades se identificarán y analizarán con miras a superar los retos financieros y de otra índole que afectan directamente nuestra capacidad para cumplir los mandatos establecidos.

La creciente frecuencia de los ataques aéreos en la gobernación de Al-Hudayda ha aumentado los riesgos para la seguridad del personal humanitario y de las Naciones Unidas. La UNMHA ha aplicado activamente medidas de seguridad para garantizar la seguridad y el bienestar de su personal, y ha realizado simulacros periódicos de gestión de crisis e incidentes con múltiples víctimas.

He realizado reiterados llamamientos en favor de la moderación y la distensión tanto en el Yemen como en su entorno y en la región en general. Los ataques de los huzíes en el mar Rojo y contra Israel deben cesar de inmediato. Todas las partes deben cumplir las obligaciones que les impone el derecho internacional humanitario y respetar y proteger a la población y las infraestructuras civiles. Los ataques aéreos contra los puertos de la provincia podrían alterar la dinámica militar entre las partes en el contexto del Acuerdo sobre Al-Hudayda, especialmente si se suman a un aumento de la retórica mediática sobre una posible ofensiva terrestre y a una movilización militar de baja intensidad pero constante en la provincia.

Insto a todas las partes a que actúen con la máxima moderación y a que colaboren constructivamente con mi Enviado Especial para alcanzar un acuerdo político negociado que ponga fin al conflicto.

Por último, reitero la exigencia de la liberación inmediata e incondicional de todo el personal, incluido el de las Naciones Unidas, que sigue detenido arbitrariamente por los huzíes, algunos de ellos desde hace varios años.

Le agradecería que tuviera a bien señalar la presente carta a la atención de los miembros del Consejo de Seguridad.

(Firmado) António **Guterres**