



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九九三三次会议

2025年6月10日星期二上午10时举行

纽约

主席：	罗德里格斯-伯基特夫人.....	(圭亚那)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国.....	耿爽先生
	丹麦.....	拉森女士
	法国.....	达尔马迪卡里先生
	希腊.....	塞克利斯先生
	巴基斯坦.....	艾哈迈德先生
	巴拿马.....	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	斯瓦罗女士
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗比奇夫人
	索马里	奥斯曼先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	奎因女士
	美利坚合众国	凯利先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段提交的第四十二次报告
(S/2025/320)

秘书长关于第2732 (2024) 号决议执行情况的报告 (S/2025/323)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长根据安全理事会第2107 (2013) 号决议第4段提交的第四十二次报告 (S/2025/320)

秘书长关于第2732 (2024) 号决议执行情况的报告 (S/2025/323)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请伊拉克和科威特代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长穆罕默德·哈桑先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2025/320, 其中载有秘书长根据第2107 (2013) 号决议第4段提交的第四十二次报告, 以及文件S/2025/323, 其中载有秘书长关于第2732 (2024) 号决议执行情况的报告。

我现在请哈桑先生发言。

哈桑先生 (以英语发言)：首先我要表示, 我很高兴看到一位亲爱的朋友和同事主持安理会的工作。我谨对安全理事会成员的关心、支持和指导深表感谢。我非常高兴地看到伊拉克和科威特代表参加今天的会议。必须感谢秘书长继续参与中东事务, 包括他最近前往巴格达参加阿拉伯首脑会议。

从我六个月前提交最近一份报告 (见S/PV.9803) 至今, 伊拉克发生了那么多事情, 我就不一一列举了。然而, 如果各位成员允许, 我想提一下最值得关注的事态发展, 其中最突出的是伊拉克努力实现更稳定、更繁荣和更紧密的区域一体化。

我深切感谢伊拉克政府向加沙、黎巴嫩、也门和叙利亚人民提供人道主义援助, 更不用说它还为土耳其和库尔德工人党之间的新和平倡议提供支持, 该倡议如果得到真诚的执行, 将为整个区域带来和平、安全与稳定。

伊拉克正在进行定于11月11日举行的又一次全国议会选举。在联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 的技术支持下, 伊拉克独立高级选举委员会在筹备选举方面正取得显著进展。选民登记将在未来几天结束, 到目前为止, 近四分之三的选民已经完成了生物识别登记。

是的, 挑战确实存在, 包括后勤问题, 但独立高级选举委员会致力于尽最大努力确保自由、公正和透明的选举, 让所有伊拉克人在没有恐惧或恐吓的情况下参与选举。联伊援助团将不遗余力地为此提供最专业的技术支持, 包括努力促进妇女、青年和少数群体最广泛的参与。

与此同时, 在去年10月伊拉克库尔德地区成功举行议会选举六个月后, 地区政府的组建仍悬而未决。不用说, 注重共同目标而不是党派分歧的妥协精神是克

服这一长期僵局的关键。我坚信,伊拉克库尔德斯坦地区的当事方将能够组建一个主管政府,为伊拉克库尔德斯坦地区人民和整个伊拉克的利益服务。

在这方面,我要进一步强调,巴格达与埃尔比勒的关系是一种需要以《伊拉克宪法》为基础的持续对话和协作的伙伴关系,从而有效处理和解决双方之间的任何未决问题。

10天前,800多名伊拉克人从叙利亚东北部的霍尔营返回伊拉克的阿迈勒中心,这表明伊拉克政府致力于在联合国的支持下加快其公民的返回进程。然而,必须投入足够的资源,支持返回的家庭有尊严地重新融入社会,并确保被遣返的被拘留者享有公平的司法程序。伊拉克继续在解决叙利亚东北部回返人员的问题上取得重大进展,与此同时,伊拉克境内流离失所者的状况仍然亟需关注。

伊拉克境内仍有数十万人流离失所,主要是来自辛贾尔的10万雅兹迪人。他们居住在伊拉克各地的境内流离失所者营地和非正规定居点,条件恶劣。政府最近承认了雅兹迪人的土地权,今年发放了1300多份所有权证书和近100份地契,这是一个重大里程碑。伊拉克政府也积极主动地为雅兹迪幸存者和其他少数民族群提供补偿。然而,要为回返创造可持续的条件,除了在创造就业和地方服务方面进行大量投资外,还需要采取更加协调一致的政治、行政和安全措施。伊拉克政府必须加快通过一项全面的持久解决国家计划。回返进程不能仅仅是实体上的重新安置;它必须是一个有意义的进程,重建生活、生计和对未来的希望。

(以阿拉伯语发言)

我要明确指出:达伊沙对伊拉克境内的雅兹迪人造成了难以形容的巨大伤害,我们联合国——通过安理会并在安理会的支持下——呼吁伊拉克和邻国有关方面采取一切必要措施保护这一教派,并还他们尊严、尊重、赞赏和人道主义地位,特别是因为时至今日,一些雅兹迪人仍处于半强迫拘留状态,达伊沙在横扫伊拉克和整个地区时摧毁了他们的生活。我们认为,必须结束强加给伊拉克雅兹迪人的这种不公正待遇,保证他们有尊严和自豪地返回自己的家园和地区。

(以英语发言)

对人权的承诺是伊拉克稳定与发展的核心。今年1月,人权理事会根据普遍定期审议对伊拉克进行了审查,这一进程旨在支持和扩大每个国家促进和保护人权的工作。伊拉克目前正在审议共263项建议,供人权理事会下届会议通过。关于少数群体权利的法律草案也在取得进展,还在推动通过一项旨在打击仇恨言论的国家战略。联合国准备继续支持这些和其他人权举措,并与伊拉克政府——我们的伙伴和联合国的伙伴——接触,探讨在联伊援助团撤离后继续提供此类支持的备选方案。

(以阿拉伯语发言)

在人权问题中,必须毫不拖延地紧急处理的案件是那些涉及失踪人员和被非法关押在监狱中、未经公正和透明审判的人的案件。但是,我们非常信任伊拉克的司法机构,希望所有这些问题都能根据伊拉克的法律法规得到解决,让数千个长期等待了解亲人下落的家庭重新燃起希望。我们认为,未来的伊拉克必须实现

国内和谐,并与邻国和睦相处。伊拉克能够在人人平等和正义的基础上做到这一点。我的意思是,所有伊拉克人,不分族裔,都享有平等和公正。这就是我们所向往的未来伊拉克,我们完全相信,伊拉克和伊拉克人民将能够实现这一未来愿景。

(以英语发言)

关于失踪科威特国民和第三国国民的问题,我欢迎在外地特派团中更多地使用先进技术来确定国民埋葬地点。然而,必须加倍开展这种努力,加强合作与协调,包括在寻找证人方面,以期找到300名科威特失踪人员的遗骸,并向其家属提供期待已久的答案。我也重申,必须加快搜寻工作,找到并归还失踪财产,包括科威特国家档案,特别是在最近作出令人欢迎的决定,重新启动失踪科威特财产问题伊拉克-科威特联合委员会之后。

关于伊拉克和科威特之间的其他未决问题,伊拉克-科威特联合技术和法律委员会恢复举行有关162号界标以外海洋边界划界问题的会议是一项值得欢迎的事态发展。继续努力重建这两个兄弟邻国之间的信任和信心,对于建设一个更加稳定、相互合作的未来至关重要。

(以阿拉伯语发言)

此外,我们高度重视伊拉克总统和伊拉克总理对联邦最高法院就所谓《阿卜杜拉湾协定》作出的决定所持的立场。我们确认,必须作出决定,维护安全与稳定,保证遵守《联合国宪章》的原则,确保睦邻友好和不干涉内政。在这方面,我们再次表示,联伊援助团愿意应双方请求开展斡旋。

此外,我指出,科威特国是入侵的受害者。为了使我们能够了结此事,必须共同努力,认真重建信任。这就需要采取切实可行的措施,在当地履行承诺,避免任何政治化,重点关注是什么将两国和两个姐妹国家的人民联系在一起,什么会加强伙伴关系和积极关系。我们必须关注是什么使我们走到一起,而不是什么使我们分离。

(以英语发言)

值此联阿援助团的任务期限仅剩六个多月即将结束之际,我谨向安理会成员保证,联阿援助团将继续按计划,与伊拉克政府密切合作,进行有序过渡。我衷心感谢伊拉克政府的帮助、援助以及协调。我还要向安理会报告,我们已经关闭了联阿援助团位于摩苏尔和基尔库克的办事处,并且正在逐步减少人员编制,如各位所知,在联合国整体面临严重财政制约的情况下,我们寻求在援助团缩编和继续履行我们的授权任务之间达成平衡。

我谨重申,我对伊拉克人民的韧性和伊拉克领导人的决心充满信心。伊拉克是一个历史厚重、实力强大、富于潜力并且自尊自强的国家。通过共同努力,伊拉克人民能够继续朝着为所有人实现更多的稳定、繁荣以及人权迈出有意义的步伐。

(以阿拉伯语发言)

最后,我谨重申,我对伊拉克和伊拉克人民充满信心,也充分相信这个古老的~~国家~~——联合国创始会员国之一——有能力恢复它在世界民族之林中的地位。联

合国以及我本人致力于竭尽我们所能支持和帮助伊拉克和伊拉克人民。我们将不遗余力地为此而努力, 因为我们相信这个国家, 相信它的能力与潜力及其人民的潜力。

主席 (以英语发言): 我感谢哈桑先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

凯利先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢哈桑特别代表的详尽通报及其根据第2732 (2024) 号决议领导联合国伊拉克援助团 (联伊援助团) 的缩编。

美国一贯呼吁平稳和有序地缩编, 我们正在监测联伊援助团发起的向联合国国家工作队移交适当领域的任务的进程。

美国和其它安理会成员还申明, 联伊援助团在结束其使命之前仍有重要工作要做。在这方面, 我们仍致力于联伊援助团继续为伊拉克独立高级选举委员会提供咨询、支持以及技术援助, 以支持定于11月11日举行的伊拉克议会选举。

我们还相信, 联伊援助团能够在遣返霍尔营地和罗杰营地的伊拉克家庭、帮助他们重新融入方面发挥重要作用。我们赞扬伊拉克从今年年初以来加快遣返叙利亚东北部的难民, 并鼓励各方继续加快遣返。

联伊援助团的斡旋作用也为伊拉克和科威特之间就未决问题、包括根据第2107 (2013) 号决议遣返人员和返还财产进行接触提供了便利。有鉴于伊拉克-科威特关系对于地区稳定的重要性, 我们鼓励伊拉克和科威特在联伊援助团任期结束之前商定设立一个适当的联合国后续机制的模式, 以解决这个人道主义问题。

正如我们先前已明确指出的那样, 联伊援助团任期的结束不应该意味着这两个国家在失踪人员和财产方面工作的结束。尤其需要开展更多工作, 以查明和找到失踪科威特人的遗体, 并且归还财产, 包括国家档案。

我们承认, 有时需要第三方的帮助以推动取得进展。为此, 我们鼓励红十字国际委员会和伊拉克继续努力, 根据美国和联合王国提供的坐标, 对科威特境内的四个埋葬地点开展联合分析。

在伊拉克和科威特两国政府寻求解决所有悬而未决问题的同时, 我们还必须继续对伊朗和其它外部行为体企图利用隔阂来谋取私利的恶意影响保持警惕。

特朗普总统最近对该地区的访问, 包括参加美国-海湾合作委员会首脑会议, 体现出美国对共同繁荣的深刻承诺。

美国还继续致力于同伊拉克政府共同努力, 加强和深化整个政府参与其中的长期伙伴关系, 以寻求实现一个安全、稳定和享有主权的伊拉克。

布洛卡尔·德罗比奇夫人 (斯洛文尼亚) (以英语发言): 我感谢哈桑特别代表的通报。我也欢迎伊拉克代表和科威特代表与会。

我们与秘书长特别代表一道, 感谢伊拉克政府努力寻求伊拉克的和平、发展与稳定, 也感谢它在地区开展外交接触。

今天, 我谨提出以下几点意见。

首先, 伊拉克需要始终是一个代表对话、合作以及复原力的地方。我们鼓励伊拉克政府继续致力于改革, 包括保护人权和建设具有复原力的民主和接受问责的机构。斯洛文尼亚欢迎决定于11月份举行议会选举, 并且感谢联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的技术援助。这些选举也将提供一个重要机遇, 促进更广泛地纳入妇女、少数群体和代表性不足的群体, 并促进他们有意义的参与。我们欢迎伊拉克政府努力寻找持久解决境内流离失所者问题的办法。我们尤其鼓励伊拉克政府根据伊拉克负有的国际人权义务, 保护和促进妇女和女童的权利。这也适用于对有关个人身份问题的规章进行的任何更改。侵犯人权的行为人必须被追究其行为的责任。随着促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组任期的结束, 追究达伊沙责任的斗争必须继续下去。理应为达伊沙罪行的幸存者和受害者主持公道。

其次, 在地区层面, 我们欢迎伊拉克政府同地区和国际伙伴建设性地接触, 以促进对话和寻求和平地解决各种地区冲突, 我们也欢迎它努力加强地区稳定。我们鼓励伊拉克继续发挥这种作用。对话以及遵守国际法和安全理事会相关决议对于促进地区稳定依然至关重要。

此外, 只有在伊拉克国家的授权下, 才能在伊拉克领土全境使用武力, 这一点依然至关重要。根据国际法和既定的睦邻友好关系原则, 伊拉克的主权与领土完整必须受到尊重。

斯洛文尼亚还重申伊拉克和科威特继续合作的重要性。查明失踪人员的命运至关重要, 该问题必须得到解决。必须取得进展, 以最终解决在寻找失踪的科威特和伊拉克公民、第三国国民、无国籍人士以及失踪的科威特财产方面的未决问题。我们感谢秘书长有关该问题的报告和建议(S/2025/320), 并期待继续讨论解决该问题的最佳途径。我们谨重申, 为失踪人员家属带来心安与解脱是人道之举。

最后, 我们欢迎政府同联伊援助团密切合作, 并且愿意根据第2732(2024)号决议为联伊援助团的过渡提供便利。重要的是, 要平顺地进行这种过渡, 同时巩固和保护联伊援助团2003年以来所取得的成果。有鉴于此, 我们谨重申, 我们全力支持伊拉克走上通往稳定繁荣未来的道路。

黄先生(大韩民国)(以英语发言): 我要感谢秘书长特别代表哈桑所作全面通报。我还欢迎伊拉克和科威特代表参加今天的会议。

自安全理事会做出2025年底前结束长期存在的联合国伊拉克援助团(联伊援助团)任务的重大决定(见S/PV.9642)以来, 已经过去一年了。过去一年中, 伊拉克政府在反恐、经济发展等关键领域取得显著进展。虽然这些进展令人鼓舞, 但依然存在严峻挑战。在这方面, 我们着重强调, 必须进一步加强伊拉克政府与联伊援助团之间的合作, 以确保平稳过渡。

今天, 要就此发表以下几点意见。

第一, 我们欢迎伊拉克在政治和安全领域稳步取得进展。我们支持伊拉克为筹备11月的自由、公正、透明选举所作的持续努力。在这方面, 加强与联伊援助团在公共宣传和公民教育方面的合作至关重要。我们还注意到一些积极的事态发展,

例如, 达伊沙袭击事件减少, 库尔德斯坦工人党决定解除武装。然而, 由于此类势力在区域持续不稳定的情况下可能死灰复燃, 因此必须继续保持警惕。

此外, 为了巩固真正包容稳定的政治进展, 必须解决尚未解决的紧张局势, 特别是涉及库尔德斯坦地区的紧张局势。因此, 我们特别强调, 巴格达和埃尔比勒之间就复杂的安全和经济问题持续进行对话十分重要。在去年成功举行议会选举的基础上加快组建新的库尔德斯坦地区政府也至关重要。

第二, 联伊援助团任务即将结束, 但绝不能因此削弱伊拉克对人权和人道主义原则的承诺。为确保过渡期内及以后人权协作努力的连续性, 我们鼓励伊拉克政府与联合国相关机构保持密切协调。此外, 所有法律和制度改革都应符合伊拉克的国际义务。《个人地位法》的实施工作必须特别注意保障妇女和儿童的权利。流离失所者的安全回返和保护仍然至关重要。《雅兹迪幸存者法》的实施应辅之以辛贾尔地区的安全回返和善后工作, 以及对所犯罪行的追责。我们还表示强烈支持“联合国一体化”办法, 以促进从叙利亚东北部霍尔营和罗杰营返回的伊拉克国民重返社会。

第三, 我们鼓励伊拉克和科威特在解决遣返失踪科威特国民或其遗骸以及归还包括国家档案在内所有科威特财产的未决问题方面继续取得切实进展。我们赞扬三方委员会及其技术小组委员会为辨认和遣返失踪人员遗骸而持续作出努力。在这方面, 我们重视红十字国际委员会和联伊援助团的重要贡献, 包括骨头碎片DNA分析等技术援助。近期, 伊拉克-科威特失踪科威特财产问题联合委员会在十多年后恢复工作, 这也是向前迈出的积极一步。关于联伊援助团后的后续机制, 大韩民国随时准备根据秘书长的建议与安理会成员进行建设性接触。

2004年至2008年期间, 大韩民国在伊拉克维持了一支约3 000人的特遣队, 作为我们对维和与重建工作所做贡献的一部分。迄今为止, 我们已提供了6亿多美元的援助, 并计划今年为伊拉克的发展合作项目再提供900万美元, 用于医疗保健、教育和社会经济融合能力建设。作为值得信赖的伙伴, 大韩民国重申致力于伊拉克稳定、繁荣和安全, 并将继续与联伊援助团密切合作, 支持成功过渡。

塞克利斯先生(希腊)(以英语发言): 我也要感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长穆罕穆德·哈桑先生所作详细通报。

因为这是希腊第一次就伊拉克局势发言, 我要欢迎伊拉克和科威特代表出席本次通报会。

鉴于联伊援助团任务即将结束, 我们欢迎伊拉克政府为追求和平、稳定与发展所做的努力, 以及在该地区进行的值得称道的外交接触。

具体来说, 我要着重强调以下四点。

第一, 随着政治经济稳定进一步得到巩固, 而且已朝正确方向采取了积极步骤, 伊拉克将蓬勃发展。在这方面, 希腊欢迎伊拉克政府决定于11月11日举行议会选举。联合国通过独立高级选举委员会提供的援助在这方面至关重要, 我们谨对这一任务的宝贵贡献表示全力支持。正如哈桑特别代表所概述的, 同样重要的

是在选举和政治进程的各个阶段将妇女、少数族裔和代表性不足的群体包括进来,并让他们切实参与其中。

我们还欢迎去年10月伊拉克库尔德斯坦地区举行选举,认为这是一个积极的事态发展。现在,政治领导层必须共同努力,迅速组建一个有效的地区政府。同样,必须推进埃尔比勒与巴格达之间的合作,以解决未决问题,克服国内挑战。在这方面,我们也一道呼吁寻求永久可持续解决办法。

第二,安全问题方面,我们鼓励伊拉克继续努力对武装行为体行使国家权威,并支持解除武装和重返社会进程。在这方面,我们赞扬伊拉克作出协同努力,加速推进其所有国民从叙利亚东北部,包括从霍尔的回返,并在自愿、安全、可持续回返基础上加快境内流离失所者重新融入伊拉克社会。还必须解决未爆弹药问题,因为平民伤亡继续发生。

第三,保障人权和促进社会包容是对美好未来无可估量的投资。对《个人地位法》的任何修正都必须符合该国的国际人权义务,特别是涉及保障妇女和儿童权利与福祉的义务。此外,表达自由权在维持民主治理可持续性方面发挥着关键作用。与联合国协调找到一个解决强迫失踪问题的办法也依然至关重要。

第四,最后但肯定同样重要的是,我们着重强调,在寻找失踪科威特国民和第三国国民以及找到和归还包括国家档案在内科威特失踪财产方面,必须继续取得进展。三方委员会在红十字国际委员会的领导下,一直在协助搜寻、辨认和归还失踪人员遗骸的工作。与此同时,我们热烈欢迎近期塞浦路斯失踪人员调查委员会对伊拉克和科威特专家进行培训,这是彰显共同努力和交流宝贵专门知识和技能所能取得成果的卓越典范。

由于双方未就前进方向达成一致,我们指出秘书长最近就适当后续机制提出的建议(见S/2025/320),并期待与各方就最佳推进方式进行接触。伊拉克和科威特为加强双边关系所做的努力,包括派遣特使来促进解决未决问题,令我们都感到鼓舞。

最后,随着联伊援助团缩编进程的推进,必须找到前进方向,以维持和推进联合国与伊拉克的伙伴关系。希腊全力支持伊拉克的主权、稳定和领土完整,衷心希望看到该国取得成功——这首先有利于其人民,更有利于整个地区。在这方面,我们将继续进行接触并全力支持联合国的工作。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢秘书长特别代表穆罕默德·哈桑先生就伊拉克共和国局势所作的通报。他的发言清楚表明,该国局势已最终恢复正常。这进一步证明,在12月31日之前缩编联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的决定是及时和合理的。我们完全支持特别代表在联合国在该国政治存在逐步缩减的这一关键时期所做的特别出色的工作。

我们赞扬穆罕默德·苏丹尼政府成功改善了该国的社会经济局势、提高了伊拉克治理机构的工作效率,并加强了国内稳定与安全。事实不言自明:由于执法部门的有效工作,归因于达伊沙的袭击事件数量已连续第四季度下降。

自就任总理以来,苏丹尼采取了有力措施,通过吸引利用外国投资实现能源部门的现代化。因此,其中一项成果是,天然气燃烧减少了70%。新伊拉克复兴的一个象征性标志是,进行了自1987年以来的首次全国人口普查。

我们认为,推动巴格达联邦政府与库尔德自治区就未解决的争议问题开展建设性对话至关重要。我们欢迎恢复库尔德自治区原油产品出口的决定,这将非常有利地影响该地区以及整个国家的社会经济状况。

定于11月11日举行的议会选举如能成功举行,对维护该国国内政治稳定将尤为重要。我们相信,该次选举将与10月20日在库尔德自治区举行的选举同样成功,这将进一步证明伊拉克作为国家的成熟性。我们呼吁伊拉克所有政治力量努力充分通过对话解决所有新出现的困难和紧张局势,以造福所有族裔和宗教群体以及人口群体。

我们欢迎巴格达在泛阿拉伯事务中发挥更大作用。在伊拉克首都成功主办阿拉伯国家联盟第三十四届首脑会议以及伊拉克接任该组织主席国,反映了该国在地区事务中的重要地位。我们相信,伊拉克与其区域伙伴加强协调将有助于进一步推动中东的和平与安全。

我们欢迎巴格达本着友好与合作的精神,注重加强与邻国的互利关系。我们认为,需要与巴格达和科威特就进一步审议伊拉克-科威特问题,包括联合国可能对此进行监督的问题达成一致。我们希望他们能够本着睦邻友好精神,达成双方都能接受的解决方案。

我们支持伊拉克的主权,反对任何干涉伊拉克内政的行为。伊拉克共和国不应变成外部行为体进行政治清算的舞台。在巴以冲突持续升级的背景下,我们欢迎伊拉克领导人努力防止该国被卷入正在其周边地区出现的危机局势。中东全面稳定的关键在于,在普遍公认的两国解决方案国际法律基础上公正解决巴勒斯坦问题。我们再次呼吁立即无条件停火,释放所有被强行拘留的人员,并确保安全和畅通无阻的人道主义准入。

再过六个月,自2003年开始运作的联伊援助团将结束其使命。2024年5月31日,我们支持通过了关于特派团缩编的第2732(2024)号决议。由此,一个时代即将落幕——伊拉克已经从一个饱受入侵和战后混乱蹂躏的国家,成为一个能够在没有外来援助的情况下自主建设未来的现代民主国家。

我们期望,联伊援助团职权范围内的所有事务将最终移交给伊拉克政府。我们欢迎将联合国在摩苏尔和基尔库克的基础设施移交给国家当局。我们认为,与联合国在该国的存在缩编有关的所有问题都将在与巴格达紧密合作的基础上得到解决。

就我们而言,我们致力于进一步发展和加强我们与伊拉克的传统友好关系,我们随时准备在这一历史性时刻为巴格达提供一切可能的支持。

艾哈迈德先生(巴基斯坦)(以英语发言): 我们感谢秘书长特别代表穆罕默德·哈桑先生的全面通报。主席女士,我们感谢你睿智的领导。我们还要肯定联合

国伊拉克援助团(联伊援助团)在这一关键过渡时期支持伊拉克的重要工作。我们还欢迎科威特和伊拉克代表参加今天的会议。

巴基斯坦与伊拉克有着深厚的兄弟情谊,扎根于宗教和文化亲和力、相互尊重和理解。我们欢迎伊拉克政府承诺在这一关键阶段同联合国进行建设性接触,并赞赏为促进与联伊援助团和其他联合国实体的协调而采取的措施。

巴基斯坦赞扬伊拉克尽管面临复杂的内部和地区挑战,但仍努力巩固民主机构、稳定安全环境和推动国家发展。坚持进行改革和采取举措提供公共服务、执行联邦预算、成功举行省级议会选举以及把区域发展作为重点,都反映出积极的势头。

我们鼓励伊拉克所有政治利益攸关方保持对话与包容,特别是考虑到正在筹备11月的全国选举,并努力解决制度缺口。联邦预算法第12条的修正案体现了政府确保所有地区的权利的承诺。去年在库尔德地区和平举行了选举,是朝着加强民主治理迈出的可喜一步。我们注意到特别代表关于组建地区政府的意见,这个问题仍然悬而未决,他希望通过给予《伊拉克宪法》的对话解决相关问题。

在人道主义方面,需要持续的关注,包括关注境内流离失所者的需求。巴基斯坦肯定伊拉克在促进自愿回返、重返社会和改善获取证件渠道方面取得的成就。我们进一步强调,需要以尊重人权和尊严为基础的持久解决办法。

巴基斯坦仍然对动荡的区域安全环境感到关切,这对伊拉克的稳定构成了威胁。我们重申对伊拉克的主权、统一和领土完整的坚定支持。伊拉克绝不能被卷入地区对抗。

我们重申,我们坚决支持努力解决伊拉克和科威特这两个兄弟国家之间的未决问题,包括归还财产、档案以及遣返所有科威特国民和第三国国民或交还其遗骸。虽然取得了进展,但仍有大量工作要做。正如秘书长特别代表阿尔·哈桑所指出的那样,需要加倍努力,加强协调与合作,以便基于信任结束冲突。

我们注意到,秘书长致力于推动最后解决这一重要人道主义问题,并注意到他就联伊援助团撤离后的后续机制提出的建议。巴基斯坦将继续在安理会参与处理这一事项,并要就此事继续同这两个兄弟国家保持接触,以便就所有未决问题,特别是失踪人员问题,找到一条能为双方接受的友好的解决途径。

随着联伊援助团任务期限即将结束,在得到充分支持的情况下实现无缝过渡至关重要。如特别代表今天指出的那样,我们欢迎过渡和清理结束规划进程取得进展。重要的是,这一进程应在保留机构知识的同时,保持包容性、协调性,并顾及伊拉克的国家优先事项。

巴基斯坦重申,我们继续支持伊拉克政府和兄弟般的伊拉克人民追求和平与繁荣。在这一征程中,国际社会必须继续坚定与他们携手同行。

奎恩女士(联合王国)(以英语发言): 我感谢哈桑特别代表的翔实通报。

我将提出三点看法。

第一, 我们欢迎联合国伊拉克援助团(联伊援助团) 任务期限结束前的过渡期进展顺利。令人鼓舞的是, 尽管该区域的冲突在过去六个月中升级, 但伊拉克仍保持稳定。我们赞扬伊拉克公布妇女与和平与安全国家行动计划, 并宣布了举行联邦选举的日期。联伊援助团就即将举行的选举向独立高级选举委员会提供的支持非常宝贵, 今天很高兴听到特别代表介绍在实现具有里程碑意义的重要目标方面所取得的进展。我们期待联伊援助团在剩余的任务期内协助伊拉克政府确保选举的自由和公正。

第二, 我们继续密切关注伊拉克库尔德斯坦地区组建地区政府的努力。这一努力对该地区的稳定至关重要, 最好是赶在联邦选举之前完成。我们希望该地区的政治领导人和政党能够克服分歧, 尽快组建政府。在伊拉克这个重要的选举年, 我们敦促伊拉克政府确保言论自由与和平集会自由受到保护, 并加强对记者、媒体和民间社会的法律保护保障。

最后, 我们感谢秘书长最近就科威特和伊拉克失踪人员问题提交的报告(S/2025/320)。作为关于这一问题的决议草案执笔人和由红十字国际委员会担任主席的三方委员会的成员, 我们期待着与伊拉克、科威特和所有其他有关方面合作, 以确定前进的路线。在这方面, 我们致力于在今后几周内与安理会成员、利益攸关方和秘书处就联伊援助团后的适当后续机制进行密切接触。

奥斯曼先生(索马里)(以英语发言): 我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员——即阿尔及利亚、塞拉利昂和我国索马里——以及圭亚那(A3+) 发言。

我们欢迎伊拉克临时代办和科威特常驻代表参加今天的会议。

我们也感谢秘书长特别代表、联合国伊拉克援助团(联伊援助团) 团长穆罕默德·哈桑的全面通报, 并赞扬他的领导。我们注意到联合国驻伊拉克工作人员在这一关键过渡时期继续努力支持特派团履职。

我们赞扬伊拉克政府继续努力应对该国面临的各种挑战。取得的显著成就包括: 正式承认哈莱卜杰为伊拉克第十九个省; 对国家立法进行重要修订; 以及将国民议会选举安排在2025年11月11日。

我们还注意到, 独立高级选举委员会在开放选民和候选人登记方面发挥了重要作用, 这是有助于选举进程保持透明的重要一步。高投票率表明, 公众对伊拉克机构的信心正在增强, 我们鼓励各政治行为体努力推动参与性做法, 让社会各阶层都参与到政治进程中来。

我们呼吁伊拉克确保对《个人身份法》的任何修订所产生的变化, 都符合其根据《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》所承担的义务。

我们积极地注意到, 伊拉克政府与联合国合作, 使510万境内流离失所者得以回返, 并设立了一个全国委员会, 以制定一项流离失所者重新融入社会的全面计划。我们鼓励进一步努力紧急解决其余100万境内流离失所者的处境。我们赞扬伊拉克带头从叙利亚霍尔难民营接回公民, 并启动“联合国一体化”计划(2025-2027年), 以期在2025年底之前将所有伊拉克国民从叙利亚东北部接回国内。

2025年到目前为止,抵达伊拉克的回返者人数增速显著。我们关切地注意到,如秘书长报告(S/2025/323)所强调的那样,气候变化的影响正在加剧水资源短缺和农业生产等领域挑战。我们赞扬成立环境与气候变化咨询小组,并鼓励伊拉克政府继续采取行动应对气候变化。2025年伊拉克能源会议和第四十八届巴格达国际博览会突出表明,为吸引外国投资、实现能源部门现代化和提高石油生产做出了努力,令人鼓舞。

“A3+”还注意到,伊拉克和科威特正在联伊援助团和国际社会的支持下,努力解决各种未决问题,如归还科威特财产、国家档案以及科威特国民和第三方国民遗骸。我们欢迎恢复联合委员会会议,并鼓励双方继续建设性地进行谈判,以达成划定海洋边界的最终协议。

尽管包括三方委员会、红十字国际委员会以及伊拉克和科威特政府在内的有关各方做出了重要努力并继续进行合作,但一些重要问题仍有待完全解决。这包括315名失踪人员的问题,其中既有科威特国民,也有第三国国民,科威特列出了308人的名字。在这方面,我们仍然希望这一未决问题将得到解决。

在此情况下,我们认为,联合国持续提供协助有助于确保在解决这一长期人道主义问题方面取得进一步进展。我们欢迎就设立适当的后续机制提出建议,并将致力于同安理会成员就前行之路进行建设性接触。

随着联伊援助团走向关闭,管理得当的过渡至关重要。我们欢迎伊拉克承诺提供后勤、技术和安全支持,并注意到在联合国总部设立了一个综合工作组,以协调过渡和向联合国各实体和伙伴的移交工作。

我们赞赏伊拉克主动成立了一个委员会,与联伊援助团协调过渡事宜,并注意到联伊援助团正逐步减少工作人员,关闭外地办事处。联合国国家工作队同意在联伊援助团撤离后,使用其在巴格达和埃尔比勒的设施,这是联伊援助团过渡计划于2025年12月31日最后敲定之前的一个积极事态发展,我们强调所有利益攸关方继续协作的重要性。

“A3+”敦促伊拉克和科威特坚持和平解决和睦邻友好原则,以继续取得进展。A3+仍然致力于支持伊拉克追求和平、稳定与繁荣,并且——在另一个相关问题上——帮助伊拉克和科威特最终解决所有未决问题。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生(巴拿马)(以西班牙语发言):巴拿马感谢安全理事会主席召开本次会议,并感谢负责伊拉克问题秘书长特别代表穆罕默德·哈桑先生。我们也热烈欢迎伊拉克共和国和科威特国代表参加今天的会议。

我们欣然乐见秘书长关于联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的最新报告(S/2025/323),其中反映了伊拉克共和国在人道主义和社会政治领域取得的重大进展。正如报告详述的那样,这些进展证明了援助团为支持伊拉克政府所开展的宝贵工作,以及双方之间的密切合作和相互承诺。特别是,由于伊拉克政府的持续努力和联合国在该国提供的协调一致的支持,截至4月10日,510万境内流离失所者返回家园,人口和住房普查的结果尤为突出。

在这方面,我们谨对联伊援助团特别代表兼团长穆罕默德·哈桑先生所做的宝贵工作表示最深切的赞赏,并重申巴拿马全力支持他的努力和赋予他的任务。巴拿马赞赏特别代表和联伊援助团致力于促进妇女的政治参与、确保尊重妇女权利的立法改革和加强包容各方的选举进程,以及改善妇女和女童获得基本服务和教育服务的机会,这对于冲突后稳定至关重要。我们也欢迎部长会议决定将11月11日定为国民议会选举日,这是朝着加强伊拉克民主机构迈出的重要一步。我们呼吁在举行选举时充分保障妇女作为候选人、选民和民主建设关键行为体切实、安全和平等地参与。在这方面,我们呼吁所有地方和区域政治利益攸关方共同努力,组建一个代表公民、造福伊拉克人民及其福祉的包容性政府。

我们赞赏伊拉克和科威特在联合国伊拉克援助团的支持和国际社会的配合下持续努力,建设性地解决两国之间的未决问题。特别是,我们赞赏作为三方委员会和联合国后续机制一部分的持续合作,以及红十字国际委员会和伊拉克政府及科威特政府表现出的承诺。

然而,尽管有关各方作出了巨大努力并表现出良好意愿,但仍然存在重大挑战。我们特别关注地指出秘书长关于建立后续机制的建议,该机制旨在确保推进解决伊拉克和科威特之间的未决问题,包括归还科威特财产和国家档案以及遣返所有科威特国民和第三国国民或送回其遗体。巴拿马共和国熟悉冲突造成的强迫失踪所带来的痛苦,也熟悉这种未了结的局面给那些无法翻过生命中这一痛苦篇章的家庭留下的未愈合的伤口。因此,我们呼吁伊拉克政府和科威特政府密切合作,加倍努力,了结此事,促进恢复科威特的民族记忆和特性。

我们重申致力于全力支持过渡进程,以期在伊拉克积极的经济和社会发展背景下,有条不紊地圆满结束援助团的任务。伊拉克是一个有韧性的国家,其人民应该能够确信,他们将拥有一个稳定和繁荣的未来。

耿爽先生(中国):我要感谢哈桑特别代表的通报,欢迎伊拉克和科威特代表出席今天的会议。

报告期内,伊拉克政府积极施政,推进改革、创造就业、改善民生、打击腐败,完成全国人口普查,确定国民议会选举日期,国家保持稳定向好发展,中方对此表示赞赏。伊拉克各派别加强团结、实现和解、致力发展,符合伊拉克人民的利益。我们支持伊拉克中央政府和库尔德地区政府继续就未决问题加强对话协商,寻求可持续的解决方案。

伊拉克仍然面临恐怖主义威胁,安全稳定持续受到冲击。国际社会应该继续帮助伊拉克加强反恐能力建设,肃清恐怖残余势力,巩固多年反恐成果。我们欢迎伊拉克持续推进叙利亚霍尔营地内伊公民的遣返和安置工作,鼓励伊拉克继续积极解决境内流离失所者的问题。

中方支持伊拉克和地区国家发展睦邻友好关系,祝贺伊拉克成功主办第34届阿拉伯联盟峰会,期待伊拉克继续为促进地区团结、维护地区稳定发挥重要作用。我要重申,伊拉克主权、独立和领土完整应该得到充分尊重,各方应同伊拉克政府合作解决关切。

联伊援助团成立以来, 为支持伊拉克重建和发展做出了重要贡献。联伊团授权将于今年12月正式结束, 秘书长已经制定了过渡撤出方案。我们希望联伊团认真落实过渡撤出方案, 伊拉克政府提供必要协助, 双方共同努力推动联伊团逐步缩编、平稳过渡、最终撤出, 为联伊团20多年来的工作画上圆满句号。

解决好科威特失踪人员和财产问题对伊科两国都至关重要。我们赞赏伊科双方近期所作的积极努力, 希望双方继续本着相互尊重、友好协商的原则, 在未决问题上取得更大进展。秘书长已就有关问题后续机制向安理会提出建议, 我们希望各方共同努力, 在充分尊重伊科双方意见的基础上, 达成一个妥善的解决方案。

拉森女士(丹麦)(以英语发言): 我谨感谢哈桑特别代表的重要通报, 并欢迎伊拉克和科威特代表参加本次会议。

显然, 伊拉克继续辛勤努力, 争取为其人民和该地区建设一个更加稳定和繁荣的未来。丹麦继续支持伊拉克的这一努力。这是一项长期承诺。我们通过培训伊拉克安全部队、打击达伊沙和基地组织以及促进全国各地的发展努力来提供援助。我们认可伊拉克在反恐行动中取得的成就, 也认可从叙利亚东北部营地遣返伊拉克国民并支持他们重返原籍社区。丹麦支持这些努力, 包括通过我们的稳定资金。

请允许我提出三点看法。

第一, 我们认可伊拉克的建设性区域做法, 同时重申需要采取进一步可信的行动, 实现可持续经济发展和人权。至关重要的是, 11月11日的选举必须在充分尊重民主原则、政治多元化、透明度和法治的情况下进行, 以确保其合法性并促进长期稳定。关于伊拉克库尔德斯坦地区的局势, 我们支持联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的对话, 这既是必要, 也很及时。在更广大区域, 我们欢迎伊拉克最近与叙利亚过渡总统的对话。为了国家和区域稳定, 伊拉克和叙利亚新当局必须努力建立建设性和互利的伙伴关系。这种事态发展表明了伊拉克在该区域的积极作用。

第二, 我们赞同秘书长呼吁伊拉克和科威特解决与失踪人员、科威特财产和国家档案以及海洋边界划界有关的未决问题。双方失踪人员的亲属都有权了结牵挂, 确定亲人的下落。我们赞扬伊拉克和科威特就这些议题恢复双边会谈, 并希望这一论坛能够成为进一步建立信任措施和就所有未决问题继续开展建设性对话的基础。

第三也是最后一点, 我们敦促伊拉克与国际社会合作, 采取具体措施, 抓住当前的积极势头。这意味着在人权和保护妇女权利以及支持最弱势的境内流离失所者和难民等仍然需要支持的领域, 积极与联合国国家工作队接触, 尤其强调保护, 包括获得民事证件和接受教育。这也意味着国际社会持续参与解决水资源短缺问题。环境退化和农田荒漠化不仅在短期内带来挑战, 而且从长期来看, 有可能破坏进步和稳定。

总之, 伊拉克有着令人自豪而复杂的坚韧和脆弱交织的历史。我们继续支持伊拉克努力建设一个稳定和繁荣的未来。这一未来必须造福所有伊拉克人, 必须有助于捍卫他们的个人权利。

达玛迪卡里先生(法国)(以法语发言): 我谨感谢秘书长特别代表塔穆罕穆德·哈桑先生的通报。我还要欢迎伊拉克代表和科威特常驻代表今天到场。

我想提出三点看法。

第一, 法国支持执行伊拉克总理提出的改革议程, 其目的是改善公共服务的运作, 使经济多样化, 促进青年就业。我们鼓励伊拉克开展这些改革。关于巴格达和埃尔比勒之间的关系, 法国呼吁继续开展建设性对话, 尤其是在经济发展和安全方面。这关系到整个伊拉克的利益。更广泛地说, 伊拉克总理正在进行的改革必须考虑到伊拉克的少数群体。法国欢迎11月在伊拉克举行议会选举, 它也必须包容各方。

第二, 法国鼓励伊拉克在复杂的区域背景下发挥稳定作用。我们赞扬伊拉克组织了5月17日在巴格达举行的阿拉伯联盟首脑会议。欧洲和外交部长让-诺埃尔·巴罗先生在4月访问伊拉克期间, 强调了伊拉克作为区域平衡力量的作用, 并表示, 在安全环境不断恶化的情况下, 一个强大和独立的伊拉克是整个区域的稳定之源, 这尤其是因为2023年10月7日开始的冲突和伊朗目前持续开展的破坏稳定活动。此外, 打击达伊沙的斗争必须继续。法国仍然致力于伊拉克的安全、稳定和主权。法国将与我们的伙伴一道, 在充分尊重伊拉克主权的情况下, 继续支持伊拉克打击恐怖主义。只要有需要, 情况合理, 伊拉克就可以期待我们愿意加强在该领域的双边合作。

第三, 安全理事会必须在联合国伊拉克援助团(联伊援助团)任务的最后几个月支持它。联伊援助团即将关停, 法国强调援助团及其人员在充分尊重伊拉克主权的情况下为协助伊拉克发挥的关键作用。援助团非常需要有财政资源来执行任务, 直至2025年底。法国注意到秘书长关于失踪科威特国民和第三国国民问题的报告(S/2025/320), 并强调伊拉克和科威特在该问题和其他未决问题上密切合作的重要性。法国欣见伊拉克和科威特已表明决心, 要明确和建设性地解决争端, 包括失踪人员这一敏感问题。我们也欢迎红十字国际委员会为该问题所作的努力, 以及联伊援助团和联合国自2013年以来发挥的建设性作用。法国鼓励伊拉克和科威特继续努力最终解决它们的争端。

主席(以英语发言): 我现在请伊拉克代表发言。

法特拉维先生(伊拉克)(以阿拉伯语发言): 首先, 我谨祝贺圭亚那常驻代表卡罗琳·罗德里格斯-伯基特大使阁下担任安全理事会本月主席。我还要感谢希腊常驻代表埃万耶洛斯·塞克利斯大使阁下出色主持了安理会整个5月份的工作。我要感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长穆罕默德·哈桑先生就他提交给秘书长的报告(S/2025/323)所作的通报。我还要感谢安理会所有成员的发言, 其中包括对伊拉克成就的赞扬。

请允许我简要讨论一下过去四个月来伊拉克最重要的事态发展。

关于政治问题, 伊拉克即将举行的第六次议会选举是朝着加强该国民民主进程迈出的重要一步, 因为这是伊拉克人民以和平和透明的方式选择自己代表的机会。受到伊拉克各政治派别尊重的独立高级选举委员会在这一民主进程中发挥着核心作用, 它通过组织选举、更新选民登记册、监督投票站和确保各方遵守法律和宪法标准来保证选举进程的廉正。伊拉克各政党之间的合作, 特别是在联伊援助团开始缩编之际, 表明它们在政治上日益成熟, 有能力高效管理国家事务。各种政治力量之间的这种合作证明了它们致力于对话和理解。

伊拉克各政治力量之间的紧张关系是民主进程的自然组成部分, 也是政治舞台的活力和意见多元化的良好表现。这种紧张关系存在于许多民主国家, 反映了政治力量寻求以合宪的和平方式表达其愿景和选民的利益。这提高了我国民主经验的成熟度。伊拉克联邦政府和库尔德斯坦地区政府之间的关系建立在对话和共同理解的基础上, 双方都表现出明确渴望在遵守《宪法》的基础上通过建设性谈判解决分歧, 这有助于加强国家稳定, 符合《宪法》框架内所有公民的利益和国家统一。

我要在此指出, 伊拉克政府已经把流离失所者返回和关闭流离失所者中心的问题作为国家方案的一部分, 放在优先事项清单的首位。它制定了国家计划和预算来不加歧视地实现这一目标, 包括雅兹迪部分, 并继续努力执行雅兹迪女性幸存者法, 为受害者提供赔偿和一系列福利。

关于地区事务, 过去两年来本地区发生的事件清楚地证明和见证了伊拉克政治领导层的智慧及其行使权威、控制国内局势以及避免卷入地区局势竞相升级的能力, 因为本地区、尤其是巴勒斯坦人民和黎巴嫩人民经历了各种不幸事件。伊拉克正在政治领域不懈努力, 通过采取冷静与对话的政策, 在地区环境中发挥积极作用。我国寻求拉近各国的观点, 充当一个诚实公正的调解人, 以缓解紧张和促进稳定。

巴格达成功主办了地区行为体之间的多轮对话, 因为伊拉克认为, 持久的解决来自于对话与谅解, 而不是升级, 这些努力表明, 伊拉克恢复了作为本地区沟通与建立信任桥梁的关键作用。伊拉克支持世界上一些国家决定解除对兄弟国家叙利亚的经济制裁, 我们认为, 这是在正确方向上采取的一个步骤, 使叙利亚恢复在区域经济一体化进程中的正常地位。鉴于把伊拉克和叙利亚这两个兄弟国家联系在一起的历史、地理以及社会纽带, 伊拉克对叙利亚和叙利亚人民秉持友好的态度。伊拉克在与叙利亚临时政府的交往中清楚地展现出政治与外交灵活性, 以努力拉近各种观点, 支持稳定努力。这种立场反映出旨在克服分歧、促进和平解决的明智的政治远见, 以及改善叙利亚局势和结束叙利亚人民苦难的真诚愿望。伊拉克认识到, 叙利亚的稳定符合地区安全利益。本着这种精神, 伊拉克支持对话与共同协调, 这是实现本地区和平与发展的一种手段。伊拉克也欢迎联合国的救济努力提供支持, 以协助人道主义援助通过伊拉克边界过境点通行。

5月27日, 伊拉克主办了失踪人员问题国际委员会专家的区域会议, 多位当地和国际要人以及相关人道主义组织的代表出席了会议。该会议的突出特点是它的

对话环节, 重点介绍了主要做法、成功经验、成果以及未来的计划, 此外还审查了有关本地区失踪人员问题的法律框架和主要挑战。

5月, 伊拉克在巴格达主办了第三十四届阿拉伯首脑会议。秘书长安东尼奥·古特雷斯先生出席了会议。他在致辞中高度赞扬了伊拉克自2004年以来在加强机构和通过对话解决冲突方面取得的进展。多个区域和国际组织的代表也出席了此次首脑会议。这次重要活动表明, 伊拉克在经历多年挑战之后恢复了其在地区的积极作用, 它确认了伊拉克采取对话的方式来处理危机与分歧的原则性政策。来自22个阿拉伯国家的领导人和官员也出席了此次首脑会议。他们讨论了诸如阿拉伯国家的安全、巴勒斯坦问题以及经济和环境挑战等关键问题。这次首脑会议取得了许多积极成果, 包括伊拉克启动了多项战略举措, 如成立阿拉伯联合安全协调委员会和建议在巴格达设立一个阿拉伯人工智能中心, 此外还有改善粮食安全和应对气候变化的举措。伊拉克还承诺为加沙重建提供2000万美元和为黎巴嫩提供类似金额的援助, 展现出我们对支持阿拉伯事业的承诺。

此外, 在举行第三十四届阿拉伯首脑会议的同时, 伊拉克还主办了第五届阿拉伯经济和社会发展峰会, 这两项活动表明, 伊拉克恢复了在倡导阿拉伯联合行动方面的作用。伊拉克呼吁开启阿拉伯经济改革的时代, 包括建立自由贸易区、开发基础设施以及促进农工一体化。主办这次活动证明了伊拉克的经济和政治复苏, 并且巩固了我国作为区域合作枢纽的地位。第五届巴格达国际水会议最近在巴格达闭幕, 会议的主题为“水与技术: 伙伴关系促进发展”, 代表国际和区域组织的一系列广泛的专家出席了会议。会议讨论了伊拉克和本地区的水安全挑战, 并且提出建议, 包括设立一个区域信息中心以交换气候和水文数据、在水资源管理中利用人工智能、支持智能水项目以及加强妇女和青年在该领域的作用。

阿拉伯旅游组织选定巴格达为2025年阿拉伯旅游之都, 以此认可其丰富的文明与文化遗产这个消息是在阿拉伯旅游问题部长级理事会的一次会议上宣布的, 与会者赞扬伊拉克政府努力开发政治基础设施, 加强安全与稳定, 以及强调巴格达作为阿拉伯世界杰出旅游目的地的地位。伊拉克高度重视加强同地区邻国的关系, 深知合作对于实现稳定和共同繁荣的重要性。我们寻求与海湾国家、约旦以及土耳其一道实施电力互联等战略项目, 这有助于实现能源来源的多元化, 并且实现能源安全。伊拉克还在努力实施把法奥海港与土耳其和欧洲相连的“发展之路”项目, 以便我国能够成为一个重要的经济走廊。

伊拉克相信促进区域一体化和工业、交通以及能源领域一体化的重要性。伊拉克表示, 我们诚挚希望在伊拉克设立一个处理诸如解决争端、建立信任以及管理公共资源、特别是水资源等重要事务的联合国地区总部。该倡议是我们憧憬加强我们作为本地区重要行为体的作用的一部分, 以寻求拉近冲突方之间的距离, 为建设性对话提供便利。在我国设立这个总部将彰显出伊拉克对多边行动和支持通过外交框架来解决复杂问题的承诺。这也表明伊拉克希望在透明和彼此尊重的基础上, 营造一个稳定和充满吸引力的区域合作环境。这种做法朝着建立一个共同利益高于分歧的有效的区域团结体系迈出了一步, 因为伊拉克相信, 可持续的解决方案来自于对话, 而不是对抗。

关于安全事宜,目前伊拉克正在努力通过一个特别委员会,接回被拘押在叙利亚霍尔难民营的伊拉克家庭,该委员会是通过伊拉克安全和人道主义事务部门、即国家安全顾问理事会和流离失所问题和移民部之间的协调成立的。该委员会旨在为安全有序地遣返这些家庭提供便利,同时为他们提供必要的支持,以确保他们重新融入社会。达伊沙残余势力在叙利亚领土上的存在构成共同的安全威胁,可消极影响伊拉克的反恐努力。保持霍尔难民营的现状是一个令人关切的重大问题,因为极端分子和与达伊沙有关联的家庭的存在可加剧安全局势。因此,伊拉克政府强调,有必要通过有效的区域和国际合作,认真处理这些问题,为霍尔难民营找到可持续的解决方案,防止该地区成为持续危险的焦点。

伊拉克启动了名为“伊拉克优先”的2025-2030年国家安全战略。该战略旨在打造均衡的国际伙伴关系,以此作为伊拉克加强安全、稳定、主权以及繁荣的国家方案的一部分。它代表了国家的根本文件,旨在保护国家实体免受国内外威胁的挑战和变化,并根据《伊拉克宪法》第110条为实现地区和国际关系稳定创造适当的条件。伊拉克还通过众多外国公司的投资探索了新的投资与经济发展前景,这表明国际社会信赖伊拉克的机构及其维护安全与政治稳定的能力。伊拉克强调,秘书长的报告不应包括关于世界各国发生的一些经常性安全事件的信息,因为伊拉克的安全局势已恢复正常。伊拉克愿借此机会呼吁所有国家以符合这一事实的方式审查和更新其关于前往伊拉克旅行的警告。

关于联伊援助团的过渡和缩编进程,伊拉克政府通过其外交部作为代表,积极致力于与联伊援助团密切合作,编制和制定过渡和清理结束计划,该计划是与伊拉克政府继续合作,将联伊援助团的剩余任务移交给有关当局并逐步清理其资产并撤出的路线图。在秘书长正式公布过渡和清理结束计划后,伊拉克政府与联伊援助团协调,着手执行该计划,并与外交部密切协调和沟通,以克服过渡和清理结束过程中可能出现的任何障碍。伊拉克已同意联合国国家工作队对联伊援助团撤出后接管巴格达和埃尔比勒的两个综合大院,并承诺提供一切必要的援助,使该工作队能够充分履行其任务。我们正在根据过渡和清理结束计划稳步开展伊拉克联伊援助团总部的缩编、关闭和移交工作,伊拉克和联伊援助团正在最高级别开展合作,以便利联伊援助团有形资产和其他收入的清除和转移。

伊拉克接管联伊援助团在摩苏尔的驻地,标志着伊拉克和联合国进入了一个新时代,也标志着伊拉克对其国际义务以及伊拉克与联合国缔结的联伊援助团撤出计划的承诺,外交部和负责过渡和清理结束进程的政府小组已努力解决撤出过程中可能出现的所有问题。联伊援助团移交摩苏尔驻地的工作顺利进行,没有任何障碍。伊拉克正在继续加强与联合国国家工作队关系,因为有关部委已落实在今后几天向部长会议提交2025-2029年合作框架草案的所有要求。我们正在努力与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处签署一项战略协定,以便在我们按照大会第79/88号决议加入该机构的咨询委员会之后,向该机构提供政治支助和3 000万美元的财政支助。

关于秘书长在联合国成立80周年之际提出的倡议,伊拉克目前正在考虑成为一些联合国办事处的东道国,并以临时使用或象征性租金的方式向这些办事处提供办公场所。

关于我们与科威特国的关系,自2003年以来以及在过去20年中,伊拉克证明了其原则立场,即尊重与兄弟国家科威特的睦邻关系,加强与科威特在所有政治、经济和社会领域的双边关系。伊朗正在认真寻求解决与科威特国之间的所有悬而未决的问题,这些问题完全是前政权首脑个人独裁行为的结果。正如第2621(2022)号决议所确认的那样,伊拉克履行了向科威特国支付赔偿金的义务,数额达524亿美元,这表明伊拉克非常愿意履行其对科威特国的义务。伊拉克还按照秘书长第三十五次报告(S/2013/357)第22段和第1284(1999)号决议第14段的规定,履行了关于划定两国边界至162号界标的所有义务。伊拉克申明其坚定的立场,即完成162号界标以外海洋边界的划定工作取决于伊拉克和科威特之间的双边框架,而这一工作正在以公开、直接的方式进行。通过双边主管委员会不断举行会议,我们已经取得了显著进展,这些委员会具有真正的政治意愿来解决这一问题,并达成一项考虑到两国利益的公平的双边划界方案。

伊拉克政治领导人维持并加强了与科威特的关系。4月15日,共和国总统阁下和总理阁下采取了非常重要的步骤,分别向联邦最高法院提出了两项请求,要求撤销其2023年的决定,该决定使《关于管理阿卜杜拉湾海上航行的协定》的批准无效。这反映了伊拉克领导层的远见卓识,以及其与兄弟国家科威特解决这一问题的真诚愿望。伊拉克不断表明——特别是在现政府领导下——其在友好外交努力框架内解决所有问题的坚定决心。

伊拉克已任命外交部副部长穆罕默德·侯赛因·巴赫尔·阿卢卢姆先生为伊拉克驻科威特国特使,科威特国已任命阿米里·迪万顾问穆罕默德·阿卜杜拉·阿布·哈桑先生为驻伊拉克特使。这将促进在共同双边框架内处理所有文件,以冷静方式运用共同智慧解决问题。伊拉克外交部和科威特外交部同意恢复维持两国边界实际划定联合技术委员会的工作,并提名双方委员会成员。伊拉克和科威特之间的联合委员会将根据先前的机制,努力达成商定的海上安全合作安排,这将有助于规范海上活动,确保海上安全,并立即共同致力于启动阿卜杜拉湾水道的加深和挖掘勘测,以方便大型船舶进入伊拉克,从而为使用需要一定水道深度的船舶进口液化气提供便利。

我们谨提及关于在162号界标以外继续挖掘工作的谅解,这将为船只的移动提供便利,从而支持两个邻国的商业和经济利益。应当指出,目前正在进行挖掘,以执行这项任务,伊拉克为参与挖掘工程和加深阿卜杜拉湾水道所作的不懈努力,是伊拉克对维护国际合法性的贡献,特别是第833(1993)号决议,其中提到了致力于航运通行的重要性。

我们继续与包括外交部在内的伊拉克当局和联伊援助团进行正式合作和会晤,以跟踪失踪科威特人员和科威特财产问题的进展情况。伊拉克继续带着极大的兴趣就这个问题采取后续行动,为此设立的专门委员会继续勤奋工作,包括在友好兄弟国家的支持和参与下,通过红十字国际委员会主持的三方委员会,在数千个遗址进行挖掘工作,分析卫星图像,以及使用无人驾驶航空器。到目前为止,已找到294名失踪科威特人的遗骸,并仍在搜寻283名失踪科威特人和第三国国民的遗骸。伊拉克还强调,必须以技术和人道主义方式处理这个问题,避免以任何理由将其政治化。该系统继续定期发出伊拉克官方当局的正式呼吁,敦促伊拉克

公民报告有关在伊拉克失踪的科威特国民和第三国国民遗骸以及科威特档案和财产的任何信息。

同样, 伊拉克呼吁联合国搜寻1991年第二次海湾战争中失踪的伊拉克人的遗骸。伊拉克同意恢复伊拉克-科威特关于科威特国家财产和档案的联合委员会的工作, 下次会议将在双方达成一致并提名委员会成员后举行。

正如在这方面秘书长发表的国际报告所指出的那样, 过去几十年, 伊拉克努力归还了数以吨计的科威特财产和埃米尔档案, 我们目前正在归还一批新的科威特财产。伊拉克还定期发布公告, 敦促公众提供信息。正如2013年秘书长根据第1284 (1999) 号决议提交的第三十五次报告和2014年秘书长根据第2107 (2013) 号决议提交的第三次报告 (S/2014/480) 所指出的那样, 伊拉克还多次要求我们的科威特兄弟提供清单, 详细列出伊拉克迄今尚未归还科威特的所有财产和埃米尔档案。提供清晰的描述和清单将极大地帮助加快搜寻这些财产, 并将埃米尔档案与应归还的其他类型的财产区分开来。

伊拉克政府十分积极地搜寻并调查科威特国家档案馆所属任何财产和文件的移交情况, 力求将它们归还兄弟国家科威特。我们还向那些提供信息或证据的人发放了经济奖励。我们在此要指出, 伊拉克和科威特双方正在制定向科威特移交最近发现的共计120箱科威特财产的程序。另一个表明伊拉克致力于解决与兄弟国家科威特之间所有问题的举措是, 伊拉克政府于2024年12月拆除了乌姆盖斯尔地区阻碍邻国科威特输油管道建设的居民住宅, 这表明我们尊重我们的双边谅解, 并为实施经济和发展项目提供了便利。

为了加强伊拉克和科威特两国人民之间的沟通和互动, 伊拉克认为, 必须翻开历史新篇章。因此, 我们采取了重要步骤, 为批准希望访问伊拉克的科威特国民的入境签证提供便利, 这一点在2023年伊拉克主办的阿拉伯海湾杯足球赛期间得到体现, 当时伊拉克接待了数万名科威特公民。科威特还批准了数千名伊拉克国民的入境签证, 反映了这两个兄弟民族之间的积极的兄弟情谊。最近安全理事会的多项决议和秘书长的报告都强调了国际社会支持伊拉克恢复其在国际舞台上的正常地位的重要性。现在是时候了, 在近35年之后, 科威特应当翻开新的篇章, 抛开被前独裁政权总统个人行为阴影笼罩的过去, 着手与伊拉克合作, 促进两个邻国的发展和繁荣, 实现所有兄弟人民的福祉, 并为子孙后代建设更美好的未来。

伊拉克在今年3月致秘书长的最新信函中 (S/2025/143), 提交了旨在最终解决科威特失踪国民和财产问题的多项建议, 包括伊拉克成立一个负责搜寻科威特失踪国民和财产的国家机构, 以及科威特在其驻巴格达大使馆内设立一个联络点, 与伊拉克官方当局合作, 以便我们能够在与秘书长协商后, 以最有利于双方的方式迅速、彻底解决这一问题。伊拉克还欢迎秘书长在这方面所作的斡旋努力。

最后, 伊拉克是一个实行行政、立法和司法三权分立制度的国家, 伊拉克的决策需要这三权之间整合和相互作用。过去二十年已经证明, 伊拉克对与所有邻国和兄弟, 特别是与兄弟国家科威特实现持久和平的重要性笃信不疑。关于秘书长的第四十二次报告 (S/2025/320)、他的建议以及关于科威特、伊拉克和第三国国

民失踪问题后续行动报告第50和51段所载的机制, 伊拉克重申其3月致秘书长信函中的内容。

最后, 我感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下, 感谢联合国在支持伊拉克并尊重其主权和领土完整方面的坚定立场。我们感谢联伊援助团以及在伊拉克开展工作的联合国机构和国际组织所作的努力。

主席 (以英语发言): 我现在请科威特代表发言。

巴纳伊先生 (科威特) (以阿拉伯语发言): 我今天荣幸地在安全理事会发言。主席女士, 请允许我祝贺贵国这个友好国家主持安理会本月的工作。我还要祝贺即将卸任的主席、友好的希腊上个月所作的努力。我欢迎我的兄弟、秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团(联伊援助团)团长穆罕默德·哈桑大使。我深切赞赏特别代表及其团队的真诚努力, 并赞赏联伊援助团、三方委员会、技术小组委员会和红十字国际委员会跟进这一重要的人道主义问题, 即科威特囚犯和失踪人员及第三国国民和科威特财产, 包括国家档案问题方面发挥的重要作用。

我们非常感兴趣地听取了安理会成员关于认真努力解决这一纯粹的人道主义问题的重要性的发言。主席女士, 我感谢你对这个问题的理解。然而, 囚犯和失踪人员问题和科威特财产, 包括国家档案, 并不是政治问题或双边争端, 而是纯粹的人道主义问题。失踪者的家属已经等了几十年, 想知道他们亲人的命运, 他们理应得到真相和正义。整个国家都在等待归还我们的国家档案馆, 这些档案是其身份、历史和集体记忆的象征。这是一项不可剥夺的固有权利, 不能受到任何政治算计或程序拖延的影响。结束苦难需要有真诚的愿望, 将言辞化作为切实行动来解决问题, 而不是推诿或拖延。

我们面前这份秘书长于5月23日根据第2107(2013)号决议发表的报告(S/2025/320)清楚反映了拖延和犹豫不决的程度, 指出仍有大量工作要做。在我们研读所述内容的同时, 我们不能不回顾, 仍有300多人失踪, 而且在这方面进展甚微。他们不确定的命运继续是他们家人身上的重负, 扰乱了我们所有人所寻求的人类正义的进程。在此背景下, 对于目前我们面前这份关于联伊援助团对囚犯、失踪人员、第三国国民和科威特财产, 包括国家档案问题采取后续行动的报告, 我们感谢秘书长及其团队所作的努力。我们感谢他们强调, 在联伊援助团的任务期限结束后, 联合国仍必须继续跟进这两个问题。在这方面, 科威特国申明, 我们完全支持秘书长在报告第50段中提出的第一项建议, 即在今年12月特派团任务期限到期后, 任命一名联合国高级官员专门负责继续对这个问题采取后续行动。2013年以前, 即第1284(1999)号决议规定的高级协调员任期内的经验证明, 设立一个专门处理这一问题的机制可以取得切实有效的成果, 有助于保持势头, 确保各项工作不间断地持续进行。因此, 我们认为, 恢复这一框架对于实现我们所期望的目标至关重要。

必须强调, 通过联合国开展合作, 是这些努力取得成功的一个关键因素。由红十字国际委员会担任主席的三方委员会及其技术小组委员会在作为观察员的联伊援助团的配合下开展工作, 是建设性协调的范例, 此种协调必须得到加强。然而, 与此同时, 安全理事会的责任对于确保其相关决议, 包括第2107(2013)号和第

2732 (2024) 号决议, 得到遵守依然至关重要。安理会通过的决议必须得到尊重, 并转化为实际步骤, 确保启动并加快停滞的进程, 特别是要利用现代技术、实地观察和证人陈述寻找新的证据, 以确定秘书长历次报告中提到的有希望的相关地点。因此, 后续跟进机制的持续运作以及通过该机制向安理会提交报告是已核定的行动方针的关键支柱。这将在有关各方之间提供一个可行的协调框架, 从而提高透明度, 加强国际后续行动。我们还在此强调, 科威特国家档案不仅具有象征意义, 它对于保护科威特国家记忆不可或缺。因此, 在这方面的任何拖延都将损害我们所要求的历史正义。

科威特国认为, 与伊拉克的双边合作依然至关重要。然而, 同时我们认为, 安全理事会通过高级别机制继续进行监督, 对于确保充分遵守决议、认真采取后续行动不可或缺。过去几十年的经验告诉我们, 如果国际社会不跟进, 肯定会导致进展放缓或停滞。在经历了如此漫长的苦难之后, 这是不可接受的。科威特国还强调, 安全理事会必须发挥作用, 强调承诺执行其通过的各项决议的必要性。今天, 安理会成员负有保证其决议得到执行的最大责任。这些责任包括设立有效的执行和跟进机制, 以确保这些决议得到充分遵守并跟踪其发展情况。还必须在决议未得到执行的情况下采取必要措施。此外, 我们重申, 我们提出的执行安全理事会决议的要求不仅仅是科威特的要求——这是一个基于安全理事会作为与维护国际和平与安全有关的机构所承担的职责而提出的合法要求。

最后, 我们谨表示, 我们衷心感谢秘书长及其团队、红十字国际委员会以及为推动解决这一问题作出贡献并继续作出贡献的所有国际和区域机构。我们还在这个讲台上申明, 科威特国将继续与所有利益攸关方合作, 以达成公正、公平的解决办法, 恢复所有者的权利, 给予失踪者和受害者的家属应有的正义, 并将国家记忆归还给我国。

主席 (以英语发言): 伊拉克代表要求再次发言。我现在请他发言。

法特拉维先生 (伊拉克) (以阿拉伯语发言): 主席女士, 我也要通过你感谢兄弟国家科威特国常驻代表。

然而, 我要评论他所说的话, 即第2107 (2013) 号决议为加强伊拉克和科威特之间的双边努力以及在无需根据第七章强加惩罚机制的情况下解决失踪人员和科威特档案问题开辟了一条道路。向安全理事会提交报告是安理会规定的一种机制, 是制裁的一部分, 后来转为援引第六章, 以鼓励两国之间的双边合作。众所周知, 伊拉克已经完成或者说履行国际决议规定的所有国际义务。

关于科威特档案和失踪的科威特国民, 伊拉克将通过三方委员会以及向我们提供卫星图像和先进设备的友好国家, 并与它们一道作出努力, 寻找失踪人员的遗骸, 无论其为科威特国还是第三国国民。伊拉克过去没有、将来也不会在提供援助和寻找失踪科威特人和科威特国家档案方面有丝毫懈怠, 因为我们不想留下任何让人想起过去的悬而未决的问题。前政权因某个个人决定入侵科威特国而犯下罪行, 导致我们解决这些问题的重担落在我们身上。伊拉克的大门是敞开的, 我们伸出了双手, 而且如我在刚才的发言中所说的那样, 伊拉克已发起若干倡议, 以找到解决这一问题的可持续办法。我们非常乐意找到解决这个问题的可持续办法。

我重申, 伊拉克真诚呼吁通过与科威特国或伊拉克共和国为解决这些未决问题而成立的相关机构和委员会开展双边合作, 落实这些倡议。

主席 (以英语发言): 发言名单上没有其他人了。我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

中午12时散会。