



安全理事会

Distr.: General
10 June 2025
Chinese
Original: English

2025 年 6 月 10 日圭亚那常驻联合国代表给秘书长的信

圭亚那代表团将以安全理事会 6 月主席身份于 2025 年 6 月 25 日举行一次主题为“儿童与武装冲突：采取有效战略，终止和防止严重侵害儿童行为”的安全理事会公开辩论，谨转递此次公开辩论的概念说明(见附件)。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

圭亚那合作共和国常驻联合国代表

大使

卡罗琳·罗德里格斯-伯基特(签名)



2025 年 6 月 10 日圭亚那常驻联合国代表给秘书长信的附件

定于 2025 年 6 月 25 日举行的主题为“儿童与武装冲突：采取有效战略，终止和防止严重侵害儿童行为”的安全理事会公开辩论会概念说明

圭亚那合作共和国在担任安全理事会主席期间，将于 2025 年 6 月 25 日就儿童与武装冲突问题组织一次公开辩论。安全理事会第 1612(2005)号决议建立了监测和报告武装冲突中侵害儿童行为框架，设立了儿童与武装冲突问题工作组，此次辩论会恰好在该决议通过二十周年前夕举行。

此次公开辩论将使会员国有机会审议秘书长根据安全理事会第 2427(2018)号决议提交的儿童与武装冲突报告(A/79/878-S/2025/247)的结论，重申会员国致力于儿童与武装冲突任务，包括负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的作用，也可以借机强调儿童仍然受到武装冲突的严重影响，敦促冲突各方根据国际法规定的义务终止和防止严重侵害儿童行为。

2024 年的趋势和模式

秘书长关于儿童与武装冲突的报告强调指出，2024 年，武装冲突中暴力侵害儿童行为达到了前所未有的程度，与 2023 年相比，严重侵害儿童事件激增 25%，增幅惊人。联合国在 25 个局势和涵盖乍得湖流域地区的 1 个区域监测安排核实的严重侵害事件数创下了儿童与武装冲突问题监测和报告机制建立以来的最高纪录，核实的严重侵害事件超过 41 000 起，其中包括 5 000 多起往年发生但在 2024 年核实的严重侵害事件。在以色列和巴勒斯坦被占领土、刚果民主共和国、索马里、尼日利亚和海地境内核实的严重侵害事件数最多。在黎巴嫩、莫桑比克、海地、埃塞俄比亚和乌克兰境内核实的侵害事件数百分比增幅最大。这些数字虽未反映侵害儿童行为的全貌，但揭示了经联合国核实的严重侵害儿童行为的趋势。

经核实的数量最多的侵害行为是杀害和残伤儿童、阻挠人道准入、招募和使用儿童以及绑架儿童。令人深为关切的是，与 2023 年相比，强奸和其他形式的性暴力增加了 35%，轮奸案件急剧增加。阻挠人道准入达到了令人震惊的程度，导致儿童无法获得医疗保健、教育、保护和救生必需品。

鉴于秘书长报告中介绍的令人担忧的趋势，2025 年儿童与武装冲突问题公开辩论将聚焦采取有效战略，终止和防止严重侵害儿童行为，特别是：

1. 杀害和残伤儿童行为，包括使用包括地雷在内的爆炸物和 in 人口居住区使用爆炸性武器造成的儿童死伤以及战争遗留爆炸物的长期后果造成的儿童死伤；
2. 对儿童实施的强奸和其他形式的性暴力。

杀害和残伤儿童行为

2024 年，空袭、炮击、使用爆炸物，包括战争遗留爆炸物、地雷和简易爆炸装置，以及冲突各方之间的交火，造成大量儿童死亡和伤残。在居民区和针对民用物体大面积滥用爆炸性武器导致儿童伤亡人数增加。儿童最容易受到包括战争遗留爆炸物和地雷在内的爆炸性武器的伤害，这些武器实施无差别攻击，往往在冲突结束多年后仍在实施无差别攻击。从苏丹到乌克兰，从叙利亚到巴勒斯坦被占领土，特别是在加沙地带，儿童被爆炸物无差别地杀害或残伤。爆炸物的使用往往导致儿童残疾，造成长期毁灭性影响。

尽管清除爆炸物、开展风险教育方案以及援助受害者对受冲突影响儿童的安全和社区的冲突后恢复至关重要，但这些工作仍然没有得到足够重视，资金不足。在某些情况下，战争遗留爆炸物因气候变化引发的洪水而发生了位移。

对儿童实施的强奸和其他形式的性暴力

与 2023 年相比，强奸和其他形式的性暴力案件数增加了 35%。自 2020 年以来，针对儿童的性暴力逐年增加，令人震惊。2024 年，轮奸案件数量大幅上升，凸显性暴力已被公然且系统性地用作战争策略，包括通过此类手段夺取并巩固对领土的控制权。虽然性暴力严重影响女童，但男童也受到影响。

性暴力因污名、害怕报复以及对司法体系缺乏信任和接触渠道依然存在严重报告不足问题。儿童受害者所遭受的创伤因缺乏足够的性保健和生殖保健、帮扶服务和法律保护而更加严重。这突出表明，迫切需要向对性别问题有敏感认识且了解创伤情况的应对措施提供资金，并加强问责机制。

2024 年，由于冲突各方始终公然无视国际法，导致儿童在无情的敌对行动、无差别袭击和人道主义危机中首当其冲。战争策略包括袭击平民和民用物体，特别是学校和医院，在人口居住区使用爆炸性武器，以及对儿童实施强奸和其他形式的性暴力。冲突的城市化、气候紧急情况 and 地区不安全进一步加剧了儿童的脆弱性。随着需求与资金缺口急剧扩大，必须确保预算削减不以牺牲儿童为代价。

尽管形势严峻，但在儿童与武装冲突任务下在保护儿童方面还是取得了一些进展，包括与冲突各方接触，采取具体的实际措施保护儿童，释放与武装部队和武装团体有关联的儿童。这促使武装团体释放儿童，包括在刚果民主共和国和缅甸。在阿富汗、喀麦隆、哥伦比亚和南苏丹，被用于军事目的的学校被腾空。自儿童与武装冲突任务设立以来，联合国已与冲突各方签署了 40 多项行动计划，根据这些计划，冲突各方承诺采取具体的实际措施，保护武装冲突中的儿童。2024 年，冲突各方做出了约 40 项承诺，包括移交议定书。

指导性问题

1. 在促进和确保遵守国际法，包括国际人道法和人权法，以及促进和确保武装冲突中儿童权利和特殊保护方面还能做些什么？
2. 如何加强对严重侵害儿童行为施害者的问责？

3. 可以采取哪些行动来遏制爆炸物的使用并维护禁止使用地雷的国际共识？鉴于这些武器对儿童的破坏性影响，如何实现《渥太华公约》与《集束弹药公约》的普遍批准并加强履约？

4. 可以做出哪些努力来打击对儿童实施的强奸和其他形式的性暴力行为，并加强对这种侵害行为的问责机制？

5. 如何鼓励被列入名单的各方与联合国合作，采纳具体且有时限的行动计划，以终止和防止严重侵害儿童行为？会员国还能做些什么来鼓励列入儿童与武装冲突议程局势的各国政府承诺采取预防措施，确保在冲突期间与联合国合作保护儿童？

会议形式、通报人员和参会方式

我们荣幸地请以下发言者向安全理事会通报情况：

- 负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表
- 联合国儿童基金会执行主任
- 民间社会通报人

希望参加辩论的会员国应通过 e-deleGATE 门户网站的 eSpeakers 模块在发言名单上登记。发言名单登记工作将于 **2025 年 6 月 20 日星期五上午 9 时 30 分** 开始。必须向 e-deleGATE 的 eSpeakers 模块上传一封由常驻代表正式签署的致安全理事会主席的信，请求根据安全理事会暂行议事规则第 37 条参加会议。

为保证尽可能多的会员国参与，发言不应超过三分钟。鼓励国家组发言。
