



安全理事会

Distr.: General
3 June 2025
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第 350(1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近的一项是第 2766(2024)号决议)延长的任务,在 2025 年 2 月 19 日至 2025 年 5 月 19 日期间开展的活动。

二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 尽管发生了数次严重违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的事件,以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体得到维持。观察员部队行动区的总体安全局势仍然动荡不安。局势的特点仍然是以色列国防军在隔离区的存在和活动影响了观察员部队的行动,违反了安全理事会的相关决议,包括第 2766(2024)号决议。

3. 观察员部队按照 1974 年《脱离接触协定》的规定,尽最大努力维持停火并确保停火得到严格遵守,报告了其观察到的所有侵犯停火线的行为。除观察员部队的军事存在和活动以外,隔离区内的所有军事存在和活动、向停火线对侧开火的事件以及军用飞机、无人机、车辆、装备和人员以及其他个人越过停火线的事件都构成违反《协定》的行为。观察员部队领导层在与双方不断互动中继续呼吁双方履行《协定》条款规定的义务,力行克制,不要从事任何可能导致该区域紧张局势进一步升级的活动。

4. 在本报告所述期间,以色列国防军对布拉沃一侧限制区内的前叙利亚武装部队阵地进行了数次打击。2 月 23 日,以色列总理本雅明·内塔尼亚胡表示,以色列国防军将“无限期地”留在“赫尔蒙山叙利亚一侧和戈兰高地缓冲区”,“我们不会允许[圣战]部队或新的叙利亚军队进入大马士革以南的领土”。他还表示,“我们要求叙利亚南部库奈特拉省、德拉省和苏韦达省完全非军事化,不



得有新政权的部队”，并补充说，“同样，我们不会容忍对叙利亚南部德鲁兹社区的任何威胁”。

5. 3月10日，联合国人员观察到两架飞机飞越隔离区。此后不久，71号观察哨的联合国人员观察到 Waysiyah 附近限制区的一次袭击的影响，又观察到两架飞机，随后在同一地点发生两次爆炸。3月11日，以色列国防军向观察员部队通报：“夜间，空军战斗机袭击了叙利亚南部用于构建空中情报图的雷达和探测设备，以及叙利亚南部叙利亚政权的军事总部和存放武器和军事装备的地点。这种设备在叙利亚南部的存在对以色列国和以色列国防军的活动构成威胁。攻击这些目标是为了消除未来的威胁。”

6. 3月25日，联合国人员在限制区的库韦耶村听到四次爆炸声，并观察到一次爆炸。他们还观察到一些人从该村逃离，其中一些人步行，另一些人乘车逃离，该村外围又发生两起爆炸，随后发生了小型武器射击。随后，联合国人员注意到隔离区内的两辆以色列国防军主战坦克，其炮塔和枪口对准同一村庄。事件发生后，以色列国防军向观察员部队通报：“今天上午……在以色列国防军计划的一次活动中，一些武装人员从库韦耶向以色列国防军部队开火……以色列国防军派出了一架空中仪器来扫描该地区……空中仪器遭到了攻击。”以色列国防军附上了“一段显示对[以色列国防军]使用装甲的事件的视频”，并进一步表示，“[以色列国防军]不会容忍这种行动，并将继续保护以色列公民不受来自[隔离区]的伤害”。公开消息来源报告说，3月25日，以色列国防军袭击了德拉西部农村耶尔穆克盆地地区的一个村庄，造成7人死亡。

7. 3月27日清晨，隔离区的联合国人员观察到以色列国防军从阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)向布拉沃一侧发射了至少19发迫击炮弹，据观察员部队评估，炮弹落点位于限制区内。约三小时后，福瓦尔营地的观察员部队人员听到离营地至少5公里处有巨大的爆炸声，并观察到一架无人机在汗阿纳巴附近飞行。当天早些时候，一支联合国巡逻队被派往这些事件发生的大体区域，社区成员和临时当局与巡逻队接触，他们说，3月26日深夜，约50名以色列国防军士兵乘坐主战坦克进入该村，摧毁了3辆车和6个前叙利亚武装部队阵地，并杀死了40只羊。巡逻队还注意到，该地区房屋的窗户在事件中被毁。

8. 4月2日深夜，观察员部队观察到以色列国防军车辆和部队向东南方向移动，进入布拉沃一侧限制区内的泰西勒大坝森林。后来，他们听到并观察到布拉沃一侧限制区南部发生多次爆炸，观察员部队估计可能是以色列国防军在纳瓦和泰西勒进行炮击。4月3日，以色列国防军向观察员部队通报：“过去数小时内，以色列国防军已打击了叙利亚军事基地哈马和 T4 所在地区剩余的军事能力，以及大马士革地区的其他军事基础设施。以色列国防军将继续采取行动，消除对以色列国公民的任何威胁。”当地媒体报道，4月2日，当地社区成员与以色列国防军车队发生冲突，迫使车队在空中掩护下撤退。

9. 4月19日，80号阵地的联合国人员观察到大约20架无人机从阿尔法一侧起飞，越过停火线，在隔离区上空短暂盘旋，然后飞回阿尔法一侧。

10. 5月5日至8日，隔离区内的联合国人员观察到以色列国防军在无人的联合国10号阵地施工。5月5日和6日，联合国人员注意到以色列国防军人员及其后勤车辆，包括挖掘机，开始在该阵地施工。他们扩大了在阵地上的存在，进行了更多的施工，部署了更多部队和车辆，包括一辆救护车和一顶帐篷。他们告知观察员部队，作为民事工作的一部分，他们正在设立一个“前方急救室”，并向观察员部队保证，“以色列国防军不会利用观察员部队的基础设施，包括哨所房地内的外部区域”。5月13日，观察员部队观察到以色列国防军在无人的联合国80A号阵地驻扎了一辆主战坦克、装甲车、集装箱、哨所、大门、发电机和监视设备。

11. 隔离区各社区继续就以色列国防军在隔离区的存在和活动向观察员部队发出呼吁和提出抗议。他们向观察员部队报告了以色列国防军破坏村庄道路、水泵站和太阳能电池板的事件。观察员部队收到隔离区社区成员就以色列国防军在隔离区的活动提出的14项投诉，包括信件和照片。这些投诉包括关于在库奈特拉拘留平民、没收摩托车以及扣押和射杀牲畜的报告。以色列国防军多次鸣枪，以阻止牧羊人带着牲畜靠近停火线。3月12日，当地社区成员找到80号阵地的联合国人员，抱怨以色列国防军开枪打死了拉菲德村的25只羊，夺走了50只羊。5月13日，在86B号阵地的观察员部队人员观察到4名以色列国防军士兵在距离该阵地300米处设立了一个检查站，并拦住了3名骑摩托车的人。几分钟后，以色列国防军强迫其中两人脱光衣服进行搜查。这些人后来被释放。观察员部队迅速向以色列国防军通报了从当地居民那里收到的所有投诉，并通过其联络渠道与以色列国防军进行了后续跟进。观察员部队继续在行动区与地方当局和村长保持定期对话，包括向他们提供关于社区提出的关切问题的最新情况。

12. 2月24日，大约85人(其中一些人穿着军装)在联合国80号阵地前示威，反对以色列在阿拉伯叙利亚共和国的存在，并就以色列国防军在隔离区影响其生计的活动寻求观察员部队的协助。他们还抗议内塔尼亚胡先生当天发表的言论(见第4段)。在本报告所述期间，以色列国防军与德鲁兹社区进行了接触，主要是在行动区北部的哈达尔村和阿尔纳村周围。3月11日，以色列国防部长伊斯雷尔·卡茨访问了隔离区的赫尔蒙山，他在那里说，“我们很快还将允许来自叙利亚的德鲁兹劳工来以色列戈兰高地社区工作”。3月15日，至少60名来自布拉沃一侧的德鲁兹神职人员在以色列国防军的安全保护下乘坐大巴通过以色列技术围栏大门前往阿尔法一侧。代表团于当天返回布拉沃一侧，观察员部队人员在哈达尔村附近听到了庆祝代表团返回的枪声。

13. 截至5月8日，以色列国防军维持并加强了其在布拉沃一侧设立的12个阵地：10个在隔离区，2个在布拉沃线附近的限制区。观察员部队继续抗议以色列国防军在隔离区的存在和活动，这违反了1974年的《脱离接触协定》。

14. 在整个报告所述期间，观察员部队人员观察到以色列国防军继续在停火线沿线修建反机动障碍物。观察员部队人员注意到，挖掘机和其他重型设备沿桶形线修建障碍物，蚕食隔离区。以色列国防军告知观察员部队，修建这些障碍物是“一种防御措施，以防止”叙利亚“人员从[隔离区]侵入”阿尔法一侧。

15. 在本报告所述期间，观察员部队观察到飞机活动事件大幅增加，包括战斗机和无人机从阿尔法一侧飞过停火线并飞越隔离区，有时还飞过隔离区，飞向布拉沃一侧的限制区。赫尔蒙山的联合国人员还观察到以色列国防军利用直升机运送访问该地区的高级官员代表团，并进行伤员后送演习、空中侦察和部队轮调。

16. 在阿尔法一侧的限制区继续部署“铁穹”系统、火炮装置和多管火箭炮系统，均构成违反《部队脱离接触协定》的行为。根据《协定》，在隔离区和限制区部署任何未经授权的军事装备或人员均属违反《协定》行为。

17. 观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向当事方提出抗议，这些行为包括以色列国防军在布拉沃一侧的存在和活动，向隔离区内和隔离区对侧以及停火线对侧开火，隔离区和限制区内存在未经授权的装备和人员，以色列国防军人员及无人机和飞机越过停火线，以及个人从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队与当事方密切联络以缓和局势，包括在局势高度紧张时期。此外，观察员部队抗议对联合国人员执行授权活动的行动所施加的所有限制。

18. 观察员部队继续就观察到的违反《部队脱离接触协定》的活动与双方保持接触。与当事方的这一建设性对话最终解决了具体准入问题，并为关键行动提供了便利。观察员部队与当事方密切联络以缓和局势，包括在局势高度紧张时期。

19. 阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表就观察员部队行动区的事态发展向安全理事会主席和秘书长发出了同文信。在 3 月 3 日的信(A/79/806-S/2025/120)中，他说：“阿拉伯叙利亚共和国完全反对并最强烈地谴责以色列占领实体总理于 2025 年 2 月 23 日发表讲话，要求叙利亚国在南部三省库奈特拉、德拉和苏韦达实现非军事化，表示不允许任何叙利亚军队在大马士革以南地区出现”。他还表示：“该等言论不可接受，意在为以色列的侵略升级铺路。它们服务于占领当局的议程，也即让人们不再关注占领当局严重违反 1974 年《脱离接触协定》的行为，以及未能遵守此项协定或安全理事会和大会要求以色列停止占领叙利亚戈兰的各项决议之事实。”该代表在 4 月 7 日的信(A/79/861-S/2025/216)中说，“4 月 3 日星期四，以色列占领军……对叙利亚全国五个不同地区发动了数次空袭。空袭几乎完全摧毁了哈马军用机场，造成数十名文职和军事人员受伤。空袭对霍姆斯省和大马士革省的其他军事和民用设施造成了广泛的破坏和损害。与此同时，以色列占领军入侵德拉农村，炮击德拉以西纳瓦市和泰西勒镇之间 Jubayliyah 大坝附近的林区，造成 9 名平民死亡，另有一些人受伤。”

20. 观察员部队评估认为，布拉沃一侧一些地区的安全局势仍然紧张和动荡，公开来源的报告显示，安全事件增多。观察员部队将这种情况主要归因于以色列国防军的存在和活动、叙利亚安全部队成员与限制区内某些对立派别之间的武装冲突，以及一些社区成员的零星抗议。公开消息来源报告了限制区内发生的几起安全事件，涉及定点清除非国家武装分子和零星枪击。

21. 观察员部队继续与以色列国防军联络，以简化后者在库奈特拉过境点阿尔法门的过境程序，包括关于观察员部队和戈兰观察员小组人员在过境点只需使用观察员部队签发的证件过境，并恢复既定程序，以促进观察员部队的行动和行政效力。以色列国防军在阿尔法门保持每周两次定期过境通行，并在阿尔法门为 26 次业务过境通行提供了便利。

22. 在本报告所述期间，观察员部队与叙利亚临时当局建立了联络机制，为包括行政和后勤活动在内的行动提供便利。

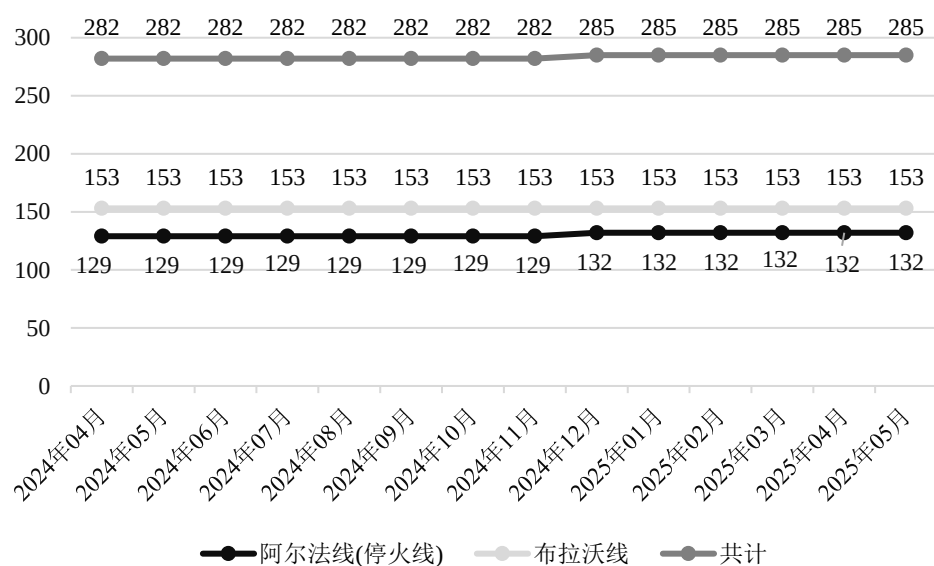
23. 双方通过与观察员部队就具体的行动限制进行接触，为观察员部队和戈兰观察员小组在隔离区和限制区开展授权活动的行动自由提供了便利。在联合国人员从阿尔法一侧通过以色列技术围栏大门进入隔离区的联合国观察哨以及一些路障方面仍然存在挑战。观察员部队继续与以色列国防军接触，以期解决这些问题。

24. 自 2024 年 12 月 8 日以来，阿尔法和布拉沃两侧的当局都没有为戈兰观察员小组每两周对以色列国防军和叙利亚安全部队在各自限制区的军事据点进行的视察提供便利。

25. 作为恢复在布拉沃一侧全面执行任务的一部分，观察员部队继续修复、重新油漆和翻新作为隔离区分界线的停火线和布拉沃线的界标桶，在停火线沿线修复了 132 个桶，布拉沃线沿线修复了 153 个桶(见图一)。观察员部队继续就界标桶的翻新以及在某些情况下沿停火线的更换活动与双方协商。

图一

停火线和布拉沃线沿线修复、重新油漆和翻新的界标桶数目



26. 52 号观察哨的重建工作已完成，并于 5 月 14 日重新进驻。联合国停战监督组织(停战监督组织)重建了该观察哨，该观察哨从阿尔法一侧在以色列国防军的

协助下通过以色列技术围栏大门进入。至此，戈兰观察员小组的军事观察员返回了该小组 2014 年因安全局势恶化而暂时撤离的隔离区的所有观察哨所。

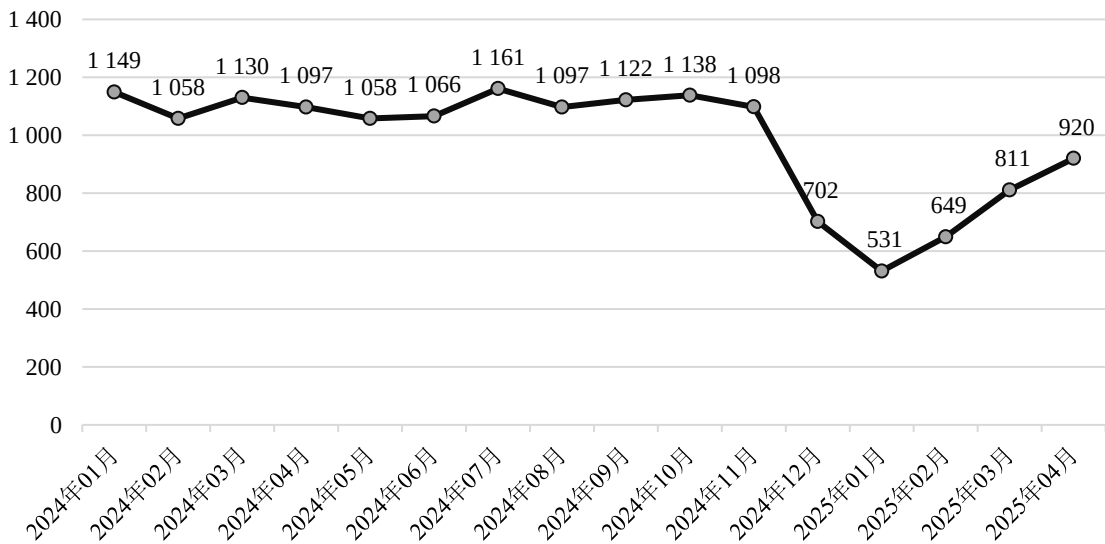
27. 观察员部队的行动继续得到停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持。这些军事观察员接受观察员部队的部队指挥官的行动指挥，并在观察员部队行动区内维持 11 个固定观察哨。戈兰观察员小组的工作重点仍然是持续定点观察和了解局势。此外，军事观察员的任务包括调查观察员部队行动区内的事件。

28. 观察员部队继续在隔离区和限制区进行每月执勤巡逻，2 月进行了 649 次执勤活动，3 月进行了 811 次，4 月进行了 920 次(见图二)。以色列国防军的存在和路障影响了联合国人员在隔离区的全面行动调动，包括巡逻和后勤调动。

29. 叙利亚临时当局简化了观察员部队所有人员的入境签证程序，以便利他们在阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩之间的朱代达和马斯纳过境点过境。由于黎巴嫩安全局势改善，观察员部队恢复使用这条路线，这是观察员部队的主要补给线。

图二

观察员部队每月巡逻次数



30. 观察员部队经评估后仍然认为，行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，以及局部暴力，包括可能存在的武装团体潜伏小组可能造成的威胁。观察员部队继续尽其所能清除发现或报告的任何未爆弹药或战争遗留物，以便开展行动。在本报告所述期间，观察员部队在隔离区发现并处置了 160 件战争遗留爆炸物。

31. 观察员部队继续评估和更新阿尔法和布拉沃两侧据点和观察所的增援、撤离和疏散应急计划，并针对各种紧急情况定期进行实战演练、演习和培训。各据点和观察所、齐瓦尼营地行动基地和福瓦尔营地指挥部继续制定包括部队保护措施在内的风险缓解措施。

32. 2025 年 2 月 1 日至 4 月 30 日期间，观察员部队没有记录到任何不当行为指控。观察员部队继续开展与预防不当行为有关的定期人员培训。

33. 在落实以行动促维和承诺和安全理事会第 2436(2018)号决议方面，截至 5 月 14 日，观察员部队达到了所有评价要求，遵守率高。对上岗培训进行了改进，以确保其既及时又切合实际。

34. 截至 5 月 14 日，观察员部队共有 1 179 名官兵，其中包括 90 名女性维和人员。兵员来自阿根廷(1 人)、澳大利亚(4 人)、不丹(4 人)、捷克(4 人)、斐济(148 人)、加纳(15 人)、印度(199 人)、爱尔兰(3 人)、哈萨克斯坦(143 人)、尼泊尔(439 人)、大韩民国(1 人)、乌拉圭(214 人)和赞比亚(4 人)。此外，戈兰观察员小组的 80 名军事观察员，包括 12 名女性，协助观察员部队执行任务。

三. 安全理事会第 338(1973)号决议执行情况

35. 安全理事会在第 2766(2024)号决议中，呼吁有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2025 年 6 月 30 日，并请秘书长每隔 90 天报告局势发展以及为执行第 338 (1973)号决议采取的措施。在秘书长根据大会题为“叙利亚戈兰”的第 78/11 号决议提交的关于中东局势的报告(A/79/194)中，阐述了寻求和平解决中东冲突，特别是各级为执行第 338 (1973)号决议所作的努力。

36. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方没有进行任何谈判。联合国将继续监测有关双方间接和非正式接触以期缓和局势的报告。我期待以色列与阿拉伯叙利亚共和国的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，为实现全面、公正和持久的和平解决而重新作出努力。

四. 财务问题

37. 大会 2024 年 6 月 28 日第 78/304 号决议批款 6 870 万美元，用作部队 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间的维持费。

38. 截至 2025 年 5 月 14 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 3 070 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 28.365 亿美元。

39. 部队费用已偿还至 2024 年 12 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2024 年 9 月 30 日。

五. 意见

40. 我对继续违反 1974 年《脱离接触协定》，包括以色列国防军在隔离区的持续存在和活动，仍然深感关切。所有不符合《协定》的行动都不可接受，必须停止。我呼吁双方履行《协定》规定的义务，包括结束在隔离区和限制区的一切未经授权的存在，以及避免采取任何进一步破坏停火的行动。除观察员部队外，隔离区

内不应有任何其他军事力量或活动。我重申我对阿拉伯叙利亚共和国领土完整和主权的承诺。各方应利用该国最近事态发展的机会，恢复完全遵守《协定》。

41. 任何跨越停火线和向停火线对侧开火的行为都违反《协定》，必须立即停止。阿尔法和布拉沃两侧的限制区内都持续存在未经授权的武器和装备，飞机和无人机飞过停火线并飞越隔离区，都违反了《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，使双方进一步认识到局势升级的危险以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性。

42. 我注意到，1974 年《脱离接触协定》双方继续表示承诺遵守该协定的各项条款。双方保持和加强与观察员部队的联络仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧《协定》签署方之间的紧张关系并破坏地区稳定。观察员部队与双方的持续联络有助于在该区域紧张局势加剧时缓和局势。

43. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍至关重要。我期待双方继续合作，确保观察员部队能够充分执行任务，包括在两侧恢复视察工作。我注意到停战监督组织戈兰观察员小组的军事观察员已返回隔离区的所有阵地，以及以色列国防军为停战监督组织重建和重新占领从阿尔法一侧进入的最后一个观察哨所提供了便利。我还注意到双方为观察员部队在其行动区内的行动自由提供了便利，并呼吁取消任何剩余的限制，包括在以色列技术围栏大门和库奈特拉过境点阿尔法大门的限制。观察员部队必须有充分的行动自由，才能执行其授权任务。

44. 鉴于持续违反 1974 年《脱离接触协定》的趋势令人担忧，而且布拉沃一侧的安全局势动荡不安，观察员部队和戈兰观察员小组军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。各方必须避免任何可能危及维和人员安全的活动。因此，特别重要的是，安全理事会应继续对有关各方施加影响，以确保观察员部队能够根据该协定安全、有保障和自由地开展行动。各方还须继续为观察员部队的所有人员部署提供便利，使其能够有效执行任务。

45. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心及其对观察员部队的承诺，仍然是部队得以履行授权任务的关键因素。我感谢阿根廷、澳大利亚、不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、哈萨克斯坦、尼泊尔、大韩民国、乌拉圭和赞比亚政府作出的贡献，感谢这些国家派驻观察员部队的军事人员所展现的忠诚、决心和高度专业精神。我还要感谢向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

46. 我认为观察员部队继续驻留该地区极为重要。因此，我建议安全理事会将该部队任务期限延长 6 个月，至 2025 年 12 月 31 日。阿拉伯叙利亚共和国已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

47. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官安尼塔·阿斯马少将、向她所领导的在观察员部队任职的军事人员和文职人员以及向戈兰观察员小组军事观察员表示感谢，感谢他们继续在极具挑战性的环境和不断变化的行动环境下，高效而坚定地执行安全理事会交给他们的重要任务。

地图

