



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
12 June 2025
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации

Шестьдесят пятая сессия

Нью-Йорк, 12 мая — 13 июня 2025 года

Проект доклада

Докладчик: г-н Родриг Эдгар Тчоффо Монгу (Камерун)

Добавление

Вопросы программ: предлагаемый бюджет по программам на 2026 год

(Пункт 3 а))

Программа 2 Политические вопросы

1. На своем 18-м заседании 23 мая 2025 года Комитет рассмотрел программу 2 «Политические вопросы» предлагаемого плана по программам на 2026 год и информацию о выполнении программы в 2024 году ([A/80/6 \(Sect. 3\)](#)).

Обсуждение

2. Делегации дали высокую оценку работе Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и вновь заявили о своей поддержке его жизненно важного вклада в обеспечение международного мира и безопасности посредством политического участия, предотвращения и урегулирования конфликтов, оказания помощи в проведении выборов и миростроительства. Делегации также высоко оценили вклад Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации, Администрации Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и Контртеррористического управления в дело содействия глобальному миру и безопасности. Делегации выразили признательность за план по программе и его соответствие резолюции [79/1](#) Генеральной Ассамблеи под названием «Пакт во имя будущего».



3. Было особо отмечено, что Департамент должен и впредь содействовать осуществлению национальных стратегий и уделять первоочередное внимание предотвращению возникновения, эскалации и повторения конфликтов. Была выражена поддержка в отношении усилий Комиссии по миростроительству, направленных на поощрение применения комплексного, стратегического и согласованного подхода к предотвращению конфликтов и миростроительству в целях достижения максимальной эффективности.

4. Одна из делегаций упомянула усилия, предпринятые ею для урегулирования проблем в области безопасности и укрепления мира во всем мире в рамках Инициативы в области глобальной безопасности, целями которой являются отстаивание принципов и достижение справедливости, урегулирование сложных вопросов и поощрение взаимодействия и сотрудничества, на основе открытости, инклюзивности и прагматичных действий. Было отмечено, что Инициатива отражает прогрессивные ценности и призвана способствовать достижению прочного мира и обеспечению всеобщей безопасности.

5. Хотя некоторые делегации с удовлетворением отметили всесторонний учет гендерных аспектов в плане по программе, включая усилия по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности, другие делегации выразили обеспокоенность в связи с концептуальной ясностью и обоснованностью предлагаемого климатического и гендерного подхода, и были запрошены дополнительные разъяснения в отношении его связи с механизмами предотвращения и урегулирования конфликтов. Было отмечено, что никакая политика или программа, в которой упоминается гендерная идеология, не будет поддержана.

6. Была подчеркнута важность управления по результатам и необходимость обеспечения эффективности, оптимизации ресурсов и измеримого воздействия по всем подпрограммам. Было отмечено, что количество мероприятий не отражает их результативность и что мероприятия должны быть лучше проработаны для достижения измеримых результатов. Была подчеркнута важность обеспечения эффективного использования взносов государств-членов. Прозвучал призыв к включению в доклады более конкретной информации, особенно в отношении показателей эффективности и воздействия активизации усилий в рамках плана по программе. Было особо отмечено, что количественные данные об изменениях в методах работы и ясность таких изменений расширят возможности для оценки эффективности программы.

7. Хотя вопросы, касающиеся тех частей программы, которые связаны с ресурсами, не относятся к мандату Комитета по программе и координации, было отмечено, что на специальные политические миссии приходится значительная часть ресурсов Департамента, и была выражена обеспокоенность в связи с тем, что в план по программам не включена информация о работе, которую должны выполнять такие миссии. Секретариат попросил разъяснить причину исключения специальных политических миссий из плана по программе.

8. Одна из делегаций задала вопрос о справедливой географической представленности в Департаменте и попросила представить более подробную информацию о мерах, принятых для улучшения представленности развивающихся стран, достигнутых результатах и стратегиях на будущее. Были приняты к сведению усилия, предпринятые Департаментом в целях борьбы с расизмом и расовой дискриминацией, а также запрошены разъяснения относительно принятых мер, результатов и планов на будущее.

9. Что касается подпрограммы 1 «Предотвращение, регулирование и разрешение конфликтов», то была дана высокая оценка усилиям по наращиванию

потенциала государств-членов в плане выявления, предотвращения и урегулирования конфликтных ситуаций, а также усилиям по разработке региональных стратегий и налаживанию партнерских отношений с государствами-членами и специальными политическими миссиями. Было подчеркнуто важное значение более эффективного осуществления глав VI и VIII Устава Организации Объединенных Наций с упором на превентивную дипломатию и мирное урегулирование споров на основе посредничества и путем оказания содействия.

10. Было отмечено упоминание в пункте 3.I.17 взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием, миром и интеграцией системы Организации Объединенных Наций, а также всестороннего учета усилий, касающихся женщин и мира и безопасности и молодежи. Одна из делегаций приветствовала включение вопроса о климате в план по программе и выразила мнение, что климат и его влияние на конфликты должны быть более полно отражены в будущих планах по программе, включая проведение анализа локальных конфликтов, вызванных изменением климата. Были запрошены разъяснения относительно усилий Департамента по увязке его деятельности с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также относительно принятых мер, достигнутых результатов и планов на будущее.

11. Что касается выполнения программы в 2024 году, то были запрошены разъяснения относительно связи между добрыми услугами Генерального секретаря, распространением недостоверной информации, влиянием новых технологий и участием негосударственных субъектов. Была выражена обеспокоенность по поводу общего характера информации о выполнении программы в 2024 году, содержащейся в пункте 3.I.19 и таблице 3.I.2, в которых отсутствуют подробные сведения. Было запрошено разъяснение в отношении того, можно ли количественно оценить результаты отмеченной активизации усилий или увязать их с изменениями в методах работы в контексте Пакта во имя будущего.

12. Что касается подпрограммы 2 «Помощь в проведении выборов», то несколько делегаций выразили признательность Департаменту за его работу, которая является одним из наиболее эффективных видов предоставляемой Организацией Объединенных Наций поддержки в деле обеспечения институционального развития и стабильности. Был отмечен прогресс, достигнутый в таких областях, как учебная подготовка, поддержка женщин в парламентах и взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями. Одна из делегаций подчеркнула, что, как ожидается, будет оказываться дальнейшая поддержка как в ходе регулярных избирательных циклов, так и в осуществлении стратегических планов национальных избирательных органов. Другая делегация с удовлетворением отметила региональные инициативы по проведению учебной подготовки для сотрудников избирательных комиссий, но отметила, что в нынешней системе оценки основное внимание уделяется подсчету голосов и показателям участия, что не позволяет оценить реальное воздействие на развитие потенциала, и было рекомендовано использовать более ориентированный на результаты подход.

13. Что касается подпрограммы 3 «Дела Совета Безопасности», то было отмечено, что оказываемая в рамках этой подпрограммы помощь в проведении специализированных исследований и анализа и консультативная поддержка вносит ценный вклад в совершенствование методов работы Совета Безопасности, приносящий пользу как членам Совета, так и всей системе Организации Объединенных Наций. В отношении показателя эффективности, касающегося числа активных пользователей веб-сайта Совета, была высказана просьба пояснить, каким образом этот показатель способствует достижению цели подпрограммы, заключающейся в оказании поддержки Совету в поддержании международного

мира и безопасности. Было отмечено, что необходимо лучше продумать мероприятия таким образом, чтобы было отражено их воздействие. Была выражена признательность за оказываемую в рамках этой подпрограммы поддержку в содействии работе Совета, включая его работу, связанную с санкциями, а также была отмечена его деятельность, связанная с организацией учебной подготовки, распространением справочных материалов, улучшением веб-сайта и взаимодействием с заинтересованными сторонами. Хотя были приняты к сведению усилия, прилагаемые в рамках этой подпрограммы для обновления реестров экспертов и выдвижения кандидатов в течение двух недель после продления мандата, было рекомендовано более оперативно устранять задержки с назначением. Было рекомендовано повысить уровень координации в рамках системы Организации Объединенных Наций для обеспечения более широкого понимания и применения санкций. Что касается пункта 3.I.49, то были с удовлетворением отмечены усилия Секретариата по совершенствованию вводного инструктажа для новых членов Совета, и было отмечено, что неравенство между избранными и неизбранными членами, проявляющееся в различиях в институциональной памяти, географической представленности и методах работы, подрывает эффективность и легитимность Совета. Было рекомендовано увеличить число и продолжительность вводных инструктажей.

14. Что касается подпрограммы 4 «Декolonизация», то была подчеркнута важность преодоления наследия колониализма в соответствии с призывом, содержащимся в резолюции 79/115 Генеральной Ассамблеи, и было рекомендовано в рамках этой подпрограммы оказывать поддержку Департаменту глобальных коммуникаций в этих усилиях. Другая делегация вновь заявила о своей поддержке права на самоопределение и применения в полной мере статьи 73 Устава. Была выражена обеспокоенность в связи с тем, что в ходе обсуждений в Четвертом комитете чрезмерно подчеркивалась независимость как вариант статуса по умолчанию, и была сделана ссылка на Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в которой подтверждается, что несамоуправляющиеся территории могут выбрать свободное присоединение, объединение или установление любого другого политического статуса при условии свободного выбора. Было высказано предположение, что мандат по деколонизации, возможно, выполнен и ресурсы можно перенаправить на решение более насущных глобальных кризисов. В качестве свидетельства снижения спроса были приведены ограниченные показатели эффективности, такие как составление списков экспертов.

15. Что касается подпрограммы 5 «Вопрос о Палестине», то была дана высокая оценка своевременным и продуктивным усилиям Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, направленным на содействие взаимодействию с общественностью и государствами-членами по вопросу о Палестине, особенно с учетом критической ситуации на местах. Помимо этого, была отмечена особая важность этих инициатив в контексте предстоящей международной конференции высокого уровня по мирному урегулированию вопроса о Палестине и реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств, запланированной на июнь 2025 года. Был с удовлетворением отмечен вклад Комитета в содействие международному диалогу и повышению осведомленности об этом событии. Одна из делегаций заявила, что не поддерживает использование начисленных взносов для осуществления этой подпрограммы и считает, что эта подпрограмма является преждевременной и основана на допущениях в отношении результатов урегулирования вопросов об окончательном статусе, которые могут быть решены только путем переговоров между сторонами, и, таким образом, является контрпродуктивной в контексте усилий по

обеспечению прочного мира. Было высказано мнение о том, что оказание Палестинской администрации поддержки в области стратегической коммуникации является неуместным, и была выражена обеспокоенность по поводу инициатив Организации Объединенных Наций, которые представляют одностороннюю трактовку событий, что может нанести ущерб репутации Организации.

16. Что касается подпрограммы 6 «Управление по поддержке миростроительства», то делегации вновь заявили о своей поддержке Комиссии по миростроительству, Фонда миростроительства и Управления и его роли в укреплении архитектуры миростроительства, устранении коренных причин конфликтов и предотвращении насилия. Долгосрочное влияние миростроительства было признано значительным, и была выражена решительная поддержка усилиям по повышению эффективности деятельности в области миростроительства, расширению ее охвата и повышению ее актуальности. Были запрошены разъяснения относительно возникающих в рамках этой подпрограммы основных проблем, которые препятствуют полному и эффективному выполнению ее мандата.

17. Делегации заявили о поддержке усилий по миростроительству, предпринимаемых самими странами и на региональном уровне, и отметили, что в рамках этой подпрограммы оказывается поддержка национальным программам миростроительства через Фонд миростроительства, особенно в контексте переходных процессов и в ситуациях субрегионального и трансграничного характера, а также поддержка в деле расширения прав и возможностей женщин и молодежи в районах, затронутых конфликтом.

18. Несколько делегаций подтвердили, что основным источником финансирования Фонда миростроительства остаются добровольные взносы. Делегации подчеркнули, что с учетом утвержденного финансирования за счет начисленных взносов на 2025 год, необходимо продемонстрировать конкретные и эффективные, в том числе с точки зрения затрат, результаты. Была выражена обеспокоенность в связи с отсутствием в предлагаемом плане по программе подробных сведений о программе и информации о планировании, и было отмечено, что комплексный план работы Фонда должен быть включен в качестве одного из основных компонентов программы.

19. В отношении раздела подпрограммы, посвященного стратегии, и, в частности, пункта 3.I.82 а) была высказана просьба разъяснить, каким образом Комиссия по миростроительству может усилить поддержку предусматривающих более активную роль местных субъектов инклюзивных национальных подходов к предотвращению, которые обеспечивают соблюдение прав человека и верховенство права. Хотя была принята к сведению оказываемая Комиссией техническая и предметная консультативная помощь, ей было рекомендовано сосредоточиться на ситуациях в странах, в которых она может принести наибольшую пользу. В связи с пунктом 3.I.82 б) была запрошена дополнительная информация о том, каким образом Фонд миростроительства может уделять первоочередное внимание деятельности по предотвращению конфликтов в наиболее критических ситуациях и как Управление может более эффективно использовать Центр оценки эффективности деятельности в области миростроительства для разъяснения влияния проектов Фонда на деятельность по предотвращению конфликтов. Было подчеркнуто, что национальные усилия по миростроительству должны основываться на суверенных решениях государств, а не навязываться извне.

20. Что касается выполнения программы в 2024 году и пункта 3.I.84, то было выражено мнение, что уникальная и ценная роль Комиссии по миростроительству заключается в сосредоточении усилий на укреплении национальных подходов к предотвращению.

21. Что касается результата 1, пункта 3.I.86 и диаграммы 3.I.XIII, то несколько делегаций приветствовали более широкое участие женщин и молодежи в заседаниях Комиссии по миростроительству. Была запрошена дополнительная информация о происхождении и расчете целевых показателей для данного показателя для оценки работы, а также о том, как подпрограмма может и далее способствовать повышению уровня участия женщин и молодежи. Кроме того, была высказана просьба о проведении в будущем в рамках этой подпрограммы оценки более широкого участия женщин и молодежи в деятельности в области миростроительства посредством их привлечения к реализации проектов Фонда миростроительства.

22. Что касается результата 2, то была выражена поддержка в отношении того, что первоочередное внимание уделяется переходным этапам в миссиях, и было рекомендовано в рамках этой подпрограммы повысить эффективность и включить как качественные, так и количественные показатели, чтобы лучше отразить воздействие ее мероприятий.

23. Что касается результата 3, то было с удовлетворением отмечено расширение партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, в том числе со Всемирным банком и другими многосторонними банками развития, а также региональными и межрегиональными учреждениями, о чем говорится в пункте 3.I.90, и Комиссии по миростроительству было рекомендовано и далее углублять сотрудничество с региональными многосторонними банками развития. Была запрошена информация о том, как Комиссия могла бы более эффективно сотрудничать с международными финансовыми учреждениями в целях обеспечения диверсифицированного и каталитического финансирования, не ограничиваясь совместным страновым анализом и стратегическим согласованием.

24. Что касается Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, то было отмечено признание израильско-палестинского конфликта в планах по программе и была особо отмечена работа Управления, которая направлена на содействие достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на основе принципа сосуществования двух государств и которая имеет крайне важное значение не только для вовлеченных сторон, но и для международного мира и безопасности в целом.

25. В связи с пунктом 3.II.13, в котором особо отмечено оказание Канцелярией Специального координатора содействия в проведении совместных мероприятий по планированию восстановления Газы с участием Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и Европейского союза, было запрошено разъяснение в отношении того, взаимодействовала ли Канцелярия с Лигой арабских государств касательно плана Лиги по скорейшему восстановлению, реконструкции и развитию Газы, опубликованного в марте 2025 года.

26. Была выражена обеспокоенность в связи с серьезными трудностями в достижении всех трех запланированных на 2026 год результатов. Что касается результата 1, то было отмечено, что прогрессу препятствуют ужесточение ограничений на передвижение в зоне С на оккупированном Западном берегу и расширение поселений. В отношении результата 2 было отмечено, что усилиям по созданию единого палестинского правительства препятствует отсутствие политической воли у соответствующих сторон. Относительно результата 3 было отмечено, что создание общей политической рамочной основы для урегулирования конфликта серьезно осложняется продолжающимся конфликтом в Газе. В связи с пунктом 3.II.20 были запрошены разъяснения относительно намерения Канцелярии Специального координатора расширить диалог со сторонами в 2026 году,

а также относительно того, каковы наиболее перспективные направления диалога сейчас, когда гуманитарная ситуация достигла критических масштабов.

27. Что касается Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, то была выражена поддержка сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и наращиванию потенциала субрегиональных организаций в плане обеспечения мира и безопасности в Африке. Была с обеспокоенностью отмечена связь между климатом и безопасностью, о которой говорится в пунктах 3.IV.20–3.IV.21 и которая представлена на рисунке 3.IV.1, и было замечено, что в совместном коммюнике Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, принятом в 2024 году, говорится лишь о негативных последствиях изменения климата для продовольственной безопасности и других социальных, гуманитарных и экономических проблем, которые в свою очередь могут повлиять на стабильность на Африканском континенте, и не упоминается прямая связь с миром и безопасностью.

28. Что касается Контртеррористического управления, то делегации подтвердили важность борьбы с терроризмом и признали согласованность плана по программе с мандатами. В отношении пункта 3.V.2 было рекомендовано заменить ссылку на резолюцию 75/291 Генеральной Ассамблеи ссылкой на резолюцию 77/298, которая отражает восьмой и самый недавний обзор Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Относительно пункта 3.V.5 b) было подчеркнуто, что удовлетворение потребностей в технической помощи зависит от запросов соответствующих государств-членов. Что касается пункта 3.V.6 d), то было особо отмечено, что, хотя оказание технической помощи по-прежнему зависит от спроса на нее, в соответствии с резолюцией 77/298 включение международных норм и стандартов в области прав человека в соответствующие меры является универсальным обязательством для всех государств-членов, а не только для тех, кто обращается за помощью, и это должно было быть отражено в программе.

29. В отношении пункта 3.V.9, касающегося межучрежденческой координации и поддержания связей, одна из делегаций обратила внимание на подробную информацию о Глобальном договоре Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности и заявила, что хотела бы видеть улучшенную формулировку этого пункта, в которой основное внимание уделялось бы координационным функциям Управления, и в этом контексте было предложено пересмотреть показатель для оценки работы по достижению результата 1 на 2026 год, с тем чтобы особое внимание уделялось взаимодействию с государствами-членами, не делая дополнительного акцента на партнерских отношениях с конкретными субъектами.

30. Была выражена обеспокоенность в связи с дублированием мандатов Контртеррористического управления и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и упоминался пункт 41 резолюции 79/257, в котором говорится о необходимости устранения такого дублирования. Было высказано мнение о том, что Сектор по предупреждению терроризма, входящий в состав Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, следует перевести в Контртеррористическое управление, которое следует преобразовать в департамент, чтобы обеспечить централизованное руководство усилиями Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом и их координацию. Было высказано мнение, что в плане по программе чрезмерное внимание уделяется повышению роли гражданского общества в борьбе с терроризмом и что основным направлением деятельности Контртеррористического управления должно быть оказание технической помощи государствам-членам. Была выражена обеспокоенность по поводу

пункта 3.V.13 и учета вопросов прав человека и гендерного равенства в деятельности Управления, и было отмечено, что учет таких вопросов должен ограничиваться тем, что необходимо для оказания технической помощи.

Выводы и рекомендации

31. Комитет рекомендовал пленарному заседанию или соответствующему главному комитету или главным комитетам Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией [79/247](#) Ассамблеи рассмотреть на восьмидесятой сессии Ассамблеи план по программе 2 «Политические вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2026 год по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам».
