



Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited
12 June 2025
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации

Шестьдесят пятая сессия

Нью-Йорк, 12 мая — 13 июня 2025 года

Проект доклада

Докладчик: Г-н Родриг Эдгар Тчоффо Монгу (Камерун)

Добавление

Вопросы программ: предлагаемый бюджет по программам на 2026 год

(Пункт 3 а))

Программа 4

Операции по поддержанию мира

1. На своем 11-м заседании 19 мая 2025 года Комитет рассмотрел программу 4 «Операции по поддержанию мира» предлагаемого плана по программе на 2026 год и информацию об исполнении программы в 2024 году ([A/80/6 \(Sect. 5\)](#)).

Обсуждение

2. Делегации выразили глубокую признательность Департаменту операций в пользу мира, Органу Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия, Группе военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане и миротворцам на местах за их усилия по выполнению мандатов и защите населения в сложной оперативной обстановке. Было подчеркнуто, что поддержание мира остается важнейшим механизмом укрепления международного мира и безопасности. Делегации подтвердили свою приверженность принципам глобального мира, безопасности и многосторонности, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций. Делегации выразили признательность также странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их приверженность и неизменную поддержку операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и отдали дань уважения гражданскому и негражданскому персоналу, служащему в операциях по поддержанию мира.



3. Делегации выразили удовлетворенность планом по программе на 2026 год и исполнением плана на 2024 год, заявили о своей поддержке и признали ту важную роль, которую Департамент играет в содействии деятельности операций по поддержанию мира. Несколько делегаций заявили о поддержке Департамента в его непрерывных усилиях по повышению эффективности операций по поддержанию мира путем содействия повышению работоспособности персонала на местах и улучшению условий его работы, повышению эффективности оперативной деятельности и адаптации к эволюционирующим рискам и проблемам для обеспечения неизменной актуальности деятельности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и повышения отдачи от нее. Была подтверждена поддержка по таким ключевым приоритетным вопросам, как дети в вооруженных конфликтах, климат и безопасность, а также соблюдение международного гуманитарного права и прав человека, и была запрошена дополнительная информация о планах Департамента по обеспечению того, чтобы системы соблюдения, в частности касающиеся прав человека, были приведены в соответствие со стандартами Организации Объединенных Наций, особенно в тех областях, где были выявлены пробелы.

4. Делегации приветствовали согласование плана по программе с инициативой «Действия в поддержку миротворчества» и стратегией ее реализации и поддержали эту меру. Делегации подчеркнули важность взаимодействия со Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира Генеральной Ассамблеи. Был упомянут доклад Специального комитета ([A/78/19](#)), в котором Комитет просил Секретариат разработать обновленную стратегию реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества», и была запрошена дополнительная информация о планируемых консультациях с государствами-членами и сроках представления обновленной стратегии реализации. Были запрошены разъяснения относительно того, в какой степени то, что обсуждалось в Специальном комитете, учитывается при составлении плана по программе. Было подчеркнуто, что при разработке программ, связанных с поддержанием мира, необходимо в полной мере учитывать мнения заинтересованных сторон, включая страны, предоставляющие воинские контингенты, и принимающие государства, в соответствии с принятыми директивами и рамками.

5. Было с удовлетворением отмечено отражение в плане по программе приоритетных задач из Пакта во имя будущего (резолюция [79/1](#) Генеральной Ассамблеи). Было отмечено, что обзор всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, о котором говорится в Пакте во имя будущего, приведет к вынесению для государств-членов и заинтересованных сторон рекомендаций относительно будущего как специальных политических миссий, так и операций по поддержанию мира. Другая делегация отметила, что в Новой повестке дня для мира Генерального секретаря и в Пакте во имя будущего содержится призыв к разработке более реалистичных мандатов, проведению гибких мероприятий и укреплению связей между миротворчеством и политическими решениями благодаря стабильному финансированию.

6. Несколько делегаций с удовлетворением отметили, что в рамках программы основное внимание уделяется последовательным политическим стратегиям, последовательности выполнения и приоритетности мандатов, а также политике обеспечения гендерного паритета, которые были названы ключевыми элементами повышения эффективности операций по поддержанию мира. Одна из делегаций подчеркнула важность наличия четкого определения миротворческих мандатов и регулярного проведения их оценки с учетом их воздействия на местах. Было подчеркнуто, что выполнение мандата должно сопровождаться выделением достаточных ресурсов и созданием механизмов для обеспечения транспарентности и подотчетности. Секретариату было рекомендовано

продолжать укреплять общесистемный подход к выполнению мандатов, а одна из делегаций поинтересовалась, какие меры принимаются для обеспечения того, чтобы отзывы с мест, включая мнения принимающих стран, систематически учитывались в процессах планирования и отчетности.

7. Несколько делегаций подчеркнули, что наличие достаточных и устойчивых ресурсов имеет основополагающее значение для выполнения мандатов и для того, чтобы операции в пользу мира оставались гибкими и эффективными. Хотя вопросы, касающиеся тех частей программы, которые связаны с ресурсами, не относятся к мандату Комитета по программе и координации, был поднят вопрос об увязывании запланированных результатов с потребностями в ресурсах. Другая делегация упомянула инициативу «ООН-80» и выразила мнение, что она будет способствовать формированию культуры эффективности и сокращению расходов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Было предложено учитывать в рамках этой инициативы требования принимающих государств и расширяющиеся масштабы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Были запрошены разъяснения относительно того, существуют ли рамки для операций по поддержанию мира в контексте инициативы «ООН-80» и как поступать с расхождениями между результатами обсуждений в этом Комитете и изменениями, внесенными по этой инициативе, особенно в тех случаях, когда согласованные запланированные результаты могут впоследствии вступить в противоречие с изменениями, внесенными по этой инициативе.

8. Хотя вопросы, касающиеся тех частей программы, которые связаны с ресурсами, не относятся к мандату Комитета по программе и координации, одна из делегаций подчеркнула необходимость обеспечения справедливой географической представленности и более эффективной поддержки миротворческих сил и стран, предоставляющих воинские контингенты, в первую очередь развивающихся стран. Другая делегация отметила, что сегодня операции по поддержанию мира все чаще сталкиваются со сложным контекстом, проблемой насилия и финансовыми трудностями, выразила обеспокоенность по поводу выделения ресурсов миссиям, оторванным от нынешних реалий, и призвала к применению более стратегического и основанного на потребностях подхода.

9. Несколько делегаций отметили, что для повышения эффективности операций в пользу мира необходимо использовать такие инструменты, как технический прогресс, обучение и наращивание потенциала. Одна из делегаций выразила мнение, что необходим комплексный подход, предусматривающий как внедрение соответствующих технологий, так и набор квалифицированного персонала во всех регионах, где действует Организация Объединенных Наций. Была запрошена дополнительная информация по пункту 5.I.2 f), в котором говорится об интеграции новых технологий для целей усиления охраны и безопасности миротворцев. Одна из делегаций подчеркнула, что использование новых технологий должно быть ответственным, целевым и осуществляться с согласия принимающих государств. Было подчеркнуто, что внедрение и использование миротворцами информационных и цифровых технологий не должно становиться угрозой для суверенитета принимающего государства или его соседей и не должно нарушать неприкосновенность частной жизни граждан. Другая делегация предложила создать цифровой центр Организации Объединенных Наций по поддержанию мира для развития партнерских отношений с африканскими технологическими центрами, и было высказано мнение, что интеграция геопространственных инструментов в операции по поддержанию мира будет способствовать обеспечению безопасной связи, анализу данных и созданию систем раннего предупреждения.

10. Одна из делегаций подчеркнула важность повышения уровня медицинского обеспечения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на местах и призвала Секретариат продолжать рассматривать вопрос внедрения передовых технологий, включая телемедицину, для расширения доступа миротворцев к медицинской помощи. Была подчеркнута важность учета гендерных аспектов в операциях по поддержанию мира с упоминанием использования женщинами-миротворцами технологий телемедицины. Что касается услуг по охране психического здоровья и психосоциальной поддержки, то одна из делегаций подчеркнула, что такие услуги имеют решающее значение для охраны и безопасности персонала, и приветствовала разработку Департаментом оперативной поддержки стратегии охраны психического здоровья негражданского персонала, соответствующей правилам и положениям Организации Объединенных Наций.

11. Несколько делегаций приветствовали то повышенное внимание, которое уделяется эффективной деятельности и обеспечению подотчетности во всех компонентах миссий. Делегации приветствовали дальнейшее внедрение Комплексной системы планирования и оценки результативности во всех операциях по поддержанию мира, разработку комплексной политики эффективности и системы подотчетности и более активное взаимодействие со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, по вопросам эффективности. Была подчеркнута важность систем оценки эффективности для обоснованного принятия решений и повышения доверия со стороны принимающих стран и местного населения. Была выражена обеспокоенность по поводу непроведения оценок эффективности работы негражданских компонентов операций по поддержанию мира, было вновь отмечено, что успех операции зависит от эффективности работы всех ее компонентов, и было предложено устранить этот пробел. Была запрошена дополнительная информация о том, учитываются ли системы оценки результативности при разработке программ и в чем заключаются их различия в разных операциях по поддержанию мира.

12. Было высказано мнение, что миротворческие мандаты должны быть четко определены и регулярно оцениваться с учетом их воздействия на местах. Была подчеркнута необходимость укрепления мандатов по защите, в первую очередь по защите гражданских лиц. Было особо отмечено, что миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций должна адаптироваться, чтобы оставаться эффективным инструментом укрепления мира и безопасности. Несколько делегаций призвали к поощрению культуры подотчетности, достижению эффективности и повышению финансовой ответственности. Было подчеркнуто, что операции по поддержанию мира должны ставить перед собой выполнимые конечные цели, иметь четкие показатели и обладать упорядоченной структурой поддержки, способствующей инновациям и ответственному использованию ресурсов. Одна из делегаций подчеркнула, что для повышения эффективности и подотчетности миссий необходимо разработать показатели, основанные на фактических данных, чтобы продемонстрировать результативность конкретных операций по поддержанию мира. Делегация отметила, что успех должен измеряться по-разному в зависимости от мандата миссии, контекста и условий ее работы. В качестве примеров ощутимых результатов были названы подписание мирных соглашений, введение режимов прекращения огня, демобилизация комбатантов и учреждение мобильных судов. Было признано также, что некоторые миссии ставят своей целью достижение менее ощутимых, но не менее важных результатов, таких как укрепление доверия между конфликтующими сторонами, снятие напряженности и продвижение национальных программ реформ. Одна делегация выступила за создание официальных трехсторонних рамок для совместной разработки мандатов и стратегий выхода и оказания поддержки после

переходного периода, а также за интеграцию миротворчества с развитием и миростроительством. Поощрялось создание совместных ячеек Организации Объединенных Наций и Программы развития Организации Объединенных Наций для планирования по программам в целях увязывания краткосрочных достижений в области безопасности с долгосрочным институциональным строительством.

13. Несколько делегаций отметили важность укрепления сотрудничества с принимающими странами для обеспечения охраны и безопасности миротворцев. Особое внимание уделялось конструктивному сотрудничеству, разъяснению целей миссий и осмыслению справедливой критики для построения доверительных отношений как с местным населением, так и с правительствами принимающих стран. Была запрошена дополнительная информация о том, как Департамент будет обеспечивать более эффективное сотрудничество с национальными властями в целях инициирования расследований преступлений, совершенных в отношении персонала Организации Объединенных Наций.

14. Несколько делегаций подчеркнули важность многосторонних мер реагирования и укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, особенно в части решения проблем, связанных с миром и безопасностью в Африке. Было отмечено, что операции по поддержанию мира, в первую очередь в Африке, сталкиваются с растущими в масштабах проблемами, обусловленными сложным и многогранным характером конфликтов, и высветлена необходимость более тесного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Была отмечена потенциальная роль региональных и субрегиональных организаций, таких как Африканский союз и Сообщество развития Юга Африки, в дополнении усилий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Приветствовалась институционализация партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами и было с удовлетворением отмечено ускоренное осуществление резолюции 2719 (2023) Совета Безопасности. Было отмечено, что Совет Безопасности мог бы воспользоваться опытом Совета мира и безопасности Африканского союза, особенно в том, что касается проведения операций в сложных условиях при наличии ограниченных ресурсов. Секретариату было рекомендовано осуществлять стратегии, способствующие предсказуемой, устойчивой и гибкой поддержке мирных инициатив, реализуемых под руководством африканских стран.

15. Несколько делегаций обратили внимание на то, что они поддерживают повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и мероприятия по поощрению гендерного равенства в рамках операций в пользу мира, и на важность руководящей роли женщин в операциях по поддержанию мира. Одна из делегаций подчеркнула важность продвижения роли женщин в обеспечении мира и безопасности и обязалась увеличить процентную долю женщин-миротворцев в миротворческих контингентах, с тем чтобы достичь глобального целевого показателя в 20 процентов или превысить его. Было отмечено, что это поможет повысить легитимность миссий и улучшить защиту гражданского населения. Было подчеркнуто, что при назначении женщин-миротворцев, в том числе на руководящие должности, необходимо обеспечивать широкую географическую представленность.

16. Одна из делегаций поинтересовалась, каким образом Департамент учитывает и осуществляет Стратегию Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, особенно с учетом сложных условий во многих районах действия операций по поддержанию мира.

17. Что касается подпрограммы 1 «Операции», то со ссылкой на таблицу 5.I.6 была высказана просьба пояснить, почему ни один из запланированных на 2024 год семинаров, практикумов и учебных мероприятий не состоялся, и было отмечено, что число таких мероприятий, запланированных на 2025 год, сократилось.

18. Несколько делегаций напомнили о просьбах принимающих стран о выводе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали в 2023 году и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго в 2024 году. Было высказано мнение, что они отражают растущее разочарование операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и неуверенность в их эффективности. Другая делегация выразила обеспокоенность по поводу такого вывода, поскольку, по ее мнению, он создает опасность для региональной стабильности и устойчивого мира. Эти события были приведены в качестве доказательства необходимости адаптивных и всеобъемлющих стратегий поддержания мира, которые должны приниматься в будущем.

19. Что касается подпрограммы 2 «Военные вопросы», то одна из делегаций упомянула об исполнении программы в 2024 году, отметив принятие новых руководящих принципов в отношении временных оперативных баз, и просила представить дополнительную информацию о том, как Департамент намерен контролировать и проверять выполнение этих руководящих принципов. Другая делегация сослалась на пункты 5.I.33 и 5.I.34 в рамках результата 1, касающиеся процентной доли женщин в составе военнослужащих, набираемых на индивидуальной основе, в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира, и выразила мнение, что приоритет должен отдаваться не достижению определенных процентных показателей, а надлежащей подготовке и квалификации кандидатов-женщин и эффективному выполнению мандатов. Ссылаясь на пункт 5.I.36 в рамках результата 2, одна из делегаций отметила, что цель, заключающаяся в расширении возможностей по обезвреживанию взрывоопасных предметов для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, не была достигнута, запросила обновленную информацию и выразила обеспокоенность по поводу того, что цель на 2026 год не была четко сформулирована. В связи с результатом 3, касающимся беспилотных авиационных систем, одна из делегаций выразила признательность Департаменту за учет новых и измененных проблем в плане по программе.

20. Что касается результатов, отраженных в таблице 5.I.10, то было отмечено 25-процентное сокращение числа учебных мероприятий по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики для военных компонентов операций по поддержанию мира и была высказана просьба дать дополнительные разъяснения относительно этого сокращения с учетом отраженной в пункте 5.I.2 общей стратегии Департамента в отношении реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Была запрошена дополнительная информация о содержании и проведении запланированных на 2026 год учебных мероприятий, в частности о запланированных учебных мероприятиях по ложной информации, дезинформации и разжиганию ненависти, а также по вопросам поведения и дисциплины и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

21. Что касается подпрограммы 3 «Верховенство права и органы безопасности», то была выражена обеспокоенность по поводу отраженного на рисунке 5.I.IV показателя для оценки работы в рамках результата 2, который демонстрирует процентную долю полицейских подразделений, получивших

оценку «удовлетворительно» или выше, и который свидетельствует о 100-процентном фактическом исполнении в 2024 году и 100-процентном исполнении, запланированном на 2025 и 2026 годы. Были запрошены разъяснения относительно фактической отдачи от этого показателя и того, были ли показатели одинаково высокими во всех миссиях. Секретариату было предложено представить более подробные и значимые показатели в рамках текущих и будущих оценок.

22. Что касается подпрограммы 4 «Политика, оценка и обучение», то система управления обучением, упомянутая в пункте 5.I.56 h), получила одобрение как важнейший инструмент проведения учебных мероприятий. Что касается исполнения программы в 2024 году и пункта 5.I.58, касающегося распространения ненавистнических высказываний, ложной информации и дезинформации, то несколько делегаций приветствовали акцент, сделанный на противодействии ложной информации и дезинформации, и было высказано мнение, что стратегические коммуникации могут играть решающую роль в противодействии таким угрозам. Другая делегация подчеркнула, что усилия не должны ограничиваться конкретными областями, а должны охватывать все аспекты стратегической коммуникации, поскольку они будут способствовать координации, выполнению мандатов и обеспечению безопасности миротворцев.

23. Что касается Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия, то было подчеркнуто, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны придерживаться самых высоких стандартов эффективности, оперативного реагирования и выполнения мандатов. Одна из делегаций отметила свою приверженность поддержке Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разведением и Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане путем содействия работе этих операций по поддержанию мира с помощью координационных механизмов, обеспечения свободы передвижения и повышения безопасности миротворцев. Делегация отметила также серьезную обеспокоенность по поводу совершаемых конфликтующими сторонами нарушений, которые представляют стратегическую угрозу региональному миру и безопасности. Другая делегация отметила ухудшение обстановки в плане безопасности и попросила разъяснить, как Орган будет обеспечивать реализацию своих планов по улучшению отчетности, расследований, точного наблюдения и инспекций, особенно в условиях ограниченного доступа.

24. Что касается Группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане, то одна из делегаций высоко оценила усилия миссии по выполнению своего мандата в соответствии с резолюциями Совета Безопасности. Было отмечено, что запланированные результаты миссии соответствуют ее мандату, особенно в части усиления наблюдения вдоль линии контроля, повышения осведомленности о положении дел и поддержания постоянного присутствия в районе.

Выводы и рекомендации

25. Комитет рекомендовал пленарному заседанию Генеральной Ассамблеи или ее соответствующему главному комитету или соответствующим главным комитетам согласно резолюции 79/247 Ассамблеи рассмотреть на восьмидесятой сессии Ассамблеи план по программе 4 «Операции по поддержанию мира» предлагаемого бюджета по программам на 2026 год в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Планирование по программам».