



经济及社会理事会

Distr.: Limited
12 June 2025
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第六十五届会议

2025 年 5 月 12 日至 6 月 13 日，纽约

报告草稿

报告员：罗德里格·埃德加·乔福·蒙古先生(喀麦隆)

增编

方案问题：2026 年拟议方案预算

(项目 3(a))

方案 22

巴勒斯坦难民

1. 委员会在 2025 年 5 月 22 日第 17 次会议审议了 2026 年拟议方案计划方案 22(巴勒斯坦难民)和 2024 年方案绩效(A/80/6(Sect.26))。

讨论情况

2. 若干代表团表示感谢就方案计划所作的详细介绍以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在极其困难条件下开展的工作。代表团赞赏近东救济工程处在不限于加沙的广大地域范围大规模开展工作并继续致力于满足巴勒斯坦难民的需要。各代表团认为，援助应在确保包括人道主义工作者在内的平民安全保障的环境中畅通无阻。有代表团认为，必须继续为巴勒斯坦难民提供基本服务，包括救急食物、水、住所、初级保健、卫生设施、非正规教育和社会心理支助，人道主义援助系统不能崩溃。一个代表团谴责企图解散近东救济工程处业务的最新图谋，并表示关切一些国家决定暂停供资。该代表团敦促这些国家重新考虑，并要求捐助界继续为近东救济工程处提供资金，因为加沙人民的生活仍有赖基本支持的提供。



3. 另一个代表团重申继续支持近东救济工程处，因为该工程处是加沙和包括东耶路撒冷在内的西岸那样的极端环境中的一道人道主义生命线。现在比以往任何时候都更需提供更大的支持，这不仅是因为实地巴勒斯坦难民的需求已达极端程度，而且还因为近东救济工程处面临着前所未有、令人无法接受的威胁和挑战。各代表团注意到，工程处的房舍和其他设施以及其他民用基础设施也成了军事袭击的目标。有代表团强调，鉴于援助进入加沙受到限制，联合国人道主义实体仍然是能够严格按照人道、公正、独立和中立的人道主义原则处理、运送和分发物资援助至加沙的仅有实体。在性别平等主流化方面，代表团欢迎将性别平等视角纳入整个工作方案及其活动，特别是在打击性别暴力方面。

4. 各代表团还表示致力于并全力支持工程处促进该地区稳定及向 600 多万巴勒斯坦难民提供基本服务。在巴勒斯坦难民问题得到政治解决之前，近东救济工程处仍是完全具有现实意义和作用的机构。有代表团注意到工程处注重发展与联合国其他机构的伙伴关系，包括世界卫生组织、世界粮食计划署、联合国儿童基金会、国际移民组织和在加沙的其他机构，以提高效率，包括通过共享服务提高效率。为了落实这些伙伴关系，应全面恢复对加沙的援助，以使联合国和人道主义组织能够按照人道主义原则独立、公正地开展拯救生命、减少痛苦和维护尊严的工作。关于确保近东救济工程处遵守人道主义中立原则的机制和程序独立审查(科隆纳报告)，各代表团称赞工程处努力落实报告中所提建议以加强中立措施，并欢迎发布了一项落实这些建议的行动计划。各代表团痛惜自冲突开始以来牺牲的近东救济工程处工作人员，向在袭击中丧生的令人尊敬的工作人员家属和同事表示哀悼。

5. 若干代表团表示无条件 and 坚定不移地支持近东救济工程处，但同时也强调政治和财政支持对帮助近东救济工程处执行任务的重要性。各代表团还表示深为关切加沙地带面临的封锁，这种封锁有损现行工作，并有可能导致该地区人道主义局势彻底崩溃。有代表团呼吁解除人道主义封锁，认为封锁严重违反了《关于战时保护平民之日内瓦公约》中关于被占领土内平民的规定。有代表团注意到，2024 年 10 月，以色列议会通过一项法案，禁止工程处开展工作，并取消了联合国机构的豁免和特权。各代表团指出，这些决定有违国际法、包括《联合国宪章》的准则及大会相关决定。因此，各代表团敦促各方维护国际人道法，保护平民，并使近东救济工程处能有机会开展向巴勒斯坦难民提供援助这一特别工作。工作人员人身安保和安全也是问题，因此，各代表团呼吁在加沙迅速无条件停火，释放所有被强行拘留者，提供安全和畅通无阻的人道准入，保护人道主义工作人员，并在得到广泛承认的国际法律基础上重启和平进程，以保障巴勒斯坦难民享有合法愿望和权利。关于联合国在加沙的设施遭毁坏问题，有代表团要求获得工程处资产和设施所受损害最新信息。还有代表团希望了解近东救济工程处能否完成拟议方案计划，包括 2026 年预期目标。

6. 一个代表团发表了不同意见并要求方案和协调委员会听取意见，尽管委员会没有积极回应。该代表团认为，工程处的任务不是鼓动仇恨，不是参与恐怖主义。该代表团还认为，恐怖主义组织系统渗入近东救济工程处员工队伍，这

是一个根本问题，但却尚未采取任何实质性步骤予以解决。该代表团还对联合国决定不对此进行调查表示失望。该代表团强调，绝不能再努力维持一个已是功能失调且被恐怖势力渗透的组织。必须将重点转向支持那些负责任且普遍致力于生产性发展的组织。该代表团指出，国际社会必须确保其给予的支持惠及普遍争取为巴勒斯坦难民建设更美好未来者，而不是赋予那些利用人道主义工作实施暴力者以权力。为此，该代表团表示愿意与在效率和问责制方面有良好记录的机构合作。

结论和建议

7. 委员会建议大会全体会议或相关的一个或数个主要委员会根据大会第 [79/247](#) 号决议，在大会第八十届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2026 年拟议方案预算方案 22(巴勒斯坦难民)的方案计划。
