

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited
12 June 2025
Russian
Original: English

Комитет по программе и координации**Шестьдесят пятая сессия**

Нью-Йорк, 12 мая — 13 июня 2025 года

Проект доклада

Докладчик: г-н Родриг Эдгар Тчоффо Монгу (Камерун)

Добавление**Вопросы программ: предлагаемый бюджет
по программам на 2026 год**

(Пункт 3 а))

Программа 21**Международная защита беженцев, поиск долговременных
решений их проблем и оказание им помощи**

1. На своем 3-м заседании 13 мая 2025 года Комитет рассмотрел программу 21 «Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи» предлагаемого плана по программам на 2026 год и информацию о выполнении программы в 2024 году ([A/80/6 \(Sect. 25\)](#)).

Обсуждение

2. Делегации выразили признательность и поддержку Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) в связи с его работой в целях оказания гуманитарной помощи и предоставления международной защиты беженцам и вынужденно перемещенным лицам и достижения долгосрочных решений. Некоторые делегации признали важнейшую роль УВКБ ООН как основного международного учреждения по защите беженцев и вынужденно перемещенных лиц. Было признано, что региональные конфликты, экономический спад, изменение климата и стихийные бедствия являются одними из многочисленных факторов, которые усугубляют тяжелую ситуацию с беженцами в мире, когда рост числа новых случаев вынужденного перемещения превышает темпы выработки долгосрочных решений. Некоторые делегации особо отметили также неустанные усилия международного сообщества в поддержку деятельности УВКБ ООН.



3. Одна из делегаций выразила признательность самоотверженному персоналу Управления, работающему в зонах повышенного риска и районах конфликтов, и подчеркнула, что необходимо придавать приоритетное значение безопасности. В этой связи были запрошены разъяснения относительно мер, принимаемых УВКБ ООН для обеспечения безопасности его сотрудников.

4. Несколько делегаций отметили, что, хотя гуманитарные потребности продолжают возрастать, система гуманитарной помощи испытывает существенные финансовые трудности, и была выражена обеспокоенность по поводу ограниченных возможностей в плане мобилизации ресурсов. Одна из делегаций подчеркнула необходимость того, чтобы другие страны-доноры вносили более справедливый вклад в усилия по оказанию гуманитарной помощи с учетом необходимости более равномерного распределения бремени, а также изыскивали экономические возможности для более эффективного обслуживания перемещенного населения. Председатель подчеркнул, что вопросы, связанные с частями программы, касающимися ресурсов, не входят в мандат Комитета.

5. Ряд делегаций выразили мнение, что сохраняющиеся проблемы, связанные с долговременным перемещением населения, и задачи эффективного достижения долгосрочных решений требуют фундаментального переосмысления стратегий и операций УВКБ ООН в 2026 году. Некоторые делегации подчеркнули необходимость того, чтобы УВКБ ООН определило приоритетность основных видов деятельности, рационализировало свою оперативную работу, сократило дублирование и повысило свою эффективность, сосредоточившись на достижении ощутимых результатов. Одна из делегаций обратилась с просьбой к УВКБ ООН обеспечить в своих докладах транспарентность информации о количестве людей, которым оно может оказать помощь, и людей, которым оно не может ее оказать в результате сокращения финансирования.

6. Было высказано мнение, что УВКБ ООН должно работать над урегулированием конфликтов и предоставлять людям возможность безопасно вернуться в свои дома. Одна из делегаций выразила мнение, что защита беженцев должна осуществляться в соответствии с принципом нейтралитета, а не быть основана на двойных стандартах и политизации, чтобы в контексте решения вопроса о беженцах не допускать вмешательства во внутренние дела других стран или беспрепятственного перемещения для террористов, в отношении которых введены правовые санкции.

7. Ряд делегаций отметили, что их страны принимают многочисленные группы беженцев и оказывают им поддержку, которая включает в себя возможности трудоустройства, обеспечение жилья и предоставление доступа к программам в областях здравоохранения и образования. Другие делегации отметили финансовый вклад их стран в поддержку деятельности УВКБ ООН. Что касается принимающих стран, то было высказано мнение, что нельзя ожидать, что принимающие страны будут нести ответственность за прием беженцев в одиночку и что необходимо укреплять международное сотрудничество и на предсказуемой основе распределять бремя и ответственность, и при этом международное сообщество должно принимать конкретные и последовательные меры. Одна из делегаций высказала мнение, что Генеральная Ассамблея могла бы просить УВКБ ООН включать в будущие программы больше информации о решениях, позволяющих обратить вспять тенденцию сокращения ресурсов УВКБ ООН и преодолеть негативные последствия односторонних принудительных мер. В то время как одна из делегаций высказала мнение, что путь к решению давней проблемы стран, принимающих беженцев, остается несовершенным и он должен стать неотъемлемой частью информационно-пропагандистской работы УВКБ ООН с донорами и партнерами, другая делегация отметила, что она

удовлетворена активизацией усилий УВКБ ООН по оказанию поддержки принимающим странам и высоко ценит его приверженность предоставлению помощи с использованием расширенных партнерских связей с местными партнерами, региональными организациями и организациями беженцев.

8. Одна из делегаций высказала мнение, что репатриация и реинтеграция в страну происхождения является наиболее важным долгосрочным решением для беженцев, которое должно более полно учитываться в качестве одной из главных приоритетных задач для УВКБ ООН. Делегация выразила мнение, что для эффективного реагирования на столь затянувшуюся ситуацию международному сообществу необходимо уделять приоритетное внимание устойчивым и ориентированным на развитие решениям для страны происхождения, и для этого может потребоваться оказание содействия в реинтеграции возвращающихся беженцев на основе предсказуемого многолетнего финансирования, восстановления инфраструктуры и усиления технической помощи. Делегация подчеркнула, что такая поддержка должна предоставляться на скоординированной основе согласно действующим в стране правилам и нормативным положениям.

9. В то время как ряд делегаций приветствовали содержащееся в пункте 25.3 b) упоминание о значении Глобального договора о беженцах и последующей деятельности по выполнению обязательств, принятых на Глобальном форуме по беженцам, состоявшемся в 2023 году, еще одна делегация высказала оговорки относительно этого договора, отметив, что он не имеет обязательной юридической силы. Было высказано мнение, что поддержка со стороны УВКБ ООН в плане подотчетности и контроля за выполнением обязательств имеет важное значение для обеспечения того, чтобы эти обязательства воплотились в ощутимые результаты. Были запрошены разъяснения по вопросу о том, как УВКБ увеличивает объем денежной помощи бенефициарам, и по вопросу о прогрессе, достигнутом во внедрении инструмента “Digital Gateway”.

10. В связи с пунктом 25.3 c) была высказана просьба разъяснить причины использования понятия «международно согласованные стандарты». Одна из делегаций высказала мнение, что было бы лучше использовать понятие «международное право». Что касается пункта 25.3 f), то одна из делегаций отметила упоминание о том, что необходимо «повышать устойчивость вынужденно перемещенных лиц и принимающих их общин к негативным последствиям изменения климата и стихийных бедствий в консультации с национальными властями и в сотрудничестве с компетентными учреждениями», и выразила мнение, что это не входит в сферу мандата УВКБ ООН. Та же делегация просила представить дополнительные разъяснения относительно оснований для включения этого положения в план по программе.

11. Что касается пункта 25.7, то ряд делегаций с удовлетворением отметили упоминание о расширении поддержки местных субъектов и работы с ними со стороны Управления. Одна из делегаций высказала мнение, что взаимодействие с местными субъектами и организациями должно становиться все более важной частью решения, особенно в условиях нехватки ресурсов. Делегация также приветствовала увеличение доли местных и национальных партнеров по оперативной деятельности в планах реагирования на потребности беженцев во всем мире, как это отражено на рисунке 25.П запланированного результата 2 и в пункте 25.20. Делегация просила разъяснить, можно ли сделать целевые показатели на 2025 и 2026 годы более амбициозными. Другая делегация подчеркнула, что крайне важен переход к устойчивым мерам реагирования, осуществляемым под руководством самих стран, в рамках которых обеспечивается увязка вопросов гуманитарной помощи с долгосрочными стратегиями в области развития.

12. Что касается показателя для оценки работы за 2024 год, содержащегося в таблице 25.1, то одна из делегаций приветствовала усилия УВКБ ООН в рамках Глобального альянса за ликвидацию безгражданства и отметила, что более 560 000 лиц без гражданства получили гражданство. Вместе с тем делегация отметила, что, несмотря на заметный прогресс и принятые обязательства, миллионы людей остаются лицами без гражданства, и в этой связи просила разъяснить, какие уроки УВКБ ООН извлекло из своей работы в этой области для более эффективного решения данной проблемы.

13. В отношении запланированного результата 1 «Расширение масштабов охвата перемещенных лиц через цифровые денежные платежи» были запрошены разъяснения относительно цели предоставления денежной помощи через личные банковские счета беженцев, а также относительно того, как УВКБ ООН отслеживает фактическое использование денежной помощи беженцами в целях обеспечения того, чтобы она в значительной степени способствовала достижению результатов в областях защиты и самообеспечения.

14. Что касается запланированного результата 3 «Усиление защиты и расширение доступа к услугам для беженцев и лиц, ищущих убежище», а также пункта 25.22 о запланированном расширении масштабов использования инструмента “Digital Gateway” к 2026 году, то было запрошено разъяснение по вопросу о том, как УВКБ ООН намерено устранять пробелы в цифровой грамотности и решать проблемы, связанные с ограниченным доступом к цифровым устройствам среди уязвимых групп беженцев. Делегация отметила ожидаемый резкий рост числа регистраций, отраженный на рисунке 25.III, в соответствии с которым прогнозируется, что к 2026 году число беженцев, имеющих цифровые счета, увеличится более чем в пять раз, и просила разъяснить, располагает ли УВКБ ООН достаточными возможностями для удовлетворения растущего спроса. Также были запрошены разъяснения по вопросу о том, как УВКБ ООН решает какие бы то ни было проблемы, в том числе в контексте расширения усилий по проведению реформы на основе инициативы «80 лет ООН».

15. Что касается нормотворческих мандатов, то одна из делегаций приветствовала включение в план по программе соответствующих конвенций, таких как Конвенция Организации африканского единства, регулирующая конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, принятая в 1969 году, и Конвенция Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, принятая в 2009 году.

16. Что касается таблицы 25.2 в разделе «Предусмотренная деятельность», то одна из делегаций отметила, что в 2024 году было реализовано 13 проектов на местах и проектов по линии технического сотрудничества, а на 2025 год запланировано 9 таких проектов и на 2026 год — 11. Делегация просила уточнить, сколько проектов было реализовано в Центральной Африке, и не является ли цель на 2026 год слишком амбициозной с учетом нынешних финансовых ограничений. Также были запрошены разъяснения относительно влияния недавних сокращений финансовых ресурсов на работу УВКБ ООН в Центральной Африке.

Выводы и рекомендации

17. Комитет рекомендовал пленарному заседанию Генеральной Ассамблеи или ее соответствующему главному комитету или соответствующим главным комитетам согласно резолюции [79/247](#) Ассамблеи рассмотреть на восьмидесятой сессии Ассамблеи план по программе 21 «Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи» предлагаемого бюджета по программам на 2026 год по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам».
