



经济及社会理事会

Distr.: Limited
12 June 2025
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第六十五届会议

2025 年 5 月 12 日至 6 月 13 日，纽约

报告草稿

报告员：罗德里格·埃德加·乔福·蒙古先生(喀麦隆)

增编

方案问题：2026 年拟议方案预算

(项目 3(a))

方案 11

环境

1. 委员会在 2025 年 5 月 15 日第 7 次会议上审议了 2026 年拟议方案计划方案 11(环境)和 2024 年方案绩效(A/80/6 (Sect. 14))。

讨论情况

2. 若干代表团赞扬联合国环境规划署(环境署)的工作，表示支持环境署在联合国系统内发挥重大作用。

3. 一个代表团表示支持环境署倡导《巴黎协定》规定的国家义务，并鉴于政府间气候变化专门委员会第六次评估报告的综合报告所载的令人震惊结论，敦促加大工作力度。

4. 一个代表团指出，除在立法授权一节中提及外，方案计划未触及沙尘暴这一重大问题，而近年来出现沙尘暴的频率大幅增加。该代表团指出沙尘暴每年在全球排放约 2 亿吨物质，并回顾大会第 77/294 号决议，其中宣布 7 月 12 日为国际防治沙尘暴日。该代表团强调指出，需要开展全球和区域合作，管理和减轻沙尘暴的影响。该代表团进一步指出，目前的沙尘暴危机要求国际社会扩



大参与，提振雄心、期望和具体行动，包括在方案 11 中更多关注调动资金、技术支持和培训，以增强能力、执行有效的行动计划。

5. 一个代表团指出气候变化和环境挑战不分国界，强调迫切需要加强区域合作，以此作为有效应对环境的一个支柱。该代表团鼓励环境署考虑与南部非洲发展共同体和非洲联盟等区域机构开展更加深思熟虑和有条理的互动协作，发挥现有区域战略和机制的作用。该代表团支持全区域早期预警系统和协调的应灾机制，以促进清洁能源、气候适应和可持续土地管理方面的联合方案规划和资源调动。该代表团还呼吁通过分享研究、数据收集和能力发展来加强区域知识库，并称赞环境署拟支持会员国制定低排放发展政策、扩大清洁能源投资和推进基于生态系统的适应办法。该代表团敦促环境署将区域视角应用于这些举措，承认非洲区域的许多国家面临类似的制约因素。

6. 一个代表团提议与联合国开发计划署、联合国粮食及农业组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国气候变化框架公约秘书处、联合国各区域办事处和区域驻地协调员系统更密切协作，以补充环境署在联合国系统内的领导作用。该代表团认为，这种协作可确保将环境战略充分纳入发展、人道主义和建设和平框架，特别是在灾害多发和冲突后环境中。

7. 该代表团确认和平及维护人权也是环境署工作的一部分，指出，执行关于人类发展以及享有安全和清洁环境的权利的决议对于今世后代享有所有人权和发展机会至关重要。

8. 一个代表团重申反对危言耸听的环境论以及“地球三大危机”概念，建议将文本中的“危机”一词改为“挑战”等更均衡的词语。此外，该代表团呼吁在环境署的工作中落实公平地域代表性原则。

9. 一个代表团表示，它将不再忽视自然环境面临的威胁，并将支持明智的环境保护举措。为此，该代表团认为，考虑到环境署有限的能力和可用资源，环境署应把工作重点放在核心任务范围内。该代表团敦促环境署着重努力确保妇女和女童平等，坚持不应列入关于多样性、公平和包容性、性别意识形态或环境正义的措辞。

10. 该代表团鼓励环境署继续努力执行第六届联合国环境大会商定的各项决议，包括关于促进空气污染问题区域合作以改善全球空气质量的决议。该代表团欢迎环境署就该署在此方面的计划提出任何进一步意见。

11. 一个代表团表示赞赏环境署介绍该署的 2026-2029 年中期战略，指出南部非洲继续遭受厄尔尼诺和拉尼娜周期循环的破坏性后果，导致长期干旱、极端热浪、不可预测的暴雨、洪水和林火。该代表团指出，这些事件扰乱农业生产、破坏生态系统、使社区流离失所，加深了该区域的社会经济脆弱性。

12. 一个代表团认为，《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标作为全球治理的一种软形式侵犯了国家主权，因此该国不再在联合国决议中将此作为理所当然的事项予以重申。同时，该代表团表示尊重其他国家的主权，理解各国可

以选择追求可持续发展目标所涵盖的各个目标。在此情况下，该代表团要求各实体把重点置于具体的发展目标，如解决腐败、改善健康、促进粮食安全或改善教育等，而不是笼统地提及《2030 年议程》。

13. 另一个代表团认为，《2030 年议程》出发点虽好，但它是由不具法律约束力的承诺构成，各国有权根据自身主权作出解释。有鉴于此，该代表团保留与相关方案的某些方面脱钩的权利，因为它们可能符合或不符合国家主权。

14. 另一个代表团指出，其本国作为生物多样性公约缔约方大会第十五届会议的主席国与国际社会合作，缔结了宏大、务实和平衡的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，推出了该框架的实施举措，并推进了绿色“一带一路”倡议的建设，从而为建设一个清洁美丽的世界作出了贡献。该代表团指出，环境署一直在积极监测环境状况，提供信息以支持科学决策，并协调全球环境挑战对策。该代表团还指出，环境署为环境保护理念和促进全球可持续发展作出了重要贡献。代表团重申，将积极支持环境署构建公正合理的全球环境治理体系，加快落实《2030 年议程》，促进更强劲、更绿色、更健康的全球发展，共同努力促进全人类共同家园。

15. 关于气候行动，一个代表团认为环境署将气候行动作为一个新的关注领域是不必要的干扰，将重复联合国系统其他机构的工作，并将使本已有限的资源抽离环境署核心任务。该代表团表示，它不支持扩大环境署的任务授权或新的举措。

16. 而另一个代表团则表示，它特别重视次级方案 1(气候行动)的目标和成果，特别关注粮食安全、可持续农业和可持续粮食体系、四方合作机制和“同一健康”以及循环经济方面的进展评估和所得经验教训。

17. 一个代表团希望了解环境署在过去一年中处理气候变化问题的工作是否变得更加困难，会员国的支持是否始终如一。

18. 一个代表团提及次级方案 2（以数字化转型支持环境行动），表示支持全球环境数据战略。该代表团还指出，它支持知识生成和转让举措，支持有助于确定发展中国家数据管理和传播战略的活动。

19. 关于次级方案 3(自然行动)，一个代表团指出，第 14.42 段提及以七种语文提供了关于如何应用基于自然的解决办法、基于生态系统的办法和其他办法的在线课程。该代表团询问选择这些语文的标准以及扩充列单的计划。

20. 另一个代表团也提及第 14.42 段，请环境署详细说明目标群体以及韧性方案所涉及的内容。该代表团还询问关于如何与联合国减少灾害风险办公室开展协作的详细情况。

21. 关于次级方案 4(环境治理)，一个代表团提及第 14.53 段，希望了解正在推出的活动和措施详情。该代表团表示支持具有性别平等视角的培训和技术援助方案，重申全力支持环境署的工作。

22. 关于环境治理的作用，一个代表团指出，联合国系统内的协调对平衡兼顾可持续发展的环境、经济和社会层面至关重要，尤其是鉴于这关系到《2030 年议程》的落实。该代表团表示，必须加紧致力于环境，因为执行工作的拖延和在某些情况下的逆转对 17 项可持续发展目标的实现构成了重大挑战。该代表团认为，气候政策、可持续发展和减贫密不可分，因此，在后《2030 年议程》背景下采取的任何行动都需考虑这一点。在此方面，该代表团指出，环境署应在促进绿色融资、绿色技术和可持续生活方式的行动中发挥更大作用。

23. 一个代表团重点指出了次级方案 6(金融和经济转型)的重要性，因为该次级方案事关触及可持续发展核心的行动。在此方面，该代表团回顾了二十国集团生物经济高级别原则，此原则旨在增强促进可持续发展和消除贫困的多边势头。该代表团完全赞同将重点置于有的放矢且结合具体情况的能力建设，希望了解第 14.85 段提及的信息工具和产品的更多详情。

24. 一个代表团提及第 14.81 段，指出，次级方案 6(金融和经济转型)有助于其本国的实现可持续发展国家政策，促成国内目前 98%以上的电力来自可再生能源。

25. 另一个代表团对表 14.9 表示关切，询问环境署是否具备有效管理所述项目的必要专门知识，因为经济转型举措可能涉及特殊技能。此外，该代表团询问项目的地点是否考虑到地域均衡，项目是否是表明环境署帮助非洲国家使用绿色气候基金的具体例子。

结论和建议

26. 委员会建议大会全体会议或相关的一个或数个主要委员会根据大会第 79/247 号决议，在大会第八十届会议题为“方案规划”的议程项目下审议 2026 年拟议方案预算方案 11(环境)的方案计划。