



安全理事会

第八十年

临时逐字记录

第九九三一次会议

2025年6月9日星期一上午10时举行

纽约

主席：	罗德里格斯-伯基特夫人.....	(圭亚那)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国.....	孙磊先生
	丹麦.....	拉森女士
	法国.....	达尔马迪卡里先生
	希腊.....	塞克利斯先生
	巴基斯坦.....	贾敦先生
	巴拿马.....	阿尔法罗·德阿尔瓦先生
	大韩民国	赵先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗比奇夫人
	索马里	法拉赫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	库里埃尔先生

议程项目

中部非洲区域

秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告
(S/2025/342)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中部非洲区域

秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告 (S/2025/342)

主席(以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议：负责中部非洲问题秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿卜杜·阿巴里先生；中部非洲国家经济共同体委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2025/342, 其中载有秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处活动的报告。

我现在请加阿巴里先生发言。

阿巴里先生(以法语发言)：我始终很荣幸向安全理事会提交秘书长关于中部非洲局势和联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)活动的报告(S/2025/342)。我欢迎有此机会与安理会成员讨论过去六个月的事态发展。

在此期间, 乍得完成了政治过渡, 而加蓬在全面恢复宪法秩序方面取得了不可逆转的进展, 这已经让它得以重新加入非洲联盟的论坛。虽然我们应该欢迎这些积极的事态发展, 但这并不意味着我们可以将注意力从这些国家转移开。相反, 现在是新当选的当局实施过渡进程产生的改革的时候了。就乍得而言, 这包括完成权力下放和解除武装、复员和重返社会进程, 而对加蓬而言, 这包括完成宪法规定的司法制度改革, 并立法规范政党的作用, 以便它们能够作为利益攸关方在民主进程中充分发挥作用。

在我们庆祝第1325(2000)号决议通过二十五周年之际, 我高兴地通知各位成员, 乍得最近的选举标志着妇女代表权方面的重大进展, 妇女现在占国民议会成员的34%, 占参议院成员刚刚超过36%。加蓬新选举法在选举名单上为妇女规定了30%的配额, 这表明下一届议会也将更具包容性, 如5月5日成立的政府, 其中三分之一部委由妇女领导。

圣多美和普林西比是该地区坚定致力于改革的另一个国家。建设和平委员会5月29日的会议得以让我们注意到在改革该国司法和安全部门以及制定国家预防冲突战略方面取得的进展。这是一个很好的例子, 说明会员国如何根据《未来契约》(大会第79/1号决议)规定的目标, 利用联合国建设和平架构的工具来支持国家和平优先事项。各位成员知道, 6月5日星期四, 布隆迪举行了立法和地方选举, 布隆迪、喀麦隆、加蓬和中非共和国也计划在年底前举行选举。

为了使这些选举加强法治, 我努力强调开放政治空间和保障言论自由的重要性, 以此作为我斡旋工作的一部分。3月初, 我率领一个代表团前往喀麦隆。与我

对话的人提醒我注意虚假信息 and 仇恨言论抬头带来的危险。最近的一项研究发现, 1月至4月期间, 社交媒体上分享的政治内容有65%是虚假或经过篡改的。与此同时, 族群间暴力有所增加, 尤其是在该国南部和中部地区。这种情况强调了安理会赋予中部非洲区域办任务的的重要性, 即支持制定战略以预防与选举进程有关的冲突。我希望在7月底之前再次访问喀麦隆, 作为我斡旋工作的一部分。

两个区域不安全源头依然存在: 乍得湖流域和大湖区。在乍得湖流域, 过去几个月证实了去年年底出现的趋势——与博科圣地有关联的团体或异见团体表现出了适应和应对四国国防和安全部队协调行动的韧性和能力。3月24日至25日夜, 装满炸药的无人机在尼日利亚Soueram市附近的多国联合特遣部队哨所杀死了至少19名喀麦隆士兵。这是喀麦隆军队第一次面临这样的袭击。4月3日, 我的同事——负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任莱昂纳多·西芒先生——告知安理会, 尼日尔宣布退出多国联合特遣部队(见S/PV.9890)。根据第2349(2017)号决议, 我们打算加倍支持该区域各国政府和乍得湖流域委员会, 以尽量减少该决定可能对民众安全和区域稳定造成的影响。多国联合特遣部队是打击博科圣地组织及其关联团体的一个至关重要的工具, 应该予以保护。

在本报告所述期间的伊始, 一方面是刚果民主共和国与卢旺达之间的紧张升级, 另一方面是布隆迪与卢旺达之间的紧张局势升级, 令我们担心爆发地区性战争。尽管多项旨在实现刚果民主共和国东部持久和平的举措令人充满希望, 但是这些举措尚未导致军事和外交领域敌对行动的停止。两天前, 关切当前刚果民主共和国与卢旺达之间冲突的中部非洲国家经济共同体(中非经共体)成员国元首在马拉博举行的首脑会议常会上表示, 他们毫无保留地支持当前的各项和平倡议。他们还推迟向卢旺达移交中非经共体轮值主席一职。他们还指示主席任期被延长一年的总统奥比昂·恩圭马·姆巴索戈阁下采取一切必要措施, 以确保中非经共体参与刚果民主共和国东部的和平倡议。卢旺达代表团对我刚才提到的举措表示抗议, 退出了非公开会议, 并且立即宣布了其退出中非经共体的决定。

卢旺达的决定是在中非经共体于2019年开始改革以来已取得重大进展的时候做出的。中非经共体在乍得和加蓬——分别由刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博先生阁下和中非共和国总统福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉先生阁下——开展的调解由此帮助了这两个国家恢复宪政秩序的努力。中部非洲区域办为这两个进程做出了重要贡献。我借此机会祝贺由吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫先生——我欢迎他出席本次会议——主持的中非经共体委员会即将离任的团队, 该团队成功实行了改革, 这些改革应导致在金沙萨设立一个中非经共体法院, 在布琼布拉设立一个审计院, 以及在马拉博设立共同体议会。还设立了人道主义信托基金和研究与能力建设中心, 我确信韦里西莫总统会谈谈到这些事宜。我还欢迎决定把中非经共体自由贸易区启动业务的日期定在8月30日。当然, 中部非洲区域办将继续同定于在8月底成立的委员会新团队开展良好的伙伴合作。

安理会在其2024年11月1日的主席声明(S/PRST/2024/7)中承认, 气候变化加剧了中部非洲现有的脆弱性, 包括粮食安全、严重洪涝以及影响该次区域稳定

的其它相关人道主义问题。安理会鼓励中部非洲区域办在其活动中顾及这个层面。此后,中部非洲区域办已把气候风险进一步纳入其预防外交、预警以及支持地区合作的日常工作。气候与安全非正式专家组定于明天举行的会议将为更详细地通报会员国我们在不同领域的工作情况提供机会。

我们大家都知道会员国的预算制约,而目前众多而且严重的人道主义危机加剧了这些制约。如成员们所知,人道主义事务协调厅被迫把为刚果民主共和国筹集资金的目标降低一半。乍得2025年的人道主义响应计划今年只收到9.3%的资金——而去年同期为19.5%。我们在实地考察期间观察到,妇女和儿童仍然是受影响最严重的群体。在这种情况下,国际社会的不作为可导致人道主义局势恶化,尤其是在当前苏丹冲突继续吸引越来越多的新难民涌入乍得的情况下。正是在此背景下,驻乍得的联合国系统正在努力通过联合国的帮助,在紧急人道主义援助之外,设立一个适应各地需求的综合稳定方案。这种援助还旨在加强社区和当局之间的信任,从而为建设和平和可持续发展奠定基础。

本组织当前的财政状况要求我们重新思考我们的计划和工作方法。也正因如此,我以远程的方式在安理会发言——我也开始采取这种做法与地区国家的部长们会晤,以免财政制约影响我们履职。中部非洲区域办正在考虑设立一个信托基金,以补充经常预算。该基金应在资源方面给我们提供更大的灵活性,以便能够有效应对斡旋的需求,在多个地区国家将于2025年至2026年间举行选举的背景下,斡旋工作将持续开展下去。

中部非洲正面临严峻挑战,尽管它现在是而且始终是一个充满潜力和资源富饶的地区。它也是一个致力于解决非洲大陆和全球性挑战的地区。在这方面,安哥拉担任非洲联盟主席国,喀麦隆人担任联合国大会主席,以及刚果共和国在通过关于“联合国可持续森林管理植树造林和重新造林十年(2027-2036年)”的大会决议(第79/283号决议)中发挥作用,这些都体现出中部非洲对多边主义的承诺。加蓬和赤道几内亚移交国际法院以解决其领土争端是另一个例证。我高兴地注意到,两国愿意就执行5月19日做出的裁决开展对话,这反映在加蓬总统布里斯·克洛泰尔·奥利吉·恩圭马先生阁下于6月4日至6日正式访问马拉博。

地区国家坚定地恪守联合国的原则与价值观以及《未来契约》。中部非洲区域办将不遗余力地努力执行安理会赋予的任务授权,以期和它们一道,为民众寻求更多的和平、发展以及繁荣。我指望各位成员的支持,他们的支持从未让我失望,特别是在本组织面临前所未有的财政危机、严重影响本办事处的这个关键时刻。如果这种情况继续下去,它将使我无法在这个美好地区的各国通过斡旋履行本办事处的职责,为联合国信奉的价值观服务。

主席(以英语发言):我感谢阿巴里先生的通报。

我现在请达皮耶达德·韦里西莫先生发言。

达皮耶达德·韦里西莫先生(以法语发言):首先,请允许我向安全理事会转达中部非洲国家经济共同体(中非经共体)的诚挚谢意,感谢安理会邀请它参加联合国这一重要机构对中部非洲局势的审议。主席女士,请接受我的热烈祝贺,祝贺

贵国担任安理会2025年6月主席，并祝贺你干练地主持今天的会议。我祝愿你顺利完成安理会主席任期。

我非常荣幸地向安理会简要介绍中部非洲目前的政治和安全局势。

在政治领域，值得一提的是，乍得共和国成功完成了政治过渡进程，在2024年12月29日的立法和省市选举结束后建立了新的机构。同样，通过在和平与包容的氛围中举行2024年11月16日的宪法公投和2025年4月12日的总统选举，加蓬共和国在2023年8月30日启动的政治过渡进程中取得了重大进展。

在赞扬乍得共和国和加蓬共和国取得上述进展的同时，我愿借此机会提醒安理会，中非经共体在这两个成员国启动政治过渡后，立即分别在刚果民主共和国总统费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博和中非共和国总统福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉的领导下，在这两个国家建立了两个支持和促进进程。我们可以谦卑地说，这两个支持和促进进程无疑为乍得和加蓬的成功过渡做出了贡献。

在安全方面，中部非洲继续面临若干威胁，包括恐怖组织、武装团体和分离主义运动的持续活动、武器非法流通和几内亚湾海盗活动。刚果民主共和国和卢旺达共和国之间的外交和安全危机对该地区的安全构成了重大威胁，并有可能演变成一场地区危机。在安全危机之外，中部非洲还面临着复杂的人道主义危机，这一危机还在继续恶化。中部非洲有近1300万人被迫流离失所，是世界上受人道主义危机影响最严重的地区之一。这场危机实质上是一些会员国，特别是刚果民主共和国东部和邻国苏丹不够安全的结果，尽管气候变化的有害影响也加剧了这场危机。

鉴于本地区人道主义危机的严重性，中非经共体国家元首和政府首脑于2月7日在马拉博举行了一次特别会议，并通过了一项宣言，指示中非经共体委员会为本地区制定一项人道主义政策，并安排设立中非经共体人道主义基金。在联合国各机构和联合国中部非洲区域办事处协助下拟定的有关文件草案不久将提交国家元首和政府首脑通过。

关于刚果民主共和国东部和大湖次区域的危机，我们认为，不谈在那里部署了20年的联合国部队，即现在的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团），就无法妥善处理这一危机。毫无疑问，联合国过去25年的维和行动为刚果民主共和国若干地区恢复和平与稳定做出了巨大贡献。然而，3月23日运动（“3·23”运动）于2021年末卷土重来，安全局势持续严重恶化，这表明联合国必须重新思考其在刚果民主共和国和大湖区的参与战略。在这方面，中非经共体赞扬安全理事会于2025年2月21日通过第2773（2025）号决议，并全力支持安理会有效执行该决议，特别是执行与解决刚果民主共和国与卢旺达之间的危机以及刚果政府与“3·23”运动之间的谈判有关的方面。

关于苏丹和利比亚的危机以及恐怖团体“博科圣地”在乍得湖流域的行动，中非经共体谨敦促安理会与非洲联盟和平与安全理事会进行协调，更加关注这三个对中部非洲地区造成严重安全、经济和人道主义影响的局势。

在结束发言之前,我必须再次表示,中非经共体感谢安理会不断努力促进整个非洲大陆、特别是中部非洲的和平。

主席 (以英语发言): 我感谢达皮达德·韦里西莫先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生 (联合王国) (以英语发言): 我感谢秘书长特别代表阿巴里的通报,并赞扬联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)继续努力促进整个中部非洲的和平、稳定与区域合作。我也感谢达皮达德·韦里西莫先生的通报。

我谈四点意见。

第一,联合王国欢迎加蓬继续在民主治理方面取得进展,赞扬秘书长特别代表阿巴里支持可信、包容和透明的过渡。2025年4月和平举行总统选举是一个积极步骤,我们对加蓬重新加入非洲联盟感到鼓舞。9月份的立法和参议院选举将是一个重要里程碑,我们鼓励加蓬政府在寻求为加蓬人民带来成果的过程中,继续致力于透明度和适当程序。

第二,联合王国仍然对喀麦隆西北和西南地区持续不断的暴力及其对平民的影响感到关切。我们指出,中部非洲区域办完全有能力支持由喀麦隆人主导的对话和冲突解决。我们也指出,乍得湖流域的长期危机正在影响喀麦隆的远北地区,政府军正在与博科圣地和伊斯兰国作战。鉴于这种威胁的跨境性,我们敦促通过乍得湖流域委员会和联合国特遣部队加强区域合作。

第三,我们承认乍得的政治过渡已经完成。我们欢迎国民议会中妇女代表性增加、多元化增强,但我们关切地注意到有关选举过程中存在腐败以及反对党遭到骚扰和恐吓的报告。我们敦促乍得增加政治和媒体自由,以确保更加和平、多元和透明的民主。

最后,联合王国继续坚定不移地支持中部非洲区域办的工作和斡旋。中部非洲区域办在预警、预防性外交和区域协调方面的作用比以往任何时候都更加重要。我们鼓励继续与中非经共体等区域行为体合作,以应对跨境威胁,促进该区域的可持续和平。在这方面,我们认真听取了各位通报人就刚果民主共和国局势所作的发言,我们期待在本月晚些时候再回来讨论这一问题。

孙磊先生 (中国): 我感谢阿巴里特别代表、韦里西莫主席的通报,中方赞赏特别代表及其团队所做工作,将继续支持其工作。

结合秘书长最新报告(S/2025/342),我谈以下几点。

第一,要维护中非地区和平稳定。报告期内,多国政治和平进程取得积极进展,加蓬提前举行总统选举,乍得顺利完成政治过渡,布隆迪如期开展立法和地方选举,喀麦隆、中非等国积极筹备大选。有关政治议程的顺利推进,彰显了当事国致力于改善国家治理的政治意愿,也将进一步巩固地区和平稳定。国际社会要帮助地区国家延续良好势头,支持其致力于实现持久和平。

第二,要帮助地区国家遏制安全威胁。中非地区安全挑战依然突出,乍得湖盆地暴力事件不降反增,地区恐怖主义袭击呈上升趋势,苏丹和刚果(金)东部局

势外溢影响进一步显现,给地区安全稳定带来不确定性。中方欢迎乍得同中非组建联合边界安全部队,重启政府间合作机制。国际社会要帮助地区国家增强自主反恐能力,在资金投入、情报共享、能力建设等领域加大支持,筑牢安全防线。

第三,要帮助地区国家实现经济复苏。根据非洲开发银行预测,中非地区本年度国民生产总值增速有望达到4%,经济逐步企稳,但部分国家仍面临赤字、债务和通胀居高不下问题,发展挑战依然突出。国际社会应加大对地区国家发展经济、改善民生的支持,在增加就业、消除贫困等方面提供更多帮扶,支持地区国家探索符合自身国情的发展道路,实现经济复苏和稳定增长。

第四,要帮助地区国家应对人道主义挑战。受武装冲突、极端天气等因素影响,地区人道主义形势加剧,难民和流离失所者数量不断攀升,人道主义资金面临巨大缺口。中非经济共同体设立人道主义援助基金予以积极应对,值得肯定。传统捐助方应加大而非减少援助,帮助地区国家渡过难关。

长期以来,中国同所有中非地区国家关系均保持良好关系,在中非合作论坛等框架内开展富有成效的合作,有力促进地区发展。中非合作论坛北京峰会成果落实协调人部长级会议将于近日在华召开,相信这将为中非合作注入新的动力,为中非地区国家和平稳定与发展繁荣提供更大助力。

达尔马迪卡里先生(法国)(以法语发言):我要感谢秘书长特别代表阿卜杜·阿巴里先生就该区域局势作了通报,发表了看法。我还要感谢中非国家经济共同体(中非经共体)委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫先生发表了评论。

法国支持特别代表及其办公室在支持政治进程、斡旋和预防冲突方面所作的努力。该区域政治层面取得了值得注意的进展,例如在加蓬,4月举行的总统选举是向过渡期结束迈出的关键一步。法国欢迎这一事态发展,并将继续支持加蓬走这条道路。

法国还欢迎圣多美和普林西比制定预防冲突战略,卡洛斯·维拉·诺瓦总统于5月29日在建设和平委员会向我们介绍了该战略。法国与圣多美和普林西比站在一起,支持该战略的实施以及计划中的司法和安全部门改革。

法国对该区域各选举进程的支持也包括资金支持,例如在中非共和国,为地方选举提供了200万欧元。根据秘书长在其报告(S/2025/342)中提出的建议,法国呼吁所有政治进程自由、透明和包容,允许包括妇女和青年在内的社会各阶层充分参与。

特别代表办公室的斡旋在支持喀麦隆当局方面发挥着重要作用,尤其是在该国西北部和西南部安全危机持续不断的情况下。

预防冲突方面,在刚果民主共和国东部和苏丹境内发生暴力升级后,区域安全受到威胁,因此必须提高警惕。正如中非经共体委员会主席所着重强调,全面执行第2773(2025)号决议对于区域安全与稳定至关重要,而正如特别代表所正确指出,苏丹冲突正产生重大影响,特别是在乍得和中非共和国。因此,协调一致的区域行动对于应对跨领域威胁至关重要,例如武装团体恐怖组织赖以维持存在

的贩运活动以及海上不安全问题 and 气候变化。特别代表及其办公室正在通过向区域各国提供支助来为这些努力作贡献。

去年,乍得、喀麦隆、中非共和国和刚果民主共和国等多个国家发生洪灾,其后果证明,此类极端天气事件增多会引发不稳定。这些事实众所周知。现在必须拿出具体解决方案,以防止这一问题与其他危机因素相互作用、助长族群间冲突。联合国办事处在气候和安全方面的专业知识正在帮助做到这一点,法国为该办事处提供了财政支持。

安全理事会必须继续处理中部非洲这一关键区域的局势。

阿尔法罗·德阿尔瓦先生(巴拿马)(以西班牙语发言):首先,请允许我感谢负责中部非洲问题秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿卜杜·阿巴里先生和中非国家经济共同体(中非经共体)委员会主席达皮耶达德·韦里西莫先生所作有益发言。

正如秘书长的报告(S/2025/342)所重点指出,中部非洲正面临威胁其稳定的多重相互关联的挑战——持续不断的武装冲突、日益严重的人道主义危机、气候变化的加速影响以及令人担忧的人权受侵蚀问题。在这一背景下,联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)的努力对于制定协调一致且可持续的区域应对措施仍然至关重要。

乍得和加蓬最近举行了选举,布隆迪、喀麦隆和中非共和国计划在年底举行选举,都突出表明举行包容各方、可信和和平的选举的紧迫需要。这些选举不仅对加强民主机构至关重要,对构建全面解决该区域面临的多层面挑战所需的支持和合法性也至关重要。在这方面,我们要敦促有关各方确保负责选举的机构的独立性,维护选举进程的完整性,同时始终尊重基本自由。选举当局和政治行为体必须承担起加强民主进程的责任,同时确保社会各界的参与。

跨境合作,特别是在多国联合特遣部队方面的合作,对于应对乍得湖流域日益增多的恐怖袭击至关重要。极端分子在该地区发动的袭击于近期激增,令人震惊,而对多国联合特遣部队的承诺不断减少则对区域稳定构成严重威胁。巴拿马欢迎乍得湖流域委员会取得的进展,但认识到需要提供更大的国际支持,以加强《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》,这些机制对恢复这些地区的稳定至关重要。我们还对该次区域人权状况恶化表示关切,特别是由于性别暴力以及对言论和结社自由的限制所致。保护人权必须是所有缔造和平和发展努力的优先事项。我们知道,尊重这些权利离不开和平、安全和可持续发展。

巴拿马还对中部非洲日益恶化的人道主义危机表示遗憾,这一危机不仅因武装冲突激增而加剧,还因气候变化而雪上加霜。中部非洲国家经济共同体设立的人道主义援助基金是一个积极步骤,我们赞扬这方面的集体努力。尽管如此,民众的苦难,特别是在刚果民主共和国东部,仍然令人难以忍受。针对平民,特别是针对妇女和儿童的暴力行为和驱逐需要国际社会给予紧急关注,并采取更加坚决的行动。我们呼吁冲突各方遵守立即和无条件停火,并承诺遵守安理会有关决议,特别是第2773(2025)号决议。

巴拿马重申对中部非洲区域办及特别代表任务授权的支持。中部非洲区域办在预防冲突、区域外交和促进妇女参与和平进程、青年保护以及气候安全等跨领域议程方面发挥着关键作用。在区域办的价值在某些地区受到质疑的时候, 至关重要的是要记得, 尽管这些区域办依靠有限的资源运作, 但却覆盖了广大地区和需求日益增长的社区。我们重申, 国际社会对中部非洲的承诺不能时断时续, 或者附加条件。这种承诺必须持久、可预测, 并以合作、多边主义和尊重《联合国宪章》原则为指导。

布洛卡尔·德罗比奇夫人 (斯洛文尼亚) (以英语发言): 我感谢秘书长特别代表阿巴里先生和中部非洲国家经济共同体 (中非经共体) 委员会主席达皮耶达德·韦里西莫先生所作的全面通报。

他们的报告不仅强调了该次区域各国面临的众多挑战, 还强调了各国政府、区域和国际组织、民间社会以及当地社区为克服这些挑战所作的努力。在这方面, 请允许我谈以下几点。

第一, 我们注意到已完成的政治过渡和选举进程。在这方面, 我们欢迎非洲联盟和平与安全理事会决定解除对加蓬的制裁, 并允许该国恢复参加该组织的活动。我们还欢迎若干国家计划举行地方、立法和总统选举。我们再次呼吁建立包容和自由的政治空间, 可以确保妇女充分、平等、有意义和安全地参与, 并且将青年、少数群体、境内流离失所者、回返者和难民包括在其中。政府如果没有民主合法性, 将无法实施应对复杂和多层面挑战所需的实质性改革。和平集会自由和结社自由, 作为国际和区域人权文书中载明的权利, 必须得到充分保护和保障。

第二, 我们对多个国家的安全局势表示严重关切。喀麦隆三个地区旷日持久的危机仍被忽视。该国部分地区的学校长期被迫关闭可能产生长期影响, 因为这不仅剥夺了儿童的受教育机会, 而且严重限制了喀麦隆的长期发展潜力。我们强调, 收集关于该国侵犯人权和暴行的可核查数据和统计数字十分重要, 特别是目前缺少的关于性暴力和性别暴力的相关数据。我们敦促各方致力于在喀麦隆民间社会参与下开展一个包容各方、国家自主的政治进程, 并利用联合国在这方面的可用支持。

同样, 我们仍然对乍得流域的恐怖主义活动感到关切。区域跨境合作, 特别是通过多国联合特遣部队开展的合作, 对于有效的反恐努力和保护平民仍然至关重要。同样重要的是, 所有行动都必须严格遵守国际人道法和人权法。冲突的外溢效应, 特别是苏丹和刚果民主共和国东部的冲突, 给该区域带来沉重负担, 使当地社区和资源紧张, 特别是对难民接纳国而言。人道主义响应与和平努力密不可分, 必须共同推进, 以确保作出可持续的区域反应。

第三, 我们要表示, 我们完全支持联合国中部非洲区域办事处 (中部非洲区域办) 和中非经共体为加强该次区域各国的复原力所作的努力。由国家主导的举措, 通过与国际社会合作, 对于推动可持续发展和减少冲突风险至关重要。5月29日, 圣多美和普林西比总统维拉·诺瓦向建设和平委员会提交了该国第一个国家预防战略, 重点是司法和安全部门的改革。《未来契约》(大会第79/1号决议) 鼓励制定此类战略, 它们可以指引建设复原力、凝聚政治支持和调动必要资源的努

力。斯洛文尼亚还感谢中部非洲区域办和中非经共体支持圣多美和普林西比制定和执行该战略,我们鼓励继续与区域组织、区域和国际金融机构以及其他伙伴合作,在该战略的指导下支持该国的建设和平努力。我们还鼓励该区域所有其他国家考虑采取类似举措。

斯洛文尼亚重申,我们全力支持阿巴里特别代表及其团队。我们还强调必须向中部非洲区域办提供充足的资源,以使该办事处能够充分履行其重要授权。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):我荣幸地代表安理会的三个非洲成员——阿尔及利亚、莫桑比克和我国塞拉利昂——以及圭亚那(A3+)作此发言。

我们感谢负责中部非洲问题秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)负责人阿卜杜·阿巴里先生阁下就秘书长的报告(S/2025/342)所作的全面通报。该报告反映了中部非洲次区域复杂的政治、安全和人道主义动态。我们还感谢中部非洲国家经济共同体(中非经共体)委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫大使所作的通报。

关于报告,在政治方面,“A3+”欢迎该区域的积极事态发展,包括乍得、加蓬以及圣多美和普林西比的和平政治过渡。这些过渡标志着在加强民主治理、促进民族和解和建立公众信任方面取得了重大进展。我们特别赞扬加蓬最近举行了总统选举,并正在筹备立法和地方选举。乍得和加蓬政治空间的开放,包括妇女在行政和立法部门代表性的增强,展现了包容性,表明民主得到巩固,令人鼓舞。

在这方面,“A3+”敦促该区域各国继续以建设性和包容性的方式与所有国家利益攸关方接触,以应对政治挑战,包括与言论和结社自由有关的挑战。我们还注意到喀麦隆即将举行总统选举,鼓励政府采取一切必要步骤,确保选举进程透明、包容各方且可信,同时采取具体的行动,解决英语区危机,促进民族团结。

“A3+”还呼吁中部非洲国家领导层优先保护人权,特别是仍在遭受冲突后果的妇女和儿童的权利。维护人权对该区域的可持续和平、发展和稳定依然至关重要。我们赞扬中部非洲区域办在促进和平与稳定方面发挥作用,包括与区域组织、联合国驻该次区域特派团和驻地协调员合作。然而,我们对中部非洲区域办资源减少表示关切,赞同特别代表呼吁增加财政和人力资源方面的支持,使办事处能有效履职。

乍得湖流域的安全局势继续令人深感关切。武装团体不断发动袭击,博科圣地及其附属团体持续构成威胁,对平民造成严重影响,阻碍建设和平工作和社会经济复苏。我们明确谴责这些袭击,并重申必须追究责任。我们赞扬多国联合工作队继续开展行动,打击恐怖主义和跨境犯罪活动。持续在区域层面相互协调,建设能力,并保持警惕,对于巩固成果、加强边界管制和应对不断变化的威胁至关重要。我们还对苏丹和刚果民主共和国冲突的影响外溢感到关切,这些冲突使乍得和中非共和国等邻国收容流离失所者的能力承受重压。因此,我们强调,国际社会急需扩大对人道主义应急努力的支持,同时加强外交倡议,以解决这些冲突的根源并促进持久和平。

由于冲突、不发达以及日益频繁且严重的气候灾害——包括洪水和干旱,该区域的粮食不安全和贫困状况已到达令人震惊的地步。这些驱动因素之间相互关

联, 加剧社区紧张局势, 包括农牧民冲突。我们呼吁区域和国际发展伙伴加大支持可持续发展和气候适应倡议的力度, 包括加强与中非经共体中非国家区域气候行动透明中心的合作。“A3+”欢迎中非经共体决定设立人道主义援助基金。我们敦促所有伙伴支持这一区域倡议, 并为目前需要3.26亿美元资金的2025年人道主义应急计划慷慨捐款。

最后, “A3+”强调非洲联盟在应对区域和平与安全挑战方面的重要作用。乍得湖流域委员会、中非经共体和中部非洲经济和货币共同体主导的区域倡议必须与应对共同挑战的集体努力充分结合起来, 并得到后者的支持。“A3+”重申对中部非洲区域办的坚定支持, 将继续致力于协力推动中部非洲地区的和平、稳定与发展。

贾敦先生(巴基斯坦)(以英语发言): 巴基斯坦感谢秘书长特别代表阿卜杜·阿巴里先生和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫先生所作的全面通报。我们欢迎秘书长的最新报告(S/2025/342)。该报告对中部非洲取得的进展作出了有益的评估, 同时也强调了该区域普遍存在的政治过渡、安全挑战和人道主义危机等复杂情况。

巴基斯坦支持联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)在该区域的预防性外交中发挥作用。它促进对话和加强机构的努力与区域优先事项相一致。我们欢迎该区域一些国家完成政治过渡, 期待中部非洲其他几个国家成功举行计划中的选举——所有这些都是在朝着巩固民主的正确方向迈出的步伐。该区域的安全局势依然岌岌可危, 特别是在刚果民主共和国东部——“3·23”运动继续在那里制造动荡。巴基斯坦再次呼吁立即执行第2773(2025)号决议。我们认为, 作为一支不偏不倚的部队, 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团在稳定刚果民主共和国东部的局势方面可以发挥重要作用。“博科圣地”组织和伊斯兰国西非省在乍得湖流域死灰复燃, 包括使用复杂的无人机袭击, 这突出表明, 迫切需要通过多国联合特遣部队加强区域合作。我们支持秘书长提出的提供可预测的资金以维持这些重要安全机制的建议。

中部非洲有965万多名境内流离失所者, 其严峻的人道主义局势已达到令人震惊的程度。苏丹冲突继续加剧流离失所危机, 大批难民逃往境外, 特别是乍得。此外, 气候冲击加剧了粮食不安全和资源冲突。因此, 我们强调, 国际社会需要加大支持力度, 以应对这些挑战。主要捐助方最近削减了财政捐助, 使该区域的人道主义局势雪上加霜。还必须指出的是, 该区域的高额公共债务和有限的财政空间严重阻碍各国政府提供基本和必要的社会经济服务的能力。这种情况还突出表明, 迫切需要对国际金融机构进行改革, 因为这些机构严重阻碍了发展中国家满足其人民迫切需要的能力。

最后, 我谨强调以下三个关键优先事项。

第一, 中部非洲区域办应支持区域自主意识, 鼓励非洲主导的解决方案。我们赞扬非洲联盟、中非经共体、中部非洲经济和货币共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会以及其他区域和次区域机构在该区域所做的工作。

第二, 应加强中部非洲区域办的预防冲突工具, 以支持该区域的政治进程, 这一点具有重要意义。

第三, 应加强中部非洲区域办的能力, 以支持反恐努力, 特别是多国联合工作队。

赵先生 (大韩民国) (以英语发言): 我感谢阿巴里特别代表和中部非洲国家经济共同体 (中非经共体) 委员会主席达皮耶达德·韦里西莫大使今天所作的翔实通报。

我要强调三个要点。

第一, 大韩民国欢迎整个中部非洲地区, 尤其是乍得和加蓬的政治过渡取得进展。这些事态发展是恢复宪法秩序的重要里程碑。我们希望它们为进一步的国家建设努力奠定坚实基础。随着今年早些时候该区域又有几个国家临近选举, 持续的努力是维护选举进程完整性和保障公民空间的关键。在这方面, 妇女的充分、平等和切实参与怎么强调都不为过。关于喀麦隆, 我们重申秘书长呼吁发起一个由喀麦隆人主导的包容性政治进程, 解决西北和西南地区当前的冲突和持续的暴力。

第二, 该区域部分地区的安全和人道主义局势仍然令人深感关切。乍得湖流域恐怖袭击再现, 突出表明急需加强跨界和区域合作, 尤其是考虑到尼日尔退出了多国联合特遣部队。不应允许出现可能被恐怖组织利用的安全真空。此外, 刚果民主共和国东部和苏丹当前的不稳定和冲突继续造成大规模流离失所, 严重影响邻国。妇女和儿童尤其首当其冲受到这些不断恶化的人道主义状况的影响。在这方面, 我们呼吁各方充分遵守国际人道法。我们还赞扬并支持中非经共体决定设立一个人道主义援助基金, 集体应对这些挑战。

第三, 气候变化对中部非洲区域和平与安全的影响日益严重, 需要我们采取紧急行动。降雨量增加和气温上升正在影响水资源短缺、农作物产量下降和普遍的畜牧压力。这些状况还加剧了农民和牧民之间因资源减少而产生的季节性游牧关系紧张, 并影响到更广泛的社会和经济不稳定。我们赞扬为制定针对具体区域的方法和倡议所作的一切努力。我们也欢迎联合国中部非洲区域办事处 (中部非洲区域办) 努力加强与联合国西非和萨赫勒办事处和区域组织在这方面的合作。我们鼓励中部非洲区域办——特别是通过其气候、和平与安全顾问——继续评估相关风险, 支持该区域有效应对的能力。

最后, 大韩民国重申坚决支持阿巴里特别代表及其办事处的工作。我们认为, 他与区域行为体的接触和密切合作对于消除冲突根源和推进中部非洲持久和平至关重要。

库里埃尔先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 我感谢阿巴里特别代表和中部非洲国家经济共同体 (中非经共体) 委员会主席达皮耶达德·韦里西莫就中部非洲区域的挑战所作的通报和发表的意见。我们赞扬他们努力促进中部非洲的长期和平与稳定。

今天我想谈三个关键要点。

第一,正如秘书长报告(S/2025/342)表明的那样,仍然需要区域经济、政治和安全合作。我们认识到联合国中部非洲区域办事处在利用外交解决办法实现区域和平与安全方面的关键作用。这包括特别代表在整个区域的参与,包括就跨界经济、政治和安全问题与联合国西非和萨赫勒办事处的领导接触。

通过更加强有力的伙伴关系实现共同繁荣也将促成中部非洲更大的和平与稳定。美国认识到该区域的潜力,我们视非洲为平等、有能力的商业伙伴。本着这一精神,我们祝贺加蓬在总统选举期间成功而可信地实现了权力过渡。鉴于中非共和国将于今年8月举行近四十年来首次地方选举,随后将于12月举行总统选举,我们强烈敦促政府、反对派和所有利益攸关方真诚参与,并优先考虑和平、透明和包容各方的政治进程。选举是加强治理和地方代表性的重要机会。它们的成功取决于对对话、稳定和人民意愿的集体承诺。

在乍得湖地区,美国谴责博科圣地和其他袭击平民并导致他们流离失所的恐怖组织实施暴力、无视生命。我们谴责最近在偏远北部地区发生的一连串袭击,这夺去了喀麦隆平民和士兵的生命。显然,恐怖团体仍然构成威胁,我们鼓励该地区继续协调其反恐努力。该地区需要多国联合特遣部队的所有成员继续参与打击博科圣地。

正如美国指出的那样,我们鼓励非洲伙伴在应对自身安全挑战方面发挥更大的领导作用,我们支持它们应对这些威胁的工作。美国仍然深切关注苏丹危机对乍得、中非共和国和其他邻国的持续影响。我们赞扬这些国家在巨大资源限制的情况下仍然慷慨收容了数十万难民。我们呼吁苏丹交战各方立即停止暴力,允许人道援助送达有需要的人手中,并允许逃离暴力的平民安全通行。

我们同样对南苏丹领导人之间的武装和政治冲突迅速升级感到关切。无论怎么看,这个国家又一次处于内战边缘。南苏丹的又一场内战不仅会危及南苏丹人的生活和生计,还会给该区域带来可能堪比灾难的后果。

拉森女士(丹麦)(以英语发言):我还要感谢阿巴里特别代表和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)委员会主席达皮耶达德·韦里西莫今天的通报。

请允许我强调四个要点。

第一,正如我们今天上午听到的那样,中部非洲继续遭受这片大陆多重危机和冲突的后果。由于该区域原本就在艰难应对流离失所和粮食不安全问题,这令人严重担忧。刚果民主共和国冲突的影响超出其国界。对于中部非洲来说,这意味着更大的人道主义需求、更多的流离失所和更多寻求安全的难民。我们敦促刚果民主共和国和卢旺达继续根据第2773(2025)号决议迅速全面参与,支持确保长期和平。同样,正如我们今天上午多次听到的那样,苏丹内战不仅给苏丹人民带来了毁灭性打击,还给邻国带来越来越大的压力。我们支持乍得和中非共和国努力促进区域稳定,包括收容苏丹难民。

第二,民主面临压力。邻近的萨赫勒地区的民主受到侵蚀,突出表明该区域的民主国家迫切需要维护选举的完整性,确保包容各方的政治进程,听取所有公民的声音和观点。随着布隆迪、喀麦隆和中非共和国选举周期已规划完毕,我们重

申保护公民空间和包容性进程的重要性——这些进程能促进妇女和青年的切实参与。我们积极地注意到,在加蓬新的选举法中,妇女占到30%的配额,青年占到20%,乍得新的国民议会中妇女代表人数增加。然而,挑战持续存在。恐吓、逮捕反对派人物以及威胁表达和结社自由是不可接受的。我们呼吁该区域所有政府捍卫人权和基本自由,确保选举进程的完整性。

第三,我们对恐怖组织在乍得湖流域的袭击增加感到警觉,尤其是在使用无人机方面。我们谴责一切恐怖主义行为,鼓励加强区域合作,打击恐怖主义和暴力极端主义。如果我们不解决恐怖主义的根源,就只能一次又一次地应对同样的安全挑战。预防行动是有效的行动。这种方法将支持实现非洲联盟“到2030年平息枪炮声”倡议和更广泛的《2063年议程》,我们认为这将极大促进打击暴力极端主义。与此同时,我们鼓励多国联合特遣部队继续支持在乍得湖流域打击博科圣地和伊斯兰国西非省。这些努力必须齐头并进。

第四也是最后一点,同其他国家一样,丹麦也对气候变化给中部非洲带来的相互关联的深刻挑战感到关切。气温上升、暴雨频发和毁灭性洪水影响了数百万人,造成了破坏、人员伤亡和流离失所。这些情况也加剧了农民和牧民之间的紧张关系。事实是显而易见的:加强气候复原力和适应战略对和平与稳定具有积极影响。丹麦支持联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)在气候、和平与安全方面的工作,特别是通过气候安全机制和气候、和平与安全顾问开展的重要工作。我们鼓励与中非经共体及其成员国以及联合国西非和萨赫勒办事处等其他联合国特派团开展区域和国家联合活动。

最后,国际社会——特别是安理会——必须认可并加强维持中部非洲和平与发展的努力。丹麦完全支持中部非洲区域办在应对中部非洲复杂的政治、安全和人道主义挑战方面所开展的重要工作。

塞克利斯先生(希腊)(以英语发言):我要感谢负责中部非洲问题秘书长特别代表兼联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)主任阿巴里先生和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)委员会主席达皮耶达德·韦里西莫先生今天向我们通报情况。

请允许我强调以下三点。

首先,希腊对特别代表在该区域所作的努力以及中部非洲区域办对促进包容性政治对话、预防性区域外交及可持续发展的承诺表示赞赏。我们欢迎中部非洲区域办在支持中部非洲次区域各国防止和打击违宪的政府更迭和与选举有关的风险方面所开展的工作,并欢迎中部非洲区域办倡导在不限制言论自由、不发表任何仇恨言论或鼓动暴力的情况下举行协商一致的包容性选举,特别代表多次强调了这一点。此类政治进程的开展所取得的成果现在比以往任何时候都更加明显。事实上,正如秘书长的报告(S/2025/342)所表明的那样,乍得政治过渡的完成及其新的国家复员、解除武装和重返社会战略、加蓬在全面恢复宪政秩序和民主方面取得的进展以及其他国家通过几项双边协议为加强区域一体化而采取的步骤,也证明了中部非洲区域办在该区域的斡旋工作。在这方面,我们敦促特别代表继

续与女性民间社会领袖接触, 努力确保妇女和青年充分、平等、切实和安全地参与所有政治进程, 并加强他们在这些进程中的作用。

第二, 该区域部分地区的安全和人道主义局势仍然令人担忧。秘书长在其报告中指出, 由于武装和恐怖团体的暴力袭击以及持续不断的冲突, 该区域部分地区持续不安全, 导致中部非洲次区域11个国家出现数以百万计的难民、寻求庇护者和境内流离失所者。我们表示深为关切并强烈谴责武装团体在该次区域某些地区实施的一切形式的侵犯和践踏人权行为、针对平民、维和人员、人道主义人员和医务人员的暴力行为、性暴力和性别暴力、贩运人口以及侵害和虐待儿童的行为, 特别是招募和使用儿童的行为。关于海上安全, 我们极为关切地注意到几内亚湾发生的各种海盗和绑架事件, 我们欢迎促进海上安全和安保的所有区域努力, 特别是为评估雅温得方案而采取的步骤。

第三, 中部非洲次区域继续受到气候变化的影响, 对区域稳定产生广泛影响。极端气候现象导致致命和破坏性的水灾、旱灾、荒漠化和土地退化, 以及粮食和水不安全, 加剧了社会和经济挑战, 影响到次区域的安全与稳定, 而妇女和女童则在冲突和自然灾害中付出了最为沉重的代价。

最后, 请允许我强调, 正如秘书长报告中指出的那样, 中部非洲次区域正面临着只能通过跨界合作才能解决的挑战。我们欢迎中部非洲国家表现出和平克服分歧的政治意愿。我们重申对该地区所有国家的主权、独立、统一和领土完整的坚定承诺。最后, 我们进一步鼓励特别代表和中部非洲区域办继续与非洲联盟、中非经共体、西非国家经济共同体、乍得湖流域委员会、几内亚湾委员会和其他相关利益攸关方协作, 以有效应对和平与安全面临的挑战。

叶夫斯京格聂耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们要感谢负责中部非洲问题的秘书长特别代表阿卜杜·阿巴里先生和中部非洲国家经济共同体 (中非经共体) 委员会主席吉尔贝托·达皮耶达德·韦里西莫先生所作的通报。

俄罗斯一贯支持联合国中部非洲区域办事处 (中部非洲区域办) 的各项努力。我们高度评价中部非洲区域办在该次区域预防和管理冲突方面所做的工作。中部非洲国家继续面临与和平与安全以及国家建设和经济发展有关的复杂挑战。

我们特别重视打击恐怖主义的区域努力。我们注意到非洲国家通过区域多国武装部队开展的联合努力卓有成效。我们认为, 该区域各国应协调其共同的政治方针, 并确定应对威胁的共同目标和行动程序。国际社会则有义务支持这些努力, 包括提供可预测的资金。与此同时, 我们对“博科圣地”的持续破坏潜力以及伊拉克基地组织分支在该次区域的活动感到关切。“伊斯兰国西非省”的壮大正在对乍得湖流域国家的局势产生负面影响。我们随时准备与非洲国家分享我们的反恐专门知识和经验, 并协助它们加强非洲大陆的安全。我们对实施联合反恐项目持开放态度, 并将继续向我们的非洲同事提供必要的技术援助。

我们对喀麦隆西北部和西南部持续不断的暴力感到震惊。我们认为, 需要找到政治解决办法, 解决受武装冲突影响地区的紧张局势。我们祝贺我们的乍得朋友圆满完成过渡期。我们打算通过双边方式和国际论坛与恩贾梅纳进行富有成效的接触。我们欢迎加蓬在过渡方面取得的重大进展。我们祝贺加蓬政府和人民举

行总统选举,这是确保稳定与民族和谐的里程碑。我们高兴地注意到利伯维尔重返非洲联盟,这将使我们的加蓬同事能够为该大陆组织的工作作出切实贡献。

我们对中非共和国局势逐步稳定感到鼓舞。近年来,班吉在双边伙伴和联合国的支持下,在打击非法武装团体方面取得了重大进展。今年4月,中非共和国政府再次以实际行动重申其进一步推进政治进程的承诺。我们呼吁愿意谈判的各方利用这些新机会,与当局进行建设性对话。我们将继续支持我们的中非朋友,包括在即将到来的至关重要的选举期间。我们相信,联合国中非共和国多层次综合稳定团将为此作出重大贡献。我们欢迎中非共和国和乍得进一步加强官方合作,特别是在边界问题上。这两个国家的有效共同努力是成功消除跨界挑战和威胁的关键。

苏丹危机表明,某些国家的问题往往会对其邻国产生重大影响。在解决苏丹冲突方面,该区域各国应表现出极大的建设性。这首先符合它们自身的利益。该次区域困难的人道主义局势就是一个突出的例子。我们认为,有必要扩大国际人道主义援助,加强对中部非洲国家的有针对性的支持。我们支持秘书长关于改革国际金融机构和重组非洲国家外债的呼吁。这将使它们能够腾出目前用于偿还国际贷款的国家资源,并将其转用于发展本国经济和社会制度。

我们不支持一些代表团及其志同道合的同事在联合国内积极倡导的做法,即把气候问题与和平与安全挂钩,我们反对在安全理事会内推动这一议程。我们认为,促进适应和减轻气候变化后果的措施应由具有相关授权的联合国专门基金和方案负责实施。俄罗斯将继续支持联合国驻中部非洲人员根据安全理事会授权所作的努力,并以双边方式向该次区域各国提供必要的援助。

主席(以英语发言):发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

上午11时20分散会。